

SENATO DELLA REPUBBLICA

— XII LEGISLATURA —

N. 1832

DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori PAROLA, DE LUCA, GUALTIERI
e STAGLIENO

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 13 GIUGNO 1995

Contributi statali a favore delle associazioni nazionali
di promozione sociale

ONOREVOLI SENATORI. - L'articolo 115 del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, attuativo della delega di cui all'articolo 1 della legge 22 luglio 1975, n. 382, ha previsto che lo Stato possa concedere contributi alle Associazioni nazionali che saltuariamente e concretamente dimostrino di perseguire fini socialmente e moralmente rilevanti.

Conseguentemente, con la legge 19 novembre 1987, n. 476, è stato istituito il «Fondo globale per i contributi ad enti e associazioni di promozione sociale», iscritto in apposito capitolo dello stato di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri.

La stessa legge ha individuato i destinatari dei contributi nei seguenti soggetti:

a) persone giuridiche privatizzate ai sensi del citato articolo 115 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, escluse quelle combattentistiche e patriottiche, per le quali si è provveduto con altre leggi, l'ultima delle quali è la legge 31 gennaio 1994, n. 93;

b) enti e associazioni italiane che, secondo gli scopi dei rispettivi statuti, promuovono «l'integrale attuazione dei diritti costituzionali concernenti l'uguaglianza di dignità e di opportunità e la lotta contro ogni forma di discriminazione nei confronti dei cittadini che, per causa di età, di deficit psichici, fisici o funzionali o di specifiche condizioni socio-economiche, siano in condizione di marginalità sociale».

La legge in parola ha per i primi anni 1987 e 1988 assegnato, come importo del suddetto fondo globale, la somma di 5 miliardi, da ripartire nella misura del 65 per cento a favore dei soggetti di cui alla lettera a) e del 35 per cento a favore di quelli di cui alla lettera b). Ha inoltre stabilito che la quota del 65 per cento vada suddivisa in

parti eguali tra i soggetti beneficiari, mentre la quota del 35 per cento va suddivisa secondo determinate altre aliquote.

Con leggi successive si è provveduto a rinnovare l'assegnazione dei contributi con l'applicazione degli stessi criteri e modalità.

La normativa è stata poi modificata dalla legge 10 febbraio 1992, n. 67, la quale ha previsto per ciascuno degli anni 1992, 1993 e 1994 il contributo di 5 miliardi a favore delle sole associazioni di promozione sociale di cui all'articolo 115 del decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977 (Associazione nazionale mutilati e invalidi civili, ANMIC; Unione italiana ciechi, UIC; Ente nazionale sordomuti, ENS; Associazione nazionale mutilati e invalidi del lavoro, ANMIL; Unione nazionale mutilati per servizio, UNMS).

Il legislatore ha ritenuto di limitare a dette Associazioni la concessione del contributo nella considerazione che esse, già provviste di personalità giuridica di diritto pubblico, hanno istituzionalmente sempre svolto compiti di rappresentanza e tutela di tutte le categorie di invalidi, compiti attribuiti con specifici provvedimenti legislativi (legge 23 aprile 1965, n. 458, per l'ANMIC; decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 26 settembre 1947, n. 1047, per l'UIC; legge 21 agosto 1950, n. 698, per l'ENS; legge 21 marzo 1958, n. 335, per l'ANMIL; decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 24 giugno 1947, n. 650, per l'UNMS) e formalmente confermati con decreto del Presidente della Repubblica 3 dicembre 1978 allorquando dette Associazioni, a seguito del decentramento regionale disposto col ripetuto decreto del Presidente della Repubblica n. 616 del 1977, sono state trasformate in enti morali di diritto privato.

Si tratta di Associazioni che per lunga tradizione hanno una particolare presenza

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

nel nostro ordinamento e che svolgono una preziosa opera in attività di interesse nazionale e perciò sono denominate «Associazioni storiche». Il concreto perseguimento dei compiti assegnati dev'essere, per disposizione di legge, dimostrato con apposita relazione da trasmettere annualmente alla Presidenza del Consiglio dei ministri.

Da ultimo, è intervenuto il decreto-legge 18 gennaio 1993, n. 9, convertito, con modificazioni, dalla legge 18 marzo 1993, n. 67, che all'articolo 6 ha modificato la legge 10 febbraio 1992, n. 67, prevedendo tra i destinatari del contributo anche gli enti e le associazioni di cui alla lettera b) della legge n. 476 del 1987, stanziando, evidentemente in considerazione del maggior numero di beneficiari, un contributo aggiuntivo di 5 miliardi per il solo anno 1993 (portandolo quindi a 10 miliardi) e ripristinando l'originario criterio di ripartizione del 65 per cento in favore delle associazioni della lettera a), cioè delle Associazioni storiche, e del 35 per cento in favore delle altre associazioni.

Poichè gli stanziamenti previsti dalle suindicate leggi sono cessati nel 1994, si rende necessario provvedere per il triennio 1995-1997, necessità avvertita anche in sede di discussione del disegno di legge finanzia-

ria 1995, in occasione della quale è stato presentato alla Commissione bilancio del Senato, l'8 dicembre 1994, un ordine del giorno (0/1162/19/5) per impegnare il Governo a provvedere al rifinanziamento e nel frattempo a procedere alla concessione del contributo nella misura almeno di 10 miliardi, utilizzando il fondo in dotazione alla Presidenza del Consiglio dei ministri.

Il suddetto importo di 10 miliardi è stato previsto nella stessa misura stabilita per l'anno 1993 dalla legge 18 marzo 1993, n. 67, considerato che l'importo originario di 5 miliardi fissato otto anni fa dalla legge 19 novembre 1987, n. 476, è oggi divenuto del tutto insufficiente sia per la notevole lievitazione dei costi, sia per l'accresciuto volume dei compiti che le Associazioni storiche sono chiamate a svolgere.

L'unito disegno di legge è inteso a stanziare la somma necessaria per la concessione di detto contributo, in linea con quanto già emerso in sede parlamentare e in considerazione della particolare natura di interesse pubblico delle funzioni attribuite alle associazioni in parola.

Il relativo onere finanziario può trovare copertura nello stanziamento di bilancio del capitolo 6856 dello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

1. Il contributo statale previsto dall'articolo 1 della legge 19 novembre 1987, n. 476, a favore delle associazioni ed enti di promozione sociale, escluse le associazioni combattentistiche e patriottiche finanziate in base ad altre leggi, è stabilito in lire 10 miliardi per ciascuno degli anni 1995, 1996 e 1997.

2. Il contributo è ripartito nelle percentuali fissate dall'articolo 4 della citata legge n. 476 del 1987, ed è liquidato alle condizioni e con le modalità indicate nella legge stessa.

Art. 2.

1. All'onere finanziario derivante dall'applicazione della presente legge, pari a lire 10 miliardi per ciascuno degli anni 1995, 1996 e 1997, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del capitolo 6856 dello stato di previsione della spesa del Ministero del tesoro per il 1995, all'uopo utilizzando l'accantonamento relativo al medesimo Ministero.

2. Il Ministero del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.