

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2520 (2023)

Prevenire i comportamenti che provocano dipendenza nei bambini

Comunicata alla Presidenza il 19 febbraio 2024



Resolution 2520 (2023)¹

Provisional version

Preventing addictive behaviours in children

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly is dismayed by the addictive behaviours of children and the impact this has on their mental and physical health and their development. It notes that to date prevention policies have not succeeded in curbing the growth in these behaviours or the increasing number of forms they are taking.
2. Although cannabis is still one of the most widely used drugs, including by children, the continued emergence of new drugs is a growing problem factor where it comes to devising drug prevention policies. In addition, new addictive behaviours, linked mainly to the use of digital tools and applications, complicate attempts to address the problem. Exposure of children to addictive substances and addictive behaviours grew in the context of the Covid-19 pandemic and the ensuing socio-economic crisis. During lockdowns, pre-existing prevention measures often lacked flexibility and hence effectiveness.
3. The Assembly seeks to ensure respect for every child's right to a healthy life, as underlined in the United Nations Convention on the Rights of the Child, which guarantees "the right of the child to the enjoyment of the highest attainable standard of health and to facilities for the treatment of illness and rehabilitation of health" and the United Nations Sustainable Development Goal No. 3, whose aim is to ensure healthy lives and promote well-being for all at all ages, which includes the strengthening of "the prevention and treatment of substance abuse, including narcotic drug abuse and harmful use of alcohol".
4. The Assembly attaches importance to States' preventing or reducing addictive behaviours, thus eliminating their disastrous physical, psychological and social consequences, which hinder children's development and well-being. Bearing in mind the child's best interest, it proposes setting up flexible, responsive measures taking account of trends in addictive behaviours, based on a holistic approach to the situations which children face. In this respect, it should be noted that although addictive behaviours in children occur in all socio-economic settings, it is clear nonetheless that children living in disadvantaged environments or whose parents or close relatives use drugs are more prone to addictive behaviours.
5. The Assembly would also like to point out that for prevention and treatment of addictive behaviours as early as possible to be effective, measures must be introduced which target young children, including the very young, particularly when they are exposed to addictive behaviour in their environment.
6. In the light of the current lack of responsiveness or the inadequacy of policies to combat drugs and addictions in children, the Assembly considers it necessary for States to step up research on prevention and innovative prevention practices, both to combat addictions which have been known for some time and in the light of the addictive behaviours which have arisen in recent years.
7. Bearing in mind these considerations, the Assembly invites the Council of Europe member States to set up tools which help to prevent the use by children of the main substances, to develop comprehensive protective measures geared to various addictive behaviours and to identify long-term responses to new trends in addictive behaviours, in keeping with the child's best interest. Policies and action plans must include

1. *Assembly debate* on 13 October 2023 (24th sitting) (see [Doc. 15830](#), report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Diana Stoica). *Text adopted by the Assembly* on 13 October 2023 (24th sitting).

See also [Recommendation 2262 \(2023\)](#).



research, prevention, risk reduction and treatment, and take stock of the actual experiences of children in different age categories, including young children. The Assembly insists on the protective approach of prevention policies aimed at children, including age-appropriate information about addictive substances and their consequences, and tools designed to limit access to them. In this connection, account should be taken of children's specific needs, with targeted action for certain more vulnerable categories and measures catering for the various types of addictive behaviours.

