

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 270

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Risoluzione n. 2379

**Ruolo dei Parlamenti nell'attuazione dei patti globali delle Nazioni Unite
sui migranti e rifugiati**

—————
Trasmessa il 9 giugno 2021
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2379 (2021) ⁽¹⁾

Provisional version

Role of parliaments in implementing the United Nations global compacts for migrants and refugees

Parliamentary Assembly

1. Today, the number of forcibly displaced people in the world surpasses the mark of 79.5 million individuals, 48% being women and girls. Migration, as a worldwide phenomenon has considerably influenced the lives of millions of people and it will continue to do so in the years to come. Refugees and migrants worldwide move in search of a better place to live, fleeing conflicts, political persecution, extreme poverty and environmental degradation. Facing criticism for lack of action that has led to migration crises, the international community under the auspices of the United Nations agreed to take measures to protect the lives and dignity of people on the move.

2. The United Nations Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration (GCM) and the Global Compact on Refugees (GCR), agreed upon at the end of 2018, give substance to the 2016 New York Declaration for Refugees and Migrants adopted by the UN General Assembly. These voluntary, non-binding, international instruments represent an unprecedented push forward for human rights protection of migrants and refugees. They create a better-

defined framework for co-operation and international development and set clear guidelines for targeted actions and support programmes.

3. The GCM sets out a common framework based on 23 objectives with different commitments and actions under each objective based on best practices. These objectives refer to member States' actions, inter alia, to save lives and establish co-ordinated international efforts on missing migrants; to strengthen the transnational response to smuggling of migrants; to manage borders in an integrated, secure and co-ordinated manner; to provide access to basic services for migrants and also to ensure that all migrants have proof of legal identity and adequate documentation.

4. The GCR emanates from fundamental principles of humanity and international solidarity. It seeks to enhance humanitarian responses. It also seeks to operationalise the principles of burden and responsibility-sharing to better protect and assist refugees and support host countries and communities. Its key objectives are to ease the pressure on host countries, enhance refugee self-reliance, expand access to third-country solutions, and support conditions in countries of origin for return in safety and dignity. The GCR is grounded in the international refugee protection regime, centred on the cardinal principle of non-refoulement, and at the core of which is the

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 28 May 2021 (see Doc. 15229, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Nicos Tornaritis).*

1951 Geneva Convention and its 1967 Protocol.

5. The Parliamentary Assembly underscores the importance of international co-operation to support the implementation of key United Nations treaties and non-binding multilateral agreements aimed at fostering greater protection of human rights and dignity of individuals worldwide. It reiterates its call to protect and promote the rights of people on the move, in line with the international standards of humanitarian protection, of human rights, democracy and the rule of law.

6. The Assembly, therefore, calls upon national parliaments to take steps towards the adoption and implementation of the GCM and of the GCR by all Council of Europe member States. The Assembly is convinced that by joining forces, parliaments can make a difference at the national, regional and global levels.

7. In doing so, members of parliaments should start by addressing the root causes of displacement, by helping countries of origin of refugees and migrants recover through development co-operation, and by strengthening international solidarity. Members of parliaments should, in particular:

7.1. do their utmost to understand and address the root causes of forced displacement by looking at conflict resolution, peace building and reconciliation and by tackling issues relating to inequality, security and climate change, which can lead to forced displacement;

7.2. act to promote democracy, human rights and rule of law by offering their expertise in building stronger institutions and promoting good governance in countries of origin of forced displacement; and improve their countries' contributions to the implementation of development co-operation programmes in the countries of origin of migrants and refugees;

7.3. promote a spirit of international solidarity on migration and asylum-related matters. More needs to be done, in particular, to alleviate the pressure on frontline countries, including by supporting emergency accommodation for asylum seekers,

assisting in voluntary resettlement, returns and reintegration, as well as preventing migrant smuggling. Parliaments should also be more vocal to promote international solidarity towards refugees and migrants, highlighting the universal values of humanity and dignity for all. The tremendous suffering of refugees and migrants should be acknowledged and actions to alleviate human suffering should be supported;

7.4. bear in mind the numerous additional problems and pressure on refugees and migrants in times of health pandemics and take specific measures to alleviate that pressure. In this regard, they should follow-up the recommendations agreed upon by the Assembly in its Resolution 2340 (2020) « Humanitarian consequences of the Covid-19 pandemic for migrants and refugees ».

