

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIX LEGISLATURA

Doc. LXXXI

n. 1

RELAZIONE

SULLE INIZIATIVE FINANZIATE CON LE
RISORSE DEL FONDO DESTINATO A INTERVENTI
DI SOSTEGNO ALLE POPOLAZIONI APPARTENENTI
A MINORANZE CRISTIANE OGGETTO DI PERSECUZIONI
NELLE AREE DI CRISI

(Anno 2021)

(Articolo 1, comma 288, della legge 30 dicembre 2018, n. 145)

Presentata dal Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale

(TAJANI)

Comunicata alla Presidenza il 21 novembre 2022

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SULLE INIZIATIVE REALIZZATE NEL 2021

Con la Legge di Bilancio per il 2019 (L. 145/2018, articolo 1, comma 287) è stato istituito “un fondo, con una dotazione di 2 milioni di euro per ciascuno degli anni 2019 e 2020 e di 4 milioni di euro annui a decorrere dal 2021, da destinare a interventi di sostegno diretti alle popolazioni appartenenti a minoranze cristiane oggetto di persecuzioni nelle aree di crisi, attuati dai soggetti del sistema della cooperazione italiana allo sviluppo di cui all'articolo 26, comma 2, della legge 11 agosto 2014, n. 125”. Agli stanziamenti previsti dal Fondo sono stati aggiunti, per ciascuno degli anni 2021, 2022, 2023, ulteriori 400 mila euro assegnati dalla Legge di Bilancio 178/2020 al capitolo di spesa MAECI 2186.

In ossequio al mandato normativo, che stabilisce che i beneficiari degli interventi siano minoranze cristiane oggetto di persecuzioni nel contesto geografico di aree di crisi e che gli enti esecutori siano Organizzazioni della Società Civile italiane, l’AICS ha emanato appositi Bandi per il finanziamento di detti interventi.

Il primo, specifico, è stato emanato nel 2019, il secondo nel 2020, quando l’AICS, nell’ambito del c.d. “Bando OSC 2020”, ha dedicato un lotto - il Lotto 3, con uno stanziamento di € 6.413.879,00 - al finanziamento di interventi a sostegno delle comunità cristiane nelle aree di crisi, per la concessione di contributi a iniziative promosse da Organizzazioni della società civile e altri soggetti senza finalità di lucro. I termini per la presentazione delle proposte a valere su detto Bando sono scaduti il 12 maggio 2021.

Sono pervenute 12 proposte di cui una non ha superato le verifiche amministrative previste dal Bando. Le restanti sono state esaminate dalla Commissione di valutazione, nominata con Decreti del Direttore AICS ed incaricata di valutare le 223 proposte complessivamente ricevute nell’ambito del predetto Bando OSC 2020. Al termine dei lavori della Commissione, per le iniziative con valutazione tale da collocarle utilmente in graduatoria, sono stati acquisiti i previsti pareri propedeutici da parte delle Ambasciate, in merito alle condizioni politiche e di sicurezza in loco necessarie per la realizzazione degli interventi proposti, e da parte delle sedi locali AICS, in merito alla capacità delle OSC proponenti di operare in loco. In base agli esiti di dette valutazioni, è stata elaborata la graduatoria delle iniziative giudicate ammissibili a finanziamento, approvata con Delibera del Direttore AICS n. 13 del 16 marzo 2022.

Sono state, dunque, finanziate le seguenti 6 iniziative, tutte della durata prevista di 24 mesi:

- 1) “INCLUSI DI DIRITTO! Verso un’inclusione effettiva e partecipata della comunità cristiana in Iraq” proposta dalla OSC Fondazione Giovanni Paolo II, in Iraq, con un contributo AICS di € 799.797,40. Obiettivo Generale: miglioramento dell’inclusione sociale, economica e culturale della minoranza cristiana in Iraq, con particolare attenzione alle persone con disabilità, favorendo la qualificazione delle competenze, la costruzione di resilienza, e l'applicazione dei diritti umani.
- 2) “SALAM: Sicurezza Alimentare e protezione dell'Ambiente per la lotta alle discriminazioni della minoranza Cristiano Caldea” proposta dalla OSC Istituto Oikos, in Libano, con un contributo AICS di € 672.821,35. Obiettivo Generale: contribuire a ridurre le disuguaglianze all'interno del Libano e quindi concorrere al raggiungimento dell’Obiettivo di Sviluppo Sostenibile (OSS) 10 “Goal 10. Ridurre le disuguaglianze” e l’obiettivo 16 “Promuovere società pacifiche e più inclusive per uno sviluppo sostenibile”.
- 3) “PASs: Promozione dell'Accesso ai Servizi di salute e formazione per la popolazione irachena appartenente alla minoranza cristiano-caldea” proposta dalla OSC Istituto per la Cooperazione Universitaria – ICU, in Libano, con un contributo AICS di € 799.696,53. Obiettivo Generale: contribuire alla riduzione delle disuguaglianze tra la minoranza cristiano-caldea e le altre comunità che vivono in Libano.
- 4) “Inclusione socio-economica delle minoranze cristiane vulnerabili in Iraq” proposta dalla OSC Condivisione fra i Popoli – CfP, in Iraq, con un contributo AICS di € 799.999,89. Obiettivo generale: contribuire all'inclusione sociale ed economica delle famiglie appartenenti alla minoranza cristiana rimpatriate a Bartella, Karamlesh e Qaraqosh, distretto di Hamdaniya, governatorato di Ninive, Iraq (in linea con l'obiettivo SDG 10.2).
- 5) “Scienze infermieristiche al Comboni College: didattica inclusiva per le minoranze emarginate” proposta dalla OSC Associazione Italiana per la Solidarietà tra i Popoli – AISPO, in Sudan, con un contributo AICS di € 799.317,82. Obiettivo generale: ridurre le disuguaglianze in Sudan, potenziando e promuovendo l'inclusione di tutti. La proposta ha come target Group principale la comunità cristiana che risiede in Sudan, in particolare a Khartoum, in larga parte rifugiata dai Paesi limitrofi. Il progetto intende in particolare incidere su diversi aspetti dell’inclusione di queste comunità e ambire a impattare su tutta la popolazione sudanese, migliorando le condizioni sanitarie attraverso la formazione di professionisti del settore infermieristico, altamente qualificati, da impiegare poi nelle strutture pubbliche.

