

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2501 (2023)

Le spese dell'Assemblea parlamentare nel biennio 2024-2025

Comunicata alla Presidenza il 28 luglio 2023

ATTI PARLAMENTARI
XIX LEGISLATURA

Doc. XII-bis n. 67

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL
CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione 2501

Le spese dell'Assemblea parlamentare nel biennio 2024-2025

Trasmessa il 6 luglio 2023



Resolution 2501 (2023)¹

Expenditure of the Parliamentary Assembly for the biennium 2024-2025

Parliamentary Assembly

1. In accordance with Committee of Ministers Resolution (53) 38 on the budgetary system of the Consultative Assembly and in line with Article 20 of the Financial Regulations, the Parliamentary Assembly issues an opinion on its expenditure on a bi-annual basis. The sums allocated to the Assembly from the ordinary budget of the Council of Europe cover staff and operating costs, including those of the political groups. Since 2010, the Assembly has presented its opinion concerning its own expenses in the form of a resolution. The present resolution has been drafted within the framework of the 2024-2027 programme and quadrennial budget cycle and covers the Assembly priorities and expenditure needs during the period 2024-2025.
2. The 24 February 2022 war of aggression of the Russian Federation against Ukraine led to the expulsion of the Russian Federation from the Council of Europe on the grounds of serious violation of the Organisation's Statute (ETS No. 1). This has had an impact on the activities of the Council of Europe, including the Assembly.
3. In terms of budgetary consequences, the expulsion of a major contributor member State required the remaining 46 member States to fill the gap in the 2022-2023 budget, as well as to reallocate available funding to priority activities, in particular in support of Ukraine, including within the framework of the Action Plan "Resilience, Recovery and Reconstruction" 2023-2026.
4. In terms of political consequences, the 4th Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe highlighted in the Reykjavik Declaration and its Appendices the readjusted political direction and priorities for the Council of Europe's work. The Assembly expressed support to these in [Opinion 301 \(2023\)](#) "Budget and priorities of the Council of Europe for the period 2024-2027".
5. Building upon the outcomes of the 4th Summit, during the 2024-2025 biennium, the Assembly will continue to play its role of the largest European multilateral political parliamentary platform for debating current challenges and emerging issues regarding human rights, democracy and the rule of law. These values and principles are facing challenges on the European continent and beyond, not least in relation with the war of aggression of the Russian Federation against Ukraine. The Assembly will continue to provide support to Ukraine, including through interparliamentary co-operation, and to address the political, legal and human rights consequences of the war, as well as to secure accountability.
6. Moreover, the Assembly will focus on parliamentary co-operation and provision of support to member States and their parliaments in delivering on a number of key priorities identified in the Reykjavik Declaration. Notably, its priorities will include the support to the implementation of judgments of the European Court on Human Rights, securing accountability and preventing impunity for the crime of aggression and war crimes, crimes against humanity and grave human rights violations committed during the Russian Federation's war against Ukraine, counteracting democratic backsliding and providing early warning and rapid reaction, as well

1. *Assembly debate* on 21 June 2023 (17th sitting) (see [Doc. 15781](#), report of the Committee on Rules of Procedure, Immunities and Institutional Affairs, rapporteur: Ms Ingjerd Schou). *Text adopted by the Assembly* on 21 June 2023 (17th sitting).



as addressing the new generation of rights, including regarding the environment and the use of artificial intelligence and emerging digital technologies. The Assembly's specific contribution to delivering the 4th Summit's agenda is outlined in the Appendix to the present draft resolution.

7. Furthermore, during the 2024-2025 biennium, the Assembly will continue to promote the ratification and domestic implementation of Council of Europe key legal instruments by Council of Europe member States and within the Organisation's neighbourhood and political proximity. Notably, it will contribute to the implementation of the United Nations Sustainable Development Goals through parliamentary involvement and co-operation.

8. Fulfilling its statutory role, the Assembly will ensure election of judges to the European Court of Human Rights and of Council of Europe high officials in accordance with the election schedule, as well as look into the membership application transmitted by the Committee of Ministers.

9. The Assembly's contribution to the implementation of the 4th Summit's outcomes as well as provision of enhanced support to Council of Europe member States, in particular Ukraine, in addressing the consequences of the ongoing war, would require structural reinforcement of the Assembly's Secretariat, as described in the Appendix to the present draft resolution. The Assembly expects due consideration to be given to these proposals.

10. At the same time, during the 2024-2025 period, the Assembly will continue its modernisation efforts, with a view to *inter alia* simplifying and improving accessibility of its working tools as well as optimising expenditure regarding in particular document production and printing, with the aim of transitioning to a full "paper-less" operation, thus reducing the carbon footprint of the Assembly and contributing to the Organisation's overall environmental effort.

11. Similarly, the Assembly welcomes the launch, in February 2023, of the long-awaited renovation of the Assembly Chamber, scheduled to be completed in 2024. The renovation works are expected to modernise the Chamber's equipment (including IT, multimedia and voting systems) as well as upgrade it to modern safety, security and accessibility standards. The Assembly looks forward to the timely completion of the works.

12. During 2024-2025, the Assembly budget should continue to contribute to the viability of the functioning of political groups. The political groups are facing an increased financial pressure, especially relating to growing staff costs due to inflation as well as increase in travel costs. This affects the entire Organisation, not least because of the current economic situation and the ongoing Russian war of aggression against Ukraine. While the Assembly shall continue to cover the interpretation costs of the political groups' statutory meetings during part-sessions, it believes that it would be timely and appropriate to increase the overall allocations to the groups, so as to give them more flexibility to organise their activities.

13. Lastly, the Assembly reiterates its view that the sustainability of the Council of Europe's activities, as well as the full and effective implementation of the outcomes of the 4th Summit of Council of Europe Heads of State and Government requires strengthening the Council of Europe's financial basis. It believes that member States' financial effort towards the Organisation should match their political ambition, as expressed in the Reykjavik Declaration. In this context, the Assembly shall work closely with the Committee of Ministers and the Secretary General to achieving this goal, relying on the support of the parliaments of the Council of Europe 46 member States.

