

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis**  
**n. 281**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

—————

**Risoluzione n. 2385**

**L'impatto della pandemia di Covid-19 sui diritti dei minori**

—————  
Trasmessa il 1° luglio 2021  
—————

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2385 (2021) <sup>(1)</sup>

#### Provisional version

#### Impact of the Covid-19 pandemic on children's rights

##### Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly is deeply concerned about the devastating impact of the Covid-19 pandemic on children (any person under the age of 18) who have faced family bereavement, isolation, the spread of poverty, and decreased access to public services (including health, education and social protection). Children's physical and mental health, as well as equal opportunities for learning and development, have been affected. Violence against children has risen, including domestic and sexual violence. The impact of the pandemic in poorer countries has raised serious concerns with respect to child and infant mortality, child labour, child marriage and child trafficking. The current generation of children, which is sometimes referred to as « Generation Covid », will face the consequences of this public health crisis for many years to come, unless adequate measures are taken.

2. The Assembly is convinced that, to improve the situation of children, first and foremost parents and other carers need to be supported, so that they, in turn, can help children. Children themselves need to be

listened to. The pandemic has exacerbated pre-existing problems with respect to social exclusion, inequality, and inadequate social protection systems. In many countries, the downsizing of public services over the past decades has resulted in a situation where resources are so thinly stretched that there is hardly any margin to meet the growing need for support created by the pandemic. Building robust public services for children and their families, that will be well-coordinated and not fall short when faced with major risk situations, should be a priority for the post-pandemic recovery strategies. Child poverty must be tackled with determination.

3. The gravity of the impact of the Covid-19 pandemic on children's rights varies considerably between and within countries, with the poorest groups of society and lower income countries being affected most. Solidarity should be the guiding principle for addressing this public health crisis and its consequences. It is only by meeting the basic needs of all children, ensuring children's safety and family support, that we can achieve high levels of well-being and prosperity in our societies.

4. The Council of Europe member States should take urgent action to address the impact of the pandemic on the rights of the child and to ensure that all children are protected in accordance with existing international standards, including the UN Convention on the Rights of the Child, and

(1) *Assembly debate* on 22 June 2021 (18th sitting) (see Doc. 15311, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Baroness Doreen Massey). *Text adopted by the Assembly* on 22 June 2021 (18th sitting). See also Recommendation 2206 (2021).

the relevant Council of Europe instruments, such as the European Convention on Human Rights (ETS No. 5), the European Social Charter (ETS No. 163), the Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS No. 210, «Istanbul Convention»), the Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201, «Lanzarote Convention»), the Convention for the Protection of Individuals with regard to Automatic Processing of Personal Data (ETS No. 108), the Convention on Cybercrime (ETS No. 185, «Budapest Convention») and the Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197).

5. The Assembly thus urges the member States of the Council of Europe:

5.1. with respect to building resilient social protection systems for children and their carers, to:

5.1.1. ensure a minimum level of income for parents and carers, regardless of their status and background, for example in the form of a basic income (sufficient to meet needs); such income should be easily accessible and relevant information should be disseminated to the public;

5.1.2. ensure that relevant resources are made available on a sustainable basis to the public services dealing with children, including social protection, health and education services; ensure that the professionals dealing with children receive adequate salaries, have a stable professional situation and opportunities for professional development;

5.1.3. pay special attention to children in vulnerable situations, including children living in poverty, children belonging to minorities, migrant and refugee children, children of labour migrants left behind in their countries of origin, children with disabilities, children with long-term or chronic illnesses, children deprived of liberty, children in care, young carers and street children;

5.2. with respect to ensuring effective protection of children's rights in times of

crisis and with appropriate public health measures in place, to:

5.2.1. ensure that emergency and recovery plans, strategies and legislation undergo child impact assessment, and promote budgeting mechanisms for child rights;

