

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis  
n. 284**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

—————

**Risoluzione n. 2388**

**Per una politica europea relative alle diaspore**

—————  
Trasmessa il 1° luglio 2021  
—————

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2388 (2021) <sup>(1)</sup>

Provisional version

#### For a European policy on diasporas

##### Parliamentary Assembly

1. An increasing number of European States recognise the prominent impact of diaspora communities on European society, and therefore promote their involvement in home policies by developing national policies for engaging diasporas and by adopting governmental strategies to implement these policies.

2. Diaspora members make a positive contribution to the development of European countries and of their home countries, including by enriching host countries' cultural diversity and building dynamic and constructive relations with their countries of origin for the purposes of economic and cultural exchange and co-development. They also facilitate the integration of, and provide support to, newly arrived migrants in terms of their economic, political, legal and cultural interests. Diaspora members also help new arrivals to cope with psychological factors relating to language barriers, loss of usual social networks, legal uncertainty and inequality of access to social welfare.

3. Despite this positive impact, diaspora communities are sometimes seen to be ma-

nipulated by countries of origin or non-State actors for political or other purposes. They can also find themselves labelled as « dangerous ». Intolerance, racism, xenophobia, Islamophobia and anti-Semitism are constant challenges, which hold them back from making positive contributions to the societies in which they live. These challenges pose an obstacle towards their integration and inclusion in host countries. It is thus important to tackle erroneous perceptions and valorise the advantages that different diasporas bring to our societies as well as to prevent the manifestation of any forms of discrimination against diasporas.

4. The Parliamentary Assembly reaffirmed its determination to tackle diaspora-related issues in a number of resolutions and recommendations, most recently in its Resolution 1696 (2009) and Recommendation 1890 (2009) « Engaging European Diasporas: the need for governmental and intergovernmental responses » and in Resolution 2043 (2015) « Democratic participation for migrant diasporas », as well as by setting up a Sub-Committee on diasporas and integration, and the Parliamentary Network on Diaspora Policies which was tasked with making specific recommendations in this area. The conclusions drawn from the activities of the Parliamentary Network underline the urgent need to develop a European strategy on diasporas.

5. Therefore, the Assembly encourages member States to take concrete action at

(1) *Assembly debate* on 24 June 2021 (21st sitting) (see Doc. 15250, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Paulo Pisco). *Text adopted by the Assembly* on 24 June 2021 (21st sitting).

See also Recommendation 2207 (2021).

national, regional and international levels to promote diaspora engagement policies and create a positive environment for the fulfillment of the potential of diasporas. This should be done by:

5.1. collecting and processing data and information concerning nationals living abroad in order to facilitate the development of diaspora-related policies, while respecting data protection;

5.2. creating national mechanisms and institutions in charge of diaspora to ensure better cooperation and involvement of diasporas in society. These mechanisms should involve countries' representations abroad;

5.3. drawing up road maps to support the engagement of diaspora networks and associations and organise regular formal and informal meetings with their representatives, including by using the opportunities provided by new information technologies;

5.4. signing bilateral agreements supporting the integration process for migrants, which facilitate the study of the language, culture and legal procedures existing in host countries;

5.5. engaging with diaspora community leaders and representatives to detect and prevent incidences of intolerance, racism, xenophobia, and other forms of anti-migrant discrimination and support joint activities promoting mutual respect and social cohesion;

5.6. involving diaspora members in policy making, in particular concerning questions of citizenship, as well as those concerning their economic, social and cultural rights;

5.7. organising parliamentary hearings on diaspora-related topics to promote the exchange of experiences and good practices;

5.8. appointing a special diplomatic counsellor on diaspora and citizens abroad in diplomatic representations, where relevant, empowered to build confidence and engage with diasporas by providing specific services and useful information, as well as targeted co-operation.

6. The Assembly underlines the importance of ensuring respect for the political, social, economic and cultural rights of diaspora members, and supporting them to be active and productive members of their communities.

7. The Assembly is convinced that diaspora policies across member States should focus on promoting the political integration of diaspora communities into their host countries, while also encouraging and facilitating ongoing engagement with their countries of origin. When diaspora communities participate in political processes, they become active members of society, making it harder for extremist and populist groups to turn them into scapegoats, taking advantage of their political exclusion. Member States should adapt legislation, standards and procedures, as far as possible, to enable diaspora communities to exercise their right to democratic participation. Member States should do this by:

7.1. ratifying, if not already done, the Council of Europe's Convention on the Participation of Foreigners in Public Life at Local level (ETS No.144) and aligning national electoral laws regarding the participation of diaspora communities with the standards set out in the Convention;