Appendix – Expenditure needs of the Parliamentary Assembly

1. Staff expenditure

1. The budget of the Parliamentary Assembly covers basic salaries, allowances (both non-recurrent and periodical) and social insurance for staff of the secretariat of the Assembly. The information given is based on the present structure of the Assembly composed of nine committees.
2. The entry into force, on 1 January 2023, of the new Staff regulations of the Council of Europe has given the possibility to stabilise jobs for staff currently employed on short-term, precarious, contracts, thus optimising the Assembly's structures and staff resources. Ongoing processes of selection and appointment of staff will be finalised on 1 July 2023.
3. Thus, on 1 July 2023, the Assembly Secretariat will count 84 posts (including 3 A-grade national secondments) as well as 1 specially appointed official (Secretary General of the Parliamentary Assembly). Overall, there will be 49 A-grade jobs and 35 B-grade jobs.
4. The Secretariat is organised around two Directorates, respectively responsible for Democracy and the Rule Law (Directorate 1) and Human Dignity and Sustainable Development (Directorate 2), the Table Office, Information Technologies and Events Department, as well as the Administration and Central Services Department.
5. Directorate 1 provides secretariat services to 5 general committees and the Election observation Division. Directorate 2 incorporates secretariats of 4 general committees and the Inter-parliamentary co-operation Division.
6. The President's Private Office, the Secretary General's Office (also providing secretariat services to the Bureau of the Assembly and the Joint Committee) as well as the Communication Division are directly subordinated to the Secretary General of the Assembly.
7. The existing structures and staff composition allow the Assembly Secretariat to provide required services to its bodies and members as well as to carry out its regular activities. However, the implementation of additional priorities relating to, *inter alia*, addressing the consequences of the Russian Federation's war of aggression against Ukraine, delivering the outcomes of the 4th Summit, as well as fulfilling the Assembly's statutory responsibilities (namely consideration of a membership application transmitted by the Committee of Ministers), would require structural reinforcements. Indeed, 3 jobs of committee secretaries (A2/A3 level) and 1 job of committee assistant (B1/B2 level) would be required. These additional staff resources would be assigned flexibly to priority sectors through a horizontal "task-force" approach in line with the People Strategy.

2. Operational expenditure

8. Thanks to the modernisation efforts, the Assembly has made savings in recent years by rationalising its work to reduce operational expenditure, notably by putting in place remote preparation of verbatim records and by introducing digital tools (Pace-Apps) with the aim of transitioning to a full "paper-less" operation.
9. That being said, the Secretariat is facing increasing operational costs, notably relating to travel and accommodation of parliamentarians and staff traveling on Assembly business, as well as increased use of interpretation services during the growing number of members' fact-finding visits. Moreover, additional priorities relating to the 4th Summit's deliverables as well as the activities relating to the consequences of the war of aggression of the Russian Federation against Ukraine would increase the Assembly's operational expenditure.
10. In this context, a zero real growth budgetary perspective is only the minimum requirement for the Assembly's financial stability and viability. An increase of the Assembly's overall budgetary envelope for operational activities would be required in order to ensure the sustainability of the Assembly's activities.
11. The functioning of the Assembly includes the following tasks:
 - the holding of the ordinary session, divided into four part-sessions (held in January, April, June and September/October each year);
 - the meetings of the Standing Committee, held three times a year between the part-sessions of the Assembly;
 - meetings held outside the four part-sessions of the Assembly by each of the nine general committees, sub-committees and *ad hoc* committees of the Assembly or the Bureau;

- committee and sub-committee meetings held elsewhere than in Strasbourg or Paris;
- conferences, symposiums, seminars and parliamentary hearings;
- activities connected with the Assembly's interparliamentary co-operation programme;
- visits by rapporteurs to prepare reports, including visits to countries under the monitoring procedure or for post-monitoring dialogue;
- election observation;
- modernisation and digitalisation of the Assembly's working methods.

12. Within the framework of its work programme, during 2024-2025, the Assembly will prioritise the following activities:

- supporting Ukraine's resilience against the Russian Federation's war of aggression, strengthening co-operation with the Verkhovna Rada and raising awareness on the consequences of the war amongst national parliaments;
- ensuring accountability of the Russian Federation and addressing the legal, human rights and humanitarian consequences of the war of aggression against Ukraine, including the issue of forcibly deported Ukrainian children to the Russian Federation or temporarily occupied Ukrainian territories;
- contributing to delivering the outcomes of the 4th Summit, notably:
 - upholding democracy and counteracting backsliding, including by promoting the implementation of the Reykjavik Principles of Democracy, fostering the participation of young people in democratic processes, and mainstreaming the youth dimension in its work;
 - ensuring parliamentary contribution to the implementation of judgments of the European Court of Human Rights and continuing parliamentary efforts to promote ratification and domestic implementation of Council of Europe key conventions, within the Council of Europe geographic area as well as the Organisation's neighbourhood and political proximity;
 - fostering exchange of good practices and developing legal standards and policy guidelines on the right to a safe, clean, healthy and sustainable environment;
 - raising awareness amongst national legislators and informing national policies on the impact of new technologies, especially artificial intelligence, on human rights and the integrity of democratic processes;
 - combating inequalities and discrimination, as well as further enhancing equality between women and men and promoting women's empowerment;
 - strengthening co-operation with the European parliament, including in the context of the European Union enlargement process, as well as continuing active interaction with international partner organisations, in particular the United Nations Organisation, including regarding the implementation of the Sustainable Development Goals;
 - continuing and further strengthening dialogue with democratic forces and civil society from Belarus and Russian Federation, who respect the values and principles of the Organisation, including the territorial integrity of sovereign member States.

13. Where interparliamentary co-operation is concerned, the Assembly will continue to implement the different assistance and co-operation programmes adapted to the needs of the parliamentary institutions, in close collaboration with its committee secretariats. It is worth noting here that it is currently engaged in a joint co-operation programme with the European Union specifically concerning the Parliament of Morocco (an Assembly partner for democracy), whose aim is to strengthen its role as a guarantor of parliamentary democracy.