5.2.2. reduce the levels of stress within families by addressing socio-economic difficulties, supporting flexible working arrangements for parents and other carers, including a possibility of taking a «child in distress» special leave, and ensuring that the mental and physical well-being of children is as important as their academic achievement;

5.2.3. maintain functioning public services for children, including health, education and social protection services, by – providing guidance and health and safety protocols, including instructions for smooth interservice co-operation and communication, and monitor their implementation; raising awareness and building support for such measures; making full use of information and communication technologies when appropriate; ensuring that public officials are duly supported when dealing with critical situations such as children affected by family bereavement, incidents of intra-family violence, drastic decrease in family income, mental health issues or conflict with the law;

5.2.4. prioritise prevention of violence against children; strengthen reporting mechanisms for professionals; set up helplines and organise awareness raising campaigns on violence against children, in particular sexual violence (including in the digital realm);

5.2.5. support research on the impact of Covid-19 on children's rights and well-being, including longitudinal studies on educational attainment and well-being and longer term educational and career outcomes and inequalities to life chances;

5.2.6. ensure access to education programmes for all children, for example by the use of TV and radio channels or provision of necessary equipment to fami-

lies with socio-economic difficulties, and by introducing catch-up programmes; ensure that children have access to outdoor and indoor play and sport when possible; ensure that the arts and culture are accessible to all children; ensure support for innovative approaches to socialisation, safe social networking, and identity building for children;

5.2.7. raise awareness of the importance of regular vaccination programmes for children;

5.2.8. ensure that the principles of child-friendly and restorative justice are applied in the context of the pandemic, for example in the cases of breaches of lockdown regulations;

5.3. with respect to the impact of Covid-19 on the rights of children in low-income countries, to:

5.3.1. provide emergency assistance and ensure that global development programmes address the situation of children, especially from vulnerable groups; and build public support for development programmes and humanitarian assistance by highlighting the human implications of the crisis and its potential consequences in the interconnected world;

5.3.2. with respect to Covid-19 vaccination for children, implement the recommendations made in Resolution 2361 (2021) « Covid-19 vaccines: ethical, legal and practical considerations ».

6. The Assembly welcomes the adoption of the EU Strategy on the Rights of the

Child and the EU Strategy to fight child sexual abuse both offline and online. It calls on the European institutions to ensure a well-co-ordinated support to their member States in the framework of the European Union and Council of Europe Strategies, making full use of the existing expertise and instruments, such as the Lanzarote Convention. Keeping in mind the experience of the Covid-19 pandemic will be crucial to being prepared to provide flexible policy responses to future crisis situations, for example under the upcoming Council of Europe Strategy for the Rights of the Child (2022-2027), which is currently in preparation.

7. Furthermore, the Assembly welcomes the launch of the proposed EU Child Guarantee and urges the EU bodies to take account of the European Social Charter and the findings of the European Committee of Social Rights in its roll-out and implementation. The European Union and the Council of Europe should work closely together in supporting member States in putting the EU Child Guarantee into practice.

8. The Assembly calls on national parliaments, the European Parliament, and the Inter-Parliamentary Union to join their efforts in building parliamentary support for addressing the impact of the Covid-19 pandemic on the rights of the child.

9. The Assembly calls on national parliaments of member States to support the World Health Organisation and other aid programmes for children in order to guarantee financial stability in order to provide practical support for children.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2385 (2021) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

#### L'impact de la pandémie de covid-19 sur les droits de l'enfant

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire est profondément préoccupée par l'effet dévastateur de la pandémie de covid-19 sur les enfants (toute personne de moins de 18 ans), qui ont été confrontés au décès de proches, à l'isolement, à la propagation de la pauvreté et à la réduction de l'accès aux services publics (notamment de santé, d'éducation et de protection sociale). La santé physique et mentale des enfants, ainsi que l'égalité des chances en matière d'apprentissage et de développement, ont été affectées. La violence à l'égard des enfants a augmenté, y compris la violence domestique et sexuelle. L'impact de la pandémie dans les pays les plus pauvres a suscité de vives inquiétudes en ce qui concerne la mortalité infantile et juvénile, le travail des enfants, le mariage des enfants et la traite des enfants. La génération actuelle d'enfants, parfois qualifiée de « génération covid » subira pendant de nombreuses années les conséquences de cette crise de santé publique, à moins que des mesures adéquates ne soient prises.