7.2. striving to promote political participation and dual citizenship to the extent possible. In this regard, the organisation of multi-stakeholder consultations at national level between diaspora associations, minority groups, business actors, government officials and other relevant actors, should be promoted to inform State policies on political participation and citizenship and disseminate good practice;

7.3. simplifying administrative requirements for diaspora members to exercise their right to political participation, in particular by creating diaspora focal points in national electoral commissions;

7.4. promoting electronic and postal voting across member States to facilitate the democratic engagement of diaspora members, who would otherwise be required to travel to their countries of origin to vote;

7.5. granting to diaspora members the right to elect their representatives to parliament in their countries of origin;

7.6. supporting diaspora associations in promoting political participation of their community members in host countries, and empowering eligible members of their communities to run for election.

8. The Assembly believes that the involvement of diasporas in the economies of countries of origin can help in building strong, successful and cohesive societies. Member States should encourage actions that maximise the positive contributions of diaspora communities in national and local development and poverty reduction strategies in countries of origin, with a focus on supporting investment, entrepreneurship, knowledge transfer, innovation and philanthropy. This should be done by:

8.1. involving representatives of diasporas in the preparation of annual development strategies and implementation mechanisms;

8.2. creating incentives for returning diaspora members, ensuring that they can benefit from taxation, retirement and other economic advantages;

8.3. promoting and fostering diasporas' entrepreneurship through access to investment information, along with clear customs and import incentives;

8.4. facilitating the recognition of diaspora members' diplomas, education certificates and professional qualifications obtained abroad;

8.5. adopting legislation and policies facilitating and regulating remittance transfers, using modern technologies and avoiding double taxation;

8.6. supporting the formation of diaspora business networks through trade fairs and business summits, training programmes on international trade regulations and procedures for diaspora-owned businesses;

8.7. creating one-stop-shops that target diaspora investors to help them identify

opportunities that are in line with the government private sector development policies, and accompany diaspora investors through the necessary administrative procedures, and help to address any complaints and mediate conflicts.

9. Recalling Recommendation CM/Rec(2015)1 of the Committee of Ministers to members States on intercultural integration pointing to the value of diversity as a resource for societies, the Assembly underlines that diasporas, representing various cultures and religions, have a pivotal role in helping migrants integrate by acting as a bridge to help newcomers understand the customs, codes and values in the host countries. Local authorities, both from the countries of origin and host countries, have a key role in engaging and co-operating with diaspora members in devising and implementing measures aimed at promoting inclusion, in particular of new migrants, by:

9.1. involving diaspora members in local policy debates and decision-making;

9.2. engaging diaspora members in local development processes, *inter alia*, in the field of business, tourism, education, culture;

9.3. supporting diaspora initiatives in the organisation of cultural and social events in the spirit of intercultural exchange and co-creation;

9.4. establishing and ensuring good operation of cross-border, inter-territorial and city-to-city cooperation and co-development agreements;

9.5. holding regular training and information sessions on the political systems of their host country and their right to democratic participation, as electors and potential political candidates;

9.6. supporting with information and education the inclusion of diaspora in public sector jobs, including in expert and management positions;

9.7. simplifying administrative obligations for diaspora associations, including

their registration process, and allocating public space and access to public and international funding;

9.8. developing effective partnerships with diaspora organisations to promote social inclusion and integration of newly arrived migrants in their communities as well as by creating strong connections of mutual respect and trust with host societies;

9.9. supporting policies promoting the study of the language of the host country, as well as the mother tongue of the diaspora.

10. The Assembly considers that the creation of strategic partnerships between States, civil society, private sector and international organisations to create a framework for diaspora's empowerment should be a primary task for the development of a European diaspora policy. Therefore, it encourages member States to provide the necessary support to diaspora associations by:

10.1. promoting leadership among diasporas members through the organisation of training and educational programmes which should also enable strong connections between diasporas and host communities;

10.2. supporting multi-stakeholder platforms and civil society coalitions, which are essential for:

10.2.1. facilitating greater dialogue and consultation between the host society and diaspora associations;

10.2.2. co-ordinating technical assistance and capacity-building;

10.2.3. allocating special grant programmes for projects promoting links between host society organisations and diaspora associations and encouraging their interaction;

10.2.4. promoting social media platforms to connect with diaspora populations, both in countries of origin and host countries, and organising open online platforms for all diaspora-related projects and initiatives;

10.2.5. encouraging media coverage of diasporas activities, and promoting a positive image of diaspora, as well as knowledge and understanding of the host society among the diaspora;

10.2.6. facilitating better understanding and appreciation of cultural diversity that diaspora and migrant communities bring, through supporting intercultural activities in the fields of sports, music, arts, culinary festivals and other social events.

