

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Raccomandazione n. 2245 (2023)

Il Vertice di Reykjavik del Consiglio d'Europa: uniti sui valori dinanzi a
sfide straordinarie

Comunicata alla Presidenza il 31 gennaio 2023



Recommendation 2245 (2023)¹

Provisional version

The Reykjavik Summit of the Council of Europe: United around values in the face of extraordinary challenges

Parliamentary Assembly

1. Europe is facing extraordinary challenges. The Russian Federation's large-scale, protracted and brutal aggression against Ukraine is an affront to all the principles the Council of Europe stands for and to the foundations of the European multilateral architecture which has been built to avoid repeating the atrocities of the Second World War. Russia's full-scale military aggression against Georgia in 2008 and subsequent occupation of Georgia's regions is part of the same aggressive policy, blatantly violating fundamental principles and norms of international law and rules-based international order.
2. The return of a large-scale war of aggression in Europe highlights that the solidity and resilience of European democracies, their respect for human rights and their adherence to the rule of law are the best guarantees for each other's prosperity, security and peaceful future. In this defining moment of European history, Council of Europe member States, at the highest political level, should reaffirm their unity around common values and their unfaltering commitment to multilateralism based on international law.
3. The Parliamentary Assembly, therefore, hails the decision of the Committee of Ministers to convene the 4th Summit of the Heads of State and Government of the Council of Europe in Reykjavik on 16-17 May 2023. It commends the endeavours by the Irish and the Icelandic presidencies of the Committee of Ministers to achieve this result and expresses great appreciation for the role of the Secretary General, including her initiative, at the invitation of the Committee of Ministers, to set up a High-Level Reflection Group. The Assembly welcomes the report of the High-Level Reflection Group as a significant contribution to the effort of reflection which is currently under way to prepare the Summit and supports its general thrust and main proposals.
4. While Ukraine and Ukrainians are the direct victims of the illegal, unjustified and unjustifiable aggression by the Russian Federation, its repercussions are felt worldwide. Europeans have started to pay the price of the war through higher living costs and an impending economic recession which will affect their lives as they emerge from the first waves of the Covid-19 pandemic. This may contribute to further eroding trust in political systems and institutions, reinforcing the downward trend of the past few years.
5. How to bridge the gap between people's expectations and public delivery is a further test for European democracies. People are calling for their rights to be protected, including against abuses by their own authorities. They demand a healthy environment and action against climate change. They want technology to improve the quality of their lives without controlling them. People demand to have a greater say in political decision making and participate in the democratic processes, beyond elections. They understandably expect politics and public institutions to be free from corruption. They care deeply for justice, greater equality and inclusion, and better socio-economic prospects for themselves and future generations.

1. *Assembly debate* on 24 January 2023 (4th sitting) (see [Doc. 15681](#) and [addendum](#), report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Fiona O'Loughlin). *Text adopted by the Assembly* on 24 January 2023 (4th sitting).



6. The 4th Summit should have the ambition to set out a forward-looking agenda for the Council of Europe, putting people's interests, concerns and expectations back to the forefront of the mission of the Organisation.

7. The Assembly therefore recommends that the Committee of Ministers prepare a Political Declaration and an Action Plan to be endorsed by the Heads of State and Government of the Council of Europe during the forthcoming Summit, with a view to providing a new strategic vision, a fresh political impetus and new responses in the face of the present extraordinary challenges.

8. United around common values, the Heads of State and Government of the Council of Europe should:

8.1. affirm their unwavering support for the sovereignty, independence and territorial integrity of Ukraine within its internationally recognised borders and stand in solidarity with Ukraine and Ukrainians;

8.2. condemn the Russian Federation's aggression against Ukraine as a serious violation of international law and a threat to international peace and security which has also resulted in gross and serious violations of international humanitarian law and international human rights law and inflicted intensive damage and suffering to the victims and entire Ukrainian people as well as endangered and continues to endanger peace and security in Europe and the world;

8.3. take a comprehensive approach to the issue of accountability of the Russian Federation in relation to the aggression against Ukraine, by ensuring that no gaps at level of international and national accountability efforts persist and impunity is fully prevented, taking into account the urgency of the matter and pressing need for action and in particular:

8.3.1. support and lead the initiative to set up an ad hoc international criminal tribunal to investigate and prosecute the crime of aggression committed by the political and military leadership of the Russian Federation and call on the Council of Europe and the member States to provide concrete expert and technical assistance in its setting up and also call on the Council of Europe to have an active leading role in the establishment of such an ad hoc international criminal tribunal;

8.3.2. support the work of international courts and national courts having a mandate to investigate and prosecute genocide, war crimes, international humanitarian law violations and crimes against humanity committed in the context of the aggression;

8.3.3. support the setting up of a comprehensive international compensation mechanism, including a register of the damage caused by the Russian aggression;

8.4. reaffirm that the pursuit of peace based upon justice and international co-operation is a vital precondition for the preservation of human society and civilisation;

8.5. confirm their commitment to rules-based multilateralism as the pivot of the international order;

8.6. reiterate their mutual engagement to make it possible for Europe to be a vast area of democratic security, echoing the words of the Vienna Declaration which concluded the 1st Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe in 1993.

9. The 4th Summit should ensure that the Council of Europe steps up its support to Ukraine, immediately and after the end of the war of aggression. Well-functioning democratic institutions, respect for the rule of law and compliance with democratic standards together with stronger European integration are the best guarantee for the democratic security of Ukraine and Europe, and are as essential as the reconstruction effort. Steps should be taken to increase the profile and visibility of the Council of Europe's substantial assistance to and co-operation with Ukraine, as well as to ensure enhanced co-ordination and co-operation with other relevant international organisations, through the establishment of a Special Co-ordinator, under the authority of the Secretary General.

10. It should also demand that the Russian Federation withdraw from the territories of Georgia, the Republic of Moldova and Ukraine which are illegally occupied and under its control; reiterate the applicability of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) and other Council of Europe human rights treaties in these territories; encourage the Council of Europe to maintain contacts with civil society, non-governmental organisations, human rights defenders and independent journalists on the ground and to support other international human rights mechanisms which are accessible to people in these areas, including under the aegis of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) and the United Nations.

11. Reaffirming the role of the Council of Europe as the leading intergovernmental organisation in Europe for all matters relating to human rights, democracy and the rule of law, the Heads of State and Government of the Council of Europe should reiterate its pan-European vocation, unity and its nature as a community of values, which can be a beacon for anybody who promotes or aspires to human rights, democracy and the rule of law, wherever they are. In this context, the Summit should express support for a policy of openness towards Belarusian and Russian individuals, groups and organisations who unequivocally uphold Council of Europe values and principles.

