

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIX LEGISLATURA

Doc. LXXXI
n. 2

RELAZIONE

SULLE INIZIATIVE FINANZIATE CON LE RISORSE DEL FONDO
DESTINATO A INTERVENTI DI SOSTEGNO ALLE POPOLAZIONI
APPARTENENTI A MINORANZE CRISTIANE OGGETTO DI
PERSECUZIONI NELLE AREE DI CRISI

(Anno 2022)

(Articolo 1, comma 288, della legge 30 dicembre 2018, n. 145)

Presentata dal Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale

(TAJANI)

Comunicata alla Presidenza il 22 dicembre 2023



Ministero degli Affari Esteri
e della Cooperazione Internazionale

**Relazione sulle iniziative finanziate con le risorse del Fondo
per interventi di sostegno diretti alle popolazioni
appartenenti a minoranze cristiane oggetto di persecuzioni
nelle aree di crisi, di cui all'articolo 1, comma 287 della legge
30 dicembre 2018, n. 145
(art. 1, co. 288 della legge 30 dicembre 2018, n. 145).**

(Anno 2022)

* * *



RELAZIONE SULLE INIZIATIVE REALIZZATE NEL 2022

1. Con la Legge di Bilancio per il 2019 (L. 145/2018, articolo 1, comma 287) è stato istituito “un fondo, con una dotazione di 2 milioni di euro per ciascuno degli anni 2019 e 2020 e di 4 milioni di euro annui a decorrere dal 2021, da destinare a interventi di sostegno diretti alle popolazioni appartenenti a minoranze cristiane oggetto di persecuzioni nelle aree di crisi, attuati dai soggetti del sistema della cooperazione italiana allo sviluppo di cui all'articolo 26, comma 2, della legge 11 agosto 2014, n. 125”. Agli stanziamenti previsti dal Fondo sono stati aggiunti, per ciascuno degli anni 2021, 2022, 2023, ulteriori 400 mila euro assegnati dalla Legge di Bilancio 178/2020 al capitolo di spesa MAECI 2186.

In ossequio al mandato normativo, che stabilisce che i beneficiari degli interventi siano minoranze cristiane oggetto di persecuzioni nel contesto geografico di aree di crisi e che gli enti esecutori siano Organizzazioni della Società Civile italiane, l’AICS ha emanato appositi Bandi per il finanziamento di detti interventi.

2. Il primo Bando del 2019 “Minoranze Cristiane”, che prevedeva un finanziamento complessivo di 4 milioni di euro (includeva i 2 milioni previsti nel 2019 e i 2 milioni previsti nel 2020), ha finanziato le seguenti 4 iniziative:

- 1) *“Integrazione socio-economica delle minoranze cristiane in Terra Santa attraverso la tutela del patrimonio artistico, gastronomico e ambientale locale”* proposta dalla OSC VIS - Volontariato Internazionale per lo Sviluppo, in Palestina. Contributo € 500.000;
- 2) *“Sostegno alla minoranza cristiana di Maaloula per il ritorno al loro villaggio e ripristino della coesione sociale e interreligiosa nella comunità. Rehab Maaloula”* proposta dalla OSC Perigeo, in Siria. Contributo € 499.808;
- 3) *“RELIEF. Miglioramento delle condizioni di vita delle fasce più vulnerabili della popolazione irachena appartenente alla minoranza cristiano-caldea rifugiata in Libano”* proposta dalla OSC Istituto per la Cooperazione Universitaria - ICU, in Libano. Contributo € 494.143,20;
- 4) *“Involving! Garantire un’educazione inclusiva e di qualità a Bagdad con focus su diritti umani e costruzione di resilienza delle minoranze perseguitate”* proposta dalla OSC Fondazione Giovanni Paolo II, in Iraq. Contributo € 492.169,80;

Si tratta di iniziative pluriennali, che, essendo ancora in corso, sono state monitorate anche durante il 2022. L’Agenzia ha infatti supportato le OSC nei casi in cui si è reso necessario apportare modifiche alle attività e ha provveduto ad analizzare i report intermedi tecnico/finanziari inviati dalle OSC e ad erogare le II tranche di finanziamento previste dal contratto.

Al momento, poiché le iniziative sono nel frattempo terminate, AICS sta svolgendo la valutazione tecnico/economica della documentazione finale trasmessa dalle organizzazioni proponenti, ad eccezione dell’iniziativa “*Sostegno alla minoranza cristiana di Maaloula per il ritorno al loro villaggio e ripristino della coesione sociale e interreligiosa nella comunità*” che la OSC Perigeo avrebbe dovuto realizzare in Siria ma che non è stata in grado di avviare. In particolare, nel corso del 2022, si è resa necessaria una sospensione delle attività da parte di AICS a causa dell’impossibilità di trasferire in loco i fondi, viste le restrizioni applicate al sistema bancario e finanziario siriano. A maggio del 2022, di fronte all’impossibilità per Perigeo di trasferire i fondi in loco e quindi di operare in un contesto complesso come quello della crisi siriana, l’AICS ha avviato la procedura per la revoca del contributo e la chiusura dell’iniziativa.

