

SENATO DELLA REPUBBLICA
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis
n. 78

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Raccomandazione n. 2259 (2023)

Il ruolo del Consiglio d'Europa nel prevenire i conflitti, ristabilire la credibilità delle istituzioni internazionali e promuovere la pace mondiale

Comunicata alla Presidenza il 19 febbraio 2024



Recommendation 2259 (2023)¹

Provisional version

The role of the Council of Europe in preventing conflicts, restoring credibility of international institutions and promoting global peace

Parliamentary Assembly

1. Recalling its [Resolution 2515 \(2023\)](#) “The role of the Council of Europe in preventing conflicts, restoring credibility of international institutions and promoting global peace”, the Parliamentary Assembly believes that the Council of Europe should develop additional tools to promote democratic security. While national defence is explicitly excluded from the scope of responsibility of the Council of Europe, the Organisation plays a crucial role in strengthening democratic security.
2. The Russian Federation's aggression against Ukraine, however, is the most recent and one of the most extreme examples of the limited effectiveness of the current Council of Europe's mechanisms when it comes to guaranteeing security as a basic precondition for the protection of democracy, human rights and the rule of law.
3. To remedy this weakness, the Assembly proposes the creation of a Council of Europe common democratic security policy, which would catalyse efforts of the Council of Europe in protecting and strengthening international security and enhance its impact in this area. The policy should ensure a comprehensive use of early warning and confidence-building measures, improve policy making, strengthen accountability and prevent future conflicts.
4. In the light of the above, the Assembly invites the Committee of Ministers to consider developing a common democratic security policy aimed at enhancing the role and impact of the Council of Europe in democratic security and conflict prevention, and at creating the preconditions for long-lasting peace. This policy should be elaborated and implemented within the legal and political mandate of the Council of Europe, in complementarity with the activities of the other international organisations competent in this field, and in particular should address the issues of improving the United Nations governing bodies' decision-making process, enhancing accountability for crimes in accordance with international law and enforcing the duty to make reparations for internationally wrongful acts.

1. *Assembly debate* on 12 October 2023 (23rd sitting) (see [Doc. 15821](#), report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Lesia Vasylenko; and [Doc. 15824](#), opinion of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), rapporteur: Mr Claude Kern). *Text adopted by the Assembly* on 12 October 2023 (23rd sitting).





Recommandation 2259 (2023)¹

Version provisoire

Le rôle du Conseil de l'Europe dans la prévention des conflits, le rétablissement de la crédibilité des institutions internationales et la promotion de la paix dans le monde

Assemblée parlementaire

1. Rappelant sa [Résolution 2515 \(2023\)](#) «Le rôle du Conseil de l'Europe dans la prévention des conflits, le rétablissement de la crédibilité des institutions internationales et la promotion de la paix dans le monde», l'Assemblée parlementaire estime que le Conseil de l'Europe devrait élaborer des outils supplémentaires pour promouvoir la sécurité démocratique. Si les questions relatives à la défense nationale sont explicitement exclues du champ de compétences du Conseil de l'Europe, ce dernier joue un rôle crucial dans le renforcement de la sécurité démocratique.
2. L'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine est toutefois l'exemple le plus récent et l'un des plus extrêmes de l'efficacité limitée des mécanismes actuels du Conseil de l'Europe lorsqu'il s'agit de garantir la sécurité en tant que condition préalable essentielle à la protection de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit.
3. Pour remédier à cette faiblesse, l'Assemblée propose la création d'une politique de sécurité démocratique commune du Conseil de l'Europe, qui catalyserait les efforts de ce dernier en matière de protection et de renforcement de la sécurité internationale et renforcerait son impact dans ce domaine. Cette politique devrait garantir que les dispositifs d'alerte précoce et les mesures de confiance sont pleinement utilisés, améliorer les processus d'élaboration des politiques, renforcer l'obligation de rendre des comptes et permettre de prévenir les conflits dans l'avenir.
4. Au vu de ce qui précède, l'Assemblée invite le Comité des Ministres à envisager l'élaboration d'une politique de sécurité démocratique commune visant à renforcer le rôle et l'impact du Conseil de l'Europe en matière de sécurité démocratique et dans la prévention des conflits et à créer des conditions préalables pour une paix durable. Cette politique devrait être élaborée et mise en œuvre dans le cadre du mandat juridique et politique du Conseil de l'Europe, en complémentarité avec les activités des autres organisations internationales compétentes dans ce domaine, et devrait en particulier traiter des moyens d'améliorer le processus décisionnel des organes directeurs des Nations Unies, de renforcer l'obligation, pour les responsables de crimes, de répondre de leurs actes conformément au droit international, et de veiller au respect du devoir de réparation à la suite de faits internationalement illicites.