2. L'Assemblée est convaincue que, pour améliorer la situation des enfants, il convient avant tout de soutenir les parents et les autres personnes qui s'en occupent,

pour qu'ils puissent à leur tour aider les enfants. Les enfants eux-mêmes doivent être écoutés. La pandémie a exacerbé les problèmes préexistants en matière d'exclusion sociale, d'inégalité et d'inadéquation des systèmes de protection sociale. Dans de nombreux pays, la réduction des services publics au cours des dernières décennies a entraîné une situation dans laquelle les ressources sont si limitées qu'il n'existe pratiquement aucune marge pour satisfaire les besoins croissants résultants de la pandémie. La mise en place de services publics solides destinés aux enfants et à leurs familles, qui soient bien coordonnés et ne soient pas défailants dans des situations de risque majeur, devrait être une priorité des stratégies de relance au lendemain de la pandémie. La pauvreté des enfants doit être combattue avec détermination.

3. La gravité de l'impact de la pandémie de covid-19 sur les droits de l'enfant varie considérablement selon les pays et à l'intérieur même des pays, les groupes les plus pauvres de la société et les pays à faible revenu étant les plus durement frappés. La solidarité devrait être le principe directeur pour combattre cette crise de santé publique et ses conséquences. Ce n'est qu'en satisfaisant les besoins élémentaires de tous les enfants, en assurant leur sécurité et en soutenant les familles, que nos sociétés pourront atteindre des niveaux élevés de bien-être et de prospérité.

4. Les États membres du Conseil de l'Europe devraient adopter des mesures

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 22 juin 2021 (18<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15311, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Baroness Doreen Massey). *Texte adopté par l'Assemblée* le 22 juin 2021 (18<sup>e</sup> séance).

Voir également la Recommandation 2206 (2021).

urgentes pour faire face à l'impact de la pandémie sur les droits de l'enfant et pour veiller à ce que tous les enfants soient protégés, conformément aux normes internationales existantes, notamment la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant et les instruments pertinents du Conseil de l'Europe, tels que la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5), la Charte sociale européenne (STE no 163), la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210, « Convention d'Istanbul »), la Convention sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE no 201, « Convention de Lanzarote »), la Convention pour la protection des personnes à l'égard du traitement automatisé des données à caractère personnel (STE no 108), la Convention sur la cybercriminalité (STE no 185, « Convention de Budapest ») et la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE no 197).

5. L'Assemblée exhorte les États membres du Conseil de l'Europe à prendre les mesures suivantes:

5.1. en ce qui concerne la mise en place de systèmes de protection sociale résilients pour les enfants et les personnes qui s'en occupent:

5.1.1. garantir un niveau minimum de revenu aux parents et autres personnes qui s'occupent des enfants, quels que soient leur statut et leur origine, par exemple sous la forme d'un revenu minimum (suffisant pour satisfaire les besoins); un tel revenu devrait être facilement accessible et les informations pertinentes devraient être diffusées auprès du public;

5.1.2. garantir que les services publics destinés aux enfants, notamment en matière de protection sociale, de santé et d'éducation disposent de manière durable des ressources nécessaires; garantir que les professionnels s'occupant d'enfants aient une rémunération adéquate, un emploi stable et des opportunités d'évolution professionnelle;

5.1.3. consacrer une attention particulière aux enfants en situation vulnérable,

notamment aux enfants vivant dans la pauvreté, aux enfants appartenant à des minorités, aux enfants migrants et réfugiés, aux enfants de travailleurs migrants laissés au pays, aux enfants handicapés, aux enfants souffrant de maladies longues ou chroniques, aux enfants privés de liberté, aux enfants placés en institution, aux jeunes aidants et aux enfants des rues;