11. The Assembly invites international organisations, in particular the Council of Europe, the International Organization for Migration (IOM), the European Union and the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) to work closely together to develop co-operation programmes involving, *inter alia*, diaspora associations.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2388 (2021) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

#### Pour une politique européenne relative aux diasporas

Assemblée parlementaire

1. De plus en plus d'États européens reconnaissent l'influence exercée par les diasporas sur les sociétés européennes et encouragent par conséquent leur participation aux politiques intérieures en élaborant des politiques nationales à cet effet et en adoptant des stratégies gouvernementales pour la mise en œuvre de ces politiques.

2. Les membres des diasporas apportent une contribution positive au développement des pays européens et de leurs pays d'origine: ils enrichissent la diversité culturelle des pays d'accueil tout en tissant des relations dynamiques et constructives avec leurs pays d'origine, afin de favoriser les échanges économiques et culturels et le codéveloppement. Ils facilitent aussi l'intégration des nouveaux arrivants et les soutiennent en défendant leurs intérêts économiques, politiques, juridiques et culturels. Ils les aident en outre à surmonter les difficultés psychologiques liées à la barrière linguistique, à la perte de leurs réseaux sociaux habituels, à l'incertitude juridique et aux inégalités d'accès à l'assistance sociale.

3. Malgré cette influence positive, les diasporas sont parfois perçues comme étant

instrumentalisées par les pays d'origine ou par des acteurs non étatiques à des fins politiques ou autres. Elles se voient aussi parfois qualifiées de « dangereuses ». L'intolérance, le racisme, la xénophobie, l'islamophobie et l'antisémitisme sont des défis permanents qui les empêchent d'apporter des contributions positives aux sociétés dans lesquelles elles vivent. Ces défis font obstacle à leur intégration et à leur inclusion dans les pays hôtes. Il est donc important de s'attaquer aux perceptions erronées et de valoriser les apports bénéfiques des différentes diasporas pour nos sociétés ainsi que de prévenir la manifestation de toute forme de discrimination des diasporas.

4. L'Assemblée parlementaire a réaffirmé sa volonté de traiter les questions liées aux diasporas dans plusieurs résolutions et recommandations, en dernier lieu dans sa Résolution 1696 (2009) et sa Recommandation 1890 (2009) « Engagement des diasporas européennes: le besoin de réponses gouvernementales et intergouvernementales », et dans sa Résolution 2043 (2015) « La participation démocratique des diasporas de migrants ». Elle a, en outre, créé une Sous-commission sur les diasporas et l'intégration ainsi que le Réseau parlementaire sur les politiques des diasporas, chargé d'élaborer des recommandations concrètes à ce sujet. Les conclusions tirées des activités du réseau parlementaire soulignent l'urgente nécessité de

(1) *Discussion par l'Assemblée le 24 juin 2021 (21<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15250, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Paulo Pisco). Texte adopté par l'Assemblée le 24 juin 2021 (21<sup>e</sup> séance). Voir également la Recommandation 2207 (2021).*

formuler une stratégie européenne relative aux diasporas.

5. Par conséquent, l'Assemblée encourage les États membres à prendre des mesures concrètes aux niveaux national, régional et international afin de promouvoir des politiques d'engagement des diasporas et de créer un environnement propice à la réalisation de leur plein potentiel, à savoir:

5.1. collecter et traiter les données et informations concernant leurs ressortissants vivant à l'étranger afin de faciliter l'élaboration de politiques relatives aux diasporas, dans le respect de la protection des données;

5.2. créer des mécanismes nationaux et des institutions dédiées aux diasporas afin d'assurer une meilleure coopération et participation des diasporas au sein de la société. Ces mécanismes devraient associer les représentations des pays à l'étranger;

5.3. élaborer des feuilles de route afin de favoriser la mobilisation des réseaux et associations de diasporas et d'organiser des réunions formelles et informelles avec leurs représentants, y compris en profitant des possibilités offertes par les nouvelles technologies de l'information;

5.4. signer des accords bilatéraux destinés à faciliter l'intégration des migrants par la mise en place de cours de langue et d'étude de la culture et des procédures juridiques des pays d'accueil;

5.5. nouer le dialogue avec les dirigeants associatifs et les représentants des diasporas afin de détecter et prévenir les actes d'intolérance, de racisme, de xénophobie et de toute autre forme de discrimination contre les migrants, et soutenir les activités conjointes menées pour promouvoir le respect mutuel et la cohésion sociale;

5.6. associer les membres des diasporas à l'élaboration des politiques, en particulier concernant les questions de citoyenneté ou celles relatives à leurs droits économiques, sociaux et culturels;

5.7. organiser des auditions parlementaires sur des sujets liés aux diasporas pour

promouvoir les échanges d'expériences et de bonnes pratiques;

5.8. désigner, le cas échéant, un conseiller diplomatique spécial sur les diasporas et les citoyens de l'étranger dans les représentations diplomatiques, qui pourra susciter la confiance et le dialogue avec les diasporas en fournissant des services spécifiques et des informations utiles, ainsi qu'une coopération ciblée.