8. Members of parliaments have many roles: constituency representatives and local or *quasi* – ombudspersons, orators, law – and policymakers and watchkeepers over the government. They enhance the legitimacy of policy processes at local, national and international levels. Members of parliaments should, therefore, support the implementation of the two compacts through their daily work and functions, as follows:

8.1. as regards the representative function, members of parliament should:

8.1.1. strive to make a difference by relaying to their constituencies the meaning of the two UN global compacts. They should raise awareness about the compacts, moulding public opinion, as well as relaying their constituents' views on the matters raised by the compacts. They should deal with the issues and concerns raised by those who spoke against the two pacts in a constructive manner;

8.1.2. do more to combat hate speech against migrants and refugees in political discourse. Hate speech undermines human dignity and is dangerous for the cohesion of society, especially when it comes from political leaders;

8.1.3. provide genuine leadership on human rights-related matters in the face of

changing public opinion on migration and asylum. Parliamentarians' link with citizens is of essence to ensure that no one is left behind, and no voice is under-represented. Building a common understanding; working towards a conducive, open, inclusive societal environment; addressing stereotypes and discrimination – is of utmost importance;

8.2. as regards the legislative function, members of parliaments should:

8.2.1. take into account the progress made in recent years to protect human rights, democracy and the rule of law at world level in their law-making actions, starting with the UN Sustainable Development Goals contained in the 2030 Agenda for Sustainable Development, by which countries from around the world committed to «leaving no one behind», especially the most vulnerable;

8.2.2. act to build State systems that prevent and can respond to human displacement tragedies, protecting those in transit and arrival. Legislation and legislative reform are two of the primary aspects of responding to needs and of protecting those that are fleeing but also of host communities. Measures put in place should be developed through consultation with host communities;

8.2.3. make sure that the development of legal frameworks is inclusive and sensitive to the needs of the most vulnerable, especially those of refugee and migrant children. In 2018, out of the 31,5 million refugees and displaced persons for whom age-disaggregated data was available, 16,3 million – 52% – were children under the age of 18;

8.2.4. act to ensure that their countries' international commitments based on the existing universal human rights treaties are respected. In that regard, they should help meet the Council of Europe's substantive pledges to the implementation of the GCR, amongst which is a commitment to promote the accession of all its member States to the European Convention on Nationality (ETS no 166) and to the

Convention on prevention of statelessness in relation to State succession (CETS no 200);

8.2.5. create the necessary legal frameworks to allow for the implementation of best practices for refugee and migrant integration through education, employment, and social cohesion initiatives. This includes, for instance, the promotion and implementation of European projects, such as the Council of Europe pilot project on the European Qualifications Passport for Refugees;

8.3. as regards the oversight function, members of parliament should:

8.3.1. put in place parliamentary action plans to accompany the implementation of State pledges made at the Global Refugee Forum. This would allow parliamentarians to plan and map actions required and identify capacity needs for respective legislative reforms;

8.3.2. take part in, and oversee, the implementation of both compacts, based on a multi-stakeholder partnership approach as a key tool for burden and responsibility-sharing, helping to join efforts to implement both compacts;

8.3.3. ask their governments to include the needs of refugees and forcibly displaced persons in multi-annual national and regional development planning and ensure regular monitoring of the implementation of the relevant laws and of budget allocations;

8.3.4. audit government expenditures during the yearly and other budgetary debates to ensure that financial pledges for the implementation of relevant international treaties and other agreements are disbursed on a timely manner. Parliaments should further develop their technical expertise as regards the follow-up on international pledges;

8.4. as regards international parliamentary diplomacy, members of parliament should:

8.4.1. use international parliamentary diplomacy to promote their country's

adherence to the two compacts and participation in their respective follow-up mechanisms. National parliaments should reinforce co-operation with the United Nations High Commissioner for Refugees and the International Organization for Migration as key organisations co-ordinating the implementation of the two compacts and participate in the UN Network on Migration through their national delegations;

8.4.2. reinforce development co-operation to support countries of origin and transit of refugees and migrants to build up State systems that respond to refugees' and migrants' needs and protect those fleeing;

8.4.3. identify avenues for co-operation with the European Parliament, the European Commission, and other European Union bodies for the implementation of the new European Union Pact on Migration and Asylum, building synergies, when possible, with the relevant processes for the implementation of both UN compacts;

