

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 290

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Raccomandazione n. 2212

Più democrazia partecipativa per affrontare il cambiamento climatico

—————
Trasmessa l'11 ottobre 2021
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2212 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

More participatory democracy to tackle climate change

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2397 (2021) « More participatory democracy to tackle climate change », highlighting the added value of innovative democratic practices and enhanced citizens' participation and deliberation, which aim at deepening democracy and allowing for more effective responses to major policy dilemmas, in particular the climate crisis.

2. The enormous challenges posed by climate change and its unprecedented scale, character and impact, including distributive conflicts and necessary adaptations to social, economic, personal life, come at a time when democracies all over the world are fragile and citizens' trust in elected officials, institutions and experts is faltering.

3. The Assembly is convinced that citizens' participation and deliberation, in combination with representative democracy, can help provide public support, legitimacy, trust, empowerment, inclusion and equality, and facilitate the constructive reconciliation between multitude of interests. It also acknowledges that digital transformation opens up additional channels to promote

citizen engagement and participation in public affairs and decision-making, thus strengthening democratic governance.

4. Bearing in mind that changes in production and consumption patterns imply a modification of our lifestyles that requires the participation of all, the Assembly strongly believes that only informed and committed citizens will be able to show resilience and engage in a collective dynamic with a view to ambitious environmental action.

5. Consequently, the Assembly recommends that the Committee of Ministers:

5.1. building on the work of the European Committee on Democracy and Governance, as well as on the 2018 Committee of Ministers' Recommendation on the participation of citizens in local public life and the 2017 Committee of Ministers' Guidelines for civil participation in political decision-making, encourages its competent steering committee to draw up a report on new forms of participatory democracy, with a view to sharing good practices amongst member States, and to take into account the present report as a contribution in the specific area of climate change;

5.2. invites member States to promote effective means of enhancing citizens' competences for democratic culture, in particular through the Council of Europe Reference Framework of Competences for Democratic Culture, with a view to empowering them, especially the young generations,

(1) *Assembly debate* on 24 June 2021 (22nd sitting) (see Doc. 15302, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Koristantin Kuhle). *Text adopted by the Assembly* on 24 June 2021 (22nd sitting).

to constructively tackle the environmental challenges;

5.3. considers setting up, in co-operation with the European Union, a European-wide « Citizens' Assembly for Climate and the future of Europe », including citizens, experts as well as elected representatives at

local, regional, national and European level, and discuss this proposal at the forthcoming World Forum for Democracy entitled « Can Democracy Save the Environment ? », which will take place from 8 to 10 November 2021.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉCOMMENDATION 2212 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

Une démocratie plus participative pour faire face au changement climatique

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire se réfère à sa Résolution 2397 (2021) « Une démocratie plus participative pour faire face au changement climatique » et souligne la valeur ajoutée de pratiques démocratiques innovantes, ainsi que d'une participation et d'une délibération des citoyens accrues, qui visent à renforcer la démocratie et à favoriser des réponses plus efficaces aux dilemmes majeurs en matière de politiques, notamment la crise climatique.

2. Les immenses défis posés par le changement climatique, ainsi que par son ampleur, sa nature et ses conséquences sans précédent, notamment les conflits distributifs et les nécessaires adaptations à la vie sociale, économique et personnelle, arrivent au moment où, partout dans le monde, les démocraties sont fragiles et où la confiance des citoyens dans les élus, les institutions et les experts s'érode.

3. L'Assemblée est convaincue que la participation et la délibération des citoyens, associées à la démocratie représentative, peuvent contribuer à affermir le soutien de l'opinion publique, la légitimité, la confiance, l'autonomisation, l'inclusion et

l'égalité, et encourager une approche constructive qui transcende la multiplicité des intérêts. Elle reconnaît également que la transformation numérique ouvre de nouvelles voies pour promouvoir l'engagement des citoyens et leur participation aux affaires publiques et à la prise de décision, ce qui renforce la gouvernance démocratique.

4. Gardant à l'esprit que les changements des modes de production et de consommation impliquent une modification de nos modes de vie qui requiert la participation de tous, l'Assemblée a la ferme conviction que seuls des citoyens informés et engagés sauront faire preuve de résilience et s'engager dans une dynamique collective en vue d'une action environnementale ambitieuse.

