

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— X LEGISLATURA —————

GIUNTE E COMMISSIONI parlamentari

—————

399° RESOCONTO

CONVOCAZIONI DELLA SETTIMANA

6 - 12 NOVEMBRE 1989

—————

INDICE

Commissioni permanenti

1 ^a - <i>Affari costituzionali</i>	Pag.	5
4 ^a - <i>Difesa</i>	»	9
6 ^a - <i>Finanze e tesoro</i>	»	11
7 ^a - <i>Istruzione</i>	»	17
12 ^a - <i>Igiene e sanità</i>	»	19
13 ^a - <i>Territorio, ambiente, beni ambientali</i>	»	21

Commissioni riunite

10 ^a (<i>Industria</i>) e GAE (<i>Giunta affari comunità europee</i>)	Pag.	25
8 ^a (<i>Lavori pubblici, comunicazioni - Senato</i>) e IX (<i>Trasporti - Camera</i>)	»	27

Giunte

<i>Affari Comunità europee</i>	Pag.	31
<i>Elezioni e immunità parlamentari</i>	»	33

Organismi bicamerali

<i>Interventi nel Mezzogiorno</i>	Pag.	37
<i>Mafia</i>	»	38
<i>Terrorismo in Italia</i>	»	39

COMMISSIONI PERMANENTI

1^a Commissione permanente

(AFFARI COSTITUZIONALI, AFFARI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E DELL'INTERNO, ORDINAMENTO GENERALE DELLO STATO E DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE)

167^a seduta: martedì 7 novembre 1989, ore 15,30

168^a e 169^a seduta: mercoledì 8 novembre 1989, ore 9 e 15,30

ORDINE DEL GIORNO

IN SEDE CONSULTIVA

I. Esame, ai sensi dell'articolo 78, comma 3, del Regolamento, del seguente disegno di legge:

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 settembre 1989, n. 325, recante proroga di talune norme della legge 19 maggio 1986, n. 224, concernenti l'avanzamento degli ufficiali delle Forze armate (*Approvato dalla Camera dei deputati*) – *Estensore del parere* LOMBARDI.

(Parere alla 4^a Commissione) (1923)

II. Seguito dell'esame dei disegni di legge:

1. Norme di delega in materia di autonomia impositiva delle Regioni e altre disposizioni concernenti i rapporti finanziari tra lo Stato e le Regioni – *Estensore del parere* GUZZETTI.

(Parere alla 6^a Commissione) (1894)

2. Disposizioni per la gestione produttiva dei beni immobili dello Stato e disposizioni in materia tributaria - *Estensore del parere SANTINI.*
(Parere alla 6^a Commissione) (1897)

III. Esame congiunto dei disegni di legge:

1. RUFFINO ed altri. - Nuove norme in materia di alienazione dei beni immobili dello Stato. **(1016)**
2. MALAGODI ed altri. - Programma straordinario di alienazione di beni dello Stato, di privatizzazione di enti e banche pubbliche e di alienazione di società a partecipazione statale, al fine di ridurre il debito complessivo dello Stato. **(1340)**
- Estensore del parere SANTINI.
(Parere alla 6^a Commissione)

IV. Esame congiunto dei disegni di legge:

1. Norme di delega in materia di autonomia impositiva degli enti locali. **(1895)**
2. SCEVAROLLI ed altri. - Delega al Governo per l'istituzione dell'imposta comunale sul reddito dei fabbricati e per la revisione della normativa relativa all'imposizione fiscale sugli immobili. **(88)**
3. VETERE ed altri. - Delega al Governo per il riordino dell'imposizione sui redditi fondiari e per l'attribuzione ai comuni del relativo gettito al fine di garantire una autonomia impositiva, tramite l'istituzione dell'imposta locale sugli immobili, la soppressione dell'ILOR e dell'INVIM, la riduzione a cifra fissa delle imposte di registro, catastali, ipotecarie e modifiche della imposta di successione e il riordino dei tributi locali vigenti. **(1903)**
- Estensore del parere MURMURA.
(Parere alla 6^a Commissione)