5.2. en ce qui concerne la garantie de la protection effective des droits de l'enfant en période de crise, et dans le respect des mesures de santé publique en vigueur:

5.2.1. garantir que les plans, les stratégies et les législations d'urgence et de relance fassent l'objet d'une évaluation de l'impact sur les enfants et promouvoir des mécanismes de budgétisation axés sur les droits de l'enfant;

5.2.2. réduire le niveau de stress au sein des familles en s'attaquant aux difficultés socio-économiques, en soutenant des modalités de travail souples des parents et autres personnes qui s'occupent des enfants, y compris la possibilité de prendre un congé spécial « enfants en détresse », et veiller à ce que le bien-être physique et mental des enfants soit tout aussi important que leur réussite scolaire;

5.2.3. maintenir le fonctionnement des services publics destinés aux enfants, notamment des services de santé, d'éducation et de protection sociale, en fournissant des orientations et des protocoles en matière de santé et de sécurité, y compris des consignes pour favoriser une bonne coopération et communication interservices et en suivant leur mise en œuvre; en renforçant la sensibilisation et le soutien en faveur de telles mesures; en utilisant pleinement les technologies de l'information et de la communication lorsque ceci est approprié; en veillant à ce que les fonctionnaires soient dûment soutenus lorsqu'ils sont confrontés à des situations critiques, par exemple lorsque des enfants font face au décès d'un proche, à des situations de violence domestique, à une réduction drastique des revenus de la famille, à des questions de santé mentale ou de conflit avec la loi;

5.2.4. faire de la prévention de la violence à l'égard des enfants une priorité; ren-

forcer les mécanismes de signalement par les professionnels; mettre en place des lignes d'assistance téléphonique et organiser des campagnes de sensibilisation à la violence à l'égard des enfants, en particulier la violence sexuelle (notamment dans le domaine numérique);

5.2.5. soutenir des travaux de recherche sur l'incidence de la covid-19 sur les droits et le bien-être des enfants, y compris des études longitudinales sur le niveau de scolarité et le bien-être, les résultats scolaires et professionnels à plus long terme et les inégalités de chances dans la vie;

5.2.6. garantir l'accès de tous les enfants aux programmes éducatifs, par exemple en utilisant des chaînes de télévision ou des stations de radio ou en fournissant l'équipement nécessaire aux familles en difficultés socio-économiques, ainsi que le lancement de programmes de remise à niveau; veiller à ce que les enfants aient accès aux jeux et aux sports à l'extérieur et à l'intérieur lorsque c'est possible; veiller à ce que les arts et la culture soient accessibles à tous les enfants; garantir le soutien d'approches innovantes de socialisation, de réseaux sociaux sûrs et de construction d'identité pour les enfants;

5.2.7. sensibiliser à l'importance de campagnes régulières de vaccination des enfants;

5.2.8. garantir que les principes d'une justice adaptée aux enfants et d'une justice réparatrice soient appliqués dans le contexte de la pandémie, par exemple en cas de violation des réglementations sur le confinement;

5.3. en ce qui concerne l'impact de la covid-19 sur les droits de l'enfant dans les pays à faible revenu:

5.3.1. fournir une aide d'urgence et veiller à ce que les programmes de développement traitent de la situation des enfants, en particulier des enfants de groupes vulnérables; renforcer le soutien du public en faveur des programmes de développement et d'aide humanitaire, en soulignant les implications humaines de la crise et ses conséquences potentielles dans un monde interconnecté;

5.3.2. en ce qui concerne la vaccination des enfants contre la covid-19, mettre en œuvre les recommandations de la Résolution 1361 (2021) « Vaccins contre la covid-19: considérations éthiques, juridiques et pratiques ».