12. The Summit should further develop the Council of Europe role as a political community by enhancing the political dimension of its work and ensuring an efficient articulation of functions and responsibilities with other institutions of the multilateral architecture. In this regard, it should aim to upgrade the strategic partnership between the Council of Europe and the European Union, in line with Assembly [Resolution 2430 \(2022\)](#) "Beyond the Lisbon treaty: strengthening the strategic partnership between the Council of Europe and the European Union", by:

12.1. giving a decisive push for finalising the negotiations for European Union accession to the European Convention on Human Rights;

12.2. inviting the European Union to join other Council of Europe instruments, including the Revised European Social Charter (ETS No. 163), the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (ETS No. 210, "Istanbul Convention") and the partial and enlarged agreement establishing the Group of States against Corruption (GRECO);

12.3. enhancing political dialogue and co-operation, especially in the area of the rule of law;

12.4. calling on the European Union to envisage a structured role for the Council of Europe in the context of the European Union enlargement process;

12.5. laying the ground for a revision of the Memorandum of Understanding between the Council of Europe and the European Union.

13. The Summit should acknowledge the Council of Europe's contribution to global governance and encourage the Organisation to project its values and standards beyond its membership, strengthening co-operation with interested States and organisations, whether in its geographical neighbourhood or its political proximity. It should seek to profile the Council of Europe as a closer partner for the United Nations, its agencies and mechanisms with a view to supporting global governance, rules-based multilateralism and the achievement of the Sustainable Development Goals.

14. While democracy, human rights and the rule of law should remain its main objectives and areas of expertise, the Council of Europe should be renewed, strengthened and given new means to have an impact and stay ahead of developments, keeping up with societal change and citizens' demands.

15. As regards human rights, the Heads of State and Government of the Council of Europe should commit to safeguarding and further strengthening the Convention system, including by:

15.1. reaffirming the binding nature of the European Court of Human Rights' judgments and decisions on interim measures and their primacy over those of national jurisdictions;

15.2. further strengthening the execution of judgments by strengthening relevant co-operation activities and introducing a procedure for enhanced political dialogue in cases of non-compliance;

15.3. acknowledging and promoting the role of national parliaments, national human rights institutions and civil society organisations in monitoring compliance with the Convention and the Court's judgments.

16. With a view to responding to widespread and pressing public demands for governments to tackle climate change and prioritise long-term environmental sustainability over immediate economic concerns, climate change should be a separate item on the agenda of the Summit, allowing the Heads of State and Government of the Council of Europe to:

16.1. take the lead as Council of Europe to establish environmental protection as a right while reiterating the commitment to reduce global greenhouse gas emissions to limit the global temperature increase, in line with the Paris Agreement;

16.2. support the drafting a Council of Europe legally binding framework to guarantee the right to a clean, healthy and sustainable environment, in line with Assembly [Resolution 2396 \(2022\)](#) "Anchoring the right to a healthy environment: need for enhanced action by the Council of Europe", unanimously adopted by the Assembly;

16.3. ask for the creation of a Council of Europe committee acting as a platform to share information, promote best practice, provide legal advice and develop tools for evaluating policies and legislation in the area of environmental protection and the fight against climate change.

17. The Heads of State and Government of the Council of Europe should acknowledge and give a new impulse to the pioneering role of the Council of Europe in human rights protection and to its capacity to set legal standards, promote best practice and support domestic reform efforts in emerging areas of concern, including new generation rights. They should back the Council of Europe work in the areas of artificial intelligence, data protection, gender equality and protection against gender-based violence and discrimination.

18. Greater emphasis on social rights, which form an indivisible part of human rights, would enable the Council of Europe to address one of the main root causes of the backsliding of democracy, a worrying trend which has been witnessed in recent years. To tackle this phenomenon, the Summit should also support an expansion of the Council of Europe's activities aimed at enhancing citizens' trust in democratic processes and public institutions, namely as regards:

18.1. strengthening good governance and the respect of the rule of law;

18.2. enhancing the quality and professionalism of the public administration;

18.3. strengthening the independence of the judiciary;

18.4. fighting against corruption;

18.5. reinforcing local democracy;

18.6. expanding opportunities for civil participation and deliberative democracy in public decision making;

18.7. tackling discrimination, intolerance and exclusion;

18.8. ensuring the integrity, resilience and adaptability of electoral processes and making sure that they are inclusive, representative and participatory.

19. Heads of State and Government should reiterate their commitment to protecting the rights of persons belonging to national minorities, which is a key aspect of human rights protection and democratic participation, and a precondition for peace and democratic security. The Summit should set out closer co-operation between the Council of Europe and the European Union in this area, including in the evaluation of EU candidate countries based on the Copenhagen criteria and the relevant standards developed by the Council of Europe.

20. Furthermore, in order to strengthen the coherence, impact and visibility of the Organisation's activities in the area of democracy and the rule of law, the Summit should:

20.1. ask for the elaboration of a democracy checklist identifying the essential criteria which govern a well-functioning democracy, to be used by member and other States as a reference document;

20.2. envisage the establishment of a Council of Europe Commissioner for Democracy and the Rule of Law as an independent body elected by the Assembly, entrusted with means and capacity for engaging systematically in a permanent dialogue with member States, providing early warning and rapid reaction, as well as offering relevant assistance, in close co-operation with key parts of the Council of Europe Secretariat and institutions, including the Congress of Local and Regional Authorities, to help strengthen the democratic model throughout Europe.

21. The Summit should ensure that the Council of Europe puts people at the centre by:

21.1. mainstreaming a youth perspective in all its activities;

21.2. creating new channels for civil society, non-governmental organisations and national human rights institutions to provide meaningful input into the work of the Organisation, especially in its dimensions of standard-setting, monitoring and co-operation;

21.3. adopting more open and transparent working methods;

21.4. introducing a communication policy which effectively conveys the aims, objectives and impact of the Council of Europe to the wider public.

