

Doc. XXIII
n. 13

**COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA
SUL FENOMENO DELLE MAFIE E SULLE ALTRE
ASSOCIAZIONI CRIMINALI, ANCHE STRANIERE**

(istituita con legge 7 agosto 2018, n. 99)

(composta dai senatori: *Morra, Presidente, Bellanova, Caliendo, Campagna, Ciriani, Cirinnà, Corrado, Endrizzi, Faggi, Giarrusso, Grasso, Iannone, Lannutti, Lonardo, Lunesu, Mangialavori, Mirabelli, Montani, Marco Pellegrini, Pepe, Vicepresidente, Saccone, Steger, Sudano, Urraro e Vitali*; e dai deputati: *Davide Aiello, Piera Aiello, Ascari, Baldino, Bartolozzi, Cantalamessa, Caso, Dara, Ferro, Segretario, Lattanzio, Lupi, Miceli, Migliore, Migliorino, Nesci, Palazzotto, Paolini, Pellicani, Pentangelo, Pretto, Salafia, Savino, Tonelli, Segretario, Verini*)

**RELAZIONE SULLA DECLASSIFICAZIONE E PUBBLICAZIONE DI ATTI
DELLA XIII LEGISLATURA**

Approvata dalla Commissione nella seduta del 14 luglio 2021

(Relatori: **senatore MORRA e deputata SALAFIA**)

*Comunicata alle Presidenze il 21 settembre 2021
ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera z), della legge 7 agosto 2018, n. 99*

I N D I C E

TOMO I

PARTE PRIMA

| | | |
|--|------|----|
| 1. Premessa | Pag. | 3 |
| 2. L'istituzione della Commissione | » | 5 |
| 3. I documenti della Commissione e i diversi regimi di pubblicità | » | 6 |
| 4. Tipologia dei vincoli alla pubblicità dei documenti: segreto funzionale e segreto eteronomo | » | 7 |
| 5. Le innovazioni della delibera del 10 luglio 2019 | » | 8 |
| 5.1 La rimozione del segreto funzionale | » | 8 |
| 5.2 La pubblicazione dei documenti declassificati | » | 9 |
| 6. Pubblicazione sul sito <i>web</i> di documenti di particolare interesse | » | 9 |
| 6.1 Le audizioni del giudice Paolo Borsellino | » | 10 |
| 6.2 Il dibattito sul « caso Contorno » | » | 10 |
| 6.3 Le audizioni del giudice Giovanni Falcone | » | 10 |
| 6.4 I documenti sui temi dei sequestri di persona e dei collaboratori di giustizia | » | 10 |
| 6.5 I documenti delle indagini di Carlo Alberto Dalla Chiesa e Boris Giuliano | » | 11 |
| 7. Elenco dei documenti | » | 11 |
| 7.1 Commissione in sede Plenaria | » | 11 |
| 7.2 Missioni | » | 11 |
| 7.3 Comitati | » | 12 |
| 7.4 Atti e Convegni | » | 13 |

ALLEGATO I

| | | |
|---|------|----|
| Resoconto della seduta del 10 luglio 2019 (Approvazione della deliberazione sui criteri di declassificazione di atti e documenti) | Pag. | 19 |
|---|------|----|

PARTE SECONDA

| | |
|---|---------|
| Avvertenza | Pag. 29 |
| Resoconti delle sedute plenarie | » 31 |
| <i>Seduta del 5 febbraio 1997 – Intervento del procuratore della Repubblica di Palermo, dottor Giancarlo Caselli ..</i> | » 33 |
| <i>Seduta del 7 febbraio 1997 – Interventi del sen. Curto e del presidente sen. Del Turco nel corso dell'audizione del direttore del Servizio centrale per la protezione dei collaboratori di giustizia, dottor Antonio Manganelli</i> | » 39 |
| <i>Seduta del 18 febbraio 1997 – Interventi del procuratore della Repubblica di Caltanissetta, dottor Giovanni Tinebra, del procuratore aggiunto, dottor Paolo Giordano e dei senatori Centaro, Curto, Novi e presidente Del Turco</i> | » 43 |
| <i>Seduta del 15 aprile 1997 – Interventi del Ministro della pubblica istruzione, onorevole Luigi Berlinguer e on. Mancuso</i> | » 51 |
| <i>Seduta del 20 maggio 1997 – Interventi del Commissario straordinario del Governo per il coordinamento delle iniziative antiracket e antiusura, prefetto Luigi Rossi e del sen. Curto</i> | » 55 |
| <i>Seduta del 27 maggio 1997 – Interventi del direttore della DIA, generale Giovanni Verdicchio, sen. Peruzzotti e del presidente sen. Del Turco</i> | » 59 |
| <i>Seduta del 3 giugno 1997 – Interventi del Ministro dell'interno, Giorgio Napolitano e del sen. Peruzzotti</i> | » 65 |
| <i>Seduta del 26 settembre 1997 – Interventi del procuratore nazionale antimafia, dottor Piero Luigi Vigna e del sen. Calvi</i> | » 69 |
| <i>Seduta del 28 aprile 1998 – Intervento del presidente sen. Del Turco</i> | » 73 |
| <i>Seduta del 16 febbraio 1999 – Audizione dei già prefetti di Brindisi, dottori Giuseppe Mazzitello e Andrea Gentile, e dei questori di Brindisi, dottori Luigi Vincenti, Roberto Scigliano e Antonio Ruggiero</i> | » 77 |
| <i>Seduta del 6 luglio 1999 – Intervento dell'on. Gambale e del presidente sen. Del Turco nel corso dell'audizione del Ministro dell'interno, onorevole Rosa Jervolino Russo, accompagnata dal vice capo della Polizia di Stato, prefetto Gennaro Monaco, dal Direttore della DIA, generale Carlo Alfiero, dal direttore del ROS, generale Sabato Palazzo e dal direttore dello SCICO, generale Lucio Macchia, e del Ministro dei lavori pubblici, dottor Enrico Micheli, accompagnato dall'amministratore dell'ANAS, dottor Giuseppe D'Angiolino</i> | » 123 |
| <i>Seduta del 25 gennaio 2000 – Interventi del sen. Centaro, del presidente on. Lumia e del Comandante generale dell'Arma dei carabinieri, generale Sergio Siracusa</i> | » 125 |

| | |
|--|----------|
| <i>Seduta del 4 luglio 2000 – Interventi del sen. Vincenzo Mungari nel corso del seguito esame proposta relazione sulla criminalità in Calabria</i> | Pag. 127 |
| <i>Seduta del 19 settembre 2000 – Interventi del procuratore nazionale antimafia, dottor Piero Luigi Vigna e dei senatori Luigi Peruzzotti e Elio Veltri</i> | » 129 |
| <i>Seduta del 28 novembre 2000 – Interventi del prefetto di Crotone Giuliano Lalli e del questore di Crotone Giuseppe Caruso e dei senatori Vincenzo Mungari, Luigi Maria Lombardi Satriani, Emiddio Novi e degli onorevoli Filippo Mancuso, Mario Brunetti e presidente on. Lumia nel corso dell’audizione del Comitato per l’ordine e la sicurezza pubblica di Crotone</i> | » 131 |
| <i>Seduta del 28 novembre 2000 – Interventi dei dottori Alma, Macrì e Pennisi nel corso dell’audizione DDA Milano e Reggio Calabria, rappresentati DNA, ROS, SCO e SCICO Alma, Macrì, Pennisi, Baldassari (SCICO) e Giardina (ROS) Gratteri</i> | » 143 |
| <i>Seduta del 7 dicembre 2000 – Interventi del presidente del tribunale per i minorenni di Catania, dott. Giovambattista Scidà, e degli on. Giuseppe Lumia (presidente), on. Filippo Mancuso, on. Angela Napoli, on. Sebastiano Neri, on. Nichi Vendola, sen. Roberto Centaro, sen. Euprepio Curto, sen. Luigi Peruzzotti, sen. Rosario Pettinato</i> | » 195 |
| <i>Seduta del 23 gennaio 2001 – Interventi del sostituto procuratore della Repubblica della DDA di Catania, Nicola Marino, degli on. Giuseppe Lumia (presidente), on. Filippo Mancuso, on. Vincenzo Mungari, on. Angela Napoli, on. Sebastiano Neri, on. Nichi Vendola, e dei sen. Mario Borghezio, sen. Roberto Centaro, sen. Euprepio Curto, sen. Mario Greco, sen. Michele Figurelli, sen. Emiddio Novi, sen. Luigi Peruzzotti e sen. Elio Veltri</i> | » 213 |
| <i>Seduta del 24 gennaio 2001 – Interventi del procuratore generale presso la Corte d’appello di Catania, dott. Giacomo Scalzo, e del procuratore della Repubblica DDA di Catania, Mario Busacca, e degli on. Giuseppe Lumia presidente, on. Filippo Mancuso on. Nichi Vendola e dei sen. Roberto Centaro sen. Euprepio Curto sen. Michele Figurelli sen. Mario Greco e sen. Rosario Pettinato</i> | » 261 |
| <i>Seduta del 1° marzo 2001 – Interventi dell’on. Giuseppe Lumia presidente, on. Argia Valeria Albanese e del sen. Roberto Centaro nel corso della seduta sull’ordine dei lavori ..</i> | » 287 |

TOMO II

PARTE TERZA

| | |
|--|----------|
| Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori | Pag. 291 |
| <i>Missione a Reggio Calabria e Catanzaro del 17, 18 e 19 marzo 1997</i> | » 293 |
| <i>Missione ad Agrigento del 20 marzo 1997</i> | » 555 |
| <i>Missione a Brindisi del 26 marzo 1997 - (Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei gruppi)</i> | » 631 |

TOMO III

(SEGUE: PARTE TERZA)

(Segue: Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori)

| | |
|--|----------|
| <i>Missione a Napoli, Torre Annunziata, Caserta, Castel Volturno, Aversa del 16, 17, 18 e 19 giugno 1997</i> | Pag. 701 |
| <i>Missione a Catania del 26 e 27 giugno 1997</i> | » 1151 |

TOMO IV

(SEGUE: PARTE TERZA)

(Segue: Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori)

| | |
|---|-----------|
| <i>Missione a Milano del 6, 7 e 8 ottobre 1997</i> | Pag. 1295 |
| <i>Missione a Bari del 27, 28 e 29 ottobre 1997</i> | » 1463 |
| <i>Missione a Messina dell'11 febbraio 1998</i> | » 1727 |
| <i>Missione a Messina del 23 e 24 febbraio 1998</i> | » 1793 |

TOMO V

(SEGUE: PARTE TERZA)

(Segue: Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori)

| | |
|---|-----------|
| <i>Missione a Salerno del 4 e 5 marzo 1998</i> | Pag. 1951 |
| <i>Missione a Reggio Calabria, Messina e Catania del 18 e 19 marzo 1998</i> | » 2049 |

| | |
|---|----------|
| <i>Missione a Catania del 16 e 17 giugno 1998</i> | Pag.2227 |
| <i>Missione a Messina, Siracusa e Catania del 10, 11 e 12 novembre 1998</i> | » 2381 |

TOMO VI

(SEGUE: PARTE TERZA)

(Segue: Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori)

| | |
|---|----------|
| <i>Missione a Brindisi del 9 e 10 dicembre 1998</i> | Pag.2573 |
| <i>Missione a Reggio Calabria del 15 gennaio 1999</i> | » 2739 |
| <i>Missione ad Agrigento, Trapani e Palermo dal 1° al 4 febbraio 1999</i> | » 2803 |
| <i>Missione a Brescia del 21 settembre 1999</i> | » 3067 |

TOMO VII

(SEGUE: PARTE TERZA)

(Segue: Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori)

| | |
|--|----------|
| <i>Missione a Catania e Messina dell'8 e 9 febbraio 2000</i> . | Pag.3135 |
| <i>Missione a Bari e Foggia del 22 e 23 febbraio 2000</i> | » 3277 |
| <i>Missione a Napoli del 29 giugno 2000</i> | » 3357 |
| <i>Missione a Lecce del 20 e 21 luglio 2000</i> | » 3423 |

TOMO VIII

(SEGUE: PARTE TERZA)

(Segue: Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi sui territori)

| | |
|--|----------|
| <i>Missione a Cosenza, Vibo Valentia e Crotona 17, 18 e 19 ottobre 2000</i> | Pag.3559 |
| <i>Missione a Potenza del 15 febbraio 2001</i> | » 3785 |
| Resoconti delle audizioni effettuate da delegazioni della Commissione nei sopralluoghi all'estero | » 3865 |
| <i>Visita a Washington (USA) dal 10 al 13 giugno 1998</i> ... | » 3867 |
| <i>Visita a Washington e New York (USA) dal 1° al 6 ottobre 2000 (delegazione della Commissione – II Comitato)</i> ... | » 3909 |

TOMO IX

PARTE QUARTA

| | |
|---|----------|
| Resoconti delle riunioni dei Comitati | Pag.3937 |
| Comitato di lavoro sul riciclaggio, il racket, l'usura, sul sequestro e la confisca dei beni mafiosi, sugli appalti (coordinatore on. Mantovano) | » 3939 |
| 9 ottobre 1997 | » 3941 |
| 11 novembre 1997 in missione a Palermo | » 4007 |
| 17 dicembre 1997 | » 4059 |
| 21 gennaio 1998 | » 4091 |
| 20 aprile 1998 | » 4123 |
| 18 giugno 1998 | » 4131 |
| 1° luglio 1998 | » 4141 |
| 8 luglio 1998 | » 4162 |
| 30 luglio 1998 | » 4195 |
| 10 settembre 1998 | » 4201 |
| 1° ottobre 1998 | » 4215 |
| 8 ottobre 1998 | » 4242 |
| 17 febbraio 1999 | » 4265 |
| 24 marzo 1999 | » 4287 |
| Comitato di lavoro sui collaboratori di giustizia, sull'esame degli esposti e delle richieste di audizione alla Commissione (on. Giacalone) | » 4317 |
| 11 dicembre 1997 | » 4319 |
| 12 marzo 1998 | » 4327 |
| 26 marzo 1998 | » 4341 |
| 16 luglio 1998 | » 4359 |
| 24 settembre 1998 | » 4365 |
| 21 gennaio 1999 in missione presso casa di reclusione Paliano | » 4379 |
| 28 gennaio 1999 | » 4407 |
| Comitato di lavoro sulla criminalità organizzata internazionale operante in Italia, sul traffico delle armi, della droga e sull'ecomafia (coordinatore sen. De Zulueta) | » 4415 |
| 29 gennaio 1998 | » 4417 |
| 26 febbraio 1998 | » 4423 |
| 11 marzo 1998 | » 4441 |
| 2 aprile 1998 | » 4459 |
| 28 maggio 1998 | » 4473 |
| 2 luglio 1998 | » 4493 |

| | |
|------------------------|----------|
| 22 luglio 1998 | Pag.4511 |
| 8 ottobre 1998 | » 4525 |
| 20 gennaio 1999 | » 4544 |
| 17 febbraio 1999 | » 4559 |

TOMO X

(SEGUE: PARTE QUARTA)

(Segue: Resoconti delle riunioni dei Comitati)

| | |
|---|----------|
| Comitato di lavoro per i sequestri di persona (coordinatore sen. Pardini) | Pag.4565 |
| 23 febbraio 1998 | » 4567 |
| 3 e 4 marzo 1998 in missione a Nuoro | » 4609 |
| 12 e 13 marzo 1998 in missione a Brescia e Milano | » 4717 |
| 30 marzo 1998 | » 4792 |
| 1° aprile 1998 in missione a Firenze | » 4833 |
| 7 e 8 aprile 1998 in missione a Reggio Calabria | » 4865 |
| 25 maggio 1998 | » 4929 |
| 24 luglio 1998 | » 4957 |
| 9 settembre 1998 | » 4985 |
| 11 settembre 1998 | » 5013 |
| 15 settembre 1998 | » 5053 |
| 17 settembre 1998 | » 5077 |
| 15 febbraio 1999 in missione a Nuoro | » 5097 |
| 22 febbraio 1999 | » 5111 |
| 22 marzo 1999 | » 5153 |

TOMO XI

(SEGUE: PARTE QUARTA)

(Segue: Resoconti delle riunioni dei Comitati)

| | |
|---|----------|
| Comitato di lavoro sulle zone non tradizionalmente interessate dall'attività mafiosa (coordinatore on. Saponara poi sen. Pardini) | Pag.5189 |
| 4 e 5 giugno 1998 in missione ad Ancona | » 5191 |
| 10 e 11 marzo 1999 in missione a Milano | » 5290 |
| 9 dicembre 1999 | » 5385 |
| 5 luglio 2000 | » 5403 |

| | |
|--|-----------------|
| <i>13 settembre 2000 in missione a Bologna</i> | <i>Pag.5464</i> |
| <i>5 ottobre 2000</i> | » 5525 |
| Comitato di controllo sugli « sportelli » della commissione verso il mondo della scuola, del volontariato e degli enti locali, sui rapporti tra mafia e politica e sulle misure di risanamento sociale ed economico (coordinatore on. Olivo) | |
| <i>8 luglio 1998</i> | » 5543 |
| <i>20 gennaio 1999</i> | » 5545 |
| Comitato di lavoro sul caso Impastato (coordinatore sen. Russo Spena) | |
| <i>4 febbraio 1999 in missione a Palermo</i> | » 5575 |
| <i>10 febbraio 1999</i> | » 5577 |
| <i>25 febbraio 1999</i> | » 5591 |
| <i>11 novembre 1999</i> | » 5599 |
| <i>25 novembre 1999</i> | » 5617 |
| <i>15 dicembre 1999</i> | » 5651 |
| <i>27 gennaio 2000</i> | » 5677 |
| <i>16 febbraio 2000</i> | » 5709 |
| <i>31 marzo 2000 in missione a Palermo</i> | » 5737 |
| <i>27 luglio 2000</i> | » 5755 |
| <i>28 settembre 2000</i> | » 5805 |
| | » 5823 |

TOMO XII

(*SEGUE: PARTE QUARTA*)

(*Segue: Resoconti delle riunioni dei Comitati*)

| | |
|---|-----------------|
| Comitato di lavoro sull'usura, il racket e il riciclaggio (coordinatore sen. Figurelli) | <i>Pag.5857</i> |
| <i>10 novembre 1999</i> | » 5859 |
| <i>24 novembre 1999</i> | » 5869 |
| <i>2 dicembre 1999</i> | » 5887 |
| <i>2 febbraio 2000</i> | » 5899 |
| <i>24 febbraio 2000</i> | » 5919 |
| <i>22 marzo 2000</i> | » 5951 |
| <i>6 luglio 2000</i> | » 5975 |
| <i>18 gennaio 2001</i> | » 6031 |
| <i>24 gennaio 2001</i> | » 6043 |

| | |
|---|----------|
| Comitato di lavoro sulla criminalità organizzata internazionale (Sen. Tana De Zulueta) | Pag.6061 |
| 19 gennaio 2000 | » 6063 |
| 24 febbraio 2000 | » 6083 |
| 1°, 2 e 3 marzo 2000 visita in Albania | » 6097 |
| 16 marzo 2000 | » 6177 |
| 27 settembre 2000 | » 6207 |
| Comitato di lavoro sul contrabbando (coordinatore on. Mantovano) | » 6223 |
| 5 luglio 2000 | » 6225 |
| 12 luglio 2000 | » 6251 |
| 19 luglio 2000 | » 6283 |
| 13 settembre 2000 | » 6301 |
| Secondo Comitato di lavoro sui testimoni e sui collaboratori di giustizia (coordinatore sen. Erroi) | » 6321 |
| 19 luglio 2000 | » 6323 |
| Riunione congiunta del Comitato di lavoro sui collaboratori di giustizia, sull'esame degli esposti e delle richieste di audizione alla commissione (on. Giacalone) e del Comitato di lavoro per i sequestri di persona (coordinatore sen. Pardini) | » 6341 |
| 25 febbraio 1998 | » 6343 |

TOMO XIII

(SEGUE: PARTE QUARTA)

(Segue: Resoconti delle riunioni dei Comitati)

| | |
|--|----------|
| Gruppo di lavoro vicende DIA di Padova (coordinatore on. Saponara) | Pag.6369 |
| 24 e 25 luglio 1997 in missione a Padova | » 6371 |
| 17 settembre 1997 | » 6567 |
| 2 ottobre 1997 | » 6601 |
| 21 novembre 1997 | » 6637 |
| 9 febbraio 1998 in missione a Padova | » 6715 |
| 8 maggio 1998 | » 6821 |
| 18 settembre 1998 | » 6893 |
| Gruppo di lavoro sulle risultanze del sopralluogo conoscitivo a Reggio Calabria (coordinatore sen. Figurelli) | » 6923 |
| 18 novembre 1997 | » 6925 |
| 5 marzo 1998 | » 6955 |

| | |
|--|----------|
| Gruppo di lavoro sul caso Messina (presidente Del Turco) . | Pag.7007 |
| 10 marzo 1998 | » 7009 |
| 24 marzo 1998 | » 7097 |

TOMO XIV

PARTE QUINTA

| | |
|---|----------|
| Atti e Convegni | Pag.7167 |
| <i>La lotta alle mafie nel territorio, legalità e sicurezza nelle grandi aree metropolitane e nelle altre zone a rischio. Napoli, 26 e 27 novembre 1998 – Palazzo Reale</i> | » 7169 |
| <i>Le nuove mafie in Italia. Presenza e ruolo della criminalità internazionale nel territorio e nell'economia. Milano, 18 e 19 marzo 1999 – Palazzo Marino</i> | » 7455 |
| <i>Bilanci e prospettive della lotta al riciclaggio. Palermo, 9 e 10 luglio 1998 – Palazzo dei Normanni – Sala Duca di Montalto</i> | » 7671 |

PARTE TERZA
I RESOCONTI DELLE AUDIZIONI EFFETTUATE
DA DELEGAZIONI DELLA COMMISSIONE NEI
SOPRALLUOGHI SUI TERRITORI

***MISSIONE A REGGIO CALABRIA E CATANZARO
17, 18 E 19 MARZO 1997***

N. 1.1

~~RISERVATO~~

STENO 1

PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

SENATO DELLA REPUBBLICA - CAMERA DEI DEPUTATI
XIII LEGISLATURA

MISSIONE A REGGIO CALABRIA DI UNA DELEGAZIONE DELLA
COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA E
DELLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

... Resoconto stenografico

Lunedì 17 marzo 1997
(Antimeridiana)

Presidenza del Presidente DEL TURCO

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA
COMMISSIONE DEL 11/07/2000



INDICE

Intervengono i signori: Girolamo Tripodi sindaco di Polistena, Giuseppe Lavorato sindaco di Rosarno, Domenico Pavetta sindaco di Siderno, Giuseppe Lombardo sindaco di Locri, Salvatore Costantino sindaco di Seminara, Pietro Troiano commissario straordinario del comune di Reggio Calabria, Armando Veneto sindaco del comune di Palmi, Emilio Argiroffi sindaco di Taurianova e Francesco Morano sindaco di Cittanova. Intervengono altresì i signori: Vincenzina Greco provveditore agli studi di Reggio Calabria, Mario Nasone presidente Centro comunitario Agape, Orsola Foti presidente dell'Associazione di volontariato Movi, Adriana Musella presidente del coordinamento antimafia Riferimenti, Antonia Lanucara presidente dell'Associazione Donne contro la mafia, Patrizia Gambardella responsabile dell'Associazione Libera, Giovanna Ferrara vice preside dell'istituto tecnico Panarella e Carmelina Sicari preside dell'istituto magistrale Gulli e presidente dell'Associazione culturale Umanesimo.

I lavori hanno inizio alle ore 11,10.

Audizione dei sindaci

PRESIDENTE. Vorrei innanzitutto ringraziare i sindaci presenti per avere accolto il nostro invito. Come sapete, questo è il primo sopralluogo conoscitivo - uso un'espressione tradizionale - che la Commissione parlamentare d'inchiesta sul fenomeno della mafia ha stabilito di effettuare subito dopo essere stata ricostituita dal Parlamento. Noi diamo a questa scelta un carattere ovviamente non casuale in quanto intendiamo esprimere la preoccupazione del Parlamento italiano per l'ordine pubblico e la criminalità organizzata, un tema di così grande spessore.

Abbiamo inteso avviare le audizioni, significativamente, dai sindaci perché riteniamo che la loro esperienza, la loro responsabilità e la conoscenza che hanno del territorio siano strumenti importantissimi per fornire alla nostra Commissione un quadro, in modo da trarre immediatamente alcune conclusioni che possano formare oggetto della relazione che dovremo presentare al Parlamento alla fine delle nostre indagini.

Vorrei anche precisare che non riteniamo di concludere con questa visita di tre giorni la nostra osservazione del fenomeno mafioso nella regione Calabria. Se possibile, riteniamo di dover ascoltare voi e le altre personalità che incontreremo oggi e nei prossimi due giorni cercando di elaborare un primo rapporto sulla visita in atto, in modo tuttavia che possano scaturire successivamente domande e osservazioni sulla realtà calabrese, da approfondire. Ulteriori contributi, dunque, ci potranno pervenire con la vostra partecipazione, ma anche con l'invio di documentazione su quello che non riusciremo a dirci oggi.

Noi pensiamo di avviare questo sopralluogo con una ricognizione delle realtà dei comuni da voi rappresentati: chiediamo pertanto di illustrarci le vostre opinioni, le vostre conoscenze, le vostre suggestioni. Vi prego, se possibile, di aiutarci a svolgere nel migliore dei modi il nostro lavoro, anche indicando il vostro nome e il comune e contenendo in dieci minuti gli interventi. Se poi i membri della Commissione riterranno di rivolgervi delle domande specifiche, lo faranno al termine della prima serie di osservazioni che voi esporrete. Non avendo un ordine preciso da seguire, invito il senatore Tripodi a cominciare il giro degli interventi.

TRIPODI, sindaco di Polistena. Ringrazio la Commissione che ha voluto iniziare ascoltando il parere, i suggerimenti e le proposte che vengono da chi rappresenta la comunità locale in questa provincia che, come loro sapranno, presenta il più alto tasso di densità mafiosa. Spesso si parla di Cosa nostra, si parla in generale della mafia e della Sicilia, ma in questa regione, e soprattutto in questa provincia, si registra il più alto numero di affiliati e di collaboratori (non collaboratori di giustizia, ma collaboratori ai loro fini criminali) rispetto a quello della popolazione e a tutte le altre realtà investite dalla presenza della criminalità organizzata. Pertanto, siamo stati lieti di apprendere che la Commissione antimafia avrebbe compiuto un sopralluogo nella nostra provincia.

Noi riteniamo che, in un momento particolare per l'azione di contrasto nei confronti della criminalità organizzata, il fatto che gli strumenti "emergenziali" siano stati permanentemente contestati e messi sotto accusa ha determinato una pericolosa caduta di tensione nella lotta alla criminalità organizzata, anche da parte degli organi preposti, da parte dello Stato, pur con tutti gli sforzi compiuti, che noi riconosciamo per il contributo che è stato dato in questi anni nella lotta contro le cosche.

Nella provincia di Reggio Calabria - lo ricordo alla Commissione - abbiamo 87 cosche, un numero enorme che complessivamente nella regione raggiunge 157 cosche con 5.800 affiliati (più della Sicilia o quasi uguale all'intera Campania). Questi sono dati non forniti da me, ma dalle autorità che si occupano di tali problemi.

Si avverte, ripeto, ogni giorno di più, una caduta di tensione nella lotta alla 'ndrangheta. Un'organizzazione più feroce rispetto alle altre associazioni criminali similari, che è stato più difficile vulnerare attraverso strumenti già sperimentati, quali i collaboratori di giustizia; un'organizzazione che sa bene operare, che sa per esempio aggirare i meccanismi della legge Rognoni-La Torre e che cerca, anche attualmente, di delegittimare coloro che lottano in prima fila e coloro che collaborano nell'azione di contrasto contro di essa. Il fenomeno - voglio ribadirlo - costituisce un elemento di limitazione delle libertà personali dei cittadini, non soltanto per noi calabresi, ma anche per gli operatori che vorrebbero insediarsi in questa zona, e rappresenta, nella nostra provincia, anche un ostacolo grave per quanto riguarda lo sviluppo economico e sociale. Nella nostra provincia, come d'altronde in tutta la regione, gli imprenditori hanno paura di investire perché sanno che magari domani potrà essere minacciato il proprio figlio, che potrà esserci un attentato o che si va incontro addirittura al rischio di essere uccisi. Questa è la realtà tremenda della nostra provincia!

Oggi ci troviamo di fronte ad un tentativo di controffensiva da parte della 'ndrangheta che intende riconquistare nuovamente il territorio e condizionare l'economia. Abbiamo avuto un segnale molto inquietante con il recente attacco alle amministrazioni comunali: sono presenti i sindaci di Seminara e di Rosarno (manca invece il sindaco di Canolo), le cui istituzioni sono state prese di mira. Il municipio di Seminara è stato incendiato, è stato devastato quello di Rosarno; in qualche posto anche i familiari dei sindaci sono stati minacciati perché non viene tollerata la presenza di rappresentanti che si battono in prima fila contro la mafia.

Signor Presidente, onorevoli Commissari, voglio ricordare che nel 1978 è stato celebrato, in provincia di Reggio Calabria, il primo processo contro la mafia, il cosiddetto processo dei "Sessanta": su 96 sindaci chiamati a testimoniare soltanto due dichiararono che nella regione calabrese esisteva la mafia, tutti gli altri sostennero il contrario.

Oggi, a fronte di sindaci in prima fila che si battono e rischiano la propria vita tutti i giorni, la mafia cerca di lanciare la propria sfida contro le istituzioni e contro la popolazione, commettendo azioni di carattere intimidatorio e di terrorismo mafioso, che

vedono però la ferma reazione non solo degli amministratori locali ma anche delle popolazioni: ma questo non basta. Sono sindaco del comune di Polistena che non è il più esposto quanto a presenza mafiosa. Per molti anni si è cercato di impedire che la mafia riuscisse a penetrare nelle istituzioni, negli appalti e nei subappalti, tant'è che il mio comune ha deciso di non autorizzare i subappalti, che potrebbero essere veicolo di inquinamento mafioso.

In questi giorni abbiamo assistito a una *escalation* dell'iniziativa mafiosa, tendente ad appropriarsi del commercio e delle attività mercantili legali attraverso l'intervento di figure collaterali, con lo scopo di impadronirsi di questo settore economico. Questo fenomeno, che è grave, non si riscontra soltanto nel comune di Polistena ma è presente in tutta la regione calabrese.

In provincia di Reggio Calabria molti proprietari mafiosi sono stati espropriati dei loro terreni: terreni che - e lo voglio ricordare - la mafia utilizza per effettuare pesanti speculazioni edilizie. Questo è quello che si è fatto in passato. Oggi, però, dobbiamo lanciare questo allarme: la mafia si sta riprendendo. Gli strumenti legislativi vigenti in materia sono abbastanza adeguati e validi: mi riferisco, ad esempio, all'articolo 41-*bis* e alla legge sui collaboratori di giustizia, che andrebbe però perfezionata e resa più incisiva. Ma il punto centrale è colpire gli arricchimenti illeciti requisendoli: togliere alla mafia l'interesse a delinquere, colpendola al cuore.

Purtroppo non vi è riscontro tra i sequestri e le confische attuati da magistrati coraggiosi: il divario è enorme, molti beni frutto di proventi illeciti sono stati restituiti a numerosi mafiosi famosi, con conseguente scoraggiamento nell'azione di lotta contro la mafia, indebolimento della partecipazione, calo della tensione e diminuzione della fiducia nei confronti delle istituzioni. Per recuperare la fiducia delle popolazioni calabresi, la Commissione, che ha una competenza politica specifica in questo settore, dovrebbe farsi promotrice della necessità di individuare nuovi strumenti di contrasto alla mafia.

Le forze dell'ordine in questi anni hanno dato un importante contributo nella lotta contro la mafia, pagando anche con la propria vita, ma questo non basta: E' necessario affrontare e risolvere il problema del funzionamento della giustizia perché si corre il rischio che, a causa della mancanza di magistrati e di organici insufficienti, molti processi slittino e siano messi in libertà, per decorrenza dei termini di custodia cautelare, numerosi esponenti mafiosi di fama, particolarmente pericolosi.

Come ho prima sottolineato, i sindaci sono impegnati in prima fila, ma frequentemente, o meglio tutti i giorni, sono sottoposti ad indagini di carattere amministrativo da parte della magistratura. E' giusto che i sindaci, gli amministratori che rubano o corrompono siano rimossi e puniti, ma le indagini della magistratura su irregolarità amministrative non dovrebbero intralciare l'operato dei sindaci onesti. Eppure, tutti i giorni, molte forze dell'ordine sono, a mio giudizio, sprecate per requisire documenti e condurre indagini amministrative: perché ciò avvenga è sufficiente che un avversario, un politico ne faccia richiesta.

Nel ringraziare la Commissione per avermi convocato, consegno il testo di una delibera del consiglio comunale di Polistena, approvata all'unanimità da tutte le forze che lo compongono e che appartengono alle principali componenti politiche che fanno parte del nostro sistema democratico.

LAVORATO, sindaco di Rosarno. Signor Presidente, Commissari, per un lungo periodo di tempo che va dalla fine degli anni sessanta all'inizio degli anni novanta la crescita della forza organizzativa militare ed economica della mafia, che è stata sempre

vertiginosa, sembrava quasi inarrestabile. Da qualche anno invece questa crescita sembra si sia frenata per effetto di un più adeguato intervento delle forze dell'ordine e del ribaltamento delle forze e dei metodi di governo in tanti comuni di questa provincia.

Negli ultimi tempi la mafia ha perduto il controllo di tanti comuni e la libertà di alcuni dei suoi più importanti boss, finiti nelle patrie galere. Nonostante ciò, la sua forza organizzativa militare e la sua potenza economica sono rimaste intatte, tant'è vero che sta cercando di utilizzare le risorse a sua disposizione per riconquistare il terreno perduto. E' questa la situazione che si presenta oggi nella provincia di Reggio Calabria e si sa anche che, per riconquistare il terreno perduto, un fronte importante e decisivo è quello dei comuni.

Dico questo non solo perché i comuni sono interessati dagli appalti, dalle forniture, dalle assunzioni, dall'uso del territorio attraverso i piani regolatori, ma anche perché il controllo del comune dà prestigio. Un capo mafia che non ha nelle proprie mani il sindaco è un capo mafia dimezzato nel potere e nel prestigio, è un capo mafia che non incute più quel terrore necessario per essere padrone del territorio. Quindi la mafia attacca i comuni per riconquistare questa posizione, questa forza e questo prestigio e utilizza tutti i mezzi a disposizione: la intimidazione forte, quando questa non basta il danneggiamento di tutte le strutture pubbliche per creare disagio nella popolazione. Si crea così un rapporto non positivo tra l'amministrazione e i cittadini. La mafia utilizza anche le denunce e gli esposti anonimi perché sa che, attraverso questi strumenti, si innesca il meccanismo di cui parlava prima il sindaco di Polistena: indagini nei comuni ad opera della polizia, dei carabinieri, della guardia di finanza, ispettori che bloccano l'attività dei comuni. Noi governiamo comuni che hanno ancora apparati burocratici deboli, insufficienti, penetrati dalle organizzazioni mafiose. Quando a queste difficoltà si aggiunge il fatto che quotidianamente gli agenti della polizia o, in generale, delle forze dell'ordine bloccano l'attività degli uffici più importanti, si capisce perché non siamo in grado neppure di evadere la corrispondenza, non siamo in grado neppure di intervenire in relazione ai bisogni e alle urgenze quotidiane per la nettezza urbana, le fognature, la rete idrica e questa incapacità di intervenire e di dare risposte genera ulteriori denunce, esposti che perpetuano il medesimo meccanismo.

Inoltre, noi amministratori non vogliamo fare da palo agli interessi mafiosi, neppure coprendo il fatto che vi possono essere delle imprese con tutte le certificazioni in regola, ma che in realtà nascondono forze criminali e allora subiamo anche determinazioni che non solo ci espongono fisicamente alla reazione della criminalità, ma ci espongono anche sul terreno giudiziario perché quelle imprese possono far ricorso al TAR, possono presentare denuncia alla magistratura. Dunque si determina una situazione paradossale nella quale gli amministratori onesti e corretti che vogliono veramente tutelare gli interessi delle popolazioni e combattere la mafia sono in realtà esposti dal punto di vista del pericolo fisico e da quello dell'azione giudiziaria e penale anche per inadempienze che appartengono ad un passato remoto: succede, ad esempio, di essere chiamati a rispondere delle condizioni della rete idrica in relazione a tutto quello che non è stato fatto nei decenni passati.

Ritengo che la mafia sia nel vero quando sostiene che i comuni sono il fronte fondamentale, ma deve essere anche lo Stato nel suo complesso a capire questa situazione e ad organizzare la resistenza dei comuni. In che modo? Proposte ne sono state fatte. Innanzitutto è necessaria una seria politica in direzione dell'occupazione per togliere quel disagio sociale nel quale la mafia recluta la manovalanza e ricostituisce la propria forza dopo gli arresti. Una seria politica per l'occupazione, per quanto riguarda la mia zona, significa innanzi tutto corrispondere alle esigenze della

"Isotta Fraschini" che ha 300 lavoratori che rischiano il posto. Ho ascoltato molti proclami. Io appartengo ad una forza politica che sostiene il Governo, ma sono largamente insoddisfatto delle iniziative del Governo in relazione ai problemi dell'occupazione. Non mi interessano le declamazioni, gli incontri, ma le concrete iniziative per rispondere positivamente ai problemi degli operai della "Isotta Fraschini".

E' poi necessario avviare una politica di risanamento dei centri urbani, dare aiuti ai comuni incapaci di progettare, snellire le pratiche burocratiche e assumere un'iniziativa seria in direzione della giustizia, adeguando le strutture della giustizia, largamente insufficienti nella nostra realtà. E' necessario però intervenire anche nella legislazione perché, se è giusto approvare leggi che colpiscano nel modo più severo la corruzione, nello stesso tempo è giusto predisporre leggi che garantiscano e tutelino gli amministratori onesti che non possono rispondere di condizioni verificatesi tanti anni prima. Occorrono leggi che permettano di scoprire chi detiene realmente le imprese che si aggiudicano le gare d'appalto in questa provincia.

