

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2464 (2022)

L'impatto della Brexit sui diritti umani nell'isola d'Irlanda

Comunicata alla Presidenza il 19 ottobre 2022



Resolution 2464 (2022)¹

The impact of Brexit on human rights on the island of Ireland

Parliamentary Assembly

1. The Good Friday Agreement, which ended three decades of conflict in Northern Ireland, described the United Kingdom and Ireland as “partners in the European Union”. The United Kingdom’s withdrawal from the European Union has shaken the delicate balance created by the peace process and threatened the common human rights space previously shared by all people on the island of Ireland.
2. Brexit has caused serious concerns regarding human rights protection in Northern Ireland and is leading to a misalignment of rights north and south of the border. It has cast a shadow over important provisions of the Good Friday Agreement, specifically related to birthright and just and equal treatment of both communities. In parallel, the lack of progress in implementing some of the human rights provisions of the Good Friday Agreement has compounded the problem: the establishment of a bill of rights for Northern Ireland and the passage of a law to promote the Irish language remain unfulfilled promises.
3. The introduction by the Government of the United Kingdom on 22 June 2022 of a bill to overhaul the 1998 Human Rights Act has exacerbated the situation. The proposal would add hurdles for those seeking redress in courts, privilege specific rights over others and challenge the role of the European Court of Human Rights, raising an issue of compatibility with the European Convention on Human Rights (ETS No. 5, the Convention), a cornerstone of the Good Friday Agreement.
4. Brexit has also reignited deep-seated tensions in Northern Irish society, furthering political division and contributing significantly to the paralysis of devolved institutions. The Parliamentary Assembly notes that Brexit repercussions have been at the heart of the institutional impasse and the political crisis of 2022. It regrets that some political parties, especially the Democratic Unionist Party, use these repercussions to further deny the people of Northern Ireland a functioning executive and assembly.
5. While the Ireland/Northern Ireland Protocol (the protocol) was introduced to limit the consequences of Brexit and avoid a return to a hard border, and while it has had an overall positive economic effect on Northern Ireland, the related rhetoric has been divisive. Polls repeatedly show that the protocol is not a primary concern for the population, and yet the protocol is used as a pretext to hold public institutions hostage.
6. The Assembly notes with concern that, despite the European Union’s willingness to find joint solutions with the United Kingdom within the framework of the protocol, and despite both sides stressing the importance of continued engagement, the Government of the United Kingdom introduced a bill on 13 June 2022 to unilaterally change core elements of the protocol. Described as a “clear breach of international law” by the European Commission, the move risks further destabilising the delicate post-Brexit situation on the island of Ireland. Article 2 of the protocol, which guarantees the non-diminution of rights as a result of Brexit, must be safeguarded.
7. The fragility of Northern Ireland’s current institutional framework is abundantly clear. While power-sharing arrangements emanating from the Good Friday Agreement guarantee inclusivity, the current structures entrench divisions along sectarian designations. Continued implementation of the reforms set out in the New Decade, New Approach agreement will be important, and all parties should consider ways to

1. *Assembly debate* on 13 October 2022 (33rd sitting) (see [Doc. 15615](#), report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr George Katrougalos). *Text adopted by the Assembly* on 13 October 2022 (33rd sitting).



transcend sectarian approaches to politics. In this respect, the Assembly welcomes the Government of the United Kingdom's recent steps to limit the instability of this system, including the passage of the Northern Ireland (Ministers, Elections and Petitions of Concern) Act 2022.

8. More than two decades after the Good Friday Agreement, the failure to properly and thoroughly address the legacy of the Troubles has had a direct impact on reconciliation and human rights on the island of Ireland, causing pain and frustration in society and sending discouraging signals regarding the pursuit of justice. All parties concerned should honour their obligations under the European Convention on Human Rights and implement, in good faith and as soon as possible, a process consistent with the principles agreed to in the Stormont House Agreement.