6. L'Assemblée souligne l'importance d'assurer le respect des droits politiques, sociaux, économiques et culturels des membres de diasporas et de les aider à devenir des membres actifs et productifs de leurs communautés.

7. L'Assemblée est convaincue que les politiques des États membres à l'égard des diasporas devraient privilégier l'intégration politique des diasporas dans les pays d'accueil, tout en encourageant et en facilitant leur engagement dans leurs pays d'origine. Lorsque les membres de ces communautés participent aux processus politiques, ils deviennent des membres actifs de la société, et il est alors plus difficile aux groupes populistes et extrémistes de les désigner comme boucs émissaires en tirant parti de leur exclusion politique. Les États membres devraient adapter leurs lois, normes et procédures, autant que possible, pour permettre aux diasporas d'exercer leur droit à la participation démocratique. Dans cette optique, ils devraient:

7.1. ratifier, s'ils ne l'ont pas déjà fait, la Convention du Conseil de l'Europe sur la participation des étrangers à la vie publique au niveau local (STE no 144) et aligner sur les normes de cette convention leurs lois électorales relatives à la participation des diasporas aux élections;

7.2. tout mettre en œuvre pour promouvoir la participation politique et la double nationalité autant que possible. À cet égard, l'organisation de consultations multipartites à l'échelon national entre les associations des diasporas, les groupes minoritaires, les milieux d'affaires, les fonctionnaires et autres acteurs pertinents devrait être encouragée pour inspirer les po-

litiques publiques sur la participation politique et la citoyenneté et diffuser des bonnes pratiques;

7.3. simplifier les formalités administratives pour l'exercice du droit à la participation politique des membres des diasporas, en particulier en créant des points focaux pour les diasporas au sein des commissions électorales nationales;

7.4. promouvoir le vote électronique et le vote par correspondance dans les États membres afin de faciliter l'engagement démocratique des membres des diasporas qui, autrement, seraient tenus de se rendre dans leur pays d'origine pour voter;

7.5. octroyer aux membres des diasporas le droit d'élire leurs représentants au parlement de leur pays d'origine;

7.6. aider les associations diasporiques à encourager la participation des membres de leur communauté dans les pays d'accueil et donner les moyens à leurs membres éligibles de se présenter aux élections.

8. L'Assemblée estime que la participation des diasporas à l'économie de leurs pays d'origine peut contribuer à bâtir des sociétés cohésives, fortes et prospères. Les États membres devraient encourager les initiatives maximisant les contributions positives des diasporas au développement national et local et aux stratégies de réduction de la pauvreté dans les pays d'origine, en privilégiant le soutien à l'investissement, à l'esprit d'entreprise, au transfert des connaissances, à l'innovation et à la philanthropie. Ils devraient notamment:

8.1. associer les représentants des diasporas à l'élaboration des stratégies de développement annuelles et des mécanismes de mise en œuvre;

8.2. créer des incitations pour les membres des diasporas qui retournent dans leur pays, en veillant à ce qu'ils puissent bénéficier d'un traitement favorable en matière de fiscalité et de retraite notamment, ainsi que d'autres avantages économiques;

8.3. promouvoir et encourager l'esprit d'entreprise des membres des diasporas par l'accès aux informations en matière d'investissement, de facilités douanières et d'incitations à l'importation;

8.4. faciliter la reconnaissance des diplômes, certificats ou attestations d'études et qualifications professionnelles obtenus à l'étranger par les membres des diasporas;

8.5. adopter des lois et des politiques facilitant et régulant les transferts de fonds, en utilisant les technologies modernes et en évitant la double imposition;

8.6. soutenir la formation de réseaux d'affaires de la diaspora par le biais de foires, sommets commerciaux, programmes de formation sur les règles et procédures du commerce international pour les entreprises détenues par des membres de la diaspora;

8.7. créer des guichets uniques destinés aux investisseurs de la diaspora pour les aider à repérer des possibilités d'investissement cohérentes avec les politiques de développement du secteur privé menées par les gouvernements, les accompagner dans les démarches administratives nécessaires, ou encore les aider à traiter d'éventuelles plaintes et à régler les litiges en recourant à la médiation.