Occorre poi un'azione seria e più forte di quella condotta fino ad oggi - che peraltro è stata debolissima - nei confronti dei beni illecitamente accumulati, delle ricchezze mafiose per utilizzarle in relazione ai bisogni della società civile.

Vi è infine il problema del controllo del territorio. Abbiamo partecipato all'inaugurazione di una struttura della polizia di Stato che deve governare e controllare il territorio della Piana. Ci ha convinti la proposta che è stata avanzata, perché questa struttura è capace di muoversi su tutto il territorio in modo più razionale e tempestivo con l'aggiunta del nucleo anticrimine che implica l'insediamento a Rosarno di un nucleo di carabinieri che, se diretti in modo tale da non intralciare le altre forze, può garantire il necessario controllo del territorio. In questo modo sarà poi possibile garantire l'insediamento delle attività produttive di cui la nostra zona ha bisogno per corrispondere alle necessità di lavoro e di occupazione.

Infine vi è una considerazione che deriva dalle notizie di oggi. E' necessario dotare le forze preposte al controllo e alla garanzia di tutta la strumentazione adeguata per la verifica delle merci che transitano nei *containers* del porto per impedire che anche attraverso questa attività possano espandersi le organizzazioni criminali.

Ringrazio il Presidente e tutta la Commissione per questa visita e per questo incontro. Dal vostro lavoro, dal vostro impegno, dalle vostre sollecitazioni aspettiamo risposte concrete ai nostri bisogni.

PAVETTA, sindaco di Siderno. Il mio è un paese nel quale la mafia negli anni passati è stata impegnata in una lotta ferocissima provocando centinaia di morti. Attualmente si registra una relativa pace, ma ciò non significa che il problema sia scomparso, anzi vuol dire che vi è una momentanea tregua che mi auguro duri a lungo. Questa mattina il Presidente ha giustamente detto che è necessario, per la Commissione, ascoltare i sindaci e le loro opinioni, in quanto le opinioni degli esperti in materia già sono acquisite. Anch'io credo che vi siano tecnici in grado di leggere il fenomeno meglio di noi. Però, i sindaci possono avere una visione del fenomeno attraverso il lavoro quotidiano condotto con la responsabilità che deriva dal mandato popolare.

Rispetto al fenomeno mafioso esistente a Siderno e in tutta la provincia, occorre iniziare a valorizzare maggiormente, nella coscienza della stragrande maggioranza dei cittadini, l'esigenza di una società completamente nuova. Occorre che lo Stato faccia finalmente quello che fino a ieri non ha fatto.

Nella giornata di ieri c'è stata una manifestazione indetta dal comitato dei sindaci, rispetto alla quale abbiamo registrato una massiccia partecipazione dei cittadini.

Dobbiamo far leva sulla parte sana della società, che è la stragrande maggioranza dei cittadini, una parte che sta avendo nuovamente fiducia nelle istituzioni democratiche. Non possiamo permetterci il lusso di far tornare la sfiducia del passato. Solo in questo modo potremo sconfiggere la mafia nella società locridea. Non è pensabile procedere soltanto mediante azioni di ordine pubblico.

Mi auguro che la concentrazione delle forze dell'ordine a Siderno possa dare una risposta immediata sul fronte del contrasto e portare ad un maggior controllo del territorio, ma il fenomeno rimane nelle sue dimensioni. Sicuramente la deterrenza e la repressione sono necessarie, ma devono essere affiancate da iniziative di carattere economico.

Per affrontare il problema del lavoro, il giorno 21 di questo mese avremo un incontro con il ministro Treu; chiediamo anche a questa Commissione un contributo in questa direzione. Il sindaco di Rosarno sottolineava che dobbiamo disinnescare una bomba che, se dovesse esplodere, darebbe vantaggi sicuri alla mafia che nei momenti di disperazione vede aumentare le possibilità di recuperare manovalanza e crescere il consenso. Chiederemo al ministro Treu di dare la possibilità ai comuni della Locride di assumere i disoccupati presenti nelle liste di collocamento, da utilizzare in progetti socialmente utili.

Per quanto concerne i patti territoriali, la prefettura come soggetto attivo è sicuramente importante e tuttavia il legislatore dovrebbe individuare soluzioni analoghe da poter riproporre in altre iniziative di carattere economico. E' necessario dare certezza ai privati, a quella parte sana della società che è certamente in maggioranza.

Vi è un'altra questione che è stata sollevata di sfuggita: la certificazione antimafia per gli appalti. Detta certificazione va rivista, attualmente non ha senso, è una perdita di tempo; essa avrebbe senso se fosse presentata preliminarmente, ma quando sopraggiunge ad appalto avvenuto comporta, per il comune, soltanto una perdita di due o tre mesi. Peraltro, se emerge che la ditta aggiudicataria è in odore di mafia, occorre ripetere tutte le procedure di appalto, con un enorme allungamento dei tempi. Ed è proprio in queste lungaggini procedurali che si innestano fenomeni deleteri. Quindi o va rivista preliminarmente la certificazione antimafia oppure le ditte, le imprese in odore di mafia vanno cancellate dall'albo nazionale, per evitare che partecipino agli appalti.

Vorrei concludere questo mio breve intervento - condivido quanto hanno già affermato i colleghi - con un appello: è in forte crescita nella nostra provincia il fenomeno dell'usura. La mafia è assai più efficiente dello Stato e riesce ad adeguarsi più rapidamente ai cambiamenti. Il fenomeno dell'usura, nella nostra realtà, sta cominciando a mettere in crisi le attività commerciali. La Commissione e lo Stato devono quindi intervenire tempestivamente, finché si è ancora in tempo.

Mi auguro che la Commissione possa produrre dei risultati positivi per questa realtà. Non vorrei, signor Presidente, che gli interventi di contrasto non venissero seguiti da altri di promozione dello sviluppo economico: se questo facessimo, ci rivedremmo fra qualche anno a lamentare le stesse cose.

Conduciamo un'opera difficile, siamo in pericolo nell'azione che portiamo avanti, ma lo facciamo con convinzione, consapevoli che questa è la strada del progresso per le nostre zone. Ci dispiacerebbe davvero se l'incontro di questa mattina non portasse a validi risultati.

LOMBARDO, sindaco di Locri. Condivido quanto hanno affermato i miei colleghi e cercherò di non ripetere quanto hanno detto. Anche a Locri, purtroppo, esistono gruppi

mafiosi molto pericolosi, adusi al crimine. Essi ritengono che Locri possa divenire una sorta di terra di nessuno nelle mani della criminalità e della delinquenza. Vorrei ricordare la lunga serie di attentati e di omicidi registratasi negli ultimi anni, una serie che ancora non si è interrotta. Purtroppo decine e decine di omicidi sono rimasti impuniti e questo crea grande preoccupazione anche negli amministratori locali che finiscono per non trovare collaborazione in una opinione pubblica fortemente preoccupata. Basti ricordare quanto è successo nella notte di Capodanno: numerosi imprenditori, professionisti, uomini politici, commercianti sono stati presi di mira; persone stimate, distinte in passato per un comportamento intransigente nei confronti della mafia e della criminalità organizzata, sono state letteralmente prese di mira.

Era ed è il segno che vogliono riappropriarsi del territorio oggi che l'amministrazione comunale di Locri, ma ritengo anche le altre amministrazioni comunali della Locride, di tutti i colori politici, stanno cercando di dare fiducia alla gente, di far riprendere il gusto di vivere. La delinquenza organizzata di stampo mafioso e la delinquenza comune hanno sempre fatto, in questa zona, il bello ed il cattivo tempo. Oggi, come diceva Domenico Pavetta, sindaco del comune di Siderno, che è anche presidente del Comitato dei sindaci, si sta cercando di risvegliare la coscienza dei cittadini, che però possono collaborare solo se lo Stato assolve i suoi doveri.

La mafia, secondo noi, è, allo stesso tempo, causa ed effetto della condizione di degrado e di sottosviluppo in cui si trova la Locride. Noi viviamo in un'area - lo ripeto brevemente, anche se è stato già sottolineato - completamente abbandonata. E' inutile fornire le cifre sulla disoccupazione che sfiora il 60-70 per cento della popolazione attiva. Nel mio comune, a Locri, negli ultimi anni, non è stato creato un solo posto di lavoro, ma penso che lo stesso si verifichi in tutti i comuni della Locride. Non abbiamo infrastrutture, non ci sono strade, se non l'unica arteria che collega Reggio Calabria a Taranto, la E90, la cosiddetta strada della morte, e c'è una ferrovia non elettrificata e con un solo binario.

In presenza di una situazione del genere noi dobbiamo porci seriamente la seguente domanda: la mafia, la delinquenza organizzata e la delinquenza comune, costituiscono un problema che riguarda solo le forze dell'ordine? Noi riteniamo di no. Ognuno deve fare la sua parte: lo Stato, la magistratura, le forze dell'ordine e anche le amministrazioni locali, i sindaci.

Lo Stato deve intervenire concretamente e subito per togliere la nostra zona dall'isolamento: subito, prima che diventi troppo tardi. Se dovesse fallire il tentativo che le amministrazioni comunali della Locride stanno facendo, non so quale potrebbero essere le conseguenze e come si potrebbe poi riportare la situazione nella legalità e nella normalità. Lo Stato deve attuare interventi concreti in ordine alla realizzazione di infrastrutture nel settore dei trasporti e delle comunicazioni e in ordine all'occupazione, specialmente quella giovanile, ma non solo, perché adesso i nostri disoccupati non sono nemmeno più tanto giovani, e questo è un altro dramma da tenere presente.

La magistratura deve fare la sua parte: deve individuare e punire puntualmente i responsabili dei delitti, senza generalizzazioni. E' impensabile, è intollerabile che nella Locride decine e decine di delitti, anche di omicidi, siano rimasti impuniti. Non so se la responsabilità sia da far risalire solo alla mancanza di copertura dell'organico dei magistrati. Tutti abbiamo letto le dichiarazioni di qualche giorno fa del Vice Presidente del Consiglio superiore della magistratura: lo Stato deve provvedere immediatamente a coprire l'organico, in quanto naturalmente è una delle cause della inefficacia della lotta e non si discute. Ma lo Stato deve anche fornire alle forze dell'ordine gli strumenti

necessari per metterle in condizioni di assolvere, nel migliore dei modi, il loro compito. Le forze dell'ordine, secondo me, dovrebbero avere anche una migliore e maggiore specializzazione. Non so se sia questa la sede opportuna, ma vorrei proporre l'istituzione, a Locri o nella Locride, di una scuola di specializzazione per investigatori. Questi spesso vengono dal Nord e probabilmente sono formati ad una scuola dove la realtà è molto diversa da quella su cui vengono ad investigare: in questo senso forse sarebbe utile una scuola di specializzazione che facesse svolgere anche un tirocinio nella nostra zona.

Anche le amministrazioni comunali devono fare la loro parte, e noi la stiamo facendo. Il sindaco Pavetta vi ha già detto della manifestazione che abbiamo svolto ieri e per il giorno venerdì 21 marzo è stata indetta "la giornata della memoria e dell'impegno". Alla presenza del sottosegretario Giorgianni saranno consegnate alcune medaglie alla memoria delle vittime della mafia ed in particolare alla vedova di un nostro concittadino ucciso otto anni fa a Locri. Abbiamo coinvolto le scuole, la chiesa, le istituzioni di volontariato, i negozi e i pubblici esercizi. Stiamo facendo la nostra parte.

Come amministrazione comunale di Locri abbiamo anche avviato un programma integrativo di educazione civica e di educazione alla legalità per contribuire a formare il cittadino esemplare. Abbiamo coinvolto e stiamo coinvolgendo la chiesa, la scuola, le forze dell'ordine. Forse in questa operazione sarebbe utile il contributo del Ministero della pubblica istruzione, perché riteniamo che, anche attraverso un processo di educazione alla legalità dei giovani, si possa sperare non dico di sconfiggere, ma quanto meno di limitare il potere della mafia.

COSTANTINO, sindaco di Seminara. Vorrei innanzi tutto sottolineare che gli ultimi mesi sono stati caratterizzati, nella provincia di Reggio Calabria, da atti criminali che hanno sicuramente suscitato un giustificato allarme per il riemergere di un fenomeno che può indicare una ripresa della capacità organizzativa delle associazioni criminali mafiose o comunque, aggiungerei, una limitazione delle libertà individuali ed in particolare della libertà di impresa.

Ritengo sia giusto non fare discorsi generici ma rappresentare le esigenze delle proprie comunità di appartenenza. Nel comune di Seminara si è verificata una serie di episodi gravissimi, che hanno suscitato allarme, così come era giusto, ma forse anche una novità, ossia una durissima reazione da parte delle amministrazioni locali e da parte degli organi preposti al controllo del territorio e alla repressione dei fenomeni delinquenziali.

Vorrei fornire qualche dato: proprio il giorno prima della visita del Capo dello Stato in Calabria un gruppo armato di persone irrompeva in un cantiere, imponendone la chiusura. Quello che preoccupa è che si trattava di un cantiere che avrebbe dovuto eseguire lavori di modesta entità che avrebbero comportato un movimento di denaro di complessivi 100 milioni. Fatto sta che il cantiere è stato chiuso e i lavori non sono più ripresi: dobbiamo riflettere attentamente su questo aspetto. Vi è stata una dura reazione da parte delle amministrazioni locali, vi è stato un interessamento da parte degli organi preposti, ma non vi sono stati grandi clamori.

A settembre ha avuto luogo un'identica rappresentazione: un gruppo armato ha fatto irruzione in un altro cantiere imponendone, anche questa volta, la chiusura. In questo caso, però, alla reazione degli organi istituzionali si è aggiunto qualcosa in più: le amministrazioni, come è giusto, rivendicavano e rivendicano il diritto di esercitare il

mandato amministrativo loro affidato, ma senza alcun vincolo nei confronti della mafia, che per lungo tempo ha ritenuto di essere l'elemento legittimante dei poteri locali.

Abbiamo quindi ritenuto opportuno invitare le imprese, che rappresentano l'anello più debole del sistema, a non piegarsi alla logica del pizzo. Il giorno successivo, il municipio di Seminara è stato dato alle fiamme e, dal punto di vista simbolico, questa reazione ha avuto ed ha un significato particolarmente forte. Mi limito infine ad accennare il noto episodio del 31 dicembre scorso che non credo richieda ulteriori specificazioni.

Non sono convinto che la capacità organizzativa della 'ndrangheta sia rimasta inalterata nel corso degli anni, altrimenti si dovrebbe affermare che alla mafia non sono stati sferrati colpi pesanti e che è di secondaria importanza il fatto che importanti criminali siano nelle patrie galere. Desta però preoccupazione la ripresa della capacità organizzativa di questa organizzazione criminale che, se non ostacolata in tempo con interventi pluridirezionali, riuscirà a costituire nuovamente il collante fondamentale dei rapporti sociali nella nostra provincia e, in particolare, nella piana di Gioia Tauro.

Per fare qualche esempio: che riflessione suggerisce la circostanza che in una realtà locale, che conta meno di 4.000 abitanti, in un paio di anni 130 persone siano state imputate per fatti di mafia? Che riflessione suggerisce il fatto che dal 1995 ad oggi si siano verificati tre omicidi, di cui uno di un collaboratore di giustizia, e quattro tentati omicidi, di cui due di parenti di collaboratori di giustizia? Che riflessione suggerisce la circostanza che su 130 imputati moltissimi si collochino fra i giovani di 18-22 anni e che molti siano minorenni? Non so se i dati relativi al comune di Seminara siano simili a quelli che si riscontrano in altri comuni della provincia, comunque è nostro dovere riflettere sull'alta percentuale di giovani, giovanissimi e, in alcuni casi, minorenni fra gli imputati di associazione mafiosa.

Ancorché vi sia stata un'azione di repressione e non sia mancato il controllo del territorio, purtroppo, come hanno sottolineato i colleghi che mi hanno preceduto, è necessario compiere un salto di qualità nelle forme di attacco ai patrimoni delle consorterie mafiose. Se non cambierà il rapporto percentuale attualmente esistente tra sequestri e confische, la battaglia contro la criminalità organizzata sarà inutile.

Vi è un'altra questione che desta preoccupazione. Rispetto a tutte le altre associazioni presenti sul territorio lo Stato, che ha qualche dovere in più nei confronti dei cittadini, dovrebbe riuscire ad essere più credibile degli altri. Se un cantiere, che comporta un movimento di denaro di 100 milioni, si ferma e, pur essendo stati arrestati i responsabili della chiusura, i lavori non riprendono, non si è fatto l'interesse della lotta alla mafia. E' necessario individuare meccanismi inediti che consentano comunque di portare a termine i lavori che quel cantiere avrebbe dovuto realizzare, ricorrendo anche a soluzioni non sperimentate. Come amministratore del comune ho la necessità che questo cantiere, che è ormai fermo da quasi un anno, porti a termine i lavori per i quali era stato a suo tempo aperto. Credo che questa esigenza appartenga non soltanto a me ma anche ai colleghi che devono fare i conti con situazioni analoghe a quella che ho testé descritto.

PRESIDENTE. Quali opere doveva realizzare questo cantiere?

COSTANTINO. Questo cantiere doveva costruire una rete idrica. Noi sindaci abbiamo il dovere di presentarci con un tasso di credibilità superiore a quello delle altre autorità presenti sul territorio.

Vi è poi un altro aspetto, che è stato già sottolineato da alcuni colleghi, sul quale vorrei spendere qualche altra parola, anche se in termini riassuntivi. Si è parlato di cantieri assaltati dalla mafia e di tasso di devianza rispetto al numero degli abitanti; è stata sottolineata l'incidenza dei reati gravissimi che ho poc'anzi elencato (omicidi e tentati omicidi). Si è anche detto che la disoccupazione è elevatissima, ma la circostanza importante che vi chiedo di considerare per la gravità sociale che rappresenta è data - e lo ribadisco - dalla presenza di moltissimi giovani e giovanissimi fra i responsabili di questi atti criminosi.

Penso di aver detto abbastanza ma, ricorrendo forse ad una frase abusata e ripetuta: questa è la realtà e ce ne è abbastanza per affermare che gli elementi fondativi di una società sono messi in discussione e che rischia di essere messa in discussione anche la capacità di resistenza delle istituzioni.

Ho ascoltato con attenzione gli interventi dei colleghi che mi hanno preceduto. Siamo tutti impegnati su più fronti e animati da una grande serenità, in attesa dei giudizi che altri esprimeranno sul nostro operato, giudizi che saranno di ogni tipo. Le amministrazioni locali non devono essere lasciate sole nella loro capacità di resistenza. Se non si riuscirà a produrre qualche risultato concreto in termini di opere che si realizzano, di occupazione e di prestigio istituzionale che aumenta, la battaglia alla mafia sarà probabilmente persa.

Il pericolo maggiore che si corre è che diventi dominante il veicolo di comunicazione mafiosa. Io vi chiedo di rivolgere un'attenzione particolare a questa regione, un'attenzione che contribuisca a rafforzare la capacità di resistenza emersa negli ultimi anni in ogni settore politico (senza alcun tipo di divisione) della pubblica amministrazione davanti al rischio di scollamento e di collasso che esiste nelle nostre realtà locali.

Infine è necessario operare affinché i cantieri possano essere riaperti perché anche questo è uno strumento per combattere la mafia e per dire che lo Stato è realmente più forte di ogni consorteria criminale.

VENETO, sindaco di Palmi. La mafia è innanzi tutto una cultura, un modo di vivere che consiste nella presunzione di poter imporre la propria volontà e i propri interessi su ogni altra volontà e interesse. Allora, per poterla affrontare, è necessario drenare l'acqua di coltura di questa cultura mafiosa perché, altrimenti, ogni altra attività o è datata nel tempo o non ha prospettive.

Per poter affrontare il primo gradino, quello della battaglia per una cultura che non sia mafiosa, è necessario che le forze politiche, quelle sindacali, la scuola, la chiesa, le istituzioni offrano criteri di eccezionalità al rapporto con i cittadini e tra i cittadini. Non possiamo combattere la battaglia contro la mafia comportandoci in modo normale, perché innanzi tutto è necessario rimuovere questa cultura. A me non compete dire ciò che devono fare la scuola o la chiesa, ma qualcosa credo di poterla dire rispetto a quello che deve fare lo Stato che dovrebbe innanzitutto mostrare il proprio volto migliore, più ordinato, più pulito, più puntuale, più resistente alle sopraffazioni, maggiormente capace di adempiere i propri doveri, di rispettare i diritti senza dare l'impressione di elargire favori. Tutto ciò non accade né nella scuola né nelle pubbliche istituzioni. Non accade forse ancora nell'attività politica, rispetto alla quale va fatto un chiarimento importante, non basta che siano le amministrazioni in carica a gestire la trasparenza, la legalità, la correttezza e ad essere punto di riferimento di questa speranza e di questa prospettiva. E' necessario che nella medesima lunghezza d'onda si collochino anche gli avversari perché siamo in un

momento di passaggio dalla fase in cui l'azione politica era condizionata dalla necessità di costruire una piattaforma di consensi intorno a favori, a cortesie e comunque a privilegi, dobbiamo passare ora ad una fase in cui la piattaforma sulla quale il consenso si recupera è quella dell'agire limpido, trasparente, legale. E' necessario dunque che anche la controparte non cavalchi la ribellione, la rivolta verso il vecchio modo di fare e non se ne appropri per scopi puramente distruttivi rispetto alla maggioranza che governa. Questo è un aspetto importante e bisogna aggiungere che la nascita di partiti improvvisati o di liste civiche favorisce proprio questo tipo di contraltare rispetto all'impegno per la legalità che la maggioranza in questo momento detiene. Credo che tutto ciò debba essere detto con forza alla Commissione antimafia perché, quando si denuncia un certo modo di fare, magari si rischia anche la pelle o una bomba sotto la macchina e se l'opposizione costruisce la propria azione politica dalla parte dei soggetti contro le attività dei quali si pone in essere un atteggiamento di aggressione alle sue attività, allora molti cominciano a dire che forse era meglio prima, quando eravamo una grande forza, perché ci facevamo i favori e rimanevamo coesi. Adesso che diciamo alla gente di considerare che c'è qualcuno che continua a lottare e ad ottenere risultati la realtà diventa difficile. Lo denuncio per una riflessione su un costume complessivo che deve essere accettato da tutti per porre in essere una forte battaglia contro la mafia.

Naturalmente vi è un altro aspetto, quello dell'organizzazione mafiosa, che esiste e che sta avendo una nuova aurora attraverso i traffici con l'Europa dell'Est, con l'Albania, traffici preoccupanti e pericolosi. Guardate che i rapporti con queste nuove realtà dell'Est sono significativi, ancora non emergenti, ma facilmente intuibili da chi conosce le cose della mafia e da chi si rende conto che la mafia arriva sempre per prima, certamente prima delle delegazioni degli Stati che vogliono intrattenere rapporti commerciali coerenti con i principi di solidarietà internazionale. Se non stiamo attenti a questo aspetto, ci troveremo fra breve non solo di fronte ai problemi con l'Albania o del lavoro nero dei magrebini, ma anche di fronte ad una realtà di mafia che si nutre del colloquio e del rapporto con i mercati stranieri.

Vi è un altro aspetto pericoloso e preoccupante. Se cresce sempre di più la pratica del pizzo, della tangente e dell'usura è segno che dietro vi è la mafia, perché non può crescere la mafia dell'usura e della tangente se non vi è qualcuno dietro che impone l'adempimento degli obblighi assunti. Non c'è spazio per pensare diversamente. Tutto ciò significa che la mafia dei sequestri di persona, quella eclatante, è andata trasformandosi in una realtà nuova, più sottile, più intelligente, che drena ancora una volta risorse economiche e che agisce in quell'acqua di coltura della quale ho parlato recentemente. Bisogna allora domandarci perché i successi conseguiti negli ultimi tempi nella lotta alla mafia non hanno portato ad un risultato dirompente e definitivo. La risposta credo sia perché a quella lotta manca ancora oggi un generalizzato consenso popolare. Ho già parlato delle opposizioni e di un certo modo di atteggiarsi. Voglio chiarire che vi è ancora la tendenza quasi naturale ad appropriarsi di antichi strumenti di fare opposizione che deriva dalla cultura della nostra gente. Questo metodo non è stato ancora estirpato perché lo Stato troppe volte ha dato ad intendere che la lotta alla mafia è affar proprio, non è affar nostro, non riguarda il corpo sociale che troppe poche volte è stato chiamato a partecipare alla lotta contro la mafia. Come si può partecipare? Rendendo credibili i risultati, facendo intendere che sono il frutto dell'impegno del corpo sociale. Ogni processo che si conclude senza condanne aiuta la mafia e determina amarezze, discredito e allontanamento. Però i processi novantanove volte su cento non finiscono male per

mancanza di giudici all'altezza della situazione, ma perché non vi sono stati investigatori all'altezza, perché non sono state raggiunte prove sufficienti, perché sono stati indicati pentiti che tali non erano, che spesso sono stati costruiti in un certo modo. Però la lotta alla mafia si fa con la legalità, ma anche con i comportamenti, chiamando a partecipare tutto il corpo sociale. Se non riusciamo ad ottenere questo risultato, non possiamo immaginare di vincere la battaglia contro la mafia solo con la magistratura, la polizia o i bravi sindaci.

Un'ultima considerazione: la cultura dell'illegalità diffusa, l'assenza di prospettive di lavoro, la scarsa presenza di forze politico-sociali fortemente motivate in direzione di un cambio di mentalità contribuiscono a lasciare intatte le aree di microcriminalità e di criminalità giovanile. Qui c'è bisogno di lavoro, di dare sbocco alle speranze.

Sono il sindaco di una città di 20.000 abitanti (ne mancano solo 300 per arrivare a 20.000 ed è per questo che posso essere eletto deputato) che esporta cervelli. Abbiamo 3.000 studenti, ma quali sono per loro le occasioni di lavoro? Abbiamo gli studi professionali pieni di praticanti che non sanno dove andare; prepariamo ragazzi in camba che poi mandiamo al Nord, da Bossi, a tenere in piedi il Nord e, per giunta, ad essere svillaneggiati. Se non gli diamo speranze di lavoro, che cosa abbiamo costruito contro la mafia? Davvero poco.

Bisogna anche dare autorevolezza alle pubbliche amministrazioni. Un sindaco che debba comparire sistematicamente in pretura per rispondere di problemi amministrativi, come quelli connessi alle discariche, perde inevitabilmente la propria dignità. Ho il *guinness* dei primati: quattro giorni dopo aver giurato da sindaco, sono stato denunciato per il mantenimento di una strada su un'area demaniale. Quando sono andato a chiedere di che si trattava mi hanno risposto che era il Lungomare di Palmi, che insiste sul demanio pubblico da trent'anni: non veniva pagata la tassa di concessione da otto anni. Hanno atteso che venissi eletto, che giurassi e dopo quattro giorni mi hanno denunciato. Sono stato altresì denunciato per non aver fornito calore al tribunale di Palmi (probabilmente a causa di una rottura della pompa di calore). Si è ritenuto che le parti offese fossero i magistrati di Palmi, tant'è che sono stato giudicato da Messina, come se un magistrato che ha freddo sia parte offesa rispetto ad una contravvenzione.

Sono fatti inauditi, signor Presidente, che fanno cadere a picco la credibilità e la dignità di un pubblico amministratore. Oppure quando non riesco a costruire un campo sportivo per mille imbrogli, tra cui anche le speculazioni politiche, o perché qualcuno blocca i lavori per l'assenza dell'autorizzazione a tagliare gli ulivi (un'autorizzazione che non sarebbe necessaria per la realizzazione di opere pubbliche) e trovo sbarrate sistematicamente tutte le strade dei pubblici uffici: l'autorizzazione non mi viene data e così rischio di perdere un contributo a fondo perduto di 1.700 milioni. Lascio a voi immaginare da che parte siano le contraddizioni e quali difficoltà ci siano per mantenere questo impegno forte per una battaglia altrettanto forte contro la illegalità diffusa.

Chiediamo di ristabilire la legalità, di essere aiutati in questa battaglia contro la mafia e che il territorio venga controllato e insieme ad esso anche le forze eversive di questo nostro progetto per una nuova legalità.

Lascio agli atti di questa Commissione anche un documento che avevo predisposto.

ARGIROFFI, sindaco di Taurianova. L'onorevole Veneto ha ragione a lamentare questi fatti. Ricordo che quando ero giovane mi recavo alla tonnara di Palmi, uno dei posti

dell'antica mitologia più belli d'Italia: non è un caso che esso sia stato descritto nell'Odissea. Un posto meraviglioso che esprime il concetto ecologico ideale, virtuale, di una natura che vorremmo venisse preservata costantemente nel rispetto dell'umanità. In realtà è successo che decine di ville sono state costruite sul demanio pubblico, contro il diritto della collettività. Gradirei che, anche a distanza di anni, si andasse a vedere perché questo è potuto succedere, come alcune persone si sono potute arrogare la privativa di decidere per tutti e vendere alcuni lotti di terreno per consentire l'edificazione di una serie di ville, che ha finito per chiudere questo litorale splendido all'uso e al piacere della collettività.

Senza ricorrere a dietrologie inutili o a tentativi di ricerche sociologiche fatte in abbondanza in passato e che è inutile riproporre, ci sono due elementi di riflessione: il soggetto e l'oggetto. Quella che vi porto è un'esperienza maturata nel corso di 46 anni di vita in Calabria.

L'oggetto sono le cose rubate alla storia e alla collettività dalle organizzazioni dei circuiti della mafia. Ancora oggi un gran numero di queste strutture sono in pratica "congelate", senza che sia possibile attribuirle ad alcuno per un qualche scopo sociale, quando ci dovrebbe essere la possibilità di assegnarle, ad esempio, a carabinieri o polizia. Probabilmente l'idea di dover vendere alcuni grandi edifici (a Taurianova, entrando in città, c'è un isolato di cinque o sei piani da anni chiuso, ma dinanzi ad esso tutti si sono fermati, nessuno ha avuto il coraggio di esautorare i legittimi proprietari, ormai condannati all'ergastolo ma che continuano a comandare, come molti altri boss mafiosi) non riesce ancora a farsi strada. Il riferimento è a tutta una serie di strutture presenti sul territorio (un'altra è lungo la Circonvallazione ed è chiusa ormai da almeno dieci anni): queste strutture andrebbero attribuite a quelle istituzioni che non possono essere combattute dalle organizzazioni mafiose, che non possono essere intimidite. Una riattribuzione di questi stabili consentirebbe di esautorare la mafia, di impedirle di imporsi proprio - come hanno sostenuto Rognoni e La Torre - sul fulcro dell'organizzazione sociale. Questo è l'oggetto che va tolto dalle mani della mafia.

Per quanto riguarda il soggetto, abbiamo un ceto burocratico e dirigente terribile. Non è giusto che faccia nomi; tra l'altro polizia e carabinieri ci sono proprio per questo e non si pretenderà che siano i cittadini a sporgere denuncia. Parlo di persone coinvolte gravemente in responsabilità istituzionali e burocratiche di alto livello, che sono state scacciate dalla porta e che vediamo rientrare dalla finestra. Da questo punto di vista vorrei che venisse fatta una ricerca sulle attribuzioni istituzionali di comando delle ASL (Aziende sanitarie locali) calabresi: numerose persone chiamate a dirigere queste aziende destano seria preoccupazione. Questo è il ceto burocratico con il quale bisogna fare i conti. Tutti gli uomini del re.

Ha avuto ragione Clinton, quando è arrivato al potere, a liberarsi di tutti e a chiamare i suoi uomini. Da noi vorrebbe dire mandare via tutti coloro che in qualche modo abbiamo lottato per quarant'anni e dinanzi ai quali ora ci troviamo impotenti. Sono uno dei tanti sindaci che non si ricandideranno proprio per questo motivo. Sono stato tanti anni in Parlamento ed ora mi vergogno di essere al centro di una battaglia perversa da parte di istituzioni che dovrebbero invece esautorare i poteri perversi di uno stato al di sotto dello Stato con il quale dobbiamo fare i conti e che non emerge mai dalla struttura sociale. Non mi ripresenterò, e la ragione del diniego di tanti di noi va ricercata nel muro invalicabile di strutture burocratiche e istituzionali che non ci consentono di fare i conti soprattutto con noi stessi. Non sono ulteriormente disponibile a subire queste aggressioni. Negli anni in cui ho svolto il mandato parlamentare non mi sono mai trovato in situazioni di disagio personale e sociale così offensive come quelle

che ho attraversato in questi quattro anni. Ho un cestino pieno di avvisi di garanzia: sono già stato condannato a due mesi di reclusione e al pagamento di una multa di 2.700.000 lire per via di una discarica. Naturalmente ho promosso appello, ma penso che una cosa del genere ad un uomo della mia età non sarebbe mai dovuta accadere. Ritengo che si debba intervenire per dividere le responsabilità e le competenze di coloro che sono chiamati a rispondere dinanzi ai cittadini.

Le discariche sono un fatto tecnico di grandissima civiltà e cultura: devono essere le regioni a darci gli strumenti tecnici per poter stabilire in quali zone (dal punto di vista orografico e sul piano ecologico, sul piano del rapporto dei gruppi sociali con l'ambiente) si possono individuare i punti sui quali dobbiamo e possiamo intervenire. La regione ha questo diritto e questo dovere nei nostri confronti, non può scaricare sulle spalle degli inermi sindaci responsabilità che poi passano al vaglio della magistratura: una distorsione gravissima, da respingere perché dà forza esclusivamente alle cosche mafiose, le quali non hanno analoghe responsabilità e si avvalgono di ben altri poteri, di fronte ai quali noi siamo inginocchiati, distrutti e mortificati. Nell'intervento così assurdo che viene portato al fronte dei sindaci, questo diventa un'arma oggettiva e trasversale nelle mani della malavita organizzata, delle cosche mafiose, di quelle persone che non hanno il senso dell'etica collettiva. Costoro si avvalgono semplicemente di queste articolazioni burocratiche e dei sistemi giuridici che, anche sul piano della giustizia, in qualche modo conducono solo al tentativo di identificare responsabilità ma eludono la grande questione etica che dovrebbe rivestire le azioni e le iniziative di coloro che dovrebbero combattere tali fenomeni.

Io credo che questa sia una problematica molto importante per diversi motivi. Il ceto burocratico e dirigente è quello col quale noi dobbiamo fare i conti. Nelle amministrazioni comunali (parlo di Taurianova, una cittadina di quasi 17.000 abitanti) si ha una capacità gestionale ereditata quasi come un dato istituzionale assolutamente inalienabile, da tempi immemorabili, che si è formata alla cultura dell'illegalità e del favoritismo e che ancora oggi costituisce un punto di afferenza con il quale occorre misurarsi.

Quando lo Stato si rivolge a noi - ad esempio attraverso la Commissione antimafia - può e deve tener conto di una serie di traumi sociali, che sono via via maturati e che si sono intensificati specialmente in questi ultimi tempi. Recentemente quattro scuole sono state chiuse, tra cui una scuola elementare a Contrada Pegara, che è una zona flagellata dalla cultura mafiosa e dall'ignoranza: a suo tempo con la promozione e la costruzione di una scuola elementare avevamo ritenuto di avere conquistato un importante risultato, per aiutare in qualche modo le nuove leve infantili ad acquisire un certo alfabetismo che consentisse loro di guardare anche ai problemi etici e strutturali della società. Inoltre, tre scuole superiori vengono ora chiuse per l'accorpamento degli istituti scolastici. E' stato altresì chiuso l'antico ospedale di Taurianova, è stato chiuso il centro di riabilitazione per bambini handicappati, è stato chiuso il centro antitubercolare, viene ora chiuso l'ufficio del registro e viene chiusa la pretura. Si parla anche di un probabile trasferimento della caserma dei carabinieri. Tutto questo ci riporta indietro di almeno cento anni, ci riporta ad una situazione di impotenza e di fragilità di fronte a coloro che sono detentori di un potere ben forte e alternativo a quello legale, a quello della società e della collettività.

Sempre in connessione a tali considerazioni voglio soffermarmi ancora su un problema molto rilevante, quello dei collaboratori di giustizia. La loro presenza per noi è molto importante in quanto ha portato al blocco di una serie di circuiti malavitosi. Certo, non ci si può fidare dei collaboratori di giustizia, non è questo il punto. Il punto è

che gli organi inquirenti devono poter avere la capacità di discernere se un collaboratore di giustizia parla per convinzione e per seri motivi etici o per questioni strumentali di vendetta o comunque per scaricarsi di personali responsabilità. Ma noi non possiamo rinunciare ai collaboratori di giustizia: ci mancherebbe solo quest'ultima catastrofe per la collettività, soprattutto del Sud!

Non si capisce bene come e perché, per quali articolazioni, per quali fatti, i cosiddetti garantisti si siano scagliati in questi ultimi tempi contro i collaboratori di giustizia, contro un'istituzione che ci ha aiutato a smascherare organizzazioni e situazioni legate alla mafia che altrimenti non sarebbero mai state identificate. Chi vogliono garantire? Io voglio essere garantito, la collettività e i singoli cittadini debbono essere prioritariamente garantiti, non certo i mafiosi: questo è il punto essenziale. E se un cosiddetto collaboratore di giustizia dice una menzogna bisogna identificare la menzogna e smascherarlo, ma non si può rinunciare aprioristicamente al suo grande ruolo di accusatore di responsabilità che a volte sono affiorate in maniera così evidente da consentire lo sgretolamento di alcuni circuiti della mafia.

Un altro errore gravissimo da evitare, signor Presidente, è quello del blocco dei lavori pubblici. Fermare alcune iniziative molto importanti, che oltretutto cercano di tamponare in qualche modo il gravissimo problema della disoccupazione, significa consentire ai giovani di seguire l'attrazione che inevitabilmente sentono, e alla quale soggiacciono, di affiliarsi alle cosche mafiose, le quali danno loro un lavoro costante, danno i soldi, la macchina, la motocicletta, trasformandoli così nei nuovi vivai delle leve mafiose.