9. In this respect, there are serious concerns regarding the compatibility of the Northern Ireland Troubles (Legacy and Reconciliation) Bill, introduced by the Government of the United Kingdom on 17 May 2022, with the European Convention on Human Rights. The Assembly welcomes the Committee of Ministers' decision to ask for additional information from the United Kingdom's authorities on the compliance of the bill with the Convention. The Assembly also expresses concern that neither the Government of Ireland nor the Northern Ireland Human Rights Commission were consulted in the preparation of this bill, despite the latter institution being the main body in charge of overseeing human rights in Northern Ireland under the Good Friday Agreement and part of the "dedicated mechanism" to oversee the Government of the United Kingdom's commitment to protecting equality and human rights in a post-Brexit Northern Ireland.

10. The Assembly expresses regret over the fact that many people in Northern Ireland continue to experience residential and school segregation. Without addressing such systemic divisions, the laudable work of civil society organisations working across community lines will be left treating the symptoms, and it will be hard to move past the sectarian divides that have marked previous generations.

11. While violence has greatly decreased in recent decades, the tensions deriving from Brexit may contribute to a re-emergence of paramilitarism. In order to bring paramilitarism to an end, it is crucial that policing and justice measures are complemented by actions to tackle the systemic socio-economic issues facing Northern Ireland.

12. In light of the above, the Assembly calls on the United Kingdom to:

12.1. ensure that the withdrawal from the European Union does not result in any diminution of rights for the people of Northern Ireland, in line with its international commitments, nor to a misalignment of rights between north and south on the island of Ireland;

12.2. make use of the "dedicated mechanism" established to ensure that Brexit does not result in any diminution of rights set out in the Good Friday Agreement, in particular by seeking and heeding the advice of the members of this mechanism, of the Equality Commission for Northern Ireland and of the Northern Ireland Human Rights Commission;

12.3. seek, in a constructive spirit, all practical solutions in order to ensure the smooth and efficient implementation of the protocol and refrain from unilateral actions which undermine international law;

12.4. reconsider its current proposal to repeal the 1998 Human Rights Act and reaffirm its commitment to the European Convention on Human Rights;

12.5. propose a way forward to address the legacy of the Troubles that is in line with the European Convention on Human Rights' standards on effective investigations, with the Good Friday Agreement and with the devolution of justice in Northern Ireland; to ensure this is the fruit of wide consultations with victims' groups, political forces in Northern Ireland and in Ireland and relevant human rights bodies;

12.6. implement the recommendations of the Committee of Ministers and of the Committee of Experts of the European Charter for Regional or Minority Languages (ETS No. 148) regarding appropriate legislation to protect and promote the Irish language;

12.7. continue to support ways of making Northern Ireland's institutions more stable and more resistant to political turbulence, in line with the New Decade, New Approach agreement, and less reliant on sectarian designations.

13. The Assembly calls on Ireland and the United Kingdom to continue to make the implementation of the Good Friday Agreement an utmost priority and to work together in a co-operative, constructive and forward-looking spirit.

14. The Assembly calls on the authorities and political forces in Northern Ireland to:
 - 14.1. work together to ensure the smooth and efficient implementation of the protocol in Northern Ireland, which had largely supported remaining in the European Union, and to contribute constructively to the protocol negotiations;
 - 14.2. refrain from using divisive and inflammatory rhetoric surrounding the protocol and, instead, make full use of the significant advantages the protocol has already provided, and can continue to provide, to the Northern Irish economy and to efforts to build a more prosperous future for all communities in Northern Ireland;
 - 14.3. return to power-sharing immediately, so as to enable proper governance in Northern Ireland, and refrain from political acts which undermine the ability of Northern Ireland's institutions to function;
 - 14.4. work to address the systemic socio-economic issues facing Northern Ireland, not only to improve lives but also to create the necessary conditions for the demolition of peace walls and help put an end to paramilitarism;
 - 14.5. promote policies that limit residential segregation and take all necessary steps to promote greater mixing in schools by finally taking decisive steps towards integrated education;
 - 14.6. ensure that the teaching of history pursues the goals of peace and reconciliation, taking an approach based on multiple perspectives which respect the diversity of viewpoints and cultural differences, including by making use of Council of Europe expertise on the teaching of history;
 - 14.7. co-operate constructively with the authorities in Ireland and in the United Kingdom on addressing the legacy of the Troubles and to further support efforts to shed light on the past, such as the work being carried out by the Police Ombudsman of Northern Ireland;
 - 14.8. consult and make use of relevant Council of Europe bodies with expertise in minority language rights and apply, as appropriate, their recommendations in order to make use of European standards and best practices.
15. The Assembly also calls on the European Union to continue to seek, in a constructive spirit, all practical solutions to minimise the adverse impacts of Brexit and ensure the smooth and efficient implementation of the protocol.



