

SENATO DELLA REPUBBLICA
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis
n. 83

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2511 (2023)

La sfida dell'ideologia di estrema destra alla democrazia e ai diritti umani
in Europa

Comunicata alla Presidenza il 19 febbraio 2024



Resolution 2511 (2023)¹

Provisional version

The challenge of far-right ideology to democracy and human rights in Europe

Parliamentary Assembly

1. Ideologies that seek to repudiate democracy, undermine human rights and ignore the rule of law are in direct opposition to the core values of the Council of Europe. The attacks of recent years by far-right extremists, both in Europe and globally, must serve as a signal of the danger posed by this ideology to human rights, the functioning of democratic institutions, and to diverse and inclusive societies.
2. The Parliamentary Assembly recalls the commitments taken by Council of Europe member States to abide by the principles of democracy, human rights and the rule of law, and to uphold pluralism, tolerance and respect for diversity as fundamental values that underpin European societies. Extremist ideologies that threaten these principles and commitments warrant a coherent and responsible approach in order to preserve a free, secure, and democratic Europe.
3. Far-right violence, driven by xenophobia, racism and other forms of intolerance, has increased sharply in recent years. Failed coup attempts from Germany to Brazil and attacks on elected representatives have further demonstrated the growing danger of far-right extremism, while a number of member States consider forms of far-right terrorism the fastest growing or most prominent domestic security threat they face.
4. The Assembly has repeatedly made clear its unequivocal condemnation of manifestations of far-right extremism. It has adopted a number of resolutions to tackle the challenge of extreme right-wing ideology, hate speech and intolerance. The evolving dynamics of modern far-right movements, the more sophisticated means of communication, the proliferation of online extremist material, the mainstreaming of the far-right ideology into the public domain, and the raised threat levels across a number of member States mean that it is necessary to continue to refine and adapt actions to protect against ideologies that are incompatible with human rights, democracy and the rule of law.
5. A continuing pattern of democratic backsliding in Europe provides a backdrop for the rise in actions that are against our core values and standards. The Assembly considers that the most effective way of preventing far-right extremism is to strengthen adherence to these core values.
6. The Fourth Summit of the Heads of State and Government of the Council of Europe has given renewed impetus to the Organisation as the cornerstone of European democratic security, to the protection of our democratic foundations, and to countering challenges to human rights. The Assembly welcomes the resolve of member States to stand firm against authoritarian tendencies by enhancing shared commitments.
7. Politicians and political parties should be at the forefront of responses to the phenomenon, both in the public defence of human rights and democratic principles and in the unequivocal rejection of all forms of racism and intolerance, hate speech, incitement to racial hatred and harassment.
8. Governments must ensure that there are counterweights to extremist discourse by publicly challenging the narratives of far-right extremism, and ensuring that measures are in place that strengthen the respect of human rights and promote a model of society that embraces diversity and respects human dignity.

1. *Assembly debate* on 10 October 2023 (21st sitting) (see [Doc. 15826](#), report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Samad Seyidov). *Text adopted by the Assembly* on 10 October 2023 (21st sitting).



9. Comprehensive approaches to tackle far-right extremist ideologies are needed that seek to engage all levels of society in preventing and countering violent extremism. The Assembly emphasises the need for national action plans against extremist ideologies that include whole-of-society approaches, involving civil society, the media, educational institutions, and political parties.
10. In light of reports of the elevated risk of youth radicalisation in recent years, the Assembly recalls the importance of education as a bulwark against the spread of far-right extremist ideologies, and the continued need to enhance societal resilience against extremist materials and recruitment in response to the extensive use of online platforms to promote extremist ideologies.
11. The Assembly recognises the vital role played in democracies by law enforcement personnel. While it is the case that the overwhelming majority of police officers reject extremism in all its forms, the exposure of far-right extremists in police forces in a number of member States in recent years is a cause for serious concern. Individuals who reject the democratic foundations of the State cannot serve it, and the Assembly emphasises the need to ensure effective mechanisms are implemented against extremists in the police.
12. The Assembly considers that, in light of the transnational nature of the phenomenon, enhanced co-operation between member States is necessary to tackle the pan-European dimension of the threat, and urges member States to engage in international co-operation and information sharing to effectively counter cross-border activities of far-right extremist groups.
13. The Assembly attaches great importance to the work of the bodies of the Council of Europe, notably through the European Commission against Racism and Intolerance, in the monitoring, standard setting, and co-operation activities for combating discrimination, racism and intolerance in our societies.
14. In the light of these considerations, the Assembly calls on Council of Europe member States to:
 - 14.1. review and, if necessary, enhance existing legislation to effectively counter far-right extremism as well as hate speech, incitement to violence, and discrimination propagated by far-right individuals and groups;
 - 14.2. strengthen existing measures to protect groups in vulnerable and marginalised situations from discrimination, harassment, and violence stemming from far-right ideologies;
 - 14.3. promote education and media literacy by integrating comprehensive education about human rights, diversity, and democracy into school curricula, and enhance media literacy programmes to empower citizens to critically analyse and resist extremist propaganda;
 - 14.4. combat online radicalisation through collaboration with social media platforms and tech companies to identify and remove online content that promotes far-right ideologies, while safeguarding freedom of expression and avoiding undue censorship;
 - 14.5. develop strategies to counter disinformation and propaganda propagated by far-right groups, ensuring that accurate and evidence-based information prevails;
 - 14.6. continue to support civil society by providing adequate financial and moral support to civil society organisations and grassroots initiatives working to promote tolerance, intercultural understanding, social cohesion, and deradicalisation;
 - 14.7. encourage political leaders to engage in respectful and inclusive public discourse, condemning hate speech and divisive rhetoric, and advocating for policies that uphold democratic values and human rights;
 - 14.8. enhance the protection of elected officials from politically motivated crimes, intimidation and threats;
 - 14.9. invite democratic parties in the member States to assess the possibility of establishing a "cordon sanitaire" against far-right parties whose values are at odds with those promoted by the Council of Europe so as to prevent them occupying a media and political space that helps normalise them and propagate hate speech and discriminatory discourse.