L'ultima osservazione alla quale voglio fare riferimento, per la mia personale esperienza di tanti anni, riguarda l'iniziativa di un parroco della frazione di Amato di Taurianova, una piccola comunità di poche centinaia di abitanti, avvelenata dalla cultura della mafia e della sopraffazione. Una frazione di raccoglitrice di olive poverissime, di braccianti, di emigrati, dove ogni anno, all'inizio dell'estate, veniva la marchesa Maria Pia Galiardi la quale, con tutto il rispetto per la sua memoria, riscuoteva i suoi 30 milioni faticosamente racimolati dalle raccoglitrice (oggi corrisponderebbero probabilmente a 3 o 4 miliardi) e dopo due o tre giorni se ne andava, lasciando nella miseria più nera quelle donne che avevano lavorato per lei e che si alzavano di notte, quando il sole non era ancora spuntato, e tornavano a casa quando il sole era già tramontato. La situazione non poteva non portare fatalmente al disprezzo della cosiddetta legalità: in quelle condizioni il pianeta Italia era visto veramente come lontanissimo milioni e milioni di anni luce e la mafia, a quel punto, diventava il mezzo per un tentativo di risarcimento e di rivendicazione della propria identità, per ritrovare in qualche modo se stessi attraverso la possibilità di comperare qualcosa per poter mangiare, per potersi vestire, per dare nutrimento ai propri figli. Ora, questo giovane prete, don Benedetto (si tratta di un esempio importante di cosa si può fare), è riuscito a raggruppare i giovani ad Amato di Taurianova attorno a sé ed alla propria iniziativa; sta costruendo un centro per i giovani (per il quale ha ottenuto l'approvazione del Cipe) e sta dando loro lavoro, sta loro insegnando a leggere. Ha fondato infatti una piccola biblioteca e naturalmente gli è stata subito rubata l'enciclopedia, ma noi gliel'abbiamo ridata. Ebbene, ero presente io il giorno in cui lui è arrivato, giovane prete formato alla periferia di Milano, in un ambiente altrettanto drammatico. Quel giorno, nella piccola chiesa dei marchesi Galiardi, egli ha fatto una predica con la quale ha raccomandato ai presenti di non affiliarsi alla mafia, e nello stesso momento gli hanno incendiato la macchina: lì, davanti a noi, signor Presidente, mentre appunto raccomandava ai giovani di non affiliarsi alla mafia. Ma lui ha

continuato, ha insistito, i ragazzi si sono convinti che non era uno qualsiasi, uno che potesse volere il loro male o potesse coinvolgerli negativamente; e lui ha spiegato che cosa stava facendo e li ha invitati alla collaborazione.

Ho parlato di questo contributo perché è importante sostenere iniziative simili, da far crescere in maniera evidente e continuativa, da sviluppare in maniera più estesa.

Quindi il lavoro è un elemento determinante.

Taurianova è tristemente celebre per il ceto burocratico che si trascina dietro una situazione di irregolarità amministrativa e malavitosa e che richiederebbe di essere sostituito. Nessuno si è mai interessato di Taurianova che è stata al centro dell'attenzione soltanto in occasione di un terribile episodio: la decapitazione di un povero disgraziato coinvolto in una azione di rappresaglia e di odio. Oggi Taurianova sta vivendo un periodo diverso, di maggiore serenità, ma ha bisogno che siano promossi nuovi lavori pubblici.

Più volte abbiamo presentato progetti per restaurare alcune chiese, per costruire strade e completare la bellissima Casa della cultura rimasta dimezzata, ma non è stato mai possibile realizzare nulla. Comprendiamo il momento di grave difficoltà economica che lo Stato italiano sta attraversando, ma non è stato possibile approvare alcun progetto nonostante le raccomandazioni che il Capo dello Stato, in occasione del suo viaggio in Calabria, ha fatto in un brevissimo promemoria in riferimento proprio ad alcuni dei progetti che ho testé indicato. Ed è su questo che si può e si deve intervenire: bisogna estromettere i mafiosi dalla proprietà degli oggetti delle loro speculazioni e delle loro estorsioni. Bisogna cacciarli dalle case e dalle aziende produttive che, se davvero esistenti, devono continuare a funzionare, una volta ripulite. Bisogna promuovere alcune opere pubbliche essenziali ed aiutare i processi di aggregazione che, con il patrocinio dei comuni, potrebbero essere facilitati e considerati strumenti di emancipazione.

La presenza delle forze dell'ordine per il controllo del territorio è molto importante, ma deve essere assicurata anche nelle ore notturne.

MORANO, sindaco di Cittanova. Signor Presidente, Commissari, a mio giudizio, è indiscutibile che vi sia oggi una più forte capacità di risposta e di contrapposizione alle organizzazioni criminali che operano nel nostro territorio e al loro sistema di potere per una serie di ragioni, che alcuni colleghi hanno prima sottolineato, e che risiedono soprattutto nel cambiamento delle istituzioni, ancorché si tratti di un aspetto che non deve essere eccessivamente enfatizzato.

La mafia ha avuto molti segnali. Credo sia raro che qualcuno di noi non abbia dovuto fare i conti con il mafioso di turno, presentatosi in comune con un atteggiamento arrogante. Al di là del colore politico, oggi i mafiosi non hanno barriere e sono sempre attenti: ho fondati motivi per prevedere che le tornate elettorali previste per aprile e per novembre prossimi saranno per loro un'occasione importante per cercare di penetrare più direttamente nelle istituzioni. Tutte le forze politiche devono impegnarsi con fermezza affinché questo non avvenga.

In merito alle forze dell'ordine, sicuramente oggi lo Stato sta rispondendo intervenendo non solo a livello di istituzioni locali, ma anche con azioni concrete. Lo stesso sforzo di riorganizzazione e il miglior coordinamento della polizia che si riscontra oggi testimonia - con ciò confermando quanto da altri già sottolineato - un più efficace controllo del territorio.

Vorrei aggiungere un'altra considerazione: la mafia, le forze criminali hanno una grande capacità di adattamento. Per essere più comprensibile: lo Stato deve ancora

aggredire molte questioni di sostanza. Vorrei richiamare l'attenzione su alcune realtà concrete che sono state, tra le altre, già esposte. In passato ha avuto luogo un'altra audizione con la Commissione antimafia del tempo, della quale facevano parte anche alcuni Commissari oggi presenti: a distanza di qualche anno da quell'incontro, sono stati compiuti alcuni passi in avanti, ma i problemi da risolvere sono ancora numerosi. Uno di questi problemi riguarda i comuni e non deve essere assolutamente sottovalutato.

Ogni persona ha un proprio carattere. Personalmente quando ho deciso di candidarmi come sindaco ho messo in conto che avrei dovuto correre il rischio di ricevere qualche avviso di garanzia per questioni ambientali: ma non sono disposto ad altro. Su alcuni colleghi questo però è pesato molto in quanto, in una realtà come quella calabrese, fatti del genere hanno un valore importante.

Le questioni di sostanza concernono le pastoie e gli apparati burocratici. Le leggi nn. 29 e 81, di recente approvazione, la separazione tra i poteri di indirizzo e i poteri di gestione costituiscono provvedimenti giusti. Il sistema normativo, però, andrebbe affinato in termini non solo di formazione del personale, ma anche di concreta possibilità di esercizio del controllo del territorio da parte dell'organo politico.

In merito agli appalti, devo dire che la legge Merloni ha complicato la vita delle piccole amministrazioni comunali. Nei comuni di dimensioni non molto grandi (10.000-20.000 abitanti) i grandi appalti sono rari e posso assicurarvi che questa normativa crea molte difficoltà ed intoppi in quanto costringe a seguire, nelle fasi di progettazione, di appalto e di conduzione dei lavori, le stesse procedure previste per gli appalti miliardari anche in caso di appalti di piccole dimensioni, che comportano un investimento di appena 50 milioni.

Analoghi problemi, se non più gravi, si creano per la certificazione antimafia. A Cittanova, sembra assurdo ma è vero, vi è un appalto, che non è del comune, i cui lavori sono fermi da quasi due anni per intralci di carattere procedurale: la ditta, che non ha avuto l'aggiudicazione dell'appalto, ha presentato ricorso presso il Tribunale amministrativo regionale per il giudizio di merito ed è stato ripubblicato da poco il nuovo bando. Queste situazioni dovrebbero essere risolte intervenendo legislativamente.

In merito alle ditte sospette sarebbero opportuni interventi di altro genere. La realtà degli appalti è seria, non riguarda soltanto la capacità amministrativa e quindi i risultati che gli amministratori sono in grado di produrre, ma investe anche una concreta azione di lotta alle organizzazioni criminali; il lavoro giovanile poi ha, in qualche modo, un legame e un effetto diretto con tutto questo.

Un altro versante sul quale scontiamo gravi ritardi è individuabile nella difficoltà d'impresa. Con ciò non intendo affermare soltanto che l'imprenditore del Nord non viene ad investire al Sud, ma anche che esistono le difficoltà dei nostri imprenditori che, pur avendo voglia di investire il denaro di cui dispongono, hanno paura a farlo. Nel mio paese cerco di stimolare i piccoli imprenditori, ma spesso la difficoltà non nasce dalla scarsa inventiva, ma dalle preoccupazioni e dalle paure che gli stessi hanno nell'avviare un'attività economica. Le tangenti vengono chieste non soltanto sui lavori e continua ad esservi il *racket*, che a volte si manifesta attraverso i furti, come è accaduto ai danni di alcune aziende agricole di Cittanova e di Taurianova.

Vi è poi il problema dell'usura e delle banche. Si ricorre all'usura perché spesso gli istituti di credito tagliano i fondi e dobbiamo avere il coraggio di denunciarlo con fermezza perché la situazione è seria: sono dovuto intervenire personalmente presso alcuni direttori di banche locali. A Taurianova il paradosso è che alcuni imprenditori

che hanno avuto il coraggio di denunciare questa situazione, facendo arrestare e condannare i propri aguzzini, hanno poi incontrato difficoltà negli anni successivi a proseguire la loro attività, perché le banche non erano più disposte a concedere loro la stessa fiducia che gli avevano dato in passato. Anche se non si può parlare di usura, si tratta però di un fenomeno serio che deve essere assolutamente affrontato perché rischia di non aiutare in concreto l'associazionismo che si sta attualmente diffondendo da Cittanova in altri comuni, ma che purtroppo sta attraversando un momento di grave difficoltà.

Il problema della sanità, che non è solo di natura politica e non riguarda unicamente il riordino del sistema sanitario, è particolarmente serio anche se non dispongo di elementi per dimostrare la veridicità di questa mia affermazione.

Noi sappiamo che nella Piana alcune strutture sono gestite da organizzazioni criminali. Altri fenomeni che stanno avvenendo in quella zona sono forse da imputare ad un tentativo serio e preoccupante da parte di alcune lobbies di controllare affari legati al comparto della sanità.

Concordo con quanto è stato detto sul problema dei patrimoni. E' un aspetto fondamentale, non soltanto concreto, ma riveste anche un grande valore simbolico. Altrettanto concreto e simbolico è il problema di trovare gli assassini, di non lasciare impuniti gli omicidi, di catturare i latitanti, che ancora in troppi sono in circolazione.

Vi sono poi altre due questioni simboliche. Mi è sembrato strano che qualche collega non abbia fatto riferimento al problema del pascolo delle mandrie bovine. La Commissione antimafia ha predisposto un'audizione specifica in questa materia, ma il problema è stato risolto grazie all'azione continua e costante delle forze dell'ordine della zona, soprattutto carabinieri e polizia. Il problema però continua ad esistere perché da Cittanova si è spostato in altre zone. Proprio alcuni giorni fa un giovane è stato coinvolto in un incidente a causa di questo problema. E' un aspetto forse meno importante riguardo al tema della lotta alla criminalità organizzata, ma sul piano simbolico ha una certa valenza. La stessa cosa può essere detta a proposito della continua asportazione abusiva di materiale inerte. In continuazione si vedono camion carichi di questo materiale e non si sa da dove lo prendano.

Infine voglio soffermarmi sulla questione della battaglia culturale. La lascio per ultima perché la ritengo fondamentale per la lotta alla mafia. Vi sono tre questioni su cui il Governo deve prestare maggiore attenzione. Innanzi tutto la scuola, comprese le strutture scolastiche. Poi il sostegno alle attività che faticosamente si stanno portando avanti. Sono rimasto colpito quando nella riunione con il vice capo della polizia è stato detto che non esiste un teatro o un cinema e che bisogna andare lontano per trovarne uno. Non è vero, in molti comuni si stanno facendo sforzi molto seri, molti comuni della fascia ionica e anche di quella tirrenica stanno portando avanti un'azione di promozione turistica e culturale. Mi auguro che avremo un'attenzione particolare su questo aspetto perché è fondamentale.

L'ultimo punto riguarda la legge n. 216: occorre dare continuità di sostegno. Molti comuni hanno posto in essere alcune attività e in particolare a Cittanova tutto ciò ha comportato una caduta quasi verticale degli atti di vandalismo e dei piccoli furti. Forse questa attività si pone positivamente accanto all'azione delle forze dell'ordine e bisogna darle continuità.

PRESIDENTE. Grazie, per il vostro preziosissimo contributo. Abbiamo deciso di iniziare i lavori in Calabria ascoltando voi per molte ragioni che ho cercato di sintetizzare all'inizio e che rispondevano anche ad un'osservazione che ho ritrovato

frequentemente nelle vostre parole. Vi è anche un problema di autorevolezza delle amministrazioni comunali da esaltare. Quindi, iniziare la visita in Calabria con l'incontro con i sindaci vuole essere anche un messaggio, un segno di riconoscimento del valore altissimo delle amministrazioni comunali e dei sindaci. Voi ci avete offerto un materiale prezioso da sviluppare. Incontreremo i magistrati e valuteremo con loro tutto il discorso sull'abuso di ufficio, sul numero incredibile di osservazioni che nascono in relazione all'obbligatorietà dell'azione penale. Dobbiamo riflettere su queste materie, così come probabilmente la Commissione è chiamata a riflettere su una questione particolare: il tema del completamento dei lavori quando interviene un'azione esecutiva per fatti di mafia. E' un aspetto di grande rilievo che probabilmente merita un'attenzione particolare perché gli strumenti che abbiamo a disposizione non sono sufficienti. Bisognerà forse inventarne altri, occorrerà fantasia per superare le ragioni che portano ad una sconfitta dell'immagine dello Stato in relazione ai lavori non completati e che rappresentano uno degli elementi della cultura mafiosa.

Abbiamo deciso di iniziare da voi per dare questo segnale. Adesso svilupperemo questa conversazione molto interessante. Ho già detto che torneremo in Calabria, nel senso che non possiamo considerare questa visita esaustiva rispetto ai problemi evidenziati. Quando torneremo cercheremo di sviluppare i temi che ci sono apparsi di grande rilievo e interesse. Naturalmente un tema che non ha mai bisogno di essere sviluppato è quello del lavoro. Consideriamo che la Commissione antimafia abbia un dovere nei confronti del Parlamento che riguardano questo specifico campo di azione che è stato evocato e che ha dato a questa Commissione una autorevolezza straordinaria nel corso degli anni. Dobbiamo spendere questa autorevolezza in questa direzione e far diventare il tema del lavoro e dello sviluppo in queste zone come la battaglia fondamentale, la medicina capace di curare molte delle malattie che avete denunciato. Grazie per il vostro intervento.

Vengono introdotti il provveditore agli studi di Reggio Calabria, professoressa Vincenzina Greco, i presidi degli istituti di scuola media superiore di Reggio Calabria, il presidente del centro comunitario Agape, signor Mario Nasone, il presidente della Caritas di Reggio Calabria, don Antonino Iachino, il presidente dell'associazione del volontariato MOVI, signora Orsola Foti, il presidente del coordinamento antimafia Riferimenti, signora Adriana Musella, il presidente dell'associazione donne contro la mafia, signora Antonia Lanucara e la responsabile dell'associazione Libera, signora Patrizia Gambardella.

PRESIDENTE. Ringrazio gli intervenuti per aver accettato questo nostro invito. Abbiamo voluto effettuare questa visita in Calabria operando due scelte molto significative: di ascoltare dapprima i sindaci e poi i rappresentanti di un mondo che vogliamo aiutare a sviluppare le proprie iniziative, la propria azione. Da un lato, la Commissione vuole aiutare i sindaci a sviluppare la loro capacità di iniziativa, per evitare che le pastoie burocratiche finiscano per essere di intralcio all'attività delle amministrazioni comunali (cosa su cui la criminalità organizzata fonda una delle ragioni del proprio potere) e, dall'altro, abbiamo voluto venire incontro al mondo della scuola e alle associazioni di volontariato civile. Iniettare dosi massicce di senso della legalità nel nostro paese è uno degli obiettivi che la Commissione si è dato.

Questa mattina abbiamo ascoltato dieci sindaci in un'ora ed è un piccolo *record* nella storia delle Commissioni parlamentari: una impresa straordinaria conoscendo la natura dei sindaci (per la maggior parte parlamentari) e dei parlamentari che

compongono la Commissione. Vi pregherei di contenere al massimo i vostri interventi per consentire alla Commissione di procedere rapidamente nel suo programma così intenso di audizioni. Capisco la difficoltà di rinunciare ad esprimere la propria opinione e di sentirsi rappresentati dalle parole di altri, ma vi chiedo di aiutarci a rispettare il programma di audizioni che vede una serie di incontri serrati che inevitabilmente ci impone di stringere i tempi. In una regione così colpita dai problemi, è un'impresa sicuramente difficile. Invito quindi ad intervenire la professoressa Greco.

GRECO, provveditore agli studi di Reggio Calabria. In questi anni abbiamo cercato di colpire innanzitutto l'aspetto del disagio facendo opera di sensibilizzazione nei riguardi del personale docente, al quale ci siamo sforzati di fare intendere che la scuola non è soltanto svolgimento dei programmi, ma anche strumento di integrazione umana e sociale. Abbiamo cercato di fare acquisire al corpo docente le abilità professionali necessarie per portare avanti questo discorso. E' ovvio che la brevità dell'anno scolastico, e comunque la limitazione dell'impegno a quattro ore, non consente agli insegnanti di condurre un'opera soddisfacente. Come ufficio scolastico provinciale abbiamo indirizzato le scelte degli insegnanti verso una progettualità didattica che tenesse conto, a seconda del *curriculum*, delle esigenze che emergono nel mondo giovanile. Ci occupiamo quindi di prevenzione delle tossicodipendenze e di educazione alla salute: questa attività potrebbe sembrare lontana dal problema, ma in realtà è connessa. Abbiamo raggiunto intese con numerose associazioni di volontariato per portare avanti un discorso globale ed univoco, per evitare magari duplicazione negli interventi o negli sforzi umani ed intellettuali. Abbiamo avuto certamente una ricaduta molto valida, se non altro perché il problema è sentito in maniera diffusa, grazie all'impegno di tutti gli operatori scolastici. Come dicevo, l'attività si svolge attraverso progetti didattici, con i quali si riesce a sensibilizzare il giovane a compiere scelte sane e corrette. Di volta in volta i progetti vengono finalizzati a ricercare gli interessi maggiormente avvertiti dai giovani e possono riguardare il comportamento, il rispetto delle regole che presiedono ad ogni comunità, a cominciare dalla scuola, in modo da far recepire un discorso più ampio di rispetto della legalità in senso lato.

Ci siamo attivati anche sul fronte della lotta all'abbandono della scuola - nella nostra realtà purtroppo si registra un forte abbandono degli studi sia una saltuarietà delle presenze - e dell'assenteismo dei docenti, per avere continuità didattica, presupposto necessario per un buon successo di tali iniziative. Abbiamo stabilito dei contatti con le associazioni che curano la medicina scolastica, con le ASL e con le associazioni di volontariato. Abbiamo anche organizzato dei convegni che hanno interessato tutto il mondo della scuola.

Abbiamo cercato di coinvolgere i giovani in una produzione di progetti e di relazioni, come stimolo naturalmente alla riflessione e all'impegno. Ci siamo mossi in questa direzione e continuiamo a farlo anche perché normalmente il Ministero assegna delle somme che vengono distribuite tra le scuole attraverso l'esame dei progetti che sul piano didattico le stesse scuole sono in grado di produrre. E' un'attività molto intensa: si tratta di aggiornamento del personale direttivo e docente che, anche per volontà dell'attuale Ministro, sta diventando sempre più pressante, soprattutto nell'anno scolastico in corso.

Sono disponibile a chiarire qualche altro aspetto e, se è possibile, invito qualche preside a portare l'esperienza che quotidianamente si registra negli istituti.

PRESIDENTE. Adesso ascoltiamo gli altri rappresentanti, poi se ci sarà ancora tempo daremo la parola a qualche preside.

NASONE, presidente del centro comunitario Agape. Sono responsabile del Centro Agape, un organismo di volontariato fondato venti anni fa da don Vito Calabro, morto da pochi anni, che, per la prima volta nella storia della chiesa italiana, ha avuto il coraggio di denunciare gli attentati e le intimidazioni che avevano cominciato a subire i preti più coraggiosi operanti nelle periferie. Questo nostro Centro, in oltre venti anni di attività, ha seguito centinaia di giovani e di minori provenienti dai quartieri più degradati della città e della provincia, ossia dei luoghi ad alto indice di criminalità organizzata. Si tratta di un mondo che storicamente ha rappresentato la manovalanza o il serbatoio dal quale la 'ndrangheta ha attinto per riprodursi e consolidarsi nei vari territori.

Le diverse Commissioni parlamentari antimafia che si sono susseguite hanno riservato l'attenzione, giustamente, all'azione di contrasto che sul piano giudiziario la magistratura e le forze dell'ordine hanno sviluppato e sviluppano per debellare o almeno per contenere il fenomeno. Siamo convinti che la repressione è necessaria e anzi a chi è in prima linea, in particolare ai magistrati, vanno dati i mezzi e le risorse che oggi non ci sono in misura sufficiente. Siamo però anche convinti che devono essere recisi in modo radicale i rapporti tra mafia e politica.

A tale riguardo registriamo con grande soddisfazione l'impegno di tanti sindaci che nella nostra provincia hanno sbarrato la porta dei municipi alle cosche, subendo per questo attentati e minacce; e noi ci sentiamo molto vicini a loro perché in qualche modo condividiamo la loro solitudine. Riteniamo però che tutto ciò non basti. Al contrario, questo lavoro rischia di essere vanificato se lo Stato non riuscirà a dare risposte concrete a questa piaga sociale anche sul terreno del lavoro, dello sviluppo, dei diritti di cittadinanza.

A partire dalla nostra esperienza del Centro Agape, che è quindi parziale, ma che è confermata in tante altre realtà analoghe, dobbiamo rilevare che purtroppo c'è una generazione già pronta a prendere il posto dei padri, dei fratelli e degli amici che sono stati assicurati alla giustizia: sono i ragazzi "malati di 'ndrangheta", secondo un'espressione che alcuni anni fa ha usato il capo della squadra mobile di Reggio Calabria in occasione di un triplice omicidio ad Archi che ha visto morire tre giovani di vent'anni; a Corviso, durante una famosa guerra di mafia, ne sono morti tantissimi e molti di questi giovani ora vengono accolti nei nostri centri. Il modello mafioso ha un suo fascino per i giovani perché porta soldi, prestigio, senso di appartenenza.

Vorrei portare al riguardo una testimonianza di questi giorni. Così parla un ragazzo di appena dodici anni: "Io da grande voglio fare il mafioso, voglio uccidere tutti i giudici e se capita pure qualche carabiniere e poliziotto perché ci stanno antipatici ed è un lavoro che rende, perché più uccidi e più soldi fai e più rompiscatole togli dai piedi. In questo lavoro non c'è mai disoccupazione, c'è sempre lavoro, se ci sai fare, se stai zitto e se hai fortuna". E' difficilissimo poter convincere un ragazzo come questo a cambiare idea, visto il clima avvelenato in cui è vissuto finora; e la scuola in questo senso potrebbe fare tanto.

Lo Stato non può continuare a presentarsi agli occhi dei bambini e dei ragazzi di San Luca, di Rosarno, di Platì solo con il volto delle forze dell'ordine o del carcere, ma deve presentarsi anche attraverso una scuola che funziona e che non cade a pezzi (altro che educazione alla legalità!), attraverso centri di aggregazione sociale, attraverso opportunità di lavoro per questa generazione senza futuro, soprattutto nella

realtà provinciale. Una ricerca condotta dall'Agape evidenzia che, su 984 giovani dai 18 ai 29 anni che hanno trascorso un periodo in carcere, il 70 per cento non ha terminato la scuola media e il 50 per cento nemmeno la scuola elementare.

Mi rivolgo al presidente Del Turco: già alcuni anni fa abbiamo sollevato il problema del carcere, che è una vera e propria università del crimine (basta andare a visitare uno dei nostri penitenziari). C'è una generazione di ragazzi che non è più "a rischio", ma ormai è certo che è entrata nella devianza, nella 'ndrangheta, mentre le istituzioni fanno poco o niente.

Ancora, l'80 per cento dei comuni della provincia di Reggio Calabria non ha nemmeno un assistente sociale in organico, per non parlare degli altri servizi sociali di base che al Nord costituiscono la normalità. In questi paesi il solo luogo dove è rappresentato lo Stato è la caserma dei carabinieri. La legge n. 216 - un provvedimento importante - ha permesso l'avvio di diverse esperienze a favore dei minori in queste zone a rischio, ma si tratta solo di piccole isole in uno scenario che richiederebbe massicci interventi di risorse finanziarie ed umane.

Concludo indicando alcuni impegni che come Commissione potreste assumere. Occorrerebbe rendere permanente la legge n. 216 e non a tempo. Che senso ha avviare esperienze positive che poi rischiano di essere interrotte definitivamente o momentaneamente per mancanza di risorse finanziarie che i nostri comuni non hanno in quanto sono quasi tutti in dissesto?

Bisognerebbe poi approvare, al più presto, il disegno di legge del ministro Livia Turco, che prevede importanti interventi a favore dell'infanzia e della adolescenza: una buona proposta che noi auspichiamo diventi legge al più presto.

Costituirebbe inoltre un importante segnale l'approvazione di un decreto speciale per la Locride, una zona molto disgraziata, un territorio dove mancano le fondamentali infrastrutture, un'area isolata e accerchiata dalla criminalità.

Infine, vorrei porre un problema anche di tipo culturale. Quando andiamo in giro ci rendiamo conto che la nostra struttura di volontariato non ha un riconoscimento. E' possibile cercare con la Commissione una modalità in modo da poter offrire ai nostri gruppi di volontariato un referente, per poter dare continuità a questo tipo di incontri? L'unica struttura riconosciuta nel suo ruolo di contrasto educativo e culturale è il Centro sociale di Condofuri, che è basato sul volontariato e che ha accolto centinaia di ragazzi; ricorderete che la 'ndrangheta ha messo anche una bomba perché dava fastidio, come dà fastidio don Puglisi a Palermo.

Un altro esempio è quello del centro sociale di Africo. Il capitano dei carabinieri ha dichiarato che da quando è nato questo centro i ragazzi hanno smesso di compiere atti di vandalismo e di distruzione della scuola e si sono abbastanza calmati. Questo centro però, ormai da un anno, non riceve più finanziamenti e il comune di Africo, che non ha più da quattro anni una amministrazione comunale, di fatto, sta morendo. Questi sono soltanto due tra i numerosissimi esempi che potrei richiamare alla vostra attenzione.

La Commissione può cercare di dare corso alle iniziative, che sono state indicate nel corso del dibattito, per offrire la possibilità ai nostri gruppi di continuare a svolgere la loro attività? Visto che le nostre associazioni contrastano la 'ndrangheta nel territorio sul piano educativo e culturale soprattutto dei minori, vorremmo sapere se al nostro lavoro viene riconosciuta la stessa dignità attribuita all'azione di repressione svolta dai carabinieri e dai poliziotti ovvero se la nostra attività è considerata alla stessa stregua di un qualcosa che non ha nulla a che vedere con la lotta alla mafia. E' un problema culturale: se da parte vostra vi è questo riconoscimento, vogliamo che il nostro lavoro

sia valorizzato e che queste esperienze siano moltiplicate attraverso politiche idonee da definirsi insieme.

FOTI, presidente dell'associazione del volontariato Movi. Signor Presidente, Commissari sono la responsabile della federazione provinciale del Movi di Reggio Calabria. Rappresento molte delle persone che, a vario livello e con differenti modalità, operano nel campo del volontariato nella nostra provincia, persone le cui capacità umane, professionali ed economiche sono utilizzate pienamente per la costruzione di una società a misura d'uomo. Sono nate così esperienze attente a porre al centro dell'intervento la persona non tamponando l'emergenza, ma intervenendo sulle cause con un'azione politica di denuncia e di lotta e promuovendo politiche sociali che permettano l'inserimento nel mondo del lavoro o la reintegrazione sociale. Con questo spirito animato dalla fattività, siamo oggi presenti qui a questa audizione con la Commissione antimafia.

Crediamo che rilevante parte abbia nel proliferare del fenomeno mafioso la situazione di degrado sociale in cui versiamo, segnato dalla dispersione scolastica (la mancanza di un titolo di studio impedisce ulteriormente l'inserimento nel mondo del lavoro), dalla situazione abitativa dove spesso mancano adeguate opere di urbanizzazione e di socializzazione (spesso le attività di animazione di quartiere organizzate dai gruppi di volontariato sono ospitate soltanto nelle scuole, utilizzando ad esempio le palestre, non essendo disponibili altri locali) e dalla disoccupazione (è superfluo ricordare in merito statistiche a tutti note). Questo richiede un intervento integrato basato sulle professionalità, sulle disponibilità di un volontariato maturo, ma soprattutto su efficaci competenze istituzionali a livello sia locale sia nazionale.

Chiediamo a questa Commissione di strutturarsi con dei referenti ben individuati per le zone più significative in modo da non rendere questi incontri episodici e sfilacciati. Questo metodo è importante per capire con precisione i vari contesti mafiosi, conoscendone la storia e il territorio che ne sono alla base e delimitandone l'attualità.

Riteniamo altresì importante che la risposta sia generale, ma soprattutto che si miri alla formazione delle persone, specie le fasce più giovani, secondo una cultura in cui i valori vengano interpretati correttamente e non distorti (onore, familismo, avidità, eccetera). A riguardo ritengo che principalmente gli obiettori di coscienza possano svolgere un ruolo rilevante, facendosi portatori di una cultura nuova: la cultura della non violenza che è attiva, è partecipativa, è passione, è intelligente e paziente nel ricostruire le cose che vengono distrutte. Una cultura da diffondere in luoghi spesso isolati che la presenza degli obiettori potrebbe vivificare. Noi abbiamo soprattutto bisogno di questi eserciti perché possano sradicare la mafia e non semplicemente colpirla.

Riteniamo altresì importante che si tenda alla reintegrazione armonica di chi è all'inizio della devianza. A riguardo non posso tacere che nelle carceri presenti sul territorio spesso non vi sono programmi di reinserimento e, cosa che più ci addolora, non è permesso un volontariato carcerario, mentre in passato vi erano state, in tal senso, esperienze particolarmente significative. Solo raramente il carcere non rimane luogo chiuso anche quando è dimesso, avvalorando atteggiamenti negativi. In tal senso è da segnalare l'esperienza positiva di Melito Porto Salvo, dove l'ex carcere mandamentale è diventato luogo di aggregazione.

E' infine importante che si studino strategie per la socializzazione del territorio, ognuno svolgendo pienamente il proprio ruolo per evitare che il disagio si diffonda.

Negativo è il segnale dato dal comportamento delle istituzioni circa le note vicende dei beni confiscati ai mafiosi, beni che facilmente troverebbero destinazioni ad uso sociale.

Credo che la Commissione sappia che nel Comune di Reggio Calabria, già da parecchio tempo, è stata fatta la richiesta della confisca dei beni a mafiosi, indicandone circostanziatamente l'uso e la destinazione, nonché le forze impegnate per rendere gli stessi luoghi aperti e vivibili. Quindi la destinazione ad uso sociale dei beni confiscati modificherebbe il convincimento dell'intangibilità per tutto ciò che riguarda la mafia che da noi è, a torto o a ragione, molto diffuso.

MUSELLA, presidente del coordinamento antimafia Riferimenti. Signor Presidente, Commissari, devo esprimere alla Commissione il mio grazie per aver voluto sentire la voce della società civile calabrese che è importante, perché noi tutti agiamo sul territorio calabrese, ciascuno per il suo campo di lavoro, anche a costo di pesanti sacrifici. Certamente per ognuno di noi la vita in questa regione e in questa provincia non è facile. "Riferimenti" è stato il primo coordinamento nazionale di impegno civile che nasce in Calabria e questo per noi è motivo di grande soddisfazione. Antonino Caponnetto ha accettato di esserne presidente, tenendolo a battesimo.

Questo coordinamento è stato da noi voluto proprio perché riteniamo che il problema più grave di questa regione sia l'emarginazione di cui è stata finora oggetto. Abbiamo pregato gli amici magistrati e lo stesso Caponnetto, impegnati nella lotta alla mafia sul territorio nazionale, di guardare con particolare attenzione alla regione Calabria. Non possiamo però esimerci dall'esprimere il nostro, non dico disappunto, ma disagio, per essere oggi qui, ancora una volta, a denunciare sempre le stesse cose. Sono sei anni che prima con il Circolo "Società civile" poi con "Riferimenti" abbiamo denunciato in Calabria il grave stato in cui versa la giustizia.

Signor Presidente, per noi, cittadini calabresi, la giustizia è stata sempre un diritto negato e continua ad essere un diritto negato. E noi non riteniamo che una società e un popolo possano definirsi civili se viene loro negato il diritto della giustizia.

Quando, anni fa, si è dimesso il procuratore Boemi, i sostituti procuratori erano 14, oggi sono 13 e la Procura distrettuale è legata e non riesce a lavorare, perché esistono tanti modi per impedire che le indagini proseguano e che la giustizia sia fatta. Uno di questi è non fornire ai tribunali le strutture e gli uomini necessari per lo svolgimento della loro attività. Questo è quello che avviene in Calabria, ancor più che in Sicilia: qui da noi la situazione è di una emergenza straordinaria.

Signor Presidente, in questi anni si è parlato e si continua a parlare sempre di Cosa nostra, ma la 'ndrangheta - e come Commissione antimafia dovrete conoscere bene la situazione - è molto più forte, potente e pericolosa. Di questo dobbiamo dire grazie allo Stato italiano che ha sottovalutato il fenomeno considerandolo folcloristico; e io penso non a caso. Questa regione ha visto non solo il completo disinteresse dei pubblici poteri ma addirittura la loro complicità con le organizzazioni criminali. Se si parla di mafia anti-Stato io devo dire - e me ne assumo tutta la responsabilità - che in Calabria la mafia non è stata mai anti-Stato.

Dico ancora che in questo momento lo Stato italiano sta consegnando la Calabria, quella dell'antimafia che esiste e che è composta non solo dai pochissimi magistrati che lottano contro i mulini a vento, ma da tutte le associazioni qui presenti che testardamente lottano contro un nemico non invisibile. In questo momento in Calabria si respira - fate bene attenzione perché quello che dico è vero - la stessa aria che a Palermo si respirava nel 1990 e nel 1991. I magistrati impegnati in prima linea sono isolati e si sta tentando di delegittimarli. Se per caso dovesse succedere in

Calabria quello che è già successo in Sicilia, riterremo lo Stato italiano, con le sue istituzioni, responsabile. Voglio dirlo e voglio che sia verbalizzato perché questa è la realtà. Non si può più concepire questo disinteresse, non si può più fare lo scaricabarile come è accaduto finora. Diamo incentivi ai magistrati per farli venire in Calabria, inventiamo qualcosa perché non è possibile che uno Stato di diritto accetti questa situazione, perché i cittadini calabresi sono cittadini a pari grado di quelli di tutte le altre regioni d'Italia e hanno lo stesso diritto ad avere giustizia. Ciascuno per la propria parte lavoriamo sul territorio in un'opera di educazione culturale, principalmente nelle scuole, perché riteniamo che il problema della mafia sia soprattutto un problema culturale. Mettiamo tutto il nostro impegno, però allo stesso tempo chiediamo alle istituzioni, agli organi preposti di collaborare. Siamo pronti a dare la nostra collaborazione in qualsiasi momento e - come ha già detto Mario Nasone - chiediamo una struttura operante in Calabria. Ho preparato una proposta, che consegnerò alla Commissione, relativa ad un osservatorio sul fenomeno mafioso. Potremmo anche parlare di una sottocommissione regionale con la partecipazione dei rappresentanti delle associazioni che lavorano sul territorio, di rappresentanti della Commissione antimafia, dei Ministeri collegati e degli organi di informazione.

Voglio fare ancora un'osservazione. Noi siamo d'accordo sul sequestro dei beni dei mafiosi, anzi ci fa piacere, ma dobbiamo dire che queste operazioni non servono a nulla se non segue la confisca dei beni. Noi chiediamo la confisca dei beni perché senza questo provvedimento i mafiosi ci ridono in faccia. Non comprendiamo come mai in Calabria ancora non sia stata adottata nessuna confisca e chiediamo un controllo in relazione alle misure di prevenzione. Se si vuol fare un'azione antimafia seria innanzi tutto vanno affrontati i due problemi della giustizia e della confisca. In terzo luogo occorrono indagini nelle banche della Calabria e su certi personaggi. Non riusciamo a spiegarci come certi personaggi abbiano potuto aprire centri commerciali, iniziare attività commerciali. Chi ha dato loro credito tanto facilmente? Qualcuno ci ha risposto che sono state le banche perché non guardano in faccia nessuno. Però, le licenze, a queste persone, chi le rilascia? Cominciamo a fare qualcosa di più approfondito.

Riprendendo il discorso della Procura nazionale antimafia, chiediamo la nomina del Procuratore antimafia di Reggio Calabria e del Procuratore della Repubblica di Reggio Calabria. Questi due posti sono ancora vacanti.

Ancora, come coordinamento nazionale, vorrei presentare una richiesta, firmata da me e da Antonino Caponnetto, di revisione della legge n. 302 del 1990, la legge di tutela dei familiari delle vittime di mafia. Questa legge è entrata in vigore nel 1990, noi abbiamo chiesto anche al Ministro dell'interno di modificarla perché dà luogo ad una grande discriminazione: voi sapete che la lotta alla mafia non è nata dopo le stragi di Capaci e di Via D'Amelio del 1990 e che non possono quindi essere create discriminazioni tra le vittime della mafia. Mi rivolgo allora a voi perché presentiate in Parlamento una proposta di legge di revisione della legge n. 302 nel senso della equiparazione alla legge n. 406 del 1980, cioè alla legge sul terrorismo. Le vittime di mafia sono discriminate rispetto alle vittime del terrorismo. Il terrorismo è stato un fenomeno limitato nel tempo, mentre la mafia è un fenomeno permanente e l'applicazione di questa legge dà adito a grandi discriminazioni. Per questo abbiamo rivolto una richiesta al Ministro di grazia e giustizia, al Ministro dell'interno, al Procuratore nazionale antimafia e oggi la rivolgiamo a lei affinché si dia corso alla revisione di alcuni articoli di quella legge.