V. Esame del disegno di legge:

1. Interventi per la realizzazione di obiettivi prioritari di sviluppo economico e sociale - *Estensore del parere* ACQUARONE.
(Parere alla 5^a Commissione) (1896)

IN SEDE REFERENTE

Esame dei disegni di legge:

1. BATTELLO ed altri. - Norme per il ripristino dei cognomi originariamente sloveni, modificati durante il regime fascista - *Relatore alla Commissione* LOMBARDI.
(Pareri della 2^a, della 5^a e della 6^a Commissione) (1007)
2. Nuove norme sulla cittadinanza - *Relatore alla Commissione* MAZZOLA.
(Pareri della 2^a, della 3^a, della 4^a Commissione e della Giunta per gli affari delle Comunità europee) (1460)

4^a Commissione permanente

(DIFESA)

89^a seduta: martedì 7 novembre 1989, ore 15,30
90^a seduta: mercoledì 8 novembre 1989, ore 15,30

ORDINE DEL GIORNO

IN SEDE CONSULTIVA SU ATTI DEL GOVERNO

I. Seguito dell'esame del seguente atto:

Programma pluriennale dello Stato maggiore dell'Aeronautica relativo alla definizione, sviluppo e produzione del sistema d'arma «Modular/Stand Off Weapon (MSOW)» – *Relatore alla Commissione POLI.*

(Parere al Ministro della difesa ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera b) della legge 4 ottobre 1988, n. 436)

II. Esame del seguente atto:

Programma di ammodernamento dell'Aeronautica militare relativo allo sviluppo ed alla acquisizione di n. 16 veivoli TORNADO – versione ECR (*Electronic Combat Reconnaissance*) – *Relatore alla Commissione CAPPUZZO.*

(Parere al Ministro della difesa ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera b) della legge 4 ottobre 1988, n. 436)

6^a Commissione permanente

(FINANZE E TESORO)

172^a seduta: martedì 7 novembre 1989, ore 18

173^a seduta: mercoledì 8 novembre 1989, ore 9,30

174^a e 175^a seduta: giovedì 9 novembre 1989, ore 9 e 15

176^a seduta: venerdì 10 novembre 1989, ore 9

ORDINE DEL GIORNO

IN SEDE REFERENTE

I. Seguito dell'esame congiunto dei disegni di legge:

1. Disposizioni per la gestione produttiva dei beni immobili dello Stato e disposizioni in materia tributaria (*Esame ai sensi dell'articolo 126-bis del Regolamento*).
(Pareri della 1^a, della 2^a, della 5^a, della 8^a, della 9^a, della 10^a, della 12^a, della 13^a Commissione e della Commissione parlamentare per le questioni regionali) (1897)
2. RUFFINO ed altri. - Nuove norme in materia di alienazione dei beni immobili dello Stato.
(Pareri della 1^a, della 2^a, della 4^a, della 5^a, della 7^a, della 8^a Commissione e della Commissione parlamentare per le questioni regionali) (1016)
3. MALAGODI ed altri. - Programma straordinario di alienazione di beni dello Stato, di privatizzazione di enti e banche pubbliche e di alienazione di società a partecipazione statale, al fine di ridurre il debito complessivo dello Stato.
(Pareri della 1^a, della 5^a, della 7^a, della 8^a, della 10^a Commissione e della Commissione parlamentare per le questioni regionali) (1340)
- Relatore alla Commissione BEORCHIA.

