

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIX LEGISLATURA —————

Doc. XII-quater
n. 8

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

—————

Risoluzione n. 480

Cambiamenti climatici e sicurezza internazionale – l'agenda della NATO

—————
Trasmessa il 20 dicembre 2022
—————

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 480

Climate change and international security – NATO's agenda ⁽¹⁾

THE ASSEMBLY,

1. *Recalling* the Assembly's efforts since the 1980s to better understand and address climate change and its profound security implications and, in particular, Resolution 427 (2015), which acknowledged that climate change-related risks are significant threat multipliers;

2. *Concerned* that climate change presents a real and growing international security challenge and *noting* that the new Strategic Concept recognises climate change as « a crisis and threat multiplier » that exacerbates existing security challenges all over the globe;

3. *Stressing* that extreme weather already poses a grave risk to Allied military operations and bases as well as to soldiers' health, military equipment and critical infrastructure and *acknowledging* that the frequency and intensity of extreme weather is increasing;

4. *Recognising* that climate change will require our militaries to assist more frequently in disaster relief and that the demands on our military forces to provide assistance will grow further;

5. *Noting* that a changing climate will alter our security environment and that it

will have the potential to significantly affect NATO planning and operations;

6. *Acknowledging* that the defence sector remains the single largest consumer of hydrocarbons in the world and that military operations and exercises consume large amounts of fossil fuels;

7. *Stressing* that energy independence from third countries such as Russia would enhance Allies' ability to carry out military operations and exercises;

8. *Recognising* that extreme weather phenomena caused by human-induced climate change are already having a profound impact on our environment, our economies, infrastructure, and social systems and *highlighting* the short-term impact that these events have on critical infrastructure and local communities including through temporary displacement;

9. *Worried* that climate change is likely to create instability throughout the world, which could lead to state failure and violent conflicts in fragile countries, and that the combined effects of instability and climate change are likely to amplify migration movements in coming years;

10. *Encouraged* by the fact that Allies adopted a Climate Change and Security Action Plan in 2021 which operationalises NATO's Climate Change and Security Agenda and *stressing* that NATO Heads of State and Government committed to integrate cli-

(1) Presented by the Science and Technology Committee and adopted by the Plenary Assembly on Monday 21 November 2022.

mate change and human security across the Alliance's core task;

11. *Welcoming* that NATO presented its first annual Climate Change and Security Impact Assessment (CCSIA) at the 2022 Madrid Summit which increases awareness of the impact of climate change on NATO's strategic environment, Allied installations and assets, missions and multidomain operations as well as resilience and civil preparedness;

12. *Emphasising* the importance of finding technological solutions to adapt to and mitigate the effects of climate change;

13. *Noting* the important work NATO's Science and Technology Organization (STO), including the Centre for Maritime Research and Experimentation (CMRE), is conducting in this field;

14. *Recalling* the work carried out by other international organisations such as the UN, the EU and the OSCE on climate change and security issues;

15. *Welcoming* Canada's decision to establish a NATO Climate Change and Security Centre of Excellence (CCASCOE), which has been accredited by NATO at the 2022 Madrid Summit;

16. *Strongly endorsing* NATO's goals to reduce military emissions and « green » the armed forces which will help the Alliance to mitigate climate change and make the militaries more self-sufficient and able to carry out their missions;

17. *Noting* that the climate change policy of the Alliance must not weaken member states' abilities to perform their core tasks of collective deterrence and defence;

18. *URGES* member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a. to increase investments to strengthen the energy efficiency of Allied militaries and their adaptation to the changing climate;

b. to operationalise NATO's response to reduce vulnerabilities by updating its seven baseline requirements for national resilience to better reflect the impact of climate change on security;

c. to conduct frequent surveys of Allied civilian and military critical infrastructure to assess their current and future ability to withstand predictable as well as irregular, extreme weather events and organise frequent stress tests and exercises to improve their resilience;

d. to adopt a whole-of-society approach to the civil and military security challenge posed by climate change and bolster their communication efforts to develop awareness of the impact of climate change on Allied civil and military security;

e. to integrate climate change considerations as a cross cutting issue into all government budgets, projects, activities and initiatives with the objective to foster climate change resilience and preparedness;

f. to maintain Allies' support for multilateral efforts, in particular those of the European Union, aiming to find global and comprehensive solutions to climate change challenges;

g. to harness the potential of science and technology to support climate action by encouraging research on innovative and novel applications, particularly in support of climate change adaptation;