14. During the 2024-2025 period, the Assembly will continue the implementation of its ongoing co-operation projects, notably with the aim of further integrating the parliamentary dimension into the overall co-operation activities of the Council of Europe, including within thematic and horizontal actions plans. Priority projects will focus *inter alia* on strengthening relations and co-operation with the Ukrainian Parliament, strengthening political dialogue with democratic forces from Belarus, supporting parliamentary networks on "Women Free from Violence", "Contact Parliamentarians for a healthy environment", "No Hate Parliamentary Alliance", and the parliamentary platform for the rights of LGBTI People in Europe, as well as the rights of the child and social rights.

15. The Assembly will continue to observe parliamentary and presidential elections in countries under its monitoring procedure, in close collaboration with the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) as well as the Assembly's international partners (Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE/ODIHR), OSCE Parliamentary Assembly, Parliamentary Assembly of the North Atlantic Treaty Organization (NATO) and the European Parliament) within the framework of International Election Observation Missions.

16. Lastly, the Assembly will continue to support its political groups through their budgetary allowance, calculated on a lump-sum basis for each group for administrative assistance plus an additional per capita allowance which varies depending on the membership of the group. In the face of increasing costs notably due to inflation and growing travel costs, the Assembly should consider increasing the overall allocation to political groups within its budget, so as to give political groups more flexibility to organise activities.



Résolution 2501 (2023)¹

Dépenses de l'Assemblée parlementaire pour l'exercice biennal 2024-2025

Assemblée parlementaire

1. Conformément à la Résolution (53) 38 sur le régime budgétaire de l'Assemblée consultative adoptée par le Comité des Ministres, et à l'article 20 du Règlement financier, l'Assemblée parlementaire émet tous les deux ans un avis sur les dépenses la concernant. Les dotations allouées à l'Assemblée au sein du budget ordinaire du Conseil de l'Europe couvrent ses dépenses de personnel et les coûts associés à son fonctionnement, y compris ceux des groupes politiques. Depuis 2010, l'Assemblée présente l'avis concernant ses propres dépenses sous la forme d'une résolution. La présente résolution a été élaborée dans le cadre du cycle quadriennal du programme et du budget 2024-2027 et porte sur les priorités et les besoins de dépenses de l'Assemblée pour la période 2024-2025.
2. La guerre d'agression lancée le 24 février 2022 par la Fédération de Russie contre l'Ukraine constitue une violation grave du Statut du Conseil de l'Europe (STE n° 1) et a conduit à l'expulsion de la Fédération de Russie de l'Organisation, ce qui a eu des répercussions sur les activités du Conseil de l'Europe, y compris l'Assemblée.
3. En effet, l'expulsion d'un État membre qui était l'un des principaux contributeurs emporte des conséquences budgétaires et exige des 46 États membres restants qu'ils comblient le déficit dans le budget 2022-2023 et qu'ils réaffectent les fonds disponibles à des activités prioritaires. Ces activités consistent principalement à soutenir l'Ukraine, notamment dans le cadre du plan d'action « Résilience, relance et reconstruction » 2023-2026.
4. Sur le plan politique, le 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe a mis en évidence, dans la Déclaration de Reykjavik et ses annexes, la réorientation politique et les nouvelles priorités des travaux du Conseil de l'Europe. L'Assemblée a exprimé son soutien à cette nouvelle dynamique dans son [Avis 301 \(2023\)](#) « Budget et priorités du Conseil de l'Europe pour la période 2024-2027 ».
5. En s'appuyant sur les résultats du 4^e Sommet, l'Assemblée continuera, au cours de l'exercice biennal 2024-2025, de jouer son rôle de première plateforme parlementaire et politique multilatérale européenne pour débattre des défis actuels et des nouveaux enjeux qui se posent aux droits de l'homme, à la démocratie et à l'État de droit. Ces valeurs et principes sont confrontés à des défis sur le continent européen et au-delà, plus particulièrement dans le contexte de la guerre d'agression menée par la Fédération de Russie contre l'Ukraine. L'Assemblée continuera de soutenir l'Ukraine, notamment par le biais de la coopération interparlementaire, pour faire face aux conséquences de cette guerre sur les plans politique, juridique et des droits de l'homme et pour veiller à ce que les auteurs du crime d'agression répondent de leurs actes.
6. Par ailleurs, l'Assemblée concentrera ses efforts sur la coopération parlementaire et l'apport d'un soutien aux États membres et à leurs parlements dans la mise en œuvre d'un certain nombre de priorités clés définies dans la Déclaration de Reykjavik. Ces priorités comprendront notamment le soutien à la mise en œuvre des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme; le respect de l'obligation de rendre des

1. *Discussion par l'Assemblée* le 21 juin 2023 (17^e séance) (voir [Doc. 15781](#), rapport de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles, rapporteure: Mme Ingjerd Schou). *Texte adopté par l'Assemblée* le 21 juin 2023 (17^e séance).



comptes et la prévention de l'impunité des auteurs du crime d'agression et des crimes de guerre, des crimes contre l'humanité et des graves violations des droits de l'homme commis pendant la guerre de la Fédération de Russie contre l'Ukraine; la lutte contre le recul démocratique et la mise en place d'un système d'alerte précoce et de réponse rapide; et la prise en compte d'une nouvelle génération de droits, en particulier dans les domaines de l'environnement et de l'utilisation de l'intelligence artificielle et des technologies numériques émergentes. La contribution spécifique de l'Assemblée aux sujets couverts par le 4^e Sommet est décrite dans l'annexe au présent projet de résolution.

7. En outre, au cours de l'exercice biennal 2024-2025, l'Assemblée continuera à promouvoir la ratification et la mise en œuvre au niveau national des principaux instruments juridiques du Conseil de l'Europe par les États membres du Conseil de l'Europe et les États qui partagent une proximité géographique et politique avec l'Organisation. Elle contribuera notamment à mettre en œuvre les Objectifs de développement durable des Nations Unies grâce à l'implication et à la coopération des parlements.

8. Dans le cadre de son rôle statutaire, l'Assemblée procédera à l'élection des juges de la Cour européenne des droits de l'homme et des hauts responsables du Conseil de l'Europe, conformément au calendrier électoral, et examinera la demande d'adhésion transmise par le Comité des Ministres.