22. With a view to ensuring that the Council of Europe can count on the financial resources to effectively carry out its mission, the Heads of State and Government of the Council of Europe should:
- 22.1. make a political commitment to increase the ordinary budget of the Council of Europe, in real terms;
 - 22.2. ask the Committee of Ministers to review the scales of the contributions from member States with a view to raising the minimum contribution and ensuring greater fairness in the way in which member States finance the Organisation;
 - 22.3. invite the Committee of Ministers to explore the possibility of the European Union contributing to the Council of Europe ordinary budget, in light of the strategic partnership between the two Organisations.
23. The Assembly invites the Committee of Ministers and the Secretary General, within their respective competences, to translate the political guidance of the Summit into appropriate implementing measures and administrative reforms.
24. The Assembly recommends that the Committee of Ministers closely associate it to the process of reflection and preparation leading up to the Summit and to its follow-up, in continuation of the climate of dialogue and co-operation with the Committee of Ministers, the Secretary General and the other Council of Europe bodies and institutions.
25. On its part, the Assembly resolves to continue to support the process and commits to taking into account the political guidance of the Summit in its work.



Recommandation 2245 (2023)¹

Version provisoire

Le Sommet de Reykjavik du Conseil de l'Europe: Unis autour de valeurs face à des défis hors du commun

Assemblée parlementaire

1. L'Europe fait face à des défis hors du commun. L'agression de grande envergure, prolongée et brutale de la Fédération de Russie contre l'Ukraine est un affront à tous les principes défendus par le Conseil de l'Europe et aux fondements mêmes de l'architecture multilatérale européenne édiflée pour éviter que les atrocités de la seconde guerre mondiale ne se répètent. La véritable agression militaire menée par la Russie contre la Géorgie en 2008, suivie de l'occupation de régions de Géorgie, fait partie de la même politique agressive, qui est en contradiction flagrante avec les normes et principes fondamentaux du droit international et un ordre international fondé sur des règles.
2. Le retour d'une guerre d'agression à grande échelle en Europe démontre la solidité et la résilience des démocraties européennes, leur respect des droits humains et leur adhésion à l'État de droit sont les meilleurs garants de la prospérité, de la sécurité et de l'avenir pacifique de chacun. Dans ce moment crucial de l'histoire européenne, les États membres du Conseil de l'Europe se doivent, au plus haut niveau politique, de réaffirmer leur unité autour de ces valeurs communes et leur attachement indéfectible au multilatéralisme fondé sur le droit international.
3. L'Assemblée parlementaire se félicite par conséquent de la décision du Comité des Ministres de convoquer le 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe à Reykjavik les 16 et 17 mai 2023. Elle salue les efforts déployés par les présidences irlandaise et islandaise du Comité des Ministres pour parvenir à ce résultat et remercie vivement la Secrétaire Générale pour le rôle qu'elle a joué, et en particulier pour son initiative de créer, à l'invitation du Comité des Ministres, un groupe de réflexion de haut niveau. L'Assemblée accueille avec satisfaction le rapport de ce groupe, qui apporte une contribution majeure à la réflexion en cours pour préparer le Sommet, et valide ses orientations générales et ses principales propositions.
4. Si l'Ukraine et les Ukrainien·ne·s sont les victimes directes de l'agression illégale, injustifiée et injustifiable de la Fédération de Russie, les répercussions de celle-ci sont mondiales. Les Européen·ne·s ont commencé à payer le prix de la guerre, avec l'augmentation du coût de la vie et la récession économique imminente qui affectera leurs vies alors qu'ils se remettent tout juste des premières vagues de la pandémie de covid-19. Ceci risque d'éroder davantage la confiance dans la démocratie et les institutions publiques, accentuant ainsi une tendance négative observée depuis quelques années.
5. La question de savoir comment combler le fossé qui existe entre les attentes de la population et la prestation publique est un test supplémentaire pour les démocraties européennes. La population demande la protection de ses droits, y compris contre les abus de ses propres autorités. Elle exige un environnement sain et des actions contre le changement climatique. Elle veut que la technologie améliore sa vie sans la contrôler. Elle exige d'avoir davantage son mot à dire dans la prise de décisions politiques et de participer aux processus démocratiques au-delà des élections. Elle s'attend à ce que la politique et les institutions publiques

1. Discussion par l'Assemblée le 24 janvier 2023 (4^e séance) (voir [Doc. 15681](#) et [addendum](#), rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteure: Mme Fiona O'Loughlin). *Texte adopté par l'Assemblée* le 24 janvier 2023 (4^e séance).



soient exemptes de corruption. Elle attache de l'importance à la justice et souhaite plus d'égalité et d'inclusion, ainsi que de meilleures perspectives socio-économiques pour elle-même et pour les générations futures.

6. Le 4^e Sommet devrait avoir pour ambition de définir un programme tourné vers l'avenir pour le Conseil de l'Europe, replaçant les intérêts, les préoccupations et les attentes des populations au cœur de la mission de l'Organisation.

7. L'Assemblée recommande par conséquent au Comité des Ministres de préparer une déclaration politique et un plan d'action qui seront adoptés par les chef-fe-s d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe lors du Sommet à venir, afin d'apporter une nouvelle vision stratégique, un nouvel élan politique et de nouvelles réponses aux défis hors du commun qui se posent aujourd'hui.

8. Unis autour de valeurs communes, les chef-fe-s d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe devraient:

8.1. affirmer leur soutien inconditionnel à la souveraineté, à l'indépendance et à l'intégrité territoriale de l'Ukraine dans ses frontières internationalement reconnues et leur solidarité avec l'Ukraine et les Ukrainiens;

8.2. condamner l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, qui constitue une violation grave du droit international et une menace pour la paix et la sécurité internationales, qui a également entraîné de graves violations flagrantes du droit international humanitaire et du droit international des droits de l'homme et a causé des dommages et des souffrances considérables aux victimes et à l'ensemble de la population ukrainienne et qui a mis et continue de mettre en danger la paix et la sécurité en Europe et dans le monde;

8.3. adopter une approche globale de l'obligation de la Fédération de Russie de répondre de ses actes d'agression contre l'Ukraine, en veillant à ce que les initiatives internationales et nationales prises en matière d'obligation de rendre des comptes ne présentent plus de lacunes et à prévenir toute forme d'impunité, compte tenu de l'urgence de la question et du besoin impérieux d'agir, et en particulier:

8.3.1. soutenir et diriger l'initiative visant à créer un tribunal pénal international ad hoc, chargé d'enquêter sur le crime d'agression commis par les dirigeants politiques et militaires de la Fédération de Russie et d'engager des poursuites à leur encontre, et appeler le Conseil de l'Europe et les États membres à fournir une assistance concrète sur le plan technique et celui de l'expertise pour sa mise en place, tout en invitant le Conseil de l'Europe à jouer activement un rôle de premier plan dans la création de ce tribunal pénal international ad hoc;

8.3.2. soutenir le travail des juridictions internationales et des juridictions nationales ayant pour mandat d'enquêter sur les génocides, les crimes de guerre, les violations du droit international humanitaire et les crimes contre l'humanité perpétrés dans le cadre de l'agression et d'en poursuivre les auteurs;

8.3.3. soutenir la mise en place d'un mécanisme de compensation international global incluant un registre des dommages causés par l'agression russe;

8.4. réaffirmer que la consolidation de la paix fondée sur la justice et la coopération internationale est d'un intérêt vital pour la préservation de la société humaine et de la civilisation;

8.5. réaffirmer leur attachement au multilatéralisme fondé sur des règles, qui constitue le pivot de l'ordre international;

8.6. réaffirmer leur engagement mutuel à faire de l'Europe un vaste espace de sécurité démocratique, pour reprendre les termes de la Déclaration de Vienne qui a conclu le 1^{er} Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe en 1993.