h. to boost investments into research and development of climate-neutral technologies, in particular climate-neutral fuels and propulsion systems, to further strengthen military effectiveness of Allied forces;

i. to evaluate how to strengthen the NATO STO's resources to help advance technological solutions and more generally, to allocate adequate human and financial resources to initiatives aiming to contribute to a better understanding of climate change;

j. to increase NATO's study and early warning capacities with regards to fragile governance through the creation of a Democratic Resilience Centre at NATO He-

adquarters to prevent that climate change-related extreme weather events lead to social unrest and political instability, which could corrode the social and democratic cohesion, values, and institutions of our nations;

k. to strengthen NATO's and Allies' toolbox providing strategic foresight in order to monitor the impact of climate change on the political, economic and social stability of countries in the vicinity of the Alliance.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 480

Cambiamenti climatici e sicurezza internazionale – l’agenda della NATO ⁽¹⁾

L’Assemblea,

1. *Richiamati* gli sforzi compiuti dall’Assemblea a partire dagli anni '80 per comprendere e affrontare meglio i cambiamenti climatici e le loro profonde implicazioni per la sicurezza e, in particolare, la Risoluzione 427 (2015), la quale ha riconosciuto che i rischi legati ai cambiamenti climatici sono significativi moltiplicatori di minacce;

2. *Preoccupata* per il fatto che i cambiamenti climatici rappresentano una sfida reale e crescente per la sicurezza internazionale e *rilevato* che il nuovo Concetto Strategico riconosce i cambiamenti climatici come « fattori di crisi e moltiplicatori di minacce », che acuiscono le sfide per la sicurezza esistenti in tutto il mondo;

3. *Sottolineato* che le condizioni meteorologiche estreme rappresentano già un grave rischio per le operazioni e le basi militari degli Alleati, nonché per la salute dei soldati, le attrezzature militari e le infrastrutture critiche e *riconosciuto* che la frequenza e l’intensità delle condizioni meteorologiche estreme sono in aumento;

4. *Riconosciuto* che i cambiamenti climatici richiederanno da parte delle nostre forze armate interventi più frequenti nelle

operazioni di soccorso a seguito di catastrofi naturali e che le richieste di assistenza ad opera delle nostre forze militari aumenteranno ulteriormente;

5. *Rilevato* che i mutamenti del clima altereranno il nostro ambiente di sicurezza e che avranno il potenziale di influenzare significativamente la pianificazione e le operazioni della NATO;

6. *Riconosciuto* che il settore della difesa rimane il più grande consumatore di idrocarburi al mondo e che le operazioni e le esercitazioni militari consumano grandi quantità di combustibili fossili;

7. *Sottolineato* che l’indipendenza energetica da Paesi terzi come la Russia aumenterebbe la capacità degli Alleati di compiere operazioni ed esercitazioni militari;

8. *Convenuto* che i fenomeni meteorologici estremi causati dai cambiamenti climatici indotti dall’uomo stanno già avendo un profondo impatto sul nostro ambiente, sulle nostre economie, sulle infrastrutture e sui sistemi sociali ed *evidenziato* l’impatto a breve termine che questi eventi hanno sulle infrastrutture critiche e sulle comunità locali, anche attraverso spostamenti temporanei;

9. *Preoccupata* per il fatto che i cambiamenti climatici rischiano di creare instabilità in tutto il mondo, il che potrebbe portare al fallimento di uno Stato e a

(1) Presentata dalla Commissione Scienza e Tecnologia e adottata dall’Assemblea Plenaria lunedì 21 novembre 2022.

conflitti violenti nei Paesi fragili, e che gli effetti combinati dell'instabilità e dei cambiamenti climatici potrebbero amplificare i movimenti migratori nei prossimi anni;

10. *Incoraggiata* dal fatto che gli Alleati nel 2021 hanno adottato un Piano d'Azione per i Cambiamenti Climatici e la Sicurezza, che rende operativa l'Agenda della NATO per i Cambiamenti Climatici e la Sicurezza e *sottolineato* che i Capi di Stato e di Governo della NATO si sono impegnati a integrare i cambiamenti climatici e la sicurezza umana tra i compiti fondamentali dell'Alleanza;

11. *Accolto con favore* il fatto che al Vertice di Madrid del 2022 la NATO abbia presentato la sua prima Valutazione di impatto annuale in materia di cambiamenti climatici e sicurezza (CCSIA), che sensibilizza maggiormente sull'impatto che i cambiamenti climatici hanno sull'ambiente strategico della NATO, sulle installazioni e sui mezzi Alleati, sulle missioni e sulle operazioni multi-dominio, nonché sulla resilienza e sulla preparazione civile;

