

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 288

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Raccomandazione n. 2210

**Disuguaglianze socioeconomiche in Europa: ristabilire la fiducia sociale
rafforzando i diritti sociali**

—————
Trasmessa l'11 ottobre 2021
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2210 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Socio-economic inequalities in Europe: time to restore social trust by strengthening social rights

Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2393 (2021) « Socio-economic inequalities in Europe: time to restore social trust by strengthening social rights » and underscores the role of States in upholding the implementation of benchmarks for social rights enshrined in the European Social Charter (ETS No. 035 and 163, hereafter « the Charter ») by all social partners. It deplores the gap between the rights protected by the European Social Charter and the socio-economic policies pursued at national level, which is reflected in the annual conclusions and statements of the European Committee of Social Rights.

2. The Assembly supports the view of the European Committee of Social Rights that the effective implementation of the European Social Charter requires both legal action and practical measures by States Parties so as to allocate adequate resources to underpin the rights recognised in the Charter and to seek « to achieve the objectives of the Charter within a reasonable time, with measurable progress and to an extent consistent with the maximum use of

available resources ». The Assembly asks the Committee of Ministers to remind all member States of these obligations, be they party or not to the Charter, with a view to supporting human development and more effectively narrowing socio-economic inequalities.

3. The Assembly supports the proposals put forward by the Secretary General of Council of Europe to reform the implementation of the Charter through elevating political support and commitment of member States to developing a level playing field for social rights across Europe and improving capacity of the Charter's organs to respond effectively to the member States' need for feedback and guidance. The Assembly also supports the proposal for the continued promotion of the ratification of the revised European Social Charter by all member States, and reiterates its own recommendations contained in paragraph 3 of Recommendation 2205 (2021) « Overcoming the socioeconomic crisis sparked by the Covid19 pandemic ». It moreover recommends to the Committee of Ministers to ask the European Committee of Social Rights to study the feasibility of adding new clauses to the Charter on the social protection of workers in non-standard forms of work.

4. In this context, the Assembly recalls the decisions of the 131st Session of the Committee of Ministers on 21 May 2021, notably as regards co-operation between

(1) *Assembly debate* on 28 September 2021 (25th and 26th sittings) (see Doc. 15365, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Selin Sayek Böke). *Text adopted by the Assembly* on 28 September 2021 (25th and 26th sittings).

the Council of Europe and the European Union, whereby the European Union was encouraged to participate in and accede to the Council of Europe instruments « as a way of achieving coherence and complementarity and promoting synergies ». The latter is particularly important for the more effective implementation of social rights in Europe and for stronger action to narrow socio-economic inequalities. The Assembly therefore asks the Committee of Ministers

to pursue efforts to promote the European Union's accession to the revised European Social Charter and thus seek greater complementarity between the Charter system and the European Pillar of Social Rights. It also asks the Committee of Ministers to support the wider application of the European Child Guarantee initiative, namely across non-EU member States, including through joint co-operation projects.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉCOMMENDATION 2210 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

Les inégalités socio-économiques en Europe: rétablir la confiance sociale en renforçant les droits sociaux

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire renvoie à sa Résolution 2393 (2021) « Les inégalités socio-économiques en Europe: rétablir la confiance sociale en renforçant les droits sociaux » et souligne le rôle des États dans le respect, par tous les partenaires sociaux, des repères de droits sociaux inscrits dans la Charte sociale européenne (STE nos 35 et 163). Elle déplore l'écart entre les droits protégés par la Charte sociale européenne et les politiques socio-économiques menées au niveau national, que les conclusions et déclarations annuelles du Comité européen des droits sociaux ont mis en avant.

2. L'Assemblée soutient le point de vue du Comité européen des droits sociaux selon lequel l'application de la Charte sociale européenne implique que les États parties prennent des mesures juridiques et pratiques de manière à allouer les ressources appropriées pour donner effet aux droits garantis par la Charte et à « atteindre les objectifs de la Charte dans un délai raisonnable, avec des progrès mesurables et dans une mesure compatible avec l'utilisation maximale des ressources disponibles ». L'As-

semblée demande au Comité des ministres de rappeler ces obligations à tous les États membres, qu'ils soient parties ou non à la Charte, en vue de promouvoir le développement humain et de combler plus efficacement les inégalités socio-économiques.

3. L'Assemblée soutient les propositions de la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe de réformer la mise en oeuvre de la Charte sociale européenne en associant un soutien politique de haut niveau à l'engagement des États membres de mettre en place des règles du jeu équitables en matière de droits sociaux dans toute l'Europe, ainsi qu'en améliorant la capacité des organes de la Charte à répondre efficacement aux besoins des États membres de retour d'information et d'orientation. L'Assemblée soutient également la proposition appelant à continuer de promouvoir la ratification de la Charte sociale européenne révisée par tous les États membres et réaffirme ses propres recommandations contenues dans le paragraphe 3 de la Recommandation 2205 (2021) « Surmonter la crise socio-économique déclenchée par la pandémie de covid-19 ». Elle recommande par ailleurs au Comité des Ministres de demander au Comité européen des droits sociaux d'étudier la faisabilité d'ajouter de nouvelles clauses à la Charte sur la protection sociale des travailleurs dans des formes de travail atypiques.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 28 septembre 2021 (25^e et 26^e séances) (voir Doc. 15365, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Mme Selin Sayek Böke). *Texte adopté par l'Assemblée* le 28 septembre 2021 (25^e et 26^e séances).