9. Rappelant la Recommandation CM/Rec(2015)1 du Comité des Ministres aux États membres sur l'intégration interculturelle qui met l'accent sur la valeur de la diversité en tant que ressource pour les sociétés, l'Assemblée souligne que les diasporas, représentantes de diverses cultures et religions, jouent un rôle central dans l'intégration des immigrés en servant de passerelle pour aider les nouveaux arrivants à comprendre les coutumes, codes et valeurs des pays d'accueil. Les collectivités locales, dans les pays d'origine comme dans les pays d'accueil, ont un grand rôle à jouer pour mobiliser les membres de la diaspora et coopérer avec eux pour concevoir et mettre en œuvre des mesures visant à pro-



mouvoir l'intégration, en particulier celle des nouveaux arrivants, par exemple:

9.1. associer les membres de la diaspora aux débats politiques et à la prise de décision au niveau local;

9.2. encourager l'engagement des membres des diasporas au sein de dynamiques de développement local, notamment dans les domaines du commerce, du tourisme, de l'éducation et de la culture;

9.3. soutenir les initiatives de la diaspora visant l'organisation de manifestations culturelles et sociales dans un esprit d'échange interculturel et de cocréation;

9.4. mettre en place des accords de coopération et de codéveloppement transfrontaliers, inter-territoriaux et entre villes et assurer leur bon fonctionnement;

9.5. tenir régulièrement des sessions de formation et d'information sur le système politique du pays d'accueil et sur leur droit à la participation démocratique, en tant qu'électeurs et candidats potentiels;

9.6. mener des actions d'information et d'éducation pour favoriser l'accès de la diaspora aux emplois du secteur public, y compris aux fonctions d'expert et aux postes de direction;

9.7. simplifier les formalités administratives des associations diasporiques, notamment leur procédure d'immatriculation, ainsi que l'attribution d'espaces publics et l'accès aux financements publics et internationaux;

9.8. mettre en place des partenariats effectifs avec les organisations de diasporas afin de promouvoir l'intégration sociale et l'insertion des personnes nouvellement arrivées dans leurs communautés et la création de liens forts avec la société d'accueil, source de confiance et de respect mutuel;

9.9. soutenir les politiques favorisant l'étude de la langue du pays d'accueil et de la langue maternelle de la diaspora.

10. L'Assemblée considère que le but premier d'une politique européenne relative aux diasporas devrait être la création

de partenariats stratégiques entre les États, la société civile, le secteur privé et les organisations internationales en vue de créer un cadre pour l'autonomisation des diasporas. Par conséquent, elle encourage les États membres à apporter le soutien nécessaire aux associations des diasporas en prenant les mesures suivantes:

10.1. promouvoir le leadership chez les membres des diasporas par l'organisation de formations et par le biais de programmes éducatifs, qui devraient aussi favoriser la création de liens forts entre les diasporas et la société d'accueil;

10.2. soutenir les plateformes multipartites et les coalitions de la société civile, qui sont essentielles pour:

10.2.1. faciliter le renforcement du dialogue et des consultations entre la société d'accueil et les associations des diasporas;

10.2.2. coordonner l'assistance technique et le renforcement des capacités;

10.2.3. mettre en œuvre des programmes de subvention spéciaux pour les projets favorisant les liens entre les organisations de la société d'accueil et les associations des diasporas et encourageant leur interaction;

10.2.4. promouvoir des plateformes de réseaux sociaux afin d'établir une relation avec les populations diasporiques, à la fois dans les pays d'origine et dans les pays d'accueil, et organiser des plateformes ouvertes en ligne pour tous les projets et initiatives concernant les diasporas;

10.2.5. encourager la couverture médiatique des activités des diasporas et promouvoir une image positive de ces dernières, ainsi que la connaissance et la compréhension de la société d'accueil au sein des diasporas;

10.2.6. favoriser une meilleure compréhension et la valorisation de la diversité culturelle apportée par les diasporas et les communautés d'immigrés en soutenant des activités interculturelles dans les domaines du sport, de la musique et des arts, des

festivals gastronomiques et d'autres manifestations.

11. L'Assemblée invite les organisations internationales, en particulier le Conseil de l'Europe, l'Organisation internationale pour les migrations (OIM), l'Union européenne

et l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), à travailler étroitement ensemble à la mise en place de programmes de coopération ouverts à la participation, entre autres, des associations de diasporas.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2388 (2021) <sup>(1)</sup>

Versione provvisoria

#### Per una politica europea relativa alle diaspore

Assemblea parlamentare

1. Sempre più Stati europei riconoscono il forte influsso delle diaspore sulle società europee e ne incoraggiano quindi la partecipazione alle politiche interne, elaborando politiche nazionali in tal senso e adottando strategie governative per l'attuazione delle stesse.