1. *Discussion par l'Assemblée* le 12 octobre 2023 (23^e séance) (voir [Doc. 15821](#), rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteure: Mme Lesia Vasylenko; et [Doc. 15824](#), avis de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi), rapporteur: M. Claude Kern). *Texte adopté par l'Assemblée* le 12 octobre 2023 (23^e séance).





Raccomandazione 2259 (2023)¹

Il ruolo del Consiglio d'Europa nel prevenire i conflitti, ristabilire la credibilità delle istituzioni internazionali e promuovere la pace mondiale

Assemblea parlamentare

1. Richiamando la Risoluzione 2515 (2023) "Il ruolo del Consiglio d'Europa nel prevenire i conflitti, ristabilire la credibilità delle istituzioni internazionali e promuovere la pace mondiale", l'Assemblea parlamentare ritiene che il Consiglio d'Europa dovrebbe sviluppare ulteriori strumenti per promuovere la sicurezza democratica. Sebbene la difesa nazionale sia esplicitamente esclusa dall'ambito di responsabilità del Consiglio d'Europa, l'Organizzazione svolge un ruolo cruciale nel rafforzamento della sicurezza democratica.
2. L'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, tuttavia, è l'esempio più recente e uno dei più estremi della limitata efficacia degli attuali meccanismi del Consiglio d'Europa quando si tratta di garantire la sicurezza come presupposto fondamentale per la protezione della democrazia, dei diritti umani e dello Stato di diritto.
3. Per rimediare a questa debolezza, l'Assemblea propone la creazione di una politica di sicurezza democratica comune del Consiglio d'Europa, che catalizzi gli sforzi del Consiglio d'Europa in materia di protezione e rafforzamento della sicurezza internazionale e migliori il suo impatto in questo settore. La politica dovrebbe garantire un uso completo delle misure di allerta precoce e di rafforzamento della fiducia, migliorare l'elaborazione delle politiche, rafforzare la responsabilità e prevenire conflitti futuri.
4. Alla luce di quanto sopra, l'Assemblea invita il Comitato dei Ministri a prendere in considerazione lo sviluppo di una politica comune di sicurezza democratica volta a rafforzare il ruolo e l'impatto del Consiglio d'Europa nella sicurezza democratica e nella prevenzione dei conflitti e a creare i presupposti per una pace duratura. Tale politica dovrebbe essere elaborata e attuata nell'ambito del mandato giuridico e politico del Consiglio d'Europa, in complementarità con le attività delle altre organizzazioni internazionali competenti in materia e, in particolare, dovrebbe affrontare le questioni inerenti al miglioramento del processo decisionale degli organi direttivi delle Nazioni Unite, al rafforzamento dell'obbligo di rispondere dei crimini commessi conformemente al diritto internazionale e all'attuazione del dovere di riparazione per azioni internazionalmente illecite.

¹ Dibattito in Assemblea del 12 ottobre 2023 (23° seduta) (V. Doc. 15821, relazione della Commissione affari politici e democrazia, relatrice: On. Lesia Vasylenko; e Doc. 15824, parere della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio), relatore: On. Claude Kern). Testo adottato dall'Assemblea il 12 ottobre 2023 (23° seduta).