9. La contribution de l'Assemblée à la mise en œuvre des résultats du 4^e Sommet ainsi que l'apport d'un soutien accru aux États membres du Conseil de l'Europe, à commencer par l'Ukraine, pour faire face aux conséquences du conflit en cours, exigent un renforcement structurel du Secrétariat de l'Assemblée, tel que décrit dans l'annexe au présent projet de résolution. L'Assemblée espère que ces propositions feront l'objet d'un examen en bonne et due forme.

10. Parallèlement, en 2024-2025, l'Assemblée poursuivra ses efforts de modernisation, afin notamment de simplifier et d'améliorer l'accessibilité de ses outils de travail et d'optimiser les dépenses relatives à la rédaction et à l'impression de documents. L'objectif est de passer à un fonctionnement entièrement dématérialisé pour réduire l'empreinte carbone de l'Assemblée et contribuer ainsi aux efforts de l'Organisation en faveur de l'environnement.

11. De même, l'Assemblée se félicite du démarrage, en février 2023, de la rénovation tant attendue de l'hémicycle de l'Assemblée, dont la fin est prévue en 2024. Les travaux de rénovation devraient permettre de moderniser l'équipement de l'hémicycle (notamment le parc informatique, les équipements multimédia et les systèmes de vote) et de le mettre en conformité avec les normes modernes de sûreté, de sécurité et d'accessibilité. L'Assemblée espère que les travaux seront achevés en temps voulu.

12. En 2024-2025, le budget de l'Assemblée devrait continuer à contribuer au fonctionnement viable des groupes politiques. Les groupes politiques sont soumis à une pression financière de plus en plus forte, liée en particulier à l'augmentation des frais de personnel causée par l'inflation et à l'augmentation des frais de déplacement. Cela affecte l'ensemble de l'Organisation, ne serait-ce qu'en raison de la situation économique actuelle et de la guerre d'agression russe en cours contre l'Ukraine. L'Assemblée continuera de prendre en charge les frais d'interprétation des réunions statutaires des groupes politiques pendant les parties de session, mais elle estime qu'il serait opportun et approprié d'augmenter l'enveloppe globale allouée aux groupes politiques pour leur offrir davantage de flexibilité dans l'organisation de leurs activités.

13. Enfin, l'Assemblée réaffirme sa position selon laquelle la pérennité des activités du Conseil de l'Europe et la mise en œuvre pleine et entière des résultats du 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe nécessitent une consolidation de la base financière du Conseil de l'Europe. Elle estime que l'effort financier des États membres à l'égard de l'Organisation doit être à la hauteur de leur ambition politique exprimée dans la Déclaration de Reykjavik. Dans ce contexte, l'Assemblée travaillera en étroite collaboration avec le Comité des Ministres et la Secrétaire Générale pour atteindre cet objectif, en s'appuyant sur le soutien des parlements nationaux des 46 États membres du Conseil de l'Europe.

Annexe – Les besoins de dépenses de l'Assemblée parlementaire

1. Dépenses de personnel

1. Le budget de l'Assemblée parlementaire couvre les salaires de base, les indemnités (non récurrentes comme périodiques) et la couverture sociale des agents du secrétariat de l'Assemblée. Les informations fournies sont fondées sur la structure actuelle de l'Assemblée composée de neuf commissions.
2. L'entrée en vigueur, le 1^{er} janvier 2023, du nouveau Statut du personnel du Conseil de l'Europe, a permis de stabiliser les emplois des agents actuellement embauchés dans le cadre de contrats précaires et à court terme et d'optimiser la structure et les ressources humaines de l'Assemblée. Les processus de sélection et de nomination des agents en cours seront finalisés le 1^{er} juillet 2023.
3. Ainsi, à compter du 1^{er} juillet 2023, le Secrétariat de l'Assemblée comptera 84 postes (dont 3 agents nationaux détachés de grade A) et 1 poste hors cadre (Secrétaire générale de l'Assemblée parlementaire). Au total, il y aura 49 postes de grade A et 35 postes de grade B.
4. Le Secrétariat est organisé autour de deux directions respectivement chargées de la démocratie et de l'État de droit (Direction 1) et de la dignité humaine et du développement durable (Direction 2), du Service de la séance, des technologies de l'information et des événements, ainsi que du Service de l'administration et des services centraux.
5. La Direction 1 assure le secrétariat de 5 commissions générales et de la Division de l'observation des élections. La Direction 2 englobe les secrétariats de 4 commissions générales et de la Division de la coopération interparlementaire.
6. Le Cabinet du Président de l'Assemblée, le Bureau de la Secrétaire générale (qui assure également des missions de secrétariat pour le Bureau de l'Assemblée et le Comité mixte) ainsi que la Division de la communication sont placés sous l'autorité directe de la Secrétaire générale de l'Assemblée.
7. La structure et la composition du personnel actuelles permettent au Secrétariat de l'Assemblée de fournir les services nécessaires à ses organes et à ses membres et de mener à bien ses activités régulières. Cependant, la mise en œuvre des nouvelles priorités relatives, entre autres, à la gestion des conséquences de la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, à la mise en œuvre des décisions du 4^e Sommet et à l'exercice des responsabilités statutaires de l'Assemblée (c'est-à-dire l'examen d'une demande d'adhésion transmise par le Comité des Ministres), nécessiterait des renforcements structurels. En effet, 3 postes de secrétaires de commission (niveau A2/A3) et 1 poste d'assistant de commission (niveau B1/B2) seraient nécessaires. Ces ressources humaines supplémentaires pourraient être affectées de façon souple à des secteurs prioritaires par le biais d'un groupe d'action horizontal, conformément à la Stratégie des ressources humaines.