6. L'Assemblée se félicite de l'adoption de la Stratégie de l'Union européenne sur les droits de l'enfant et de la Stratégie de l'Union européenne de lutte contre les abus sexuels commis sur des enfants à la fois en ligne et hors-ligne. Elle invite les institutions européennes à fournir une aide bien coordonnée aux États membres dans le cadre des stratégies de l'Union européenne et du Conseil de l'Europe, en utilisant pleinement l'expertise et les instruments existants, notamment la Convention de Lanzarote. Il est essentiel de garder à l'esprit l'expérience de la pandémie de covid-19 pour être prêt à fournir des réponses politiques souples aux futures situations de crise, par exemple dans le cadre de la stratégie du Conseil de l'Europe pour les droits de l'enfant (2022-2027) en cours de préparation.

7. En outre, l'Assemblée se félicite du lancement de la Garantie pour l'enfance de l'Union européenne et invite instamment les institutions de l'Union européenne à tenir compte, dans le cadre de son déploiement et sa mise en œuvre, de la Charte sociale européenne et des conclusions du Comité européen des droits sociaux. L'Union européenne et le Conseil de l'Europe doivent travailler en étroite coopération pour soutenir les États membres dans la mise en œuvre de la Garantie pour l'enfance de l'Union européenne.

8. L'Assemblée invite les parlements nationaux, le Parlement européen et l'Union interparlementaire à conjuguer leurs efforts afin d'obtenir le soutien parlementaire nécessaire pour faire face à l'impact de la pandémie de covid-19 sur les droits de l'enfant.

9. L'Assemblée invite les parlements nationaux à soutenir l'Organisation mondiale de la Santé et autres programmes d'aide aux enfants, pour garantir leur stabilité financière afin de fournir un soutien pratique aux enfants.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2385 (2021)

Versione provvisoria

#### L'impatto della pandemia di Covid-19 sui diritti dei minori

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare è profondamente preoccupata per l'impatto devastante della pandemia di Covid-19 sui minori (qualsiasi persona di età inferiore ai 18 anni) che hanno affrontato lutti familiari, isolamento, diffusione della povertà e un minore accesso ai servizi pubblici (compresa la sanità, l'istruzione e la protezione sociale). La salute fisica e mentale dei minori così come le pari opportunità di apprendimento e sviluppo sono state compromesse. La violenza contro i minori è aumentata, compresa la violenza domestica e sessuale. L'impatto della pandemia nei paesi più poveri ha sollevato serie preoccupazioni per quanto riguarda la mortalità infantile e neonatale, il lavoro minorile, i matrimoni precoci e la tratta di minori. L'attuale generazione di minori, a volte chiamata "Generazione Covid", dovrà affrontare le conseguenze di questa crisi di salute pubblica per molti anni a venire, a meno che non si adottino misure adeguate.

2. L'Assemblea è convinta che, per migliorare la situazione dei minori, occorra innanzitutto sostenere i genitori o chi si occupa dei minori, di modo che possano a loro volta aiutare i minori. I minori stessi hanno bisogno di essere ascoltati. La pandemia ha esacerbato problemi preesistenti in materia di esclusione sociale, di disuguaglianza e di inadeguatezza dei sistemi di protezione sociale. In molti paesi, il ridimensionamento dei servizi pubblici negli

ultimi decenni ha portato a una situazione in cui le risorse sono così limitate che non c'è quasi nessun margine per soddisfare il crescente bisogno di sostegno creato dalla pandemia. Costruire solidi servizi pubblici per i minori e le loro famiglie, che siano ben coordinati e non vengano meno di fronte a situazioni di grande rischio, dovrebbe essere una priorità per le strategie di recupero post-pandemia. La povertà infantile deve essere affrontata con determinazione.

