

SENATO DELLA REPUBBLICA

— XII LEGISLATURA —

N. 1351

DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori CIONI, CASTELLANI, VISENTIN,
VIGEVANI, BAGNOLI, LAURICELLA, BENVENUTI, BRATINA,
BUCCIARELLI, STANISCIÀ, CARCARINO

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 7 FEBBRAIO 1995

Istituzione dell'elenco dei fornitori delle amministrazioni
pubbliche, degli appaltatori di opere pubbliche e dei
concessionari di opere e servizi pubblici

ONOREVOLI SENATORI. - Ormai da molto tempo il legislatore pone l'accento sulla razionalizzazione tanto dei flussi informativi interni alla pubblica amministrazione quanto di quelli che devono esistere tra la stessa e il cittadino. Ciò implica un'integrazione dei sistemi informativi della pubblica amministrazione e un miglioramento della gestione complessiva delle informazioni.

L'efficienza e l'efficacia della pubblica amministrazione - e, quindi, anche la trasparenza dell'azione amministrativa - dipendono dalla qualità dei flussi informativi.

Il presente disegno di legge vuole essere un contributo in questa direzione.

Il suo scopo è quello di migliorare la gestione degli appalti pubblici e delle forniture pubbliche.

La legislazione vigente in materia, infatti, non è in grado di offrire le necessarie garanzie in ordine ai soggetti ammessi a partecipare alle gare. Le cause che rendono ardua la valutazione della loro affidabilità sono fondamentalmente due: la ridondanza e il mancato aggiornamento delle informazioni registrate nei vari albi tenuti dalle pubbliche amministrazioni.

È chiaro che tutto dipende da come l'informazione viene gestita sin dal momento della sua acquisizione.

La soluzione prescelta nel presente disegno di legge verte appunto sull'opportunità di rendere capillare e unico il momento in cui avviene l'acquisizione delle informazioni; di questo momento si è scelto di affidare la gestione alle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, enti che, già oggi, svolgono un ruolo fondamentale per l'informazione economica con la tenuta del registro delle ditte.

Il vantaggio di questa soluzione è, infatti, evidente: mediante la loro rete telematica le camere di commercio possono provvede-

re, in tempo reale, alla diffusione delle informazioni a tutti gli enti interessati. Ciò consente, da un lato, di evitare ai soggetti interessati di fornire informazioni, che spesso sono le medesime, ai vari enti; dall'altro, di «depurare», attraverso opportuni incroci, le informazioni presenti negli albi tenuti dalle pubbliche amministrazioni, albi che hanno, per i soggetti iscritti, portata abilitante.

Elemento cruciale per l'efficacia della presente proposta è il fatto che l'iscrizione e l'aggiornamento dell'elenco tenuto dalle camere di commercio siano una vera e propria *condicio sine qua non* per la partecipazione a qualsiasi procedura di aggiudicazione di lavori pubblici e di pubbliche forniture di beni e servizi.

Con il presente disegno di legge si è voluto inoltre dare un contributo, non solo al miglioramento dei flussi informativi che procedono dal cittadino (in questo caso le imprese) allo Stato, ma anche di quelli che vanno dallo Stato al cittadino.

Per questo viene previsto anche che le pubbliche amministrazioni, gli enti pubblici e i concessionari di servizi pubblici siano tenuti a comunicare alla camera di commercio competente l'assegnazione di incarichi professionali di progettazione di opere e i bandi e gli avvisi di gara relativi alle varie forme di assegnazione dell'esecuzione di opere pubbliche.

Passando a esaminare più nel dettaglio il contenuto degli articoli di cui consta la presente proposta, i primi due articoli stabiliscono il tipo di informazioni che vanno a disegnare il quadro informativo sulle singole imprese fornitrici delle pubbliche amministrazioni o appaltatrici o concessionarie di opere e servizi pubblici.

L'articolo 1 precisa gli adempimenti che tali imprese - naturalmente già presenti nel

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

registro ditte - devono assolvere per essere inserite nell'elenco apposito tenuto dalle camere di commercio. Tale elenco contiene informazioni di carattere anagrafico, economico e sull'affidabilità.

L'iscrizione nell'elenco avviene in modo automatico, mediante la semplice presentazione di determinati documenti.

