

**SENATO DELLA REPUBBLICA**  
XIX LEGISLATURA

---

**Doc. XII-bis**  
**n. 55**

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE  
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2492 (2023)

Valutare il funzionamento del partenariato per la democrazia

---

*Comunicata alla Presidenza il 28 luglio 2023*

---

**ATTI PARLAMENTARI**  
**XIX LEGISLATURA**

---

**Doc. XII-bis n. 55**

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL  
CONSIGLIO D'EUROPA**

---

**Risoluzione 2492**

**Valutare il funzionamento del partenariato per la democrazia**

---

*Trasmessa il 28 aprile 2023*

---



## Resolution 2492 (2023)<sup>1</sup>

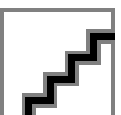
# Assessing the functioning of the partnership for democracy

## Parliamentary Assembly

1. In June 2009, the Parliamentary Assembly adopted [Resolution 1680 \(2009\)](#) “Establishment of a ‘partner for democracy’ status with the Parliamentary Assembly”, in which it reaffirmed its strong commitment to developing co-operation with neighbouring regions as a means of consolidating democratic transformations and promoting stability, good governance, respect for human rights and the rule of law. The new status was introduced in the Rules of Procedure of the Assembly by [Resolution 1698 \(2009\)](#) in November 2009 as a new Rule 60 (now Rule 64) and entered into force in January 2010.
2. The Assembly recalls that granting of partner for democracy status is conditional on a political commitment, on the part of the candidate parliament, to embrace the values of the Council of Europe, which are pluralist and gender parity-based democracy, the rule of law and respect for human rights and fundamental freedoms. The granting of this status constitutes a recognition by the Assembly of the democratic aspirations of parliaments requesting or already enjoying that status. The partnership is a dynamic tool aimed at promoting parliamentary democracy, facilitating democratic transformations in partner countries and assisting partner parliaments in strengthening democratic institutions, good governance and the rule of law.
3. The Assembly further recalls [Resolution 1818 \(2011\)](#) “Request for Partner for Democracy status with the Parliamentary Assembly submitted by the Parliament of Morocco”, whereby it stated that progress in taking forward reforms is the prime aim of the partnership for democracy and should constitute the benchmark for assessing its efficiency.
4. The Parliaments of Jordan, Kyrgyzstan and Morocco, as well as the Palestinian National Council, have obtained partner for democracy status. The Assembly has considered specific reports on the evaluation of the partnership for democracy in respect of these parliaments and has reviewed progress made in achieving the aims of the partnership.
5. The Assembly believes that, overall, the partnership has reached its statutory goal of establishing structured and values-based co-operation with parliaments of neighbouring countries willing to develop closer relations with the Assembly. It has contributed, though to varying degrees, to the strengthening of the role of parliaments in consolidating democratic transformations and promoting stability, good governance, respect for human rights and the rule of law. It has also offered to partner parliamentarians an opportunity to participate, on an institutionalised basis, in the European political debate.
6. Based on this experience, the Assembly deems it appropriate to consider ways to improve the functioning of the partnership with a view to making it more meaningful and effective for both the Assembly and the partners.
7. The Assembly resolves that the following rights shall be granted to partner for democracy delegations in addition to those foreseen by Rule 64:
  - 7.1. the chairpersons of partner for democracy delegations shall have the right to participate in the meetings of the Standing Committee;

---

1. *Assembly debate* on 25 April 2023 (11th sitting) (see [Doc. 15740](#), report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Ria Oomen-Ruijten). *Text adopted by the Assembly* on 25 April 2023 (11th sitting).