9. Le 4^e Sommet devrait veiller à ce que le Conseil de l'Europe intensifie son soutien à l'Ukraine, immédiatement et après la fin de la guerre d'agression. Le bon fonctionnement des institutions démocratiques, le respect de l'État de droit et la conformité aux normes démocratiques, ainsi qu'une intégration européenne plus forte, sont les meilleurs garants de la sécurité démocratique de l'Ukraine et de l'Europe et sont aussi essentiels que l'effort de reconstruction. Des mesures devraient être prises pour accroître le profil et la visibilité de l'assistance substantielle à l'Ukraine et de sa coopération avec le Conseil de l'Europe, ainsi que pour assurer une coordination et une coopération accrues avec les autres organisations internationales concernées, par la mise en place d'un coordinateur spécial, sous l'autorité de la Secrétaire Générale.

10. Le 4^e Sommet devrait également exiger que la Fédération de Russie se retire des territoires de la Géorgie, de la République de Moldova et de l'Ukraine qui sont illégalement occupés et sous son contrôle; réaffirmer la pleine applicabilité de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5) et d'autres traités relatifs aux droits humains dans ces territoires; encourager le Conseil de l'Europe à maintenir des contacts avec la société civile, les organisations non gouvernementales, les défenseurs des droits humains et les journalistes indépendants sur le terrain et à soutenir les mécanismes internationaux des droits humains accessibles aux populations de ces régions, notamment sous l'égide de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) et des Nations Unies.

11. Réaffirmant la position du Conseil de l'Europe en tant qu'organisation intergouvernementale chef de file en Europe pour toutes les questions relatives aux droits humains, à la démocratie et à l'État de droit, les chef-fe-s d'État et de gouvernement devraient rappeler sa vocation paneuropéenne, son unité et sa nature de communauté de valeurs, pouvant guider tous ceux qui défendent ou aspirent à la démocratie, aux droits humains et à l'État de droit, où qu'ils se trouvent. Dans ce contexte, le Sommet devrait exprimer son soutien en faveur d'une politique d'ouverture à l'égard des personnes, groupes et organisations russes et biélorusses qui prônent sans équivoque les valeurs et principes du Conseil de l'Europe.

12. Le Sommet devrait continuer à développer le rôle du Conseil de l'Europe en tant que communauté politique, en accentuant la dimension politique de ses travaux et en assurant une articulation efficace de ses fonctions et responsabilités avec d'autres institutions de l'architecture multilatérale. À cet égard, il devrait viser à renforcer le partenariat stratégique entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne, conformément à la [Résolution 2430 \(2022\)](#) de l'Assemblée «Au-delà du Traité de Lisbonne: renforcer le partenariat stratégique entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne»:

12.1. en donnant une impulsion décisive à la finalisation des négociations d'adhésion de l'Union européenne à la Convention européenne des droits de l'homme;

12.2. en invitant l'Union européenne à adhérer à d'autres instruments du Conseil de l'Europe et notamment à la Charte sociale européenne révisée (STE n° 163), à la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n° 210, «Convention d'Istanbul») et à l'accord partiel et élargi établissant le Groupe d'États contre la corruption (GRECO);

12.3. en renforçant le dialogue politique et la coopération, en particulier dans le domaine de l'État de droit;

12.4. en appelant l'Union européenne à envisager un rôle structuré pour le Conseil de l'Europe dans le cadre du processus d'élargissement de l'Union européenne;

12.5. en jetant les bases d'une révision du Mémorandum d'accord entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne.

13. Le Sommet devrait reconnaître la contribution du Conseil de l'Europe à la gouvernance mondiale et encourager l'Organisation à faire rayonner ses valeurs et ses normes au-delà de ses membres, en renforçant sa coopération avec les États et organisations intéressés, dans son voisinage géographique ou dans sa proximité politique. Il devrait chercher à faire du Conseil de l'Europe un partenaire plus proche des Nations Unies, de ses agences et de ses mécanismes, en vue de soutenir la gouvernance mondiale, le multilatéralisme fondé sur des règles et la réalisation des objectifs de développement durable.

14. Si la démocratie, les droits humains et l'État de droit doivent rester ses principaux objectifs et domaines de compétence, le Conseil de l'Europe devrait être renouvelé, renforcé et doté de nouveaux moyens pour avoir un impact et demeurer à l'avant-garde, en s'adaptant à l'évolution de la société et aux demandes des citoyen-ne-s.

15. En ce qui concerne les droits humains, les chef-fe-s d'État et de gouvernement devraient s'engager à sauvegarder et à renforcer le système de la Convention, notamment:

15.1. en réaffirmant la nature contraignante des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme et des décisions relatives aux mesures provisoires et leur primauté par rapport à celles des juridictions nationales;

15.2. en continuant à renforcer l'exécution des arrêts par le renforcement des activités de coopération pertinentes et l'introduction d'une procédure de dialogue politique en cas de non-conformité;

15.3. en assurant la reconnaissance et la promotion du rôle des parlements nationaux, des institutions nationales des droits humains et des organisations de la société civile dans le suivi du respect de la Convention et des arrêts de la Cour.