In questo modo, con un unico adempimento a carico delle imprese, si assicura la disponibilità delle informazioni.

Il principio dell'obbligatorietà dell'aggiornamento delle informazioni, principio cardine della proposta di legge, trova applicazione nel medesimo articolo. Viene previsto, infatti, sia un obbligo di comunicazione delle modifiche relative ai soci entro trenta giorni dall'iscrizione della modifica nel libro soci, sia un obbligo di deposito annuale del bilancio unitamente all'aggiornamento di alcune delle informazioni da fornirsi all'atto dell'iscrizione.

Con decreto del Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato saranno emanate le disposizioni per la tenuta dell'elenco, al quale si applicano le norme per la trasparenza e il buon andamento dell'attività amministrativa di cui al decreto legislativo 8 agosto 1994, n. 490.

All'articolo 2 si prevede l'acquisizione d'ufficio di informazioni provenienti dai tribunali. Trasparenza dell'azione amministrativa significa, infatti, anche dare la possibilità di ottenere da un'unica fonte (l'elenco in oggetto) tutti gli elementi utili per una valutazione di affidabilità.

Tali informazioni, le cui modalità di trasmissione alle camere di commercio saranno stabilite con apposito regolamento, concernono i provvedimenti adottati dall'autorità giudiziaria in ordine a procedure concorsuali ed esecutive, e le condanne (anche di primo grado) degli amministratori e dei titolari delle imprese per reati connessi all'esercizio dell'attività imprenditoriale, puniti con una pena detentiva non inferiore a tre anni (sempre che non sia intervenuta la riabilitazione).

L'articolo 3 detta alcune norme atte ad evitare una possibile vanificazione dei risul-

tati che la presente proposta si prefigge. Si tratta di regole procedurali.

Una prima disposizione qualifica l'iscrizione nell'elenco di cui all'articolo 1 come necessaria per l'iscrizione agli albi che abilitano le imprese ad effettuare lavori pubblici o pubbliche forniture, rendendola anche requisito indispensabile per la partecipazione a procedure di aggiudicazione di lavori pubblici e di pubbliche forniture.

Una seconda disposizione stabilisce un adempimento per la partecipazione alle suddette procedure: la presentazione di un estratto aggiornato delle informazioni presenti nell'elenco tenuto dalle camere di commercio.

L'incompletezza e l'infedeltà di tali informazioni provoca l'esclusione dalla partecipazione alle suddette procedure.

A queste si aggiunge una disposizione di tipo organizzativo: gli adempimenti previsti per l'iscrizione nell'elenco tenuto dalle camere di commercio dispensano l'interessato dal fornire identiche comunicazioni previste da leggi e regolamenti per l'iscrizione agli albi abilitanti.

L'articolo 4 prevede che per accedere all'elenco si applichino le stesse disposizioni che disciplinano l'accesso al registro delle ditte, per cui l'accesso alle informazioni è pubblico ed è possibile ottenere visure e certificati; naturalmente, i privati sono tenuti al pagamento dei diritti di segreteria. Viene inoltre stabilito il pagamento di un diritto annuale a carico delle imprese inserite.

L'articolo 5 prevede l'applicazione della legge anche ai gruppi europei di interesse economico (GEIE) aventi sede in Italia. Poichè l'elenco di cui all'articolo 1 costituisce, in fondo, un ampliamento delle informazioni contenute nel registro delle ditte, la proposta introduce una modifica alla forma di pubblicità di tali gruppi (così come prevista dal decreto legislativo attuativo del regolamento 2137/85/CEE) prevedendone l'iscrizione, non solo più al registro delle imprese, ma anche al registro della ditte tenuto dalle camere di commercio.

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Nell'ottica per la quale le camere di commercio sono un «nodo» di comunicazione tra lo Stato, le imprese e, quindi, il cittadino, l'articolo 6 prevede la tenuta, a cura delle camere di commercio, di schede informative sulle deliberazioni che riguardano l'assegnazione di incarichi professionali di progettazione per opere e i bandi e gli avvisi di gara relativi alle varie forme di assegnazione dell'esecuzione di opere pubbliche e di forniture di beni e servizi pubblici.

Tali deliberazioni devono essere comunicate alla camera di commercio competente per territorio entro cinque giorni dal momento in cui l'atto deliberativo è divenuto efficace.