12. *Sottolineata* l'importanza di trovare soluzioni tecnologiche per adattarsi ai cambiamenti climatici e mitigarne gli effetti;

13. *Rilevato* l'importante lavoro che l'Organizzazione per la Scienza e la Tecnologia della NATO (STO), compreso il Centro per la Ricerca e la Sperimentazione Marittima (CMRE), svolge in questo settore;

14. *Richiamato* il lavoro svolto da altre organizzazioni internazionali, quali l'ONU, l'UE e l'OSCE sul cambiamento climatico e le questioni relative alla sicurezza;

15. *Accolta con favore* la decisione del Canada di istituire un Centro di Eccellenza della NATO per i Cambiamenti Climatici e la Sicurezza (CCASCOE), la cui creazione è stata approvata al Vertice di Madrid del 2022;

16. *Sottoscritti con forza* gli obiettivi della NATO di ridurre le emissioni militari e rendere «verdi» le forze armate, che

aiuteranno l'Alleanza a mitigare i cambiamenti climatici e aumenteranno l'autosufficienza delle forze militari così come la loro capacità di svolgere le missioni;

17. *Osservato* che la politica sul cambiamento climatico dell'Alleanza non deve indebolire la capacità degli Stati membri di svolgere le loro funzioni essenziali di dissuasione e difesa collettiva;

18. *ESORTA* i governi e i parlamenti membri dell'Alleanza Nord-Atlantica:

a. ad aumentare gli investimenti per potenziare l'efficienza energetica delle forze armate Alleate e il loro adattamento ai cambiamenti climatici;

b. a rendere operativa la risposta della NATO per ridurre le vulnerabilità aggiornando i suoi sette requisiti di base per la resilienza nazionale, in modo da tenere conto in modo più adeguato dell'impatto dei cambiamenti climatici sulla sicurezza;

c. a condurre indagini frequenti sulle infrastrutture critiche civili e militari Alleate per valutare la loro capacità attuale e futura di resistere a eventi meteorologici estremi, sia prevedibili che irregolari, e organizzare test di resistenza ed esercitazioni frequenti per aumentare la loro resilienza;

d. ad adottare un approccio che coinvolga l'intera società per affrontare la sfida lanciata dai cambiamenti climatici alla sicurezza civile e militare e rafforzare gli sforzi di comunicazione per sensibilizzare in merito all'impatto che i cambiamenti climatici hanno sulla sicurezza civile e militare degli Alleati;

e. a integrare le considerazioni sui cambiamenti climatici come questione trasversale in tutti i bilanci, i progetti, le attività e le iniziative dei governi, con l'obiettivo di promuovere la resilienza e la preparazione ai cambiamenti climatici;

f. a mantenere il sostegno degli Alleati nei confronti degli sforzi multilaterali, in particolare quelli dell'Unione Europea, volti a trovare soluzioni globali e complete alle sfide poste dai cambiamenti climatici;

g. a sfruttare il potenziale della scienza e della tecnologia per sostenere l'azione per il clima, incoraggiando la ricerca su applicazioni innovative e inedite, in particolare a sostegno dell'adattamento ai cambiamenti climatici;

h. ad aumentare gli investimenti nella ricerca e nello sviluppo di tecnologie neutre sotto il profilo climatico, in particolare combustibili e sistemi di propulsione innocui per il clima, per promuovere ulteriormente l'efficacia militare delle forze alleate;

i. a valutare modalità utili a rafforzare le risorse dell'organizzazione STO della NATO per contribuire a far progredire le soluzioni tecnologiche e, più in generale, destinare risorse umane e finanziarie adeguate, alle iniziative volte a facilitare una

migliore comprensione dei cambiamenti climatici;

j. ad aumentare le capacità di studio e di allerta precoce della NATO, in relazione alle *governance* fragili, attraverso la creazione di un Centro per la Resilienza Democratica presso il Quartier Generale della NATO, per evitare che gli eventi meteorologici estremi legati ai cambiamenti climatici portino a disordini sociali e instabilità politica, che potrebbero corrodere la coesione sociale e democratica, i valori e le istituzioni delle nostre nazioni;

k. a rafforzare gli strumenti della NATO e degli Alleati di previsione strategica, al fine di monitorare l'impatto dei cambiamenti climatici sulla stabilità politica, economica e sociale dei Paesi geograficamente vicini all'Alleanza.



190124019060