15. To this end, the Assembly calls on member States:
 - 15.1. as regards legislation to counter far-right extremism and to enhance the protection of groups in vulnerable and marginalised situations, to:
 - 15.1.1. ensure legislation that addresses the dissolution of political parties or prohibition of the formation of a political party complies with the jurisprudence of the European Court of Human Rights and the recommendations of the European Commission for Democracy through Law;
 - 15.1.2. elaborate potential strategies to prosecute violent extremism conducive to terrorism;
 - 15.1.3. sign and ratify, if they have not already done so, Protocol No. 12 to the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms (ETS No. 177) and the Additional Protocol to the Convention on Cybercrime, concerning the criminalisation of acts of a racist and xenophobic nature committed through computer systems (ETS No. 189);
 - 15.1.4. disseminate and fully implement Recommendation CM/Rec(2022)16 of the Committee of Ministers to member States on combating hate speech;
 - 15.1.5. set up anti-hate crime units in police forces and provide continuing training for police forces focused on the issues of cultural diversity, equal rights and the fight against racism and aimed at raising police officers' awareness of manifestations of far-right extremism and hate speech, as well as boosting their skills in terms of identifying, preventing and tackling such crimes;
 - 15.1.6. ensure effective mechanisms for taking action against law enforcement personnel engaged in far-right extremist activities;
 - 15.2. as regards the promotion of education and media literacy, combating online radicalisation and countering disinformation, to:
 - 15.2.1. counteract extremist narratives and various forms of incitement, in line with Assembly [Resolution 2221 \(2018\)](#) "Counter-narratives to terrorism", through school programmes and awareness-raising campaigns, underlining the shared values of human dignity, peace, non-violence, tolerance and human rights, and involve the victims of extremist acts;
 - 15.2.2. develop a co-ordinated national media literacy policy, in line with Assembly [Resolution 2314 \(2019\)](#) "Media education in the new media environment";
 - 15.2.3. support educational projects and teaching methods aimed at tackling anti-democratic ideologies;
 - 15.2.4. supplement public messaging and awareness campaigns by taking active measures to address conspiracy theories and disinformation and enhance fact-checking capabilities as part of a package of measures to enhance societal resilience against far-right propaganda;
 - 15.2.5. ensure that internet intermediaries take effective measures to fulfil their duties and responsibilities not to make accessible or disseminate hate speech that is prohibited under criminal, civil or administrative law;
 - 15.3. as regards supporting civil society, to:
 - 15.3.1. support prevention policies, including through engagement with entities that work directly with the youth, such as social workers and mental health workers;
 - 15.3.2. deepen partnerships with civil society organisations that are engaged with deradicalisation, rehabilitation, and victim support;
 - 15.4. as regards upholding a respectful and inclusive political discourse, to:
 - 15.4.1. implement the European Commission against Racism and Intolerance General Policy Recommendation No. 15 on Combating Hate Speech by adopting relevant administrative, civil and, as a last resort, criminal law provisions;
 - 15.4.2. ensure that no public funding is allocated to parties promoting hate speech and hate crime;
 - 15.5. as regards enhancing the protection of elected officials, to elaborate, in co-ordination with them, specific measures to improve their protection;

15.6. as regards the need to restore and build public trust in political institutions, to:

15.6.1. implement practical measures to strengthen democracy and governance, while ensuring the inclusion of all citizens;

15.6.2. promote participatory and inclusive democracy by fostering citizen participation in decision-making processes and encouraging active involvement by minority groups and marginalised communities, with a view to strengthening the social fabric and promoting mutual understanding, thereby reducing vulnerability to far-right extremism;

15.6.3. reduce socio-economic inequalities and work actively to reduce social and economic disparities in society by adopting inclusive social and economic policies aimed at ensuring fair access to education, employment, healthcare and other essential services;

15.6.4. promote diversity and inclusion in political institutions so as to enable minority groups and marginalised communities to be fully represented in public institutions, with a view to ensuring equal rights and opportunities for all.