La legge n. 216 prevede la tutela dei minori a rischio e, a questo proposito, vorrei sollevare un altro problema. Recentemente, a livello nazionale, il Governo ha sottratto

a questa legge 20 miliardi e 10 miliardi sono stati tolti al piano per l'infanzia per essere destinati agli extracomunitari. Ho il massimo rispetto di questi ultimi, però i fondi potevano essere reperiti da qualche altra parte. Infatti, la lotta alla mafia è essenzialmente una lotta di prevenzione e non è comprensibile la diminuzione di questi fondi proprio ai minori. Vi chiediamo di intervenire anche in questo senso.

Sempre in relazione alla legge n. 216 voglio denunciare pubblicamente che i soldi stanziati dal Ministero dell'interno sono ancora in giacenza perché il Comune di Reggio Calabria non si è presentato. Non vi è quindi solo un problema di limitatezza di fondi, ma anche un problema relativo ai nostri amministratori. Purtroppo, la Giunta di Reggio Calabria è caduta, il Consiglio comunale si è sciolto, c'è un Commissario straordinario al quale chiediamo di interessarsi della legge n. 216 e dei soldi in giacenza.

Un ultimo aspetto importantissimo. Vi chiediamo che per zone a rischio come la Calabria vi siano norme particolari per la selezione delle candidature. Molto spesso ci troviamo infatti in presenza di personaggi indagati. E' possibile prevedere norme che passino ai raggi X queste benedette candidature? Vi sono i famosi Servizi di sicurezza, purtroppo conosciamo la loro storia, però vogliamo guardare avanti. Il SISDE può essere utilizzato per il controllo delle candidature nelle zone a rischio come la Calabria. Tra poco si svolgeranno le elezioni del Consiglio comunale e, se non si interverrà prima, poco ci sarà da fare a fronte del danno che si provocherà. Chiediamo dunque che si intervenga rapidamente prevedendo norme specifiche per le candidature in tutte le zone a rischio, Calabria, Sicilia, Campania, Puglia.

LANUCARA, presidente dell'associazione Donne contro la mafia. Ringrazio la Commissione antimafia di aver deciso l'audizione dei rappresentanti delle forze sociali di Reggio Calabria. Non è la prima volta che la Commissione ci ascolta, ma ritengo che questa audizione sarà caratterizzata da quello spirito di solidarietà che in genere deve esserci tra istituzioni e società civile. Cercherò di essere breve.

Scopo della nostra associazione è sviluppare al massimo la solidarietà attraverso un rapporto con la gente, in particolare con coloro che vivono quotidianamente a contatto con la realtà dei nostri quartieri, non solo di quelli a rischio, ma anche di quelli più centrali, economicamente più agiati, che sembrerebbero esclusi da quei rischi che affliggono solitamente le periferie. Mentre siamo qui a parlare, la 'ndrangheta controlla in modo millimetrico il territorio. Non è cambiato nulla. In genere si interviene sugli effetti ma non sulle cause. Per questo motivo, sebbene non abbia nulla da dire sulle iniziative per fronteggiare il fenomeno criminale, ritengo che, in questo modo, non si riuscirà a liberare la Calabria dalla mafia e dalla 'ndrangheta. Per il rispetto che ognuno ha nei confronti dell'altro, queste cose ce le dobbiamo dire con grande forza.

Si dice sempre che i tribunali sono insufficienti, i magistrati sono pochi, che le stanze non ci sono: non c'è dubbio che occorra intervenire, ma in questo modo finiamo per intervenire soltanto sul versante della repressione e non su quello della prevenzione, quando il delitto è già stato consumato, quando si istruiscono i grandi processi, quando si apre la *bagarre* tra i magistrati. Del resto, i magistrati sono lì per un compito di istituto, per cui, nel momento in cui non riescono ad operare, vuol dire che la vertenza si aprirà a quel livello.

Il problema in questa città è che non c'è cosa che si faccia che la 'ndrangheta non ne sia al corrente: questo lo so io così come lo sapete anche voi. Se qualcuno deve fare un intervento edile in casa non può rivolgersi a un amico o anche a un piccolo artigiano perché se ciò accade questi "signori" si presentano a casa per chiarire come devono essere fatte le cose oppure vede la ditta rifiutarsi di lavorare in quel quartiere,

dichiarare che in una certa zona non può lavorare. Il punto allora è vedere a chi deve servire la giaculatoria delle lamentele.

Verificate se la denuncia che noi facciamo, di questo controllo millimetrico del territorio da parte della 'ndrangheta, corrisponde a verità, se risulta anche dalle relazioni delle forze dell'ordine. Altrimenti parliamo d'altro. Solo con la chiarezza si può realizzare una collaborazione, un intervento solidale tra istituzioni e società civile. Sia nei rioni a rischio sia nel centro storico le attività commerciali sono soggette al dominio della 'ndrangheta: sono cose che sappiamo tutti. Non si tratta di intervenire sugli effetti, ma sulle cause. Sicuramente è possibile sapere, grazie agli strumenti a disposizione dello Stato, dove sono stati realizzati arricchimenti illeciti in modo da colpirli. Nel Comune di Cannavò è stata requisita una casa *bunker*: è vero che la finanza vi ha apposto i sigilli, ma è ancora chiusa, sotto sequestro. Sarebbe stato utile se questi immobili, simbolici per la popolazione di Reggio, fossero stati requisiti. La nostra associazione ha presentato denunce precise per colpire quei beni simbolici, ma sono cadute nel nulla. Abbiamo chiesto di rimuovere una casa edificata su suolo pubblico, ma nulla è stato fatto. Se si facesse questo si direbbe alle persone di quel quartiere che questi signori non comandano più. Questo, compagno Del Turco - siamo compagni della Cgil per cui mi permetto di chiamarti così - non si fa. Ci incontriamo e rincontriamo per dire che la giustizia deve funzionare, che ci vogliono più giudici, che le istituzioni non fanno il loro dovere, ma poi non si interviene come si dovrebbe per sviluppare la solidarietà sociale. Basterebbe che i carabinieri facessero delle relazioni: avreste modo di vedere confermato quanto vi sto dicendo. E' possibile che le cosche hanno la capacità di controllare il territorio e noi no? Non abbiamo forse strumenti adeguati?

C'è proprio un discorso che riguarda la qualità della vita e i valori a cui i giovani devono far riferimento. Che motivo hanno i giovani di disprezzare i soldi della 'ndrangheta in una società che considera i soldi un mito? In questa società gli arricchimenti più rapidi sono e meglio è.

La lotta alla criminalità non si fa sui valori simbolici ma sui grandi arricchimenti, che possono essere tranquillamente colpiti, se c'è la volontà di colpirli.

Un punto ancora mi interessava sottolineare riguardo alla scuola: anche qui gli interventi avvengono a posteriori. Gli insegnanti non sono motivati e quando lo sono c'è da fare i conti con ristrettezze di ordine economico. Non si tratta di fare i corsi di aggiornamento per far stare dodici o quattordici ore gli insegnanti a scuola, in un ambiente quale quello che vi ho descritto. Occorre rendersi conto che la scuola è un fondamentale veicolo di nuova cultura. Se però i ragazzi vanno a scuola con la P-38 o con la Mercedes, forti di un conto in banca ben superiore a quello dei propri insegnanti, questi ultimi finiscono per sentirsi dei miserabili. In questo modo il rispetto diventa qualcosa di difficile da far valere. La scuola è un'istituzione fondamentale se vogliamo cambiare le coscienze e può intervenire in momenti difficili della crescita delle persone. Se uniamo le forze del volontariato a quelle delle istituzioni ed evitiamo le ipocrisie, riusciremo ad avere dei risultati. Per questo parlavo di solidarietà all'inizio del mio intervento. E attendo ancora una risposta da parte dell'onorevole Parenti, presidente di questa Commissione nella passata legislatura.

Quindi vi chiediamo oggi di verificare se le relazioni sul territorio da parte dei carabinieri corrispondono a quello che diciamo noi, oppure se ognuno lavora per conto proprio.

GAMBARDELLA responsabile dell'Associazione Libera. Sono Patrizia Gambardella e rappresento l'Associazione Libera. Se cito don Ciotti è più facile che possiate ricordarla. Tutto quello che dirò oggi pomeriggio lo abbiamo concordato con le tante associazioni di volontariato qui presenti, tra cui il Movi e Agape, anche se abbiamo fatto la scelta di differenziarci e di parlare ciascuno di quello che incontriamo quotidianamente.

Sappiamo che siete nella fase iniziale del vostro lavoro e siamo molto contenti che abbiate aperto una finestra sia sulla scuola che sul volontariato. Però, memori del passato, abbiamo qualche perplessità circa le visite della Commissione antimafia che, al di là della sensibilità dei singoli commissari, rischiano di diventare un rituale senza alcuna ricaduta concreta. A cosa serve fare una relazione se poi la Commissione non si impegna a recepire, per tradurli in legge o in atti amministrativi, i bisogni che emergono? Sappiamo che i poteri della vostra Commissione sono limitati, ma per questo vi chiediamo di impegnarvi concretamente anche per dare continuità a questo tipo di incontri. Siamo stanchi di chiedere sempre le stesse cose, ma continuiamo a farlo.

Vorrei fare due esempi per tutti. Nel 1995 abbiamo fatto *sit in* con una tenda davanti al tribunale di Reggio Calabria per chiedere non solo un impegno più organico (stavano infatti scadendo i termini per alcuni processi di mafia), ma anche per sollecitare l'attenzione sul processo civile che è al collasso. La gente ha bisogno di avere risposte sul piano della giustizia e in quella occasione chiedemmo all'onorevole Mancuso, ministro dell'epoca, di essere ricevuti, ma ciò non avvenne. Ci siamo rivolti anche al Presidente della Repubblica, che è venuto a Reggio Calabria un paio di volte, ma ancora ci scontriamo quotidianamente con mille difficoltà.

Il secondo esempio riguarda i beni confiscati. Le oltre ottocento associazioni sul territorio collegate a don Ciotti hanno raccolto le firme per la confisca dei beni ai mafiosi: ce l'abbiamo fatta e la legge è passata. Ora, non voglio dire che si è trattato di una beffa, ma ancora oggi non esiste un regolamento, ancora oggi non c'è una mappa dei beni confiscati. E allora che risposta si può dare ai nostri giovani che vanno avanti, che lottano e ci credono, e che però si chiedono quale sarà il risultato concreto della loro lotta? Reggio Calabria è una città molto particolare, un po' strana: il consiglio comunale è stato il primo in Italia ad approvare la legge sui beni sociali. Ma c'è questo palleggio di competenze per cui noi abbiamo chiesto al Ministero delle finanze se sia possibile che i beni acquisiti o acquistati illegalmente dai mafiosi possano tornare a Reggio Calabria: è una proposta concreta alla quale noi crediamo moltissimo, perché la gente riflette su questo genere di cose. Il ritorno è importantissimo e noi vi chiediamo di darci una mano.

Come Associazione Libera abbiamo bisogno anche di un'ulteriore risposta. Marce, manifestazioni, cortei non ne facciamo più, un po' perché ci siamo stancati e un po' perché pensiamo che la lotta alla mafia sia un'altra cosa: occorre elaborare e realizzare i progetti di legalità, di lavoro e di solidarietà. E' questa la risposta che attendiamo.

PRESIDENTE. Alcuni presidi di istituti hanno predisposto delle relazioni scritte che desideriamo acquisire. Abbiamo però il tempo per due brevissimi interventi, per cui invito chi vuole intervenire a prendere brevemente la parola.

FERRARA. Sono la professoressa Giovanna Ferrara, vice preside dell'Istituto tecnico "Panarella", e parlo per conto del preside Calabrò che non è potuto essere presente.

Vorrei dire innanzitutto che, come realtà scolastica, ci siamo preparati, abbiamo formato un'*équipe* e si avverte che i ragazzi stanno bene a scuola; però loro sanno già che quando ne usciranno staranno male, in quanto sapranno di non avere scelta e che andranno facilmente nella direzione sbagliata. Siamo stati noi a non saper predisporre realmente un'alternativa? Certo, siamo anche noi responsabili e colpevoli, però vorrei fare una riflessione. Si parla tanto male di Reggio Calabria ma da noi, quando è professionalmente preparato ed ha un posto di lavoro, il cittadino viene rispettato. Io penso che noi dobbiamo dare ai giovani una concreta opportunità, anche ai figli dei mafiosi, quelli con un cognome particolare, perché alcuni di loro sono studiosi, ma in tale situazione sanno che uscendo dalla scuola devono prendere una determinata strada. Anche a loro viene negata la possibilità del posto, cui tengono perché sanno che il lavoro dà dignità.

E, a proposito di dignità, concludo sottolineando che anche noi reggini vorremmo la nostra dignità, che ci è stata tolta e questo ci dà un po' fastidio: effettivamente non siamo tutti uguali. Vi posso assicurare che la scuola non crea difficoltà, invece è la società che crea difficoltà ai giovani. Poi è naturale che loro vadano via dalla città per stare meglio. Finirà che rimarremo soltanto noi vecchi a Reggio Calabria e forse non avremo più problemi.

SICARI. Sono Carmelina Sicari, preside dell'Istituto magistrale "Gulli" e presidente dell'Associazione culturale Umanesimo.

Sia a scuola che nell'ambito dell'Associazione abbiamo cercato di promuovere una forma di autotutela sul territorio per cercare di svolgere soprattutto un'azione positiva. La difficoltà più forte sta nel recepimento della progettazione. Ciò sancisce la marginalità della nostra condizione, dovuta, a mio modesto avviso (ma credo che questo trovi un riscontro in altre opinioni), alla particolare natura della burocrazia regionale, soprattutto quella scolastica, che impedisce qualsiasi innovazione. La legge viene ritorta come un impedimento nei confronti della società civile, anche rispetto alla progettazione scolastica, laddove invece le varie forme negative di legame alla 'ndrangheta erano e sono particolarmente favorite dalla burocrazia.

Riservandomi di presentare una relazione alla Commissione, vorrei chiedere di porre la massima attenzione a che gli organi competenti producano un'accelerazione nella riforma della burocrazia, in quanto mi sembra il punto fondamentale, per il quale molti progetti non vengono realizzati e molti soldi non vengono spesi. Questa difficoltà di accesso, ripeto, favorisce invece gli elementi negativi di una parte della società, laddove è necessario che la parte positiva abbia possibilità di emergere.

PRESIDENTE. Desidero ringraziare tutti i presenti per aver accolto l'invito della Commissione. Naturalmente, se come conseguenza di questa chiacchierata, vi dovesse essere da parte di alcuni presidi o di componenti di altre associazioni la volontà di approfondire alcuni aspetti che non sono stati approfonditi nella breve audizione di oggi, vi preghiamo di trasformare le vostre osservazioni in relazioni scritte, che saranno acquisite agli atti della Commissione.

Non vi è nulla di più distante dalla cultura e dai comportamenti di questa Commissione dell'andare in giro per l'Italia a fare delle promesse, soprattutto nelle zone in cui l'esercizio della promessa è diventato negli anni, e per fortuna, un costume politico insopportabile. Siamo venuti a Reggio Calabria per ascoltare, capire e trasformare, laddove possibile, i vostri suggerimenti in strumenti di supporto alla lotta

contro la criminalità organizzata che, in base alla legge istitutiva, rientra fra i nostri compiti.

La Commissione infatti dovrà farsi promotrice degli eventuali provvedimenti legislativi ritenuti necessari o delle eventuali modifiche da apportare alle leggi esistenti affinché le stesse possano essere più utili all'azione di contrasto alla mafia che lo Stato e le forze dell'ordine devono svolgere per conseguire risultati concreti.

Con i sindaci, che vi hanno preceduto, sono stati affrontati alcuni argomenti importanti, fra i quali anche quello riguardante i pentiti. Il Parlamento è oggi in condizione di discutere, in un rinnovato clima di serenità politica, una nuova legge sui collaboratori di giustizia, perché ha saputo ascoltare i giudici, gli avvocati e la società civile che chiedono che l'attuale normativa sia modificata senza pregiudicare, però, la permanenza del rapporto con i collaboratori di giustizia, che si è rivelato importante nella lotta contro la criminalità organizzata.

La Commissione deve tendere le orecchie e ascoltare tutto quello che le viene riferito in merito: al rapporto poco equilibrato che si riscontra tra i sequestri e le confische dei beni frutto di proventi illeciti, alla possibilità di destinare detti beni non solo per l'apertura di nuove caserme dei Carabinieri, della Polizia e della Guardia di finanza ma anche, laddove è possibile, per favorire l'azione del volontariato civile, come è previsto dalla legge e come dovrebbe diventare pratica costante.

La Commissione organizza missioni sui territori a rischio soprattutto per capire quante delle leggi esistenti in materia sono da conservare, da modificare e da abrogare, ma soprattutto per individuare le istituzioni dello Stato che sono effettivamente in grado di far funzionare le strutture di contrasto alla criminalità organizzata, in quanto tale attività rientra fra i compiti che ci sono stati attribuiti nel momento in cui siamo stati eletti. Vi ringrazio per l'importante contributo che ci avete dato e che cercheremo di sviluppare nel corso delle audizioni successive.

Dichiaro, quindi, concluse le audizioni previste per la seduta antimeridiana di oggi.

(I lavori terminano alle ore 14.15)

Num. 1.2

PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

~~RISERVATO~~

SENATO DELLA REPUBBLICA - CAMERA DEI DEPUTATI
XIII LEGISLATURA

MISSIONE A REGGIO CALABRIA DI UNA DELEGAZIONE DELLA
COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA E DELLE
ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

... Resoconto stenografico

Lunedì 17 marzo 1997
(Pomeridiana)

Presidenza del Presidente DEL TURCO

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA
COMMISSIONE DEL 11/7/2000

Audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica di Reggio Calabria

Intervengono il Prefetto di Reggio Calabria, dottor Nunzio Rapisarda; il Questore di Reggio Calabria, dottor Franco Malvano; il Comandante provinciale dell'Arma dei Carabinieri, tenente colonnello Gennaro Niglio e il Comandante del Gruppo della Guardia di finanza, tenente colonnello Tindaro Scaffidi Lallaro.

I lavori iniziano alle ore 16.

PRESIDENTE. Signor Prefetto, la ringrazio per la sua cortesissima ospitalità e per essere qui presente in questa fase pregnante della nostra indagine conoscitiva. Vorrei che assumesse il compito di introdurre questa parte illustrando il senso del documento che ci ha fornito e dando la parola ai membri del Comitato per l'ordine e la sicurezza della provincia di Reggio Calabria per una analisi più approfondita possibile della situazione.

RAPISARDA, *prefetto di Reggio Calabria*. Desidero in primo luogo rinnovare il mio sentito ringraziamento e il mio deferente saluto a lei e a tutti i componenti della Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno della mafia. Voglio ringraziarla anche perché credo sia la prima provincia in cui l'attuale Commissione antimafia si reca.

Inizierò la mia illustrazione con una particolarità. L'odierna seduta del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza ha un particolare significato, in primo luogo per la presenza della Commissione antimafia e in secondo luogo perché è la centesima riunione del Comitato, dal momento del mio insediamento come Prefetto il 1° ottobre 1994. Credo che questa centesima riunione rappresenti veramente un momento qualificante. Precedentemente si sono svolte cinquantaquattro riunioni alla presenza del Procuratore generale o di un suo sostituto per esaminare i problemi legati alla vigilanza e alla tutela dei magistrati. Queste riunioni sono sempre state caratterizzate da ordini del giorno molto complessi, con non meno di quindici o venti argomenti a dimostrazione della gravità dei problemi di questa provincia e dell'attenzione del Comitato.

Mi si consenta ora di ripetere una frase che ho già avuto modo di dire al Ministro dell'interno e cioè che la situazione nella provincia di Reggio è certamente la più difficile e complessa del nostro paese. Mi riferisco ai tre grandi temi generali che la caratterizzano. Il primo riguarda l'ordine e la sicurezza pubblica, il secondo il problema occupazionale e le tensioni sociali connesse, il terzo la situazione idrogeologica del territorio. Certamente gli ultimi due temi non riguardano in particolare questa riunione, anche se i riflessi dovuti al legame disoccupazione-criminalità sono molto importanti, pur considerando i risvolti di ordine pubblico connessi al degrado del territorio. In questa zona non un'alluvione, ma una semplice pioggia che si protrae per qualche giorno crea frane, isolamenti di comuni, proteste delle popolazioni, comitati di lotta, manifestazioni di strada con inevitabili risvolti di ordine pubblico.

Ritornando al tema principale dell'ordine e della sicurezza, io le ho inviato, signor Presidente, una relazione piuttosto particolareggiata e approfondita e mi richiamo ad essa senza ripetermi. Vorrei soltanto approfondire alcuni punti rassegnando alcune considerazioni e riflessioni.

La conoscenza dei problemi di questa provincia non è riferibile soltanto ai due anni e mezzo della mia attività di Prefetto, ma anche all'esperienza che ho maturato come questore. Io provengo infatti dai quadri della pubblica sicurezza e dalla metà del 1989 alla metà del 1991 sono stato questore.

Cosa è successo in Calabria? Mi si consenta una brevissima sintesi per legare due periodi molto importanti della storia della Calabria, per capire cosa è successo, cosa è cambiato, se un cambiamento vi è stato. A metà del 1989 la provincia di Reggio era devastata dal problema dei sequestri di persona con una serie ininterrotta di episodi, nonché da una gravissima guerra di mafia che ha investito soprattutto il capoluogo. I dati relativi sono piuttosto raccapriccianti: 196 morti nel 1990, 186 nel 1991 fino ad arrivare ai 57 del 1996. Nel mese di agosto di quell'anno fu ucciso Ludovico Ligato e nei primi giorni di settembre la signora Casella, madre di Cesare Casella, venne ad incatenarsi sull'Aspromonte. Questi fatti hanno richiamato l'attenzione nazionale ed internazionale rispetto alla provincia di Reggio. Nel mese di settembre il dipartimento di pubblica sicurezza mi ha catapultato - mi sia consentito il termine - a Reggio Calabria dove ho trovato questa situazione. In quel momento vi è stata una attenzione particolare soprattutto da

parte del Governo; il dipartimento della pubblica sicurezza ha cominciato ad investire in uomini e mezzi con uno sforzo finanziario non indifferente e anche il Parlamento ha risposto con una normativa sui sequestri di persona, che, anche se per qualche aspetto poteva non piacere, è stata fondamentale. La provincia di Reggio aveva una forte carenza di struttura militare, di alloggiamenti. Si è trovata di fronte a centinaia di uomini e siamo stati costretti a riempire tutti gli alberghi. Era dunque una situazione molto precaria.

Qual era il motivo principale del mio arrivo qui, oltre a quello di dover gestire una situazione molto complessa e difficile? Bisognava organizzare tutto quello che era stato fatto fino a quel momento e bisognava predisporre un assetto logistico, in relazione allo schieramento delle forze di polizia. Sono stati due anni di intensissimo lavoro, molto stressante, che però ha consentito di realizzare due commissariati di pubblica sicurezza, uno a Polistena e l'altro a Taurianova, dopo il noto episodio del ritrovamento della testa tagliata. Questo lavoro ci ha consentito di realizzare l'insediamento della polizia sull'altro versante dell'Aspromonte in località Pianostoccatto. Abbiamo realizzato un fatto unico: abbiamo creato squadre mobili distaccate nelle due parti della provincia di Reggio: Gioia Tauro per la Piana e Locri per i problemi della Locride. Si trattava di squadre mobili di polizia giudiziaria praticamente alle dipendenze di due procuratori, il dottor Cordova, procuratore di Palmi, e il dottor Lombardo, procuratore di Locri. Questo reparto mobile fu precariamente alloggiato in due alberghi di Villa S. Giovanni, con i mezzi della polizia parcheggiati in mezzo alla strada ed è stato poi spostato in una struttura specifica a Reggio Calabria. Quindi si è cercato di dare un assetto ed una logicità a questo afflusso di forze - polizia di Stato, carabinieri e guardia di finanza - e oggi certamente risentiamo degli effetti positivi di questa riorganizzazione. Poi ci soffermeremo su un'ulteriore riorganizzazione che è di questi giorni, voluta dal Dipartimento del Ministero dell'interno, e che è stata portata a modello di altre questure, perché potessero uniformarsi; ma ne parleremo dopo.

Nel 1991 ho lasciato Reggio Calabria per altre destinazioni (Firenze, Torino). Tra il 1991 e il 1993 sono successi avvenimenti molto gravi, importanti e delicati per il capoluogo calabrese: la "tangentopoli" locale praticamente ha decapitato la classe politica e amministrativa e il comune è stato amministrato dal commissario prefettizio. Al riguardo ricordo soltanto che il sindaco Licandro è diventato poi un collaboratore di giustizia. Si tratta di avvenimenti certamente molto gravi, ma dalla fine del 1993, con le nuove elezioni amministrative, si è avviata una fase diversa e importante per il capoluogo e per la provincia di Reggio Calabria.

Nel frattempo, oltre ad un calo notevolissimo degli omicidi (effetto non soltanto delle operazioni di polizia, non soltanto delle decine di arresti, ma probabilmente anche di intese locali all'interno delle organizzazioni mafiose, per evitare che il continuo controllo del territorio da parte delle forze di polizia turbasse i loro piani), il dato fondamentale è che dall'ottobre 1993, da oltre tre anni e mezzo, non si sono più registrati sequestri di persona. Questo è senz'altro il reato più devastante per una città e per una provincia: l'ultimo sequestro risale all'ottobre 1993 (mi riferisco a quello del fotografo Cartisano di Bovalino, di cui non si hanno più notizie e che forse si può considerare una questione chiusa, nel senso che non ci sono più speranze di ritrovarlo in vita).

Si è intervenuti quindi con la riorganizzazione delle forze di polizia, ma bisognava anche fare qualcosa per lo svolgimento dei processi. Non esisteva l'aula *bunker*, che è stata inaugurata qualche giorno fa, pur essendoci qualche polemica perché l'ingresso non consente il passaggio dei cellulari e manca il corridoio sotterraneo di collegamento con il carcere.

PRESIDENTE. L'importante è che sia chiusa la finestra del bagno!

RAPISARDA. Pochi giorni fa siamo andati a inaugurare quest'aula *bunker*, ma due anni e mezzo fa non si sapeva dove far svolgere i grandi processi; e allora abbiamo utilizzato una parte dei locali dell'Ente fiera, dove si svolgeva la fiera agrumaria. Approfittando dell'operazione Riace, che ha avuto la sua importanza, l'aula è diventata *bunker* in funzione della presenza dei militari e delle forze di polizia, all'interno e all'esterno. Così si è cominciato a celebrare i grandi processi, dando un segnale della reazione da parte dello Stato ad una situazione certamente tra le più difficili.

Ma c'è un altro elemento nuovo: l'elezione diretta del sindaco, dovuta alla nuova legge elettorale. C'è un mutamento sostanziale nei 97 comuni di questa provincia, effetto appunto dell'elezione diretta del

sindaco. Si è cominciato a parlare un linguaggio nuovo, che io esprimerei nei seguenti termini: con molto senso di responsabilità la Calabria sta voltando pagina - guai a non credere a un'affermazione del genere - nella misura in cui gli amministratori, a volte da soli, si battono con grande coraggio per portare avanti un discorso diverso, un progetto di trasparenza e di rispetto della legalità nelle vicende spicciole di tutti i giorni.

Questo è un fatto molto importante ed è in tal senso che si spiegano gli episodi di qualche mese addietro a Seminara, a Rosarno e a Camolo. La mafia ha rialzato la testa (anche se mi chiedo quand'è che l'aveva realmente abbassata); ma nel momento in cui gli amministratori degli enti locali non consentono più il dialogo o, quanto meno, nel momento in cui le cosche mafiose non possono più inserirsi direttamente nell'attività di gestione del comune in tutti i suoi gangli, allora si verifica la reazione. Paradossalmente, onorevole Presidente, si può dire che il lato positivo degli attacchi ai comuni di Seminara, di Rosarno e di Camolo è che essi stanno ad indicare che c'è una parte dello Stato che dice no. Si tratta di una reazione da parte dell'organizzazione mafiosa locale che vorrebbe ripristinare la situazione nella quale si è ben pasciuta per molti anni, e questo è il fatto nuovo.

Signor Presidente, se leghiamo i due periodi che io ho vissuto in prima persona, cui mi sono brevemente riferito, direi che quello presente è il momento fondamentale per Reggio Calabria: per questa città, ripeto, che è il Sud del Sud, in quanto la situazione di Cosenza e di Catanzaro è molto diversa. A Reggio Calabria purtroppo ci sono stati molti don Rodrigo e molti don Abbondio. Noi abbiamo cercato di prendere a calci qualche don Rodrigo, con coraggio, ed abbiamo cercato di iniettare fiducia ai tanti don Abbondio: mi scuso per questo richiamo manzoniano, ma ne ho parlato apertamente ai sindaci ed è importante che anche i rappresentanti della mafia lo sappiano.

La situazione che ho cercato di illustrare è certamente molto grave, ma è bene che una Commissione parlamentare sappia cogliere questi aspetti, perché bisogna essere vicini alle amministrazioni comunali, come noi cerchiamo di fare in questa città. Adesso i processi si svolgono, le operazioni di polizia sono di notevole rilevanza, vi è un numero considerevole di latitanti arrestati (160 presi negli ultimi due anni, tra i quali molti compresi nella famosa lista dei 500). Ma si deve registrare un altro elemento importante: la normativa che ci ha concesso il Parlamento relativa allo scioglimento dei comuni per inquinamento mafioso. Negli ultimi anni sono stati sciolti 12 comuni, di cui uno per ben due volte; e nel periodo di mia permanenza i comuni sciolti per inquinamento mafioso sono quattro: Melito Porto Salvo, Roccaforte del Greco, Roghudi e Carmini. Stiamo sempre molto attenti a verificare che non si creino nuovamente le stesse situazioni e, come già sottolineavo prima, signor Presidente, nel momento in cui vi sono attacchi mafiosi al municipio o episodi analoghi vuol dire che qualcosa è cambiato: e questo certamente deve essere sottolineato.

Assunsi un impegno nel 1994 quando fui inviato a Reggio Calabria dall'allora Capo della polizia: che non si sarebbe più dovuta usare l'espressione "ti sbatto in Calabria". Qui c'è bisogno dei migliori funzionari, di persone motivate. Non a caso nel 1989 ho cambiato tutti i vertici della questura di Reggio Calabria ed i risultati si sono visti: i funzionari che hanno prestato qui servizio sono stati gratificati e sono diventati questori dirigenti in altre parti d'Italia.

Dopo aver usato il richiamo manzoniano, mi consenta di usare un'espressione bellica: a mio avviso è in atto una controffensiva dello Stato. Alcune volte si sente dire che lo Stato avrebbe abbassato la guardia, ma certamente non qui, dove le giornate sono molto intense. Stiamo cercando di recuperare il territorio occupato dalle cosche mafiose ancora presenti e che sono tantissime. La relazione sulla 'ndrangheta che le ho inviato fornisce un quadro piuttosto preciso del fenomeno. Fino a qualche decennio fa la 'ndrangheta era al terzo posto delle mafie italiane, ben distaccata dalla mafia siciliana (al secondo posto c'era la camorra napoletana, anch'essa ben lontana dalla prima). Il fenomeno calabrese era ben diverso da quello siciliano con una cupola, con dei capi che decidevano e i militanti che eseguivano. La 'ndrangheta aveva una struttura familiare: dal capo all'ultimo neonato facevano tutti parte della "famiglia"; più famiglie si univano tra loro per combattere altre famiglie unite tra loro, e questo le portava ad avere una distribuzione a macchia di leopardo sul territorio. L'interesse prevalente di queste famiglie era l'estorsione, il pizzo: una catena al piede di questa provincia che ha frenato sempre un vero e proprio sviluppo economico. Non c'è attività economica, anche la più piccola, che non conosca questa pena. L'altra attività un tempo di interesse della 'ndrangheta era quella dei sequestri di persona; oggi l'interesse si è spostato sul traffico di droga, d'intesa con la mafia siciliana che in un primo tempo aveva guardato la 'ndrangheta con un certo distacco

ma poi ha capito che con essa avrebbe dovuto allearsi se non voleva essere cacciata da certi territori e da certi affari. Questa intesa è stata dimostrata dall'omicidio del magistrato Scopelliti, "appaltato" dalla mafia locale per conto di Cosa Nostra.

Il salto di qualità c'è stato con il traffico di droga e di armi, che ha portato la 'ndrangheta a rilanciarsi su tutto il territorio nazionale ed anche all'estero. Dopo i due anni di esperienza da questore a Reggio Calabria, mi sono ritrovato, prima a Firenze e poi a Torino, con migliaia di calabresi degnissimi ma anche con molti esponenti della 'ndrangheta; persino in Piemonte. Adesso li troviamo in Lombardia e in Liguria. Il riciclaggio di enormi somme ha portato la 'ndrangheta ad acquisire imprese decotte o grandi alberghi ormai in declino. Ricordo che da questore di Firenze guardavo con preoccupazione la situazione di Montecatini o di Pistoia. Ci si dovrebbe sempre chiedere per quale ragione un'azienda decotta viene rilevata attraverso il versamento di grandi somme di denaro. A questo proposito vorrei richiamare una frase del Presidente: la necessità di attaccare i patrimoni. Mi si consenta di ribadire questa esigenza: in questo momento, in cui moltissimi sono in carcere, vanno recuperati i patrimoni sequestrati. Sotto questo profilo c'è stato un impulso notevolissimo: dal 1990 ad oggi sono stati sequestrati beni per circa 1.500 miliardi e quest'anno è iniziato molto bene. L'ultimo sequestro ha interessato alcune persone del capoluogo per un valore complessivo di 100 miliardi. Vorrei anzi complimentarmi con l'Arma dei carabinieri che, in onore dell'arrivo della Commissione parlamentare, ha concluso l'arresto di 27 persone ad Africo, molte delle quali denunciate per omicidio o sequestro di persona; molti di loro erano ricercati per la famosa faida di Motticella che ha provocato una cinquantina di morti.

Per motivi di correttezza non entro nel merito di problemi di competenza di altri organi dello Stato. Voglio però sottolineare che tra poco sentirete i magistrati, che sicuramente vi rappresenteranno i problemi che patiscono e che si ripercuotono sui processi, che non possono essere celebrati. Anche qui è un problema di organico ed anche qui c'è un paradosso: per 80 processi che rischiano di non essere celebrati ci sono state altrettante operazioni di polizia. Il frutto dell'attività di polizia giudiziaria rischia di essere vanificato: questo è certamente un aspetto da considerare e che sicuramente conoscete molto bene.

Non va poi dimenticata la criminalità comune (non dico microcriminalità perché, in fondo, uno scippo potrà essere anche considerato poca cosa dagli altri ma non da chi lo ha subito): numerosi sono stati gli assalti ad uffici postali, per avere denaro da utilizzare per il mantenimento dei latitanti, il pagamento dei legali, il mantenimento delle famiglie dei "capifamiglia" che si trovano in carcere. Anche questo dimostra in che modo si sia inciso sul fenomeno.

Signor Presidente, vista la sua esperienza passata, vi è un altro problema fondamentale che ritengo opportuno sottolineare e che è quello del lavoro, della disoccupazione, pur non intendendo con ciò sottovalutare minimamente l'importanza della sicurezza pubblica. A fronte del dato statistico nazionale dell'11,5 per cento di disoccupati, Reggio Calabria registra il 35 per cento che diventa poi 50 per cento nelle aree della Locride: questo significa che forse un giovane su due troverà lavoro.

Bisogna impedire che il lavoro venga offerto dall'anti-Stato, dalle cosche mafiose. Devo dare atto però della particolare attenzione che viene rivolta a noi, che tutte le mattine ci alziamo per vedere come vanno le cose e per disinnescare l'ordigno dell'ordine pubblico, da parte del Capo dello Stato, che ci ha di recente fatto visita, del Governo e, in particolare, dei Ministri dell'interno e di grazia e giustizia. Anche il Ministro dei lavori pubblici è venuto più volte a trovarci e il ministro del lavoro Treu sarà a Reggio Calabria il 21 marzo. Inoltre, qualche giorno fa ho partecipato ad una riunione con i Sottosegretari di Stato per i lavori pubblici, per i trasporti e per il lavoro per esaminare tutte le situazioni che potrebbero essere sbloccate. Con interventi mirati si potrebbero ottenere buoni risultati e uno sfruttamento adeguato delle potenzialità che il porto di Gioia Tauro offre potrebbe favorire senza dubbio l'uscita di Reggio Calabria, ma forse anche della Calabria, dall'isolamento in cui versano.

La piana di Gioia Tauro, che abbraccia 39 Comuni e ha una lunga tradizione, offre possibilità enormi, come l'onorevole Bova potrà confermare. Una più attenta riflessione sarebbe opportuna sulla situazione, più complessa, della Locride dove, al momento, non si aprono prospettive importanti di intervento. Vorrei infine comunicare una notizia, abbastanza recente, sui 200 dipendenti dell'Isotta Fraschini che non avevano beneficiato dalla cassa integrazione guadagni. Come ben ricorderete, le vicende di questa azienda hanno creato in passato gravi problemi di ordine pubblico a seguito dell'occupazione da parte dei lavoratori delle linee ferroviarie e dell'autostrada, per motivi molto complessi che non mi sembra il caso di affrontare in questa sede. Noi abbiamo rappresentato al ministro Treu che la situazione stava per

sfuggirci di mano. Ebbene, abbiamo da poco ricevuto un *fax* del Ministero del lavoro con il quale c'è stato comunicato che la cassa integrazioni guadagni è stata concessa. Questo intervento ci consente di respirare e di guardare la situazione con maggiore serenità.