8. In particular, the Assembly invites the Council of Europe member States to:
 - 8.1. devise measures to strengthen the capacities of parents and families using drugs and alcohol to prevent addictions among the children of such families;
 - 8.2. develop innovative prevention mechanisms involving children and young adults in dialogue with their peers. It also suggests devising trainings for young children and adolescents on ways of resisting the negative influence of their classmates, adults, the media or an environment that encourages the use of drugs or alcohol;
 - 8.3. train adults working with children, particularly in schools, sports clubs and medical contexts, to detect addictive behaviours in children and to report them so that they can be dealt with or to deal with them directly;
 - 8.4. reinforce the prohibition on the supply or sale of drugs and alcohol to children, including through systematic and proportionate penalties for suppliers and dealers;
 - 8.5. set up reception spaces for children which are easily accessible and offer a comprehensive approach to the management of problems they must face, including psychological and social support designed to enhance their potential to manage difficult personal or external circumstances;
 - 8.6. assess the problem of the consumption of inhaling products and its impact on children's health;
 - 8.7. combat synthetic drugs, targeting trafficking aimed at children in particular.
9. The Assembly asks the member States to co-operate closely with the digital industry with a view to:
 - 9.1. prohibiting the online sale of psychoactive substances and alcohol to children and child access to online gambling and betting in the same way as in the real world;
 - 9.2. prohibiting any form of online advertising of these substances and offers of gambling and betting to children;
 - 9.3. setting up online child-appropriate prevention campaigns concerning online gambling and betting and the excessive use of digital devices.
10. The Assembly invites Council of Europe member States as well as observer States and States whose parliaments enjoy observer or partner for democracy status with the Assembly, which have not yet done so, to join the enlarged partial agreement which established the Council of Europe International Cooperation Group on Drugs and Addictions (Pompidou Group).



Résolution 2520 (2023)¹

Version provisoire

Prévenir les comportements addictifs chez l'enfant

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire est consternée par les comportements addictifs des enfants et les conséquences sur leur santé mentale et physique et leur développement. Elle relève que jusqu'à présent les politiques de prévention n'ont pas permis d'enrayer l'augmentation de ces comportements ni la multiplication des formes qu'ils revêtent.
2. Bien que le cannabis reste l'une des drogues les plus consommées, y compris chez les enfants, l'émergence continue de nouvelles drogues constitue un facteur de difficulté accrue dans la conception des politiques de prévention de l'usage de drogues. Avec les nouveaux comportements addictifs, principalement liés à l'utilisation des outils et applications numériques, le problème devient plus complexe à appréhender. L'exposition des enfants à des substances addictives ainsi qu'à des addictions comportementales s'est accrue dans le contexte de la pandémie de covid-19 et de la crise socio-économique qui s'en est suivie. Pendant les périodes de confinement, les mesures de prévention préexistantes ont souvent manqué d'adaptabilité et donc d'efficacité.
3. L'Assemblée entend faire prévaloir le droit à une vie saine de chaque enfant, tel que rappelé dans la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant qui garantit «le droit de l'enfant de jouir du meilleur état de santé possible et de bénéficier de services médicaux et de rééducation» et l'Objectif de développement durable n° 3 des Nations Unies visant à permettre à tous de vivre en bonne santé et à promouvoir le bien-être de tous à tout âge, ce qui suppose de renforcer «la prévention et le traitement de l'abus de substances psychoactives, notamment de stupéfiants et d'alcool».
4. L'Assemblée attache de l'importance à ce que les États préviennent ou réduisent les comportements addictifs, éliminant ainsi leurs conséquences physiques, psychologiques et sociales désastreuses qui constituent autant d'entraves au développement et au bien-être des enfants. En gardant à l'esprit l'intérêt supérieur de l'enfant, elle propose la mise en place de mesures souples et réactives qui prennent en considération les tendances en matière de comportements addictifs, sur la base d'une approche holistique des situations auxquelles sont confrontés les enfants. A cet égard, il convient de noter que bien que les comportements addictifs chez l'enfant soient présents dans tous les milieux socio-économiques, il est néanmoins patent que les enfants vivant dans un environnement défavorisé ou dont les parents ou les proches consomment des drogues sont plus vulnérables aux comportements addictifs.
5. L'Assemblée tient également à souligner que l'efficacité de la prévention et de la prise en charge la plus en amont possible de comportements addictifs plaide en faveur d'une intervention chez les jeunes enfants, y compris les plus jeunes d'entre eux, notamment lorsqu'ils sont exposés à des comportements addictifs dans leur entourage.