16. Afin de répondre aux demandes pressantes et répandues de l'opinion publique qui exige que les pouvoirs publics s'attaquent au problème du changement climatique et fassent passer la viabilité à long terme de l'environnement avant les préoccupations économiques immédiates, le changement climatique devrait être un point distinct à l'ordre du jour du Sommet, permettant aux chef-fe-s d'État et de gouvernement:

16.1. de prendre l'initiative, en tant que Conseil de l'Europe, d'établir la protection de l'environnement comme un droit tout en réitérant l'engagement à réduire les émissions mondiales de gaz à effet de serre afin de limiter l'augmentation de la température mondiale, conformément à l'Accord de Paris;

16.2. de soutenir l'élaboration d'un cadre juridiquement contraignant du Conseil de l'Europe pour garantir le droit à un environnement propre, sain et durable, conformément à la [Résolution 2396 \(2022\)](#) de l'Assemblée «Ancrer le droit à un environnement sain: la nécessité d'une action renforcée du Conseil de l'Europe»;

16.3. de demander la création d'un comité du Conseil de l'Europe servant de plateforme d'échange d'informations, de promotion des meilleures pratiques, de conseil juridique et d'élaboration d'outils pour l'évaluation des politiques et de la législation dans le domaine de la protection de l'environnement et la lutte contre le changement climatique.

17. Les chef-fe-s d'État et de gouvernement devraient reconnaître et donner une nouvelle impulsion au rôle précurseur du Conseil de l'Europe dans la protection des droits humains et à sa capacité à élaborer des normes juridiques, à mettre en avant de bonnes pratiques et à soutenir les efforts de réforme nationaux dans de nouveaux domaines de préoccupation, dont les droits de nouvelle génération. Ils devraient appuyer le travail du Conseil de l'Europe dans les domaines de l'intelligence artificielle, de la protection des données, de l'égalité femmes-hommes et la protection contre la violence fondée sur le genre et la discrimination.

18. En mettant davantage l'accent sur les droits sociaux, qui forment une partie indivisible des droits humains, le Conseil de l'Europe pourrait s'attaquer à l'une des causes profondes de la tendance préoccupante au recul de la démocratie observée ces dernières années. Pour répondre à ce phénomène, le Sommet devrait également soutenir une extension des activités du Conseil de l'Europe visant à accroître la confiance des citoyen-ne-s dans les processus démocratiques et les institutions publiques, notamment en ce qui concerne:

18.1. le renforcement de la bonne gouvernance et le respect de l'État de droit;

18.2. l'amélioration de la qualité et du professionnalisme de l'administration publique;

18.3. le renforcement de l'indépendance du pouvoir judiciaire;

18.4. la lutte contre la corruption;

18.5. le renforcement de la démocratie locale;

18.6. l'extension des possibilités de participation des citoyen-ne-s et de démocratie délibérative dans la prise de décisions publiques;

18.7. la lutte contre la discrimination, l'intolérance et l'exclusion;

18.8. l'intégrité, la résilience et l'adaptabilité des processus électoraux en veillant à ce qu'ils soient inclusifs, représentatifs et participatifs.

19. Les chefs d'État et de gouvernement devraient réitérer leur attachement à la protection des droits des personnes appartenant aux minorités nationales, qui sont un aspect essentiel de la protection des droits humains et de la participation démocratique, et une condition préalable à la paix et à la sécurité démocratique. Le Sommet devrait instaurer une coopération plus étroite entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne dans ce domaine, y compris lors de l'évaluation des pays candidats à l'adhésion à l'Union européenne sur la base des critères de Copenhague et des normes pertinentes développées par le Conseil de l'Europe.

20. Par ailleurs, pour accroître la cohérence, l'impact et la visibilité des activités de l'Organisation dans le domaine de la démocratie et de l'État de droit, le Sommet devrait:

20.1. demander l'élaboration d'une liste de critères de la démocratie qui définirait les critères essentiels présidant au bon fonctionnement d'une démocratie, à utiliser comme document de référence par les États membres et autres;

20.2. envisager la mise en place d'un Commissaire à la démocratie et à l'État de droit du Conseil de l'Europe, en tant qu'organe indépendant élu par l'Assemblée et doté de moyens et de la capacité de s'engager systématiquement dans un dialogue permanent avec les États membres, de donner l'alerte

et de réagir rapidement, ainsi que d'offrir une assistance pertinente, en étroite coopération avec les secteurs clés du Secrétariat et des institutions du Conseil de l'Europe, y compris le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux, afin de contribuer au renforcement du modèle démocratique dans toute l'Europe.

21. Le Sommet devrait veiller à ce que le Conseil de l'Europe place les citoyen·ne·s au centre de son action:

21.1. en intégrant les questions relatives à la jeunesse dans toutes ses activités;

21.2. en mettant en place des nouveaux canaux permettant à la société civile, aux organisations non gouvernementales et aux institutions nationales de défense des droits humains de contribuer utilement au travail d'élaboration des normes, de suivi et de coopération de l'Organisation;

21.3. en faisant preuve d'une ouverture et d'une transparence accrues dans ses méthodes de travail;

21.4. en adoptant une politique de communication efficace pour exposer au grand public la mission, les objectifs et l'impact du Conseil de l'Europe.

22. Pour que le Conseil de l'Europe puisse compter sur des ressources financières qui lui permettent de s'acquitter efficacement de son mandat, les chef·fe·s d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe devraient:

22.1. prendre l'engagement politique d'augmenter le budget ordinaire du Conseil de l'Europe, en croissance réelle;

22.2. charger le Comité des Ministres de revoir les barèmes des contributions des États membres en vue de relever la contribution minimale et d'assurer une plus grande équité dans la manière dont les États membres financent l'Organisation;

22.3. inviter le Comité des Ministres à étudier la possibilité que l'Union européenne contribue au budget ordinaire du Conseil de l'Europe, eu égard au partenariat stratégique entre les deux Organisations.

23. L'Assemblée invite le Comité des Ministres et la Secrétaire Générale, dans le cadre de leurs compétences respectives, à traduire les orientations politiques du Sommet en mesures de mise en œuvre et en réformes administratives adéquates.

24. L'Assemblée recommande au Comité des Ministres de l'associer étroitement au processus de réflexion et de préparation du Sommet et à son suivi, en maintenant le climat de dialogue et de coopération avec le Comité des Ministres, la Secrétaire Générale et les autres organes et institutions du Conseil de l'Europe.

25. Pour sa part, l'Assemblée continuera à soutenir le processus et prendra en compte les orientations politiques du Sommet dans ses travaux.