Signor Presidente, come lei sa, in queste zone il tessuto socio-economico è quasi inesistente e profondamente disgregato. Purtroppo, quando si pensa alla Calabria vengono in mente soltanto considerazioni negative, mentre vi sono tanti altri aspetti positivi che non sono oggetto di attenzione. Senatore Lombardi Satriani, stiamo assistendo ad un risveglio delle manifestazioni culturali che, essendo fondamentale per la rinascita di questa città e della sua provincia, impone un'attenzione particolare. Essendo stato già sottolineato da altri, mi limito soltanto a confermare che, accanto alle gravi difficoltà della magistratura e della polizia, si colloca il problema, particolarmente pesante, della disoccupazione.

Concludo qui il mio intervento, rimanendo a vostra disposizione per rispondere ad eventuali ulteriori richieste di approfondimento.

PRESIDENTE. Possiamo ritenerci fortunati in quanto questi nostri incontri hanno come inizio una testimonianza di un malessere personale che è molto importante. Signor Prefetto, poiché lei riassume esperienze diverse al servizio dello Stato in questa città, mi propongo di richiamare all'attenzione del ministro Napolitano, quando verrà in Commissione, sull'importanza di alcuni funzionari pubblici che hanno lavorato in amministrazioni molto diverse e che hanno potuto e potrebbero mettere a disposizione dello Stato tutte le esperienze acquisite nel tempo.

Prima di aprire un dibattito sulle osservazioni del prefetto Rapisarda, per consentire ai colleghi di intervenire, vorrei rivolgerle alcune domande. Lei ha sottolineato l'importanza della nuova legge elettorale sui comuni, in particolare per la parte concernente l'elezione dei sindaci che ritiene abbia contribuito fortemente a motivare gli amministratori locali: a conferma di ciò, posso dirle che proprio questa mattina abbiamo ascoltato una testimonianza molto importante di alcuni sindaci di comuni della provincia di Reggio Calabria particolarmente a rischio. Lei attribuisce alle amministrazioni comunali un ruolo importantissimo nel tentativo che lo Stato deve compiere per difendere e strappare, metro quadrato su metro quadrato, il territorio dalle mani della criminalità organizzata. Ha anche aggiunto che i fatti criminosi che si sono svolti in questa provincia, gli attacchi alla sede del consiglio comunale di Seminara e gli altri casi da lei citati vanno interpretati come segnale di una capacità nuova delle amministrazioni comunali di far fronte alla criminalità organizzata, che reagisce per cercare di recuperare il possesso e il controllo del territorio. Prefetto Rapisarda, lei ritiene che una considerazione del genere riguardi l'insieme dei comuni della provincia di Reggio Calabria o coinvolga soltanto alcuni comuni della provincia?

Non le chiedo di esprimere un giudizio politico sulle amministrazioni locali; non è compito nostro dare pagelle agli amministratori locali perché ve ne sono di colore politico diverso, tutti ugualmente impegnati nella lotta alla criminalità organizzata. Le novità introdotte dalla nuova legge elettorale hanno permeato, a suo giudizio, l'intero territorio della provincia di Reggio Calabria o è dell'avviso che su questo terreno le forze politiche locali debbano compiere uno sforzo per il rinnovamento della classe dirigente, che deve saper rappresentare quella parte della Calabria che vuol chiudere il conto con la criminalità organizzata?

In secondo luogo, lei ha richiamato il problema del lavoro. C'è stato effettivamente un grande interesse sulle vicende della popolazione calabrese: le visite del Presidente della Repubblica, dei ministri Napolitano e Flick, e venerdì prossimo quella del ministro del lavoro Treu. A fronte di questo grande interesse, ritiene che il potere politico dello Stato ne abbia tratto le dovute conseguenze assumendo decisioni giuste in direzione della lotta alle organizzazioni criminali o crede che su questo terreno si potrebbe fare di più?

NAPOLI. Vorrei chiedere al Prefetto e agli altri intervenuti una valutazione che deriva dalla mia vita in questa provincia e anche dall'attività politica che svolgo. Il problema della criminalità organizzata, e in particolare della 'ndrangheta, è stato certamente affrontato, ma con molta sincerità dobbiamo dire in maniera insufficiente. E' stato fatto tutto il possibile con le leggi a disposizione, ma la criminalità organizzata ha avuto un *exploit* incredibile dal punto di vista economico e non a caso ha trovato risorse economiche in altre attività di natura ben più produttiva, in particolare lo spaccio della droga, il traffico di armi, i collegamenti con la criminalità internazionale, mentre il vecchio potere criminale era legato a ben

altri interessi. Questa nuova criminalità, che non viene ben evidenziata, opera nei confronti dei potenti, degli enti locali della provincia e ha avuto manifestazioni nei comuni di Seminara, Rosarno e altri, anzi, in questo momento, lascia forse fuori gli enti locali. Forse attribuiamo troppo significato al ruolo degli enti locali, che pure stanno svolgendo una battaglia nei confronti della criminalità emergente, una nuova criminalità che va comunque combattuta, e non sottovalutata, perché è ancora più pericolosa della vecchia criminalità. Vorrei sapere se, secondo voi, la mia valutazione è sbagliata e se anche nell'ambito del Comitato sia stata operata questa distinzione.

PARDINI. Vorrei rivolgere una domanda molto rapida. Il Prefetto ha parlato di iniziali insediamenti di criminalità organizzata che dalla Calabria si sono trasferiti al Nord. Su questo aspetto vi è stata anche una protesta delle istituzioni del Nord. Vorrei sapere qual è il livello di rapporto che avete con gli omologhi vostri uffici al Nord e che tipo di contatto e informazione avete, soprattutto in relazione al riciclaggio che è, a quanto pare, frequente nel Nord.

CURTO. Nel corso delle audizioni di questa mattina ho ascoltato una affermazione molto preoccupante. E' stato detto che un capomafia che non controlla il sindaco di un certo comune è un mafioso dimezzato. In che misura in provincia di Reggio vi sono sindaci che "dimezzano"?

In secondo luogo, sempre nel corso dell'audizione di questa mattina, è stato detto che in Calabria la 'ndrangheta non è mai stata un anti-Stato. Lo ha affermato anche un esponente della società civile. Qui, oggi, è presente lo Stato in tutte le sue articolazioni: questo dato è preoccupante rispetto a questa affermazione?

RAPISARDA. Le risponderò dicendo che quando mi sono riferito alle nuove iniziative non volevo indicare nessuna parte politica. Questo segnale lo abbiamo percepito nell'intero arco costituzionale e, del resto, i sindaci che sono venuti qui questa mattina rappresentavano l'intero arco costituzionale.

Si viene a creare questa situazione. Quando, ad esempio, si vuol cambiare un ufficio, non potendo cambiare tutti i giocatori, il sindaco nuovo che si presenta con l'idea di far rispettare le piccole regole si scontra con il vecchio sistema, con i tecnici, con i vigili urbani (con tutto il rispetto per queste categorie), cioè con tutti quegli atteggiamenti praticati da anni per rispondere nel passato all'altro Stato. Allora la difficoltà di muoversi in questo contesto è evidente, perché non si può sostituire il sindaco insieme a tutti gli altri. Da qui l'importanza fondamentale dell'elezione diretta. Per quanto riguarda l'intervento del Governo, ho detto questa mattina ad un rappresentante del Governo che Reggio Calabria è un po' come una grande cucina dove ci sono tante pentole con il cibo e bisogna soltanto accendere il fuoco sotto. Vi sono lavori, relativi ad appalti già assegnati, per importi anche di oltre 30 miliardi, che vanno sbloccati. Si tratta anche di cattiva volontà, ma a volte bisogna tener presente che vi è una scarsa professionalità perché molti progetti giusti incontrano eccessiva difficoltà. Questa scarsa professionalità, passando dalla regione agli enti locali, si ritrova anche nei piccoli comuni dei quali - voglio ricordarlo - 19 sono stati dichiarati dissestati e 47 in fase di predissesto. La situazione dunque è molto grave. Però vi sono alcune cose che il Governo può porre in atto.

E' stato poi detto che i sindaci stanno combattendo la criminalità organizzata emergente. Voglio dire, innanzitutto, che i sindaci non devono combattere nessuna battaglia, non ne hanno la forza e la competenza. Il sindaco combatte nel momento in cui assicura il rispetto delle regole, nel momento in cui fa pagare gli atti, nel momento in cui non consente che vengano violati i piani regolatori, perché il mafioso può comunicare ad un pentito ciò che deve essere fatto, se vi è una mafia emergente, perché nel momento in cui si taglia una quota cercano di inserirsi e questo avviene un po' dovunque.

Però, onorevole Napoli, vorrei sottolineare che ad addebitare alla mafia tutte le manifestazioni che si verificano in Calabria, enfatizzando certe situazioni, si rischia di dire che tutto è mafia e niente è mafia. Le lampadine vengono rotte e i cassonetti sono bruciati non per la mafia, ma per il teppismo locale, per quella subcultura che i parlamentari calabresi, ma non solo, conoscono e che è fatta di avversione alle istituzioni e, indubbiamente, di sfogo di certe insoddisfazioni. Non è certamente la mafia che se ne occupa.

Forse, in tante occasioni, non bisogna gridare al trionfo perché questo significa richiamare l'attenzione sugli aspetti negativi della Calabria. Intendo riferirmi, ad esempio, a quando, due anni e mezzo fa, si è pensato di realizzare qualcosa per Gioia Tauro e tutti i rappresentanti politici sono venuti da me in

Prefettura a chiedere se si poteva pensare di avviare qualche attività. Lei pensa che potevo dire di no? Farlo avrebbe significato tradire questa terra, tradire lo Stato, tradire me stesso. Lo Stato non può non rispondere ai bisogni dei lavoratori.

Certo, bisogna stare molto attenti a quello che succede a Gioia Tauro. Occorre una presenza fisica di sostegno alla Procura della Repubblica di Palmi; quando vi è stato l'attentato all'ingegnere idraulico di una diga abbiamo inviato 50 uomini. Certamente episodi del genere destano preoccupazione e questo è il motivo per cui affermo non che le situazioni non devono essere rappresentate, ma che tuttavia bisogna cercare di evitare le enfattizzazioni proprio per non danneggiare questa terra che, malgrado tanti delinquenti, è popolata da tante persone perbene.

Senatore Pardini, non sono io che ho espresso quella considerazione particolare sulla presenza della mafia o della 'ndrangheta nelle zone del Nord: gli investimenti in Svizzera, il riciclaggio con le società finanziarie, i contatti con i paesi europei. C'è un'intesa tra magistrati e forze di polizia, che si incontrano sempre. A volte si compie un'operazione a Reggio Calabria intervenendo, per questa città, con gli uomini di questa città, a Milano con quelli di Milano e a Brescia con i carabinieri di Brescia. E' una questione ben nota, che ho voluto solo richiamare: mi riferivo allo scambio di informazioni che è nella natura stessa delle indagini.

NIGLIO, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri. L'operazione di oggi, anche dal punto di vista investigativo, è stata realizzata proprio per metà qui e per metà a Roma, in quanto otto di questi uomini che erano risultati i perdenti della faida si erano trasferiti nella capitale. Lo stesso accade molto spesso per la Lombardia.

PRESIDENTE. Quale operazione?

NIGLIO. L'operazione sulla faida Porticella-Morabito-Prada. Un farmacista è stato rapito nel 1985 ed è stato rilasciato dietro pagamento di un modesto riscatto; poi c'è stata una rottura di equilibri perché del gruppo degli organizzatori è stata perseguita più una parte e l'altra di meno. E queste due cause adesso hanno provocato una faida con quasi una cinquantina di vittime.

RAPISARDA. Senatore Curto, lei parlava di sindaci dimezzati ...

CURTO. Quanti sono?

RAPISARDA. ... e, quando mi sono accorto che a Melito Porto Salvo non decideva più l'amministrazione comunale, allora mi sono ritrovato con il Commissario straordinario. In certe situazioni la mafia non è mai stata propriamente anti-Stato.

PRESIDENTE. Anche questa è un'affermazione, che però è diversa da quella che mafia e Stato sono la stessa cosa.

RUSSO SPENA. Non è proprio così.

CURTO. Ho riportato solamente un'affermazione della società civile. Noi abbiamo necessità di vedere al nostro e al vostro fianco, nella lotta alla criminalità, una società civile che fa delle affermazioni nette e che si prende delle responsabilità.

RAPISARDA. E' una tematica che non può riguardare soltanto la provincia di Reggio Calabria.

CURTO. Infatti riguarda la Calabria, non la provincia di Reggio Calabria.

RAPISARDA. Da funzionario dell'Ucigos (ho diretto per sette anni la Commissione per il terrorismo internazionale) vorrei ricordare che, come lei insegna, noi abbiamo vinto una grande battaglia: quella contro il terrorismo, in tanti paesi si chiedono come sia stato possibile. Invece continuiamo a lottare contro

il problema della mafia, anche adoperando le stesse armi (collaboratori di giustizia e così via). Il terrorismo però era un fenomeno estraneo alla società, esterno, al di fuori del nostro paese. Salvo che in qualche sacca della società civile, nel momento in cui l'opinione pubblica ha preso coscienza del pericolo del terrorismo, si è avuta veramente una compattezza tra Governo, forze politiche, magistrati e società civile ed è stato espulso questo cancro che non si era ancora ben inserito nel tessuto sociale. Invece, nell'organismo civile di certe regioni, la mafia si è inserita ed ha provocato delle metastasi: questa è una differenza fondamentale! Il terrorismo era un nemico esterno che è stato individuato e distrutto; la mafia invece è un nemico subdolo, che si è inserito nelle parti vitali del nostro paese. Per questo la lotta è molto più difficile, molto più cruenta. Speriamo davvero di far voltare pagina alla Calabria, specie rispetto a quanto è avvenuto dal 1991 al 1993.

LOMBARDI SATRIANI. Dottor Rapisarda, ho ascoltato con molto interesse le sue considerazioni che riprendono alcuni argomenti da lei toccati nell'audizione dell'11 gennaio 1995, nel corso di un incontro con la precedente Commissione antimafia. All'epoca lei ravvisava un'aria diversa; oggi parla di una controffensiva dello Stato, di un quadro sostanzialmente positivo. Questa mattina abbiamo ascoltato i rappresentanti di associazioni e articolazioni della società civile; i sindaci hanno delineato un quadro allarmante, parlando di territorio controllato quasi esclusivamente dalla mafia e di una situazione di quasi assoluta solitudine da parte delle amministrazioni comunali. Rallegrandomi come senatore della Repubblica e come cittadino calabrese di questo quadro sostanzialmente positivo da lei tracciato, sarei lieto se lei fornisse ulteriori dati che ci possano confortare nella convinzione che qui realmente si è voltato pagina; diversamente, si dovrebbe concludere in maniera amara e non dimissionaria che, nonostante l'impegno notevolissimo di quanti qui rappresentano lo Stato, purtroppo pagina non si è voltata così radicalmente. La mia è una domanda e non una affermazione. Spero che la sua risposta, supportata da fatti, possa andare nell'altra direzione.

Vorrei farle anche qualche domanda più nello specifico. Proprio l'11 gennaio 1995 veniva sottolineata l'utilità di alcune iniziative specifiche contro il *racket* e l'usura. Con tutte le cautele e le esigenze di riservatezza che argomenti così specifici richiedono, domanderei qualche dato specifico; se ritiene che sia opportuno sospendere la trascrizione stenografica ritengo che il Presidente non avrebbe difficoltà a dare a questa fase del colloquio la caratteristica dell'assoluta segretezza.

Lei ha detto di essere, come rappresentante dello Stato, vicino alle amministrazioni comunali: abbiamo registrato una sensazione di scoramento, da parte dei comuni, rivolta né alla persona né alle istituzioni ma in genere ai poteri dello Stato. La pregherei di fornirci qualche dato. Infine, il fatto che non si sia abbassata la guardia e che vi sia un risveglio della cultura: anche in questo caso mi rallegro, ma desidererei conoscere da lei anche quali iniziative specifiche pensa di intraprendere affinché risultino potenziati quei processi di aggregazione nella società civile, in un quadro sempre più rassicurante di un impegno effettivo nella lotta alla mafia.

MUNGARI. Signor Prefetto, anche io, da crotonese, sono rimasto sconcertato dal quadro da lei tracciato. Parlavamo proprio dei fenomeni preoccupanti rispetto ai quali si avverte in modo tangibile la pericolosità: penso ai comportamenti delle persone quando si trovano in piazza o negli uffici, oppure agli interventi degli esponenti delle imprese, delle aziende commerciali.

Lei ha fatto riferimento a tre aspetti: l'ordine e la sicurezza pubblica, la crisi occupazionale e le tensioni che essa determina e poi il dissesto idrogeologico. Alcuni sindaci hanno dimostrato, questa mattina, oltre ad un particolare attaccamento alla loro terra, una voglia di uscire fuori da questa situazione, che ho molto apprezzato. In che misura, a suo avviso, la magistratura incide sulla criminalità organizzata?

Il procuratore Caselli, in sede di audizione dinanzi alla Commissione, ha affermato che la 'ndrangheta è una organizzazione criminale che non solo non è meno pericolosa della mafia ma che addirittura, per la sua compattezza, per la sua solidità (non essendo ancora stata intaccata), forse è più pericolosa. Lasciamo stare se il comportamento della magistratura sia legato alla insufficienza dei mezzi o degli organici, né voglio parlare di collusione: in che misura c'è una disattenzione o un disinteresse della magistratura rispetto a questo fenomeno? In Calabria i magistrati sono prevalentemente giovani che hanno da poco vinto il concorso; il 20 per cento di loro è stato costretto a venire in Calabria con un comando, per cui non vede l'ora di andar via dopo due anni. Siccome sono convinto che la magistratura è uno degli

strumenti più efficaci nella lotta contro la criminalità organizzata, le chiedo se essa sia effettivamente all'altezza della situazione.

Lei non ha toccato il problema della cultura mafiosa, come invece ha fatto qualche sindaco. Per la mia esperienza personale sono convinto che con il venir meno della funzione educativa di alcune istituzioni, come la scuola e la chiesa, i giovani sono portati, per effetto naturale, di fronte alla grave crisi occupazionale che attanaglia tutta la Calabria, a compiere una opzione in favore della mafia, dato che quest'ultima offre prestigio, sicurezza e possibilità di godere di *status-symbol* e potere.

Io credo che lo Stato in tutto questo sia stato fino ad ora latitante e carente. Poiché non vi è stata una presa di posizione consapevole rispetto al fatto che, in definitiva, sia questo il terreno di coltura sul quale la mafia attecchisce, vorrei che lei ci fornisse qualche chiarimento in questo senso.

RUSSO SPENA. Signor Prefetto, la ringrazio per la passione e la competenza da lei dimostrata. Vorrei rivolgerle alcune brevi domande, premettendo, come hanno già fatto altri colleghi, che sia la sua audizione, unitamente ai suoi collaboratori, sia quella dei sindaci, tenutasi questa mattina, sono state di straordinario interesse.

Questa mattina abbiamo assistito ed udito persone che ritengo costituiscano in questa provincia una reale trincea democratica. Do una mia interpretazione ad alcune considerazioni che sono emerse in merito allo Stato e all'anti-Stato. Io credo che il prefetto Rapisarda abbia già risposto alle domande, non certo scandalose, che si potrebbero formulare in tal senso, nel momento in cui ha fatto riferimento ai 12 comuni che ha dovuto sciogliere e commissariare.

Quando il prefetto Rapisarda ha parlato dell'omicidio Ligato, credo volesse dire che è inutile sollevare polveroni su fatti ormai noti e chiari, perché - come lei ha giustamente e dottamente sottolineato - vi è una differenza fondamentale tra lotta al terrorismo e lotta alla mafia.

Le rivolgerò ora alcune brevissime domande alle quali giudicherà lei se rispondere o meno. Nell'audizione dei sindaci di questa mattina vi sono stati alcuni punti che mi hanno particolarmente impressionato, sui quali vorrei conoscere il suo parere, che potrebbe essere particolarmente importante. Un sindaco ha parlato di una presenza, all'interno delle amministrazioni locali, di parenti di vecchi politici mafiosi legati alle organizzazioni criminali, che proiettano nuovi poteri attraverso un cambio di funzioni; lei stesso, quando ha parlato di una nuova organizzazione criminale, ha individuato giustamente alcune trasformazioni.

Le considerazioni emerse sulla rappresentanza politica rappresentano un punto importante per le strutture dello Stato (e ciò la riguarda direttamente), e le impressioni che alcuni sindaci hanno espresso sulla diversa diffusione del potere mafioso, della 'ndrangheta e dell'intreccio tra politica e organizzazioni criminali meritano assolutamente attenzione. Altri sindaci hanno anche affermato, al di là del loro colore politico, che vi è un ruolo dell'opposizione, all'interno dei consigli comunali, che tende in maniera ostruzionistica, per quanto riguarda la vita di questa trincea democratica, ad assumere e a fare proprie, come rappresentanza politica, i vecchi interessi e comportamenti mafiosi, che comunque portano voti (ed è stato detto fra virgolette). Quindi i vecchi comportamenti mafiosi all'interno della vita dei nuovi comuni (e mi riallaccio a quanto da lei sottolineato) trovano una rappresentanza politica nell'opposizione a queste nuove classi dirigenti democratiche, che lei stesso individua nei sindaci. Su questo fenomeno, che mi sembra politicamente rilevante, chiedo il suo giudizio.

Se - come lei giustamente afferma - la nuova legge elettorale e il nuovo comportamento dei sindaci costituiscono un elemento importante della nuova organizzazione democratica dello Stato e degli enti locali, nel momento stesso in cui i sindaci dichiarano che vi è una vischiosità nella formazione delle nuove rappresentanze politiche della mafiosità che si manifesta attraverso il ruolo svolto dall'opposizione, mi sembra importante che la Commissione conosca il suo parere su questo punto.

Vi è poi un altro argomento, che approfondiremo certamente in occasione di un'altra audizione sul quale vorrei però conoscere il suo parere: più sindaci, e di più parti politiche, hanno riferito che molte forze dell'ordine sono mal impiegate perché impegnate in indagini su presunti reati amministrativi commessi da alcuni sindaci. Vi sono casi di primi cittadini sotto inchiesta, credo, per abuso di ufficio, visto che in merito non sono state date specificazioni; il sindaco di Taurianova, ad esempio, è stato condannato a due mesi di reclusione. I sindaci lamentano che le forze dell'ordine, pur essendo molto capaci dal punto di vista investigativo, vengono distratte molto spesso dall'obiettivo principale della loro attività di investigazione. In

conclusione, dall'audizione dei sindaci di questa mattina sono emersi fenomeni moderni e attuali di particolare rilevanza.

OLIVO. Vorrei rivolgere alcune brevi domande ai presenti, dopo aver salutato il Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica di Reggio Calabria con viva cordialità. Questa mattina ha avuto luogo l'audizione, interessante e ricca di significato, di alcuni sindaci, già più volte richiamata dai colleghi che mi hanno preceduto. In quei sindaci abbiamo notato una grande passione civile, un impegno e una motivazione particolarmente apprezzabili, visto che si tratta di persone che esprimono la realtà di aree che sono al centro di un forte ed intenso attacco mafioso. Alcuni di loro hanno subito attentati ed intimidazioni da parte della mafia, ci sono state descritte sedi comunali oggetto di scorribande e di attentati. Prima domanda: nei comuni dove hanno avuto questi attentati di mafia in che modo si può rilevare la presenza dello Stato? Il signor Prefetto, nella sua significativa introduzione, ha fatto riferimento a visite di importanti cariche istituzionali (Capo dello Stato, Ministro dell'interno e gli altri Ministri richiamati), visite che dimostrano la volontà dello Stato di essere presente in questa parte del paese per sviluppare a fondo l'azione di contrasto alla mafia, alla 'ndrangheta. Questo argomento è stato anche oggetto di un dibattito importante alla Camera dei deputati, dove il sottosegretario Sinisi ha riferito sulla situazione dell'ordine pubblico in Calabria e io stesso ho illustrato un'interpellanza, firmata anche da altri colleghi fra i quali l'onorevole Bova.

Questi segnali sono importanti e testimoniano un più forte impegno e una inversione di tendenza nella lotta contro la criminalità organizzata. Vorrei però avere da lei qualche notizia in più sulla situazione attuale.

La seconda questione riguarda la presenza di caserme, commissariati e così via accanto a quella militare. Da molto tempo si sostiene la necessità di intensificare l'attività di *intelligence* con personale altamente qualificato e specializzato. Vorrei qualche notizia in merito. Inoltre, è migliorata la situazione in rapporto alle denunce fatte negli anni passati? Ho partecipato direttamente ad altre visite della Commissione antimafia nel 1992: rispetto ad allora, qual è oggi la situazione? Sono stati posti in essere sforzi importanti e significativi in questa direzione? Infine, il Prefetto ha fornito notizie e cifre sui beni sequestrati, cifre molto consistenti: si tratta di sequestri o di confische? Nei casi di confisca, questi beni per cosa sono stati destinati? Vi è collaborazione con le banche? Le banche segnalano operazioni sospette oppure sono ancora reticenti? Ricordo che in passato vi è stato un forte dibattito e molte perplessità in proposito.

LUMIA. Anch'io questa mattina ho ascoltato con attenzione, vorrei però che esplicitaste meglio la situazione per evitare un equivoco. Mi pare che i sindaci abbiano detto che si è rotto un equilibrio e lei lo ha confermato con una lettura intelligente, anche in chiave storica, circa l'evoluzione del rapporto con la 'ndrangheta. Adesso quell'equilibrio si è rotto, se ne deve costruire un altro forte, di tipo legale, mettendo mano allo sviluppo. Qui sta la difficoltà dei sindaci, avere strumenti adatti per costruire un nuovo equilibrio. Posso ricordare che il sindaco di Seminara ha citato due appalti, di cui uno di 100 milioni per una rete idrica, che richiama un altro tema che lei ha anticipato affermando che la 'ndrangheta è riuscita a bloccare e a non far ripartire i lavori. Questa situazione, nonostante le manifestazioni e il coinvolgimento dei cittadini, si è ripetuta anche per un altro cantiere. Sono due fatti su cui starete lavorando, ma fanno comprendere che si è rotto un equilibrio e che bisogna evidenziare la difficoltà a costruirne un altro, proprio di uno Stato moderno che sa organizzarsi sul territorio.

Per quanto riguarda le confische, è stata indicata la cifra di 1.500 miliardi, ma suppongo si riferisse a sequestri. A che punto siamo? Quanti sono stati i sequestri e quante le confische? Faccio notare che questa mattina abbiamo incontrato non solo i sindaci, ma il mondo del volontariato e con estrema corralità ci è stato detto che si tratta di un punto fondamentale perché vi è la necessità di investire nel campo sociale, soprattutto in relazione ai minori, rispetto ai quali sono stati forniti dati preoccupantissimi. Sarebbe dunque importante sapere il numero dei sequestri, quante confische vi sono state, quanti beni si stanno destinando a fini sociali.

Infine il rapporto con la mafia siciliana. E' stato detto che con il delitto Scopelliti è stato accertato, anche dal punto di vista processuale, questo tipo di collegamento. Adesso sta cambiando il volto di Cosa

nostra. In questo momento di trasformazione della mafia siciliana vi risultano contatti attuali della 'ndrangheta?

PRESIDENTE. Scorrendo il grafico che ci avete messo a disposizione, mi sono accorto di qualche dato particolarmente interessante. Nei sette anni presi in esame, cioè esattamente il periodo considerato dal Prefetto, nella provincia di Reggio Calabria, dal 1990 al 1996, si è passati da 198 omicidi del primo anno a 57 nell'ultimo, quindi un calo vertiginoso. Si registra poi una sostanziale stabilità delle rapine gravi. Sempre negli anni considerati per quanto riguarda i danneggiamenti, risulta un dato singolare: si passa tra il 1990 e il 1991 da 213 a 864 e probabilmente il dato si riferisce al numero delle denunce. Questo mi sembra un dato straordinariamente importante. Vorrei sapere se il dato vale anche per le estorsioni, perché le estorsioni passano da 91 nel 1990 a 53 nel 1996: immagino si tratti di estorsioni gravi. Se per i danneggiamenti vale il discorso che siamo di fronte ad un fatto culturalmente nuovo, per le estorsioni vi è un abbassamento del livello delle denunce o un innalzamento della capacità dello Stato di impedirle? Dobbiamo sforzarci di confrontare questi grafici con i dati relativi ad altre province per vedere se si tratta di un fenomeno regionale o se siamo di fronte ad una particolare tendenza di una provincia. Anche la domanda dell'onorevole Lumia sulla differenza fra beni sequestrati e beni confiscati è importante, perché dai dati a disposizione risulta che il rapporto fra beni sequestrati e beni confiscati è di circa un quinto. Vorremmo che ci aiutaste a capire meglio questi dati.

RAPISARDA. Ho detto all'inizio del mio intervento che richiama la relazione di 36 pagine presentata alla Commissione antimafia e che fotografa, non possiamo dire di meno o di più, la situazione della provincia anche attraverso i rapporti delle forze di polizia e da quanto emerge dall'attività processuale dei magistrati. Da tutti questi elementi veniamo a sapere quali sono i collegamenti con il Canada, con l'Australia, con le regioni del Nord e così via e ciò che risulta è una situazione piuttosto pesante, non certamente un quadro idilliaco. Ho detto dunque che richiama quella relazione e che volevo invece fare alcune riflessioni e considerazioni. Quando ho detto che bisogna voltare pagina volevo dire che vi è questa volontà, questo intendimento, che è qualcosa di importante da seguire e da appoggiare e che non riguarda soltanto un problema di forze dell'ordine. Qualcuno ha parlato della scuola, della cultura. Io mi chiedo perché, ad esempio, a Rosarno non vi è settimana in cui non venga devastata una scuola media o elementare. Questi fatti sono il frutto di una sub-cultura che non è certamente aggredibile con le forze di polizia. In questi casi occorre porre mano a quel processo culturale che prima richiama e che deve iniziare dalle scuole elementari, se non materne, per inculcare il senso delle istituzioni, il senso della legalità.

Oggi noi stiamo assistendo a episodi che non si erano mai verificati nel passato: questo è il fatto nuovo di Reggio Calabria. Pur restando la realtà quella illustrata nella relazione di 36 pagine, dove è stata disegnata la mappa della presenza mafiosa sul territorio, oggi si registra un cambiamento profondo della situazione. Nel 1989 c'erano sette sequestri di persona contemporaneamente e a ventiquattr'ore dal rilascio di una persona ne veniva sequestrata un'altra. Attualmente questo non accade più, perché la legge non consente ai familiari di pagare il riscatto, perché il sequestro è dispendioso ed è pericoloso, perché l'Aspromonte non è più la terra di nessuno ma viene frequentata molto bene dalle forze di polizia. Questa è la nuova realtà.

Lei, senatore Lombardi Satriani, accennava alla questione della cultura. Anche sotto questo profilo devo precisare che la realtà è cambiata. Nel 1989-1990 non c'era alcuna manifestazione culturale; oggi, spesso e volentieri, in mancanza di teatri per questioni di agibilità o in presenza di programmazioni cinematografiche realizzate solo sotto la nostra responsabilità, si rileva una fioritura di premi letterari, un po' ovunque, a Reggio, a Palmi, in altre città. Lei peraltro tante volte è stato presente a tali manifestazioni e può testimoniare su questo risveglio della città. Si tratta di segnali importanti, ma occorrono molti anni perché ci sia una profonda trasformazione in questo senso; occorre un intervento per la scuola, è necessario incrementare l'attività dei magistrati e delle forze di polizia, è utilissimo l'intervento della chiesa, per ricreare quelle condizioni economiche e di recupero di tanti giovani che possano farci ben sperare. Questo intendevo dire quando parlavo di fatti nuovi.

Si rifletta poi, ad esempio, che sono aumentate le denunce per danneggiamento. Certo, è poco, ancora siamo lontani da un risultato in questo campo; però, da una situazione che definirei il nulla, ora qualcuno comincia a parlare. E sa cosa si è fatto? Si è preso atto, a Bovalino, a Piano Stoccatò,

sull'Aspromonte, che in assenza di sequestri di persona il controllo sul territorio doveva essere nuovamente orientato e anche questo ha prodotto dei cambiamenti. A Cittanova di notte si sparava, oggi ci sono quattro volanti della polizia, oltre a quelle dei carabinieri, e quindi si è assicurato un maggiore controllo del territorio, in un comune che non ne aveva mai visto uno.

Lo Stato, in tal modo, si fa sempre più presente e noi dobbiamo creare le condizioni perché questo venga incrementato, senza nulla togliere al fatto che la mafia rappresenta un grosso problema e che è capace di esportare delinquenza e assolutamente senza toccare la problematica - che indubbiamente esiste - dell'ordine e della sicurezza pubblica.

MALVANO, questore di Reggio Calabria. Vorrei innanzitutto sottolineare la particolare attenzione che è stata dedicata dal Dipartimento della pubblica sicurezza del Ministero dell'interno alla grave situazione della provincia di Reggio Calabria. Abbiamo avuto la visita del Ministro dell'interno, quella del Capo della polizia, più volte quella del vice Capo della polizia (l'ultimo incontro risale alla settimana scorsa). Ho avuto direttive precise e c'è stato anche un decreto ministeriale, che è ancora in fase di attuazione, sulla riorganizzazione delle forze di polizia, con il quale si privilegia innanzitutto il presidio del territorio.

Si è parlato prima della necessità di sottrarre, metro per metro, il territorio alla mafia. Ebbene, il Dipartimento ha rafforzato da alcuni mesi gli organici di Gioia Tauro e di Siderno; in termini quantitativi sono stati inviati oltre 120 uomini da destinare al controllo del territorio. Questa è la novità dalla quale speriamo di ottenere risultati positivi, anche in tempi brevi. E devo sottolineare che attualmente si registra un calo del numero di reati e un aumento degli arresti in flagranza di reato.

Dicevo che sono stati creati due poli di riferimento, uno a Gioia Tauro e l'altro a Siderno, che servono a coordinare l'attività di tutti gli uffici di polizia distribuiti in cinque commissariati; per cui ci sono due centrali operative che operano per la piana di Gioia Tauro e per la Locride, laddove prima avevamo una forte dispersione di personale. Noi stiamo cercando di ottimizzare le risorse disponibili, impiegandole in maniera più saggia. L'unica centrale operativa di Gioia Tauro riesce a coordinare tutte insieme le volanti e le 18 pattuglie; la stessa cosa si sta facendo per quanto riguarda Siderno e la zona della Locride. Quindi, c'è un collegamento dei vari commissariati che prima mancava.

L'onorevole Oliva prima parlava dell'attività di *intelligence*. Sono stati creati due uffici rafforzati nelle ex squadre mobili, pur in tempi di difficoltà, a Gioia Tauro e a Siderno, costituendo due nuclei molto robusti, con oltre cinquanta unità, che operano in attività coordinate. Ripeto, si tratta di una riorganizzazione ancora in atto, ma i risultati non tarderanno a venire: io sono fiducioso in questo senso, anche se occorre tempo. Si tratta di uffici molto robusti, i cui due poli sono collegati con la squadra mobile della questura di Reggio Calabria.

E' un modo nuovo di interpretare il ruolo di polizia giudiziaria e di organizzare gli uffici; siamo nella fase di rodaggio ma sono convinto che otterremo dei risultati. C'è d'altronde una maggiore presenza sul territorio, e gli stessi sindaci non avranno potuto fare a meno di sottolinearlo.

Per quanto riguarda l'attività di sequestro dei beni, ho maturato una certa esperienza a Palermo, Reggio Calabria, Napoli e Catanzaro. Nell'arco degli ultimi anni ho diretto uffici operativi ed anche l'ufficio delle misure di prevenzione a Palermo. Ho un'esperienza particolare proprio in tema di aggressione dei beni illecitamente acquisiti. Negli ultimi sei mesi, da quando sono qui, abbiamo sequestrato beni per oltre 210 miliardi e confiscato beni per 50 miliardi; altre proposte di sequestro non sono state ancora valutate dai magistrati. Mi sembra un volume di attività notevole.

Il problema è che spesso al sequestro non segue la confisca, ma non dipende da noi: da parte nostra ci sforziamo nella conduzione di una attività molto più complessa della semplice attività investigativa. Molto più facile è arrestare i responsabili di una estorsione che non scoprire un collegamento tra l'attività del mafioso e l'illecito arricchimento, specie in questi anni. Non è semplice dimostrare che i proprietari di un patrimonio sono delle "teste di legno", mentre chi dispone della proprietà è un mafioso. In poco tempo siamo riusciti a far cadere delle teste celebri. Musolino Rocco, che era considerato una persona intoccabile, si è visto sequestrare un patrimonio di 110 miliardi; proprio questa mattina ho firmato un sequestro di beni per altri 10 miliardi. Oppure i fratelli Frascati (nomi che ai reggini dicono sicuramente qualcosa) erano delle personalità intoccabili, titolari di importanti concessionarie di autovetture oltre che della Parmalat e di un *bowling*: a loro abbiamo sequestrato beni per oltre 100 miliardi. Abbiamo confiscato beni a Iamonte

Natale per 8 miliardi, un capo 'ndrangheta; abbiamo sequestrato beni ai De Stefano e confiscato beni a Mammoliti Vincenzo.

Ripeto, siamo sulla buona strada. La destinazione dei beni non compete a noi: è un processo complicato nel quale la questura non c'entra minimamente. Posso dire, però, che un bene confiscato ai Comisso di Siderno attualmente è sede della caserma dell'ex Nas ed è utilizzato anche come alloggio per il personale del commissariato di Siderno; si tratta di una grande palazzina che confina con un'altra abitazione dei Comisso. Tra pochi giorni ci sarà l'inaugurazione e ho preannunciato che presenzierò all'apertura della mensa portando una bottiglia di spumante. E' un motivo di grande soddisfazione destinare un bene di un mafioso a caserma di polizia.

Un argomento qui non toccato è quello del pentitismo. Le difficoltà che maggiormente incontriamo nell'attività investigativa è che il numero dei pentiti in Calabria è irrisorio rispetto a quello registrato in Sicilia e in Campania. Qui i pentiti saranno stati una cinquantina, nessuno dei quali vanta di essere stato un capo 'ndrangheta: tutte figure di secondo piano. Purtroppo di questo supporto, essenziale per l'attività investigativa, non ci possiamo avvalere. Dirò di più: recentemente una persona arrestata dalla squadra mobile (un certo Familiari), pentitasi, aveva confessato 18 omicidi ma poi, una volta ammessa al regime di protezione, si è allontanata. Non siamo riusciti a riprenderla; gli abbiamo sequestrato i beni (un appartamento).