16. The Assembly, in calling for a respectful and inclusive political dialogue, encourages its members to speak out against all forms of intolerance, and political parties to sign the Charter of European political parties for a non-racist and inclusive society as endorsed in its [Resolution 2443 \(2022\)](#) “The role of political parties in fostering diversity and inclusion: a new charter for a non-racist society”.

17. The Assembly invites international organisations which share the Council of Europe’s values, starting with the European Union and the Organization for Security and Co-operation in Europe, to increase their co-operation with the Council of Europe in order to find common solutions to the shared problem of far-right extremism.



Résolution 2511 (2023)¹

Version provisoire

L'idéologie d'extrême droite: un défi pour la démocratie et les droits humains en Europe

Assemblée parlementaire

1. Les idéologies qui cherchent à rejeter la démocratie, à saper les droits humains et à ignorer l'État de droit sont en opposition directe avec les valeurs fondamentales du Conseil de l'Europe. Les attaques perpétrées ces dernières années par des extrémistes de droite, tant en Europe que dans le monde, doivent nous rappeler le danger que cette idéologie représente pour les droits humains, pour le fonctionnement des institutions démocratiques et pour des sociétés diverses et inclusives.
2. L'Assemblée parlementaire rappelle que les États membres du Conseil de l'Europe se sont engagés à respecter les principes de la démocratie, des droits humains et l'État de droit, et à défendre le pluralisme, la tolérance et le respect de la diversité en tant que valeurs fondamentales sur lesquelles reposent les sociétés européennes. Les idéologies extrémistes qui menacent ces principes et ces engagements devraient être combattues au moyen d'une approche cohérente et responsable pour préserver une Europe libre, sûre et démocratique.
3. La violence d'extrême droite, motivée par la xénophobie, le racisme et d'autres formes d'intolérance, a fortement augmenté ces dernières années. Les tentatives avortées de coups d'État, de l'Allemagne au Brésil, et les attaques contre des élus ont confirmé le danger croissant de l'extrémisme de droite, tandis qu'un certain nombre d'États membres considèrent les formes de terrorisme d'extrême droite comme la menace à la croissance la plus rapide ou la plus importante à laquelle ils sont confrontés en matière de sécurité intérieure.
4. À maintes reprises, l'Assemblée a réaffirmé clairement qu'elle condamnait sans équivoque les manifestations de l'extrémisme de droite. Elle a adopté un certain nombre de résolutions pour s'attaquer au défi que représente l'idéologie d'extrême droite, le discours de haine et l'intolérance. La dynamique évolutive des mouvements d'extrême droite modernes, les moyens de communication plus sophistiqués, la prolifération de contenus extrémistes diffusés en ligne, la banalisation de l'idéologie d'extrême droite dans le domaine public et les niveaux de menace accrus dans un certain nombre d'États membres rendent nécessaire de continuer à affiner et à adapter les mesures de protection contre les idéologies incompatibles avec les droits humains, la démocratie et l'État de droit.
5. Le recul continu de la démocratie en Europe sert de toile de fond à la multiplication des agissements qui vont à l'encontre de nos valeurs et normes fondamentales. L'Assemblée considère que le moyen le plus efficace de prévenir l'extrémisme de droite est de renforcer l'adhésion à ces valeurs fondamentales.
6. Le quatrième Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe a donné un nouvel élan à l'Organisation en tant que pierre angulaire de la sécurité démocratique européenne, à la protection de nos fondements démocratiques et à la lutte contre les atteintes aux droits humains. L'Assemblée salue la détermination des États membres de s'opposer fermement aux tendances autoritaires en renforçant leurs engagements communs.

1. *Discussion par l'Assemblée* le 10 octobre 2023 (21^e séance) (voir [Doc. 15826](#), rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Samad Seyidov). *Texte adopté par l'Assemblée* le 10 octobre 2023 (21^e séance).



