

# SENATO DELLA REPUBBLICA

———— XVIII LEGISLATURA ————

**Doc. XII-bis  
n. 248**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

—————

**Raccomandazione n. 2196**

**Le conseguenze della migrazione di lavoratori sui loro figli rimasti  
nei paesi di origine**

—————  
Trasmessa il 28 aprile 2021  
—————

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RECOMMENDATION 2196 (2021) <sup>(1)</sup>

Provisional version

#### Impact of labour migration on left-behind children

##### Parliamentary Assembly

1. The Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2366 (2021) « Impact of labour migration on left-behind children » and to its Resolution 2310 (2019) « Labour migration from eastern Europe and its impact on socio-demographic processes in these countries », and notes that the Council of Europe has a broad range of legal instruments that can help its member States in improving the situation of left-behind children, including the European Social Charter (revised) (ETS No. 163), the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201, « Lanzarote Convention »), the Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention ») and the Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197). However, the Assembly is concerned that the impact of labour migration is often underestimated, and that left-behind children are a particularly vulnerable group who are largely invisible and are not given sufficient attention.

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 19 March 2021 (see Doc. 15173, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Viorel Riceard Badea; and Doc. 15183, opinion of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Oleksii Goncharenko).*

2. The Assembly calls on the Committee of Ministers to encourage the relevant bodies of the Council of Europe, including the Commissioner for Human Rights, the Special Representative of the Secretary General on Migration and Refugees, the European Committee of Social Rights, the Steering Committee for the Rights of the Child, the Committee of the Parties to the Istanbul Convention and the Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings (GRETA) to systematically consider the issue of left-behind children in their work.

3. The Assembly recalls its Recommendation 2108 (2017) « A comprehensive humanitarian and political response to the migration and refugee crisis and the continuing flows into Europe » and its Recommendation 2109 (2017) « Migration as an opportunity for European development », and reiterates its calls for the possible creation of bodies or committees to support co-operation among the member States in the area of migration. The Assembly is convinced that such bodies would provide a useful « common platform for exchange, experience sharing and policy making among Council of Europe member States, as well as a solid basis for directing the Organisation's action ».

4. The Assembly notes that the European Convention on the Legal Status of

Migrant Workers (ETS No. 93), which entered into force in 1983, has only been ratified by 11 Council of Europe member States. It invites the Committee of Ministers to examine the barriers to the ratifi-

cation of this convention; consider reviewing this legal instrument in view of the latest developments in the area of labour migration; and examine the modalities for monitoring effectively its implementation.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RECOMMANDATION 2196 (2021) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

#### Les conséquences de la migration des travailleurs sur leurs enfants restés dans leur pays d'origine

Assemblée parlementaire

1. L'Assemblée parlementaire se réfère à sa Résolution 2366 (2021) « Les conséquences de la migration des travailleurs sur leurs enfants restés dans leur pays d'origine » et à sa Résolution 2310 (2019) « L'émigration de travail en Europe de l'Est et son impact sur l'évolution sociodémographique dans ces pays » et note que le Conseil de l'Europe bénéficie d'un vaste éventail d'instruments juridiques capables d'aider ses États membres à améliorer la situation de ces enfants. Il s'agit notamment de la Charte sociale européenne (révisée) (STE no 163), de la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE no 201, « Convention de Lanzarote »), de la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210, « Convention d'Istanbul ») et de la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE no 197). Toutefois, l'Assemblée s'inquiète de la sous-évaluation des conséquences des migrations de travail-

leurs et de la vulnérabilité particulière des enfants restés au pays, groupe souvent invisible auquel trop peu d'attention est accordée.

2. L'Assemblée appelle le Comité des Ministres à encourager les organes du Conseil de l'Europe concernés, notamment la Commissaire aux droits de l'homme, le Représentant spécial de la Secrétaire Générale sur les migrations et les réfugiés, le Comité européen des droits sociaux, le Comité directeur pour les droits de l'enfant, le Comité des Parties à la Convention d'Istanbul et le Groupe d'experts sur la lutte contre la traite des êtres humains (GRETA) à systématiquement tenir compte dans leurs travaux de la question des enfants restés au pays.

3. L'Assemblée rappelle sa Recommandation 2108 (2017) « Une réponse humanitaire et politique globale à la crise des migrations et des réfugiés et aux flux continus vers l'Europe » et sa Recommandation 2109 (2017) « Les migrations: une chance à saisir pour le développement européen ». Elle réitère son appel à la création éventuelle d'organes ou de comités chargés de soutenir la coopération entre les États membres dans le domaine des migrations. Elle est convaincue que de tels organes constitueraient une « plateforme commune qui servirait à l'échange, au par-

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 19 mars 2021 (voir Doc. 15173, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Viorel Riceard Badea; et Doc. 15183, avis de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Oleksii Goncharenko).

tage d'expérience et à l'élaboration des politiques entre les États membres du Conseil de l'Europe, et [...] une base solide pour l'orientation de l'action de l'Organisation ».