3. La gravità dell'impatto della pandemia di Covid-19 sui diritti dei minori varia considerevolmente da un paese all'altro e anche all'interno di uno stesso Paese, e i gruppi più poveri della società e i Paesi a basso reddito sono quelli più colpiti. La solidarietà dovrebbe essere il principio guida per affrontare questa crisi di salute pubblica e le sue conseguenze. È solo soddisfacendo i bisogni fondamentali di tutti i minori, garantendo la loro sicurezza e sostenendo le famiglie, che possiamo raggiungere alti livelli di benessere e prosperità nelle nostre società.

4. Gli Stati membri del Consiglio d'Europa dovrebbero intraprendere azioni urgenti per affrontare l'impatto della pandemia sui diritti dei minori e per garantire che tutti i minori siano protetti in conformità con le norme internazionali esistenti, compresa la Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti dell'infanzia, e i pertinenti strumenti del Consiglio d'Europa, come la Con-



venzione europea sui diritti umani (STE n. 5), la Carta sociale europea (STE n. 163), la Convenzione sulla prevenzione e la lotta alla violenza contro le donne e la violenza domestica (STCE n. 210, «Convenzione di Istanbul»), la Convenzione per la protezione dei minori contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n. 201, «Convenzione di Lanzarote»), la Convenzione sulla protezione delle persone rispetto al trattamento automatizzato dei dati personali (STE n. 108), la Convenzione sulla criminalità informatica (STE n. 185, «Convenzione di Budapest») e la Convenzione sulla lotta contro la tratta degli esseri umani (STCE n. 197).

5. L'Assemblea esorta quindi gli Stati membri del Consiglio d'Europa:

5.1.1 per quanto riguarda la costruzione di sistemi di protezione sociale resilienti per i minori e per chi si occupa di loro:

5.1.1.1 a garantire un livello minimo di reddito per i genitori o chi si occupa dei minori, indipendentemente dal loro status e dalla loro estrazione, per esempio sotto forma di un reddito di base (sufficiente a soddisfare i bisogni); tale reddito dovrebbe essere facilmente accessibile e le informazioni pertinenti dovrebbero essere diffuse al pubblico;

5.1.2.2 a garantire che i servizi pubblici che si occupano di minori, compresi i servizi di protezione sociale, sanità e istruzione, dispongano su base sostenibile delle risorse necessarie; ad assicurarsi che i professionisti che si occupano di minori ricevano salari adeguati, abbiano una situazione professionale stabile e opportunità di sviluppo professionale;

5.1.3.3 a prestare particolare attenzione ai minori in situazioni di vulnerabilità, compresi i minori che vivono in povertà, i minori appartenenti a minoranze, i minori migranti e rifugiati, i minori figli di lavoratori migranti e rimasti nei loro paesi d'origine, i minori con disabilità, i minori con malattie a lungo termine o croniche, i minori privati della libertà, i minori accolti

in istituti, i giovani badanti e i minori di strada;

5.2.2 per quanto riguarda la garanzia di una protezione efficace dei diritti dei minori in tempi di crisi e con appropriate misure di salute pubblica:

5.2.1.1 ad assicurarsi che i piani, le strategie e la legislazione di emergenza e di recupero siano sottoposti a una valutazione d'impatto sui minori, e a promuovere meccanismi di bilancio per i diritti dei minori;

5.2.2.2 a ridurre i livelli di stress all'interno delle famiglie, affrontando le difficoltà socio-economiche, sostenendo accordi di lavoro flessibili per i genitori o per chi si occupa dei minori, compresa la possibilità di accedere a un congedo straordinario per «bambino in difficoltà», e garantendo che il benessere mentale e fisico dei minori sia importante quanto il loro rendimento scolastico;

5.2.3.3 a mantenere in funzione i servizi pubblici per l'infanzia, compresi i servizi sanitari, educativi e di protezione sociale, fornendo linee guida e protocolli per la salute e la sicurezza, comprese le istruzioni per un'agevole cooperazione e comunicazione tra i servizi, e monitorandone l'attuazione; sensibilizzando e creando sostegno per tali misure; sfruttando appieno le tecnologie dell'informazione e della comunicazione, quando opportuno; garantendo che i funzionari pubblici siano debitamente sostenuti nel trattare situazioni critiche come i minori colpiti da lutti familiari, episodi di violenza intrafamiliare, drastica diminuzione del reddito familiare, problemi di salute mentale o conflitti con la legge;