7. Les responsables politiques et les partis politiques devraient être en première ligne dans les réponses à ce phénomène, tant en défendant publiquement les droits humains et les principes démocratiques qu'en rejetant sans équivoque toutes les formes de racisme et d'intolérance, de discours de haine, d'incitation à la haine raciale et de harcèlement.
8. Les gouvernements doivent faire en sorte qu'il y ait des contrepoids au discours extrémiste en contestant publiquement les récits de l'extrémisme de droite et en veillant à la mise en place de mesures qui renforcent le respect des droits humains et qui favorisent un modèle de société valorisant la diversité et respectant la dignité humaine.
9. Il est nécessaire d'adopter des approches globales pour lutter contre les idéologies d'extrême droite, en cherchant à associer tous les niveaux de la société à la prévention et à la lutte contre l'extrémisme violent. L'Assemblée souligne la nécessité de plans d'action nationaux contre les idéologies extrémistes qui prévoient des approches consistant à impliquer l'ensemble de la société dont la société civile, les médias, les établissements d'enseignement et les partis politiques.
10. Compte tenu des informations faisant état du risque élevé de radicalisation des jeunes constaté ces dernières années, l'Assemblée rappelle l'importance de l'éducation en tant que rempart contre la propagation des idéologies d'extrême droite, et la nécessité de continuer à renforcer la résilience de la société face aux contenus extrémistes et au recrutement, en réponse à l'utilisation généralisée des plateformes en ligne pour promouvoir les idéologies extrémistes.
11. L'Assemblée reconnaît le rôle vital joué dans les démocraties par les membres des forces de l'ordre. S'il est vrai que l'écrasante majorité des policiers rejettent l'extrémisme sous toutes ses formes, la présence d'extrémistes de droite dans les forces de la police, constatée ces dernières années dans un certain nombre d'États membres, est très préoccupante. Les individus qui rejettent les fondements démocratiques de l'État ne peuvent pas le servir, et l'Assemblée souligne la nécessité de veiller à ce que des mécanismes efficaces soient mis en œuvre contre les extrémistes au sein de la police.
12. L'Assemblée considère que, compte tenu de la nature transnationale du phénomène, une coopération renforcée entre les États membres est nécessaire pour faire face à la dimension paneuropéenne de la menace, et elle exhorte les États membres à s'investir dans la coopération internationale et le partage d'informations pour lutter efficacement contre les activités transfrontalières des groupes d'extrême droite.
13. L'Assemblée attache une grande importance aux travaux des organes du Conseil de l'Europe, notamment de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance, qui mènent des activités de suivi, d'élaboration de normes et de coopération visant à lutter contre la discrimination, le racisme et l'intolérance dans nos sociétés.
14. Compte tenu de ces considérations, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe:
 - 14.1. à réexaminer et, si nécessaire, à renforcer la législation existante afin de lutter efficacement contre l'extrémisme de droite ainsi que contre le discours de haine, l'incitation à la violence et la discrimination propagés par des individus et des groupes d'extrême droite;
 - 14.2. à renforcer les mesures existantes pour protéger les groupes en situation de vulnérabilité et de marginalisation contre la discrimination, le harcèlement et la violence découlant des idéologies d'extrême droite;
 - 14.3. à promouvoir l'éducation, dont l'éducation aux médias, en intégrant dans les programmes scolaires une éducation complète aux droits humains, à la diversité et à la démocratie, et à renforcer les programmes d'éducation aux médias pour permettre aux citoyennes et citoyens d'analyser de manière critique la propagande extrémiste et d'y résister;
 - 14.4. à lutter contre la radicalisation en ligne en collaborant avec les plateformes des médias sociaux et avec les entreprises de technologie afin d'identifier et de supprimer les contenus en ligne qui promeuvent des idéologies d'extrême droite, tout en préservant la liberté d'expression et en évitant toute censure injustifiée;
 - 14.5. à élaborer des stratégies pour contrer la désinformation et la propagande propagées par les groupes d'extrême droite, en veillant à ce que prévalent des informations exactes et fondées sur des preuves;
 - 14.6. à continuer à soutenir la société civile en apportant un soutien financier et moral adéquat aux organisations de la société civile et aux initiatives locales qui œuvrent en faveur de la tolérance, de la compréhension interculturelle, de la cohésion sociale et de la déradicalisation;

14.7. à encourager les dirigeantes et dirigeants politiques à tenir un discours public respectueux et inclusif, en condamnant le discours de haine et les propos qui sèment la discorde, et en plaidant pour des politiques qui respectent les valeurs démocratiques et les droits humains;

14.8. à renforcer la protection des élus contre les infractions à motivation politique, les intimidations et les menaces;

14.9. à inviter les partis démocratiques des États membres à évaluer la possibilité de mettre en place un «cordon sanitaire» contre les partis d'extrême droite dont les valeurs sont contraires à celles promues par le Conseil de l'Europe, afin d'éviter qu'ils puissent occuper un espace médiatique et politique qui contribue à leur banalisation et à la propagation de propos haineux et discriminatoires.

15. À cette fin, l'Assemblée appelle les États membres:

15.1. en ce qui concerne la législation visant à lutter contre l'extrémisme de droite et à renforcer la protection des groupes en situation de vulnérabilité et de marginalisation:

15.1.1. à veiller à ce que la législation relative à la dissolution des partis politiques ou à l'interdiction de créer un parti soit conforme à la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme et aux recommandations de la Commission européenne pour la démocratie par le droit;

15.1.2. à élaborer des stratégies potentielles pour poursuivre l'extrémisme violent propice au terrorisme;

15.1.3. à signer et à ratifier, s'ils ne l'ont pas déjà fait, le Protocole n° 12 à la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (STE n° 177) et le Protocole additionnel à la Convention sur la cybercriminalité, relatif à l'incrimination d'actes de nature raciste et xénophobe commis par le biais de systèmes informatiques (STE n° 189);