Raccomandazione 2245 (2023)¹

Il Vertice di Reykjavik del Consiglio d'Europa: uniti sui valori dinanzi a sfide straordinarie

Assemblea parlamentare

1. L'Europa si confronta con sfide straordinarie. L'aggressione su larga scala, protratta e brutale della Federazione russa nei confronti dell'Ucraina costituisce un affronto a tutti i principi propugnati dal Consiglio d'Europa e alle fondamenta dell'architettura multilaterale europea, edificata per evitare che si ripetessero le atrocità della seconda guerra mondiale. La reale aggressione militare sferrata dalla Russia contro la Georgia nel 2008, seguita dall'occupazione di alcune regioni della Georgia, fa parte della stessa politica aggressiva, che è in flagrante contraddizione con le norme e i principi fondamentali del diritto internazionale e di un ordine internazionale fondato sulle regole.

2. Il ritorno di una guerra di aggressione su larga scala in Europa ci ricorda che la solidità e la resilienza delle democrazie europee e il rispetto dei diritti umani e dello Stato di diritto al loro interno costituiscono le migliori garanzie per la prosperità, la sicurezza e il futuro pacifico di ognuna di esse. In questo momento cruciale della storia europea, gli Stati membri del Consiglio d'Europa dovrebbero ribadire, al più alto livello politico, la loro unità su valori comuni e il loro instancabile impegno a favore del multilateralismo basato sul diritto internazionale.

3. L'Assemblea parlamentare, pertanto, saluta la decisione del Comitato dei ministri di organizzare il 4° Vertice dei capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa a Reykjavik, il 16-17 maggio 2023. Accoglie con favore gli sforzi profusi dalle presidenze irlandese e islandese del Comitato dei ministri per conseguire tale risultato ed esprime grande apprezzamento per il ruolo del Segretario generale, compresa la sua iniziativa, su invito del Comitato dei ministri, di istituire un gruppo di riflessione ad alto livello. L'Assemblea plaude alla relazione del gruppo di alto livello quale contributo significativo alla riflessione, attualmente in corso, finalizzata alla preparazione del Vertice, e ne sostiene lo slancio generale e le principali proposte.

4. Anche se sono l'Ucraina e gli Ucraini le vittime dirette dell'aggressione illegale, ingiustificata e ingiustificabile portata avanti dalla Federazione russa, le sue ripercussioni sono avvertite in tutto il mondo. Gli Europei hanno iniziato a pagare il prezzo della guerra con l'incremento del costo della vita e una recessione economica imminente, che peseranno sulle loro vite proprio in un momento di ripresa dalle prime ondate della pandemia di COVID-19. Ciò potrebbe concorrere a erodere ulteriormente la fiducia nelle istituzioni e nei sistemi politici, accentuando la tendenza negativa degli ultimi anni.

5. La questione di come colmare il divario tra le aspettative della popolazione e le risposte pubbliche è poi un ulteriore banco di prova per le democrazie europee. I cittadini chiedono che i loro diritti siano protetti, anche dagli abusi perpetrati dalle loro stesse autorità. Chiedono un ambiente sano e un'azione contro i cambiamenti climatici. Vogliono che la tecnologia migliori la qualità della loro vita senza controllarli. Chiedono di avere maggiore voce in capitolo nelle decisioni politiche e di partecipare ai processi democratici al di là delle elezioni. Comprensibilmente, si attendono che la politica e le istituzioni pubbliche siano libere dalla corruzione. Hanno estremamente a cuore la giustizia, una maggiore uguaglianza e inclusione e migliori prospettive socioeconomiche per loro e per le generazioni future.

¹ Dibattito in Assemblea del 24 gennaio 2023 (4° seduta) (V. [Doc. 15681](#) e [addendum](#), relazione della Commissione affari politici e democrazia, relatrice: On. Fiona O'Loughlin). Testo adottato dall'Assemblea il 24 gennaio 2023 (4° seduta).

6. Il 4° Vertice dovrebbe porsi l'ambizione di definire un'agenda per il Consiglio d'Europa pensata per il futuro, che rifletta gli interessi, le preoccupazioni e le aspettative delle persone al centro della missione dell'Organizzazione.

7. L'Assemblea raccomanda pertanto al Comitato dei ministri di elaborare una dichiarazione politica e un piano d'azione da sottoporre all'approvazione dei capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa in occasione del prossimo Vertice, così da imprimere una nuova visione strategica, un nuovo slancio politico e nuove risposte alla luce delle straordinarie sfide attuali.

8. Uniti intorno a valori comuni, i capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa dovrebbero:

8.1 affermare il loro sostegno incondizionato alla sovranità, all'indipendenza e all'integrità territoriale dell'Ucraina, all'interno delle frontiere internazionalmente riconosciute, e la loro solidarietà con l'Ucraina e gli Ucraini;

8.2 condannare l'aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina quale grave violazione del diritto internazionale nonché minaccia per la pace e la sicurezza internazionali, che ha anche causato flagranti gravi violazioni del diritto internazionale umanitario e del diritto internazionale dei diritti umani e ha causato danni e sofferenze immense alle vittime e all'insieme della popolazione ucraina e che ha messo e continuare a mettere in pericolo la pace e la sicurezza in Europa e nel mondo;

8.3 adottare un approccio globale alla questione della responsabilità della Federazione russa in relazione all'aggressione dell'Ucraina, assicurando che le iniziative internazionali e nazionali assunte in materia di obbligo di rispondere delle azioni commesse non presentino più lacune, e prevenire ogni forma di impunità, tenuto conto dell'urgenza della questione e della necessità imperiosa di agire e, in particolare, a:

8.3.1 sostenere e guidare l'iniziativa tesa a istituire un tribunale penale internazionale *ad hoc*, incaricato di indagare sul reato di aggressione commesso dalla dirigenza politica e militare della Federazione russa e promuovere azioni legali nei loro confronti e chiedere al Consiglio d'Europa e agli Stati membri di fornire un'assistenza concreta sul piano tecnico e su quello della consulenza per la sua istituzione, pur invitando il Consiglio d'Europa a svolgere attivamente un ruolo di primo piano nella creazione di questo tribunale penale internazionale *ad hoc*;

8.3.2 sostenere l'operato dei tribunali internazionali e dei tribunali nazionali incaricati di accertare e perseguire il genocidio, i crimini di guerra, le violazioni del diritto internazionale umanitario e i crimini contro l'umanità commessi nel contesto dell'aggressione;

8.3.3 sostenere la creazione di un meccanismo di indennizzo internazionale omnicomprensivo che includa un registro dei danni causati dall'aggressione russa;

8.4 riaffermare che il perseguimento della pace sulla base della giustizia e della cooperazione internazionale è una *conditio sine qua non* per la sopravvivenza della società e della civiltà umana;

8.5 confermare l'impegno in favore di un multilateralismo basato su regole quale perno dell'ordine internazionale;

8.6 ribadire l'impegno reciproco a fare dell'Europa un grande spazio di sicurezza democratica, richiamando le parole della Dichiarazione di Vienna con cui si è concluso il 1° Vertice dei capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa nel 1993.

