

# SENATO DELLA REPUBBLICA

XVIII LEGISLATURA

**N. 432**

## **ATTO DEL GOVERNO SOTTOPOSTO A PARERE PARLAMENTARE**

Schema di documento recante gli indirizzi e il piano degli interventi e delle opere necessari allo svolgimento del Giubileo della Chiesa cattolica previsto per l'anno 2025

*(Parere ai sensi dell'articolo 1, comma 645, della legge 30 dicembre 2020, n. 178)*

**(Trasmesso alla Presidenza del Senato il 9 settembre 2022)**



*Il Sottosegretario di Stato  
alla Presidenza del Consiglio dei Ministri*

59 Dr Lind

SENATO DELLA REPUBBLICA  
GABINETTO DEL PRESIDENTE

19 SET. 2022

Prot. n° 26295/2022

Cat. N°

SENATO DELLA REPUBBLICA  
Segretariato Generale

- 9 SET. 2022

20596

*Presidente,*

In conformità a quanto previsto dall'articolo 1, comma 645, della legge 30 dicembre 2020, n.178, si trasmettono gli indirizzi e il piano degli interventi e delle opere necessari allo svolgimento del Giubileo della Chiesa cattolica previsto per l'anno 2025.

*Cordialmente*

Presidente Roberto Garofoli

Sen. Maria Elisabetta ALBERTI CASELLATI  
Presidente del Senato della Repubblica  
Palazzo Madama  
ROMA

## **Giubileo della Chiesa Cattolica per l'anno 2025**

### **Linee di indirizzo e piano degli interventi**

#### **Premessa**

In riferimento alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per l'anno 2025, l'articolo 1, comma 645, della legge 30 dicembre 2020, n.178, ha previsto la costituzione di un tavolo istituzionale presieduto dal Presidente del Consiglio dei ministri e composto dal Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale, dal Ministro dell'interno, dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro della cultura e dal Ministro del turismo, dal Presidente della Regione Lazio e dal Sindaco di Roma capitale, nonché da tre senatori (Alberto Bagnai, Anna Maria Parente e Isabella Rauti) e da tre deputati (Annagrazia Calabria, Marianna Madia e Francesco Silvestri) designati dai rispettivi Presidenti sentiti i gruppi parlamentari. Al tavolo istituzionale è stato attribuito il compito di definire anche sulla base delle proposte pervenute dalle amministrazioni interessate e delle intese tra la Santa Sede e lo Stato italiano, un piano degli interventi e delle opere necessari, sentite le competenti Commissioni parlamentari. Il piano può essere aggiornato e rimodulato su base semestrale.

Il Tavolo si è riunito in tre occasioni (in data 15 luglio e 14 dicembre 2021, nonché il 1° settembre 2022). In particolare, nel corso delle predette riunioni è stato dato conto dell'elenco dei progetti ritenuti d'interesse per la Santa Sede e per le amministrazioni interessate; si è illustrata la *governance* dei diversi soggetti preposti alla pianificazione e alla realizzazione dell'evento per la realizzazione degli interventi funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo, nonché all'approvazione delle presenti linee di indirizzo.



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario di Governo  
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025  
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

In attuazione di quanto disposto dall'articolo 1, comma 421 della legge 30 dicembre 2021, n. 234, con decreto del Presidente della Repubblica del 4 febbraio 2022 e successive modificazioni, si è proceduto a nominare Roberto Gualtieri Sindaco di Roma *pro tempore* Commissario straordinario per il Giubileo 2025.

La stessa legge di bilancio per il 2022 (articolo 1, comma 420) ha previsto la costituzione di un fondo, presso lo stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, con una dotazione complessiva, nel periodo 2022-2026, di 1.335 milioni di euro destinato alla pianificazione e alla realizzazione delle opere e degli interventi funzionali all'evento (285 milioni di euro per l'anno 2022, 290 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023 e 2024, 330 milioni di euro per l'anno 2025 e 140 milioni di euro per l'anno 2026), oltre a 110 milioni di euro per il suddetto arco temporale per le spese relative al coordinamento operativo e ai servizi da rendere nel corso dell'evento (10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2022, 2023 e 2024, 70 milioni di euro per l'anno 2025 e 10 milioni di euro per l'anno 2026).