15.1.4. à diffuser et à mettre pleinement en œuvre la Recommandation CM/Rec(2022)16 du Comité des Ministres aux États membres sur la lutte contre le discours de haine;

15.1.5. à créer des unités de lutte contre les crimes de haine au sein des forces de police et à assurer une formation continue des forces de police axée sur les thématiques de diversité culturelle, d'égalité des droits et de lutte contre le racisme et visant à sensibiliser les agents aux manifestations de l'extrémisme de droite et des discours haineux, ainsi qu'à renforcer leurs compétences pour identifier, prévenir et traiter ces crimes;

15.1.6. à veiller à ce que des mécanismes efficaces permettent de prendre des mesures contre des membres des forces de l'ordre impliquées dans des activités d'extrême droite;

15.2. en ce qui concerne la promotion de l'éducation, dont l'éducation aux médias, la lutte contre la radicalisation en ligne et la lutte contre la désinformation:

15.2.1. à lutter contre les discours extrémistes et les diverses formes d'incitation, conformément à la [Résolution 2221 \(2018\)](#) de l'Assemblée «Les contre-discours face au terrorisme», par le biais de programmes scolaires et de campagnes de sensibilisation soulignant les valeurs partagées que sont la dignité humaine, la paix, la non-violence, la tolérance et les droits humains, et à y associer les victimes d'actes extrémistes;

15.2.2. à élaborer une politique nationale coordonnée d'éducation aux médias, conformément à la [Résolution 2314 \(2019\)](#) de l'Assemblée «L'éducation aux médias dans le nouvel environnement médiatique»;

15.2.3. à appuyer les projets éducatifs et les méthodes pédagogiques visant à s'attaquer aux idéologies antidémocratiques;

15.2.4. à compléter les campagnes de communication et de sensibilisation du public en prenant des mesures actives pour lutter contre les théories du complot et la désinformation et à renforcer les capacités de vérification des faits dans le cadre d'un ensemble de mesures visant à renforcer la résilience de la société face à la propagande d'extrême droite;

15.2.5. à veiller à ce que les intermédiaires d'internet prennent des mesures efficaces pour s'acquitter de leurs responsabilités et de leur devoir de ne pas rendre accessible ni diffuser de discours de haine interdit en droit pénal, civil ou administratif;

15.3. en ce qui concerne le soutien à la société civile:

15.3.1. à soutenir les politiques de prévention, notamment en coopérant avec les entités qui travaillent directement avec les jeunes, dont les travailleurs sociaux, ou les professionnels du secteur de la santé mentale;

15.3.2. à approfondir les partenariats avec les organisations de la société civile qui s'occupent de déradicalisation, de réinsertion et d'aide aux victimes;

15.4. en ce qui concerne la garantie d'un discours politique respectueux et inclusif:

15.4.1. à mettre en œuvre la Recommandation de politique générale n° 15 de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance, consacrée à la lutte contre le discours de haine, en adoptant des dispositions de droit administratif, de droit civil et, en dernier recours, de droit pénal;

15.4.2. à s'assurer qu'aucun financement public n'est octroyé à des partis prônant un discours de haine et des crimes de haine;

15.5. en ce qui concerne le renforcement de la protection des élus, à élaborer, en coordination avec eux, des mesures spécifiques visant à améliorer leur protection;

15.6. en ce qui concerne la nécessité de rétablir et de développer la confiance des citoyens et citoyennes envers les institutions politiques:

15.6.1. à mettre en œuvre des mesures concrètes visant à renforcer la démocratie et la gouvernance, tout en garantissant l'inclusion de tous les citoyens et citoyennes;

15.6.2. à promouvoir une démocratie participative et inclusive en favorisant la participation des citoyens et citoyennes aux processus décisionnels et en encourageant la participation active des groupes minoritaires et des communautés marginalisées, et ce afin de renforcer le tissu social et de promouvoir la compréhension mutuelle, réduisant ainsi les vulnérabilités face à l'extrémisme de droite;

15.6.3. à réduire les inégalités socio-économiques et à œuvrer activement pour réduire les disparités sociales et économiques au sein de la société en adoptant des politiques sociales et économiques inclusives, visant à garantir un accès équitable à l'éducation, à l'emploi, aux soins de santé et à d'autres services de première nécessité;

15.6.4. à promouvoir la diversité et l'inclusion au sein des institutions politiques afin de permettre aux groupes minoritaires et aux communautés marginalisées d'être pleinement représentés au sein des institutions publiques, et ce dans l'objectif d'assurer l'égalité des droits et des chances de chacun et chacune.

16. En appelant à un dialogue politique respectueux et inclusif, l'Assemblée encourage ses membres à s'élever contre toute forme d'intolérance, et encourage les partis politiques à signer la Charte des partis politiques européens pour une société non raciste et inclusive, telle qu'approuvée dans sa [Résolution 2443 \(2022\)](#) «Le rôle des partis politiques dans la promotion de la diversité et de l'inclusion: une nouvelle Charte pour une société non raciste».