- 7.2. members of partner for democracy delegations shall have the right to put spontaneous oral questions to guest speakers in plenary sittings of the Assembly and in meetings of the Standing Committee;
  - 7.3. partner for democracy delegations shall have the right to designate their members to work in Assembly committees and sub-committees (including ad hoc sub-committees) open to them. The names of such designated members should appear on the lists of committees and sub-committees under the heading "partners for democracy" and added to the number of committee members designated by the delegations of member States in accordance with Rule 44.1;
  - 7.4. members of partner for democracy delegations shall have the right to be appointed as full members in various networks set up in the Assembly.
8. The Assembly further resolves that some additional rights may be granted to partner for democracy delegations which have shown outstanding results in achieving the goals of the partnership and participate fully in the work of the Assembly and its committees. Such additional rights for the delegations and their members may include:
- 8.1. the right to table motions for recommendation and resolution, subject to co-signature by a member of the Assembly, with both names appearing as authors of the motion;
  - 8.2. the right to table amendments, subject to co-signature by a member of the Assembly, with both names appearing as authors of the amendment;
  - 8.3. the right to request current affairs debates and to be chosen to open such debates. If such a request is made by an individual member of a partner for democracy delegation, it should be subject to co-signature by a member of the Assembly, with both names appearing as authors of the request and having the support of 19 more members of the Assembly. If a request is made by a partner for democracy delegation, it should be supported by a political group, a national delegation or a committee, as provided by Rule 53.2;
  - 8.4. the right to table written declarations, subject to co-signature by a member of the Assembly, with both names appearing as authors of the written declaration;
  - 8.5. the right to be appointed as rapporteur for information reports which do not contain a draft resolution and/or recommendation.
9. The additional rights referred to in paragraph 8 above may be granted by decision of the Bureau, ratified by the Assembly, at the beginning of a new session (in January). The decision shall be based on a proposal by the Committee on Political Affairs and Democracy. Extended rights shall be granted for the duration of the session (one year) with the possibility to extend or not to extend them depending on the results.
10. The Assembly encourages its committees open to the participation of partners for democracy to:
- 10.1. consider organising more meetings and other activities in co-operation with the partner delegations, including in their countries. Members of partner delegations should be associated more closely with the preparation of various events and be given prominent roles in the programmes of such events;
  - 10.2. increase the visibility of the input of partners in the work of the committees, for example by indicating on their agendas whenever an item is added following a proposal from a partner delegation;
  - 10.3. show more creativity and flexibility in order to facilitate and highlight the positive contribution of partners to their activities.
11. The Assembly encourages the partner delegations to make their participation in the work of the Assembly better known in their respective parliaments, for example by presenting regular reports on the activities, priorities and key decisions of the Assembly.
12. The Assembly encourages its presidents to consider holding regular meetings with the speakers of partner parliaments in order to have an overview of the functioning of the partnership, make it more visible and provide it with political impetus.
13. The Assembly will continue to offer various training activities to members and the staff of partner parliaments on issues defined by common agreement.

14. The Assembly recalls that, in accordance with [Resolution 1680 \(2009\)](#), the national parliaments of all southern Mediterranean and Middle Eastern countries participating in the Barcelona Process-Union for the Mediterranean and of central Asian countries participating in the Organization for Security and Co-operation in Europe should be eligible to request partner for democracy status. Furthermore, requests from parliaments of other States may also be considered, if the Bureau of the Assembly so decides.

15. The Assembly asks its relevant committee to prepare amendments to its Rules of Procedure in accordance with this Resolution.



## Résolution 2492 (2023)<sup>1</sup>

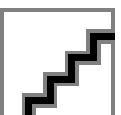
# Évaluation du fonctionnement du partenariat pour la démocratie