5.2.4.4 a dare priorità alla prevenzione della violenza contro i minori; a rafforzare i meccanismi di denuncia per i professionisti; ad attivare linee di assistenza telefonica e organizzare campagne di sensibilizzazione sulla violenza contro i minori, con particolare riferimento alla violenza sessuale (anche in ambito digitale);

5.2.5.5 a sostenere la ricerca sugli effetti del Covid-19 sui diritti e il benessere

dei minori, compresi gli studi longitudinali sui risultati e il benessere scolastici e sui risultati a lungo termine nell'istruzione e nella carriera e sulle disuguaglianze nelle opportunità di vita;

5.2.6 .6 a garantire l'accesso ai programmi educativi per tutti i minori, per esempio attraverso l'uso di canali televisivi e radiofonici o la fornitura delle attrezzature necessarie alle famiglie con difficoltà socioeconomiche, e istituendo programmi di recupero; a garantire che i minori abbiano accesso al gioco e allo sport all'aperto e al coperto, ove possibile; a garantire che le arti e la cultura siano accessibili a tutti i minori; a garantire il sostegno ad approcci innovativi alla socializzazione, alla creazione di reti sociali sicure e alla costruzione dell'identità dei minori;

5.2.7.7 a sensibilizzare sull'importanza di svolgere regolari campagne di vaccinazione per i minori;

5.2.8.8 ad assicurarsi che i principi di una giustizia a misura di bambino e riparativa siano applicati nel contesto della pandemia, per esempio nei casi di violazione delle norme di confinamento (*lock-down*);

5.3.3 per quanto riguarda l'impatto del Covid-19 sui diritti dei minori nei paesi a basso reddito:

5.3.1.1 a fornire assistenza d'emergenza e ad assicurarsi che i programmi di sviluppo globale si occupino della situazione dei minori, specialmente dei gruppi vulnerabili; e a costruire il sostegno pubblico ai programmi di sviluppo e all'assistenza umanitaria, evidenziando le implicazioni umane della crisi e le sue potenziali conseguenze nel mondo interconnesso;

5.3.2.2 per quanto riguarda la vaccinazione contro il Covid-19 per i minori, attuare le raccomandazioni contenute nella Risoluzione 2361(2021) « Vaccini Covid-19: considerazioni etiche, legali e pratiche ».

6. L'Assemblea accoglie con favore l'adozione della Strategia dell'UE sui diritti dei minori e la Strategia dell'UE contro gli

abusi sessuali sui minori offline e online. Invita le istituzioni europee a garantire un sostegno ben coordinato ai loro Stati membri nel quadro delle strategie dell'Unione europea e del Consiglio d'Europa, facendo pieno uso delle competenze e degli strumenti esistenti, come la Convenzione di Lanzarote. Tenere presente l'esperienza della pandemia di Covid-19 sarà fondamentale per essere preparati a fornire risposte politiche flessibili a future situazioni di crisi, per esempio nell'ambito della prossima Strategia del Consiglio d'Europa per i diritti dell'infanzia e dell'adolescenza (2022-2027), che è attualmente in preparazione.

7. Inoltre, l'Assemblea accoglie con favore il lancio della proposta Garanzia per l'infanzia dell'UE ed esorta gli organi dell'UE a tenere conto della Carta sociale europea e delle conclusioni del Comitato europeo dei diritti sociali nella sua introduzione e attuazione. L'Unione europea e il Consiglio d'Europa dovrebbero collaborare strettamente per sostenere gli Stati membri nel mettere in pratica la Garanzia europea per l'infanzia.