17. L'Assemblée invite les organisations internationales qui partagent les valeurs du Conseil de l'Europe, à commencer par l'Union européenne et l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe, à accroître leur coopération avec le Conseil de l'Europe afin de trouver des solutions communes au problème commun que constitue l'extrémisme de droite.



Risoluzione 2511 (2023)¹

La sfida dell'ideologia di estrema destra alla democrazia e ai diritti umani in Europa

Assemblea Parlamentare

1. Le ideologie che cercano di ripudiare la democrazia, minare i diritti umani e ignorare lo Stato di diritto sono in diretta opposizione con i valori fondamentali del Consiglio d'Europa. Gli attacchi degli ultimi anni da parte di estremisti di estrema destra, sia in Europa che a livello mondiale, costituiscono un segnale del pericolo rappresentato da questa ideologia per i diritti umani, il funzionamento delle istituzioni democratiche e le società diverse e inclusive.

2. L'Assemblea parlamentare ricorda gli impegni assunti dagli Stati membri del Consiglio d'Europa di attenersi ai principi della democrazia, dei diritti umani e dello Stato di diritto e di sostenere il pluralismo, la tolleranza e il rispetto della diversità come valori fondamentali alla base delle società europee. Le ideologie estremiste che minacciano questi principi e questi impegni devono essere affrontati in maniera coerente e responsabile al fine di preservare un'Europa libera, sicura e democratica.

3. La violenza dell'estrema destra, scatenata dalla xenofobia, dal razzismo e altre forme di intolleranza, è aumentata notevolmente negli ultimi anni. I tentativi di colpo di Stato falliti, dalla Germania al Brasile, e gli attacchi a rappresentanti eletti hanno ulteriormente messo in luce il crescente pericolo dell'estremismo di estrema destra, mentre alcuni Stati membri ritengono che le forme di terrorismo di estrema destra siano la minaccia alla sicurezza interna in più rapida crescita o più importante da affrontare.

4. L'Assemblea ha ripetutamente espresso una inequivocabile condanna delle manifestazioni dell'estremismo di estrema destra. Ha adottato una serie di risoluzioni per affrontare la minaccia dell'ideologia di estrema destra, dei discorsi di odio e dell'intolleranza. L'evoluzione delle dinamiche dei moderni movimenti di estrema destra, i mezzi di comunicazione più sofisticati, la proliferazione di materiale estremista online, l'integrazione dell'ideologia di estrema destra nel dominio pubblico e l'innalzamento dei livelli di minaccia in diversi Stati membri rendono necessario continuare a perfezionare e adattare le azioni di tutela dalle ideologie incompatibili con i diritti umani, la democrazia e lo Stato di diritto.

5. Un continuo arretramento democratico in Europa fa da sfondo all'aumento di azioni contrarie ai nostri valori e norme fondamentali. L'Assemblea ritiene che il modo più efficace per prevenire l'estremismo di estrema destra sia quello di rafforzare l'adesione a questi valori fondamentali.

6. Il quarto Vertice dei Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa ha dato nuovo impulso all'Organizzazione come pietra angolare della sicurezza democratica europea, alla protezione delle basi democratiche e al contrasto alle minacce ai diritti umani. L'Assemblea plaude alla determinazione degli Stati membri di resistere alle tendenze autoritarie rafforzando gli impegni condivisi.

7. I politici e i partiti politici dovrebbero essere in prima linea nel rispondere al fenomeno, sia nella difesa pubblica dei diritti umani e dei principi democratici, sia nel rifiuto inequivocabile di tutte le forme di razzismo e intolleranza, discorsi di odio, incitamento all'odio razziale e vessazioni.

¹ Dibattito in Assemblea del 10 ottobre 2023 (21° seduta) (V. Doc. 15826, relazione della Commissione affari politici e democrazia, relatore: On. Samad Seyidov). Testo adottato dall'Assemblea il 10 ottobre 2023 (21° seduta).

8. I governi devono garantire che ci siano contrappesi al discorso estremista, sfidando pubblicamente la narrativa dell'estremismo di estrema destra e assicurando che siano introdotte misure per rafforzare il rispetto dei diritti umani e promuovere un modello di società che abbracci la diversità e rispetti la dignità umana.

9. Per affrontare le ideologie estremiste di estrema destra sono necessarie strategie esaustive che cerchino di coinvolgere tutti i livelli della società nella prevenzione e nel contrasto all'estremismo violento. L'Assemblea sottolinea la necessità di piani d'azione nazionali contro le ideologie estremiste che includano approcci che coinvolgano la società civile, i media, le istituzioni educative e i partiti politici.