PRESIDENTE. Vorrei fare una proposta, data l'ora: di riprendere questo incontro dopodomani, prima della conferenza stampa. Abbiamo due ore che potremmo dedicare utilmente ad un nuovo incontro, per consentire non solo ulteriori domande ma anche qualche approfondimento. Se non vi sono osservazioni, così resta stabilito. Do ancora la parola al dottor Rapisarda per rispondere agli interrogativi posti.

RAPISARDA. Rispondo rapidamente al senatore Mungari che mi chiedeva in che misura incide la magistratura sul fenomeno mafioso. Adesso incontrerete i magistrati: non sono molti e lavorano con molto impegno. Al di fuori di questo non mi sentirei di dare giudizi nella mia posizione istituzionale. Per un meccanismo tipico della magistratura, qui a Reggio vengono prevalentemente dei giovani, che mettono tutto il loro impegno.

Sulla scuola e la cultura mi sono già pronunciato: sono fattori molto importanti, dato che il fenomeno non si può combattere solo con interventi di polizia.

Al senatore Russo Spena, che mi chiedeva se non ci sono troppe forze di polizia impegnate ad esaminare l'attività dei sindaci, vorrei rispondere che conosco molto bene la questione. Si tratta prevalentemente di indagini delegate dalla magistratura, per cui tutti i giorni le forze di polizia giudiziaria (polizia, carabinieri, guardia di finanza) si recano in Comune per chiedere la copia di un atto o il sequestro di un fascicolo. Purtroppo è un impegno che deve essere assolto, ma non vi è una iniziativa propria. I sindaci forse hanno ragione e in questo senso il Parlamento deve farsi interprete della esigenza di modificare alcune norme, come quella in materia di abuso di ufficio. Noi stiamo parlando dei sindaci, ma il problema riguarda tutti coloro che svolgono un'attività amministrativa: tutti rischiamo l'abuso di ufficio se interveniamo, o al contrario, l'omissione di atti di ufficio se non interveniamo.

Si è deciso di intervenire soltanto nei confronti dei soggetti che commettono la scorrettezza con dolo, ma non certamente nei confronti di chi opera con l'intendimento di raggiungere in buona fede un determinato fine.

Per quanto riguarda la presenza nelle amministrazioni locali di parenti o di altre persone collegate alla mafia, posso assicurarle che, siccome conosciamo tutto di tutti, quando rileviamo che dai rapporti dell'Arma dei carabinieri; che è sempre molto puntuale e precisa, esistono gli elementi per l'applicazione dell'articolo 5 della legge n. 142 del 1990, che prevede lo scioglimento dei consigli comunali, non esitiamo a farne ricorso.

L'opposizione fa parte della conflittualità, non della dialettica che è il sale della democrazia: nel Meridione la conflittualità è senza dubbio più accentuata.

PRESIDENTE. Vista l'ora tarda, poiché vi sono ancora molte domande che devono ricevere risposta, considerata altresì la ricchezza degli incontri previsti questo pomeriggio, se la Commissione è d'accordo, propongo di rinviare la conclusione dell'audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza

pubblica a dopodomani, mercoledì 19 marzo, alle ore 15, prima della conferenza stampa, prevista per le ore 16,30.

Non facendosi osservazioni, così rimane stabilito.

Ringrazio il prefetto Rapisarda e i suoi collaboratori per la ricchezza delle informazioni che ci hanno dato e dichiaro conclusa l'audizione.

Audizione del procuratore della DDA f.f. di Reggio Calabria, dottor Salvatore Boemi e dei procuratori della Repubblica di Vibo Valentia, dottor Alfredo Laudonio, di Locri, dottor Rocco Lombardo, di Palmi, dottor Elio Costa e i presidenti dei tribunali di Reggio Calabria, dottor Giuseppe Lo Presti, di Vibo Valentia, dottor Giuseppe Vitale, di Locri, dottor Domenico Ielasi e di Palmi, dottor Nunzio Pasquale Naso.

PRESIDENTE. Vi ringrazio per avere accolto il nostro invito. Il prefetto Rapisarda ha messo a disposizione della Commissione un *dossier* sulla dinamica dei reati commessi negli ultimi sette anni nella provincia di Reggio Calabria. Poiché potrebbero essere diversi dai dati a vostra disposizione, vorrei sinteticamente riassumere le cifre relative agli omicidi, alle rapine gravi, ai danneggiamenti e alle estorsioni.

Si registra un impressionante calo sia del numero degli omicidi, che sono passati dai 198 del 1990 ai 57 del 1996, sia delle estorsioni gravi, passate dalle 91 del 1990 alle 53 del 1996, a fronte di un andamento di natura completamente diversa che si rileva in altre parti del paese. Vi è poi un altro dato che considero di uguale interesse, ancorché riguardante reati minori, e che è relativo ai danneggiamenti, che nel 1990 ammontavano a 213 e che hanno poi registrato un'impennata eccezionale negli anni successivi (864-709), rimanendo infine sostanzialmente stabili. A giudizio del Prefetto, che abbiamo prima ascoltato, questa dinamica rivela una diversa maturità e un differente rapporto con gli strumenti di repressione utilizzati dalla magistratura, nel senso che vi è stato un rinnovato atto di fiducia nei confronti delle istituzioni.

Nel corso di un incontro che vi ha preceduto è stata esaminata una questione specifica, che è stata oggetto di grande discussione questa mattina con i sindaci dei principali centri della provincia di Reggio Calabria, nei quali l'infiltrazione malavitoso è particolarmente grave. Mi riferisco al rapporto sproporzionato che esiste tra il numero dei sequestri e quello delle confische dei beni frutto di proventi illeciti. Vorremmo esaminare con voi anche questi dati. Tra il 1991 e il 1997 sono stati sequestrati beni per complessivi 1.500 miliardi, contro un valore totale di 308 miliardi di beni confiscati: un rapporto, pertanto, di uno a cinque. I dati riportati nella relazione trasmessa alla Commissione dal questore di Reggio Calabria rilevano, negli ultimi cinque mesi, un andamento pressoché identico in quanto risultano essere stati sequestrati beni per più di 200 miliardi, contro 50 miliardi di beni confiscati.

Vorremmo esaminare con voi questo dato e possiamo scegliere due formule, quella delle domande dirette o quella di un vostro iniziale commento di carattere generale.

VITALE, presidente del Tribunale di Locri. La situazione relativa alla provincia di Vibo Valentia è piuttosto preoccupante. Io presiedo il tribunale e anche il collegio penale. A me pare che questa provincia sia diventata una piccola Colombia per quanto riguarda la coltivazione di marijuana. Vi sono dei cartelli di narcotrafficanti e si è svolto recentemente un processo a carico di tal Perfidio Giovanni, cognato di Mancuso Francesco, dell'omonima cosca e collegato con la più potente cosca dei Piromalli di Gioia Tauro. Questo Perfidio coltivava marijuana nelle campagne di Vibo con l'aiuto di alcuni compaesani e alcuni extracomunitari, utilizzando un sofisticato sistema di irrigazione sotterranea simile a quelli utilizzati in Israele. Questa piantagione è stata individuata per caso, nel corso di una perlustrazione dal nucleo elicotteristi dei carabinieri, ed era in grado di produrre 7 milioni di dosi. Tenete conto che una dose costa al dettaglio 10.000 lire e che dunque il valore di questa piantagione era di 70 miliardi.

Stiamo poi per celebrare un altro processo a carico di tal Cesare Giuseppe Cimaro e tal Di Bartolo, processo che sarà celebrato il 2 maggio. E' stata scoperta in contrada Mammella di S. Calogero, vicino Vibo Valentia, una piantagione ancora più vasta, in grado di produrre marijuana per 16 milioni di dosi, per un valore di più di 150 miliardi. Questa la dimensione del fenomeno in provincia di Vibo Valentia dove si coltiva la marijuana liberamente, quasi fosse grano o orzo. Non sono molto documentato sugli atti concernenti gli omicidi perché di competenza della Corte d'assise.

LAUDONIO. *procuratore della Repubblica di Vibo Valentia*. Credo che i dati a mia disposizione siano impressionanti in relazione alle dimensioni della provincia di Vibo Valentia che copre il 6 per cento del territorio a fronte del 30 per cento delle province di Reggio e di Cosenza. Anche la popolazione della mia provincia è del 6 per cento e questi due dati sono indicativi della realtà socio-economica di questo territorio. La provincia di Vibo Valentia è di recente formazione e per quanto riguarda la Procura della Repubblica, sia quella presso la Pretura sia quella presso il Tribunale, le carenze sono note ed endemiche. Io ho predisposto un quadro riepilogativo che riguarda il periodo 1° gennaio 1994 al 28 febbraio 1997. In questo periodo sono pervenuti 33.000 procedimenti e ne sono stati definiti 30.000. Per quanto riguarda il tribunale sono pervenuti 4.000 procedimenti e ne sono stati definiti 3.100. Parlando solo dei delitti di maggior importanza e caratura, soltanto nell'ultimo anno vi sono stati 33 tentati omicidi e 24 omicidi, più casi di usura, di spaccio di droga, di interesse privato, di associazione a delinquere, di estorsioni. Si tratta dunque di dati di una certa evidenza e di un certo allarme. Circa le misure di prevenzione, il discorso è particolare. Voi avete i dati relativi a mie precedenti audizioni presso la Commissione antimafia. Le difficoltà permangono, l'attività del Questore e della Procura della Repubblica in tema di prevenzione è notevole. In particolare la Procura della Repubblica ha presentato richieste per oltre 30 misure di prevenzione, due richieste di sequestro, altre due sono state presentate dal Questore, tutte accolte dal tribunale. I problemi delle misure di prevenzione sono delicati.

CURTO. Signor Presidente, con questa *overdose* di dati non riesco a capire qual è la situazione.

PRESIDENTE. Con calma arriveremo a capire tutto.

Nel corso dell'audizione vi sentirete rivolgere in modo diretto o indiretto delle domande. In quel caso vi preghiamo di darci questi dati in modo che tutti i parlamentari possano comprendere meglio le dimensioni delle varie situazioni. Poi, nel caso che vogliate intervenire su questioni che non vengono citate, al termine dell'audizione potrete chiedere di prendere nuovamente la parola.

NAPOLI. Signor Presidente, vorrei porre una questione sull'ordine dei lavori, altrimenti mi sembra che la discussione potrebbe risultare inutile. Prima di partire con le domande, ritengo che noi abbiamo l'obbligo di audire i magistrati. Quindi proporrei che i magistrati intervengano per formulare innanzitutto alla Commissione antimafia le richieste di sua pertinenza; solo dopo ciascuno di noi, se lo ritiene, potrà porre le domande. Altrimenti può diventare un dibattito personale, relativo al singolo caso, senza che noi possiamo trarre reale beneficio da questa audizione.

Ripeto, tutti noi potremo porre delle domande, ma personalmente avverto la necessità di capire che cosa i magistrati ritengono che la Commissione antimafia possa fare: non dimentichiamo che questa è la nostra priorità.

PRESIDENTE. Questa non è una questione sull'ordine dei lavori, ma è una domanda, peraltro una bella domanda.

CARRARA. La mia prima domanda, signor Presidente, nasce da un senso di disorientamento. Noi siamo venuti qui in Calabria sapendo che questo si tratta di un avamposto nella lotta alla criminalità. Effettivamente questa mattina i sindaci - e poi poco fa il Questore ed il Prefetto - ci hanno fornito uno spaccato che ha confermato alcune nostre impressioni: sono diminuite le estorsioni, l'Aspromonte è un territorio controllato dallo Stato, non ci sono grosse operazioni della mafia sui pubblici appalti anche perché i cantieri sono bloccati. Allora viene lecito domandare: in che modo la 'ndrangheta è pericolosa? Questa organizzazione delinquenziale si sta inabissando come fenomeno criminale, oppure sta subendo delle mutazioni anche sul piano territoriale?

La seconda domanda riguarda le misure di prevenzione. Sulla base dei dati del Ministero dell'interno, ho notato che le procure della Repubblica, sia distrettuali che circondariali, sono favorevoli alle misure di prevenzione; però anche in Calabria, così come in altre regioni, si registra un notevole divario tra confische e attività di sequestro. Alcune cause sono note: indubbiamente il sequestro avviene *inaudita altera parte*,

sicuramente c'è un'inversione dell'onere della prova; lo stesso non può dirsi per la confisca. Però l'impressione è che, per quanto riguarda le misure di prevenzione, ugualmente qualcosa non funziona.

Alcuni affermano che gli investigatori sono bravi e meno bravi sono i magistrati; ma l'argomento si può anche rovesciare, ossia si potrebbe sostenere che gli investigatori sono poco professionali nello svolgimento dell'attività volta a verificare la consistenza e la provenienza dei patrimoni illeciti. Ho anche avvertito che nell'ordinamento ci sarebbe una discrasia: per esempio, c'è l'esigenza di rivedere tutto il tessuto delle misure di prevenzione e il raccordo tra Procura distrettuale e Procura circondariale di cui alla legge n. 90, per il quale la normativa è incerta. Vorrei sollecitare un chiarimento su questo aspetto.

La terza questione attiene proprio all'attività della procura distrettuale. Sappiamo benissimo che voi disponete di organici paurosi ed è proprio in animo della Commissione antimafia cominciare ad approntare un documento che solleciti un'attività del Parlamento volta a formulare delle incentivazioni di tipo economico per una migliore e più completa definizione degli organici. Su questo quindi la porta è già aperta. Ma voi ritenete che nei rapporti tra procure distrettuali e circondariali qualcosa non vada? Sulla base della vostra esperienza e tenuto conto della particolare gravità della carenza e della incompletezza degli organici, ritenete che una innovazione in questa materia sia auspicabile e praticabile?

VENDOLA. A proposito del noto caso della baronessa Cordopatri, in un'analogo precedente audizione ci è stato detto che gli espropri mafiosi dei terreni di proprietà privata coinvolgevano non meno dell'80 per cento di tutti i terreni. Su questo problema trovammo vivo allarme da parte dell'autorità giudiziaria ed una grande sottovalutazione da parte delle altre istituzioni. Vorrei sapere a che punto è questo incredibile fenomeno, che in qualche maniera è collegato a quello delle truffe dei finanziamenti comunitari e al clan mafioso, in quel caso, dei Mammoliti.

La prima domanda dell'onorevole Carrara, inoltre, mi semplifica il compito. Siamo dinanzi ad una struttura mafiosa che conserva una caratteristica di fondo legata alla struttura familista, che la rende meno permeabile di altre organizzazioni criminali all'impatto dei collaboratori di giustizia. Però siamo anche in presenza di una verticalizzazione dell'organizzazione, sul modello di Cosa nostra (così ci dicono). Possiamo avere una geografia più precisa della 'ndrangheta di oggi? Vi state facendo un'idea particolareggiata del fenomeno e potete trasmetterla a noi, anche se in modo approssimativo? Questo è uno dei fenomeni mafiosi attualmente più pericolosi, dal punto di vista dell'espansione e dei rapporti con le altre cosche criminali. Abbiamo verificato questo aspetto ovunque, non soltanto in Sicilia ma anche in Puglia e in Campania; mi riferisco soprattutto alla capacità espansiva della 'ndrangheta nei settori economici, rispetto alla quale si avverte un forte allarme nelle regioni del Nord d'Italia. Esiste la ricostruzione di un quadro di questa capacità espansiva della 'ndrangheta?

L'ultima questione riguarda il rapporto tra mafia e politica. C'è stata tra di noi una piccola *querelle* su un'espressione: in alcune zone della Calabria - si è sostenuto - la mafia non è l'anti-Stato ma è lo Stato. Si tratta di un'espressione forte, forse parziale, ma è parziale anche quella che usa mettere l'accento sull'anti-Stato. Per come l'abbiamo conosciuto anche in un recente passato, abbiamo dinanzi un sistema di collusione impressionante, con la presenza di trame densissime. E' possibile che oggi la nuova frontiera dei sindaci indichi un capovolgimento della direzione o si tratta soltanto di una tendenza? Ritenete che si sia cominciato a smantellare quell'impianto strutturale che reggeva il sistema mafioso?

BOVA. Vorremmo approfittare di questa audizione per avere un quadro completo del fenomeno della 'ndrangheta. Ritengo che questo fenomeno non sia stato sufficientemente valutato nella sua pericolosità e quindi questa occasione può essere utilissima alla Commissione per avere una visione di insieme. Da quel che ho potuto apprendere anche in base agli atti che ci inviate, non c'è dubbio che siamo in presenza forse della più grossa organizzazione criminale del nostro paese, con ramificazioni anche in Europa. Per questo è necessario attrezzare bene un'attività di contrasto.

Sono rimasto molto preoccupato dalla lettura della relazione che ci ha inviato il procuratore Boemi, tant'è che più volte l'ho richiamata nei miei interventi in Commissione: l'ho fatto volutamente, anche a costo che qualche collega pensasse che io ripetessi sempre la solita solfa, proprio perché volevo portarne a conoscenza della Commissione i contenuti più rilevanti. Non è più possibile una sottovalutazione del fenomeno.

Ho però alcuni dubbi che riguardano aspetti diversi, innanzi tutto i pentiti. In Italia si è avvertita la necessità di rimodellare la legge sui pentiti rispetto alle nuove esigenze. Tuttavia in Calabria questo fenomeno è ancora limitato: esso interessa una cinquantina di persone che hanno pure offerto un contributo notevole alla Direzione distrettuale antimafia. Ho seguito la polemica che il procuratore Boemi ha sollevato sulla stampa, in relazione al fatto che le organizzazioni criminali calabresi sarebbero in grado di pagare i pentiti più di quanto possa pagare lo Stato per tutelarli. Ovviamente questo fattore incide notevolmente sulla possibilità di utilizzare questi personaggi a fini di giustizia. Vorrei sapere allora a che punto è la situazione, se il procuratore Boemi ci può offrire qualche ulteriore elemento al riguardo.

Vi è poi il rapporto tra mafia e politica: sappiamo che nella provincia di Reggio Calabria sono stati sciolti 12 comuni per infiltrazione mafiosa. Questa operazione di bonifica, che è stata certamente utile, ci chiediamo a che punto sia e che cosa abbia in realtà comportato. La situazione degli enti locali è la stessa di prima oppure questo scioglimento ha determinato migliori condizioni di vivibilità all'interno di quelle comunità?

Se non sbaglio, sono in corso 93 procedimenti giudiziari presso il tribunale di Reggio Calabria; circa 1450 presunti affiliati alle cosche mafiose sono sotto processo. Esiste davvero il rischio che questi processi saltino per decorrenza dei termini, con la conseguente scarcerazione di una così vasta platea di incriminati per fatti di mafia? Questo problema dovrà essere affrontato più di altri, affinché i processi possano essere celebrati.

Un'ultima questione riguarda lo sviluppo abnorme del fenomeno dell'usura. Vi chiedo se esiste un *pool* che lavora a questo fenomeno. Questa domanda è certamente retorica ma voglio che resti agli atti così come la vostra risposta. So che non esiste questo *pool* ma voglio che ne resti traccia negli atti della Commissione. E' mia convinzione che siamo in presenza in questa provincia di un esproprio di attività commerciali ed imprenditoriali da parte delle organizzazioni criminali per l'attività di riciclaggio di denaro sporco. Vorrei da voi conferma che il fenomeno mafioso in Calabria è quello denunciato nei documenti di cui siamo in possesso e che quindi dobbiamo organizzare una risposta forte. A questo proposito vi direi anche di avanzare delle proposte.

Il Parlamento italiano ha previsto una legislazione in materia lotta alla criminalità organizzata: mi riferisco al 416-bis, al 41-bis, alla legge sui pentiti e alla nuova strutturazione delle direzioni distrettuali antimafia. Ritenete che questi strumenti siano sufficienti oppure è necessario che il Parlamento compia ulteriori sforzi dal punto di vista legislativo, per rafforzare gli strumenti di contrasto? Chiedo in particolare al dottor Boemi che cosa propone per il potenziamento della Direzione distrettuale antimafia di Reggio Calabria, da lui definita una microstruttura per fronteggiare un fenomeno di amplissima dimensione.

LOMBARDI SATRIANI. Alcune domande sono rivolte a tutti voi, al procuratore Boemi, ai procuratori della Repubblica e al presidente del Tribunale; un secondo ordine di domande individuerà anche gli interlocutori specifici.

Mi rivolgo a tutti loro per conoscere quali iniziative, oltre all'attività che li vede attualmente impegnati, pensano sia opportuno che si intraprenda per contrastare efficacemente l'articolazione dell'attività mafiosa in questa regione. La seconda domanda che rivolgo a tutti loro è quali riscontri ritengano di attuare nei tribunali e negli uffici di competenza per avere dei riscontri oggettivi alle affermazioni dei collaboratori di giustizia.

Al procuratore Boemi, che affermava che se si dovesse procedere nei prossimi atti con i ritmi "compassati finora seguiti, l'azienda giustizia a Reggio Calabria rischierebbe la bancarotta giudiziaria definitiva", proprio perché una prospettiva di questo genere è quanto tutti noi non vogliamo decisamente, chiedo che cosa è bene iniziare a chiedere con forza affinché non diventi una prospettiva realistica ma resti solo l'indicazione di un pericolo paventato e da contrastare. Domando ancora al presidente del Tribunale di Vibo Valentia e al procuratore della Repubblica di Vibo Valentia di soffermarsi, anche se in maniera sintetica, sulla pericolosità specifica che l'attività criminale riveste nella provincia di Vibo, anche con questa specializzazione ulteriore di una coltivazione di marijuana che sta diventando libera coltivazione (ripeto le parole usate dal presidente Vitale).

Non penso lei voglia sostenere la liceità di questo fenomeno, però ne sottolinea la pericolosissima diffusione: a suo giudizio, quali iniziative specifiche sarebbe opportuno adottare? E con quale urgenza?

Ho fondato motivo di ritenere che nei *containers* che transitano per il porto di Gioia Tauro vi sia materiale sul quale sarebbe opportuno indagare adeguatamente. Posta l'impossibilità di controllare tutti i *containers*, al procuratore della Repubblica di Palmi domando quali iniziative abbia già intrapreso o intenda intraprendere perché si attenui un *vulnus* all'attività illecita, che ho motivo di ritenere avvenga attraverso questi *containers*, che potrebbero trasportare di tutto.

Vorrei avvertire che in caso di eventuali risposte che si dovessero soffermare su aspetti specifici sui quali è bene vi sia il segreto, si può chiedere che la parte dell'audizione alle stesse relativa sia segretata.

BOEMI. Sono Salvatore Boemi, procuratore aggiunto di Reggio Calabria, da dieci mesi procuratore della Repubblica reggente, in assenza del titolare che deve essere nominato. Ho notato che vi sono molte domande che riguardano la procura distrettuale. Sinceramente non ritengo di poter rispondere in modo esauriente su tutto; se così facessi l'intervento dei miei colleghi sarebbe addirittura procrastinato nelle ore notturne e questo non è desiderio di nessuno. D'altra parte, dopo giornate di lavoro come questa, non credo di poter essere del tutto sintetico; pertanto chiedo scusa e vi invito ad interrompermi in qualunque momento perché potrei divagare.

Vorrei fare alcune riflessioni di carattere generale. Secondo l'investigazione della procura distrettuale antimafia di Reggio Calabria la 'ndrangheta è una organizzazione molto simile a Cosa nostra, dalla quale però si distingue perché non ha essenzialmente una vocazione verticistica nella guida della stessa. E' una organizzazione che nasce in Calabria sicuramente alla fine del secolo scorso. Si posiziona sul territorio calabrese prima in provincia di Reggio Calabria, poi in quelle di Catanzaro e di Cosenza, quindi in tutta la regione.

La 'ndrangheta si caratterizza per la presenza nei comuni grandi e piccoli dei cosiddetti locali aperti: locale aperto è quello in cui un gruppo di mafiosi (spesso 30 e più) organizzano la loro attività criminosa. L'affiliazione calabrese avviene essenzialmente in due modi estremamente diversi. In Calabria si diventa mafiosi per generazione, per casato, per discendenza, per il semplice fatto di essere nato in una famiglia di mafiosi. Il figlio di un mafioso è solitamente un mafioso e lo è sin dalle prime classi elementari. Si diventa mafiosi però anche per esigenza, in mancanza di lavoro, per l'assoluta impossibilità in questa regione di avere di fronte uno Stato che risponda nei modi essenziali alle esigenze di vita di un giovane moderno.

Ecco perché faccio una prima riflessione. Credo di non sfondare una porta dicendo che siete voi i protagonisti della lotta alla mafia, perché l'attività giudiziaria (lasciatemelo dire) sarà sempre sussidiaria, secondaria e accessoria, in quanto - come vedremo - interviene in un momento ben preciso della vita dell'organizzazione: interviene nel momento in cui essa agisce, ma non nella e sulla sua esistenza. Sono il paese e i rappresentanti del paese, il Parlamento e il Governo che devono stabilire una strategia di lotta al fenomeno mafioso. Noi agiamo in via secondaria offrendovi i dati dell'investigazione.

Vi è tutta una parte dell'attività della procura distrettuale antimafia di Reggio Calabria votata a stabilire, una volta per tutte, qual è la natura dell'ordinamento dell'organizzazione 'ndrangheta: un'organizzazione di tipo federale presente su tutto il territorio che, come dicevo, non ha un vertice come quello di Cosa nostra. Ogni locale è autonomo sul suo territorio ed esiste un organismo di controllo che ha competenze specifiche nette e che si è imposto soprattutto dal 1991 in poi, quando una guerra di mafia incredibile, durata a Reggio Calabria per ben sei anni, faceva correre il rischio di distruggere l'organizzazione. Con il sistema delle alleanze, delle federazioni e dei cartelli non si veniva più a capo della pacificazione della famosa guerra di mafia che, in sei anni, aveva provocato 1.000 morti a Reggio Calabria; guerra che con le alleanze progressive avrebbe potuto determinare lo scompaginamento di questa organizzazione. L'organismo attuale di controllo, e non di vertice operativo, serve proprio ad evitare che vi siano nuove faide mafiose che possano azzerare veramente l'organizzazione. Questo tipo di organizzazione, sin dal 1980, aveva fama, potere e credito tali da poter determinare in altre zone del paese la formazione di fortissime aggregazioni criminali. Con ciò intendo dire che dobbiamo alla 'ndrangheta se Cutolo è riuscito a creare un'organizzazione come la nuova camorra napoletana: l'ordinamento della camorra di Cutolo è calabrese, i suoi padrini sono i calabresi.

Passando alla Puglia, le consorterie che dal contrabbando passarono allo smercio della droga furono organizzate in Puglia da uomini di Umberto Bellocchio, padrino di Rosarno: questa era la fama, il potere della 'ndrangheta fin dalla metà degli anni ottanta.

Ma c'è di più, la 'ndrangheta, a metà degli anni ottanta, ha mutato essenzialmente la sua strategia: da organizzazione che prediligeva le attività di tipo agricolo e le vessazioni nel campo tipicamente agrario (da cui il caso "Cordopatri" che rappresenta uno dei mille esempi di esproprio mafioso), oggi si è trasformata in una sorta di baronato, che si è sostituito al vecchio latifondo calabrese, diventando mafia di secondo livello, cioè mafia imprenditrice. Si percepivano segnali importanti in tal senso già negli anni settanta, ma negli anni ottanta la mafia calabrese ha fatto un salto di qualità: nel momento in cui ha cambiato pelle, è riuscita, con un colpo a mio avviso eccezionale, a conquistare nuovi mercati, inserendo tra le sue regole quella che i capi zona di Rosarno, di Gioia Tauro, di Reggio Calabria che è divisa in diciannove settori locali, eccetera, possono entrare nelle organizzazioni massoniche.

Attraverso la massoneria si crea un collante pericolosissimo perché la strategia del terrore si sposa essenzialmente con la strategia del potere e dei collegamenti con le istituzioni e con lo Stato: questa è la pericolosità di tale tipo di organizzazione ormai istituzionalizzata. C'è una regola ben precisa nella filiazione dei santisti, non c'è nulla che ricordi la vecchia regola dello sgarro della 'ndrangheta degli anni 50 e 60. La filiazione del santista, cioè di colui che diventa tale, è essenzialmente legata alla massoneria: tra loro si chiamano fratelli santisti proprio per rafforzare ideologicamente questo travaso da una organizzazione che prima era essenzialmente violenta e che poi è diventata essenzialmente di potere e quindi di collegamento con le forze motrici della società moderna. Questa è la 'ndrangheta, vi devo pur dire che questi sono i risultati che stiamo cercando di portare avanti nelle nostre inchieste.

Se così è, di fronte ad un fenomeno come questo ho sempre scritto che Reggio Calabria è una delle tre capitali della grande mafia tradizionale italiana e che non sono peraltro distanti tra loro, ma sono circolari. Se così è, dobbiamo avere in Calabria strutture giudiziarie come preconditione. Signor Presidente, occorrono strutture giudiziarie analoghe a quelle che oggi può mettere in campo Palermo e Napoli. Mi dispiace che la confusione attuale sia determinata anche dallo strano modo di comportarsi di certi magistrati, perché non è possibile creare confusione come sta facendo il giudice Cordova chiedendo rinforzi pur disponendo di sessanta sostituti. Ogni giudice qui presente se li sogna sessanta magistrati. Se facciamo confusione e chiediamo aiuto per tutti, non accadrà niente, come non sta accadendo niente. Cordova organizzi meglio il suo ufficio sapendo di poter contare su sessanta magistrati, come fa Caselli a Palermo con cinquanta sostituti. E' chiaro che l'utenza napoletana è diversa, non diciamo che Reggio, Locri o Palmi hanno bisogno di quel tipo di struttura, ma la procura distrettuale, se deve confrontarsi con questo fenomeno, deve poter schierare i venti magistrati di Napoli e di Palermo. Dove le strutture sono forti vi è stata una efficace lotta alla mafia, noi invece con le nostre forze siamo riusciti soltanto a portare avanti la parte iniziale del nostro progetto, perché una programmazione è necessaria anche a livello giudiziario, altrimenti saremmo a zero, mentre noi siamo al primo stadio, sappiamo cos'è la 'ndrangheta, come è organizzata, come opera e la stiamo controllando e contrastando efficacemente al primo livello, quello dei processi. Non chiedo sessanta magistrati, ma se non ne abbiamo quindici in organico, con una grande città cui dover dar conto, se non possiamo spostare sulla parte distrettuale dodici o tredici magistrati, lasceremo del tutto scoperta la città di Reggio Calabria.

La mia antipatica introduzione sulla 'ndrangheta voleva soltanto essere questa. Prendete atto che da Napoli in giù c'è un anti-Stato, c'è una popolazione civile democratica, una popolazione che cerca lavoro più che in qualunque altra parte del paese e c'è una popolazione che ha poco dell'italiano, un popolo criminale che si chiama 'ndrangheta e che da sempre domina la restante parte del paese. Ripeto, qui c'è l'anti-Stato. Poi è diversa cosa stabilire se qualche esponente dello Stato, se qualche esponente delle istituzioni si è venduto o ha barattato. Questa è cosa diversa, ma qui c'è l'anti-Stato. Voi sbagliate a non ascoltare qualche giovane pentito della 'ndrangheta o di qualunque altra organizzazione, sentireste che sono entrati in questa organizzazione non per scoprire grandi cose, ma per sfuggire al dramma attuale di questa terra senza lavoro e senza cultura. Altrimenti neppure i nostri nipoti vedranno la fine di questa lotta. Non so se sono stato chiaro.

Voglio aggiungere che il momento repressivo è assolutamente inutile ai fini della lotta al fenomeno pur essendo doveroso, necessario e naturale in uno Stato di diritto, perché noi perseguiamo i delitti. L'organizzazione reagisce e in quel momento cerchiamo di scoprire gli autori degli efferati delitti che vengono commessi, ma non incidiamo sul fenomeno perché il carcere ormai è notoriamente un momento di passaggio. Il mafioso giura per tutta la vita, ha uno stipendio per tutta la vita in maniera molto più precisa di quello del 27 del mese, il mafioso quando va in carcere viene aiutato ancora di più dalla 'ndrangheta che

è più organizzata. Se così è, un mafioso non lo possiamo raggiungere, ferire o colpire mettendolo in carcere. Nel momento in cui ne scopriamo i crimini lo dobbiamo controllare, lo dobbiamo giudicare in tempi accettabili, ma soprattutto - scusate il termine brutto - dobbiamo disincentivarlo. Signor Presidente, lei ha ragione, la strategia è diversa e più moderna, a differenza di dieci anni fa, oggi sappiamo che cosa sono queste organizzazioni, cosa sono la mafia, la camorra e la 'ndrangheta. Ora che sappiamo cosa sono, le dobbiamo impoverire togliendo loro i mezzi. Attenzione, il problema non è costituito solo dalle migliaia di giovani che oggi sono a disposizione di questa organizzazione. La cosa più pericolosa su cui dovremmo tutti essere d'accordo è che questa realtà sta incancrendo, l'economia mafiosa si sta azzerando, si sta impoverendo l'economia sana del paese, perché ve le sognate al Sud le aziende, gli imprenditori, i commercianti che riescono a lavorare. Voi avete parlato di usura, ma l'usura è la nuova immagine dell'estorsione. Non c'è più bisogno di minacciare. Certo, ci sono sempre gli aspetti tradizionali del crimine, del soggetto che nel suo locale pretende il pagamento della mazzetta, ma l'usura sta veramente violentando l'economia sana di questa parte del paese. Questa è la realtà e allora è chiaro che dobbiamo agire non soltanto in funzione dei processi. Il discorso sui processi che non si fanno è inutile, potremmo parlarne per ore: è l'organizzazione giudiziaria che va cambiata; i processi vanno fatti, ma il mafioso lo dobbiamo controllare prima a livello personale con le misure di prevenzione che in Italia sono le più antistoriche. Nessun Ministro degli interni dal 1900 mette mano alle misure di prevenzione. Guardate che le sanzioni che attengono le misure di prevenzione dovrebbero farci vergognare, perché, dopo una procedura di tipo giurisdizionale molto faticosa e articolata, diciamo a qualcuno tu sei indiziato di appartenere alla cosca mafiosa e quindi ti ordiniamo di stare in casa fino all'alba, di rientrare prima del tramonto e di andare a firmare due volte a settimana. Nel momento in cui ci troviamo di fronte ad 2 milioni di telefonini in Italia, ogni controllo diventa inutile anche perché, ad esempio, la distrettuale di Reggio Calabria dispone di otto postazioni e in tutta Italia ve ne sono cento. Nel momento in cui dobbiamo controllare una economia basata su Internet, dove ci si può scrivere riservatamente e nel momento in cui sono stati venduti due milioni di telefonini GSM, lo Stato dispone solo di cento postazioni per controllare questo fenomeno. Allora, le misure di prevenzione vanno riformate e in questo senso potreste fare miracoli, ma soprattutto circa le misure di prevenzione bisogna sciogliere un nodo perché attengono al controllo personale del mafioso che potrebbe essere più pressante e moderno, ma soprattutto dovrebbero attenere ad un altro aspetto: mi riferisco alla scempio esistente delle misure patrimoniali in relazioni alle quali bisogna essere cattivi: non funziona nulla.

Non funziona nulla perché le sezioni delle misure di prevenzione sono le più "raccogliticce" d'Italia: si va in misura di prevenzione o con magistrati giovanissimi o con presidenti facenti funzione. Non c'è la mentalità, non c'è la vocazione, né nei magistrati, né negli organi inquirenti, tant'è che i questori non danno disposizioni di agire in modo programmato a tal fine e non vi sono indicazioni a livello nazionale: chi le vuole fare le fa, chi non crede a questa strategia non ne produce alcuna. Ma, attenzione, è uno sfacelo perché è una misura di prevenzione che comporta un enorme costo per lo Stato; molte volte queste opere sono oggetto di ristrutturazione che costa allo Stato, dopo la confisca definitiva, molto più che costruire le stesse opere *ex novo*. Quali miliardi confiscati!

In secondo luogo, mettete mano alla riforma delle misure patrimoniali, perché è vergognoso che ci sia un termine soltanto per le misure di primo grado. Entro due anni le procure insieme ai tribunali devono decidere se fare o meno la confisca, ma un termine analogo non c'è per il secondo grado. A Reggio Calabria - ma mi pare di poter dire a livello nazionale - le misure giacciono nelle corti d'appello, dove non ci sono né le sezioni né la vocazione, per cui l'adozione di una misura dura mediamente due anni in primo grado e sei anni in secondo grado, con il rischio di un possibile annullamento in cassazione. Quanto costa in tal caso allo Stato la custodia di tali beni? Si tratta di misure assolutamente improduttive per come sono strutturate.

E' inutile che andiamo a parlare del feticcio della legge Rognoni-La Torre: in dieci anni la mafia ha cambiato volto. Pertanto, non abbiamo né organi inquirenti né magistrati che si dedicano completamente a questo settore. E, guardate bene, il compito essenziale delle procure distrettuali nella lotta alla mafia è quello di impoverire l'organizzazione e non di svolgere i processi. Noi schieriamo il peggio per le cose più importanti: questa è la realtà! Ecco perché voi potete molto e noi possiamo molto poco. E' vero che una legge la si può interpretare, ma una legge ormai superata ed antistorica, anche a interpretarla bene, non porta risultati per la lotta alle organizzazioni mafiose, al di là di qualche scenario televisivo.

Signor Presidente, ci dovrebbe essere un cambiamento di strategia per una seria lotta alla mafia. Non siamo più ai tempi di Falcone, che doveva scoprire Cosa nostra; oggi sappiamo che cosa sono le organizzazioni mafiose, sappiamo che c'è la mafia, la 'ndrangheta, la sacra corona unita e sappiamo che l'unico modo per combatterle è impoverirle. E noi non stiamo facendo assolutamente nulla in tale direzione.