Résolution 2464 (2022)¹

Les conséquences du Brexit pour les droits humains sur l'île d'Irlande

Assemblée parlementaire

1. L'Accord du Vendredi saint, qui a mis un terme à trente années de conflit en Irlande du Nord, qualifiait le Royaume-Uni et l'Irlande de «partenaires dans l'Union européenne». Le retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne a mis en péril l'équilibre précaire créé par le processus de paix et a menacé l'espace commun des droits humains que partageaient auparavant tous les habitants de l'île d'Irlande.
2. Le Brexit a suscité de graves préoccupations concernant la protection des droits humains en Irlande du Nord et conduit à un désalignement des droits entre le nord et le sud de la frontière. Il a jeté une ombre sur d'importantes dispositions de l'Accord du Vendredi saint, notamment en ce qui concerne le droit de naissance (*birthright*) et le traitement juste et équitable des deux populations. En parallèle, l'absence de progrès dans la mise en œuvre de certaines dispositions relatives aux droits humains de l'Accord du Vendredi saint a amplifié le problème: l'établissement d'une déclaration des droits de l'Irlande du Nord et l'adoption d'une loi pour la promotion de la langue irlandaise restent des promesses non tenues.
3. La présentation par le Gouvernement du Royaume-Uni, le 22 juin 2022, d'un projet de loi visant à réviser la loi de 1998 relative aux droits humains a aggravé la situation. Ce projet créerait des obstacles supplémentaires pour ceux qui demandent réparation devant les tribunaux, privilégierait certains droits par rapport à d'autres et remettrait en question le rôle de la Cour européenne des droits de l'homme, ce qui soulèverait un problème de compatibilité avec la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5, «la Convention»), pierre angulaire de l'Accord du Vendredi saint.
4. Le Brexit a également attisé les tensions profondes au sein de la société nord-irlandaise, accentué les divisions politiques et contribué de manière significative à la paralysie des institutions dévolues. L'Assemblée parlementaire constate que les répercussions du Brexit ont été au cœur de l'impasse institutionnelle et de la crise politique de 2022. Elle déplore que certains partis politiques, en particulier le Parti unioniste démocratique, se servent de ces répercussions pour priver davantage le peuple d'Irlande du Nord d'un exécutif et d'une assemblée opérationnels.
5. Si le Protocole sur l'Irlande et l'Irlande du Nord (le «protocole») a été instauré pour limiter les conséquences du Brexit et éviter le retour à une frontière dure, et s'il a eu un effet économique globalement positif en Irlande du Nord, la rhétorique connexe a été source de division. Les sondages montrent régulièrement que le Protocole ne constitue pas une préoccupation première pour la population, et pourtant il est utilisé comme prétexte pour tenir les institutions publiques en otage.
6. L'Assemblée constate avec préoccupation que, malgré la volonté de l'Union européenne de trouver des solutions communes avec le Royaume-Uni dans le cadre du protocole, et bien que les deux parties aient souligné l'importance d'un engagement continu, le Gouvernement du Royaume-Uni a présenté, le 13 juin 2022, un projet de loi visant à modifier unilatéralement des éléments essentiels du protocole. Qualifiée de

1. *Discussion par l'Assemblée* le 13 octobre 2022 (33^e séance) (voir [Doc. 15615](#), rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. George Katrougalos). *Texte adopté par l'Assemblée* le 13 octobre 2022 (33^e séance).



«violation manifeste du droit international» par la Commission européenne, cette mesure risque de déstabiliser davantage encore la situation délicate post-Brexit qui prévaut sur l'île d'Irlande. L'article 2 du protocole, qui garantit la non-diminution des droits à la suite du Brexit, doit être sauvegardé.