10. Alla luce dei rapporti che negli ultimi anni denunciano l'elevato rischio di radicalizzazione giovanile, l'Assemblea ricorda l'importanza dell'istruzione come baluardo contro la diffusione delle ideologie estremiste di estrema destra e la continua necessità di rafforzare la resilienza della società contro i contenuti estremisti e il reclutamento in risposta all'ampio uso di piattaforme online per promuovere le ideologie estremiste.

11. L'Assemblea riconosce il ruolo vitale svolto nelle democrazie dal personale delle forze dell'ordine. Sebbene la stragrande maggioranza degli agenti di polizia respinga l'estremismo in tutte le sue forme, la presenza di estremisti di estrema destra tra le forze di polizia di alcuni Stati membri negli ultimi anni è motivo di seria preoccupazione. Gli individui che rifiutano i fondamenti democratici dello Stato non possono servirlo e l'Assemblea sottolinea la necessità di garantire l'attuazione di meccanismi efficaci contro gli estremisti presenti tra le forze di polizia.

12. L'Assemblea ritiene che, alla luce della natura transnazionale del fenomeno, sia necessaria una maggiore cooperazione tra gli Stati membri per affrontare la dimensione paneuropea della minaccia ed esorta gli Stati membri a impegnarsi nella cooperazione internazionale e nella condivisione delle informazioni per contrastare efficacemente le attività transfrontaliere dei gruppi estremisti di estrema destra.

13. L'Assemblea attribuisce grande importanza al lavoro degli organi del Consiglio d'Europa, in particolare attraverso la Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza, nelle attività di monitoraggio, nella definizione di standard e cooperazione per combattere la discriminazione, il razzismo e l'intolleranza nelle nostre società.

14. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

14.1 rivedere e, se necessario, migliorare la legislazione esistente per contrastare efficacemente l'estremismo di estrema destra, nonché i discorsi di odio, l'incitamento alla violenza e alla discriminazione diffuso da singoli individui e gruppi di estrema destra;

14.2 rafforzare le misure esistenti per proteggere i gruppi in situazioni di vulnerabilità ed emarginazione dalla discriminazione, dalle vessazioni e dalla violenza derivanti dalle ideologie di estrema destra;

14.3 promuovere l'istruzione e l'alfabetizzazione mediatica integrando nei programmi scolastici un'educazione completa sui diritti umani, la diversità e la democrazia e migliorare i programmi di alfabetizzazione mediatica per dotare i cittadini degli strumenti necessari per analizzare criticamente e resistere alla propaganda estremista;

14.4 combattere la radicalizzazione online attraverso la collaborazione con le piattaforme di social media e le aziende tecnologiche per identificare e rimuovere i contenuti online che promuovono le ideologie di estrema destra, salvaguardando la libertà di espressione ed evitando la censura indebita;

14.5 sviluppare strategie di contrasto alla disinformazione e alla propaganda diffusa dai gruppi di estrema destra, assicurando che prevalgano informazioni accurate e documentate;

14.6 continuare a sostenere la società civile fornendo un adeguato sostegno finanziario e morale alle organizzazioni della società civile e alle iniziative di base che operano per promuovere la tolleranza, la comprensione interculturale, la coesione sociale e la deradicalizzazione;

14.7 incoraggiare i leader politici a impegnarsi in un discorso pubblico rispettoso e inclusivo, condannando i discorsi di odio e la retorica divisiva e sostenendo politiche in favore dei valori democratici e dei diritti umani;

14.8 rafforzare la protezione dei rappresentanti eletti da crimini, intimidazioni e minacce motivati politicamente.

14.9. esortare i partiti democratici negli Stati membri a valutare l'opportunità di stabilire una sorta di "cordone sanitario" contro i partiti di estrema destra i cui valori sono contrari a quelli promossi dal Consiglio d'Europa, così da impedire loro di occupare uno spazio mediatico e politico che li aiuterebbe a essere considerati come normalità e a diffondere l'incitamento all'odio e il discorso discriminatorio.

15. A tal fine, l'Assemblea invita gli Stati membri a:

15.1 per quanto riguarda la legislazione volta a contrastare l'estremismo di estrema destra e a rafforzare la protezione dei gruppi in situazioni di vulnerabilità ed emarginazione, a:

15.1.1 garantire che la legislazione in materia di scioglimento dei partiti politici o di divieto di formare un partito politico sia conforme alla giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo e alle raccomandazioni della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto;

15.1.2 elaborare potenziali strategie per perseguire l'estremismo violento che porta al terrorismo;

15.1.3 firmare e ratificare, se non l'hanno già fatto, il Protocollo n. 12 alla Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali (STE n. 177) e il Protocollo aggiuntivo alla Convenzione sulla criminalità informatica, relativo all'incriminazione di atti di natura razzista e xenofoba commessi a mezzo di sistemi informatici (STE n. 189);

15.1.4 diffondere e attuare pienamente la Raccomandazione CM/Rec(2022)16 del Comitato dei Ministri agli Stati membri sulla lotta al discorso d'odio;