Colgo l'occasione per spiegare cosa volevo dire prima sui pentiti in Calabria. Ogni organizzazione ha una sua strategia e personalmente ritengo che, se Cosa nostra fosse stata guidata fino in fondo dai Bontade e dai Badalamenti, non avremmo fatto alcun passo in avanti: la mafia sarebbe ancora molto più forte. In realtà, la rozzezza dei corleonesi - la loro mancanza di una strategia operativa e anche la loro ferocia - ha determinato sì la morte di tanti amici ma ha portato quell'organizzazione allo sfacelo. In Calabria al contrario non si uccidono i parenti dei pentiti e non si uccidono neanche i pentiti. La strategia che sta adoperando la 'ndrangheta è molto più sottile. Io non sostengo che lo Stato debba pagare più della 'ndrangheta, ma evidenzio che la commissione centrale non risponde per tempo, il servizio centrale di protezione non porta il collaboratore all'ospedale, nella casa del pentito manca l'acqua calda (signor Presidente, è su queste piccole cose che si evidenzia il nostro modo italico di svolgere la lotta alla mafia!), mentre la 'ndrangheta ha la capacità sistematica di ricontattare i pentiti, tutti quanti, uno per uno. A Reggio Calabria abbiamo 20 pentiti, in provincia di Reggio Calabria - a largheggiare - ne abbiamo 40 su 1.200 e la 'ndrangheta ha avuto la capacità di ricontattarli tutti, nel tentativo di riconquistarli. Ripeto, io non invoco prezzi particolari da parte dello Stato, però stiamo attenti perché in realtà del fenomeno del pentitismo non possiamo fare a meno.

Va detto che attraverso i collaboratori di giustizia noi possiamo anche non scoprire i responsabili di atroci delitti, ma possiamo capire com'è organizzata e come funziona all'interno la mafia, per poterla colpire meglio. E i collaboratori, quando parlano delle loro regole, ci fanno intravedere un altro mondo rispetto al quello che noi possiamo immaginare, signor Presidente, perché agiscono all'interno di un'organizzazione moderna ed efficace. Questo si ricollega a quanto dicevo prima sull'attuale strategia. Dopo un'esplosione di violenza tra faide, che soprattutto qui a Reggio Calabria e in provincia ha fatto registrare l'uccisione di 900 esponenti della mafia, come sempre è seguita una fase di implosione e questo per la mafia significa che si è ordinato di non sparare. Con la morte del povero collega Scopelliti (voluta comunque da Cosa nostra, ma che ha cementato la collaborazione di quell'organizzazione con la 'ndrangheta) a Reggio Calabria non si è sparato più. Però i momenti di implosione sono i più pericolosi: vuol dire che abbiamo città bloccate, asservite, ormai senza speranza, perché nel momento in cui lo Stato non è credibile da parte della popolazione si accetta l'esistenza di quell'anti-Stato di cui si parlava, cui ci si può rivolgere. Lo Stato non offre i posti di lavoro, non offre una scuola degna di questo nome, non offre prospettive; invece la 'ndrangheta consente di prosperare o, comunque, di operare.

Concludo sottolineando che non credo si tratti di un problema di uomini, perché ogni uomo è rispettabile, tanto più quando ci rappresenta in Parlamento. Signori, voi che siete veramente l'ala avanzata di questi rappresentanti considerate che non c'è niente di più vetusto e di più bloccato del regolamento del Consiglio superiore della magistratura e di quello del Ministero di grazia e giustizia. Da anni ci era stato proposto un "miniaumento" di sole tre unità lavorative alla procura della Repubblica di Reggio Calabria, che ha in tutto 13 magistrati; ed oggi abbiamo in dibattimento 110 *maxi* processi. Ogni giorno sono costretto a infastidire i colleghi di Locri e di Palmi per poterci fare sostituire, perché siamo veramente in una situazione ridicola. Non c'è altra soluzione per ottenere queste tre unità che quella di tagliare tre rami secchi e distribuire più razionalmente i magistrati, non considerando solo gli uffici giudiziari del distretto di Reggio Calabria, per coprire tre posti essenziali che invece rimangono vuoti. Se non si riescono a coprire questi tre posti è perché non si riescono a tagliare tre rami secchi a livello nazionale; e allora non c'è più alcun incentivo per invitare i giovani magistrati a venire a Reggio Calabria.

In questo momento - e concludo - ho scritto ai colleghi pregandoli di revocare le domande di trasferimento. Noi, ripeto, siamo 13: se tutte le domande di trasferimento andassero in porto la procura della Repubblica di Reggio Calabria a giugno chiuderebbe. Da un anno e mezzo nessun giovane magistrato chiede di venire in procura ed è giusto, perché qui i carichi di lavoro non sono assolutamente sopportabili.

LOMBARDO. Il collega Boemi vi ha illustrato i problemi che quotidianamente incontriamo nel nostro lavoro, le difficoltà con le quali siamo costretti a convivere; vi ha detto tutto della struttura della 'ndrangheta.

Sento però il dovere di informare la Commissione sulla situazione della Locride, forse ancor più drammatica di quella presente a Reggio Calabria. Lo Stato a Locri quasi non esiste. Il collega Boemi affermava che probabilmente a giugno la procura di Reggio Calabria dovrà sospendere la propria attività; da un anno e mezzo invio relazioni a tutti gli organi dello Stato, al Consiglio superiore della magistratura, al Ministero, alla Commissione antimafia (4 relazioni), al procuratore generale, al presidente della Corte d'appello, ai Presidenti delle Commissioni giustizia di Camera e Senato ma sono rimaste inascoltate. Da un anno e mezzo il mio ufficio di Locri è smobilitato. Su un organico di nove magistrati ci sono stati ben sette trasferimenti. L'organico della mia procura è composto da me e da tre sostituti, uno dei quali tra un mese circa, un giovane collega che aveva preso servizio appena due mesi fa, lascerà il servizio per passare all'Avvocatura dello Stato. Alla fine di aprile saremo soltanto tre magistrati con un carico di 15.000 processi dei quali 5.000 per reati di competenza del tribunale e 10.000 per reati di competenza pretorile. La mia procura è infatti interessata sia dai reati di competenza del tribunale sia di quelli di competenza pretorile. Questa è la situazione drammatica nella quale sono costretto ogni giorno a lavorare, tamponando i vuoti, eppure le mie richieste sono rimaste sempre inascoltate. Non posso concludere questa parte senza dirvi che a febbraio del 1997 risultavano le seguenti pendenze: 45 procedimenti per omicidio consumato; 33 per tentato omicidio; 262 per rapina; 155 per tentata rapina; 175 per estorsione (qualcuno diceva che il fenomeno è scomparso); 365 per tentata estorsione (a carico di ignoti); 335 per danneggiamenti con arma da fuoco; 372 per danneggiamenti seguiti da incendio; 75 per ritrovamento di piantagioni di canapa indiana in terreni demaniali; 62 per usura; 55 per truffa; 145 per detenzione e porto illegale di armi; 338 per furto di armi; 2 ai sensi dell'articolo 416-bis; 15 ai sensi dell'articolo 416; e ancora 425 per altri reati allarmanti di criminalità. Questi sono i dati che ritengo di dover sottoporre alla vostra attenzione, così come lascerò la relazione che ho inviato al procuratore generale di Reggio Calabria in occasione del discorso inaugurale della Corte di cassazione.

L'onorevole Bova faceva riferimento alla pregevole relazione del collega Boemi: spero che voglia prendere cognizione diretta anche di quanto ho scritto in questi venti fogli sulla situazione esistente nella Locride. In particolare, in merito alla situazione esistente, scrivevo: "Come già evidenziato nell'analoga relazione dell'anno precedente, con un ritmo impressionante e veramente allarmante quasi quotidianamente vengono presi di mira onesti cittadini, imprenditori e commercianti laboriosi i quali devono subire prevaricazioni, soprusi ed ogni più grave forma di violenza anche con armi da fuoco ed ordigni esplosivi, alla persona e ai beni immobili". Quello che lascia maggiormente turbata e sfiduciata la popolazione della Locride è il fatto che gravi delitti, tra cui omicidi e tentati omicidi, vengono commessi in pieno centro abitato e alla luce del giorno con arroganza e spavalderia dalla delinquenza, che agisce senza alcuna remora od ostacolo. La gente ha paura di parlare: in occasione di un delitto un povero meccanico, tale Fortunato Correale, che aveva a noi dato indicazioni per risalire agli autori del reato, è stato purtroppo barbaramente ucciso. Ho detto ancora in quella relazione: "Vanno ricordati i vari attentati incendiari e dinamitardi commessi in un anno a beni appartenenti a rappresentanti delle forze dell'ordine e della polizia penitenziaria nonché le minacce rivolte a costoro e a magistrati, per cui si può tranquillamente affermare che se tali fatti indubbiamente hanno una natura mafiosa tra l'altro, poiché hanno il fine di intimidire o delegittimare coloro che vogliono far rispettare le leggi, vanno ritenuti di natura eversiva, atteso che mediante essi l'anti-Stato tenta di indebolire e scardinare lo Stato e i suoi ordinamenti e di sostituirsi così allo stesso".

Vi lascio questa relazione per non aggiungere altro. Desidero soltanto rivolgere un quesito a questa Commissione: come si può lavorare in una procura come quella di Locri, con appena tre magistrati?

Come di recente ho letto sulla stampa e come giorni addietro ha dichiarato il vice presidente del Consiglio superiore della magistratura, perché non vengono riformate le norme che prevedono i trasferimenti dei magistrati o quanto meno la loro permanenza in sedi disagiate, come quelle di Locri, Palmi e tante altre che sono in Calabria e in Sicilia? Perché non si obbligano i giovani magistrati a rimanere nelle sedi come quelle che ho testé citato? Perché non si viene incontro a questi giovani con incentivi soprattutto di carriera? Che cosa impedisce al Parlamento di intervenire legislativamente in tal senso?

Le difficoltà sarebbero comprensibili qualora una eventuale legge in materia dovesse comportare un impegno economico, però se - come ritengo giusto - si prevedessero incentivi di natura giuridica per i giovani magistrati, non esisterebbero difficoltà di natura economica. E' lecito, allora, che io mi domandi perché queste difficoltà esistono e chi crea ostacoli affinché non si intervenga legislativamente.

Tra l'altro, ricoprendo ormai da dieci anni l'incarico di procuratore in quel di Locri, ho notato un'elevata preparazione nei giovani magistrati; ma, devo dire, l'attuale legislazione non li aiuta. Vi sono giovani colleghi, ad esempio, che dopo l'istituzione della procura distrettuale, che ha comportato la concentrazione sulla stessa dei reati di mafia, hanno preferito abbandonare la periferia, le procure ordinarie. In passato, lavorare in una procura come quella di Locri, che a mio giudizio è stata una antesignana in questo campo, avrebbe potuto essere invece di grande stimolo, in quanto era possibile seguire i reati di mafia, i sequestri e le associazioni per delinquere.

Purtroppo, i sequestri di persona e le associazioni per delinquere esistevano a Locri già negli anni settanta e venivano fatti processi con 130-150 imputati: e chi ve ne parla ha pronunciato e scritto le relative sentenze. Non è soltanto una mia impressione, dal momento che qualche giovane magistrato mi ha confessato di voler lasciare una sede come quella di Locri, che non offre stimoli sufficienti, se non un lavoro ordinario, di *routine*.

In merito ai rapporti tra la procura distrettuale e la procura ordinaria, apprezzo lo sforzo che è stato compiuto con l'istituzione della procura nazionale per coordinare la lotta contro la mafia, mentre non condivido pienamente l'istituzione della procura distrettuale a seguito della quale siamo stati spogliati della competenza sui reati di mafia. Poiché nessuno si sognerebbe mai di tornare indietro e di restituire alle procure ordinarie le competenze che avevano originariamente, credo sia necessario intervenire dal punto di vista del coordinamento.

Ormai la procura ordinaria territoriale è tagliata fuori dalla lotta alla mafia e, almeno per quanto riguarda la Locride, si sta vivendo soltanto di ricordi. Tra dieci anni i giovani magistrati che verranno a lavorare a Locri per proseguire la mia attività non sapranno chi sono i mafiosi della Locride, perché i reati di mafia saranno concentrati sulla procura del capoluogo: io invece ho potuto conoscerli perché li ho processarli.

Sarebbe opportuno riformare l'attuale legislazione creando un collegio di procuratori di distretto presso la procura distrettuale, un organo collegiale del quale dovrebbero fare parte tutti i procuratori della Repubblica del distretto, di guisa che gli stessi, unitamente al procuratore distrettuale, potrebbero venire a conoscenza di tutte le problematiche del territorio, anche di quelle di carattere investigativo; mentre la procura distrettuale potrebbe agire sul territorio di diretta competenza come organo collegiale. Questo è quanto ritengo indispensabile fare, pur apprezzando il lavoro finora svolto dalla procura distrettuale di Reggio Calabria e dal procuratore distrettuale antimafia.

Poiché viviamo in una realtà che è caratterizzato da un alto indice di personaggi mafiosi, è inconcepibile che i magistrati di una procura ordinaria, che vivono e sono costretti ad operare in un territorio del genere, non debbano e non possano interessarsi di fatti di mafia, ma debbano arrivare al dibattito conoscendo soltanto ed esclusivamente le notizie riportate dalla stampa, così trovandosi nell'impossibilità di svolgere il ruolo di attore o di parte diretta nei processi. Sono convinto che un sistema del genere non potrà andare avanti ancora per molto tempo.

Credo di non avere nulla da aggiungere sugli altri argomenti, che sono stati oggetto dell'accurata risposta del collega Boemi. Vorrei soltanto sottolineare che il fenomeno dei collaboratori di giustizia nella provincia di Reggio Calabria non esiste o è scarsamente rilevante, data la struttura della 'ndrangheta che è basata su legami parentali o spirituali: mi sembra, infatti, che i pentiti siano in tutto 40. Normalmente si è comari ed è difficile trovare un pentito che tradisca il proprio consanguineo, il parente o il parente spirituale.

La 'ndrangheta dispone inoltre di mezzi economici per pagare i pentiti di gran lunga superiori a quelli dello Stato e può in questo modo agire per far ritrattare quanto dichiarato o per impedire le confessioni. In verità, mentre la mafia cammina con un treno espresso, noi procediamo con un accelerato: i mafiosi usano il GSM mentre noi non disponiamo delle apparecchiature necessarie per intercettare le telefonate. E' molto importante contrastare la mafia dal punto di vista patrimoniale, perché un reato viene sempre commesso per conseguire un profitto, anche se ingiusto o illecito: gli organi dello Stato devono sottrarre il profitto ai mafiosi. Se la legislazione sotto questo profilo sarà incentivata anche con il miglioramento delle misure patrimoniali ciò sarà possibile. Chi vi parla vi può dire che negli anni 1992-1993 nella Locride ha proposto circa duecento misure di prevenzione per la maggior parte personali, ma circa cinquanta anche di natura patrimoniale con il risultato di sequestrare grandi patrimoni. Non so se poi

sono stati confiscati, anche per i problemi che il collega Boemi ha prospettato, perché non si sa quando saranno definiti i processi in appello.

Voglio concludere dicendo che la situazione che ho prospettato riguarda soprattutto la Locride e credo che gli organici del mio ufficio possano essere oggetto di un efficace intervento da parte della Commissione antimafia presso il CSM. Voglio aggiungere che la questione degli organici resterà tale probabilmente fino al novembre del 1997 perché fino a quella data, per quanto mi risulta, non saranno destinati altri magistrati.

LO PRESTI (*Presidente del Tribunale di Reggio Calabria*). Non è mio compito intervenire sull'analisi del fenomeno mafioso che è stata fatta dai procuratori della Repubblica. Ritengo però doveroso portare a conoscenza della Commissione antimafia il fatto momentaneo della difficoltà in cui si trovano gli organi giudicanti quando devono cercare di portare a conclusione i processi, perché è indubitabile che l'unica possibilità che oggi abbiamo di poter comprimere questo fenomeno in continua espansione è quello di dimostrare che lo Stato può portare a termine i processi nei tempi giusti. Tutto questo, dobbiamo riconoscerlo, in queste condizioni e con le strutture che abbiamo, è assolutamente impossibile. Non voglio fare una enumerazione di dati o di carenze di organico perché i dati sono a conoscenza della Commissione e perché nessun dato può mai dare il senso preciso della difficoltà quotidiana in cui versano i magistrati nel momento di amministrare la giustizia a Reggio Calabria. Reggio ha un Tribunale di provincia nato con una struttura adeguata, ha un Tribunale di provincia che improvvisamente ha vissuto nel corso degli anni la sua realtà giudiziaria e ha visto esplodere in quantità e soprattutto in qualità questa realtà. A fronte di questa situazione a livello centrale vi è stato soltanto un riconoscimento di effettiva maggior difficoltà in cui versano questi uffici, ma purtroppo l'esame del fenomeno è andato avanti soltanto sulla base di dati statistici puramente numerici e non si è mai tenuto conto della necessità di adeguare la struttura in funzione dell'evoluzione quantitativa del fenomeno in quest'area.

Il problema va considerato in un'ottica generale, perché spesso negli anni passati, per cercare di porre rimedio alle falle, alle urgenze che nascevano dai processi, si è stati costretti a cercare un rifugio nel settore della giustizia civile che è stata sempre sacrificata al fine di reperire su quel versante le forze necessarie per portare avanti i processi penali. Tutto ciò, in questa realtà economica, rappresenta un ulteriore danno. E' giusto che questo si comprenda perché non può mai essere il rimedio quello di fermare la giustizia civile, perché la maggior parte dei cittadini ha bisogno di sentire una giustizia pronta, immediata, ma in queste condizioni non ce l'hanno mai. L'amministrazione della giustizia non viene esercitata, il lavoro quotidiano non viene esercitato soltanto dai magistrati. Noi non facciamo altro che dire che mancano i magistrati: è vero, ma voglio aggiungere che un intervento in questo campo è assolutamente insufficiente, perché quello che si deve adeguare è la struttura nel suo complesso alle nuove esigenze che sono sorte, alla nuova normativa del codice di procedura penale, alle nuove sentenze della Corte Costituzionale che danno la possibilità a tutti gli imputati di ricorrere al Tribunale della Libertà e offrono anche altri strumenti. Tutto ciò porta ad un aumento del lavoro anche spicciolo di tale complessità che è assolutamente impossibile fronteggiare con questa struttura. Dico questo perché, in effetti, ciò che poi colpisce l'opinione pubblica e gli organi istituzionali superiori, è il momento finale del processo, cioè il momento del dramma del processo, quando purtroppo si matura la prescrizione. Appena accade ciò, tutti pongono attenzione al problema, si cerca di capire se vi sono responsabilità, ma si dimentica che questa prescrizione non è altro che la conseguenza non valutabile di una situazione pesante, di una massa di processi scaricati su una struttura che non è assolutamente in condizione di operare. Dovreste vedere e soffrire con me le difficoltà quotidiane spicciole, quelle che attengono alla struttura organizzativa legate al personale, alle varie esigenze. E' sciocco evidenziarlo, ma siamo nell'impossibilità di assicurare l'assistenza alle udienze nelle ore pomeridiane perché il Ministero non consente il lavoro straordinario, ha anzi tagliato i fondi per lo straordinario e l'unica possibilità che abbiamo, dovendo svolgere la maggior parte dei processi anche di pomeriggio, è quella del riposo compensativo, che comporta però il giorno dopo l'effetto di vedere vuote le cancellerie. Questa è la realtà di tutti i giorni. Bisogna intervenire in questo senso. Presso la Corte d'Assise di Reggio Calabria vi sono in corso contemporaneamente trentuno processi. Vi sono inoltre cinque maxi processi con duecentottanta-trecento imputati e la cui durata è pronosticata per un anno e mezzo o due.

BOEMI. Per non parlare di ciò che accade se questi processi vengono frazionati.

LOMBARDO. Se li frazioniamo, i processi non si fanno.

Sono difficoltà spicciolate di fronte alle quali ci troviamo ogni giorno e riguardano l'impossibilità di avere i detenuti in aula prima di una certa ora oppure la contemporaneità per cui alcuni detenuti hanno processi a Reggio Calabria a Milano, a Firenze e a Palermo. Spesso facciamo la figura di coloro che combattono una guerra fra poveri e ci contendiamo due magistrati in più o in meno, un assistente in più o in meno.

LO PRESTI. Adesso il Ministero ha trovato la quadratura del cerchio perché, a fronte delle pressanti richieste di personale, ha ritenuto di risolvere la questione affermando che decide il presidente di un tribunale sacrificando tutti gli altri uffici a favore dell'uno o dell'altro, in base ad una valutazione che spesso non si può fare.

Corriamo il rischio di ripetere sempre le stesse cose, però non possiamo farci sfuggire l'occasione di ribadire le nostre esigenze con un interlocutore diretto come la Commissione antimafia. Se tutti abbiamo la volontà di fare qualcosa perché la giustizia in Calabria non alzi bandiera bianca, non possiamo non condividere che è necessario un intervento massiccio, tipo "piano Marshall" come ha detto tempo addietro il collega Caselli, e credo che la definizione sia quanto mai felice. Qualsiasi intervento a livello di pannicello caldo non sarebbe altro che una presa in giro. Occorrerebbe compiere forse una scelta politico-legislativa nel senso di stabilire che, avuto riguardo ad una situazione di estrema emergenza in un certo territorio, si fa una scelta. Non è una proposta generica, non è un'indicazione come possono essercene tante altre: propongo che si scelgano i processi di rilevanza sociale minore e si decida di abbandonarli, portando avanti soltanto i processi più importanti, quelli relativi alla criminalità organizzata. E' chiaro che questa scelta non può essere fatta a livello locale, da un dirigente di un ufficio periferico; ci dovrebbe essere un *input* a livello nazionale e centrale. O si interviene in modo radicale a massiccio o la situazione è destinata a crollare.

CARRARA. Dovrebbe decidere il legislatore riformulando il principio dell'obbligatorietà dell'azione penale.

BOVA. E' una soluzione impraticabile.

LO PRESTI. Per quanto riguarda in particolare le misure di prevenzione, mi riallaccio a quello che diceva il collega Boemi. Il tribunale in Calabria è destinato per gran parte ad essere formato da giovani, per le ragioni che ben conoscete; nonostante la giovane età, alcuni magistrati affrontano con grande impegno processi di estrema delicatezza. Anche per quanto riguarda la sezione delle misure di prevenzione, posso assicurare che da un anno, da quando dirigo il tribunale, che è composto da quattro magistrati, settimanalmente si tiene un'udienza.

BOEMI. L'appello non si conclude e quindi non sono sentenze definitive.

LO PRESTI. Insisto nel dire questo perché si sappia che i processi che sono pendenti o in corso a Reggio Calabria si devono e si possono portare a termine soltanto se vengono forniti i mezzi e le strutture di base, soprattutto a livello amministrativo.

VERALDI. Signor Presidente, prima che il dottor Costa prenda la parola, poiché la mia domanda è di argomento circoscritto ed è a lui diretta, vorrei inserirmi e formularla brevemente.

PRESIDENTE. Prego, senatore Veraldi.

VERALDI. Dottor Costa, ormai quando si parla di Gioia Tauro emerge un sentimento di speranza, di ottimismo, soprattutto per i riflessi di carattere economico che l'attuale utilizzazione del porto comporta certamente sulla zona. Però a me fa venire in mente anche la collocazione di tale struttura nella piana che, insieme alla zona della Locride, presenta il più altro rischio di infiltrazione mafiosa della Calabria. Eppure

devo dire che l'avvio di tale progetto non ha fatto registrare scosse, ma una grande tranquillità, se si ha riferimento alle azioni tipiche della 'ndrangheta che sono state esercitate in analoghe situazioni. Questo progetto ha stimolato la concessione di risorse alla regione, ha provocato commesse, ha favorito appalti: altro che i 100 milioni di cui parlavamo questa mattina. Siamo di fronte a tutto quello che può attrarre l'attenzione della 'ndrangheta di secondo livello cui accennava prima il dottor Boemi.

Allora le chiedo: qual è l'origine di questa grande calma, di questa grande tranquillità? Si tratta di un'intesa locale tra mafiosi o è dovuta ad una puntuale, più vigile e rigorosa azione delle forze dell'ordine? E' in atto qualche strategia nuova? O forse - e in questo senso mi riallaccio a quanto ho sentito dire questa mattina - è la risposta che tutti abbiamo sempre invocato, ossia che il lavoro è il primo dei comandamenti per sconfiggere la mafia?

COSTA. Per ridurre al limite il mio intervento, ho affidato il mio pensiero ad alcune note scritte che intendo consegnare alla Commissione, nelle quali ho preso in considerazione lo sfondo operativo, la metodologia dell'intervento della procura, il lavoro svolto e la prospettiva futura. E' chiaro però che, dopo la drammatica relazione dei colleghi Boemi e Lombardo, è assai difficile trovare fatti, episodi, segnali che possano in qualche modo aprire il cuore alla speranza; tuttavia, per essere completamente obiettivo, ho il dovere di farlo e lo farò non appena completerò il quadro che vorrei inizialmente offrire.

Tra le varie domande, molti si sono soffermati sui rapporti tra procure ordinarie e procure distrettuali, nonché sulla prospettiva di collegamento diverso da quello che attualmente esiste. Lei, signor Presidente, mi pare si sia soffermato anche sull'opportunità o meno dell'istituzione dei tribunali distrettuali. Io partirei dal presupposto che non esiste assolutamente la possibilità di separare distintamente le procure ordinarie dalle procure distrettuali. Il nostro lavoro inizia e deve iniziare esattamente dove termina quello delle procure distrettuali: la grande operazione antimafia che si conclude con l'arresto di qualcuno, la verifica dei tanti rapporti di vicinanza, la collusione di certe persone sul territorio, le illegalità ambientali che si sono riuscite a creare in conseguenza della loro organizzazione.

Ora, forse un collegamento diverso tra le procure ordinarie e le procure distrettuali consentirebbe di condurre fino in fondo la lotta contro la criminalità organizzata soprattutto prendendo in considerazione quegli aspetti che non sempre possono essere esaminati completamente dalle procure distrettuali. Da parte di queste ultime si è tentato di inviare un protocollo d'intesa alle procure ordinarie, che io ho esaminato attentamente. Ho sempre pensato che un protocollo d'intesa si conclude a seguito di una trattativa tra due uffici diversi e che non si chiede la sua mera sottoscrizione.

Ho sempre pensato altresì che le funzioni delle procure ordinarie devono servire da completamento solo in determinati settori. Pur lavorando in una zona a forte densità mafiosa, il fatto di non essere procuratore distrettuale non mi fa sentire affatto frustrato: lo dico con molta franchezza, c'è tanto lavoro da fare. Se il collegamento avvenisse in modo diverso, se il flusso di notizie non andasse soltanto dalla periferia verso il centro ma fosse un costante scambio reciproco, essendo il procuratore ordinario (e non la procura distrettuale) titolare dell'azione di prevenzione, si avrebbe la possibilità di operare a più stretto contatto di gomito, con una maggiore intesa, in modo molto più efficiente.

Da tempo vado sostenendo che probabilmente, se si vuole a questo punto separare veramente le competenze fra procure ordinarie e procure distrettuali, bisogna operare diversamente. Da tempo vado sostenendo l'opportunità della costituzione di un tribunale distrettuale cui affidare i processi di maggiore rilevanza, quelli che interessano la criminalità organizzata. Se si esamina attentamente il problema, ci si accorge che i reati che interessano veramente i tribunali distrettuali non sono più di otto o dieci e precisamente per quei reati per i quali viene richiesto il maggiore impegno nella fase dibattimentale. A questo punto se vengono sottratti ai tribunali ordinari, con la creazione dei tribunali distrettuali, i reati di maggiore spessore, di maggiore importanza, che senso ha che resti poi un tribunale ordinario collegiale quando è possibile costituire un tribunale monocratico, un organo monocratico che possa giudicare di tutti i reati che non siano di competenza dei tribunali distrettuali? A questo punto mi sapete dire che senso ha la distinzione tra procura circondariale e procura presso il tribunale, tra procura presso la pretura e procura presso il tribunale? Si potrebbe arrivare alla costituzione di un'unica procura che esercita la funzione penale presso tutti gli organi monocratici, riservando alla procura distrettuale tutte le attività, inclusa l'azione di prevenzione, tendenti a colpire la criminalità organizzata. Questo disegno sarebbe più armonico ai normali concetti che abbiamo appreso attraverso gli studi. Abbiamo sempre pensato che un pubblico

ministero dovesse costituirsi presso un tribunale, un organo giudicante; non abbiamo invece appreso l'esistenza di un organo requirente senza che ci sia un organo giudicante.

C'è poi la questione che interessa un po' tutti e in relazione alla quale mi sono poste alcune domande: quella del porto di Gioia Tauro. Trattandosi di indagini che in questo momento vengono condotte da parte della procura, forse una parte del mio intervento - se interessa alla Commissione - andrebbe segretata, mentre un'altra parte può essere perfettamente sentita da tutti.

Nell'impostazione del rapporto con l'organo istituzionalmente preposto all'individuazione di tutti i fenomeni illeciti sono partito da una premessa, da un dato costante: gli insuccessi giudiziari. Malgrado la piana di Gioia Tauro sia stata interessata da iniziative economiche di un certo spessore (mi riferisco al centro siderurgico, al porto di Gioia Tauro e alla centrale ENEL), tutte queste iniziative o sono fallite oppure hanno semplicemente alimentato le casse della mafia. Ho cercato di vedere se era possibile iniziare un discorso ed una metodologia completamente diversi: un raccordo diverso tra le istituzioni e le imprese che si occupavano delle grandi iniziative. In questo discorso ho coinvolto non soltanto la prefettura e i vari organi istituzionali interessati al problema ma anche alcune forze politiche particolarmente sensibili. Alla fine i rappresentanti della Med Center hanno interiorizzato il principio - probabilmente per loro consuetudine imprenditoriale, familiare ma anche per una scelta morale - che fosse molto più gratificante il rapporto con le istituzioni anziché con la mafia. In questo modo abbiamo tentato di vedere se era possibile prevenire qualunque tipo di infiltrazione mafiosa, sia nel senso dell'inserimento dell'impresa mafiosa quanto nel senso dell'adozione della metodologia tradizionale. Nel momento in cui l'adozione della metodologia tradizionale si è verificata, inesorabilmente siamo stati informati.

Questo non vuol dire che il porto di Gioia Tauro sia un'oasi, anzi tutt'altro: mentre c'è la possibilità di controllare forse le infiltrazioni locali, non vi è la possibilità di controllare infiltrazioni internazionali. Alcune indagini che stiamo conducendo ci hanno portato a ritenere che il porto di Gioia Tauro stia diventando un porto di smistamento di determinate merci. Credo che voi tutti sappiate che l'autorità giudiziaria ha il controllo sul transito di alcune merci (armi, sostanze stupefacenti, sostanze radioattive e tabacchi lavorati esteri). Per poter effettuare un simile controllo effettivamente dobbiamo disporre di attrezzature idonee. Per tentare di capire quali fossero le attrezzature idonee, abbiamo svolto dei sondaggi presso i vari porti, sia nazionali sia esteri. Esiste una sola struttura valida, nel porto di New York, in grado, attraverso sistemi sofisticati, di individuare il tipo di merce che si trova all'interno dei *containers* più o meno con un sistema analogo a quello adottato presso gli aeroporti.

L'ufficio di dogana del porto di Gioia Tauro, malgrado a volte una sola nave trasporti 3.000 *containers*, è costituito da quattordici persone e non dispone di nessuna struttura, eppure nel giro di un mese ha registrato un'evasione fiscale per 55 miliardi. Mi sono recato presso il Ministero delle finanze nel tentativo di sollecitare i responsabili delle dogane a proporre al ministro Visco l'adozione di strutture molto più idonee al controllo: ancora non so quali decisioni sono state adottate da parte del Ministro. Certo, è un peccato che un porto che potrebbe, attraverso la creazione di un polo industriale a Nord o attraverso un'apertura di una zona franca, rivoluzionare l'impostazione dell'intera piana di Gioia Tauro sia trasformato, per la nostra insipienza, in un porto scelto dalle organizzazioni internazionali per il trasferimento di determinate merci ed esclusivamente di quelle. Penso che la Commissione antimafia potrà fare molto su questo punto. Tuttavia, malgrado le difficoltà, qualche segnale di speranza c'è. Peraltro questo porto è una realtà su cui lo Stato sta giocando anche una grossa partita.

Vi sono dei segnali nuovi che provengono da alcune amministrazioni locali e vorrei in proposito richiamare un episodio banalissimo. Lo scorso anno il premio "Valerioti" è stato assegnato ad un cittadino (che peraltro lo ha anche accettato) soltanto perché aveva avuto il coraggio di comportarsi da cittadino, testimoniando in un processo di mafia.

Si rilevano poi anche altri segnali: nuovi amministratori locali assumono finalmente una posizione contro la mafia: amministratori giovani che non esitano a scagliarsi contro la criminalità organizzata e che per questo diventano oggetto di attenzione da parte delle organizzazioni criminali. Questi segnali positivi di rinnovamento, se inseriti in una primavera diversa, quale è quella che si sta avviando a Gioia Tauro, potrebbero favorire il conseguimento di risultati validi.

LAUDONIO. Signor Presidente, risparmierò alla Commissione il bollettino di guerra cui ho fatto prima cenno. La situazione è nota ed è identica a quella che, a suo tempo, è stata esposta ai vostri colleghi che vi

hanno preceduto in questo difficilissimo compito. Vi sono 4.600 procedimenti che devono essere istruiti da un procuratore e da quattro sostituti, che sono però uditori, visto che tutti gli altri magistrati preferiscono andare via della nuova provincia di Vibo Valentia. Unitamente al distretto di Catanzaro questa è la provincia che presenta il più alto tasso di densità criminale nella regione calabrese.

La specificità della criminalità, che opera nella provincia, è la specificità della 'ndrangheta che si occupa di tutte le attività criminali possibili e immaginabili e di riciclaggio. Viste le pratiche sofisticate utilizzate dalla mafia nell'attività di riciclaggio, non credo sia necessario un mutamento della legislazione in tema di prevenzione. Tale fenomeno richiederebbe invece un'attività di investigazione altrettanto sofisticata: non è sufficiente individuare i capitali investiti negli immobili da ristrutturare, ma è indispensabile individuare i capitali spesi all'estero, spesso in maniera anche cospicua. I capitali che servono per alimentare quotidianamente le attività mafiose vengono riciclati per alimentare nuove attività criminali. Abbiamo individuato realtà del genere, ma spesso non siamo riusciti a venirci a capo, alcune volte per difetto dei magistrati, forse più spesso per difetto degli organi inquirenti che non ritengono di dedicare la necessaria attenzione alle misure di prevenzione, forse perché non sono spettacolari e non rendono in termini di immagine. Le indagini richiedono fatica, tempo, attenzione, capacità investigative notevoli e mezzi altrettanto importanti, ma non vengono svolte nonostante i solleciti, le lettere con cui si chiedono spiegazioni in merito ad indagini non eseguite; ma le spiegazioni sono sempre le stesse: impegni precedentemente assunti, problemi con la direzione, eccetera.

Il mio modo di intendere i rapporti tra la procura ordinaria e la procura distrettuale è basato sullo scambio reciproco di informazioni e di collaborazione, scambio che però spesso manca.

In materia di prevenzione le norme esistono e l'articolo 23-bis ben venga quando è applicato, ma purtroppo questo non avviene frequentemente. Non sempre le procure distrettuali comunicano alle procure ordinarie gli estremi per esercitare la loro attività in materia di misure di prevenzione, laddove viene esercitata l'azione penale nei confronti di associati mafiosi che risiedono nel territorio della procura ordinaria. L'attività della procura ordinaria inizia dove finisce quella della procura distrettuale, ma alcune volte avviene esattamente il contrario; l'attività finisce dove può iniziare, dove l'accertamento giudiziario di determinati reati può consentire la costituzione dell'associazione a delinquere; ma poi, quando i dati fini sono provati, si passa la palla alla procura distrettuale. Certamente sarebbe opportuno un maggiore coordinamento.

VITALE. Signor Presidente, commissari, sarò breve perché ho poche cose da aggiungere, pertanto procederò per *flash*. All'onorevole Vendola, devo dire che la struttura della 'ndrangheta è stata, per molti anni, sottostimata rispetto a quella di Cosa nostra e della camorra, tant'è vero che la strategia di contrasto dello Stato ha portato in Sicilia alla quasi dissoluzione dello stato maggiore e della direzione strategica di Cosa nostra (i vari Riina e compagnia cantando). In Calabria invece i capi ci sono ancora perché la mafia di questa regione è strutturata su basi più coese e ferree di quanto non lo sia la struttura interna di altre organizzazioni similari.

Non voglio fare filosofia della "mafologia", ma è una constatazione: la 'ndrangheta è una struttura marcatamente familistica, molto più coesa, che si lascia penetrare con maggiore difficoltà, non essendo facile trovare persone disposte a tradire i propri parenti. E' questa la ragione, che credo sia universalmente condivisa, per la quale in Calabria non vi sono importanti pentiti di mafia. Noi ignoriamo i Buscetta, i Contorno, i Mutolo, i Peppino Marchese; e non conosciamo neppure i grandi pentiti della camorra come Carmine Alfieri o i Galasso. Ci sono solo "pentitucci" di mezza tacca e la mafia calabrese, la 'ndrangheta è ancora in piedi con tutti i suoi capi. Attualmente, dei grandi mafiosi calabresi, sono in galera soltanto alcuni esponenti della famiglia Piromalli, fra cui Giuseppe e della cosca dei Condello.

Nella nostra zona però sono molto diffuse le coltivazioni di *marijuana*, cui prima si accennava. La mafia calabrese, che è molto presente sul territorio, sta attraversando una fase di importante espansione anche all'estero. Il collega Lombardo potrà confermare alcune notizie riportate sulla grande stampa nazionale, di cui la Commissione è certamente a conoscenza: nel 1993, nel corso di un'indagine svolta da un sostituto procuratore di Locri, sono stati sequestrati ad un mafioso, un certo Salvatore Filippone, 2.600 miliardi di lire che stavano per essere investiti nell'acquisto di una banca a San Pietroburgo. E' questa è la dimensione degli affari della mafia calabrese: rendetevne conto. Quando ho detto che è sufficiente un

raccolto di marijuana per ricavare 150 miliardi non ho enfatizzato i dati per attirare l'attenzione dello Stato sul fenomeno della 'ndrangheta.