8. L'Assemblea invita i parlamenti nazionali, il Parlamento europeo e l'Unione Interparlamentare a unire i loro sforzi per costruire un sostegno parlamentare atto ad affrontare l'impatto della pandemia di Covid-19 sui diritti dei minori.

9. L'Assemblea invita i parlamenti nazionali degli Stati membri a sostenere l'Organizzazione Mondiale della Sanità e altri programmi di aiuto per l'infanzia, al fine di garantire stabilità finanziaria e fornire un sostegno pratico ai minori.

## B Progetto di raccomandazione

1. L'Assemblea parlamentare richiama la propria Risoluzione ... (2021) dal titolo « L'impatto della pandemia di Covid-19 sui diritti dei minori ».

2. L'Assemblea è convinta che tenere in considerazione i diritti dei minori in tutte le misure adottate per affrontare la pandemia e le sue conseguenze sia essenziale per il futuro delle nostre società. Il Consiglio d'Europa dovrebbe sostenere i suoi Stati membri nella costruzione di sistemi di protezione sociale resilienti e promuovere

le pari opportunità negli ambiti nazionali e la solidarietà tra i Paesi.

3. L'Assemblea osserva che una solida base per affrontare l'impatto della pandemia sui minori è offerta dagli strumenti del Consiglio d'Europa, quali la Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5), la Carta sociale europea (STE n. 163), la Convenzione sulla prevenzione e la lotta alla violenza contro le donne e la violenza domestica (STCE n. 210, «Convenzione di Istanbul»), la Convenzione per la protezione dei minori contro lo sfruttamento e gli abusi sessuali (STCE n. 201, «Convenzione di Lanzarote»), la Convenzione sulla protezione delle persone rispetto al trattamento automatizzato dei dati personali (STE n. 108), la Convenzione sulla criminalità informatica (STE n. 185, «Convenzione di Budapest») e la Convenzione sulla lotta contro la tratta degli esseri umani (STCE n. 197).

4. L'Assemblea raccomanda quindi al Comitato dei Ministri di:

4.1.1 prendere in considerazione una possibile revisione dei programmi di recupero post-pandemia di Covid-19 degli Stati membri del Consiglio d'Europa dal punto di vista dei diritti dei minori, sulla base della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti dell'infanzia, e delle norme giuridiche concordate nel quadro del Consiglio d'Europa;

4.2.2 approvare le proposte del Segretario generale del Consiglio d'Europa sul rafforzamento del sistema della Carta sociale europea; convocare senza indugio la Conferenza delle Parti; integrare una di-

menzione parlamentare in questo processo di riforma, anche al fine di rendere applicabili tutte le disposizioni del Protocollo di Torino (STE n. 142); e garantire che i diritti dei minori siano presi in debita considerazione nel processo;

4.3.3 valutare l'applicazione della Carta sociale europea per migliorare la protezione dei minori e delle loro famiglie in tempi di pandemia e nella successiva ripresa socioeconomica, e considerare un eventuale protocollo aggiuntivo sulla protezione sociale efficace in situazioni di crisi;

4.4.4 esaminare le possibilità di estendere ulteriormente la partecipazione degli Stati non membri del Consiglio d'Europa ai suoi programmi di cooperazione sui diritti dell'infanzia, con particolare attenzione ai Paesi a basso reddito;

4.5.5 promuovere l'uso di valutazioni d'impatto sui diritti dei minori e di meccanismi di bilancio basati sui diritti dei minori per qualsiasi politica nazionale applicata in risposta a future situazioni di crisi, attraverso il lavoro del Consiglio d'Europa, anche nel quadro della prossima Strategia sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza (2022- 2027);

4.6.6 convocare un seminario paneuropeo per promuovere attivamente la collaborazione e la cooperazione tra il Parlamento europeo, la Commissione europea e il Consiglio d'Europa con l'obiettivo di consolidare il modo in cui potrebbero sostenere una strategia di suggerimenti proattivi e concreti per le azioni future sull'impatto del Covid-19.



\*180122195420\*