La suddetta legge di bilancio, come novellata da ultimo dall'articolo 40, comma 2, lettera *b*) del decreto- legge 30 aprile 2022, n.36, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 giugno 2022, n.79 ha attribuito al medesimo Commissario straordinario per il Giubileo 2025 anche il compito di coordinare l'attuazione degli interventi di cui alla Misura MIC3 – Investimento 4.3 – *Caput Mundi* del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

Inoltre, ai sensi dell'articolo 1, comma 428 della legge di bilancio per il 2022, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri adottato il 25 giugno 2022 su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, si è proceduto alla costituzione di una società interamente controllata dal Ministero dell'economia e delle finanze denominata «Giubileo 2025» con il compito di assicurare la realizzazione dei lavori e delle opere indicati nel programma dettagliato degli interventi, nonché la realizzazione degli interventi funzionali all'accoglienza e alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025. Con il medesimo atto è stato





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario di Governo  
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025  
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

approvato lo statuto sociale della società «Giubileo 2025» e sono stati nominati gli organi sociali per il primo periodo di durata in carica. Il Consiglio di amministrazione è composto dal presidente Matteo Del Fante, dall'amministratore delegato Marco Sangiorgio e da tre consiglieri (Alessandro Tonetti, Nunzia Vecchione e Ivan Guerrera).

L'articolo 1, commi 433 e seguenti della legge di bilancio 2022 prevede, inoltre, per l'esercizio di poteri di indirizzo e impulso in relazione alle attività e agli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025 l'istituzione di una Cabina di coordinamento presieduta dal Presidente del Consiglio dei ministri o da un Ministro o da un Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri all'uopo delegato, ed è composto dal Commissario straordinario, dal Sindaco del comune di Roma Capitale, dal Presidente della regione Lazio, da uno dei soggetti di vertice della società «Giubileo 2025», dal prefetto di Roma, dal Capo del Dipartimento della protezione civile, dal presidente del Consiglio dei lavori pubblici e da un rappresentante della Santa Sede.

### **La formazione delle linee di indirizzo e del piano degli interventi**

Facendo seguito alle prime indicazioni formulate dal Tavolo istituzionale nella seduta del 15 luglio 2021, il Commissario straordinario ha avviato le interlocuzioni e gli approfondimenti con tutti i soggetti istituzionali interessati; tale attività si è svolta lungo un arco temporale di diversi mesi e gli esiti sono stati comunicati al suddetto tavolo nella scorsa riunione del 1° settembre.

I soggetti istituzionali coinvolti nel processo sono stati la Santa Sede, i diversi Ministeri partecipanti al Tavolo, Roma Capitale nelle sue varie articolazioni centrali e territoriali, la Regione Lazio, la Città Metropolitana di Roma Capitale, nonché i potenziali soggetti attuatori degli interventi tra i quali: l'Agenzia del Demanio, le Ferrovie dello Stato, ANAS, ASTRAL,



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario di Governo  
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025  
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

Aeroporti di Roma, le Università La Sapienza e Tor Vergata e le società partecipate di Roma Capitale.

Analoghe interlocuzioni sono avvenute con la Società Giubileo 2025 e con INVITALIA per gli aspetti relativi alle procedure di affidamento.

A partire dal maggio 2022, successivamente all'attribuzione al Commissario straordinario Giubileo 2025 delle competenze sull'attuazione degli interventi del programma *Caput Mundi*, sono state avviate serrate interlocuzioni con i soggetti destinatari dei finanziamenti ed attuatori degli interventi ivi previsti: Roma Capitale, il Ministero della cultura attraverso le sue articolazioni quali la Soprintendenza Speciale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio di Roma, la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per l'Area Metropolitana di Roma e per la provincia di Rieti, la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la provincia di Viterbo e per l'Etruria meridionale, la Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Latina e Frosinone, il Parco Archeologico del Colosseo, il Parco Archeologico dell'Appia antica, il Ministero del Turismo, la Regione Lazio e la Diocesi di Roma.