II. Seguito dell'esame congiunto dei disegni di legge:

1. Norme di delega in materia di autonomia impositiva degli enti locali (*Esame ai sensi dell'articolo 126-bis del Regolamento*).
(Pareri della 1^a, della 2^a, della 3^a, della 5^a, della 7^a, della 8^a, della 9^a, della 10^a, della 13^a Commissione e della Commissione Parlamentare per le questioni regionali) (1895)

2. SCEVAROLLI ed altri. – Delega al Governo per l'istituzione dell'imposta comunale sul reddito dei fabbricati e per la revisione della normativa relativa all'imposizione fiscale sugli immobili.
(Pareri della 1^a, della 5^a, della 13^a Commissione e della Commissione Parlamentare per le questioni regionali) (88)

3. VETERE ed altri. – Delega al Governo per il riordino dell'imposizione sui redditi fondiari e per l'attribuzione ai comuni del relativo gettito al fine di garantire una autonomia impositiva, tramite l'istituzione dell'imposta locale sugli immobili, la soppressione dell'ILOR e dell'IN-VIM, la riduzione a cifra fissa delle imposte di registro, catastali, ipotecarie e modifiche della imposta di successione e il riordino dei tributi locali vigenti.
(Pareri della 1^a, della 2^a, della 5^a, della 8^a, della 9^a, della 10^a, della 11^a Commissione e della Commissione Parlamentare per le questioni regionali) (1903)
– *Relatore alla Commissione MARNIGA.*

III. Seguito dell'esame del disegno di legge:

Norme di delega in materia di autonomia impositiva delle Regioni e altre disposizioni concernenti i rapporti finanziari tra lo Stato e le Regioni – *Relatore alla Commissione PIZZOL (Esame ai sensi dell'articolo 126-bis del Regolamento)*.
(Pareri della 1^a, della 2^a, della 5^a, della 8^a, della 9^a, della 10^a, della 12^a Commissione e della Commissione parlamentare per le questioni regionali) (1894)

IN SEDE REDIGENTE

Seguito della discussione, ai sensi dell'articolo 126-bis del Regolamento, del disegno di legge:

Norme per l'adeguamento di aliquote tributarie, tributi, tariffe e pene pecuniarie in relazione alle variazioni percentuali dell'indice dei prezzi al consumo (derivante dallo stralcio dei commi 4, 5 e 6 dell'articolo 2 del disegno di legge finanziaria deliberato dall'Assemblea il 5 ottobre) - *Relatore alla Commissione* FAVILLA.

(Pareri della 1^a, della 2^a, della 5^a e della 10^a Commissione) **(1892-bis)**

IN SEDE REFERENTE

Seguito dell'esame, ai sensi dell'articolo 162 del Regolamento, del seguente documento:

PECCHIOLI ed altri. - Istituzione di una Commissione parlamentare d'inchiesta sul caso della filiale di Atlanta della Banca Nazionale del Lavoro e sue connessioni - *Relatore alla Commissione* COLOMBO.

(Pareri della 1^a, della 2^a e della 3^a Commissione)
(Doc. XXII, n. 16)

PROCEDURE INFORMATIVE

Interrogazioni.

INTERROGAZIONE ALL'ORDINE DEL GIORNO

FAVILLA, BEORCHIA, COLOMBO, DE CINQUE, LEONARDI, LOMBARDI, NERI, SANTALCO, TRIGLIA, BERLANDA. - *Al Ministro delle finanze.* -
Premesso:

che con il 1° gennaio 1990 entrerà in funzione il nuovo servizio centrale della riscossione dei tributi di cui alla legge-delega 4 ottobre 1986, n. 657, ed al successivo decreto del Presidente della Repubblica 28 gennaio 1988, n. 43;

che al fine di garantire l'entrata in vigore del nuovo servizio nel rispetto del termine legislativamente fissato, il citato decreto del Presidente della Repubblica ed il successivo decreto-legge n. 526 del 1988, convertito, con modificazioni, nella legge n. 44 del 1989, hanno previsto un'adeguata e precisa tempistica per quanto riguarda gli adempimenti preliminari alla suddetta entrata in funzione e ciò anche al fine di consentire, alle future aziende concessionarie, la valutazione economica dell'impresa nonchè le revisioni necessarie del proprio assetto strutturale in relazione ai nuovi compiti introdotti dalla riforma;

che per quanto riguarda, in particolare, la determinazione degli ambiti territoriali delle concessioni da valere per il primo periodo transitorio quinquennale di applicazione della riforma, la materia è regolata dall'articolo 4 della citata legge n. 657, nonchè dagli articoli 114 e 115 del decreto del Presidente della Repubblica n. 43 del 1988, i quali hanno espressamente previsto la creazione di ambiti territoriali di dimensioni anche subprovinciali (per un numero massimo non superiore a 300 su tutto il territorio nazionale);

