

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XII LEGISLATURA —————

N. 695

## DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori **DI BELLA, BORRONI, BARBIERI,  
CORVINO e SCRIVANI**

**COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 27 LUGLIO 1994**

—————

Istituzione di una Commissione parlamentare d'inchiesta sulla Federazione italiana dei consorzi agrari (Federconsorzi)

—————

ONOREVOLI SENATORI. - Come è noto il 17 maggio 1991 la Federazione italiana dei consorzi agrari (Federconsorzi) è stata commissariata dal Ministro dell'agricoltura e delle foreste a causa della grave situazione di dissesto finanziario dell'Ente.

Relativamente allo stato dei consorzi agrari provinciali, si può rilevare che molti di essi (circa la metà) sono stati sottoposti alla liquidazione coatta e alla procedura dell'amministrazione straordinaria, o sono comunque commissariati.

A più anni dal decreto di commissariamento per la liquidazione della Federconsorzi, il Governo non ha ritenuto di fornire alcuna risposta circa l'origine della crisi e le responsabilità gestionali e politiche che l'hanno provocata. A fronte della latitanza del Governo, in questi mesi si è proceduto alla vendita di pezzi del patrimonio e si sono manifestati tentativi di acquisizione, da parte di privati, di tipo affaristico e senza garanzie per il futuro delle aziende.

È bene ricordare che il sistema federconsortile, costituito dalla Federconsorzi, dalle società collegate e dai consorzi agrari, ha rappresentato in termini di fatturato il principale gruppo agroindustriale d'Italia e che la crisi ha determinato gravi conseguenze per il sistema stesso.

Infatti il sistema federconsortile possiede impianti, attrezzature ed attività utili ed importanti per l'agricoltura italiana, sicché è opportuno evitare la loro dispersione e la crisi produttiva di aziende valide che avrebbero serie conseguenze sul piano della occupazione. Per queste ragioni il Gruppo Progressisti-Federativo del Senato ritiene indispensabile avviare una Commissione d'inchiesta al fine di fare chiarezza su di una vicenda che ha caratterizzato, sotto molti aspetti, la storia politica del nostro

Paese, con un intreccio tra interessi politici, economici e finanziari che è stato gestito in maniera discrezionale.

Porre l'accento prioritario sulla esigenza di accertare tutte le responsabilità politiche significa creare quelle condizioni di trasparenza che sono premessa fondamentale per la costruzione di un nuovo sistema di servizi all'agricoltura, basato sulla qualità e la competitività, e per assicurare un futuro occupazionale ai lavoratori e alle lavoratrici senza disperdere un grande patrimonio professionale e di esperienze accumulato in tanti anni di attività.

Per le ragioni sopra indicate è opportuno e necessario che il Parlamento acquisisca una conoscenza approfondita della effettiva situazione finanziaria sia della Federconsorzi che dei consorzi agrari e delle cause che hanno condotto all'attuale crisi.

Il presente disegno di legge è inteso a istituire una Commissione parlamentare d'inchiesta per accertare fatti ed avanzare proposte legislative.

All'articolo 2 si indica l'oggetto degli accertamenti da compiere; all'articolo 3 si stabilisce la composizione della Commissione; all'articolo 4 si stabilisce la pubblicità delle sedute; all'articolo 5 si attribuiscono alla Commissione i poteri dell'autorità giudiziaria; all'articolo 6 si prevede la sua autoregolamentazione; all'articolo 7 si fissa la data del 31 dicembre 1995 per la conclusione dei lavori; all'articolo 8 si prevede la possibilità che la Commissione si avvalga dell'opera di agenti e ufficiali di polizia giudiziaria e di esperti e all'articolo 9 si disciplina il finanziamento delle spese per il funzionamento della Commissione.

Si confida, pertanto, nella più sollecita approvazione di questo disegno di legge da parte del Senato della Repubblica.

**DISEGNO DI LEGGE****Art. 1.**

1. È istituita una Commissione parlamentare d'inchiesta, nominata fra i componenti della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica:

*a)* sulle vicende relative al dissesto economico-finanziario della Federazione italiana dei consorzi agrari (Federconsorzi);

*b)* sugli ostacoli da rimuovere per garantire lo sviluppo di una moderna economia agricola.