7. La fragilité du cadre institutionnel actuel de l'Irlande du Nord est on ne peut plus évidente. Bien que les modalités de partage du pouvoir découlant de l'Accord du Vendredi saint garantissent l'inclusivité, les structures actuelles renforcent les divisions en se fondant sur des considérations sectaires. Il importera de poursuivre la mise en œuvre des réformes prévues dans l'accord *New Decade, New Approach* («Nouvelle décennie, Nouvelle approche»), et toutes les parties devraient envisager des moyens de transcender les approches sectaires de la politique. À cet égard, l'Assemblée salue les récentes mesures prises par le Gouvernement du Royaume-Uni pour limiter l'instabilité de ce système, notamment l'adoption de la loi de 2022 relative à l'Irlande du Nord (à propos des ministres, des élections et des *petitions of concern*).

8. Plus de vingt ans après l'Accord du Vendredi saint, l'incapacité à traiter de manière adéquate et approfondie l'héritage laissé par les Troubles a un impact direct sur la réconciliation et les droits humains sur l'île d'Irlande, est cause de douleur et de frustration dans la société, et envoie des signaux décourageants en matière de quête de justice. Toutes les parties concernées devraient honorer leurs obligations au titre de la Convention européenne des droits de l'homme et mettre en œuvre, de bonne foi et dans les meilleurs délais, un processus conforme aux principes convenus dans l'Accord de Stormont House.

9. À cet égard, de sérieuses inquiétudes subsistent quant à la compatibilité du projet de loi consacré aux Troubles en Irlande du Nord (héritage et réconciliation), présenté par le Gouvernement du Royaume-Uni le 17 mai 2022, avec la Convention européenne des droits de l'homme. L'Assemblée salue la décision du Comité des Ministres de demander des informations supplémentaires aux autorités du Royaume-Uni sur la conformité à la Convention du projet de loi. L'Assemblée se déclare également préoccupée par le fait que ni le Gouvernement irlandais ni la Commission des droits de l'homme d'Irlande du Nord n'ont été consultés lors de la préparation de ce projet de loi, alors même que cette dernière institution est le principal organe chargé de superviser la question des droits humains en Irlande du Nord, conformément à l'Accord du Vendredi saint, et qu'elle fait partie du «mécanisme dédié» mis en place pour superviser l'engagement du Gouvernement du Royaume-Uni à protéger l'égalité et les droits humains en Irlande du Nord à la suite du Brexit.

10. L'Assemblée regrette que de nombreux habitants d'Irlande du Nord continuent de subir une ségrégation résidentielle et scolaire. Si l'on ne s'attaque pas à ces divisions systémiques, le remarquable travail mené par les organisations de la société civile, qui dépasse les lignes de partage communautaires, ne fera que traiter les symptômes, et il sera difficile de sortir des divisions sectaires qui ont marqué les générations précédentes.

11. Si la violence a fortement diminué au cours des dernières décennies, les tensions résultant du Brexit peuvent contribuer à la résurgence du paramilitarisme. Pour mettre fin au paramilitarisme, il est essentiel que les mesures de police et de justice s'accompagnent d'actions visant à lutter contre les problèmes socio-économiques systémiques auxquels est confrontée l'Irlande du Nord.

12. Au vu de ce qui précède, l'Assemblée appelle le Royaume-Uni:

12.1. à veiller à ce que le retrait de l'Union européenne n'entraîne aucune diminution des droits des habitants d'Irlande du Nord, conformément à ses engagements internationaux, ni un désalignement des droits entre le nord et le sud de l'île d'Irlande;

12.2. à faire usage du «mécanisme dédié» mis en place pour veiller à ce que le Brexit n'entraîne aucune diminution des droits énoncés dans l'Accord du Vendredi saint, en particulier en demandant et en écoutant les conseils des membres de ce mécanisme, de la Commission pour l'égalité d'Irlande du Nord et de la Commission des droits de l'homme d'Irlande du Nord;