2. I membri delle diaspore danno un apporto positivo allo sviluppo dei paesi europei e dei loro paesi di origine, anche arricchendo la diversità culturale dei paesi di accoglienza e stringendo rapporti dinamici e costruttivi con i paesi di origine per favorire gli scambi economici e culturali e il co-sviluppo. Essi facilitano anche l'integrazione dei migranti nuovi arrivati e ne sostengono gli interessi economici, politici, giuridici e culturali. Li aiutano inoltre a superare le difficoltà psicologiche legate alle barriere linguistiche, alla perdita delle reti sociali abituali, all'incertezza giuridica e alle disparità di accesso alle prestazioni sociali.

3. Nonostante tale influsso positivo, le diaspore sono talvolta percepite come manipolate dai paesi di origine o da soggetti non statali a fini politici o di altra natura.

A volte si trovano ad essere etichettate come « pericolose ». L'intolleranza, il razzismo, la xenofobia, l'**islamofobia** e l'antisemitismo sono sfide continue che impediscono loro di offrire contributi positivi alle società in cui vivono. Queste criticità sono d'ostacolo alla loro integrazione e inclusione nei paesi di accoglienza. È quindi importante affrontare le percezioni erronee e valorizzare gli apporti benefici delle diverse diaspore alle nostre società, nonché prevenire il manifestarsi di qualsiasi forma di discriminazione nei confronti delle diaspore stesse.

4. L'Assemblea parlamentare ha riaffermato la volontà di affrontare le questioni legate alle diaspore in numerose risoluzioni e raccomandazioni, da ultimo nella Risoluzione 1696 (2009) e nella Raccomandazione 1890 (2009) su « Il coinvolgimento delle diaspore europee: la necessità di risposte governative e intergovernative » e nella Risoluzione 2043 (2015) su « La partecipazione democratica delle diaspore migranti ». Ha inoltre creato una Sottocommissione sulle diaspore e l'integrazione e la Rete parlamentare sulle politiche per le diaspore, incaricata di elaborare raccomandazioni specifiche in materia. Le conclusioni ricavate dalle attività della rete parlamentare evidenziano l'urgente necessità di formulare una strategia europea per le diaspore.

5. L'Assemblea incoraggia pertanto gli Stati membri a prendere misure concrete a

(1) *Discussione in Aula* del 24 giugno 2021 (XXI seduta) (cfr. Doc. 15250, relazione della Commissione Migrazione, profughi e sfollati, relatore: On. Paulo Pisco). *Testo adottato dall'Assemblea* il 24 giugno 2021 (XXI seduta).  
Cfr. anche Raccomandazione 2207 (2021).

livello nazionale, regionale e internazionale per promuovere politiche tese a coinvolgere le diaspore e instaurare un ambiente propizio alla piena realizzazione del loro potenziale, tramite:

5.1. la raccolta e il trattamento dei dati e delle informazioni riguardanti i cittadini che vivono all'estero per agevolare l'elaborazione di politiche relative alle diaspore, nel rispetto della protezione dei dati;

5.2. la creazione di meccanismi e istituzioni nazionali preposti alle diaspore per garantire una migliore cooperazione e partecipazione delle diaspore in seno alla società. Tali meccanismi dovrebbero coinvolgere le rappresentanze dei paesi all'estero;

5.3. la stesura di *tabelle di marcia* per favorire la mobilitazione delle reti e delle associazioni delle diaspore e organizzare riunioni periodiche, formali ed informali, con i loro rappresentanti, anche avvalendosi delle possibilità offerte dalle nuove tecnologie dell'informazione;

5.4. la firma di accordi bilaterali miranti a favorire l'integrazione dei migranti, che facilitino lo studio della lingua, della cultura e delle procedure giuridiche del paese di accoglienza;

5.5. il dialogo con i dirigenti associativi e i rappresentanti delle diaspore per individuare e prevenire atti di intolleranza, razzismo, xenofobia e altre forme di discriminazione a danno dei migranti e sostenere le attività comuni volte a promuovere il rispetto reciproco e la coesione sociale;

5.6. il coinvolgimento dei membri delle diaspore nell'elaborazione delle politiche, in particolare riguardo alle questioni della cittadinanza e a quelle inerenti ai loro diritti economici, sociali e culturali;

5.7. l'organizzazione di audizioni parlamentari su temi riguardanti le diaspore per favorire gli scambi di esperienze e buone pratiche;

5.8. la designazione, ove opportuno, di un consigliere diplomatico specifico per le diaspore e i cittadini all'estero presso le rappresentanze diplomatiche, con l'inca-

rico di instaurare la fiducia e favorire il dialogo con le diaspore fornendo servizi specifici e informazioni utili, oltre che una collaborazione mirata.