5. En conséquence, l'Assemblée recommande au Comité des Ministres:

5.1. sur la base des travaux du Comité européen sur la démocratie et la gouvernance ainsi que de la Recommandation du Comité des Ministres aux États membres sur la participation des citoyens à la vie publique au niveau local (2018) et les Lignes directrices relatives à la participation civile aux décisions politiques (2017), d'encourager son comité directeur compétent à rédiger un rapport sur les nouvelles formes de démocratie participative en vue de partager les bonnes pratiques entre États membres, et de tenir compte du présent rapport

(1) Discussion par l'Assemblée le 29 septembre 2021 (27e séance) (voir Doc. 15351, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. George Papandreou). Texte adopté par l'Assemblée le 29 septembre 2021 (27e séance).

en tant que contribution au domaine spécifique du changement climatique;

5.2. d'inviter les États membres à promouvoir des moyens efficaces pour améliorer les compétences des citoyens en matière de culture démocratique, en s'appuyant notamment sur le Cadre de référence des compétences pour une culture de la démocratie du Conseil de l'Europe, avec pour objectif de donner plus de pouvoir aux citoyens, tout particulièrement aux jeunes générations, afin de répondre aux défis environnementaux de façon constructive;

5.3. d'envisager la mise en place, en coopération avec l'Union européenne, d'une « Assemblée citoyenne pour le climat et l'avenir de l'Europe » à l'échelle européenne, qui rassemblerait des citoyens, des experts ainsi que des élus aux échelles locale, régionale, nationale et européenne, et de débattre de cette proposition au cours du prochain Forum mondial de la démocratie, qui se tiendra du 8 au 10 novembre 2021 sur le thème: « La démocratie au secours de l'environnement ».

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2212 (2021)

Versione provvisoria

Più democrazia partecipativa per affrontare il cambiamento climatico

Relatore: George PAPANDREU (Grecia, SOC)

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare fa riferimento alla sua risoluzione 2397.. (2021) « Più democrazia partecipativa per affrontare il cambiamento climatico », sottolineando il valore aggiunto di pratiche democratiche innovative e di una maggiore partecipazione e deliberazione dei cittadini, volte ad approfondire la democrazia e a consentire risposte più efficaci ai grandi dilemmi politici, in particolare la crisi climatica.

2. Le enormi sfide poste dal cambiamento climatico, che non hanno precedenti per dimensioni, carattere e impatto, compresi i conflitti distributivi e i necessari adattamenti da applicare alla vita sociale, economica e personale, arrivano in un momento in cui le democrazie di tutto il mondo sono fragili e la fiducia dei cittadini nelle figure elettive, nelle istituzioni e negli esperti acilla.

3. L'Assemblea è convinta che la partecipazione e la deliberazione dei cittadini, coniugate alla democrazia rappresentativa, possono contribuire a fornire sostegno pubblico, legittimità, fiducia, senso di appropriazione, inclusione e uguaglianza, e facilitare la conciliazione costruttiva tra una molteplicità di interessi. Riconosce anche

che la trasformazione digitale schiude nuovi canali per promuovere l'impegno e la partecipazione dei cittadini alla cosa pubblica e ai processi decisionali, rafforzando così la *governance* democratica.

4. Tenendo presente che i cambiamenti nei modelli di produzione e di consumo implicano una modifica dei nostri stili di vita che richiede la partecipazione di tutti, l'Assemblea è fermamente convinta che solo dei cittadini informati e impegnati saranno in grado di dar prova di resilienza e impegnarsi in una dinamica collettiva in vista di un'azione ambiziosa per l'ambiente.

5. Di conseguenza, l'Assemblea raccomanda al Comitato dei Ministri:

5.1. di esortare – prendendo spunto dai lavori del Comitato europeo per la democrazia e la *governance*, nonché dalla raccomandazione del Comitato dei ministri del 2018 sulla partecipazione dei cittadini alla vita pubblica locale e dalle linee guida del Comitato dei ministri del 2017 per la partecipazione civica ai processi decisionali politici - il proprio comitato direttivo competente a redigere una relazione sulle nuove forme di democrazia partecipativa, al fine di condividere le buone pratiche tra gli Stati membri, e a considerare la presente relazione come un contributo nello specifico ambito del cambiamento climatico;

5.2. di invitare gli Stati membri a promuovere mezzi efficaci per rafforzare le competenze dei cittadini in materia di cul-

tura democratica, specie attraverso il Quadro di riferimento del Consiglio d'Europa sulle competenze per una cultura democratica, al fine di renderli capaci, soprattutto le giovani generazioni, di affrontare in modo costruttivo le sfide ambientali;

5.3. di prendere in considerazione la creazione, in collaborazione con l'Unione europea, di una « Assemblea civica per il

clima e il futuro dell'Europa » a livello europeo, che comprenda cittadini, esperti e rappresentanti eletti a livello locale, regionale, nazionale ed europeo, e di discutere tale proposta in occasione del prossimo Forum mondiale della democrazia, intitolato « La democrazia può salvare l'ambiente ? », che si terrà dall'8 al 10 novembre 2021.



180122195510