4. L'Assemblée note que la Convention européenne relative au statut juridique du travailleur migrant (STE no 93), entrée en vigueur en 1983, n'a été ratifiée que par 11

États membres du Conseil de l'Europe. Elle invite le Comité des Ministres à examiner les obstacles qui s'opposent à la ratification de cette convention, à envisager la révision de cet instrument juridique à la lumière des dernières évolutions en matière de migrations de travailleurs et à examiner les modalités d'un contrôle efficace de sa mise en oeuvre.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RACCOMANDAZIONE 2196 (2021) <sup>(1)</sup>

Versione provvisoria

#### Le conseguenze della migrazione di lavoratori sui loro figli rimasti nei paesi di origine

Assemblea parlamentare

1. L'Assemblea parlamentare rinvia alla sua risoluzione 2366 (2021) su « Le conseguenze della migrazione di lavoratori sui loro figli rimasti nei paesi di origine », e alla sua risoluzione 2310 (2019) su « La migrazione di lavoratori dall'Europa orientale e la sua incidenza sui processi socio-demografici in quei paesi », e rileva che il Consiglio d'Europa ha a disposizione un'ampia gamma di strumenti giuridici che possono aiutare i suoi Stati membri a migliorare la situazione dei minori che restano nei paesi di origine, ivi comprese la Carta sociale europea (rivista) (STE n. 163), la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla protezione dei minori dallo sfruttamento e dagli abusi sessuali (STCE n. 201, « Convenzione di Lanzarote »), la Convenzione sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul ») e la Convenzione sulla lotta contro la tratta di esseri umani (STCE n. 197). L'Assemblea, tuttavia, è preoccupata dal fatto che le conseguenze della migrazione di lavoratori siano spesso sot-

tovalutate, e che i loro figli che restano nei paesi di origine costituiscano un gruppo particolarmente vulnerabile, per lo più invisibile e oggetto di scarsa attenzione.

2. L'Assemblea invita il Comitato dei Ministri a incoraggiare i pertinenti organismi del Consiglio d'Europa, compreso il commissario per i Diritti umani, il rappresentante speciale del Segretario generale per le migrazioni e i rifugiati, il Comitato europeo dei diritti sociali, il Comitato direttivo per i diritti dei minori, il Comitato delle parti alla Convenzione di Istanbul e il Gruppo di esperti sulla lotta contro la tratta di esseri umani (GRETA) a tenere sistematicamente conto, nel loro lavoro, della questione dei minori che restano nei paesi di origine.

3. L'Assemblea richiama l'attenzione sulla sua Raccomandazione 2108 (2017), intitolata « Una risposta umanitaria e politica globale alla crisi dei migranti e dei rifugiati e ai flussi continui verso l'Europa », e sulla sua Raccomandazione 2109 (2017), intitolata « La migrazione come opportunità di sviluppo europeo », e torna ad auspicare l'eventuale creazione di organismi o commissioni a sostegno della cooperazione tra gli Stati membri in ambito migratorio. L'Assemblea è convinta che tali organismi fornirebbero un'utile « piattaforma comune di confronto, condivisione delle esperienze ed

(1) *Testo approvato dalla Commissione permanente, a nome dell'Assemblea, il 19 marzo 2021 (cfr. Doc. 15173, relazione della Commissione Affari sociali, salute e sviluppo sostenibile, relatore: On. Viorel Riceard Badea; e Doc. 15183, parere della Commissione Migrazioni, profughi e sfollati, relatore: On. Oleksii Goncharenko).*

elaborazione delle politiche tra gli Stati membri del Consiglio d'Europa, nonché una base solida per guidare l'azione dell'Organizzazione ».

4. L'Assemblea rileva che la Convenzione europea sullo statuto giuridico dei lavoratori migranti (STE n. 93), entrata in vigore nel 1983, è stata ratificata soltanto

da 11 Stati membri del Consiglio d'Europa. Invita pertanto il Comitato dei ministri a esaminare le barriere che si frappongono alla ratifica di tale convenzione; valutare l'eventuale revisione di tale strumento giuridico alla luce degli ultimi sviluppi in materia di migrazione di lavoratori; e infine a studiare le modalità di un efficace monitoraggio della sua attuazione.



\*180122189100\*