

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIX LEGISLATURA —————

Doc. XII-quater
n. 4

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

—————

Risoluzione n. 476

**Sostenere le iniziative in materia di difesa e deterrenza
prese dalla NATO al Vertice di Madrid**

—————
Trasmessa il 20 dicembre 2022
—————

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 476

Supporting Nato's post-Madrid summit deterrence and defence initiatives ⁽¹⁾

THE ASSEMBLY,

1. *Denouncing* in the strongest possible terms Russia's brutal and unprovoked full-scale war of aggression against Ukraine, demonstrating it is the most significant and direct threat to Allies' security and to peace and stability in the Euro-Atlantic area;

2. *Commending* Ukraine's continued valiant and just self-defence, as enshrined in the UN Charter, against Russia's aggression to protect its people, its sovereign territorial rights and democracy;

3. *Welcoming* the demonstration of Allied unity and the far-reaching decisions taken at the 2022 Madrid Summit, which lay the groundwork for a fundamental shift in NATO's baseline deterrence and defence posture;

4. *Convinced* NATO's new Strategic Concept provides a solid roadmap to adapt the Alliance to meet the threats and challenges of an increasingly complex security environment, in defence of Allies' common values of individual liberty, human rights, democracy and the rule of law;

5. *Praising* the continued, significant, and vital Allied and partner military, eco-

nomical, political, and humanitarian support to Ukraine;

6. *Alarmed* by the Russian government's reckless nuclear rhetoric directed at NATO Allies, reflecting a pattern of aggressive brinkmanship to disrupt Euro-Atlantic support for Ukraine's just self-defence against Russia's illegal and unprovoked war on its territory;

7. *Recognising* that terrorism, in all its forms and manifestations, remains the most significant asymmetrical threat to Allied and partner security and stability, and *supportive* of Allied leaders' strong recommitment to work with NATO's unique and essential partner, the EU, as well as with other partners, particularly in the Middle East, across the Sahel, and in the Horn of Africa, to fight terrorism and respond to shared threats and challenges;

8. *Concerned* about Afghanistan's potential to re-emerge as a haven for terrorism under the current Taliban leadership;

9. *Troubled* by China's stated ambitions and coercive policies, which challenge Allied interests, security, and values;

10. *Concerned* about the erosion of frameworks for arms control, disarmament and non-proliferation, Russia's irresponsible nuclear brinkmanship, Russia and China's expansion of their nuclear arsenals, and Iran and North Korea's continued de-

(1) Presented by the Defence and Security Committee and adopted by the Plenary Assembly on Monday 21 November 2022.

velopment of their nuclear and missile programmes; all of which are negatively impacting strategic stability;

11. *Acknowledging* that malign actors, both state and non-state, increasingly seek to disrupt and degrade Allied institutions, infrastructure, economies, and societies in cyberspace;

12. *Recalling* that NATO's deterrence and defence posture is based on an appropriate mix of nuclear, conventional and missile defence capabilities, complimented by space and cyber capabilities;

13. *Welcoming* the significant steps taken since 2014 to adapt NATO's deterrence and defence, and recognising they must be built upon to meet the security challenges facing the Alliance today;

14. *Encouraged* by Allies' decision to commit to a modern forward defence posture via the reinforcement of NATO's forward presence, a significantly strengthened force model for multi-domain, high-readiness follow-on forces, the prepositioning of equipment, and enhanced command and control, particularly along NATO's eastern flank, to guarantee the security of all Allied populations and territory;

15. *Stressing* that NATO's actions are defensive and designed not to provoke, but rather prevent conflict;

16. *Recognising* the need for Allies, working in close cooperation with the EU, to increase the resilience of their national critical infrastructures, particularly the energy and communications networks upon which our economies, governments, and societies depend;

17. *Endorsing* the Allies' call for each member state to develop national goals and implementation plans to increase collective resilience within the Alliance, which is critical to NATO's core tasks;

18. *Underscoring* that NATO's strength and resilience is grounded in a foundational commitment to democratic values and

institutions, as articulated in NATO's new Strategic Concept, which states that Allies will «safeguard our freedom and democracy» and reinforce «our shared democratic values»; and recognising that the new Strategic Concept specifically identifies, for the first time, authoritarian actors as a challenge to «our interests, values and democratic way of life»;

19. *Praising* Allied leaders' endorsement of NATO's 2022 Chemical, Biological, Radiological and Nuclear (CBRN) Defence Policy, which commits the Alliance to have the capabilities needed to counter WMD proliferation as well as operate effectively and prevail in any environment;

20. *Supporting* the establishment of a multinational Innovation Fund, to bring together governments, the private sector, and academia to complement the Defence Innovation Accelerator of the North Atlantic (DIANA) and bolster Allies' technological edge;