Assemblée parlementaire

1. En juin 2009, l'Assemblée parlementaire a adopté la [Résolution 1680 \(2009\)](#) «Création d'un statut de "partenaire pour la démocratie" auprès de l'Assemblée parlementaire», dans laquelle elle a réaffirmé son engagement ferme à développer la coopération avec les régions voisines comme moyen de consolider les transformations démocratiques et de promouvoir la stabilité, la bonne gouvernance, le respect des droits humains et de l'État de droit. À la suite de l'adoption de la [Résolution 1698 \(2009\)](#) en novembre 2009, le nouveau statut a été intégré dans le Règlement de l'Assemblée au titre d'un nouvel article 60 (actuel article 64) et est entré en vigueur en janvier 2010.
2. L'Assemblée rappelle que l'octroi du statut de partenaire pour la démocratie dépend de l'engagement politique du parlement candidat à faire siennes les valeurs du Conseil de l'Europe, que sont la démocratie pluraliste et paritaire, l'État de droit et le respect des droits humains et des libertés fondamentales. L'octroi de ce statut marque la reconnaissance, par l'Assemblée, des aspirations démocratiques des parlements qui le demandent ou qui en bénéficient déjà. Le partenariat est un outil dynamique qui vise à promouvoir la démocratie parlementaire, à faciliter les transformations démocratiques dans les pays partenaires et à aider les parlements partenaires à renforcer les institutions démocratiques, la bonne gouvernance et l'État de droit.
3. L'Assemblée rappelle également avoir déclaré, dans sa [Résolution 1818 \(2011\)](#) «La demande de statut de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée parlementaire présentée par le Parlement du Maroc», que l'avancement des réformes était l'objectif principal du partenariat pour la démocratie et que cela devait constituer le critère d'évaluation de son efficacité.
4. Les Parlements de la Jordanie, du Kirghizstan et du Maroc, ainsi que le Conseil national palestinien, ont obtenu le statut de partenaire pour la démocratie. L'Assemblée a examiné des rapports spécifiques d'évaluation du partenariat pour la démocratie concernant ces parlements et a passé en revue les progrès accomplis en vue d'atteindre les objectifs du partenariat.
5. L'Assemblée estime que le partenariat a globalement atteint son objectif statutaire d'établir une coopération structurée et fondée sur des valeurs communes avec les parlements des pays voisins désireux de se rapprocher de l'Assemblée. Il a contribué, bien qu'à des degrés divers, au renforcement du rôle des parlements dans la consolidation des transformations démocratiques et dans la promotion de la stabilité, de la bonne gouvernance, du respect des droits humains et de l'État de droit. Il a également donné la possibilité aux parlementaires partenaires de participer, d'une manière institutionnalisée, au débat politique européen.
6. S'appuyant sur cette expérience, l'Assemblée estime qu'il convient d'examiner des moyens d'améliorer le fonctionnement du partenariat afin de le rendre plus significatif et efficace tant pour l'Assemblée que pour les partenaires.

---

1. *Discussion par l'Assemblée* le 25 avril 2023 (11<sup>e</sup> séance) (voir [Doc. 15740](#), rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteure: Mme Ria Oomen-Ruijten). *Texte adopté par l'Assemblée* le 25 avril 2023 (11<sup>e</sup> séance).