Le schede informative riguardano incarichi e forniture di beni e servizi di importo superiore a 50 milioni di lire.

Esse sono organizzate in una banca dati informatizzata l'accesso alla quale è pubblico.

Al riguardo, per consentire il flusso informativo proveniente dai comuni, dai loro consorzi e da aziende speciali, e viceversa, verrà utilizzata la rete telematica dell'Associazione nazionale dei comuni italiani (ANCI), sulla base di apposita convenzione da stipularsi tra detta associazione e l'Unione italiana delle camere di commercio (UNIONCAMERE).

Per visure ed elenchi richiesti da privati è previsto il pagamento di diritti di segreteria.

L'articolo 7 rimette la determinazione delle modalità di comunicazione e i contenuti delle schede informative della banca dati di cui all'articolo 6 a un successivo decreto del Presidente del Consiglio dei ministri.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

1. Presso ciascuna camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura e presso la regione Valle d'Aosta è istituito l'elenco dei fornitori delle amministrazioni pubbliche, degli appaltatori di opere pubbliche e dei concessionari di opere e servizi pubblici.

2. Nell'elenco sono inserite le imprese che risultino iscritte al registro delle ditte, con l'indicazione della propria sede legale e previa presentazione dei seguenti documenti:

a) l'elenco aggiornato dei soci proprietari di almeno il dieci per cento del capitale, per le società di capitali, e l'elenco aggiornato dei soci per le società di persone;

b) l'ultimo bilancio approvato per le imprese tenute a redigerlo ai sensi delle disposizioni del codice civile;

c) l'elenco delle banche con le quali le imprese intrattengono rapporti.

3. Se l'impresa ha già operato nel campo delle forniture e degli appalti pubblici, all'atto della domanda deve altresì presentare l'elenco analitico dei lavori e delle forniture di beni e servizi che le sono stati affidati nel corso dell'anno precedente da amministrazioni, enti pubblici e concessionari di opere e servizi pubblici, specificando i relativi importi e le procedure amministrative seguite per l'assegnazione.

4. Le eventuali modifiche intervenute relativamente ai soci delle società di cui alla lettera a) del comma 2 sono comunicate, a cura degli amministratori della società, entro trenta giorni dall'iscrizione nel libro soci.

5. Ogni anno le imprese inserite nell'elenco di cui al comma 1, presentano alla camera di commercio, industria, artigiana-

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

to e agricoltura, nei termini di cui all'articolo 2435 del codice civile, una copia del bilancio approvato unitamente all'aggiornamento delle informazioni di cui alla lettera c) del comma 2, e di cui al comma 3.

6. Con decreto del Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato è emanato un regolamento che disciplini la tenuta dell'elenco di cui al comma 1.

Art. 2.

1. Al fine di disporre degli elementi necessari per valutare l'affidabilità delle imprese inserite nell'elenco di cui al comma 1 dell'articolo 1, a ciascuna delle medesime è abbinata una informativa aggiornata riguardante:

- a) i protesti cambiari;
- b) i provvedimenti adottati dall'autorità giudiziaria in ordine a procedure concorsuali ed esecutive;
- c) le condanne, anche di primo grado, contro gli amministratori e i titolari delle imprese, per reati connessi all'esercizio dell'attività imprenditoriale e puniti con una pena detentiva non inferiore a tre anni, sempre che non sia intervenuta la riabilitazione.

2. Le modalità di comunicazione alle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura dei provvedimenti di cui alle lettere b) e c) del comma 1 sono stabilite con decreto del Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato, di concerto con il Ministro di grazia e giustizia.

3. All'elenco di cui al comma 1 dell'articolo 1 si applicano le disposizioni di cui al decreto legislativo 8 agosto 1994, n. 490.

Art. 3.

1. Ferme restando le disposizioni che disciplinano l'iscrizione agli albi che abilitano le imprese ad effettuare lavori pubblici o pubbliche forniture, l'inserimento nell'elenco di cui al comma 1 dell'articolo 1

costituisce requisito necessario per l'iscrizione ai predetti albi abilitanti, e, in ogni caso, per la partecipazione a qualsiasi procedura di aggiudicazione di lavori pubblici e di pubbliche forniture di beni e di servizi.