9. Il 4° Vertice dovrebbe provvedere affinché il Consiglio d'Europa intensifichi il sostegno all'Ucraina, con effetto immediato e dopo la fine della guerra di aggressione. La presenza di istituzioni democratiche ben funzionanti, il rispetto dello Stato di diritto e la conformità alle norme democratiche, unitamente a una maggiore integrazione europea, sono le migliori garanzie per la sicurezza democratica dell'Ucraina e dell'Europa e sono tanto essenziali quanto le misure di ricostruzione. Occorrerebbe inoltre intraprendere

misure per innalzare il profilo e la visibilità dell'assistenza sostanziale che il Consiglio d'Europa fornisce all'Ucraina e della cooperazione con tale paese, nonché garantire un maggior coordinamento e una più intensa collaborazione con le altre organizzazioni internazionali competenti grazie all'istituzione di un coordinatore speciale che operi sotto l'autorità del Segretario generale.

10. Il Vertice dovrebbe altresì chiedere il ritiro della Federazione russa dai territori della Georgia, della Repubblica di Moldova e dell'Ucraina che sono illegalmente occupati e sotto il suo controllo; riaffermare l'applicabilità, in questi territori, della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) e di altri trattati del Consiglio d'Europa in materia di diritti umani; incoraggiare il Consiglio d'Europa a mantenere i contatti con la società civile, le organizzazioni non governative, i difensori dei diritti umani e i giornalisti indipendenti sul posto, nonché a sostenere altri meccanismi internazionali per i diritti umani accessibili alle persone in queste zone, anche sotto l'egida dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE) e delle Nazioni Unite.

11. Riaffermando il ruolo del Consiglio d'Europa quale organizzazione intergovernativa in prima linea in Europa per tutte le questioni riguardanti i diritti umani, la democrazia e lo Stato di diritto, i capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa dovrebbero ribadire la vocazione paneuropea, la sua unità e la natura di comunità di valori dell'Organizzazione, che può essere un faro per tutte le persone che promuovono o aspirano ai diritti umani, alla democrazia e allo Stato di diritto, ovunque si trovino. In tal senso, il Vertice dovrebbe sostenere una politica di apertura nei confronti di cittadini, gruppi e organizzazioni bielorusse e russe che sostengono in modo inequivocabile i valori e i principi del Consiglio d'Europa.

12. Il Vertice dovrebbe altresì consolidare il ruolo del Consiglio d'Europa quale comunità politica, rafforzando la dimensione politica delle sue attività e garantendo un'interazione efficiente delle sue funzioni e responsabilità con altri organi del sistema multilaterale. In tal senso, dovrebbe mirare ad aggiornare il partenariato strategico tra il Consiglio d'Europa e l'Unione europea, in linea con la [Risoluzione 2430 \(2022\)](#) dal titolo "Oltre il trattato di Lisbona: rafforzare il partenariato strategico tra il Consiglio d'Europa e l'Unione europea",

12.1 imprimendo uno slancio determinante alla conclusione dei negoziati per l'adesione dell'Unione europea alla Convenzione europea dei diritti umani;

12.2 invitando l'Unione europea ad aderire ad altri strumenti del Consiglio d'Europa, tra cui la Carta sociale europea rivista (STE n. 163), la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, "Convenzione di Istanbul") nonché l'Accordo parziale e allargato che istituisce il Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO);

12.3 rafforzando il dialogo politico e la cooperazione, specialmente nel settore dello Stato di diritto;

12.4 sollecitando l'Unione europea a prevedere un ruolo strutturato per il Consiglio d'Europa nel contesto del processo di allargamento dell'Unione europea;

12.5 preparando il terreno per una revisione del Protocollo d'intesa tra il Consiglio d'Europa e l'Unione europea.

13. Il Vertice dovrebbe riconoscere il contributo del Consiglio d'Europa alla governance globale e incoraggiare l'Organizzazione a proiettare i suoi valori e le sue norme al di là dei suoi Stati membri, consolidando la cooperazione con le organizzazioni e gli Stati interessati, che si trovino nel suo vicinato geografico o che le siano politicamente affini. Il Vertice dovrebbe mirare a rendere il Consiglio d'Europa un partner più stretto delle Nazioni Unite, delle sue agenzie e dei suoi meccanismi, così da sostenere la governance globale, il multilateralismo basato su regole e il conseguimento degli obiettivi di uno sviluppo sostenibile.

14. Anche se la democrazia, i diritti umani e lo Stato di diritto dovrebbero restare le sue principali finalità e aree di competenza, il Consiglio d'Europa dovrebbe essere rinnovato, rafforzato e dotato di nuovi mezzi affinché la sua azione sia efficace e il suo ruolo all'avanguardia, tenendo il passo con l'evoluzione della società e con le rivendicazioni dei cittadini.

15. Per quanto riguarda i diritti umani, i capi di Stato e di governo del Consiglio d'Europa dovrebbero impegnarsi per salvaguardare e rafforzare ulteriormente il sistema della Convenzione, in particolare:

15.1 riaffermando la natura vincolante delle sentenze e decisioni della Corte europea dei diritti dell'uomo sulle misure temporanee e il loro primato rispetto alle sentenze e decisioni delle giurisdizioni nazionali;

15.2 rafforzando ulteriormente l'esecuzione delle sentenze, grazie all'intensificazione delle attività di cooperazione in materia e all'introduzione di una procedura per un dialogo politico rafforzato in caso di non conformità;

15.3 riconoscendo e promuovendo il ruolo dei parlamenti nazionali, delle istituzioni nazionali per i diritti umani e delle organizzazioni della società civile nel monitorare la conformità alla Convenzione e alle sentenze della Corte.