4. Dans ce contexte, l'Assemblée rappelle les décisions de la 131e Session du Comité des Ministres du 21 mai 2021, notamment en ce qui concerne la coopération entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne, qui encourage la participation ou l'adhésion de l'Union européenne aux instruments du Conseil de l'Europe « de façon à assurer la cohérence, la complémentarité et promouvoir les synergies ». Ce dernier point revêt une importance particulière dans le contexte de l'efficacité de la mise en oeuvre des droits sociaux en Europe et de mesures plus énergiques pour réduire les inégalités socio-économiques.

L'Assemblée invite donc le Comité des Ministres à poursuivre les efforts entrepris pour promouvoir l'adhésion de l'Union européenne à la Charte sociale européenne révisée et parvenir ainsi à une plus grande complémentarité entre le système de la Charte sociale européenne et le Socle européen des droits sociaux. Elle engage également le Comité des Ministres à soutenir une application plus large de l'initiative Garantie européenne pour l'enfance, en l'étendant aux États non membres de l'Union européenne, y compris dans le cadre de projets de coopération conjoints.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2210 (2021)

Versione provvisoria

Disuguaglianze socioeconomiche in Europa: ristabilire la fiducia sociale rafforzando i diritti sociali

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare fa riferimento alla Risoluzione 2393 (2021) « Disuguaglianze socioeconomiche in Europa: ristabilire la fiducia sociale rafforzando i diritti sociali » e sottolinea il ruolo degli Stati nel garantire il rispetto dei criteri di riferimento per i diritti sociali sanciti nella Carta sociale europea (STE n. 035 e 163, di seguito « la Carta ») da parte di tutte le parti sociali. Deplora il divario tra i diritti tutelati dalla Carta sociale europea e le politiche socioeconomiche perseguite a livello nazionale, come riflesso nelle conclusioni annuali e nelle dichiarazioni del Comitato europeo dei diritti sociali.

2. L'Assemblea sostiene il punto di vista del Comitato europeo dei diritti sociali, secondo cui l'effettiva attuazione della Carta sociale europea richiede sia azioni legali che misure pratiche da parte degli Stati parte, così da destinare risorse adeguate ai diritti riconosciuti nella Carta e mirare a « conseguire gli obiettivi della Carta entro un termine ragionevole, con progressi misurabili e in modo coerente con l'utilizzo massimale delle risorse disponibili ». L'Assemblea chiede al Comitato dei ministri di ricordare a tutti gli Stati i loro obblighi, a prescindere dal fatto che siano o meno parti della Carta, al fine di sostenere lo sviluppo umano e ridurre più efficacemente le disuguaglianze socioeconomiche.

3. L'Assemblea sostiene le proposte avanzate dal Segretario generale del Consiglio d'Europa di riformare l'attuazione della Carta associando un sostegno politico di alto livello all'impegno degli Stati membri a garantire condizioni di parità per i diritti sociali in Europa, nonché migliorando la capacità degli organi della Carta di rispondere efficacemente alle esigenze di informazioni e orientamenti degli Stati membri. L'Assemblea sostiene altresì la proposta di continuare a promuovere la ratifica della Carta sociale europea rivista da parte di tutti gli Stati membri e ribadisce le raccomandazioni formulate nel paragrafo 3 della Raccomandazione 2205 (2021) « Superare la crisi socioeconomica scatenata dalla pandemia di COVID-19 ». Raccomanda altresì al Comitato dei ministri di invitare il Comitato europeo dei diritti sociali a valutare la fattibilità di aggiungere nuove clausole alla Carta sulla protezione sociale dei lavoratori nelle forme di lavoro atipico.

4. In tale contesto, l'Assemblea ricorda le decisioni della 131ª sessione del Comitato dei ministri, del 21 maggio 2021, soprattutto per quanto concerne la cooperazione tra il Consiglio d'Europa e l'Unione europea, in cui l'Unione europea è stata incoraggiata a partecipare e ad accedere agli strumenti del Consiglio d'Europa « al fine di conseguire la coerenza e la complementarità e promuovere le sinergie ». Ciò è particolarmente importante per una più

efficace attuazione dei diritti sociali in Europa e per un'azione più incisiva volta a ridurre le disuguaglianze socioeconomiche. L'Assemblea chiede pertanto al Comitato dei ministri di adoperarsi per promuovere l'accesso dell'Unione europea alla Carta sociale europea rivista e, pertanto, di perseguire una maggiore complementarità tra

il sistema della Carta e il Pilastro europeo dei diritti sociali. Chiede inoltre al Comitato dei ministri di sostenere una più ampia applicazione della garanzia europea per l'infanzia, in particolare negli Stati non membri dell'Unione europea, anche attraverso progetti di cooperazione congiunta.



180122195490