12.3. à rechercher, dans un esprit constructif, toutes les solutions pratiques pour assurer la mise en œuvre harmonieuse et efficace du protocole, et à s'abstenir de toute action unilatérale qui saperait le droit international;

12.4. à réexaminer son actuelle proposition d'abroger la loi de 1998 relative aux droits humains et à réaffirmer son attachement à la Convention européenne des droits de l'homme;

12.5. à proposer une marche à suivre pour traiter la question de l'héritage laissé par les Troubles qui soit conforme aux normes de la Convention européenne des droits de l'homme en matière d'enquêtes effectives, à l'Accord du Vendredi saint et à la dévolution de la justice en Irlande du Nord, et à veiller à ce qu'elle soit le fruit de larges consultations avec les groupes de victimes, les forces politiques en Irlande du Nord et en Irlande, et les organes compétents en matière de droits humains;

- 12.6. à mettre en œuvre les recommandations du Comité des Ministres et du Comité d'experts de la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (STE n° 148) concernant une législation appropriée pour protéger et promouvoir la langue irlandaise;
- 12.7. à continuer à promouvoir des moyens de rendre les institutions d'Irlande du Nord plus stables et plus résistantes aux turbulences politiques, conformément à l'accord *New Decade, New Approach*, et à moins tributaires des considérations sectaires.
13. L'Assemblée appelle l'Irlande et le Royaume-Uni à continuer de faire de la mise en œuvre de l'Accord du Vendredi saint une priorité absolue et à travailler ensemble dans un esprit coopératif, constructif et tourné vers l'avenir.
14. L'Assemblée appelle les autorités et les forces politiques d'Irlande du Nord:
- 14.1. à œuvrer de concert pour assurer la mise en œuvre harmonieuse et efficace du protocole en Irlande du Nord, qui s'est largement prononcée pour le maintien au sein de l'Union européenne, et à contribuer de manière constructive aux négociations du protocole;
- 14.2. à s'abstenir d'employer des discours clivants et incendiaires à propos du protocole et, au contraire, à tirer pleinement parti des avancées importantes que le protocole a déjà permises, et peut continuer à permettre, pour l'économie nord-irlandaise et pour les mesures visant à bâtir un avenir plus prospère pour toutes les communautés en Irlande du Nord;
- 14.3. à rétablir immédiatement le partage du pouvoir, afin de permettre une bonne gouvernance en Irlande du Nord, et à s'abstenir d'actes politiques qui compromettraient la capacité de fonctionnement des institutions nord-irlandaises;
- 14.4. à s'employer à résoudre les problèmes socio-économiques systémiques auxquels l'Irlande du Nord est confrontée, non seulement pour améliorer les conditions de vie, mais aussi pour créer les conditions nécessaires à la démolition des murs de la paix et pour contribuer à mettre fin au paramilitarisme;
- 14.5. à promouvoir des politiques qui limitent la ségrégation résidentielle et à prendre toutes les mesures nécessaires pour développer la mixité scolaire en prenant enfin des mesures décisives en faveur d'une éducation intégrée;
- 14.6. à veiller à ce que l'enseignement de l'histoire poursuive les objectifs de paix et de réconciliation, en adoptant une approche fondée sur des perspectives multiples qui respecte la diversité des points de vue et les différences culturelles, et en faisant notamment appel à l'expertise du Conseil de l'Europe en matière d'enseignement de l'histoire;
- 14.7. à coopérer de manière constructive avec les autorités d'Irlande et du Royaume-Uni pour traiter la question de l'héritage laissé par les Troubles et à continuer de soutenir les mesures visant à faire la lumière sur le passé, tels que les travaux menés par la Médiatrice de la police de l'Irlande du Nord;
- 14.8. à consulter et à utiliser les organes compétents du Conseil de l'Europe ayant une expertise dans le domaine des droits des langues minoritaires, et à appliquer, le cas échéant, leurs recommandations afin de tirer parti des normes et meilleures pratiques européennes.
15. L'Assemblée appelle également l'Union européenne à continuer de chercher, dans un esprit constructif, toutes les solutions pratiques pour minimiser les effets négatifs du Brexit et assurer la mise en œuvre harmonieuse et efficace du protocole.