8.4.4. be informed of progress made in the implementation of the two UN compacts at world level and other initiatives that contribute to reaching the goals set therein. Co-operation on these matters with the Inter-Parliamentary Union (IPU) and other regional parliamentary assemblies could be further enhanced.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2379 (2021) ⁽¹⁾

Version provisoire

Le rôle des parlements dans la mise en œuvre des Pactes mondiaux des Nations Unies pour les migrants et réfugiés

Assemblée parlementaire

1. Aujourd'hui, le nombre de personnes déplacées de force dans le monde a franchi la barre des 79,5 millions d'individus, dont 48 % de femmes et de filles. La migration, en tant que phénomène mondial, a de lourdes répercussions sur la vie de millions de personnes, et cela ne cessera pas dans les années à venir. Dans le monde entier, des réfugiés et des migrants se déplacent en quête d'un meilleur endroit pour vivre, fuyant les conflits, la persécution politique, l'extrême pauvreté et la dégradation environnementale. Critiquée pour son inaction, qui a conduit aux crises migratoires, la communauté internationale est convenue, sous l'égide des Nations Unies, de prendre des mesures pour protéger la vie et la dignité des personnes en situation de déplacement.

2. Le Pacte mondial des Nations Unies pour des migrations sûres, ordonnées et régulières (PMM) et le Pacte mondial sur les réfugiés (PMR), approuvés fin 2018, visent à donner corps à la Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants de 2016, adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies. Ces instruments inter-

nationaux, non-contraignants et facultatifs, constituent une avancée sans précédent pour la protection des droits humains des réfugiés et des migrants. Ils créent un cadre de coopération et de développement international mieux défini et fixent des orientations claires pour des actions ciblées et des programmes de soutien.

3. Le PMM établit un cadre commun fondé sur 23 objectifs associés chacun à des engagements et à des moyens d'action basés sur les bonnes pratiques. Ces objectifs se réfèrent à des mesures prises au niveau des États membres afin, entre autres, de sauver des vies et de mettre en place des initiatives internationales coordonnées visant à retrouver les migrants disparus, de renforcer la réponse transnationale au trafic de migrants, de gérer les frontières de manière intégrée, sûre et coordonnée, de fournir aux migrants un accès aux services essentiels et de veiller à ce que tous les migrants disposent d'une preuve de leur identité juridique et de documents adéquats.

4. Le PMR découle des principes fondamentaux d'humanité et de solidarité internationale. Il a pour objectif d'améliorer les réponses humanitaires. Il entend également réaliser concrètement les principes de partage de la charge et des responsabilités, afin de mieux protéger et aider les réfugiés et de soutenir les pays et communautés d'accueil. Ses principaux objectifs sont d'alléger la pression exercée sur les

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 28 mai 2021 (voir Doc. 15229, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Nicos Tornaritis).

pays d'accueil, d'accroître l'autonomie des réfugiés, d'élargir l'accès à des solutions faisant appel à des pays tiers et d'aider à créer, dans les pays d'origine, les conditions nécessaires au retour des réfugiés dans la sécurité et la dignité. Le PMR repose sur le régime de protection internationale des réfugiés, centré sur le principe cardinal du non-refoulement, au cœur duquel se trouvent la Convention de Genève de 1951 et son Protocole de 1967.

5. L'Assemblée parlementaire souligne l'importance de la coopération internationale dans le soutien apporté à la mise en œuvre des grands traités et accords multilatéraux non-contraignants des Nations Unies destinés à promouvoir une meilleure protection des droits de l'homme et de la dignité des individus partout dans le monde. Elle renouvelle son appel à protéger et à promouvoir les droits des personnes en situation de déplacement, conformément aux normes internationales en matière de protection humanitaire, de droits de l'homme, de démocratie et d'État de droit.

6. L'Assemblée demande donc aux parlements nationaux de prendre des mesures en vue d'adopter et de mettre en œuvre le PMM et le PMR par tous les États membres du Conseil de l'Europe. L'Assemblée est convaincue qu'en unissant leurs forces, les parlements peuvent modifier le cours des choses, aux niveaux national, régional et mondial.