6. L'Assemblea sottolinea l'importanza di assicurare il rispetto dei diritti politici, sociali, economici e culturali dei membri delle diaspore, aiutandoli a diventare componenti attivi e produttivi delle loro comunità.

7. L'Assemblea è convinta che le politiche degli Stati membri nei confronti delle diaspore dovrebbero privilegiare la loro integrazione politica nei paesi di accoglienza, incoraggiando e facilitando al tempo stesso il loro perdurante impegno verso i paesi di origine. Quando i membri di queste comunità partecipano ai processi politici diventano membri attivi della società, il che rende più difficile per i gruppi populisti ed estremisti designarli come capri espiatori facendo leva sulla loro esclusione politica. Gli Stati membri dovrebbero, nella misura del possibile, adattare le leggi, le norme e le procedure per permettere alle diaspore di esercitare il loro diritto alla partecipazione democratica. In tal senso, dovrebbero:

7.1. ratificare, qualora non lo avessero già fatto, la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla partecipazione degli stranieri alla vita pubblica a livello locale (STE n. 144) e rendere le proprie leggi elettorali in materia di partecipazione delle diaspore alle elezioni conformi alle norme di tale convenzione;

7.2. fare ogni sforzo possibile per promuovere la partecipazione politica e, nei limiti del possibile, la doppia nazionalità. A tal riguardo, dovrebbe essere incoraggiata l'organizzazione di consultazioni multilaterali su scala nazionale tra le associazioni delle diaspore, i gruppi minoritari, gli operatori economici, i funzionari pubblici e altri soggetti coinvolti per ispirare le politiche pubbliche sulla partecipazione politica e la cittadinanza e diffondere le buone prassi;

7.3. semplificare le procedure amministrative per l'esercizio del diritto alla

partecipazione politica dei membri delle diaspore, in particolare creando dei punti focali all'interno delle commissioni elettorali nazionali;

7.4. promuovere il voto elettronico e il voto per corrispondenza negli Stati membri per agevolare l'impegno democratico dei membri delle diaspore, che altrimenti sarebbero tenuti a recarsi nel loro paese di origine per votare;

7.5. concedere ai membri delle diaspore il diritto di eleggere loro rappresentanti nel parlamento del paese di origine;

7.6. aiutare le associazioni delle diaspore a promuovere la partecipazione politica dei membri della loro comunità nel paese di accoglienza e dare ai membri eleggibili i mezzi per candidarsi.

8. L'Assemblea ritiene che la partecipazione delle diaspore all'economia dei loro paesi di origine possa contribuire a costruire società forti, prospere e coese. Gli Stati membri dovrebbero incoraggiare le iniziative che massimizzano gli apporti positivi delle diaspore allo sviluppo nazionale e locale e alle strategie di riduzione della povertà nei paesi di origine, privilegiando il sostegno agli investimenti, all'imprenditorialità, al trasferimento delle conoscenze, all'innovazione e alla filantropia. Dovrebbero in particolare:

8.1. coinvolgere i rappresentanti delle diaspore nell'elaborazione di strategie di sviluppo annuali e dei dispositivi di attuazione;

8.2. porre in atto incentivi per i membri delle diaspore che rimpatriano, facendo in modo che possano usufruire di un trattamento favorevole in materia fiscale e pensionistica, nonché di altre agevolazioni economiche;

8.3. promuovere e incoraggiare l'imprenditorialità dei membri delle diaspore, attraverso l'accesso a informazioni in materia di investimenti, facilitazioni doganali e incentivi all'importazione;

8.4. agevolare il riconoscimento di lauree, diplomi, certificati o altre attestazioni

di studio e qualifiche professionali ottenuti all'estero dai membri delle diaspore;

8.5. adottare leggi e politiche che facilitino e disciplinino l'invio delle rimesse, utilizzando le tecnologie moderne ed evitando la doppia imposizione;

8.6. sostenere la formazione di reti imprenditoriali della diaspora attraverso fiere, incontri commerciali e programmi di formazione su norme e procedure del commercio internazionale per le imprese appartenenti a membri delle diaspore;

8.7. creare sportelli unici destinati agli investitori delle diaspore per aiutarli a reperire opportunità di investimento coerenti con le politiche di sviluppo del settore privato portate avanti dai governi, assisterli nelle procedure amministrative necessarie, o ancora aiutarli a trattare eventuali reclami e a risolvere possibili controversie ricorrendo alla mediazione.