Risoluzione 2464 (2022)¹

L'impatto della Brexit sui diritti umani nell'isola d'Irlanda

Assemblea parlamentare

1. Gli Accordi del Venerdì Santo, che hanno messo fine a tre decenni di scontri nell'Irlanda del Nord, hanno descritto il Regno Unito e l'Irlanda come "partner nell'Unione Europea". L'uscita del Regno Unito dall'Unione Europea ha scosso il delicato equilibrio creato con il processo di pace e minacciato lo spazio comune dei diritti umani precedentemente condiviso da tutti i cittadini dell'isola d'Irlanda.

2. La Brexit ha causato serie preoccupazioni riguardo alla tutela dei diritti umani nell'Irlanda del Nord e sta causando un disallineamento dei diritti a nord e a sud della frontiera. Ha gettato un'ombra su importanti disposizioni degli Accordi del Venerdì Santo, segnatamente il rispetto al diritto di nascita e il trattamento giusto ed equo di entrambe le comunità. In parallelo, la mancanza di progressi nel dare attuazione ad alcune disposizioni in materia di diritti umani contenute negli Accordi del Venerdì Santo ha aggravato il problema: la stesura di una Dichiarazione dei diritti dell'Irlanda del Nord e l'approvazione di una legge che promuova la lingua irlandese restano promesse non realizzate.

3. La presentazione da parte del Governo britannico, il 22 giugno 2022, di un progetto di legge per riformare la legge sui diritti umani del 1998 ha esacerbato la situazione. Il progetto di legge renderebbe più difficile cercare di ottenere riparazione in tribunale, privilegierebbe alcuni diritti rispetto ad altri e metterebbe in discussione il ruolo della Corte europea dei diritti dell'uomo, sollevando una questione di compatibilità con la Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 5), un caposaldo degli Accordi del Venerdì Santo.

4. La Brexit ha anche riaperto le tensioni profonde nella società nord-irlandese, acuendo la divisione politica e contribuendo significativamente alla paralisi delle istituzioni devolute. L'Assemblea parlamentare osserva che le ripercussioni della Brexit sono state al centro dello stallo istituzionale e della crisi politica del 2022. Deplora che alcuni partiti politici, in particolare il Partito Unionista Democratico, utilizzino queste ripercussioni per privare ulteriormente il popolo dell'Irlanda del Nord di un Esecutivo e di un'Assemblea legislativa funzionanti.

5. Mentre il Protocollo sull'Irlanda e Irlanda del Nord ("il Protocollo") era stato stabilito per limitare le conseguenze della Brexit ed evitare un ritorno alla frontiera fisica e ha avuto un complessivo effetto economico positivo sull'Irlanda del Nord, la retorica sul tema resta divisiva. I sondaggi hanno ripetutamente dimostrato che il Protocollo non è una preoccupazione primaria per la popolazione, anche se viene usato come pretesto per tenere le istituzioni pubbliche in ostaggio.

6. L'Assemblea osserva con preoccupazione che, nonostante la volontà dell'Unione Europea di trovare soluzioni congiunte con il Regno Unito nel quadro del Protocollo e nonostante entrambe le parti sottolineino l'importanza di un impegno sostenuto, il Governo britannico ha presentato il 13 giugno 2022 un progetto di legge per modificare unilateralmente gli elementi centrali del Protocollo. Descritta come "una chiara violazione del diritto internazionale" dalla Commissione europea, questa misura rischia di destabilizzare ulteriormente la delicata situazione post-Brexit sull'isola d'Irlanda. Bisogna salvaguardare l'articolo 2 del Protocollo, che garantisce che non saranno erosi i diritti a seguito della Brexit.

¹ Dibattito in Assemblea del 13 ottobre 2022 (33° seduta) (V. [Doc. 15615](#), relazione della Commissione affari politici e democrazia, relatore: On. George Katrougalos). Testo adottato dall'Assemblea il 13 ottobre 2022 (33° seduta).