che il citato articolo 114 del decreto del Presidente della Repubblica n. 43 ha fissato i requisiti minimi per la costituzione di un ambito territoriale (50.000 abitanti, 12.000 operazioni e 5 miliardi di tributi da riscuotere) e ha previsto criteri precisi per la costituzione di ambiti territoriali, da individuarsi in ciascuna provincia, aventi come riferimento gli attuali complessi di gestione facenti capo ad uno ovvero più titolari che abbiano costituito una società per azioni rispondente ai requisiti voluti dal medesimo decreto;

che tali principi e criteri direttivi erano stati recepiti nelle direttive che il Ministro delle finanze *pro-tempore* ha impartito al servizio centrale della riscossione e che ad esse si era uniformata, fino allo scorso mese di luglio, l'attività dell'amministrazione finanziaria;

che il predetto servizio, operando sulle linee indicate dal legislatore e dal Ministro, aveva elaborato le sue proposte, prevedendo la formazione di 249 ambiti territoriali sull'intero territorio nazionale;

che la Commissione consultiva di cui all'articolo 3 del citato decreto del Presidente della Repubblica n. 43 aveva, a sua volta, proceduto ad esaminare oltre la metà dei suddetti ambiti esprimendo, nella maggior parte dei casi, parere positivo e riconoscendo la sussistenza dei requisiti di efficienza, economicità e funzionalità richiesti dalla legge;

che il nuovo Ministro delle finanze, con le direttive del 10 agosto 1989, ha dettato nuovi criteri in base ai quali «l'individuazione degli ambiti per il periodo transitorio sarà effettuata - quale regola - a livello provinciale ed eccezionalmente, ai sensi della lettera a) dell'articolo 114 del decreto del Presidente della Repubblica n. 43, sub-provinciale, previa rigorosa motivazione della scelta operata»,

tutto ciò premesso, si chiede di conoscere:

1) quali siano i motivi in base ai quali il Ministro delle finanze ha disposto la rideterminazione degli ambiti territoriali già formati dal servizio centrale e se l'applicazione dei criteri di cui alla direttiva del 10 agosto 1989 rispetti il dettato esplicito della legge, volto a garantire un passaggio graduale dal vecchio al nuovo sistema, con la previsione, quale regola di carattere generale, di ambiti subprovinciali per il periodo transitorio quinquennale;

2) se, alla luce del suddetto cambio di tendenza, che comporta, tra l'altro, per l'amministrazione finanziaria, la necessità di rivedere buona parte dell'attività applicativa già effettuata, il Ministro delle finanze ritenga che sia possibile, in modo razionale ed obiettivo, rispettare il termine fissato per l'avvio del nuovo servizio o non ravvisi invece l'eventualità che l'applicazione delle nuove direttive - che impongono, tra l'altro, alle aziende future concessionarie uno stravolgimento del loro assetto organizzativo territoriale e strutturale - possa comportare un ulteriore slittamento di tale termine ed una nuova proroga delle gestioni attualmente in essere;

3) se la nuova determinazione degli ambiti stia avvenendo su conforme parere della apposita Commissione consultiva e se, in particolare, la suddetta Commissione sia stata messa in grado di valutare efficacemente l'efficienza, l'economicità e la funzionalità degli ambiti stessi, sulla base di adeguate informazioni ed oggettivi riscontri;

4) se risponda al vero che alcuni membri della Commissione consultiva - chiamati a tale incarico per le loro specifiche competenze aziendali ed econometriche - abbiano rassegnato le dimissioni dall'incarico e se tali dimissioni possano essere considerate in aperta polemica con le nuove direttive ministeriali del 10 agosto 1989 di cui detti membri lamentano la palese violazione di legge;