2. Dépenses de fonctionnement

8. Ces dernières années, grâce aux efforts de modernisation, l'Assemblée a réalisé des économies en rationalisant son travail pour réduire ses dépenses de fonctionnement, notamment en préparant à distance les comptes rendus des débats et en mettant en place des outils numériques (Pace-Apps) en vue de passer à un fonctionnement entièrement dématérialisé.
9. Pour autant, le Secrétariat est confronté à une augmentation des coûts de fonctionnement, en particulier en ce qui concerne les déplacements et l'hébergement des parlementaires et du personnel en mission pour l'Assemblée, ainsi que le recours accru aux services d'interprétation pendant les visites d'information – toujours plus nombreuses – de ses membres. En outre, les nouvelles priorités définies lors du 4^e Sommet ainsi que les activités liées aux conséquences de la guerre d'agression menée par la Fédération de Russie contre l'Ukraine vont entraîner une hausse des dépenses opérationnelles de l'Assemblée.
10. Dans ce contexte, l'objectif d'une croissance réelle zéro du budget constitue une exigence minimale pour garantir la stabilité et la viabilité financières de l'Assemblée. Une augmentation de l'enveloppe budgétaire globale allouée aux activités opérationnelles de l'Assemblée paraît indispensable pour assurer la pérennité de ses travaux.
11. Le fonctionnement de l'Assemblée couvre les missions suivantes:
 - la tenue de la session ordinaire, divisée en quatre parties (qui ont lieu en janvier, en avril, en juin et en septembre-octobre de chaque année);

- les réunions de la Commission permanente se tenant entre les parties de session de l'Assemblée, au rythme de trois réunions par an;
- les réunions en dehors des quatre parties de session de l'Assemblée, pour chacune des neuf commissions générales, les sous-commissions, les commissions *ad hoc* de l'Assemblée ou du Bureau;
- les réunions de commissions et de sous-commissions tenues en dehors de Strasbourg ou de Paris;
- les conférences, colloques, séminaires et auditions parlementaires;
- les activités relevant du programme de coopération interparlementaire de l'Assemblée;
- les visites de rapporteurs dans le cadre de la préparation de rapports, y compris dans les pays soumis aux procédures de suivi et de dialogue post-suivi;
- l'observation des élections;
- la modernisation et la numérisation des méthodes de travail de l'Assemblée.

12. Dans le cadre de son programme de travail pour la période 2024-2025, l'Assemblée donnera la priorité aux activités suivantes:

- soutenir la résilience de l'Ukraine face à la guerre d'agression de la Fédération de Russie, renforcer la coopération avec la Verkhovna Rada et sensibiliser les parlements nationaux aux conséquences de la guerre;
- faire en sorte que la Fédération de Russie réponde de ses actes et gérer les conséquences de la guerre d'agression contre l'Ukraine sur les plans juridique, humanitaire et des droits de l'homme, notamment en ce qui concerne les déportations forcées d'enfants ukrainiens vers la Fédération de Russie ou les territoires ukrainiens temporairement occupés;
- contribuer à la mise en œuvre des priorités définies lors du 4^e Sommet, à savoir:
 - renforcer la démocratie et lutter contre son recul, notamment en promouvant la mise en œuvre des principes démocratiques de Reykjavik, en encourageant la participation des jeunes aux processus démocratiques et en intégrant une dimension jeunesse dans ses travaux;
 - assurer une contribution parlementaire à la mise en œuvre des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme et poursuivre les efforts parlementaires pour promouvoir la ratification et la mise en œuvre au niveau national des conventions clés du Conseil de l'Europe, au sein de ses États membres ainsi que dans les pays qui partagent une proximité géographique et politique avec l'Organisation;
 - favoriser l'échange de bonnes pratiques et élaborer des normes juridiques et des orientations politiques sur le droit à un environnement sûr, propre, sain et durable;
 - sensibiliser les législateurs nationaux et éclairer les politiques publiques nationales sur l'incidence des nouvelles technologies, en particulier de l'intelligence artificielle, sur les droits de l'homme et l'intégrité des processus démocratiques;
 - lutter contre les inégalités et la discrimination, renforcer l'égalité entre les femmes et les hommes et promouvoir l'empouvoirement des femmes;
 - renforcer la coopération avec le Parlement européen, y compris dans le contexte du processus d'élargissement de l'Union européenne, et poursuivre la collaboration active avec les organisations internationales partenaires, en particulier l'Organisation des Nations Unies, notamment en ce qui concerne la mise en œuvre des Objectifs de développement durable;
 - poursuivre et renforcer le dialogue avec les forces démocratiques et la société civile du Bélarus et de la Fédération de Russie, qui respectent les valeurs et les principes de l'Organisation, y compris l'intégrité territoriale des États membres souverains.

13. S'agissant de la coopération interparlementaire, l'Assemblée poursuivra la mise en œuvre des différents programmes d'assistance et de coopération adaptés aux besoins des institutions parlementaires, en étroite collaboration avec les secrétariats de ses commissions. Dans ce cadre, il convient de signaler qu'elle est actuellement partie prenante d'un programme de coopération conjoint avec l'Union européenne concernant spécifiquement le Parlement du Maroc (qui a le statut de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée) dont le but est de renforcer son rôle en tant que garant de la démocratie parlementaire.

14. En 2024-2025, l'Assemblée poursuivra la mise en œuvre de ses projets de coopération dans le but, entre autres, d'intégrer davantage la dimension parlementaire dans les activités de coopération globales du Conseil de l'Europe, y compris dans le cadre des plans d'action thématiques et horizontaux. Les projets prioritaires porteront notamment sur le renforcement des relations et de la coopération avec le Parlement ukrainien; le renforcement du dialogue politique avec les forces démocratiques du Bélarus; le soutien au réseau parlementaire pour le droit des femmes à vivre sans violence, au réseau parlementaire de référence pour un environnement sain, à l'Alliance parlementaire contre la haine et à la plateforme parlementaire pour les droits des personnes LGBTI en Europe; ainsi que les droits de l'enfant et les droits sociaux.

15. L'Assemblée continuera d'observer les élections législatives et présidentielles dans les pays faisant l'objet d'une procédure de suivi, en étroite collaboration avec la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) ainsi qu'avec les partenaires internationaux de l'Assemblée (le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (ODIHR) de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), l'Assemblée parlementaire de l'OSCE, l'Assemblée parlementaire de l'Organisation du traité de l'Atlantique nord (OTAN) et le Parlement européen) dans le cadre des missions internationales d'observation des élections.