7. Pour cela, les parlementaires devraient commencer par s'attaquer aux causes profondes des déplacements, en aidant les pays d'origine des réfugiés et des migrants à se redresser grâce à la coopération en faveur du développement, et en renforçant la solidarité internationale. Les parlementaires devraient, en particulier:

7.1. faire tout ce qui est en leur pouvoir pour comprendre et traiter les causes profondes des déplacements forcés, en réfléchissant à la résolution des conflits, la consolidation de la paix et la réconciliation, et en s'attaquant à des problématiques liées aux inégalités, à la sécurité et au changement climatique, qui peuvent conduire au déplacement forcé de populations;

7.2. agir pour promouvoir la démocratie, les droits de l'homme et l'État de droit, en offrant leur expertise afin de renforcer les institutions et d'encourager la bonne gouvernance dans les pays d'origine des déplacements forcés; et améliorer les contributions de leur pays à la mise en œuvre de programmes de coopération en faveur du développement dans les pays d'origine des migrants et des réfugiés;

7.3. promouvoir un esprit de solidarité internationale s'agissant des questions de migration et d'asile. Il faut en faire davantage, en particulier, pour alléger la pression pesant sur les pays qui sont en première ligne, y compris en contribuant à la mise en place d'hébergements d'urgence pour les demandeurs d'asile, en apportant une aide à la réinstallation, aux retours et à la réintégration volontaires, et en prévenant le trafic de migrants. De plus, les parlements devraient s'exprimer avec plus de force pour promouvoir la solidarité internationale envers les réfugiés et les migrants, en mettant en avant les valeurs universelles d'humanité et de dignité pour tous. L'extrême souffrance des réfugiés et des migrants devrait être reconnue, et des mesures visant à atténuer la souffrance humaine devraient être soutenues;

7.4. garder à l'esprit qu'en temps de pandémie, les réfugiés et les migrants font face à de nombreux problèmes et pressions supplémentaires, et prendre des mesures spécifiques pour les atténuer. À cet égard, ils devraient donner suite aux recommandations convenues par l'Assemblée dans sa Résolution 2340 (2020) « Les conséquences humanitaires de la pandémie de covid-19 pour les migrants et les réfugiés ».

8. Les parlementaires ont de nombreux rôles: ils sont à la fois des représentants de leur circonscription, des quasi-médiateurs locaux, des orateurs, des législateurs et des décideurs, et des contrôleurs de l'action du gouvernement. Ils contribuent à renforcer la légitimité des processus politiques aux niveaux local, national et international. Ils devraient donc soutenir la mise en œuvre des deux pactes dans leur travail quotidien

et dans le cadre de leurs fonctions, ainsi qu'il suit:

8.1. en ce qui concerne la fonction de représentation, les parlementaires devraient:

8.1.1. s'employer à changer le cours des choses en relayant dans leurs circonscriptions le message des deux pactes mondiaux des Nations Unies; ils devraient mener des actions de sensibilisation à ces pactes, en formant l'opinion publique et en relayant les opinions de leurs électeurs sur les questions soulevées par ces instruments. Ils devraient aussi examiner de manière constructive les questions et les problèmes soulevés par ceux qui dénoncent ces pactes;

8.1.2. redoubler d'efforts pour combattre le discours de haine à l'encontre des migrants et des réfugiés dans le débat public. Le discours de haine porte atteinte à la dignité humaine et est dangereux pour la cohésion de la société, en particulier lorsqu'il est le fait de responsables politiques;

8.1.3. montrer, en leur qualité de leader, la voie à suivre en matière de droits de l'homme face à l'évolution de l'opinion publique sur les questions de migration et d'asile. Par essence, leur rôle vis-à-vis des citoyens est de veiller à ce que personne ne soit oublié et à ce qu'aucun point de vue ne soit sous-représenté. Plus que tout, il importe de bâtir une compréhension commune, de contribuer à l'avènement d'un environnement sociétal favorable, ouvert et inclusif, et de lutter contre les préjugés et la discrimination;

8.2. en ce qui concerne la fonction législative, les parlementaires devraient:

8.2.1. tenir compte des progrès réalisés ces dernières années pour protéger les droits de l'homme, la démocratie et l'État de droit au niveau mondial dans leur action législative, à commencer par les objectifs de développement durable des Nations unies figurant dans l'Agenda 2030 pour le développement durable. A travers cet agenda, les pays du monde entier se sont engagés à « n'abandonner personne à son

sort », en particulier les personnes plus vulnérables;