Nel corso di questa attività sono stati condivisi gli indirizzi generali e individuati gli interventi candidabili all'inserimento nel Piano e nel Programma dettagliato, tenuto conto dell'attinenza con l'evento giubilare, della fattibilità tecnica, dei tempi di realizzazione nonché del costo degli investimenti.

Il Piano degli interventi per il Giubileo 2025, infatti, ha l'obiettivo di accogliere al meglio le decine di milioni di pellegrini che si recheranno a Roma, rendendo la città più accessibile, sostenibile e inclusiva, in coerenza col messaggio di speranza, fraternità universale e fiducia che Papa Francesco ha voluto mettere al centro del Giubileo. Per questo, si cercherà di coniugare la valorizzazione della dimensione spirituale del Giubileo, gli interventi volti a migliorare il decoro e la mobilità, con l'impegno alla cura dell'ambiente e all'inclusione





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario di Governo  
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025  
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

sociale in coerenza col messaggio di Papa Francesco («la dimensione spirituale del Giubileo, che invita alla conversione, si coniughi con quegli aspetti fondamentali del vivere sociale» come «contemplare la bellezza del creato e prenderci cura della nostra casa comune», «non chiudere gli occhi davanti al dramma della povertà dilagante che impedisce a milioni di uomini, donne, giovani e bambini di vivere in maniera degna di esseri umani»<sup>1</sup>).

In questo senso accanto alle opere volte a riqualificare i luoghi giubilari, a rendere la città più accogliente e a consentire lo svolgimento dei grandi eventi, il Piano intende investire anche sulle periferie più lontane dal centro e dalle aree più direttamente interessate ai pellegrinaggi, offrendo al mondo il segnale di come Roma faccia suo il messaggio giubilare della speranza e dell'inclusione e si impegni direttamente a promuovere l'accoglienza e l'ascolto.

## **Il Piano degli interventi e delle opere**

Ad esito dell'attività di confronto con i diversi soggetti è stato definito un piano di intervento integrato per i pellegrini ed i cittadini. Il piano costituisce una straordinaria opportunità: non solo per assicurare in modo efficiente l'accoglienza di milioni di visitatori in un evento di rilevanza globale, ma anche per realizzare interventi strutturali di miglioramento che resteranno nel tempo a beneficio della città e del Paese.

Ai sensi dell'articolo 1, comma 422, della legge 30 dicembre 2021, n. 234, sulla base degli indirizzi del presente piano, il Commissario straordinario presenterà la proposta di programma dettagliato degli interventi connessi alle celebrazioni del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025, da approvare con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il Ministro dell'economia e delle finanze.

---

<sup>1</sup> Lettera del Santo Padre Francesco a S.E. Mons. Rino Fisichella per il Giubileo 2025.



Presidenza  
del Consiglio dei Ministri

Commissario Straordinario di Governo  
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025  
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

Il Piano si articola nei seguenti ambiti tematici:



**Riqualificazione e valorizzazione** finalizzato alla valorizzazione e manutenzione straordinaria dei luoghi giubilari, dei beni culturali e dello spazio pubblico della città, nelle zone centrali così come in zone periferiche;



**Accessibilità e mobilità** finalizzato al potenziamento delle infrastrutture della mobilità a servizio dei luoghi giubilari e dell'intera città con attenzione particolare alle zone periferiche;



**Accoglienza e partecipazione** dedicato all'incremento delle strutture per l'accoglienza dei pellegrini e dei cittadini, all'organizzazione dei grandi eventi legati all'anno santo e all'attivazione di opere e iniziative per l'accoglienza, l'incontro, la partecipazione e il dialogo;