3. Nel 2020 l’AICS, nell’ambito del c.d. “Bando OSC 2020” per la concessione di contributi a Iniziative promosse da Organizzazioni della società civile e altri soggetti senza finalità di lucro, ha previsto un lotto specifico – il Lotto 3 – dedicato al finanziamento di interventi a sostegno delle comunità cristiane nelle aree di crisi. Lo stanziamento complessivo per il Lotto 3 è stato pari a euro 6.413.879 (comprensivi di 4 milioni dello stanziamento 2021, 2.013.879 € di residui del precedente bando e 400.000 € aggiuntivi stanziati dalla Legge di bilancio 178/2020). Con Delibera del Direttore AICS n. 13 del 16 marzo 2022 è stata approvata la graduatoria delle iniziative giudicate ammissibili al finanziamento. Sono dunque state finanziate le seguenti 6 iniziative (della durata prevista di 24 mesi) le cui attività sono iniziate tra maggio e settembre 2022:

- 1) “*INCLUSI DI DIRITTO! Verso un’inclusione effettiva e partecipata della comunità cristiana in Iraq*”, proposta dalla OSC Fondazione Giovanni Paolo II, in Iraq. Contributo € 799.797,40;
- 2) “*SALAM: Sicurezza Alimentare e protezione dell’Ambiente per la lotta alle discriminazioni della minoranza Cristiano Caldea*” proposta dalla OSC Istituto Oikos, in Libano. Contributo € 672.821,35;
- 3) “*PASs: Promozione dell’Accesso ai Servizi di salute e formazione per la popolazione irachena appartenente alla minoranza cristiano-caldea*” proposta

dalla OSC Istituto per la Cooperazione Universitaria - ICU, in Libano. Contributo € 799.696,53;

- 4) *“Inclusione socio-economica delle minoranze cristiane vulnerabili in Iraq”* proposta dalla OSC Condivisione fra i Popoli - CfP, in Iraq. Contributo € 799.999,89;
- 5) *“Scienze infermieristiche al Comboni College: didattica inclusiva per le minoranze emarginate”* proposta dalla OSC Associazione Italiana per la Solidarietà tra i Popoli - AISPO, in Sudan. Contributo € 799.317,82;
- 6) *“ALTAEYUSH - Processi comunitari integrati e multidimensionali di inclusione e coesione socio-economica per il rafforzamento della resilienza dei gruppi etnico-religiosi vulnerabili”* proposta dalla OSC Volontari nel Mondo - FOCSIV, in Iraq. Contributo € 799.900.

L'ammontare dei finanziamenti richiesti dalle OSC per il finanziamento delle iniziative del Lotto 3 approvate è stato complessivamente pari a € 4.671.532,99, con un residuo di € 1.742.346,01.

Nel corso del 2022, l'AICS ha monitorato costantemente le attività in corso supportando le OSC nella realizzazione delle attività, organizzando anche specifici incontri formativi sulle procedure e mantenendo un costante contatto con i responsabili delle OSC per rispondere alle necessità legate alle attività progettuali.

Rispetto a tali iniziative, le OSC stanno facendo pervenire all'AICS i primi rapporti intermedi tecnico/finanziari, contenenti informazioni sul regolare andamento delle attività. L'unica eccezione è costituita dal progetto gestito dalla OSC *Associazione Italiana per la Solidarietà tra i Popoli - AISPO* in Sudan per il quale, a causa delle condizioni di sicurezza in loco, si è resa necessaria la sospensione delle attività.

L'esperienza dei Bandi sino ad oggi emanati, i risultati delle attività di monitoraggio delle iniziative ed i costanti incontri con i responsabili delle OSC hanno permesso di fare stato di alcune lezioni apprese. In particolare, nei bandi lanciati nel 2019 e nel 2020 era stata rilevata una scarsa partecipazione delle OSC, un impianto debole in diverse iniziative proposte, nonché una limitata presentazione di proposte di interventi in aree in cui la popolazione cristiana è esposta e vulnerabile. Tali elementi hanno pertanto determinato l'impossibilità di assegnare, per entrambi i bandi, tutti i fondi stanziati.

Nel quadro della collaborazione che la Direzione Generale per la Cooperazione allo Sviluppo del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale ha assicurato all'AICS in sede di definizione del Bando ex. L. 145/2018 lanciato nel 2023, si è pertanto fatto tesoro delle lezioni apprese nei precedenti esercizi, con l'obiettivo di

superare le criticità già rilevate nella Relazione per l'anno 2021. Tra gli elementi innovativi del bando 2023, volti a favorire una maggiore partecipazione delle OSC, si segnalano, in particolare, tra le attività finanziabili l'inserimento dei luoghi di culto tra le infrastrutture per le quali possono essere realizzati interventi e l'introduzione di iniziative a sostegno del dialogo interreligioso. Costituisce inoltre una novità la possibilità di intervenire nei Paesi eleggibili anche a favore delle comunità rifugiate in provenienza da altri Paesi.