



**CONSIGLIO
DELL'UNIONE EUROPEA**

**Bruxelles, 16 novembre 2012 (19.11)
(OR. en)**

**Fascicoli interistituzionali:
2011/0276 (COD)
2011/0273 (COD)**

**15880/1/12
REV 1**

**FSTR 71
FC 46
REGIO 123
SOC 905
AGRISTR 150
PECHE 457
CADREFIN 456
CODEC 2597**

NOTA

della: Presidenza
al: Comitato dei Rappresentanti permanenti (parte seconda)/Consiglio

n. doc. prec.: 13730/12, 15253/1/11 REV 1
n. prop. Comm.: COM(2012) 496 final, COM(2011) 611 final/2,

Oggetto: Pacchetto legislativo sulla politica di coesione
- elementi di un orientamento generale parziale

1. Il 6 ottobre 2011 la Commissione ha trasmesso al Consiglio il pacchetto legislativo sulla politica di coesione, che contiene, tra l'altro, le proposte seguenti:
 - un regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca compresi nel quadro strategico comune e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo e sul Fondo di

coesione, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 (doc. 15243/11 FSTR 49 FC 39 REGIO 83 SOC 859 AGRISTR 56 PECHE 279 CADREFIN 87 CODEC 1632), qui di seguito "regolamento recante disposizioni comuni";

- un regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante disposizioni specifiche per il sostegno del Fondo europeo di sviluppo regionale all'obiettivo di cooperazione territoriale europea (doc. 15253/11 REGIO 88 CADREFIN 92 FSTR 52 CODEC 1637), qui di seguito "regolamento CTE".

2. Il 14 marzo 2012 la Commissione ha trasmesso errata corrige delle summenzionate proposte: il regolamento recante disposizioni comuni (doc. 15243/2/11 REV 2) e il regolamento CTE (doc. 15253/1/11 REV 1).
3. L'11 settembre 2012 la Commissione ha trasmesso una proposta modificata di regolamento recante disposizioni comuni (doc. 13730/12) riguardante le disposizioni relative al quadro strategico comune.
4. L'esame del pacchetto legislativo è stato impostato secondo blocchi tematici contenenti elementi contemplati dal regolamento recante disposizioni comuni e dal regolamento CTE.
5. Il 24 aprile 2012 il Consiglio "Affari generali" ha raggiunto un orientamento generale parziale sui seguenti blocchi tematici:
 - a) programmazione (ADD 1 REV 3 al doc. 8207/2/12 REV 2),
 - b) condizionalità ex ante (ADD 2 REV 2 al doc. 8207/2/12 REV 2);
 - c) gestione e controllo (ADD 3 REV 2 al doc. 8207/2/12 REV 2);
 - d) sorveglianza e valutazione (ADD 4 REV 2 al doc. 8207/2/12 REV 2);
 - e) ammissibilità (ADD 5 REV 2 al doc. 8207/2/12 REV 2);
 - f) grandi progetti (ADD 6 REV 2 al doc. 8207/2/12 REV 2).

6. Il 26 giugno 2012 il Consiglio "Affari generali" ha raggiunto un altro orientamento generale parziale sui seguenti blocchi tematici:
- a) concentrazione tematica (ADD 1 REV 2 al doc. 11027/1/12 REV 1);
 - b) strumenti finanziari (ADD 2 REV 1 al doc. 11027/1/12 REV 1);
 - c) interventi generatori di entrate nette e partenariati pubblico privato (ADD 3 REV 1 al doc. 11027/1/12 REV 1);
 - d) quadro di riferimento dei risultati; nel regolamento recante disposizioni comuni non è stato ancora raggiunto un accordo sull'articolo 20, paragrafo 2, e deve essere riveduto l'articolo 20, paragrafo 4, ultimo comma (ADD 4 REV 1 al doc. 11027/1/12 REV 1).
7. Il 16 ottobre 2012 il Consiglio "Affari generali" ha raggiunto un terzo orientamento generale parziale sui seguenti blocchi tematici:
- a) informazione e comunicazione, assistenza tecnica (ADD 1 REV 2 al doc. 14287/2/12 REV 2);
 - b) elementi del regolamento relativo alla cooperazione territoriale europea (ADD 2 REV 1 al doc. 14287/2/12 REV 2);
 - c) sviluppo territoriale (ADD 3 REV 1 al doc. 14287/2/12 REV 2);
 - d) questioni finanziarie non comprese nel QFP (non trasferibilità delle risorse, addizionalità e modulazione dei tassi di cofinanziamento) (ADD 4 REV 2 al doc. 14287/2/12 REV 2);
 - e) raccomandazioni specifiche per ciascun paese (ADD 5 REV 1 al doc. 14287/2/12 REV 2);
 - f) gestione e controllo (ADD 6 REV 1 al doc. 14287/2/12 REV 2);
 - g) indicatori (ADD 7 REV 1 al doc. 14287/2/12 REV 2).
8. In seguito alla discussione svoltasi in sede di COREPER il 14 novembre 2012 e alle successive modifiche dei testi di compromesso della presidenza i seguenti blocchi oggetto di negoziazione si trovano in una fase avanzata in cui è possibile raggiungere un accordo sulla scorta dell'orientamento generale parziale:
- gestione finanziaria e
 - quadro strategico comune.