5) se gli sforzi organizzativi profusi dai circa 150 soggetti (istituti di credito e società) che, in base al disposto dell'articolo 114, lettera b) del decreto del Presidente della Repubblica 28 gennaio 1988, n. 43, hanno riunito ed accorpato le 3.650 esattorie attualmente esistenti sul territorio nazionale, per dar vita ai suddetti accorpamenti, siano salvaguardati o non siano invece completamente resi inutili dal nuovo indirizzo ministeriale, vanificando, di conseguenza, anche i benefici che ne potevano derivare, in termini di efficienza e funzionalità, per il nuovo sistema di riscossione;

6) se la conseguente necessità, per i soggetti che si renderanno concessionari dei nuovi ambiti provinciali, di riorganizzarsi e ristrutturarsi su una base territoriale più ampia e certamente non preventivata, non determinerà nel tempo un incremento del costo del servizio a carico del bilancio dello Stato anziché una sua riduzione;

7) se, infine, la predetta diversa determinazione degli ambiti territoriali rispetto all'assetto finora formatosi, incidendo pesantemente sui processi organizzativi aziendali, oltre all'eventualità di poter ostacolare il regolare avvio del nuovo servizio entro il termine legislativamente fissato, impedisca anche la piena funzionalità ed efficienza che il medesimo richiede.

(3-00934)

7^a Commissione permanente

**(ISTRUZIONE PUBBLICA, BENI CULTURALI, RICERCA
SCIENTIFICA, SPETTACOLO E SPORT)**

129^a seduta: mercoledì 8 novembre 1989, ore 9

ORDINE DEL GIORNO

IN SEDE CONSULTIVA

Esame del disegno di legge:

Disposizioni per la gestione produttiva dei beni immobili dello Stato e disposizioni in materia tributaria - *Estensore del parere BOMPIANI.*

(Parere alla 6^a Commissione)

(1897)

12^a Commissione permanente

(IGIENE E SANITÀ)

90^a seduta: mercoledì 8 novembre 1989, ore 15

ORDINE DEL GIORNO

IN SEDE DELIBERANTE

Seguito dell'esame congiunto dei disegni di legge:

1. AZZARETI ed altri - Istituzione del servizio trasfusionale nazionale.

(Pareri della 1^a, della 2^a, della 4^a, della 5^a, della 7^a e della 10^a Commissione (926)

2. Deputati CECI BONIFAZI ed altri. - Disciplina per le attività trasfusionali relative al sangue umano ed ai suoi componenti e per la produzione di plasmaderivati (*Approvato dalla Camera dei deputati*).

(Pareri della 1^a, della 2^a, della 4^a, della 5^a, della 6^a e della 11^a Commissione (1111)

- *Relatore alla Commissione* PERINA

13^a Commissione permanente

(TERRITORIO, AMBIENTE, BENI AMBIENTALI)

132^a seduta: mercoledì 8 novembre 1989, ore 15

ORDINE DEL GIORNO

IN SEDE CONSULTIVA

Esame dei disegni di legge:

1. Norme di delega in materia di autonomia impositiva degli enti locali - *Estensore del parere CUTRERA.*
(Parere alla 6^a Commissione) (1895)
2. Disposizioni per la gestione produttiva dei beni immobili dello Stato e disposizioni in materia tributaria - *Estensore del parere Bosco.*
(Parere alla 6^a Commissione) (1897)

COMMISSIONI RIUNITE

10^a Commissione permanente
(INDUSTRIA, COMMERCIO, TURISMO)

e

Giunta

PER GLI AFFARI DELLE COMUNITÀ EUROPEE

RIUNITE

8^a seduta: martedì 7 novembre 1989, ore 15

9^a seduta: giovedì 9 novembre 1989, ore 15

ORDINE DEL GIORNO

PROCEDURE INFORMATIVE

MARTEDÌ 7

Seguito dell'indagine conoscitiva sulla politica degli aiuti alle imprese: audizione di rappresentanti della Confederazione italiana esercenti attività commerciali e turistiche.