9. Ricordando la Raccomandazione CM/Rec(2015)1 del Comitato dei Ministri agli Stati membri sull'integrazione interculturale, che pone l'accento sul valore della diversità quale risorsa per le società, l'Assemblea sottolinea che le diaspore, rappresentando diverse culture e religioni, svolgono un ruolo centrale nell'integrazione degli immigrati fungendo da ponte per aiutare i nuovi arrivati a comprendere gli usi, i codici e i valori dei paesi ospiti. Agli enti locali, nei paesi di origine e di accoglienza, spetta un ruolo importante nel mobilitare i membri delle diaspore e collaborare con loro nella concezione e attuazione di misure tese a promuovere l'inclusione, specie quella dei nuovi arrivati, ad esempio:

9.1. coinvolgendo i membri delle diaspore nei dibattiti politici e nei processi decisionali a livello locale;

9.2. includendo i membri delle diaspore nelle dinamiche di sviluppo locale, in particolare nei settori del commercio, del turismo, dell'istruzione e della cultura;

9.3. sostenendo le iniziative delle diaspore volte ad organizzare manifestazioni

culturali e sociali in uno spirito di scambio interculturale e co-creazione;

9.4. attuando accordi di cooperazione e co-sviluppo transfrontalieri, fra territori e fra città e garantendone il buon funzionamento;

9.5. svolgendo regolarmente corsi di formazione e informazione sul sistema politico del paese di accoglienza e sul diritto alla partecipazione democratica, come elettori e come potenziali candidati;

9.6. agendo attraverso l'informazione e l'educazione a sostegno dell'accesso delle diaspore a posti di lavoro nel settore pubblico, anche con funzioni di esperto e dirigenziali;

9.7. semplificando le formalità amministrative per le associazioni delle diaspore, comprese le procedure di registrazione, nonché l'attribuzione di spazi pubblici e l'accesso a finanziamenti pubblici e internazionali;

9.8. attuando partenariati efficaci con le organizzazioni delle diaspore per promuovere l'integrazione sociale e l'inserimento delle persone appena arrivate nelle loro comunità, e creando altresì forti legami di fiducia e di rispetto reciproco con la società di accoglienza;

9.9. sostenendo politiche che promuovano lo studio della lingua del paese ospite, nonché della lingua madre della diaspore;

10. L'Assemblea ritiene che il principale obiettivo, ai fini dell'elaborazione di una politica europea per le diaspore, debba essere la realizzazione di partenariati strategici tra gli Stati, la società civile, il settore privato e le organizzazioni internazionali, in vista della creazione di un quadro che renda le diaspore autonome. Incoraggia pertanto gli Stati membri a dare il sostegno necessario alle associazioni delle diaspore mediante:

10.1. la promozione della *leadership* tra i membri delle diaspore attraverso programmi di formazione e istruzione, che

dovrebbero anche favorire la creazione di legami forti tra le diaspore e le società di accoglienza;

10.2. il sostegno alle piattaforme multilaterali e alle coalizioni della società civile, che sono essenziali per:

10.2.1. facilitare l'intensificazione del dialogo e delle consultazioni tra la società di accoglienza e le associazioni delle diaspore;

10.2.2. coordinare l'assistenza tecnica e il rafforzamento delle capacità;

10.2.3. destinare programmi di incentivi specifici a progetti che favoriscano i legami tra le organizzazioni delle società di accoglienza e le associazioni delle diaspore, e stimolando la loro interazione;

10.2.4. promuovere piattaforme di reti sociali per entrare in relazione con le popolazioni delle diaspore, sia nei paesi di origine sia in quelli di accoglienza, e organizzare piattaforme aperte online per tutti i progetti e le iniziative riguardanti le diaspore;

10.2.5. incoraggiare la copertura mediatica delle attività delle diaspore e promuovere un'immagine positiva di queste ultime, parallelamente alla conoscenza e alla comprensione, all'interno delle diaspore, della società di accoglienza;

10.2.6. favorire una migliore comprensione e apprezzamento della diversità culturale offerta dalle diaspore e dalle comunità immigrate sostenendo attività interculturali nel campo dello sport, della musica e delle arti, dei festival gastronomici e altre manifestazioni.

11. L'Assemblea invita le organizzazioni internazionali, segnatamente il Consiglio d'Europa, l'Organizzazione internazionale per le migrazioni (OIM), l'Unione europea e l'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OCSE), a collaborare strettamente per la realizzazione di programmi di cooperazione aperti alla partecipazione, tra l'altro, delle associazioni delle diaspore.

PAGINA BIANCA



\*180122195450\*