16. Enfin, l'Assemblée continuera de soutenir ses groupes politiques au travers de leur dotation calculée sur la base d'une somme forfaitaire pour l'assistance administrative à chacun des groupes existants et d'une dotation supplémentaire *per capita* qui varie en fonction de la composition des groupes. Face à l'augmentation des coûts, notamment en raison de l'inflation et de l'augmentation des frais de déplacement, l'Assemblée devrait envisager d'accroître l'enveloppe globale allouée aux groupes politiques dans son budget, afin de leur offrir davantage de flexibilité pour organiser leurs activités.

Le spese dell'Assemblea parlamentare nel biennio 2024-2025

Assemblea parlamentare

1. In conformità alla Risoluzione (53) 38 del Comitato dei Ministri sul sistema di bilancio dell'Assemblea consultiva e in linea con l'articolo 20 del Regolamento finanziario, l'Assemblea parlamentare emette un parere sulle proprie spese su base semestrale. Le somme stanziare per l'Assemblea nel bilancio ordinario del Consiglio d'Europa coprono i costi del personale e di funzionamento, compresi quelli dei gruppi politici. Dal 2010, l'Assemblea presenta il proprio parere sulle spese sotto forma di risoluzione. La presente risoluzione è stata redatta nell'ambito del programma 2024-2027 e del ciclo di bilancio quadriennale e copre le priorità e le esigenze di spesa dell'Assemblea nel periodo 2024-2025.

2. La guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina del 24 febbraio 2022 ha portato all'espulsione della Federazione Russa dal Consiglio d'Europa per grave violazione dello Statuto dell'Organizzazione (STE n. 1). Ciò ha avuto un impatto sulle attività del Consiglio d'Europa, ivi comprese quelle dell'Assemblea.

3. In termini di conseguenze sul bilancio, l'espulsione di uno Stato membro che era un grosso contribuente ha imposto ai restanti 46 Stati membri di colmare il conseguente divario nel bilancio 2022-2023, nonché di riassegnare i finanziamenti disponibili ad attività prioritarie, in particolare a sostegno dell'Ucraina, anche nel quadro del Piano d'azione "Resilienza, ripresa e ricostruzione" 2023-2026.

4. In termini di conseguenze politiche, il IV Vertice dei Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa ha evidenziato nella Dichiarazione di Reykjavík e nei relativi allegati il nuovo indirizzo politico e le priorità per il lavoro del Consiglio d'Europa. L'Assemblea ha espresso il proprio sostegno nel parere 301 (2023) "Bilancio e priorità del Consiglio d'Europa per il periodo 2024-2027".

5. Sulla base dei risultati del IV Vertice, nel biennio 2024-2025 l'Assemblea continuerà a svolgere il ruolo che le compete in qualità di più grande piattaforma parlamentare politica multilaterale europea per discutere le sfide attuali e le questioni emergenti in materia di diritti umani, democrazia e Stato di diritto. Questi valori e principi sono messi a rischio sul continente europeo e oltre, non da ultimo in relazione alla guerra di aggressione della

¹ Dibattito in Assemblea del 21 giugno 2023 (17° seduta) (V. [Doc. 15781](#), relazione della Commissione regolamento, immunità e affari istituzionali, relatrice: On. Ingjerd Schou). Testo adottato dall'Assemblea del 21 giugno 2023 (17° seduta).

Federazione Russa contro l'Ucraina. L'Assemblea continuerà a fornire sostegno all'Ucraina, anche attraverso la cooperazione interparlamentare, e ad affrontare le conseguenze politiche, giuridiche e dei diritti umani della guerra, nonché a perseguire l'accertamento delle responsabilità.

6. Inoltre, l'Assemblea si concentrerà sulla cooperazione parlamentare e sul sostegno agli Stati membri e ai loro parlamenti per realizzare una serie di priorità chiave identificate nella Dichiarazione di Reykjavík. In particolare, tali priorità comprenderanno il sostegno all'attuazione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo, l'accertamento delle responsabilità e la prevenzione dell'impunità per il crimine di aggressione e i crimini di guerra, i crimini contro l'umanità e le gravi violazioni dei diritti umani commessi durante la guerra della Federazione russa contro l'Ucraina, il contrasto all'arretramento democratico e l'introduzione di un allarme precoce e di una reazione rapida, nonché l'analisi della nuova generazione di diritti, anche per quanto riguarda l'ambiente e l'uso dell'intelligenza artificiale e delle tecnologie digitali emergenti. Il contributo specifico dell'Assemblea alla realizzazione dell'agenda del IV Vertice è delineato nell'Allegato al presente progetto di risoluzione.

7. Inoltre, nel corso del biennio 2024-2025, l'Assemblea continuerà a promuovere la ratifica e l'attuazione interna degli strumenti giuridici fondamentali del Consiglio d'Europa da parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa e nell'ambito del vicinato e della prossimità politica dell'Organizzazione. In particolare, contribuirà all'attuazione degli Obiettivi di sviluppo sostenibile delle Nazioni Unite attraverso il coinvolgimento e la cooperazione parlamentare.

8. Nell'adempimento del suo ruolo statutario, l'Assemblea garantirà l'elezione dei giudici della Corte europea dei diritti dell'uomo e degli alti funzionari del Consiglio d'Europa nel rispetto del calendario elettorale ed esaminerà la domanda di adesione trasmessa dal Comitato dei Ministri.

9. Il contributo dell'Assemblea all'attuazione dei risultati del IV Vertice e la fornitura di un maggiore sostegno agli Stati membri del Consiglio d'Europa, in particolare all'Ucraina, per affrontare le conseguenze della guerra in corso richiederebbero un rafforzamento strutturale del Segretariato dell'Assemblea, come descritto nell'Allegato al presente progetto di risoluzione. L'Assemblea si aspetta che queste proposte vengano prese in debita considerazione.

10. Allo stesso tempo, durante il periodo 2024-2025, l'Assemblea continuerà i suoi sforzi di modernizzazione, al fine, tra l'altro, di semplificare e migliorare l'accessibilità dei suoi strumenti di lavoro, nonché di ottimizzare le spese relative alla produzione e alla stampa di documenti, in particolare, con l'obiettivo di passare a un funzionamento completamente privo di supporti cartacei, riducendo così l'impronta di carbonio dell'Assemblea e contribuendo allo sforzo ambientale complessivo dell'Organizzazione.