8.2.2. agir pour mettre en place des systèmes étatiques permettant de prévenir les tragédies liées aux déplacements de population et d'y faire face, en protégeant les personnes en transit et à l'arrivée. La législation et la réforme législative sont les deux volets principaux permettant de répondre aux besoins de ceux qui fuient et des communautés d'accueil, et d'assurer la protection de ces migrants. Les mesures à mettre en place doivent être définies en concertation avec les communautés d'accueil;

8.2.3. s'assurer que l'élaboration de cadres juridiques est inclusive et sensible aux besoins des plus vulnérables, y compris les enfants réfugiés et migrants. En 2018, 16,3 millions des 31,5 millions de réfugiés et de personnes déplacées pour lesquels on dispose de données ventilées par âge (soit 52 %) étaient des mineurs âgés de moins de 18 ans;

8.2.4. intervenir pour garantir le respect des engagements internationaux de leur pays, fondés sur les traités universels existants en matière de droits de l'homme. A cet égard, ils devraient contribuer au respect des engagements de fond du Conseil de l'Europe concernant la mise en œuvre du PMR, parmi lesquels figure l'engagement de promouvoir l'adhésion de tous les États membres à la Convention européenne sur la nationalité (STE n° 166) et à la Convention sur la prévention des cas d'apatridie en relation avec la succession d'États (STCE n. 200);

8.2.5. créer les cadres juridiques nécessaires pour permettre la mise en œuvre des bonnes pratiques d'intégration de réfugiés et de migrants par le biais d'initiatives en matière d'éducation, d'emploi et de cohésion sociale. Cela comprend, par exemple, la promotion et la mise en œuvre de projets européens, tels que le projet pilote du Conseil de l'Europe sur le Passeport européen des qualifications des réfugiés;

8.3. en ce qui concerne la fonction de contrôle, les parlementaires devraient:

8.3.1. mettre en place des plans d'action parlementaires pour accompagner la mise en œuvre des engagements pris par les États lors du Forum mondial sur les réfugiés. Cela permettrait aux parlementaires de planifier et de cartographier les actions requises et de recenser les besoins en capacités pour les réformes législatives s'y rapportant;

8.3.2. prendre part à la mise en œuvre des deux pactes et en superviser l'application, sur la base d'une approche de partenariat multipartite en tant qu'outil essentiel pour le partage des charges et des responsabilités, en contribuant à conjuguer les efforts pour les mettre en œuvre;

8.3.3. demander à leurs gouvernements de faire figurer les besoins des réfugiés et des personnes déplacées de force dans la planification pluriannuelle du développement national et régional et d'assurer un suivi régulier de la mise en œuvre des lois et des allocations budgétaires pertinentes;

8.3.4. contrôler les dépenses gouvernementales lors des débats budgétaires annuels et autres afin de veiller à ce que les engagements financiers pour la mise en œuvre des traités internationaux et autres accords pertinents soient versés en temps voulu. Les parlements devraient davantage développer leur expertise technique en ce qui concerne le suivi des engagements internationaux;

8.4. en ce qui concerne la diplomatie parlementaire internationale, les parlementaires devraient:

8.4.1. utiliser la diplomatie parlementaire internationale pour promouvoir l'adhésion de leur pays aux deux pactes et la participation à leurs mécanismes de suivi respectifs. Les parlements nationaux devraient renforcer la coopération avec le Haut Commissariat des Nations unies pour les réfugiés et l'Organisation internationale pour les migrations en tant qu'organisations clés coordonnant la mise en œuvre des deux pactes et participer au réseau des Nations unies sur les migrations par l'intermédiaire de leurs délégations nationales;

8.4.2. renforcer la coopération pour le développement afin d'aider les pays d'origine et de transit des réfugiés et des migrants à mettre en place des systèmes étatiques qui répondent aux besoins des réfugiés et des migrants et qui protègent ceux qui fuient;

8.4.3. identifier des pistes de coopération avec le Parlement européen, la Commission européenne et d'autres organes de l'Union européenne pour la mise en œuvre du nouveau Pacte européen sur les migrations et l'asile, en créant si possible des synergies avec les processus pertinents de mise en œuvre des deux pactes des Nations Unies;

8.4.4. s'informer quant aux progrès réalisés dans la mise en œuvre des deux pactes des Nations unies au niveau mondial et des autres initiatives qui permettent d'atteindre les objectifs qui y figurent. La coopération sur ces questions avec l'Union inter-parlementaire et d'autres assemblées parlementaires régionales pourrait être encore renforcée.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2379 (2021) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Ruolo dei parlamenti nell'attuazione dei patti globali delle Nazioni Unite sui migranti e i rifugiati