**Art. 2.**

1. In particolare la Commissione deve accertare:

*a)* quale sia la situazione debitoria della Federconsorzi e del sistema federconsortile nei confronti dei singoli istituti di credito e di ogni soggetto pubblico o privato, con riferimento alle diverse fasce dimensionali del debito;

*b)* quali ragioni e garanzie abbiano giustificato la concessione di ingenti prestiti da parte degli istituti bancari;

*c)* in che modo gli amministratori della Federconsorzi abbiano determinato tale crescente indebitamento;

*d)* quale sia la dettagliata situazione creditizia della Federconsorzi, compresa quella relativa al «portafoglio ammassi» nonché quella dei consorzi agrari anche nei confronti dell'organizzazione federale;

*e)* quali siano l'elenco e le caratteristiche delle partecipazioni societarie della Federconsorzi, le risultanze economico-finanziarie delle singole società, le ragioni e le modalità dell'espansione del sistema di partecipazione societaria nel settore agroindustriale e negli altri settori d'intervento, come il settore bancario, finanziario, assicurativo, editoriale, commerciale ed altri;

## XII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

f) quali siano stati gli atti fondamentali e le responsabilità amministrative relative alle diverse operazioni finanziarie;

g) quali siano stati i criteri adottati nei confronti dei coltivatori all'atto della loro domanda di iscrizione nel libro dei soci dei singoli consorzi agrari provinciali; quali siano stati i rapporti tra i singoli consorzi agrari e la loro Federazione; quali rapporti organizzativi e finanziari siano intercorsi tra il sistema federconsortile e le organizzazioni professionali agricole;

h) quali siano state le decisioni e le iniziative assunte dai diversi Ministri dell'agricoltura e delle foreste nei confronti della Federconsorzi e dei consorzi agrari in occasione delle comunicazioni dovute per legge delle proposte di modifiche statutarie, dei bilanci, delle deliberazioni dei consigli, dei comitati e delle assemblee della Federconsorzi e dei consorzi agrari e come siano stati esercitati i poteri ministeriali di controllo previsti dalla legge;

i) per quali ragioni e in base a quali garanzie le banche abbiano acconsentito ad un'espansione debitoria così elevata;

l) quali strumenti d'intervento siano necessari per salvaguardare nella fase attuale i servizi essenziali e gli interessi dei piccoli creditori;

m) quali iniziative siano necessarie per la riorganizzazione e lo sviluppo del settore agroalimentare nel quadro della politica agraria comunitaria e della cooperazione agraria.

## Art. 3.

1. La Commissione è composta da venti deputati e da venti senatori scelti rispettivamente dal Presidente della Camera dei deputati e dal Presidente del Senato della Repubblica in modo da assicurare la rappresentanza di tutti i Gruppi parlamentari.

## Art. 4.

1. Le sedute della Commissione sono pubbliche.

## Art. 5.

1. La Commissione procede alle indagini ed agli esami con gli stessi poteri dell'autorità giudiziaria.

## Art. 6.

1. Prima dell'inizio dei lavori, la Commissione approva, a maggioranza assoluta dei propri componenti, il regolamento interno, comprese le norme per le audizioni e le testimonianze.

## Art. 7.

1. La Commissione dovrà concludere i propri lavori entro il 31 dicembre 1995, presentando al Presidente della Camera dei deputati e al Presidente del Senato della Repubblica una relazione sui risultati delle indagini e degli esami svolti e sulle proposte elaborate.

## Art. 8.

1. La Commissione può avvalersi dell'opera di ufficiali e agenti di polizia giudiziaria, nonché di qualsiasi altro pubblico dipendente, di consulenti e di esperti di sua scelta.

## Art. 9.

1. Le spese per il funzionamento della Commissione sono poste per metà a carico del bilancio interno della Camera dei deputati e per metà a carico del bilancio interno del Senato della Repubblica.