**Ambiente e territorio** teso alla riqualificazione e attivazione di interventi di cura del territorio, con attenzione particolare alle vie d'acqua e alle vie verdi della città;



**Caput Mundi** dedicato alla riqualificazione e restauro del patrimonio culturale e urbano e dei complessi di alto valore storico-architettonico della città di Roma, alla valorizzazione di luoghi ed edifici di interesse storico e di percorsi archeologici, alla riqualificazione dei siti ubicati nelle aree periferiche, ad interventi su parchi, giardini storici, ville e fontane e alla digitalizzazione dei servizi culturali.





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario di Governo  
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025  
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

L'ambito di **Riqualificazione e valorizzazione** si articola nella **riqualificazione dei luoghi Giubilari, degli spazi pubblici e delle periferie**. Il Giubileo costituisce l'occasione per il miglioramento della città nell'ottica della riqualificazione urbana: tra gli interventi compresi nel programma si individuano **diverse tipologie di opere di valorizzazione degli spazi condivisi della città**.

In primo luogo, particolare attenzione sarà dedicata alle **vie di accesso ai luoghi giubilari**, quali: i percorsi pedonali, le piazze e i sagrati delle chiese giubilari e di periferia, oltre che alla ricucitura di aree urbane periferiche attraverso la creazione di uno spazio pubblico di qualità.

In particolare, negli interventi relativi ai *luoghi giubilari* sono ricompresi quelli di riqualificazione delle aree antistanti alle basiliche e alle chiese giubilari (a partire dalla piazza antistante la Basilica di San Giovanni) e dei sagrati delle chiese di periferia, nonché la riqualificazione e la valorizzazione dei Cammini dei pellegrini e il completamento dell'area eventi a Tor Vergata presso le Vele della Città dello Sport.

In secondo luogo, tra gli interventi connessi alla **riqualificazione dello spazio pubblico** sono ricompresi quelli relativi alla realizzazione del sottovia di Piazza Pia, la valorizzazione dell'area archeologica centrale, la manutenzione della viabilità principale e il recupero delle pavimentazioni storiche, la riqualificazione di piazza dei Cinquecento e delle aree adiacenti, nonché la riqualificazione e il potenziamento dell'illuminazione pubblica con sistemi di videosorveglianza.

In terzo luogo, la **riqualificazione delle periferie** è rappresentata dalla manutenzione della viabilità principale di penetrazione a Roma e nella città Metropolitana, della viabilità municipale, nonché dal potenziamento della illuminazione degli svincoli del GRA e dalla riqualificazione di stazioni ferroviarie.



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario di Governo  
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025  
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

L'ambito di ***Accessibilità e mobilità*** si compone di interventi volti a migliorare l'accessibilità e la mobilità attraverso strategie e azioni in grado di potenziare le infrastrutture per la mobilità pubblica, la mobilità dolce e sostenibile e la mobilità privata.

Gli interventi proposti sono finalizzati a ottimizzare l'efficienza della città in vista dell'evento, in modo da garantire la fruibilità delle maggiori connessioni urbane da parte dei pellegrini, dei visitatori e dei cittadini.

In questo ambito per la *mobilità pubblica* sono ricompresi il piano fermate ATAC, la fornitura dei nuovi treni della metropolitana linee A e C, la riqualificazione delle stazioni e il completamento del rinnovo dell'armamento della metropolitana linea A, la realizzazione di nuove tramvie, il rifacimento della rete tramviaria esistente e la riqualificazione del deposito tramviario di Porta Maggiore, la realizzazione di due nuove fermate sulla ferrovia Roma-Lido di Ostia e della stazione ferroviaria Pigneto con il relativo collegamento alla metropolitana linea C.