15.1.5 istituire all'interno delle forze di polizia delle unità contro i crimini d'odio e fornire formazione continua alle forze di polizia sulle questioni inerenti alla diversità culturale, alla parità di diritti e al contrasto al razzismo al fine di sensibilizzare gli agenti delle forze dell'ordine alle manifestazioni dell'estremismo di estrema destra e al discorso d'odio, nonché di ampliare le loro competenze in termini di identificazione, prevenzione e contrasto a questi crimini;

15.1.6 garantire meccanismi efficaci per prendere provvedimenti contro il personale delle forze dell'ordine coinvolto in attività di estremismo di estrema destra;

15.2 per quanto riguarda la promozione dell'educazione e dell'alfabetizzazione mediatica, la lotta alla radicalizzazione online e il contrasto alla disinformazione, a:

15.2.1 contrastare la narrativa estremista e le varie forme di incitamento, in linea con la Risoluzione 2221 (2018) dell'Assemblea "La contro-narrativa del terrorismo", attraverso programmi scolastici e campagne di sensibilizzazione, sottolineando i valori condivisi della dignità umana, della pace, della non violenza, della tolleranza e dei diritti umani e coinvolgendo le vittime di azioni estremiste;

15.2.2 sviluppare una politica nazionale coordinata di alfabetizzazione mediatica, in linea con la Risoluzione dell'Assemblea 2314 (2019) "Educazione ai media nel nuovo ambiente mediatico";

15.2.3 sostenere progetti educativi e metodi di insegnamento volti ad affrontare le ideologie antidemocratiche;

15.2.4 integrare la messaggistica pubblica e le campagne di sensibilizzazione adottando misure attive per affrontare le teorie complottistiche e la disinformazione e migliorare le capacità di verifica dei fatti come parte di un pacchetto di misure per aumentare la resilienza della società contro la propaganda di estrema destra;

15.2.5 garantire che gli intermediari di Internet adottino misure efficaci per adempiere ai loro doveri e alle loro responsabilità di non rendere accessibili o diffondere discorsi di odio vietati dalla legge penale, civile o amministrativa;

15.3 per quanto riguarda il sostegno alla società civile, a:

15.3.1 sostenere le politiche di prevenzione, anche attraverso l'impegno in favore degli enti che lavorano direttamente con i giovani, come gli assistenti sociali e gli operatori della salute mentale;

15.3.2 approfondire i partenariati con le organizzazioni della società civile impegnate nella deradicalizzazione, nella riabilitazione e nel sostegno alle vittime;

15.4 per quanto riguarda il sostegno a un discorso politico rispettoso e inclusivo, a:

15.4.1 attuare la Raccomandazione di politica generale n. 15 della Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza sulla lotta ai discorsi d'odio, adottando le pertinenti disposizioni amministrative, civili e, in ultima istanza, penali;

15.4.2 garantire che nessun finanziamento pubblico sia destinato a soggetti che promuovono discorsi d'odio e crimini d'odio;

15.5 per quanto riguarda il rafforzamento della protezione dei rappresentanti eletti, elaborare, in coordinamento con questi ultimi, misure specifiche per migliorarne la protezione.

15.6. per quanto riguarda la necessità di ristabilire e consolidare la fiducia dei cittadini nelle istituzioni politiche, a:

15.6.1. attuare misure pratiche per rafforzare la democrazia e la governance, pur garantendo l'inclusione di tutti i cittadini;

15.6.2. promuovere la democrazia partecipativa e inclusiva favorendo la partecipazione dei cittadini nei processi decisionali e incoraggiando il coinvolgimento attivo delle minoranze e delle comunità emarginate, al fine di rafforzare il tessuto sociale e promuovere la comprensione reciproca, riducendo in tal modo la vulnerabilità all'estremismo di estrema destra;

15.6.3. ridurre le disuguaglianze socio-economiche e lavorare attivamente per ridurre le disparità sociali ed economiche nella società adottando politiche sociali ed economiche inclusive tese ad assicurare un accesso equo all'istruzione, all'occupazione, alla sanità e ad altri servizi essenziali;

15.6.4. promuovere la diversità e l'inclusione nelle istituzioni politiche così da permettere alle minoranze e alle comunità emarginate di essere rappresentate pienamente nelle istituzioni pubbliche, al fine di assicurare pari diritti e pari opportunità a tutti.

16. L'Assemblea, invitando a un dialogo politico rispettoso e inclusivo, incoraggia i suoi membri a esprimersi contro tutte le forme di intolleranza e i partiti politici a firmare la Carta dei partiti politici europei per una società non razzista e inclusiva, come approvato nella Risoluzione 2443 (2022) "Il ruolo dei partiti politici nel promuovere la diversità e l'inclusione: una nuova carta per una società non razzista".

17. L'Assemblea invita le organizzazioni internazionali che condividono i valori del Consiglio d'Europa, a partire dall'Unione Europea e dall'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa, a intensificare la cooperazione con il Consiglio d'Europa al fine di trovare soluzioni comuni al problema condiviso dell'estremismo di estrema destra.