7. L'Assemblée décide que les droits suivants doivent être accordés aux délégations de partenaires pour la démocratie, en plus de ceux prévus par l'article 64:
- 7.1. les présidentes et présidents des délégations de partenaires pour la démocratie doivent avoir le droit de participer aux réunions de la Commission permanente;
  - 7.2. les membres des délégations de partenaires pour la démocratie doivent avoir le droit de poser des questions orales spontanées aux oratrices et orateurs invités lors des séances plénières de l'Assemblée et des réunions de la Commission permanente;
  - 7.3. les délégations de partenaires pour la démocratie doivent avoir le droit de désigner des membres chargés de participer aux travaux des commissions et sous-commissions (y compris des sous-commissions ad hoc) de l'Assemblée qui leur sont ouvertes. Les noms de ces membres désignés devraient figurer sur les listes des commissions et sous-commissions sous la référence «partenaires pour la démocratie» et s'ajouter au nombre de membres de commissions désignés par les délégations des États membres conformément à l'article 44.1;
  - 7.4. les membres des délégations de partenaires pour la démocratie doivent avoir le droit d'être nommés membres à part entière dans divers réseaux établis au sein de l'Assemblée.
8. L'Assemblée décide en outre que certains droits supplémentaires peuvent être accordés aux délégations de partenaires pour la démocratie qui ont obtenu des résultats remarquables dans la réalisation des objectifs du partenariat et qui participent pleinement aux travaux de l'Assemblée et de ses commissions. Ces droits supplémentaires peuvent inclure, pour les délégations ou leurs membres à titre individuel:
- 8.1. le droit de déposer des propositions de recommandation et de résolution, sous réserve qu'elles soient cosignées par un membre de l'Assemblée, les deux noms étant cités comme auteurs de ces propositions;
  - 8.2. le droit de déposer des amendements, sous réserve qu'ils soient cosignés par un membre de l'Assemblée, les deux noms étant cités comme auteurs de ces amendements;
  - 8.3. le droit de demander des débats d'actualité et d'être choisis pour ouvrir ces débats. Si une telle demande émane d'un membre d'une délégation de partenaires pour la démocratie à titre individuel, elle doit être cosignée par un membre de l'Assemblée, les deux noms étant cités comme auteurs de la demande, et doit recueillir le soutien de 19 autres membres de l'Assemblée. Si la demande émane d'une délégation de partenaires pour la démocratie, elle devrait être soutenue par un groupe politique, une délégation nationale ou une commission, conformément à l'article 53.2;
  - 8.4. le droit de déposer des déclarations écrites, sous réserve qu'elles soient cosignées par un membre de l'Assemblée, les deux noms étant cités comme auteurs de ces déclarations;
  - 8.5. le droit d'être désigné·e·s rapporteur·e·s pour les rapports d'information qui ne contiennent pas de projet de résolution et/ou de recommandation.
9. Les droits supplémentaires cités au paragraphe 8 ci-dessus peuvent être accordés par décision du Bureau ratifiée par l'Assemblée au début d'une nouvelle session (en janvier). La décision se fonde sur une proposition de la commission des questions politiques et de la démocratie. Les droits étendus sont accordés pour la durée de la session (un an) avec possibilité de prolongation en fonction des résultats obtenus.
10. L'Assemblée encourage ses commissions ouvertes à la participation des partenaires pour la démocratie:
- 10.1. à étudier la possibilité d'organiser plus de réunions et d'autres activités en coopération avec les délégations partenaires, y compris dans leurs pays respectifs. Les membres de délégations partenaires devraient être associés plus étroitement à la préparation de divers événements et se voir confier des rôles de premier plan dans les programmes de ces événements;
  - 10.2. à rendre plus visible la contribution des partenaires aux travaux des commissions, par exemple en indiquant sur leur ordre du jour si un point y a été inscrit sur proposition d'une délégation partenaire;
  - 10.3. à faire preuve de davantage de créativité et de flexibilité pour faciliter et souligner la contribution positive des partenaires à leurs activités.
11. L'Assemblée encourage les délégations partenaires à mieux faire connaître, au sein de leurs parlements respectifs, leur participation aux travaux de l'Assemblée, par exemple en présentant régulièrement des rapports sur les activités, les priorités et les décisions importantes de l'Assemblée.

12. L'Assemblée encourage ses présidentes et présidents à envisager d'organiser régulièrement des réunions avec les président·e·s de parlements partenaires pour avoir une vue d'ensemble du fonctionnement du partenariat et pour le rendre plus visible, tout en lui donnant une impulsion politique.
13. L'Assemblée continuera de proposer diverses activités de formation aux parlementaires et aux agent·e·s des parlements partenaires sur des questions définies d'un commun accord.
14. L'Assemblée rappelle que, conformément à sa [Résolution 1680 \(2009\)](#), les parlements nationaux de l'ensemble des États du sud de la Méditerranée et du Proche-Orient participant au processus de Barcelone-Union pour la Méditerranée et des États d'Asie centrale participant à l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe devraient pouvoir demander le statut de partenaire pour la démocratie. De plus, les demandes de parlements d'autres États peuvent également être examinées si le Bureau de l'Assemblée le décide.
15. L'Assemblée demande à sa commission compétente de préparer les amendements à son Règlement conformément à la présente résolution.





## Risoluzione 2492 (2023)1

# Valutare il funzionamento del partenariato per la democrazia

Assemblea parlamentare

1. A giugno 2009, l'Assemblea parlamentare ha adottato la Risoluzione 1680 (2009) "Istituzione dello status di 'partner per la democrazia' dell'Assemblea parlamentare", in cui ha ribadito il suo forte impegno a sviluppare la cooperazione con le regioni limitrofe come strumento per consolidare le trasformazioni democratiche e promuovere la stabilità, il buon governo, il rispetto dei diritti umani e lo stato di diritto. Il nuovo status è stato introdotto nel Regolamento dell'Assemblea con la Risoluzione 1698 (2009) del novembre 2009 come nuovo articolo 60 (ora articolo 64) ed è entrato in vigore a gennaio 2010.