- 6) “ALTAHEYUSH - Processi comunitari integrati e multidimensionali di inclusione e coesione socio-economica per il rafforzamento della resilienza dei gruppi etnicoreligiosi vulnerabili” proposta dalla OSC Volontari nel Mondo – FOCSIV, in Iraq, con un contributo AICS di € 799.900,00. Obiettivo generale: Contribuire a ridurre le disuguaglianze e le prassi discriminatorie legate alla religione, al sesso, all’età, alla disabilità e alla condizione economica nei confronti delle persone maggiormente vulnerabili, in particolare le minoranze cristiane, nel Governatorato di Ninive (OSS 10), “Goal 10. Ridurre le disuguaglianze” e l’obiettivo 16 “Promuovere società pacifiche e più inclusive per uno sviluppo sostenibile”.

L’ammontare dei finanziamenti richiesti dalle OSC per il finanziamento delle iniziative del Lotto 3 approvate è, pertanto, complessivamente pari a € 4.671.532,99, con un residuo di € 1.742.346,00, che sarà aggiunto allo stanziamento del prossimo Bando che AICS emanerà ai sensi della L.145/2018.

A seguito della formale approvazione della graduatoria, AICS ha provveduto ad acquisire dalle OSC la documentazione necessaria alla stipula del contratto e all’erogazione della prima tranche di contributo. Alla data attuale i contratti sono stati tutti sottoscritti e le OSC stanno avviando le attività delle summenzionate iniziative.

Nel corso del 2021, infine, l’Agenzia ha monitorato lo stato di avanzamento delle iniziative approvate nell’ambito del precedente Bando Minoranze Cristiane 2019, supportando le OSC nei casi in cui si è reso necessario apportare modifiche alle attività, per adeguarle allo scenario imposto dalla pandemia, al fine di consentire, ad esempio, l’acquisto di dispositivi di protezione individuale o la rimodulazione dei progetti per lo svolgimento online di attività inizialmente previste in presenza.

L’esperienza dei Bandi finora emanati e le risultanze legate al monitoraggio delle attività delle iniziative approvate consentono di fare stato di alcune lezioni apprese, che sarà possibile capitalizzare ai fini della programmazione delle azioni future. Si registra, innanzitutto, una scarsa partecipazione ai Bandi dedicati alle Minoranze Cristiane: viene presentato un numero esiguo di proposte da parte di poche OSC.

Gli esiti delle commissioni di valutazione dimostrano, inoltre, che le iniziative proposte hanno un impianto debole e un design povero; si presentano più come un insieme di attività puntuali, utili a sostenere le necessità finanziarie dei partner locali, che come interventi mirati a risultati tangibili e ben individuati, centrati sui bisogni della minoranza cristiana perseguitata, che dovrebbe essere il target degli interventi stessi.

Inoltre, si rileva una reticenza da parte delle OSC nel presentare interventi in aree in cui notoriamente la popolazione cristiana è esposta e vulnerabile, quali ad esempio il

Pakistan o la Nigeria del Nord. Infine, risulta difficile assegnare tutti i fondi stanziati, per via del numero ridotto di iniziative presentate e del numero ancora minore di iniziative ammissibili al finanziamento. Tutti i Bandi finora emanati hanno, dunque, maturato consistenti residui finanziari, che vengono comunque utilizzati per le successive procedure.

Con riferimento alle iniziative approvate nell'ambito del Bando Minoranze Cristiane 2019, si segnala una difficoltà specifica per l'iniziativa "Sostegno alla minoranza cristiana di Maaloula per il ritorno al loro villaggio e ripristino della coesione sociale e interreligiosa nella comunità" che la OSC Perigeo avrebbe dovuto realizzare in Siria, ma che non è stata in grado di avviare. La OSC, infatti, ha riscontrato insormontabili difficoltà nel trasferimento dei fondi in loco, che hanno impedito di fatto l'avvio dell'intervento. Dopo lungo negoziato, condotto nello spirito di sostenere l'OSC assegnataria del contributo e di favorire la realizzazione dell'intervento già approvato, di fronte alla incapacità di Perigeo di trasferire i fondi in loco e quindi di operare in un contesto complesso come quello della crisi siriana, l'AICS ha avviato la procedura per la revoca del contributo e la chiusura dell'iniziativa. Le altre tre iniziative approvate nell'ambito del medesimo Bando si avviano tutte alla conclusione delle proprie attività.

PAGINA BIANCA



190810012460