Assemblea parlamentare

1. Oggi, nel mondo il numero di persone forzatamente sfollate ha superato la soglia dei 79,5 milioni, il 48% dei quali sono donne e ragazze. La migrazione, come fenomeno globale, ha notevolmente influenzato le vite di milioni di persone e continuerà a farlo negli anni a venire. I rifugiati e i migranti nel mondo si spostano in cerca di un posto migliore dove vivere, fuggendo da conflitti, persecuzione politica, povertà estrema e degrado ambientale. Criticata per la sua inazione, che ha provocato le crisi migratorie, la comunità internazionale ha convenuto, sotto l'egida delle Nazioni Unite, di prendere misure volte a proteggere la vita e la dignità delle persone in movimento.

2. Il Patto mondiale per una migrazione sicura, ordinata e regolare (GCM) e il Patto mondiale sui Rifugiati (GCR), approvati alla fine del 2018, danno concretezza alla Dichiarazione di New York per i rifugiati e i migranti, adottata nel 2016 dall'Assemblea Generale dell'ONU. Questi strumenti internazionali volontari e non vincolanti rappresentano un impulso senza precedenti per promuovere la protezione dei diritti umani di migranti e rifugiati. Creano

un quadro di cooperazione e sviluppo internazionale meglio definito e fissano linee guida chiare per azioni mirate e programmi di sostegno.

3. Il GCM delinea un quadro comune fondato su 23 obiettivi, a ciascuno dei quali corrispondono diversi impegni e azioni basati sulle migliori prassi. Gli obiettivi si riferiscono alle misure assunte dagli Stati membri tese, tra l'altro, a salvare vite e promuovere sforzi internazionali coordinati per ritrovare i migranti dispersi; rafforzare la risposta transnazionale al traffico di migranti; gestire le frontiere in maniera integrata, sicura e coordinata; fare in modo che i migranti abbiano accesso ai servizi fondamentali e garantire anche che tutti i migranti abbiano un'attestazione della loro identità legale e documenti adeguati.

4. Il GCR si ispira ai principi fondamentali di umanità e solidarietà internazionale. Cerca di migliorare la risposta umanitaria. Cerca anche di realizzare concretamente i principi di condivisione degli oneri e delle responsabilità, per proteggere meglio e assistere i rifugiati e sostenere i paesi e le comunità di accoglienza. Gli obiettivi principali sono alleggerire la pressione sui paesi di accoglienza, promuovere l'autonomia dei rifugiati, migliorare l'accesso a soluzioni che coinvolgano paesi terzi e favorire nei paesi d'origine condizioni propizie per un ritorno in sicurezza e dignità. Il GCR è ancorato al sistema internazionale di pro-

(1) *Testo adottato dalla Commissione permanente, a nome dell'Assemblea, il 28 maggio 2021 (cfr. Doc. 15229, relazione della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, relatore: On. Nicos Tornaritis).*

tezione dei rifugiati, focalizzato sul principio cardine del non respingimento che è al centro della Convenzione di Ginevra del 1951 e del suo Protocollo del 1967.

5. L'Assemblea parlamentare sottolinea l'importanza di una cooperazione internazionale per sostenere l'attuazione dei principali trattati dell'ONU e degli accordi multilaterali non vincolanti tesi a intensificare la protezione dei diritti umani e la dignità degli individui ovunque nel mondo. Reitera l'appello a proteggere e promuovere i diritti delle persone in movimento, in linea con le norme internazionali in materia di protezione umanitaria, diritti umani, democrazia e stato di diritto.

6. L'Assemblea, quindi, esorta i parlamenti nazionali a prendere le misure necessarie per l'adozione e l'attuazione del GCM e del GCR da parte di tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa. L'Assemblea è convinta che, unendo le forze, i parlamenti possano fare la differenza a livello nazionale, regionale e globale.