2. L'Assemblea ricorda che la concessione dello status di partner per la democrazia è subordinata all'impegno politico, da parte del Parlamento candidato, di abbracciare i valori del Consiglio d'Europa, che sono la democrazia pluralista e basata sulla parità di genere, lo stato di diritto e il rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali. Il partenariato costituisce un riconoscimento da parte dell'Assemblea delle aspirazioni democratiche dei parlamenti che ne fanno richiesta o a cui è riconosciuto. Il partenariato è uno strumento dinamico volto a promuovere la democrazia parlamentare, a facilitare le trasformazioni democratiche nei paesi partner e ad assistere i parlamenti partner nel rafforzamento delle istituzioni democratiche, del buon governo e dello stato di diritto.

3. L'Assemblea richiama inoltre la Risoluzione 1818 (2011) "Richiesta di status di partner per la democrazia con l'Assemblea parlamentare presentata dal Parlamento del Marocco", in cui si affermava che i progressi nel realizzare le riforme sono l'obiettivo primario del partenariato per la democrazia e dovrebbero costituire il parametro di riferimento per valutarne l'efficacia.

---

<sup>1</sup> Dibattito in Assemblea del 25 aprile 2023 (11° seduta) (V. Doc. 15740, relazione della Commissione affari politici e democrazia, Relatrice: On. Ria Oomen-Ruijten). Testo adottato dall'Assemblea il 25 aprile 2023 (11° seduta).

4. I Parlamenti di Marocco, Kirghizistan e Giordania, nonché il Consiglio nazionale palestinese, hanno ottenuto lo status di partner per la democrazia. L'Assemblea ha esaminato relazioni specifiche sulla valutazione del partenariato per la democrazia in relazione a questi parlamenti e ha esaminato i progressi compiuti nel raggiungimento degli obiettivi del partenariato.

5. L'Assemblea ritiene che, nel complesso, il partenariato abbia raggiunto l'obiettivo statutario di stabilire una cooperazione strutturata e basata sui valori con i parlamenti dei Paesi limitrofi desiderosi di attuare un riavvicinamento con l'Assemblea sulla base di valori condivisi. Ha contribuito, anche se in misura diversa, al rafforzamento del ruolo dei parlamenti nel consolidamento delle trasformazioni democratiche e nella promozione della stabilità, del buon governo, del rispetto dei diritti umani e dello stato di diritto. Ha offerto ai parlamentari partner l'opportunità di partecipare, su base istituzionalizzata, al dibattito politico europeo.

6. Sulla base di questa esperienza, l'Assemblea ritiene opportuno considerare le modalità per migliorare il funzionamento del partenariato al fine di renderlo più significativo ed efficace sia per l'Assemblea che per i partner.

7. L'Assemblea decide che alle delegazioni dei partner per la democrazia siano concessi i seguenti diritti, oltre a quelli previsti dall'articolo 64:

7.1 i presidenti delle delegazioni dei partner per la democrazia hanno il diritto di partecipare alle riunioni della Commissione permanente;

7.2 i membri delle delegazioni dei partner per la democrazia hanno il diritto di porre domande orali spontanee agli oratori ospiti nelle sedute plenarie dell'Assemblea e della Commissione permanente;

7.3 le delegazioni dei partner per la democrazia hanno il diritto di designare propri membri a far parte delle commissioni e dei comitati dell'Assemblea (compresi i sottocomitati ad hoc) aperti alla loro partecipazione. I nomi di tali membri designati appariranno negli elenchi delle commissioni e dei sottocomitati con la dicitura "partner per la democrazia" e andranno ad aggiungersi al numero di membri delle commissioni designati dalle delegazioni degli Stati membri in conformità all'articolo 44.1;

7.4 i membri delle delegazioni dei partner per la democrazia hanno il diritto di essere nominati membri a pieno titolo nelle varie reti istituite dall'Assemblea.