21. *Determined* to maintain defence investment momentum, building upon the 2014 Defence Investment Pledge, to underwrite and sustain the initiatives necessary to implement NATO's new baseline deterrence and defence posture;

22. *URGES* member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a. to work collectively and diligently to ensure the prompt and effective implementation of the new decisions taken at the Madrid Summit to reinforce NATO's new baseline deterrence and defence posture;

b. to promptly and fully implement the modernisation of the NATO Force Structure, thereby boosting the Alliance's overall presence on the eastern flank, while maintaining a 360-degree approach;

c. to persist with and build upon the political and practical support to Ukraine as it defends its sovereignty and territorial integrity, including via the enhanced Comprehensive Assistance Package for Ukraine;

d. to implement, in a timely fashion, the « Tailored Support Measures » adopted at the June 2022 Summit for Bosnia and Herzegovina, Georgia and the Republic of Moldova, which will further enhance their defence capabilities and resilience;

e. to state clearly that the Russian Federation under the current regime, whose forces are launching indiscriminate attacks, and deliberately and systematically targeting civilian objects and critical infrastructure in Ukraine, acts as a state that supports and perpetrates terrorism and war crimes;

f. to carry forward the political unity and will demonstrated at the June 2022 Summit, to commit the financing and resources necessary, using the benchmark 2% of GDP as a minimum investment level to adapt the Alliance's defence and deterrence posture, and to increase their annual investments to 20% or more of total defence expenditures on equipment, including related research and development, to meet the challenges of a more contested global security order;

g. to implement national plans, in line with Article 3 of the Washington Treaty and seeking maximum synergy with the EU, to increase national and collective resilience, especially to guarantee the security of critical energy and cyber networks, essential supply chains, and government and civil services;

h. to operationalise the commitment to shared democratic values, reaffirmed in the new Strategic Concept, including by establishing a Centre for Democratic Resilience at NATO Headquarters to serve as a

resource to propound democratic values and protect the institutions that keep Allied democracies strong;

i. to channel the power and potential of Alliance-wide initiatives, such as the Defence Innovation Fund and DIANA, to support defence innovation, enhance Allies' technological edge and contribute to the development and adaption of dual-use emerging technologies to today's critical security and defence challenges;

j. to continue to counter, deter, defend and respond to threats and challenges posed by terrorist groups, including by enhancing cooperation with the EU and other partners;

k. to pursue strategic risk reduction in an increasingly complex international security environment through dialogue;

l. to continue to take all necessary steps to ensure the credibility, effectiveness, safety and security of NATO's nuclear mission;

m. to fully support the commitments made in the 2022 CBRN Defence Policy and remain vigilant to the CBRN threat posed by Russia, and other state or non-state actors;

n. to continue to boost the resilience of the space and cyber capabilities upon which Allied collective defence and security depends;

o. to work together responsibly, as Allies and with like-minded partners, to address the systemic challenges posed by China to Euro-Atlantic security and ensure NATO's enduring ability to guarantee the defence and security of Allies.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 476

Sostenere le iniziative in materia di difesa e deterrenza prese dalla Nato al vertice di Madrid ⁽¹⁾

L'Assemblea,

1. *Denunciando* con il massimo vigore la brutale guerra di aggressione mossa dalla Russia all'Ucraina in assenza di qualsiasi provocazione, la quale dimostra che la Russia rappresenta la minaccia più importante e più diretta alla sicurezza degli Alleati e alla pace e alla stabilità dell'area euro-atlantica;

2. *plaudendo* alla legittima difesa ininterrotta, coraggiosa e giusta, come sancito dalla Carta delle Nazioni Unite, dell'Ucraina contro l'aggressione russa per proteggere il suo popolo, i suoi diritti territoriali sovrani e la sua democrazia;

3. *rallegrandosi* della chiara dimostrazione di unità e dell'assunzione di decisioni ambiziose da parte degli Alleati in occasione del Vertice NATO di Madrid del 2022, che ha consentito di gettare le basi di un cambiamento di fondo a livello di postura di deterrenza e difesa dell'Organizzazione;

4. *convinta* che il nuovo Concetto strategico della NATO dota l'Alleanza di una solida tabella di marcia che le permetterà di adattarsi per far fronte alle minacce e alle sfide poste da un ambiente di sicurezza sempre più complesso, in difesa dei valori di libertà individuale, diritti umani, demo-

crasia e Stato di diritto che accomunano gli Alleati;

5. *elogiando* il sostegno ingente e vitale che gli Alleati e i *partner* dell'Alleanza non cessano di fornire all'Ucraina sul piano militare, economico, politico e umanitario;