1. *Discussion par l'Assemblée* le 13 octobre 2023 (24^e séance) (voir [Doc. 15830](#), rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Mme Diana Stoica). *Texte adopté par l'Assemblée* le 13 octobre 2023 (24^e séance).

Voir également la [Recommandation 2262 \(2023\)](#).



6. Face à l'absence actuelle de réactivité ou à l'insuffisance des politiques de lutte contre les drogues et les addictions chez les enfants, l'Assemblée estime nécessaire que les États renforcent les recherches et pratiques innovantes en matière de prévention, non seulement pour faire face aux addictions connues depuis longtemps mais aussi au regard des comportements addictifs qui ont émergé ces dernières années.
7. Au vu de ces éléments, l'Assemblée invite les États membres du Conseil de l'Europe à mettre en place des outils qui permettent de prévenir l'usage, par les enfants, des principales substances, de développer des mesures préventives globales adaptées aux différents comportements addictifs et de faire face de façon pérenne aux tendances en matière de comportements addictifs, en conformité avec l'intérêt supérieur de l'enfant. Les politiques et plans d'action doivent inclure la recherche, la prévention, la réduction des risques, la prise en charge thérapeutique, avec un recul sur les expériences vécues par des enfants de différentes catégories d'âge, y compris les jeunes enfants. L'Assemblée insiste sur l'approche protectrice des politiques de prévention auprès des enfants, incluant outre une information adaptée à leur âge sur les substances addictives et leurs conséquences, des outils permettant de limiter l'accès à ces substances. A cet égard, il convient de prendre en considération les besoins spécifiques des enfants, en ayant une action ciblée auprès de certains publics plus vulnérables et en tenant compte des différents types de comportements addictifs.
8. En particulier, l'Assemblée invite les États membres du Conseil de l'Europe:
 - 8.1. à développer des mesures visant à renforcer les capacités des parents et des familles consommant de la drogue et de l'alcool, de façon à prévenir les addictions chez les enfants de ces familles;
 - 8.2. à élaborer des mécanismes de prévention innovants qui font intervenir les enfants et les jeunes adultes dans le cadre d'un dialogue entre pairs. De même, elle suggère de développer des formations auprès des jeunes enfants et des adolescents sur la façon de résister à l'influence négative de leurs camarades, des adultes, des médias ou d'un environnement encourageant l'utilisation de drogues ou d'alcool;
 - 8.3. à former les adultes qui travaillent avec les enfants, en particulier dans les milieux scolaires, sportifs, et médicaux, à détecter des comportements addictifs chez les enfants et à procéder à leur signalement en vue de leur prise en charge ou à les prendre en charge directement;
 - 8.4. à renforcer l'interdiction de la fourniture ou de la vente de drogues et d'alcool aux enfants, y compris en sanctionnant systématiquement et de façon proportionnée les fournisseurs et les vendeurs;
 - 8.5. à mettre en place des espaces d'accueil pour les enfants qui soient facilement accessibles et qui proposent une approche globale de la gestion des problèmes auxquels ils doivent faire face, y compris un soutien psychologique et social permettant de renforcer leur capacité à gérer les situations personnelles ou externes difficiles;
 - 8.6. à évaluer le problème de la consommation de produits d'inhalation et ses conséquences sur la santé des enfants;
 - 8.7. à lutter contre les drogues de synthèse, en ciblant en particulier le trafic à destination des enfants.
9. L'Assemblée demande aux États membres de coopérer étroitement avec l'industrie numérique:
 - 9.1. afin d'interdire la vente en ligne de substances psychoactives et d'alcool aux enfants, ainsi que l'accès aux jeux et paris en ligne, de la même façon que dans le monde réel;
 - 9.2. afin d'interdire toute forme de publicité en ligne de ces substances et des offres de jeux et paris auprès des enfants;
 - 9.3. pour mettre en place des campagnes de prévention en ligne adaptées aux enfants concernant les jeux et paris en ligne et l'utilisation excessive des outils numériques.
10. L'Assemblée invite les États membres du Conseil de l'Europe ainsi que les États observateurs et les États dont le parlement bénéficie du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée, qui ne l'ont pas encore fait, à adhérer à l'accord partiel élargi ayant créé le Groupe de coopération internationale du Conseil de l'Europe sur les drogues et les addictions (Groupe Pompidou).