9. Gli elementi di questi blocchi tematici sono riportati negli addendum 1 e 2 REV 1 alla presente nota e possono essere sintetizzati come segue.

Gestione finanziaria

- sono stati apportati vari adeguamenti per allineare il testo legislativo alle disposizioni del regolamento finanziario adottato il 25 ottobre 2012, in particolare le disposizioni relative al controllo e all'approvazione dei conti;
- a scopo di semplificazione sono stati apportati adeguamenti riguardanti il contenuto dei pagamenti intermedi;
- adeguamenti alle disposizioni per l'applicazione di rettifiche finanziarie in caso di violazione della normativa applicabile per assicurare che le rettifiche finanziarie riguardino le sole spese dichiarate alla Commissione, nonché per creare una maggiore chiarezza e certezza del diritto circa le condizioni da soddisfare;
- inserimento di garanzie supplementari per gli Stati membri nell'applicazione di rettifiche finanziarie con riguardo alla metodologia per l'applicazione di una rettifica su base forfettaria o per estrapolazione;
- garanzia della certezza del diritto con riguardo alla procedura nei casi in cui la Commissione non possa accettare i conti e la documentazione presentati dagli Stati membri;
- introduzione di disposizioni per garantire che la procedura di controllo e approvazione dei conti non interrompa l'esame delle domande di pagamenti intermedi e non porti alla sospensione dei pagamenti;
- riduzione da 3 a 2 anni del periodo di disponibilità obbligatoria dei documenti relativi agli interventi per i quali la spesa totale ammissibile supera 5 000 000 EUR;
- adeguamenti alle disposizioni relative alle rettifiche finanziarie che riducono il sostegno dei Fondi (rettifiche nette) per assicurare certezza del diritto e chiarezza in particolare per quanto concerne le condizioni per l'applicazione di tali rettifiche, nonché taluni fattori di cui tener conto nell'applicazione di dette rettifiche. È stata inoltre inserita una disposizione in materia di atti delegati con riguardo ai criteri di valutazione delle carenze gravi e alle relative principali tipologie.

Quadro strategico comune

- con la sua proposta iniziale di regolamento recante disposizioni comuni, presentato il 6 ottobre 2011 (documento 15243/11), la Commissione mirava all'adozione del quadro strategico comune (QSC) mediante atto delegato. Il Consiglio, nel quadro dell'orientamento generale parziale raggiunto il 24 aprile 2012 sul blocco "programmazione" del regolamento recante disposizioni comuni (documento 8207/12 ADD 1 REV 3), considera il QSC una parte essenziale della programmazione strategica, che dovrebbe pertanto essere allegato integralmente al regolamento recante disposizioni comuni;
- l'11 settembre 2012, la Commissione ha presentato una proposta modificata di regolamento recante disposizioni comuni con riguardo al QSC, che inserisce parzialmente quest'ultimo in un allegato del regolamento recante disposizioni comuni, ma che continua a prevedere l'adozione di taluni elementi mediante atto delegato;
- sulla scia di questa ipotesi, sono stati apportati adeguamenti ai pertinenti articoli al fine di allineare la proposta modificata della Commissione all'orientamento generale parziale del 24 aprile 2012;
- introduzione di disposizioni aggiuntive che chiariscono che l'orientamento strategico contemplato dal QSC è stabilito con l'obiettivo, l'ambito di applicazione e le regole che disciplinano il funzionamento di ciascun Fondo del QSC come definito nel quadro di regolamentazione;
- adeguamenti al QSC per allinearne le disposizioni agli articoli pertinenti del regolamento recante disposizioni comuni e in particolare per inserirlo integralmente in un allegato del regolamento recante disposizioni comuni.

10. Come già avvenuto per i precedenti orientamenti generali parziali raggiunti in sede di Consiglio "Affari generali" del 24 aprile, del 26 giugno e del 16 ottobre 2012, si richiama l'attenzione sul fatto che qualsiasi accordo preliminare su questi blocchi tematici va considerato nel contesto generale dei negoziati riguardanti il pacchetto legislativo sulla politica di coesione e trattato sulla base del principio "nulla è deciso finché tutto non sarà deciso". In particolare, gli elementi di un orientamento generale parziale non pregiudicano l'esito dei negoziati su altri blocchi di negoziazione o sul quadro finanziario pluriennale, ferma restando la possibilità che si debbano apportare necessarie modifiche ai blocchi qui presentati conseguenti ai risultati dei negoziati su detti altri blocchi e sul quadro finanziario pluriennale. Si richiama inoltre l'attenzione sul fatto che l'accordo sul prefinanziamento annuale sarà riesaminato in un secondo tempo una volta raggiunto un accordo sul QFP.
11. Si invita pertanto il Consiglio a:
- approvare i seguenti elementi di un orientamento generale parziale riguardanti:
 - a) la gestione finanziaria, di cui all'ADD 1 REV 1 alla presente nota;
 - b) il quadro strategico comune, di cui all'ADD 2 REV 1 alla presente nota;
 - decidere di mettere a verbale le dichiarazioni di cui all'ADD 3 REV 2 alla presente nota.