Per la *mobilità privata* sono previsti: interventi di riqualificazione di piazza Risorgimento con parcheggi interrati, e per la messa in sicurezza del passaggio pedonale e dei servizi; interventi di risoluzione di punti critici di sicurezza stradale, per la realizzazione di parcheggi attrezzati per i bus turistici e per le auto, nonché la razionalizzazione dell'innesto A24-tangenziale est.

Quanto alla *mobilità dolce e sostenibile* sono previsti il collegamento ciclabile Monte Ciocci - San Pietro, la ciclovia turistica tirrenica tratto Roma Fiumicino, il GRAB e la pedonalizzazione dell'Appia Antica, gli interventi sui cammini dei pellegrini nell'ambito regionale e della città metropolitana.



*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario di Governo  
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025  
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

Nell'ambito dell'*Accoglienza e partecipazione* il piano propone interventi che riguardano la realizzazione di un ostello della gioventù, di centri di accoglienza per senza fissa dimora e persone con disabilità, il potenziamento dell'offerta di bagni pubblici, e le case dell'acqua. Allo stesso tempo si svilupperanno processi di partecipazione in ogni Municipio cittadino affinché i diversi territori possano contribuire a testimoniare il messaggio giubilare della speranza e dell'inclusione.

Il Piano per il Giubileo 2025 non prevede solo interventi per le infrastrutture urbane della mobilità o dell'accoglienza, ma contempla anche interventi rivolti all'ambito *Ambiente e territorio* che riflettono come l'impegno giubilare si rivolga anche alla cura del patrimonio naturalistico, come le vie d'acqua e i parchi, per integrarli in un rapporto armonico ed equilibrato con la città e con i cittadini. A tal fine sono stati inseriti interventi relativi alla creazione di parchi pubblici d'affaccio e oasi naturalistiche sul Tevere, interventi di riqualificazione e valorizzazione delle sponde del Tevere, rimozione di ceppaie e piantumazione di nuove alberature e interventi sul verde di alcune ville storiche. Infine, verranno potenziati gli interventi di pulizia e decoro della città e verrà realizzata una nuova fornitura di cestini portarifiuti.

Quanto all'ambito *Caput Mundi*, il Programma degli interventi, al fine di rispettare la scadenza del 30 giugno 2022 prevista dal PNRR, è stato già approvato con ordinanza del Commissario Straordinario n. 2 del 24 giugno 2022 e con decreto del Ministro del turismo adottato in pari data. Il programma si articola in 335 interventi complessivi, che riguardano anche la Città Metropolitana e la Regione, per un valore totale di investimento pari a 500 milioni di euro articolati su sei linee di investimento:





*Presidenza  
del Consiglio dei Ministri*

Commissario Straordinario di Governo  
per il Giubileo della Chiesa cattolica 2025  
(D.P.R. 4 febbraio 2022)

- *Patrimonio culturale di Roma per Next Generation EU*: rigenerazione e restauro del patrimonio culturale e urbano e dei complessi ad alto valore storico e architettonico – sono stati previsti 52 interventi su 43 siti archeologici/culturali;
- *Dalla Roma pagana alla Roma cristiana*: interventi di messa in sicurezza, anti-sismica e restauro di luoghi pubblici ed edifici di interesse storico lungo i cammini giubilari della Città - sono stati previsti 149 interventi su 142 siti archeologici/culturali;
- *#Lacittàcondivisa*: riqualificazione delle aree periferiche della Città e dei siti tematici (aree archeologiche, palazzi) situati nelle ampie zone periferiche al di fuori di Roma - sono stati previsti 61 interventi su 61 siti archeologici/culturali;
- *#Mitingodiverde*: rinnovo e restauro di parchi, giardini storici, fontane e ville - sono stati previsti 55 interventi su 23 siti archeologici/culturali;
- *#Roma4.0*: digitalizzazione dei servizi culturali - sono stati previsti 14 interventi su 14 siti archeologici/culturali;
- *#Amanotesa*: incremento dell'offerta culturale nelle periferie per promuovere l'inclusione sociale - sono stati previsti 4 interventi.