6. *resa inquieta* dall'irresponsabile minaccia del governo russo di ricorrere all'arma nucleare contro gli Alleati, minaccia che conferma la sua tendenza a perseguire una politica che gioca sull'azzardo per minare il sostegno euro-atlantico fornito all'Ucraina nell'ambito della sua legittima difesa contro la guerra illegale portata avanti in assenza di qualsiasi provocazione dalla Russia sul suo territorio;

7. *riconoscendo* che il terrorismo in ogni sua forma e manifestazione rimane la minaccia asimmetrica più importante per la sicurezza e la stabilità degli Alleati e dei Paesi *partner*, e *appoggiando* la riaffermazione, da parte dei dirigenti alleati, del loro fermo impegno a collaborare con quel *partner* insostituibile ed essenziale della NATO che è l'UE, nonché con altri *partner*, specie in Medio Oriente, nel Sahel e nel Corno d'Africa, per combattere il terrorismo e rispondere alle minacce e alle sfide comuni;

8. *preoccupata* che l'Afghanistan torni ad essere un santuario del terrorismo sotto l'odierna autorità dei talebani;

(1) Presentata dalla Commissione Difesa e Sicurezza e adottata dall'Assemblea plenaria lunedì 21 novembre 2022.

9. *preoccupata* dalle ambizioni dichiarate e dalle politiche coercitive della Cina, che sono contrarie agli interessi, alla sicurezza e ai valori degli Alleati;

10. *resa inquieta* dall'erosione dei regimi di controllo degli armamenti, disarmo e non proliferazione, dall'irresponsabile politica nucleare della Russia che gioca sull'azzardo, dallo sviluppo degli arsenali nucleari russo e cinese e dalla prosecuzione dei programmi nucleari e missilistici da parte dell'Iran e della Corea del Nord, tutti fattori che incidono negativamente sulla stabilità strategica;

11. *consapevole* che dei soggetti malevoli, statali o meno, cercano sempre più di destabilizzare le istituzioni, le infrastrutture, le economie e le società alleate e di colpirle nel cyberspazio;

12. *ricordando* che la postura di deterrenza e difesa della NATO combina in modo appropriato capacità nucleari, convenzionali e di difesa antimissile, integrate da capacità spaziali e cibernetiche;

13. *compiacendosi* degli importanti provvedimenti presi dal 2014 in poi per adeguare la deterrenza e la difesa della NATO, e *riconoscendo* che occorre metterli a profitto per rispondere alle sfide di sicurezza che l'Alleanza si trova oggi ad affrontare;

14. *reputando incoraggiante* la decisione degli Alleati di impegnarsi a favore di una moderna postura di difesa avanzata grazie al consolidamento della presenza avanzata della NATO, a un modello di forze significativamente rafforzate per le operazioni multi-dominio, a forze di secondo livello con un alto livello di preparazione, al posizionamento preventivo di equipaggiamenti e al miglioramento dei mezzi di comando e controllo, specie sul fianco orientale della NATO, per garantire la sicurezza delle popolazioni e dei territori di tutti i Paesi dell'Alleanza;

15. *sottolineando* che la NATO ha una vocazione difensiva e che non cerca di

provocare conflitti, ma di impedire che si verifichino;

16. *riconoscendo* la necessità che gli Alleati rafforzino, in stretta collaborazione con l'UE, la resilienza delle loro infrastrutture critiche nazionali, in particolare le reti energetiche e di comunicazione da cui dipendono le nostre economie, i nostri governi e le nostre società;

17. *facendo suo* l'appello lanciato dagli Alleati affinché ogni Stato membro definisca a livello nazionale obiettivi e piani di attuazione per aumentare la resilienza collettiva all'interno dell'Alleanza, che si dimostra decisiva per assolvere i compiti fondamentali della NATO;

18. *sottolineando* che la forza e la resilienza della NATO sono basate su un impegno fondativo in favore dei valori e delle istituzioni democratiche, come illustrato nel Concetto Strategico della NATO, che afferma che gli Alleati « salvaguarderanno la nostra libertà e democrazia » e rimarca « i nostri valori democratici condivisi »; e riconoscendo che, nello specifico, il nuovo Concetto Strategico riconosce, per la prima volta, che gli attori autoritari sono una sfida ai « nostri interessi, valori e stile di vita democratico »;

19. *compiacendosi* dell'adozione, da parte dei dirigenti alleati, della Politica di difesa dagli agenti chimici, biologici, radiologici e nucleari 2022 della NATO (Politica di difesa CBRN), che impegna l'Alleanza a dotarsi delle capacità richieste per contrastare la proliferazione delle armi di distruzione di massa, nonché per operare efficacemente e con successo in qualsiasi ambiente;

20. *sostenendo* la creazione di un fondo multinazionale per l'innovazione che vada a integrare il NADIA (*North Atlantic Defence Innovation Accelerator*, Acceleratore di innovazione per la difesa del Nord Atlantico) e contribuisca a rafforzare il vantaggio tecnologico degli Alleati riunendo enti pubblici, industria e università;