7. La fragilità dell'attuale quadro istituzionale dell'Irlanda del Nord è abbondantemente chiaro. Mentre le decisioni in materia di divisione dei poteri derivanti dagli Accordi del Venerdì Santo garantiscono inclusività, le attuali strutture rafforzano le scissioni basandosi su considerazioni settarie. Sarà importante continuare a dare attuazione alle riforme indicate nell'accordo "Nuovo decennio, nuovo approccio" e tutte le parti dovrebbero stabilire come superare l'approccio settario alla politica. In proposito, l'Assemblea plaude alle recenti misure adottate dal Governo del Regno Unito per limitare l'instabilità di questo sistema, compresa l'approvazione della legge sull'Irlanda del Nord (Ministri, Elezioni e *Petitions of Concern*) del 2022.

8. Oltre due decenni dopo gli Accordi del Venerdì Santo, l'incapacità di affrontare adeguatamente e esaustivamente il retaggio del conflitto nord-irlandese ha avuto un impatto diretto sulla riconciliazione e i diritti umani nell'isola d'Irlanda, causando sofferenze e frustrazioni nella società e lanciando segnali scoraggianti sulla possibilità di ottenere giustizia. Tutte le parti coinvolte dovrebbero tener fede agli obblighi previsti ai sensi della Convenzione europea dei diritti dell'uomo e attuare, in buona fede e appena possibile, un processo in linea con i principi convenuti nell'Accordo di Stormont House.

9. In proposito, ci sono varie preoccupazioni riguardo alla compatibilità del progetto di legge sul conflitto nord-irlandese (Eredità e Riconciliazione) - *Northern Ireland Troubles (Legacy and Reconciliation)* - presentato dal Governo del Regno Unito il 17 maggio 2022 con la Convenzione europea dei diritti dell'uomo. L'Assemblea plaude alla decisione del Comitato dei Ministri di chiedere ulteriori informazioni alle autorità britanniche sulla conformità del progetto di legge alla Convenzione. L'Assemblea esprime anche preoccupazione per il fatto che né il Governo d'Irlanda né la Commissione dei diritti umani dell'Irlanda del Nord siano stati consultati nella preparazione di questo progetto di legge, benché la suddetta Commissione sia il principale organo incaricato di monitorare i diritti umani nell'Irlanda del Nord ai sensi degli Accordi del Venerdì Santo e faccia parte del "meccanismo dedicato" incaricato di esercitare un controllo sull'impegno del Governo del Regno Unito nel proteggere l'uguaglianza e i diritti umani nell'Irlanda del Nord post-Brexit.

10. L'Assemblea si rammarica per il fatto che molte persone nell'Irlanda del Nord continuano a vivere nella segregazione residenziale e scolastica. Senza affrontare queste divisioni sistemiche, il lodevole lavoro delle organizzazioni della società civile che superano le linee di divisione confessionali si limiterà a curare i sintomi e sarà difficile superare le divisioni settarie che hanno segnato le generazioni precedenti.

11. Anche se la violenza è notevolmente diminuita negli ultimi decenni, le tensioni derivanti dalla Brexit possono contribuire al riemergere del para-militarismo. Per mettere fine al para-militarismo, è fondamentale che le misure in materia di polizia e giustizia siano accompagnate da azioni per affrontare le questioni socio-economiche sistemiche che con cui si scontra l'Irlanda del Nord.

12. Alla luce di quanto illustrato, l'Assemblea chiede al Regno Unito di:

12.1 garantire che l'uscita dall'Unione Europea non porti a una erosione dei diritti del popolo dell'Irlanda del Nord, conformemente agli impegni internazionali assunti, né a un disallineamento dei diritti tra il nord e il sud dell'isola d'Irlanda;

12.2 fare ricorso al "meccanismo dedicato" introdotto per assicurare che la Brexit non porti alcuna erosione dei diritti sanciti dagli Accordi del Venerdì Santo, in particolare cercando e dando ascolto ai suggerimenti dei componenti di tale meccanismo, della Commissione per l'Uguaglianza dell'Irlanda del Nord e della Commissione dei diritti umani dell'Irlanda del Nord;