16. Al fine di rispondere alle diffuse e pressanti rivendicazioni dei cittadini, che chiedono ai governi di contrastare i cambiamenti climatici e di dare priorità alla sostenibilità ambientale a lungo termine rispetto alle immediate questioni economiche, i cambiamenti climatici dovrebbero essere inclusi come punto distinto all'ordine del giorno del Vertice, consentendo in tal modo ai capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa di:

16.1 prendere l'iniziativa - come Consiglio d'Europa - e fare della tutela dell'ambiente un diritto, riconfermando l'impegno a ridurre le emissioni globali di gas serra per contenere l'aumento della temperatura globale, in linea con l'accordo di Parigi;

16.2 sostenere la formulazione di un quadro del Consiglio d'Europa giuridicamente vincolante per garantire il diritto a un ambiente pulito, sano e sostenibile, in linea con la [Risoluzione 2396 \(2022\)](#) dell'Assemblea dal titolo "Consolidare il diritto a un ambiente sano: necessità di un'azione rafforzata del Consiglio d'Europa", adottata dall'Assemblea all'unanimità;

16.3 sollecitare la creazione di un comitato del Consiglio d'Europa che funga da piattaforma per la condivisione delle informazioni e la promozione delle migliori pratiche, per fornire consulenza legale e per l'elaborazione di strumenti per la valutazione delle politiche e della legislazione nel campo della tutela dell'ambiente e la lotta ai cambiamenti climatici.

17. I capi di Stato e di governo del Consiglio d'Europa dovrebbero riconoscere e dare nuovo slancio al ruolo pionieristico del Consiglio d'Europa nella tutela dei diritti umani e alla sua capacità di elaborare norme giuridiche, promuovere le migliori pratiche e sostenere le azioni di riforma a livello nazionale nei nuovi settori caldi, tra i cui i diritti di nuova generazione. Dovrebbero sostenere l'azione del Consiglio d'Europa nei settori dell'intelligenza artificiale, della protezione dei dati, dell'uguaglianza di genere e della protezione dalla violenza di genere e dalla discriminazione.

18. Ponendo un maggiore accento sui diritti sociali, che rappresentano una componente indivisibile dei diritti umani, si consentirebbe al Consiglio d'Europa di far fronte a una delle principali cause alla base dell'arretramento della democrazia, una tendenza preoccupante a cui si è assistito negli ultimi anni. Per contrastare questo fenomeno, il Vertice dovrebbe altresì sostenere l'ampliamento delle attività del Consiglio d'Europa tese a rafforzare la fiducia dei cittadini nei processi democratici e nelle istituzioni pubbliche, in particolare per quanto concerne:

18.1 il rafforzamento del buon governo e il rispetto dello Stato di diritto;

18.2 il miglioramento della qualità e della professionalità della pubblica amministrazione;

18.3 il consolidamento dell'indipendenza della magistratura;

18.4 la lotta alla corruzione;

18.5 il rafforzamento della democrazia locale;

18.6 l'ampliamento delle opportunità di partecipazione civile e democrazia deliberativa nelle decisioni pubbliche;

18.7 la lotta alla discriminazione, all'intolleranza e all'esclusione;

18.8 l'integrità, la resilienza e l'adattabilità dei processi elettorali assicurando che siano inclusivi, rappresentativi e partecipativi.

19. I capi di Stato e di Governo dovrebbero reiterare il loro sostegno alla protezione dei diritti delle persone che appartengono alle minoranze nazionali, che sono un aspetto essenziale della protezione dei diritti umani e della partecipazione democratica e una condizione preliminare per la pace e la sicurezza democratica. Il Vertice dovrebbe instaurare una cooperazione più stretta tra il Consiglio d'Europa e l'Unione Europea in questo campo, anche nella fase di valutazione dei paesi candidati all'Unione europea sulla base dei criteri di Copenaghen e delle norme pertinenti sviluppate dal Consiglio d'Europa.

20. Inoltre, al fine di rafforzare la coerenza, l'impatto e la visibilità delle attività dell'Organizzazione nel settore della democrazia e dello Stato di diritto, il Vertice dovrebbe:

20.1 sollecitare l'elaborazione di un elenco di criteri della democrazia per identificare i parametri essenziali alla base del buon funzionamento della democrazia, che gli Stati membri e gli altri Stati possano utilizzare come documento di riferimento;

20.2 prevedere l'istituzione di un commissario del Consiglio d'Europa per la democrazia e lo Stato di diritto quale organo indipendente, eletto dall'Assemblea, dotato dei mezzi e della capacità per instaurare su base sistematica un dialogo permanente con gli Stati membri, lanciare l'allerta precoce e reagire rapidamente nonché offrire assistenza, in stretta collaborazione con componenti chiave del Segretariato e delle istituzioni del Consiglio d'Europa, compreso il Congresso dei poteri locali e regionali, per contribuire a rafforzare il modello democratico in tutta Europa.

21. Il Vertice dovrebbe garantire che il Consiglio d'Europa metta le persone al centro:

21.1 integrando in maniera trasversale il punto di vista dei giovani in tutte le sue attività;

21.2 creando nuovi canali per la società civile, le organizzazioni non governative e le istituzioni nazionali per i diritti umani al fine di fornire spunti utili alle attività dell'Organizzazione, specialmente nelle sue mansioni di normazione, monitoraggio e cooperazione;

21.3 adottando metodi di lavoro più aperti e trasparenti;

21.4 introducendo una politica di comunicazione che veicoli in maniera efficace le finalità, gli obiettivi e l'impatto del Consiglio d'Europa al grande pubblico.

22. Per provvedere affinché il Consiglio d'Europa possa contare sulle risorse finanziarie che gli consentano di espletare efficacemente la sua missione, i capi di Stato e di governo del Consiglio d'Europa dovrebbero:

22.1 assumere l'impegno politico di incrementare il bilancio ordinario del Consiglio d'Europa in termini reali;

22.2 chiedere al Comitato dei ministri di riesaminare le tabelle dei contributi degli Stati membri al fine di incrementare il contributo minimo e garantire una maggiore equità nelle modalità di finanziamento dell'Organizzazione da parte degli Stati membri;

22.3 invitare il Comitato dei ministri a valutare la possibilità che l'Unione europea contribuisca al bilancio ordinario del Consiglio d'Europa, alla luce del partenariato strategico tra le due organizzazioni.

23. L'Assemblea invita il Comitato dei Ministri e il Segretario generale, nell'ambito delle rispettive competenze, a tradurre gli orientamenti politici del Vertice in opportune misure attuative e riforme amministrative.

24. L'Assemblea raccomanda al Comitato dei ministri di coinvolgerla strettamente nel processo di riflessione e di preparazione in vista del Vertice e nel seguito dato allo stesso, mantenendo il clima di dialogo e cooperazione con il Comitato dei ministri, il Segretario generale e gli altri organi e le altre istituzioni del Consiglio d'Europa.

25. Da parte sua, l'Assemblea continuerà a sostenere il processo e si impegna a tenere conto degli orientamenti politici del Vertice nelle sue attività.