2. Le comunicazioni effettuate ai sensi della presente legge sono sostitutive di analoghe comunicazioni previste da leggi o norme regolamentari per l'iscrizione agli albi di cui al comma 1.

3. Per la partecipazione a procedure di aggiudicazione di lavori e di forniture indette da amministrazioni, enti pubblici e da concessionari di opere e servizi pubblici, è richiesta la presentazione di un estratto aggiornato delle informazioni esistenti presso l'elenco di cui al comma 1 dell'articolo 1. L'impresa è esclusa dalla partecipazione qualora risultino incomplete o infedeli le informazioni che l'impresa stessa deve comunicare ai sensi della presente legge.

Art. 4.

1. L'accesso all'elenco di cui al comma 1 dell'articolo 1 ed alle informazioni ed ai documenti in esso contenuti è pubblico. Si applicano le disposizioni che disciplinano l'accesso al registro delle ditte.

2. Per far fronte agli oneri connessi alla tenuta dell'elenco di cui al comma 1 dell'articolo 1, a carico delle imprese in esso inserite si applica un diritto annuale di lire 100.000.

3. L'importo del diritto annuale di cui al comma 2 è aggiornato ogni due anni con decreto del Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato.

Art. 5.

1. La presente legge si applica anche ai gruppi europei di interesse economico (GEIE) istituiti con regolamento 85/2137/CEE, del Consiglio, del 25 luglio 1985, che abbiano la sede legale in Italia.

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

2. Il comma 1 dell'articolo 3 del decreto legislativo 23 luglio 1991, n. 240, è sostituito dal seguente:

«1. L'iscrizione ed il deposito degli atti e delle indicazioni relativi al GEIE, prescritti dagli articoli 6, 7 e 10 del regolamento CEE n. 2137/85, devono essere effettuati a cura degli amministratori, nel termine di trenta giorni, presso il registro delle imprese e, sempre nello stesso termine, presso il registro delle ditte tenuto dalle camere di commercio, industria, artigianato ed agricoltura, nella cui circoscrizione il GEIE ha sede. Se gli amministratori non provvedono, ciascun membro può provvedervi a spese del GEIE».

Art. 6.

1. Le pubbliche amministrazioni, gli enti pubblici e i concessionari di servizi pubblici, in aggiunta alle altre forme di pubblicità previste dalle norme in vigore, sono tenuti a comunicare alla camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura competente per territorio, entro cinque giorni dal momento in cui la relativa delibera è divenuta efficace, tramite apposita scheda informativa e nei termini e con le modalità di cui all'articolo 7 della presente legge:

a) l'assegnazione di incarichi professionali di progettazione per opere, qualora l'importo del singolo incarico sia superiore a 50 milioni di lire;

b) i bandi e gli avvisi di gara per i pubblici incanti, per le licitazioni private, per gli appalti concorso, per le concessioni di costruzione e di gestione, nonché le deliberazioni di ricorso alla trattativa privata, relativi all'esecuzione di opere pubbliche e di forniture di beni e servizi di importo superiore a 100 milioni di lire.

2. Il contenuto delle schede informative di cui al comma 1 deve essere organizzato a cura delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura in una banca dati informatizzata a carattere nazionale.

3. L'inoltro delle schede informative di cui al comma 1, da parte dei comuni, dei

XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

loro consorzi e aziende speciali e l'accesso da parte degli stessi enti alla banca dati avviene attraverso la rete informativa telematica della Associazione nazionale dei comuni italiani (ANCI), in forza di apposita convenzione da stipularsi tra detta Associazione e l'Unione italiana delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura (UNIONCAMERE).

4. L'accesso alla banca dati è pubblico. I privati che accedono alle informazioni della banca dati sono tenuti al pagamento dei diritti di segreteria dovuti per le visure e per gli elenchi estratti dagli albi di cui all'articolo 3, comma 1, tenuti presso le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura.

5. Le disposizioni di cui al presente articolo si applicano a decorrere dal novantesimo giorno successivo all'emanazione del decreto di cui all'articolo 7.

Art. 7.

1. Le modalità di comunicazione e i contenuti delle schede informative di cui all'articolo 6 sono definiti con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da adottare su proposta del Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato, di concerto con i Ministri dell'interno e dei lavori pubblici.