GIOVEDÌ 9

Seguito dell'indagine conoscitiva sulla politica degli aiuti alle imprese: audizione di rappresentanti della Confederazione generale italiana del lavoro (CGIL), della Confederazione italiana sindacati lavoratori (CISL) e della Unione italiana del lavoro (UIL).

COMITATO PARITETICO DELLE COMMISSIONI

8^a Commissione permanente (LAVORI PUBBLICI, COMUNICAZIONI)

del Senato della Repubblica

CON LA

IX Commissione permanente (TRASPORTI)

della Camera dei deputati

14^a seduta: martedì 7 novembre 1989, ore 16

(Aula della IX Commissione permanente - Camera dei deputati)

ORDINE DEL GIORNO

PROCEDURE INFORMATIVE

Indagine conoscitiva sulla sicurezza del volo: Comunicazioni del Presidente relative al programmato convegno internazionale sulla sicurezza del volo e audizione del Presidente del consiglio superiore dell'aviazione civile e dei direttori di aeroporti.

GIUNTE

GIUNTA

PER GLI AFFARI DELLE COMUNITÀ EUROPEE

30ª seduta: mercoledì 8 novembre 1989, ore 15

ORDINE DEL GIORNO

IN SEDE CONSULTIVA

Esame dei disegni di legge:

1. DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. – Modifica degli articoli 48, 50, 51 e 54 della Costituzione – *Estensore del parere* ROSATI.
(Parere alla 1ª Commissione) (1304)
2. Nuove norme sulla cittadinanza. – *Estensore del parere* ROSATI.
(Parere alla 1ª Commissione) (1460)
3. SPETIČ ed altri. – Norme di tutela dei cittadini stranieri in Italia – *Estensore del parere* ROSATI.
(Parere alla 1ª Commissione) (1272)

GIUNTA

DELLE ELEZIONI E DELLE IMMUNITÀ PARLAMENTARI

68ª seduta: mercoledì 8 novembre 1989, ore 14,30

ORDINE DEL GIORNO

AUTORIZZAZIONI A PROCEDERE

Esame dei seguenti documenti:

Domanda di autorizzazione a procedere contro il senatore
Pizzo. **(Doc. IV, n. 73)**

Domanda di autorizzazione a procedere contro il senatore
Pierri. **(Doc. IV, n. 74)**

VERIFICA DEI POTERI

**Dibattito sulle comunicazioni del senatore Pinto in materia
di incompatibilità parlamentari.**

ORGANISMI BICAMERALI

COMMISSIONE PARLAMENTARE

**PER L'ESERCIZIO DEI POTERI DI CONTROLLO SULLA
PROGRAMMAZIONE E SULL'ATTUAZIONE DEGLI INTER-
VENTI ORDINARI E STRAORDINARI NEL MEZZOGIORNO**

74ª seduta: martedì 7 novembre 1989, ore 18

ORDINE DEL GIORNO

OSSERVAZIONI SU PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI

Esame del seguente atto:

Interventi per la realizzazione di obiettivi prioritari di
sviluppo economico e sociale. **(1896)**

**COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA
SUL FENOMENO DELLA MAFIA E SULLE ALTRE
ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI**

31ª seduta: mercoledì 8 novembre 1989, ore 15

**(Via del Seminario 76)
Aula V Piano**

ORDINE DEL GIORNO

**Discussione sulle risultanze dell'attività del gruppo di lavoro
incaricato di svolgere indagini sul rientro e sulla
permanenza in Italia di Salvatore Contorno.**

**COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA
SUL TERRORISMO IN ITALIA E SULLE CAUSE DELLA
MANCATA INDIVIDUAZIONE DEI RESPONSABILI DELLE
STRAGI**

37^a e 38^a seduta: martedì 7 novembre 1989, ore 9,30 e 15,30

(Via del Seminario 76)

Aula V Piano

ORDINE DEL GIORNO

ORE 9,30

Indagine sulle vicende connesse all'incidente di Ustica:

Testimonianza formale dell'ammiraglio Giovanni Torrisi.

ORE 15,30

Indagine sulle vicende connesse all'incidente di Ustica:

Testimonianza formale dell'ammiraglio Mario Porta.