12.3 cercare, con spirito costruttivo, tutte le soluzioni pratiche per assicurare l'attuazione corretta ed efficace del Protocollo e astenersi da azioni unilaterali che minano il diritto internazionale;

12.4 riconsiderare l'attuale proposta di abrogare la Legge sui diritti umani e riaffermare l'impegno a sostegno della Convenzione europea dei diritti dell'uomo;

12.5 proporre una strategia per affrontare il retaggio del conflitto nord-irlandese in linea con le norme della Convenzione europea dei diritti umani, con gli Accordi del Venerdì Santo e con la devoluzione della giustizia nell'Irlanda del Nord; assicurare che sia il frutto di ampie consultazioni con i gruppi di vittime, le forze politiche nell'Irlanda del Nord e in Irlanda e i competenti degli organi per i diritti umani;

12.6 dare attuazione alle raccomandazioni del Comitato dei Ministri e del Comitato degli Esperti della Carta Europea per le Lingue regionali e minoritarie (STE n° 148) riguardo all'adeguata legislazione per tutelare e promuovere la lingua irlandese;

12.7 continuare a sostenere modalità volte a rendere le istituzioni dell'Irlanda del Nord più stabili e resistenti alle turbolenze politiche, in linea con l'accordo "Nuovo decennio, nuovo approccio", nonché meno dipendenti dalle considerazioni settarie.

13. L'Assemblea chiede all'Irlanda e al Regno Unito di continuare ad attribuire all'attuazione degli Accordi del Venerdì Santo la massima priorità e di collaborare in uno spirito cooperativo, costruttivo e lungimirante.

14. L'Assemblea chiede alle autorità e alle forze politiche nell'Irlanda del Nord di:

14.1 collaborare per assicurare la corretta ed efficace attuazione nell'Irlanda del Nord del Protocollo, che si è ampiamente pronunciato in favore del restare nell'Unione Europea; e contribuire costruttivamente ai negoziati sul Protocollo;

14.2 astenersi dall'utilizzare una retorica divisiva e provocatoria sul Protocollo e cercare invece di fare ampio uso dei vantaggi significativi che il Protocollo ha già offerto e può continuare ad offrire all'economia nord irlandese e agli sforzi per costruire un futuro più prospero per tutte le comunità nell'Irlanda del Nord;

14.3 ritornare immediatamente alla divisione dei poteri, in modo da consentire una giusta governance nell'Irlanda del Nord, e astenersi da atti politici che minano la capacità di funzionamento delle istituzioni dell'Irlanda del Nord;

14.4 impegnarsi per risolvere le questioni socio-economiche sistemiche che affronta l'Irlanda del Nord, non soltanto per migliorare la vita, ma anche per creare le condizioni necessarie per abbattere i muri che si frappongono alla pace e contribuire a mettere fine al para-militarismo;

14.5 promuovere politiche che limitano la segregazione residenziale e prendere tutte le misure necessarie per promuovere una maggiore mescolanza scolastica, adottando finalmente delle misure risolutive per un'educazione integrata;

14.6 assicurare che l'insegnamento della storia persegua obiettivi di pace e riconciliazione, adottando un approccio basato su prospettive plurime che rispettano la diversità dei punti di vista e le differenze culturali, anche facendo ricorso alla competenza del Consiglio d'Europa sull'insegnamento della storia;

14.7 cooperare costruttivamente con le autorità irlandesi e britanniche per affrontare il retaggio del conflitto nord-irlandese e sostenere ulteriormente gli sforzi per fare luce sul passato, quale il lavoro svolto dall'Ombudsman per le forze di polizia;

14.8 consultare e fare ricorso agli organi del Consiglio d'Europa competenti in materia di diritti delle lingue minoritarie e attuare, ove opportuno, le loro raccomandazioni per utilizzare le migliori prassi e le norme europee.

15. L'Assemblea chiede anche all'Unione Europea di continuare a cercare, in uno spirito costruttivo, tutte le soluzioni pratiche per minimizzare gli impatti negativi della Brexit e assicurare un'attuazione corretta ed efficace del Protocollo.