11. Allo stesso modo, l'Assemblea accoglie con favore l'avvio, a febbraio 2023, della tanto attesa ristrutturazione dell'emiciclo, il cui completamento è previsto per il 2024. I lavori di ristrutturazione dovrebbero modernizzare le attrezzature dell'Aula (compresi i sistemi

informatici, multimediali e di voto) e adeguarle ai moderni standard di sicurezza, protezione e accessibilità. L'Assemblea auspica un tempestivo completamento dei lavori.

12. Nel periodo 2024-2025, il bilancio dell'Assemblea dovrebbe continuare a contribuire alla sostenibilità del funzionamento dei gruppi politici. I gruppi politici affrontano crescenti pressioni finanziarie, soprattutto per quanto riguarda l'aumento dei costi del personale dovuti all'inflazione e al rincaro delle spese di viaggio. Ciò si ripercuote sull'intera Organizzazione, non da ultimo a causa dell'attuale situazione economica e della guerra di aggressione russa in corso contro l'Ucraina. Pur continuando a coprire i costi di interpretazione delle riunioni statutarie dei gruppi politici durante le parti di sessione, l'Assemblea ritiene che sarebbe opportuno e urgente aumentare gli stanziamenti complessivi per i gruppi, in modo da dare loro maggiore flessibilità nell'organizzazione delle attività.

13. Infine, l'Assemblea ribadisce che la sostenibilità delle attività del Consiglio d'Europa e la piena ed efficace attuazione dei risultati del IV Vertice dei Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa richiedono il rafforzamento della base finanziaria del Consiglio d'Europa. L'Assemblea ritiene che lo sforzo finanziario degli Stati membri nei confronti dell'Organizzazione debba corrispondere alle loro ambizioni politiche, come espresso nella Dichiarazione di Reykjavík. In questo contesto, l'Assemblea lavorerà a stretto contatto con il Comitato dei Ministri e il Segretario Generale per raggiungere questo obiettivo, contando sul sostegno dei parlamenti dei 46 Stati membri del Consiglio d'Europa.

Allegato – Fabbisogno di spesa dell'Assemblea parlamentare

1. Spese per il personale

1. Il bilancio dell'Assemblea parlamentare copre gli stipendi di base, le indennità (sia non ricorrenti che periodiche) e la previdenza sociale per il personale del Segretariato dell'Assemblea. Le informazioni fornite si basano sull'attuale struttura dell'Assemblea, composta da nove commissioni.

2. L'entrata in vigore del nuovo Statuto del personale del Consiglio d'Europa, il 1° gennaio 2023, ha permesso di stabilizzare i posti di lavoro del personale attualmente assunto con contratti precari e a breve termine e di ottimizzare la struttura e le risorse umane dell'Assemblea. Le procedure di selezione e nomina del personale, attualmente in corso, saranno completate il 1° luglio 2023.

3. Di conseguenza, a partire dal 1° luglio 2023, il Segretariato dell'Assemblea disporrà di 84 posti (tra cui 3 unità nazionali distaccate, di grado A) e di 1 posto fuori ruolo (il Segretario generale dell'Assemblea parlamentare). In totale, ci saranno 49 posti di grado A e 35 di grado B.

4. Il Segretariato è suddiviso in due direzioni: Democrazia e Stato di diritto (Direzione 1) e Dignità umana e sviluppo sostenibile (Direzione 2), che si diramano nel Servizio assemblea, tecnologia dell'informazione ed eventi e il Servizio amministrazione e servizi centrali.

5. La Direzione 1 provvede alla segreteria di 5 commissioni generali e della Divisione per l'osservazione elettorale. La Direzione 2 comprende le segreterie di 4 commissioni generali e della Divisione per la cooperazione interparlamentare.

6. Il Gabinetto del Presidente dell'Assemblea, l'Ufficio del Segretario generale (che fornisce anche servizi di segreteria per l'Ufficio di presidenza dell'Assemblea e la Commissione mista) e la Divisione comunicazione sono posti sotto la diretta autorità del Segretario generale dell'Assemblea.

7. L'attuale struttura e composizione del personale consentono al Segretariato dell'Assemblea di fornire i servizi necessari ai suoi organi e ai suoi membri e di svolgere le regolari attività. Tuttavia, l'attuazione delle nuove priorità relative, tra l'altro, alla gestione delle conseguenze della guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, all'attuazione delle decisioni del IV Vertice e all'esercizio delle responsabilità statutarie dell'Assemblea (ad esempio, l'esame di una richiesta di adesione trasmessa dal Comitato dei Ministri) richiederebbe un rafforzamento strutturale. Sarebbero necessari tre posti di segretario di commissione (livello A2/A3) e un posto di assistente di commissione (livello B1/B2). Queste risorse umane aggiuntive potrebbero essere assegnate in modo flessibile a settori prioritari, attraverso un gruppo d'azione orizzontale, conformemente alla Strategia per le risorse umane.

2. Spese di funzionamento

8. Negli ultimi anni, grazie agli sforzi di modernizzazione, l'Assemblea ha conseguito dei risparmi razionalizzando il lavoro in modo da ridurre le spese di funzionamento, in particolare preparando in remoto i verbali dei dibattiti e introducendo strumenti digitali (Pace-Apps) nell'ottica di passare a un funzionamento interamente dematerializzato.

9. Allo stesso tempo, il Segretariato deve far fronte a un aumento dei costi operativi, in particolare per quanto riguarda i viaggi e l'alloggio dei parlamentari e del personale in missione per conto dell'Assemblea, nonché l'aumento del ricorso ai servizi di interpretazione durante un numero sempre crescente di missioni conoscitive dei suoi membri. Inoltre, le nuove priorità definite in occasione del IV Vertice e le attività legate alle conseguenze della guerra di aggressione condotta dalla Federazione Russa contro l'Ucraina comporteranno un aumento delle spese di funzionamento dell'Assemblea.

10. In questo contesto, l'obiettivo di una crescita reale zero del bilancio è soltanto il requisito minimo per garantire la stabilità e la sostenibilità finanziaria dell'Assemblea. Un aumento della dotazione di bilancio complessiva destinata alle attività operative dell'Assemblea sarebbe essenziale per garantire la continuità delle sue attività.