8. L'Assemblea stabilisce inoltre che possono essere concessi alcuni diritti aggiuntivi alle delegazioni partner per la democrazia che hanno dimostrato risultati eccezionali nel raggiungimento degli obiettivi del partenariato e che partecipano pienamente ai lavori dell'Assemblea e delle sue commissioni. Tali diritti aggiuntivi possono includere:

8.1 il diritto di presentare proposte di raccomandazioni e risoluzioni, previa co-firma di un membro dell'Assemblea, con entrambi i nomi che compaiono come autori della proposta;

8.2 il diritto di presentare emendamenti, previa co-firma di un membro dell'Assemblea, con entrambi i nomi che compaiono come autori dell'emendamento;

8.3 il diritto di richiedere dibattiti di attualità e di essere scelti per aprire tali dibattiti. Se tale richiesta è avanzata da un singolo membro di una delegazione di partner per la democrazia, lo stesso deve essere soggetto alla co-firma di un membro dell'Assemblea, con entrambi i nomi che appaiono come autori della richiesta per raccogliere il sostegno di altri 19 membri. Nel caso di una richiesta presentata da una delegazione di un partner per la democrazia, essa deve essere sostenuta da un gruppo politico, da una delegazione nazionale o da una commissione, come previsto dall'articolo 53.2;

8.4 il diritto di presentare dichiarazioni scritte, previa co-firma di un membro dell'Assemblea, con entrambi i nomi che compaiono come autori della dichiarazione scritta;

8.5 il diritto di essere nominati relatori per le relazioni informative che non contengono un progetto di risoluzione e/o di raccomandazione.

9. I diritti aggiuntivi di cui al paragrafo 8 possono essere concessi per decisione dell'Ufficio di Presidenza, ratificata dall'Assemblea, all'inizio di una nuova sessione (a gennaio). La decisione si basa su una proposta della Commissione affari politici e democrazia. I diritti estesi sono concessi per la durata della sessione (un anno) con la possibilità di estenderli o meno in base ai risultati ottenuti.

10. L'Assemblea incoraggia le proprie commissioni aperte alla partecipazione dei partner per la democrazia a:

10.1 valutare l'opportunità di organizzare un maggior numero di incontri e altre attività in collaborazione con le delegazioni partner, anche nei loro Paesi. I membri delle delegazioni partner dovrebbero essere coinvolti più strettamente nella preparazione di vari eventi e ricevere ruoli di rilievo nei programmi di tali eventi;

10.2 aumentare la visibilità del contributo dei partner al lavoro delle commissioni, ad esempio indicando nell'ordine del giorno ogni volta che viene inserito un punto su proposta di una delegazione partner;

10.3 dare prova di maggiore creatività e flessibilità per facilitare ed mettere in luce il contributo positivo dei partner alle loro attività.

11. L'Assemblea incoraggia le delegazioni partner a far conoscere meglio la loro partecipazione ai lavori dell'Assemblea nei rispettivi parlamenti, ad esempio presentando regolarmente relazioni sulle attività, le priorità e le decisioni chiave dell'Assemblea.

12. L'Assemblea incoraggia i suoi presidenti a prendere in considerazione l'idea di organizzare incontri regolari con i presidenti dei parlamenti partner, al fine di fornire una panoramica del funzionamento del partenariato, renderlo più visibile e dargli un impulso politico.

13. L'Assemblea continuerà a offrire varie attività di formazione ai membri e al personale dei parlamenti partner su temi definiti di comune accordo.

14. L'Assemblea ricorda che, in conformità con la Risoluzione 1680 (2009), i parlamenti nazionali di tutti i Paesi della sponda sud del Mediterraneo e del Medio Oriente che partecipano all'Unione per il Mediterraneo - Processo di Barcellona e dei Paesi dell'Asia centrale che partecipano all'Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa dovrebbero essere idonei a richiedere lo status di partner per la democrazia. Inoltre, se l'Ufficio di presidenza dell'Assemblea lo decide, possono essere prese in considerazione anche richieste di parlamenti di altri Stati.

15. L'Assemblea chiede alla sua commissione competente di preparare le modifiche al proprio Regolamento interno in conformità con la presente Risoluzione.