Risoluzione 2520 (2023)¹

Prevenire i comportamenti che provocano dipendenza nei bambini

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare è costernata per i comportamenti che causano dipendenza nei minori e per l'impatto che questi hanno sulla loro salute mentale e fisica e sul loro sviluppo. Rileva che finora le politiche di prevenzione non sono riuscite a frenare l'incremento di questi comportamenti o il numero crescente di forme che assumono.

2. Sebbene la cannabis sia ancora una delle droghe più diffuse, anche tra i minori, la continua comparsa di nuove droghe è un fattore problematico crescente quando si tratta di elaborare politiche di prevenzione delle droghe. Inoltre, i nuovi comportamenti di dipendenza, legati soprattutto all'uso di strumenti e applicazioni digitali, complicano i tentativi di affrontare il problema. L'esposizione dei bambini a sostanze e comportamenti che creano dipendenza è cresciuta nel contesto della pandemia da Covid-19 e della conseguente crisi socio-economica. Durante i *lockdown*, le misure di prevenzione preesistenti hanno spesso dimostrato di mancare di flessibilità e quindi di efficacia.

3. L'Assemblea cerca di garantire il rispetto del diritto di ogni bambino a una vita sana, come sottolineato dalla Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti del fanciullo, che garantisce " il diritto del minore di godere del miglior stato di salute possibile e di beneficiare di servizi medici e di riabilitazione" e dall'Obiettivo di sviluppo sostenibile n. 3 delle Nazioni Unite, il cui scopo è garantire una vita sana e promuovere il benessere di tutti a tutte le età, che include il rafforzamento della "prevenzione e del trattamento di abuso di sostanze, tra cui l'abuso di stupefacenti e il consumo nocivo di alcol".

4. L'Assemblea attribuisce importanza all'azione degli Stati per prevenire o ridurre i comportamenti che provocano dipendenza, eliminando così le disastrose conseguenze fisiche, psicologiche e sociali, che ostacolano lo sviluppo e il benessere dei minori. Tenendo presente l'interesse superiore del bambino, propone di istituire misure flessibili e reattive che tengano conto delle evoluzioni dei comportamenti di dipendenza, sulla base di un approccio globale alle situazioni che i bambini devono affrontare. In proposito, va osservato che, sebbene i comportamenti di dipendenza nei minori si verifichino in tutti i contesti socio-economici, è tuttavia evidente che i bambini che vivono in ambienti svantaggiati o i cui genitori o parenti stretti fanno uso di droghe sono più inclini a comportamenti tossicomani.

5. L'Assemblea desidera inoltre sottolineare che, affinché la prevenzione e il trattamento dei comportamenti di dipendenza siano efficaci il più precocemente possibile, è necessario introdurre misure mirate per i bambini piccoli, anche piccolissimi, in particolare quando sono esposti a comportamenti di dipendenza nel loro ambiente.

6. Alla luce dell'attuale mancanza di reattività o dell'inadeguatezza delle politiche di contrasto all'uso di droghe e alle dipendenze nei minori, l'Assemblea ritiene necessario che gli Stati intensifichino la ricerca sulla prevenzione e sulle pratiche preventive innovative, sia per combattere le dipendenze note da tempo sia alla luce dei comportamenti di dipendenza emersi negli ultimi anni.