11. Nel funzionamento dell'Assemblea rientrano i seguenti compiti:

– lo svolgimento della sessione ordinaria, suddivisa in quattro parti (che si tengono a gennaio, aprile, giugno e settembre-ottobre di ogni anno);

- le riunioni della Commissione permanente che si tengono tra le sessioni dell'Assemblea, in ragione di tre riunioni all'anno;
- le riunioni al di fuori delle quattro sessioni dell'Assemblea per ciascuna delle nove commissioni generali, dei sottocomitati, dei comitati *ad hoc* dell'Assemblea o dell'Ufficio di presidenza;
- riunioni di commissioni e sottocommissioni che si tengono al di fuori di Strasburgo o Parigi;
- conferenze, colloqui, seminari e audizioni parlamentari;
- attività che rientrano nell'ambito del programma di cooperazione interparlamentare dell'Assemblea;
- visite dei relatori per la preparazione delle relazioni, anche nei Paesi soggetti a procedure di monitoraggio e dialogo post-monitoraggio;
- osservazione elettorale;
- modernizzazione e digitalizzazione dei metodi di lavoro dell'Assemblea.

12. Nel quadro del suo programma di lavoro per il periodo 2024-2025, l'Assemblea darà priorità alle seguenti attività:

- sostenere la resistenza dell'Ucraina alla guerra di aggressione della Federazione Russa, rafforzare la cooperazione con la Verkhovna Rada e sensibilizzare i parlamenti nazionali sulle conseguenze della guerra;
- chiedere conto alla Federazione Russa delle sue azioni e affrontare le conseguenze giuridiche, umanitarie e dei diritti umani della guerra di aggressione contro l'Ucraina, in particolare rispetto alla deportazione forzata di bambini ucraini nella Federazione Russa o nei territori ucraini temporaneamente occupati;
- contribuire all'attuazione delle priorità definite in occasione del 4° Vertice, vale a dire:
 - rafforzare la democrazia e combatterne l'arretramento, in particolare promuovendo l'attuazione dei principi democratici di Reykjavík, incoraggiando la partecipazione dei giovani ai processi democratici e integrando una dimensione inerente ai giovani nel suo lavoro;
 - assicurare un contributo parlamentare all'attuazione delle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo e proseguire gli sforzi parlamentari per promuovere la ratifica e l'attuazione a livello nazionale delle principali convenzioni del Consiglio d'Europa, all'interno dei suoi Stati membri e nei Paesi che condividono una vicinanza geografica e politica con l'Organizzazione;
 - promuovere lo scambio di buone pratiche e sviluppare norme giuridiche e indirizzi politici sul diritto a un ambiente sicuro, pulito, sano e sostenibile;

- sensibilizzare i legislatori nazionali e informare le politiche pubbliche nazionali sull'impatto delle nuove tecnologie, in particolare dell'intelligenza artificiale, sui diritti umani e sull'integrità dei processi democratici;
- combattere le disuguaglianze e le discriminazioni, rafforzare la parità tra donne e uomini e promuovere l'emancipazione femminile;
- rafforzare la cooperazione con il Parlamento europeo, anche nel contesto del processo di allargamento dell'Unione europea, e perseguire una collaborazione attiva con le organizzazioni partner internazionali, in particolare con le Nazioni Unite, soprattutto per quanto riguarda l'attuazione degli Obiettivi di sviluppo sostenibile;
- proseguire e rafforzare il dialogo con le forze democratiche e la società civile in Bielorussia e nella Federazione Russa, che rispettano i valori e i principi dell'Organizzazione, compresa l'integrità territoriale degli Stati membri sovrani.

13. Per quanto riguarda la cooperazione interparlamentare, l'Assemblea continuerà ad attuare i vari programmi di assistenza e cooperazione adattati alle esigenze delle istituzioni parlamentari, in stretta collaborazione con i segretariati delle commissioni. In questo contesto, va segnalato che partecipa attualmente a un programma di cooperazione congiunta con l'Unione Europea che riguarda specificamente il Parlamento del Marocco (che gode dello status di partner per la democrazia presso l'Assemblea), il cui obiettivo è rafforzare il suo ruolo di garante della democrazia parlamentare.

14. Nel 2024-2025, l'Assemblea proseguirà l'attuazione dei suoi progetti di cooperazione con l'obiettivo, tra l'altro, di integrare ulteriormente la dimensione parlamentare nelle attività generali di cooperazione del Consiglio d'Europa, anche nel quadro dei piani d'azione tematici e orizzontali. I progetti prioritari riguarderanno il rafforzamento delle relazioni e della cooperazione con il Parlamento ucraino, il potenziamento del dialogo politico con le forze democratiche in Bielorussia, il sostegno alla Rete parlamentare per il diritto delle donne a una vita senza violenza, alla Rete parlamentare di riferimento per un ambiente sano, all'Alleanza parlamentare contro l'odio e alla Piattaforma parlamentare per i diritti LGBTI in Europa, nonché ai diritti dei minori e ai diritti sociali.

13. L'Assemblea continuerà l'osservazione delle elezioni parlamentari e presidenziali nei Paesi sotto procedura di monitoraggio, in stretta collaborazione con la Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) e con i partner internazionali dell'Assemblea (l'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani (ODIHR) dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE), l'Assemblea parlamentare dell'OSCE, l'Assemblea parlamentare dell'Organizzazione del Trattato del Nord Atlantico (NATO) e il Parlamento europeo) nel quadro delle missioni internazionali di osservazione elettorale.

14. Infine, l'Assemblea continuerà a sostenere i suoi gruppi politici attraverso il relativo finanziamento, calcolato sulla base di una somma forfettaria per l'assistenza amministrativa

a ciascuno dei gruppi esistenti e di uno stanziamento aggiuntivo pro capite che varia a seconda della composizione del gruppo. In considerazione dell'aumento dei costi, in particolare a causa dell'inflazione e dell'aumento delle spese di viaggio, l'Assemblea dovrebbe valutare un aumento della dotazione complessiva assegnata ai gruppi politici nel suo bilancio, al fine di offrire maggiore flessibilità nell'organizzazione delle loro attività.