7. In tal senso, i parlamentari dovrebbero innanzi tutto affrontare le cause alla radice dei movimenti di sfollati, sostenendo la ripresa dei paesi di origine di migranti e rifugiati attraverso la cooperazione allo sviluppo e rafforzando la solidarietà internazionale. I parlamentari dovrebbero, in particolare:

7.1. adoperarsi per comprendere e affrontare le cause alla radice degli sfollamenti forzati, riflettendo sulla soluzione dei conflitti, la costruzione della pace e la riconciliazione e affrontando questioni relative alla disuguaglianza, alla sicurezza e al cambiamento climatico, che possono determinare gli sfollamenti forzati;

7.2. agire per promuovere la democrazia, i diritti umani e lo stato di diritto offrendo la propria competenza per costruire istituzioni più forti e promuovere la buona governance nei paesi di origine degli sfollamenti forzati e migliorare il contributo del proprio paese all'attuazione dei programmi di cooperazione allo sviluppo nei paesi di origine di migranti e rifugiati;

7.3. promuovere uno spirito di solidarietà internazionale in materia di migra-

zioni e nelle questioni relative all'asilo. Bisogna fare di più, in particolare, per alleggerire la pressione sui paesi in prima linea, anche contribuendo alla creazione di alloggi di emergenza per i richiedenti asilo, fornendo assistenza nei ricollocamenti, nei rimpatri e nelle reintegrazioni volontari, nonché nella prevenzione del traffico di migranti. I parlamenti dovrebbero anche esprimersi con più forza per promuovere la solidarietà internazionale nei confronti dei rifugiati e dei migranti, rimarcando i valori universali di umanità e dignità per tutti. Dovrebbe essere riconosciuta l'estrema sofferenza dei rifugiati e dovrebbero essere sostenute misure tese ad attenuare la sofferenza umana;

7.4. tener conto dei numerosi problemi aggiuntivi e delle pressioni sui rifugiati e i migranti nei periodi di pandemia e adottare misure specifiche per alleviare tale pressione. In proposito, dovrebbero dare seguito alle raccomandazioni convenute dall'Assemblea nella Risoluzione 2340 (2020) « Conseguenze umanitarie della pandemia da Covid-19 sui migranti e i rifugiati ».

8. I parlamentari hanno molti ruoli: sono rappresentanti dei collegi elettorali e quasi-mediatori locali, oratori, legislatori e politici e controllori dell'azione del governo. Accrescono la legittimità dei processi politici a livello locale, nazionale e internazionale. I parlamentari dovrebbero, quindi, sostenere l'attuazione dei due patti attraverso il loro lavoro quotidiano e la loro funzione, come segue:

8.1. Per quanto riguarda la funzione rappresentativa, i parlamentari dovrebbero:

8.1.1. impegnarsi per cambiare il corso delle cose veicolando nei loro collegi il messaggio contenuto nei due patti globali dell'ONU; dovrebbero promuovere azioni di sensibilizzazione su questi patti, contribuendo a plasmare l'opinione pubblica e facendosi portavoce delle opinioni dei loro elettori sulle questioni sollevate da questi strumenti. Dovrebbero anche esaminare in maniera costruttiva le questioni e i problemi evocati da coloro che sono contrari a questi patti;

8.1.2. moltiplicare gli sforzi per combattere l'incitamento all'odio contro migranti e rifugiati. Il discorso d'odio mina la dignità umana ed è pericoloso per la coesione sociale, in particolare quando proviene da leader politici;

8.1.3. fornire una vera leadership sulle questioni inerenti ai diritti umani rispetto all'evoluzione dell'opinione pubblica su migrazioni e asilo. Il raccordo tra parlamentari e cittadini è fondamentale per assicurare che nessuno sia lasciato indietro e che nessun punto di vista sia sottorappresentato. E' della massima importanza costruire una comprensione comune, operare per un contesto sociale favorevole, aperto e inclusivo, affrontare gli stereotipi e la discriminazione;

8.2. Per quanto riguarda la funzione legislativa, i parlamentari dovrebbero:

8.2.1. tener conto dei progressi realizzati negli ultimi anni per la tutela dei diritti umani, la democrazia e lo stato di diritto a livello mondiale nell'azione legislativa, partendo dagli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile dell'ONU contenuti nella Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile, con i quali il mondo si è impegnato a « non lasciare nessuno indietro », in particolare i più vulnerabili;

8.2.2. agire per costruire sistemi statali in grado di prevenire e rispondere alle tragedie legate allo spostamento di esseri umani, proteggendo coloro che sono in transito o in arrivo. La legislazione e la riforma legislativa sono due aspetti primari per rispondere alle esigenze e proteggere coloro che fuggono, ma anche le comunità ospiti. Le misure da adottare dovrebbero essere formulate attraverso consultazioni con le comunità di accoglienza;