21. *fermamente decisa* a mantenere lo slancio degli investimenti nella difesa, facendo leva sull’Impegno per gli investimenti nella difesa del 2014, al fine di garantire e sostenere le iniziative necessarie ad attuare la nuova postura di deterrenza e difesa della NATO;

22. *ESORTA* i governi e i Parlamenti dei Paesi membri dell’Alleanza atlantica a:

a. adoperarsi collettivamente e scrupolosamente per garantire la rapida ed efficace attuazione delle decisioni prese al Vertice di Madrid del 2022 al fine di rafforzare la nuova postura di deterrenza e difesa della NATO;

b. attuare integralmente e senza ritardi la modernizzazione delle forze della NATO per rafforzare la struttura delle forze dell’Organizzazione e la presenza complessiva dell’Alleanza sul fianco orientale, pur mantenendo un approccio a 360 gradi;

c. continuare a fornire e ad accompagnare il loro sostegno politico e pratico all’Ucraina mentre essa difende la sua sovranità e integrità territoriale, anche mediante il pacchetto rafforzato di misure di assistenza per l’Ucraina;

d. attuare, prontamente, le « Misure di assistenza mirate », adottate a giugno 2022 per la Bosnia-Erzegovina, la Georgia e la Repubblica di Moldavia, che promuoveranno ulteriormente le loro capacità di difesa e resilienza;

e. affermare chiaramente che la Federazione Russa sotto l’attuale regime, le cui forze lanciano attacchi indiscriminati e mirano deliberatamente e sistematicamente obiettivi civili e infrastrutture essenziali in Ucraina, agisce come uno Stato che sostiene e commette atti di terrorismo e crimini di guerra;

f. continuare a dar prova della volontà e dell’unità politiche mostrate in occasione del Vertice del giugno 2022 e stanziare i finanziamenti e le risorse necessarie - utilizzando il parametro del 2 per cento del prodotto interno lordo come livello minimo di investimento - per adeguare la postura

di deterrenza e difesa dell’Alleanza e portare gli investimenti annuali almeno al 20 per cento delle spese totali per la difesa in equipaggiamenti, compresi la ricerca e sviluppo connessi, per far fronte alle sfide poste da un ordine di sicurezza globale più conteso;

g. attuare i piani nazionali in conformità con l’articolo 3 del Trattato di Washington e cercando la massima sinergia con l’UE, per aumentare la resilienza a livello nazionale e collettivo e in particolare per garantire la sicurezza delle reti energetiche e informatiche critiche e delle catene di approvvigionamento essenziali, nonché delle amministrazioni e dei servizi pubblici;

h. rendere operativo l’impegno in favore dei valori democratici condivisi, riaffermati nel nuovo Concetto Strategico, anche istituendo un Centro per la resilienza democratica presso la sede centrale della NATO che funga da risorsa per diffondere i valori democratici e proteggere le istituzioni che mantengono forti le democrazie alleate;

i. far convergere la forza e il potenziale delle iniziative dispiegate a livello di Alleanza, come il Fondo per l’innovazione della NATO e l’acceleratore di innovazione DIANA, per sostenere l’innovazione nel campo della difesa, rafforzare il vantaggio tecnologico degli Alleati e contribuire alla messa a punto e all’adeguamento delle tecnologie duali emergenti che danno risposta alle problematiche cruciali che oggi la sicurezza e la difesa si trovano ad affrontare;

j. continuare a prevenire, scoraggiare e combattere le minacce e le sfide poste dai gruppi terroristici, fronteggiandole anche mediante una cooperazione rafforzata con l’UE e gli altri *partner*;

k. cercare di ridurre i rischi strategici attraverso il dialogo, in un contesto di sicurezza internazionale sempre più complesso;

l. continuare a prendere tutte le misure che permettano di garantire la credibilità, l’efficacia, la sicurezza e la prote-

zione della missione di deterrenza nucleare della NATO;

m. sostenere incondizionatamente gli impegni assunti nel quadro della politica di difesa CBRN 2022 e restare vigili di fronte alla minaccia CBRN proveniente dalla Russia e da altri soggetti, statali o non statali;

n. continuare ad accrescere la resilienza delle capacità spaziali e informati-

che da cui i Paesi alleati dipendono per la loro difesa e sicurezza collettive;

o. agire assieme responsabilmente, come Alleati e con i *partner* mossi dalle stesse idee, per rispondere alle sfide sistemiche poste dalla Cina alla sicurezza euro-atlantica e per far sì che la NATO mantenga nel lungo periodo la sua capacità di garantire la difesa e la sicurezza degli Alleati.