7. Tenendo conto di queste considerazioni, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a predisporre strumenti che aiutino a prevenire l'uso delle sostanze più diffuse da parte dei bambini, a sviluppare misure protettive globali orientate ai vari comportamenti di dipendenza e a individuare risposte a lungo termine alle nuove tendenze nei comportamenti che creano dipendenza, nel rispetto dell'interesse superiore del bambino. Le politiche e i piani d'azione devono includere la ricerca, la prevenzione, la riduzione del rischio e il

¹ Dibattito in Assemblea del 12 ottobre 2023 (24° seduta) (V. Doc. 15830, relazione della Commissione Affari sociali, salute e sviluppo sostenibile, relatrice: On. Diana Stoica). Testo adottato dall'Assemblea il 12 ottobre 2023 (24° seduta).

V. anche la Risoluzione [2520 \(2023\)](#).

trattamento e devono tenere conto delle esperienze reali dei bambini nelle diverse categorie di età, compresi i bambini piccoli. L'Assemblea insiste sull'approccio protettivo delle politiche di prevenzione rivolte ai bambini, che comprendono informazioni adeguate all'età sulle sostanze che creano dipendenza e sulle loro conseguenze, nonché strumenti volti a limitarne l'accesso. A questo proposito, si dovrebbe tenere conto delle esigenze specifiche dei bambini, con azioni mirate per alcune categorie più vulnerabili e misure che tengano conto dei vari tipi di comportamenti che creano dipendenza.

8. In particolare, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

8.1 elaborare misure per rafforzare le capacità dei genitori e delle famiglie che fanno uso di droghe e alcol, in modo da prevenire le dipendenze tra i figli di tali famiglie;

8.2 sviluppare meccanismi di prevenzione innovativi che coinvolgano i bambini e i giovani adulti nel dialogo con i loro coetanei. Suggerisce inoltre di elaborare corsi di formazione per bambini e adolescenti sui modi per resistere all'influenza negativa dei compagni di classe, degli adulti, dei media o di un ambiente che incoraggia l'uso di droghe o alcol;

8.3 formare gli adulti che lavorano con i bambini, in particolare nelle scuole, nelle associazioni sportive e nei contesti medici, a individuare i comportamenti di dipendenza nei bambini e a segnalarli in modo da poterli trattare o a trattarli direttamente;

8.4 rafforzare il divieto di fornire o vendere droghe e alcol ai minori, anche attraverso sanzioni sistematiche e proporzionate per i fornitori e gli spacciatori;

8.5 creare spazi di accoglienza per i bambini facilmente accessibili e che offrano un approccio globale alla gestione dei problemi che devono affrontare, compreso il sostegno psicologico e sociale volto a migliorare le loro possibilità di gestire circostanze personali o esterne difficili;

8.6 valutare il problema del consumo di prodotti da inalazione e il suo impatto sulla salute dei bambini;

8.7 combattere le droghe sintetiche, concentrandosi in particolare sul traffico di droghe destinate ai bambini.

9. L'Assemblea chiede agli Stati membri di cooperare strettamente con l'industria digitale al fine di:

9.1 proibire la vendita online di sostanze psicoattive e di alcolici ai minori e l'accesso dei bambini al gioco d'azzardo e alle scommesse online, così come avviene nel mondo reale;

9.2 vietare qualsiasi forma di pubblicità online di queste sostanze e di offerte di gioco d'azzardo e scommesse ai minori;

9.3 realizzare campagne di prevenzione online adatte ai minori sul gioco d'azzardo e le scommesse online e l'uso eccessivo di dispositivi digitali.

10. L'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa, nonché gli Stati osservatori e gli Stati i cui parlamenti godono dello status di osservatore o di partner per la democrazia con l'Assemblea, se non lo hanno ancora fatto, ad aderire all'accordo parziale allargato che ha istituito il Gruppo di cooperazione internazionale sulle droghe e le dipendenze del Consiglio d'Europa (Gruppo Pompidou).