8.2.3. assicurarsi che lo sviluppo dei quadri giuridici sia inclusivo e sensibile alle esigenze dei più vulnerabili, in particolare dei bambini rifugiati e migranti. Nel 2018, su 31,5 milioni di rifugiati e sfollati per i quali sono disponibili dati disaggregati per età, 16,3 milioni – il 52% – erano di età inferiore ai 18 anni;

8.2.4. agire per garantire che siano rispettati gli impegni internazionali dei ri-

spettivi paesi basati sui trattati universali in materia di diritti umani. In proposito, dovrebbero contribuire al rispetto degli impegni fondamentali del Consiglio d'Europa riguardo all'attuazione del GCR, tra cui figura l'impegno a promuovere l'adesione di tutti gli Stati membri alla Convenzione europea sulla Nazionalità (STE n° 166) e alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione della condizione di apolide in relazione alla successione di Stati (STCE n. 200);

8.2.5. creare i necessari quadri giuridici per l'attuazione delle migliori prassi per l'integrazione di rifugiati e migranti attraverso iniziative in materia di istruzione, lavoro e coesione sociale. Ciò comprende, ad esempio, la promozione e attuazione di progetti europei, quali il progetto pilota del Consiglio d'Europa del Passaporto europeo per il riconoscimento delle qualifiche dei rifugiati;

8.3. Per quanto riguarda la funzione di controllo, i parlamentari dovrebbero:

8.3.1. attuare piani di azione parlamentari per accompagnare l'attuazione degli impegni assunti dagli Stati al Forum Globale per i Rifugiati. Ciò permetterebbe ai parlamentari di pianificare e tracciare le azioni richieste e identificare le esigenze in termini di capacità per le relative riforme legislative;

8.3.2. prendere parte ed esercitare un controllo sull'attuazione di entrambi i patti, sulla base di una strategia di partenariato tra le diverse parti interessate come strumento chiave per la condivisione degli oneri e delle responsabilità, contribuendo a unire gli sforzi per dare attuazione ad entrambi i patti;

8.3.3. chiedere ai rispettivi governi di includere le necessità dei rifugiati e delle persone forzatamente sfollate in una pianificazione dello sviluppo nazionale e regionale pluriennale e assicurare il monitoraggio regolare sull'attuazione delle leggi in materia e degli stanziamenti di bilancio;

8.3.4. controllare le spese del governo nel corso delle discussioni annuali

sul bilancio o di altre sessioni per garantire che gli impegni finanziari per l'attuazione dei trattati internazionali in materia e di altri accordi siano puntualmente versati. I parlamenti dovrebbero ulteriormente sviluppare la loro competenza tecnica rispetto ai seguiti da assicurare agli impegni internazionali;

8.4. Per quanto riguarda la diplomazia parlamentare internazionale, i parlamentari dovrebbe:

8.4.1. utilizzare la diplomazia parlamentare internazionale per promuovere il rispetto dei due patti da parte del proprio paese e la partecipazione nei rispettivi meccanismi per assicurarne i seguiti. I parlamenti nazionali dovrebbero rafforzare la cooperazione con l'Alto Commissario dell'ONU per i Rifugiati e l'Organizzazione Internazionale per le Migrazioni come organizzazioni chiave nel coordinamento dell'attuazione dei due patti e partecipare alla Rete ONU per le Migrazioni attraverso delegazioni nazionali;

8.4.2. rafforzare la cooperazione allo sviluppo per sostenere i paesi di origine e di transito dei rifugiati e dei migranti per costruire sistemi statali in grado di rispondere alle esigenze di rifugiati e migranti e proteggere le persone in fuga;

8.4.3. identificare gli assi di cooperazione con il Parlamento europeo, la Commissione europea e altri organi dell'UE per l'attuazione del nuovo Patto dell'UE sulla migrazione e l'asilo, per costruire sinergie, ove possibile, con i corrispondenti processi in vista dell'attuazione di entrambi i patti dell'ONU;

8.4.4. informarsi sui progressi realizzati nell'attuazione dei due patti dell'ONU a livello mondiale e di altre iniziative che contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi ivi indicati. Potrebbe essere rafforzata la cooperazione in materia con l'Unione inter-parlamentare (UIP) e altre assemblee parlamentari regionali.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



180122189620