Vorrei aggiungere un'annotazione di carattere sociologico che forse a questa ora potrebbe essere anche stucchevole ma che purtroppo devo fare. Da qualche anno gli analisti del fenomeno mafioso studiano l'apparente paradosso indotto dalla mondializzazione dei fatti economici sui soggetti collettivi (gruppi, *clan*, etnie e formazioni sociali di carattere diverso), chiamati a competere a livello planetario. Ebbene, sembra che i soggetti vincenti, in quanto meglio attrezzati per la competizione, siano quelli capaci di coniugare, più di altri, dinamismo, economia e difesa delle proprie radici culturali, insomma un *mix* di supermoderno all'esterno nello scambio dei rapporti e delle iniziative economiche e di tradizionale, arcaico o tribale a livello di organizzazione interna, ai fini della difesa del proprio sistema di valori, anche quando sono negativi: sembra la fotografia della 'ndrangheta. Questo è il motivo per cui questa organizzazione così coesa e familistica ha tanto successo in questo momento a livello di mercato planetario.

Qualche linea di terapia su quanto detto. Collegandomi a quanto ha affermato il collega Lo Presti, bisogna fare attenzione: la giustizia è bendata, in una mano impugna la spada (la Procura della Repubblica) nell'altra la bilancia (la Magistratura giudicante) e noi rappresentiamo il momento di garanzia per il mafioso che è anche un cittadino e quindi ha diritto di essere giudicato in tempi ragionevoli. I tribunali della Repubblica devono stabilire se il mafioso è responsabile o no. Occorre dunque rinforzare le procure della Repubblica, perché la situazione è catastrofica come lo è la situazione degli uffici giudiziari, perché fare pendere la spada su un mafioso e non giudicarlo mai mi sembra molto incivile. Il processo non si esaurisce nella fase di indagini, ma queste sono mirate ad offrire al giudice il materiale necessario perché quest'ultimo nel contraddittorio dibattimentale, nella parità delle armi stabilisca se il mafioso è responsabile o come qualche volta accade è vittima di errore giudiziario. Lo Stato allora deve rafforzare l'apparato giudiziario nel suo complesso, deve dare forza alla spada ma anche consentire alla bilancia di pesare e contrappesare i torti e le ragioni.

A questo punto delle rapide linee di terapia sul campo della risposta giudiziaria e della repressione, sul piano del processo penale e delle misure di prevenzione. In quest'ultimo caso il problema delle confische è fisiologico. Io procedo ai sequestri in base all'articolo 5-*bis* del codice. Lo faccio quando ricorrono le condizioni, per evitare che nelle more della procedura si facciano sparire i capitali. In questi casi il processo si basa su indizi. Invece, per confiscare sono necessarie prove di certezza. Quando un mafioso. Utilizza dei prestanome, e si costituisce con il migliore degli avvocati in tribunale, se non si raggiunge la prova è necessario dissequestrare. Se vi sono solo indizi, se non si riesce ad acquisire la prova che si tratta di proventi illeciti o comunque di cespiti o beni risultanti alla luce del sole di provenienza illecita, bisogna per forza dissequestrare. Il momento della garanzia è difficile, i nodi vengono al pettine e lo scarto tra sequestro e confisca è abbastanza fisiologico. Inoltre, a volte le indagini di polizia giudiziaria sono superficiali e quindi è difficile acquisire la prova certa.

Occorre quindi un maggior impulso e una qualificazione delle indagini a monte per consentire non solo di sequestrare ma anche di confiscare i beni, perché rimane amarezza se non si riesce a trovare la prova per le confische.

Per quanto riguarda la copertura degli organici siamo tutti d'accordo, ma deve riguardare anche i tribunali e il personale ausiliario. Posso indicarvi un paradosso. Nel mio piccolo vorrei tenere quattro udienze a settimana, anche perché così si può dare esempio ai giovani e creare un gruppo composto da un vecchio magistrato come me, una sorta di medico condotto del diritto, e un gruppo di giovani magistrati motivati provenienti da altre parti del paese. Creando le motivazioni giuste credo che questo sistema funzioni. Dicevo che io lavoro moltissimo, il tribunale non va male. Stiamo celebrando sette processi per fatti verificatisi nel 1990. Si fatica tanto, ma se qualcuno si ferma è perduto. Però, se si riesce a motivare i giudici ragazzini la situazione non è così catastrofica. Certo non si può contare a lungo sul dato emozionale della compartecipazione a far funzionare la giustizia. Però, ad un certo punto la gente si stanca. Fate attenzione agli ausiliari perché il Ministero non paga più il lavoro straordinario e io non sono riuscito ad aumentare da tre a quattro le udienze perché gli ausiliari alle 14 vogliono smettere perché non sono pagati e non hanno il nostro interesse. Non si riesce a tenerli in ufficio anche perché il riposo compensativo non si può sempre dare e il lavoro straordinario non si può pagare. La conclusione è che io non sono riuscito a fare quattro udienze. Vi chiediamo dunque di farci da tramite perché il Ministero ci dia gli assistenti, completi l'automazione dei mezzi di cancelleria, perché ancora lavoriamo con i registri e la penna. Ci

hanno inviato i computer ma non le stampanti. Inoltre è stata inventata la figura del terminalista che deve introdurre i dati nel computer.

Per quanto riguarda la flessibilità, concordo sul fatto che è arrivato il tempo di creare un giudice monocratico sul territorio, ma non con la creazione del tribunale distrettuale, perché è bene che la giustizia sia decentrata. Occorre poi introdurre momenti di flessibilità del personale nella magistratura basata sul volontariato. Perché non creare un sistema di incentivi a livello distrettuale?

Ma creare una *task force*, un manipolo di magistrati disposti a trasferirsi in un tribunale distrettuale, perché no, pagati bene, può significare la razionalizzazione, sia pure minimale, delle risorse umane che già esistono.

Sottopongo questa riflessione alla Commissione antimafia, che può portarla in Parlamento senza necessariamente dover intervenire normativamente, in quanto molti di questi problemi si potrebbero risolvere con l'applicazione temporanea di sostituti procuratori della Repubblica di cui all'articolo 113 dell'ordinamento giudiziario.

IELASI. Mi rendo conto che sarei troppo telegrafico, ma sottoscrivo quanto è stato già detto sulla corte d'assise e anche sul tribunale penale (a tempo perso faccio anche il presidente di tribunale). Mi scuso preventivamente perché, avendo smesso di lavorare alle ore 18,10 senza alcuna sospensione da questa mattina, avverto anch'io un po' di stanchezza. Vorrei tuttavia evidenziare brevemente due questioni.

La prima riguarda l'abolizione dei criteri di valutazione dei dati statistici sia del singolo magistrato, sia degli uffici giudiziari in generale, criteri che definirei borbonici. Tale sistema ha consentito finora a molti capi ufficio di far risultare a loro beneficio un lavoro molto più ampio rispetto a quello concretamente effettuato, magari con un numero di sentenze più elevato rispetto a quello di altri magistrati. Però, se esaminiamo tali sentenze, esse sono redatte con il ciclostile e impegnano pochissimo tempo: la differenza è determinata dalla complessità della sentenza, il cui raggiungimento e la cui stessa stesura impegnano moltissimo tempo.

Per inciso, a proposito di criteri borbonici, vorrei sottolineare che nelle tabelle attualmente vigenti il comune di Africo risulta nella competenza del circondario di Reggio Calabria anziché di Locri, ancora a seguito di un'alluvione del 1951 che ha determinato lo spostamento di tutta la comunità. Le tabelle sono rimaste quindi quelle del 1951, per cui - ripeto - il comune di Africo risulta nel circondario di Reggio pur essendo distante appena 20 chilometri da Locri. Faccio presente quest'anomalia perché risale proprio a pochi giorni fa un'eccezione di incompetenza per territorio che è stata disattesa per questioni di rito; ma gli esempi potrebbero essere numerosi.

Il secondo criterio di cui chiederei l'abolizione è quello che riguarda il calcolo numerico dei processi pendenti. Presso il tribunale di Locri risultano pendenti 200 processi penali: se si tiene conto del criterio numerico, è chiaro che dovrei già rassegnarmi in partenza e vedermi respinte le istanze di incremento dell'organico, quando invece io vorrei tenere udienza fino a tarda ora nel pomeriggio. Il problema deve essere inquadrato in un'ottica nazionale, mentre ognuno bada ai propri problemi e non vede oltre. Pertanto, come è stato già sottolineato, bisognerebbe rivedere la pianta organica - sia dei magistrati che degli amministrativi - a livello nazionale, in quanto mi pare disumano che alcuni uffici giudiziari tirino avanti solo grazie al notevole spirito di abnegazione di chi vi opera, mentre altre zone dell'Italia seguono ritmi decisamente più tranquilli e non hanno neanche il problema della lotta al crimine organizzato.

Per quanto riguarda la questione dell'organico, quindi, occorre cercare di modificare a livello normativo l'attuale sistema. Ad esempio, bisogna evitare che determinati uffici, quale quello di Locri, siano considerati di frontiera; inoltre, è insufficiente il termine biennale per l'uditore giudiziario e bisognerebbe portarlo a 4 anni, nonché introdurre incentivi economici e di carriera.

NASO. Sarei portato ad augurarmi che le richieste di potenziamento fatte dal collega Boemi per la procura distrettuale non siano accolte, in quanto altrimenti il tribunale di Palmi scoppierebbe. Come negli altri tribunali che devono occuparsi di lotta alla criminalità organizzata, anche nel tribunale di Palmi, ora che la procura distrettuale funziona a ritmo ridotto, pendono 3 cosiddetti *maxi* processi.

Vi prospetto soltanto alcuni dati numerici per darvi un'idea. Premetto che sono il presidente del tribunale di Palmi da 3 anni, e già quando sono arrivato c'era un *maxi* processo in corso che durava da 2 anni e che è andato ancora avanti per un altro anno. Ora c'è il cosiddetto processo Tirreno-Trannunziato

(?), con 36 detenuti e con 53 capi di imputazione, tra cui 37 omicidi, 7 rapine, 7 estorsioni e il reato dell'associazione mafiosa per tutti. E' un processo in corso da oltre un anno e mezzo e durerà ancora un altro anno. Da non più di un paio di mesi è stato inoltre incardinato il processo Taurus, che dovrebbe essere una sorta di appendice di un precedente processo, con 81 imputati, di cui 57 detenuti, e 97 capi di imputazione, tra cui 21 omicidi, 5 tentati omicidi, 8 estorsioni e nuovamente il reato del 416-bis per tutti. Altro processo: Smirne, Alvaro Cosimo più 98 imputati, di cui 61 detenuti, con 147 imputazioni, per tutti il 416-bis. Aggiungo la ciliegina: c'è un troncone del famoso processo Lauro Ubaldo, un processo per strage (si parte dai moti di Reggio Calabria per l'attentato al treno di Gioia Tauro); dal punto di vista dei dati numerici c'è un solo imputato e quindi è niente in confronto ai precedenti. Il tribunale ha inoltre 8 processi della Direzione distrettuale antimafia, tra i quali, per fortuna, uno con 497 imputati che è in via di esaurimento (una *maxi* truffa).

Di fronte a questa panoramica sottolineo il dato relativo alla presenza dei giudici. Togliendo i presidenti di sezione e i presidenti di tribunale, su 17 magistrati in organico sono in servizio soltanto 8 giudici. Ditemi voi come si può fare per mandare avanti questo tipo di processi e tutta questa quantità di atti: lascio alla Commissione antimafia il compito di trarre le conclusioni propositive in sede parlamentare.

Ditemi voi come si può fare per mandare avanti questo tipo di processi. Lascio alla Commissione trarre le conclusioni propositive in sede parlamentare.

PRESIDENTE. Propongo ai colleghi di porre una sola domanda ai nostri ospiti per consentire alla Commissione di concludere i lavori della giornata.

DIANA. Dall'analisi del procuratore Boemi emerge che la 'ndrangheta non solo ha un'organizzazione più familistica, meno rozza, più coesa ma anche una direzione mista. I capi della 'ndrangheta, secondo quanto ci diceva il procuratore Boemi, sarebbero anche membri della massoneria. Questa è una notizia che apre uno squarcio non indifferente sulla realtà calabrese e spiegherebbe molte differenze. Chiedo se si tratta di forze massoniche locali o che vanno oltre la regione.

BOEMI. Questo riferimento deriva da molteplici indagini. Nel momento in cui la 'ndrangheta è diventata una potenza militare ha avuto l'accortezza di crearsi un circuito di collegamenti nuovi con le istituzioni, l'imprenditoria e il mondo professionale, per l'esigenza di avere un reticolo di rapporti che di per sé non poteva avere. Nella regola della 'ndrangheta, tramandatasi sia per iscritto sia verbalmente, i capi zona erano "facoltati" ad un secondo giuramento nelle logge massoniche sia regionali sia nazionali. Testimonianze di queste iscrizioni provengono da contributi di collaboratori di giustizia. In realtà sono stati spesso iscritti "all'orecchio": non abbiamo tracce, se non minimali, di iscrizioni - che pur ci sono - di 'ndranghetisti nelle logge della ionica e della tirrenica. Porto un solo esempio: quello che a volte si pensava essere un problema di corruzione vera e propria, di rapporti tra esponenti della 'ndrangheta ed esponenti delle istituzioni (forze dell'ordine ed altro) era invece un rapporto di fratellanza massonica. Tutto questo ha consentito un'espansione ed un potere che prima la 'ndrangheta non aveva.

OLIVO. Il dottor Boemi ha fatto riferimento nella sua ampia introduzione ai rapporti accertati tra 'ndrangheta, Cosa Nostra, ed altre organizzazioni criminali. Questi rapporti hanno consentito alla 'ndrangheta di partecipare sia alla stagione stragista sia alla formazione di altre organizzazioni criminali (la Sacra corona unita, Cutolo, eccetera). Vorrei sapere quali sono gli attuali rapporti tra la 'ndrangheta, Cosa Nostra e le altre organizzazioni criminali; se oggi i rapporti sono allentati o intensificati, soprattutto in riferimento alla crisi che attraversa Cosa Nostra.

BOEMI. I dati più recenti su questo punto sono abbastanza avanzati e di un certo rilievo. Naturalmente provengono da quel mondo della collaborazione che ha bisogno di particolari verifiche e controlli. Quello che si può dire in questa sede, in un rapporto istituzionale tra magistrati della procura e rappresentanti del popolo, è che certamente la stagione dello stragismo interessò Cosa Nostra e la 'ndrangheta. E' pur vero che nel momento in cui lo stragismo doveva essere esteso a livello nazionale, la 'ndrangheta non ha accettato questa opzione. Ci sono alcuni riferimenti fatti dal collaboratore Pino Francesco e da altri che pongono l'accento su queste divergenze di strategia. In realtà, da sempre la 'ndrangheta ha cercato un

collegamento non violento, pacifico con le popolazioni e le istituzioni; ricordiamo invece la strategia siciliana dei Badalamenti, degli Inzerillo e dei Bontade che uscì sconfitta nella lotta con i Corleonesi.

In questo senso siamo certi di poter dire che la 'ndrangheta ha scelto un'altra strada, per noi più pericolosa: una strada silente ed implosiva. Dal 1993 in poi il direttorio della 'ndrangheta, le cosiddette camere di controllo che non hanno poteri decisionali sull'organizzazione ma di controllo delle attività e delle decisioni, hanno avuto questo duplice indirizzo: evitare le faide interne quanto più è possibile, così che da intercettazioni ambientali e non da dichiarazioni di collaboratori si è potuto verificare l'interessamento fuori provincia di alcuni esponenti prestigiosi della 'ndrangheta per interventi in altre zone (reggini nel Crotone, per evitare focolai di guerra) e in secondo luogo cercare di rendere l'organizzazione sempre meno evidente (le affiliazioni, come in Sicilia, non seguono i rituali di una volta).

Per quanto concerne i rapporti con le altre organizzazioni, non nascondo che, se avessimo la forza necessaria, una delle tematiche nuove a cui la procura nazionale e le procure distrettuali calabresi, siciliane e campane dovrebbero interessarsi è di verificare se i rapporti tra le varie organizzazioni sono interpersonali o vanno oltre i contatti, i collegamenti, gli affari in comune, al punto che c'è una vera e propria federazione delle mafie in Italia. In questo senso uno stato della mafia italiana, nel quale i collegamenti tra i capi ci sono sempre stati, spiegherebbe che cosa ci veniva a fare così spesso Riina sul territorio calabrese e perché un Mandalari veniva a fare il soggiorno obbligato a Villa San Giovanni.

I rapporti ci sono sempre stati; gli ordinamenti, signor Presidente, sono simili; nelle due grandi organizzazioni cambia il sistema di Governo, ma il resto è molto analogo; le regole sono comuni, i principi e i disvalori sono identici. La Sicilia però ha scelto una struttura piramidale molto rischiosa perché una piramide può crollare, mentre il federalismo illuminato della 'ndrangheta calabrese rende più solida e pericolosa questa organizzazione.

Tuttavia, al di là della pericolosità della 'ndrangheta sul territorio calabrese, vorrei riportare alcuni dati. Le procure distrettuali di Genova, Milano, Torino, Firenze e Bologna lavorano esclusivamente sulla 'ndrangheta; pochi lavorano su Cosa nostra fuori della regione Sicilia; quasi nessuno lavora sulla camorra. Non ho risposto soltanto alla sua domanda, ma prendete atto di quanto ho dichiarato, perché credo possa indicare la dimensione di un'organizzazione del cui ordinamento interno non conoscevamo nulla fino a pochi anni fa.

CURTO. Voglio esprimere solidarietà alla magistratura, soprattutto a quella che lavora in condizioni impietose. Siamo rabbriviti quando abbiamo ascoltato come si lavora in alcune procure, come ci si espone personalmente ai tentacoli della mafia, con tutte le conseguenze di natura anche personale che ne possono derivare.

Mi preoccupa molto che si possa coltivare canapa indiana sui terreni demaniali. Vorrei rivolgere una domanda al dottor Boemi, ringraziando tutti i magistrati presenti per la sterzata che sostanzialmente hanno contribuito a dare alle audizioni odierne che, ad onor del vero, non mi erano sembrate inizialmente conformi alle richieste e alle attese di questa Commissione: dottor Boemi, esistono dei rapporti tra 'ndrangheta e Sacra corona unita e, in caso affermativo, quale è la natura di questi rapporti?

BOEMI. Questa domanda è collegata ad un'altra domanda che è stata già rivolta nel corso della discussione. I rapporti fra le due organizzazioni esistono e sono personali, tuttavia noi riteniamo che vi sia qualcosa di più: che vi sia un collegamento istituzionale.

CURTO. Dottor Boemi, alla luce del dibattito attualmente in corso, vorrei sapere se le risulta che in Puglia esiste la Sacra corona unita.

BOEMI. Senatore Curto, la Sacra corona unita, non ha un'organizzazione di tipo unitario; sembra comunque che in Puglia vi siano due grandi organizzazioni, però - e me lo lasci dire - credo che sulla Calabria vi siano ancora molti argomenti da trattare e sarebbe bene non affrontare questioni riguardanti un'altra regione. Tenga comunque presente che sono stati i calabresi a portare la regola nelle carceri pugliesi e a convincere questi ultimi dell'esigenza di riunirsi in una congrega criminale. Questo fenomeno è addebitabile ad un uomo che ha nome e cognome, che vive in carcere, ma per il quale stanno scadendo i

termini di custodia cautelare; questo uomo si chiama Umberto Bellocco che ha oltre 50 omicidi di cui rispondere e che ancora non siamo riusciti a condannare: Umberto Bellocco detto l'asso di coppe.

COSTA. Senatore Curto, in un processo celebrato a Palmi, che vedeva la cosca Pesce imputata in un traffico di stupefacenti a livello interregionale, è stato dimostrato come la Sacra corona unita avesse rapporti costanti con la 'ndrangheta e specialmente con la famiglia Pesce per lo smistamento della merce.

LOMBARDO. Signor Presidente, vorrei aggiungere che è stato accertato, in un processo di alcuni anni fa, che un omicidio commesso da pugliesi nel comune di Africo era frutto di uno scambio di favori, derivante dal fatto che un esponente della 'ndrangheta aveva precedentemente commesso un omicidio a Taranto su mandato delle organizzazioni mafiose pugliesi.

LUMIA. Signor Presidente, bisognerà affrontare nuovamente, con particolare serietà e attenzione, il problema sollevato questa sera in merito alla carenza degli organici nella magistratura, trattandosi di un argomento che questa Commissione antimafia sta prendendo di petto.

Vorrei rivolgere ai presenti una domanda che attiene ad alcune questioni internazionali. Visto che avete descritto con attenzione l'integrazione fra le varie organizzazioni criminali nel nostro paese ed avete spiegato il collegamento a livello nazionale della 'ndrangheta, che dimostra una capacità espansiva superiore a quella delle altre due organizzazioni criminali, vorrei sapere se avete predisposto una mappatura sul radicamento internazionale della stessa. Poiché siamo convinti - e concludo - che si debba portare avanti una lotta contro la mafia che sia strategica dal punto di vista del territorio di riferimento ma anche della globalizzazione del fenomeno, trattandosi di scambi che danno oggi particolare forza e velocità alla criminalità organizzata, sarebbe importante avere delle indicazioni più precise sulla capacità espansiva della mafia calabrese.

LOMBARDO. Sulla base dei processi, e quindi di dati sicuri e di riscontri oggettivi, abbiamo rilevato negli anni ottanta che la 'ndrangheta, quale fenomeno mafioso, aveva collegamenti a livello non solo nazionale ma anche intercontinentale. È stato accertato che in Australia la mafia calabrese ha comprato, con il denaro proveniente dai sequestri di persone, una grandissima estensione di terreni sulla quale ha intentato la coltivazione della canapa indiana. Il Governo australiano, per accertare il fenomeno, ha nominato una Commissione, presieduta dal senatore Mc Kay. Ebbene, questo senatore è stato ucciso da un tale Roberto Triboli, originario di Plati che si è dato poi alla latitanza, ha abbandonato l'Australia ed è stato infine trovato in punto di morte, in Spagna, perché affetto da una grave malattia.

Un altro collegamento a livello intercontinentale è rinvenibile nella Siderno *group* che esiste in Canada e che è formata da sidernesì, cioè da soggetti della provincia di Reggio Calabria che, una volta immigrati in quello Stato, anziché svolgere un lavoro onesto, hanno preferito impiantare un'organizzazione criminale. Nel corso di un procedimento penale, svoltosi a Locri, che ha avuto per oggetto 50 omicidi che hanno visto coinvolta la cosca di Siderno, è stato accertato che alcuni omicidi commessi in Australia sono stati opera di sidernesì. Infine, credo sia pacifico il dato relativo ai collegamenti nel traffico della droga con la Colombia e il Medio Oriente.

MUNGARI. Non farò domande ma esprimerò soltanto alcune riflessioni. Per quanto sia calabrese, oggi il mio orizzonte culturale sul fenomeno della mafia è aumentato alla luce dell'esposizione che c'è testé stata fatta dai signori magistrati e procuratori. Quest'audizione è forse la più importante alla quale io abbia mai partecipato e mi domando come si possa continuare a parlare. Non esagero quando dico che non mi sembra di essere in Italia, ma di trovarmi in una zona che non appartiene al nostro paese, soprattutto quando sento evocare l'inadeguatezza degli organici degli uffici giudiziari, che è così grave, assurda e cronica da preludere l'imminente chiusura di alcuni uffici. Ciò sta ad indicare non soltanto una latitanza dello Stato che, come parlamentari, non possiamo consentire, ma anche la necessità di un intervento immediato.

Conoscendo bene la sensibilità del Presidente, visto il contenuto della legge istitutiva di questa Commissione, credo sia giunto il momento di dare il massimo di sublimazione funzionale alla nostra attività, traendo delle conclusioni in una mozione da presentare al Ministro di grazia e giustizia, al Consiglio dei Ministri e al Consiglio superiore della magistratura, affinché prendano atto di questa realtà.

Alla luce di quanto ho oggi appreso e delle dichiarazioni del dottor Lombardo, poiché ho l'impressione che questo disagio sia rimasto sinora inascoltato, credo sia opportuno che la Commissione dedichi una discussione *ad hoc*, da svolgersi in una prossima seduta a Roma, per cercare di individuare forme di intervento idonee a fronteggiare la situazione grave di cui siamo venuti a conoscenza.

BOEMI. Ho promesso ai giovani colleghi della procura che avrei fatto una richiesta.

PRESIDENTE. Senatore Mungari, le cose che abbiamo ascoltato impongono non solo un riflessione tradizionale, come facciamo al termine di ogni sopralluogo, ma probabilmente una presa di posizione politica della Commissione di grande rilievo istituzionale.

FIGURELLI. La relazione drammatica del dottor Boemi al CSM ha fornito ad alcuni di noi la possibilità di rivolgere domande molto concrete nell'audizione ai rappresentanti del Consiglio Superiore della Magistratura, nel corso della quale si è entrati, ad esempio, nel merito dell'esame di quali parametri adottare per la rideterminazione degli organici, parametri di qualità e il campo è aperto; vi è poi una proposta del Presidente della Commissione. Su tale questione, cioè su come da questo punto di vista fuoriusciamo dalla sconfitta dello Stato, dalla negazione dello Stato e della giustizia, che emerge nonostante alcuni ottimismo che mi sembra di aver sentito dal Prefetto e dal Comitato di sicurezza, vorrei chiedervi delle proposte, delle indicazioni provenienti dalla vostra esperienza rispetto ai parametri di qualità, cioè al carico di lavoro, da adottare. La mia domanda era relativa al fatto che ho sentito parlare poco di rapporti con la politica e le istituzioni. Non so se la massoneria sia l'unica interfaccia o l'unico anello di collegamento. Mi preoccupavo di sapere se su questo vi sono indagini o se vi sono difficoltà di approfondimento anche in relazione ai collegamenti in questa organizzazione criminale con le altre regioni del paese.

BOEMI. Inizierò con la dichiarazione che ho promesso questa mattina ai miei colleghi della procura di Reggio Calabria per fare una richiesta quanto mai pressante ad un organo competente quale la Commissione antimafia. Signori, le difficoltà qui sono tante, però non penso che tutto sommato un magistrato motivato abbia motivo di abbandonare questa sede, se non per gravi motivi di famiglia. Noi ci siamo, signor Presidente, e continueremo ad esserci, però una cortesia ce la dovete e ce la potete fare. Vi chiediamo con forza di risolvere una volta per tutte lo sconcio, la vergogna che deriva dalla competenza incrociata tra varie procure, cioè quel maledetto articolo 11 del codice di procedura penale che si può modificare con una leggina che da anni è bloccata in Parlamento perché a qualcuno conviene - ripeto conviene - che sui giornali si esca con la famosa frase: "guerra fra procure". Da anni siamo costretti ad indagare sui colleghi di Messina e i colleghi di Messina sono costretti a indagare su Reggio Calabria. Così avviene tra Salerno e Napoli o tra Brescia e Milano. In Calabria con Messina la situazione è devastante e pericolosissima, perché negli ultimi due anni la procura di Reggio Calabria, insieme ai magistrati della procura distrettuale, perché il resto della procura è formato da giovanissimi che non è giusto gettare allo sbaraglio in un interrogatorio ad altri magistrati, oltre ai maxi processi è costretta a svolgere mediamente duecentocinquanta fascicoli all'anno di indagini che vedono i magistrati di Messina o indagati o parti offese o a volte addirittura vicendevolmente con i magistrati di Reggio Calabria. Scusatemi, ma questo lo devo dire. E' stato richiesto il rinvio a giudizio per il presidente del tribunale di Messina, per il presidente della corte d'assise, per il presidente del tribunale di sorveglianza di Messina, per un consigliere anziano della corte d'appello e ora sono stati chiesti anche i rinvii a giudizio di alcuni esponenti della procura. Lasciamo ogni valutazione, perché non voglio fare dietrologia, non voglio dire quanto costa fare indagini sui colleghi dirimpettai. Però, questo problema ce lo potete risolvere perché veramente delle due l'una: o i magistrati delle due procure si mettono d'accordo - diciamo così chiaramente - per un patto scellerato di mutua non aggressione, ovvero si dilanano a vicenda e questa è competenza vostra. Fate qualcosa, perché questo benedetto disegno di legge giace in Parlamento e penso che sarà così a lungo perché le procure si devono fare la guerra.

E' stato poi affrontato il problema tra mafia e politica. Non si tratta solo di massoneria. Ho già detto al Presidente della precedente Commissione antimafia, onorevole Parenti, che nella valutazione di una sentenza della quale non avevamo la motivazione, la sentenza Mancini, ha avuto parole durissime per i

magistrati giudicanti, che sicuramente è un altro dei punti caldi delle indagini delle procure distrettuali, che anche Reggio Calabria ha svolto e sta svolgendo indagini in questo senso. In molti casi alcune indagini sono arrivate al giudizio, però lasciatemi dire che lo spettacolo del dopo sentenza Mancini è stato quanto di più scriteriato, rozzo e incivile si potesse avere in una democrazia. E' giusto che i magistrati non si parlino addosso, non celebrino i processi che gestiscono, ma è pur vero che sentirsi definire pubblici ministeri africani o sentir definire un tribunale come composto da ragazze coccodé imponeva al CSM una presa di posizione dura che non c'è stata, imponeva al Ministro di garantirci e non è stato fatto. Noi sappiamo fare le polemiche nelle occasioni giuste, abbiamo taciuto e continueremo a tacere sulle considerazioni ripeto scriteriate provenienti dalla difesa dell'onorevole Mancini e, siccome ci siamo, diciamolo pure: quanto costano le indagini sui politici in Italia? Sono venute tre ispezioni durante il processo Mancini e tutte e tre non hanno sortito esito. Mi permetto di aggiungere che ognuno di noi, ormai con i capelli bianchi, ai giovani magistrati che arrivano in Calabria insegna una cosa: il garantismo è un valore irrinunciabile e sappiamo che cos'è. Il garantismo non è una valutazione della prova, ma è una corretta acquisizione del contesto probatorio dove le regole della difesa vengono sempre rispettate. La valutazione della prova, del *thema probandum*, spetta a noi e agli avvocati in un pubblico contraddittorio; le indagini ci sono ma sono svolte con difficoltà.

Vorrei sollecitare a considerare la problematica con attenzione. La 'ndrangheta vi sceglie, vi privilegia, vi viene addosso: è incontestabile che questa organizzazione abbia bisogno del Parlamento, abbia bisogno di voi. Quell'anti-Stato ha bisogno della contiguità e scelleratamente sceglie voi, sceglie il partito o più ancora le persone, in modo trasversale.

PRESIDENTE. Sceglie i partiti che governano? Altrimenti, che senso ha scegliere un partito dell'opposizione?

BOEMI. E' chiaro: sceglie in tutti i partiti in quanto sceglie le persone più deboli.

Questo non significa che tutto ciò diventa reato penale. Ma lasciatemi dire che i collegamenti, le contiguità, i contatti sono sotto gli occhi di tutti, anche se naturalmente non si traducono in una violazione dell'articolo 416-bis; e tuttavia c'è quell'aiuto da parte del medico, del notaio, delle forze dell'ordine, degli stessi magistrati, che sono uomini come tutti gli altri (ciò è insito nel rapporto democratico), che non agevola le indagini che pure sono effettuate.

Dopo l'affermazione che siamo pubblici ministeri africani, adesso non so come saremo etichettati. D'altra parte, all'inaugurazione dell'anno giudiziario un parlamentare della Repubblica ci ha definito dei "semi-assassini": non mi sembra che nella procura della Repubblica di Reggio Calabria, sia dal punto di vista penale sia sotto il profilo ispettivo, nessuno di noi si sia macchiato di alcunché, anche se il Parlamento non c'entra niente con le opinioni personali di un rappresentante del popolo di questa città.

PRESIDENTE. Noi generalmente non commentiamo i processi in corso e nemmeno le motivazioni. Credo che il senatore Figurelli volesse sapere se si erano riscontrate di nuovo interferenze.

BOEMI. In questo momento ci sono procedimenti pendenti di secondo grado a carico di tutti gli amministratori degli anni 1992-'93, ma il processo d'appello non si celebra da tre anni. La sentenza Mani pulite emessa a Reggio Calabria nel 1994 a carico del sindaco vede 30 politici reggini condannati in primo grado, ma naturalmente non si riesce a fare l'appello. C'è poi il processo d'appello contro l'onorevole Paolo Romeo e c'è un'attività in corso che riguarda anche questo aspetto. Provate a immaginare cosa potrebbe accadere se 300 o 400 magistrati chiedessero tutti insieme il prepensionamento.

PRESIDENTE. Lei ha un'idea di quando sarà svolto l'appello per il processo Mancini?

BOEMI. Unitamente a quello del processo Battaglia, che è stato fissato per il mese di giugno del 1997, però sottolineo ancora una volta che la corte d'appello di Reggio Calabria è disastrosa: si immagini che oggi ha la forza di soli 3 magistrati sui 7 previsti in organico.

PRESIDENTE. Vi ringrazio per questa interessante audizione.

I lavori terminano alle ore 21,15.

NUM. 1.3

~~SEN. 03~~

~~RISERVATO~~

PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

SENATO DELLA REPUBBLICA - CAMERA DEI DEPUTATI
XIII LEGISLATURA

MISSIONE A CATANZARO DI UNA DELEGAZIONE DELLA
COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO
DELLA MAFIA E DELLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

.....Resoconto stenografico

Martedì 18 marzo 1997
(Antimeridiana)

Presidenza del Presidente DEL TURCO

e del senatore DIANA

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA
COMMISSIONE DEL 11 LUG. 2000

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA
COMMISSIONE DEL 11 LUG. 2000

Presidenza del presidente DEL TURCO

I lavori iniziano alle ore 9,15.

Intervengono i signori: Aldo Pegorari sindaco di Catanzaro, Doris Lomoro sindaco di Lamezia Terme, Pietro Bruno sindaco di Cosenza, Eugenio Artusa sindaco di Cetraro, Giuseppe Geraci sindaco di Corigliano Calabro, Giuseppe Caputo sindaco di Rossano, Giuseppe Aulicino sindaco di Santa Maria del Cedro, Gaetano Grillo sindaco di Crotona, Damiano Milone sindaco di Isola Capo Rizzuto, Salvatore Lavorato sindaco di Petilia Policastro, Giuseppe Iannello sindaco di Vibo Valentia, Princivalle Adilardi sindaco di Nicotera.

PRESIDENTE. Ringrazio i presenti per aver accettato l'invito della Commissione a partecipare a questa intensissima "tre giorni" in Calabria. Ieri mattina abbiamo cominciato le audizioni a Reggio Calabria, ascoltando i sindaci dei comuni di quella provincia che rappresentano, per l'indagine che la Commissione sta svolgendo, i centri di maggiore interesse. Abbiamo fatto questa scelta, che è significativa, per una ragione di tipo istituzionale e politica: per la Commissione lotta contro la criminalità organizzata vuol dire fondamentalmente affermazione, in ogni momento della vita del paese, della cultura della legalità, che significa rispetto delle istituzioni, riconoscimento della funzione ineliminabile dell'autonomia e della capacità delle amministrazioni locali di rappresentare gli interessi e di dare risposta alle ragioni delle popolazioni che rappresentano. Se lo Stato e le amministrazioni locali non riescono a dare queste risposte, la popolazione si rivolge altrove con conseguenze drammatiche dal punto di vista della tenuta dell'ordinamento democratico.

La Commissione ha stabilito di iniziare le audizioni con i sindaci. Ci faranno seguito i rappresentanti delle organizzazioni sindacali e produttive, nonché, da ultimo, non perché non siano importanti, ma perché sono la conseguenza di un'armatura

importante della società civile, saranno ascoltate le forze addette all'azione di contrasto a livello locale, cioè i componenti dei comitati provinciali per l'ordine e la sicurezza pubblica, e i responsabili degli uffici giudiziari presenti sul territorio.

Ieri mattina la Commissione ha conseguito un risultato molto significativo. Ha ascoltato in un'ora e mezzo dieci sindaci della provincia di Reggio Calabria che hanno dato una rappresentazione delle realtà locali assolutamente straordinaria ed efficace. Tutti i membri di questa Commissione, senza distinzione di appartenenza agli schieramenti politici presenti in Parlamento, hanno ritenuto quell'audizione di grande interesse.

Questa mattina procederemo nei nostri lavori seguendo lo stesso criterio. Poiché non disponiamo delle stesse attrezzature del Parlamento, ai fini della redazione del testo stenografico delle audizioni, vi invito a presentarvi, prima di intervenire, dicendo il vostro nome e cognome, nonché la carica che ricoprite. E' importante che l'audizione si svolga in un clima di sobrietà; questa raccomandazione non è rivolta a voi, ma ai colleghi che non sono molto disciplinati e talvolta rendono difficile il lavoro dei nostri collaboratori.

Do quindi la parola al dottor Iannello, sindaco di Vibo Valentia.

IANNELLO sindaco di Vibo Valentia. Sono il sindaco di Vibo Valentia, sia pure all'epilogo della mia esperienza in quanto il Consiglio comunale si avvia allo scioglimento anticipato per la mancata approvazione del bilancio. Nel chiedervi scusa per il ritardo con il quale sono arrivato questa mattina, vi anticipo che il mio intervento sarà breve.

Ho poco più di due anni e mezzo di esperienza e questa è la seconda audizione della Commissione antimafia alla quale partecipo. Nel corso della mia attività amministrativa né io né i miei collaboratori di Giunta abbiamo avuto contatti diretti con il fenomeno mafioso. Con tutta franchezza, devo dire che, nei confronti dell'apparato burocratico, non si sono verificati fatti che possano configurarsi come atti di intimidazione per finalità collegabili al fenomeno mafioso.

Meritano di essere ricordati soltanto due episodi marginali che hanno visto coinvolti due consiglieri comunali. Ad un consigliere è stata incendiata l'autovettura, probabilmente a seguito di una delega che gli avevo conferito affinché si occupasse, più da vicino, delle modalità di svolgimento dei servizi di polizia municipale. Nel secondo caso, non è stato possibile neppure ipotizzare una riconducibilità dell'attentato ad un fatto specifico collegato all'espletamento del mandato. Se dovessi basare le mie impressioni su questi due episodi, dovrei trarre una conclusione di estrema tranquillità. Tuttavia, credo di poter dire che la criminalità organizzata nel nostro ambiente non ha forse neppure l'esigenza di affermarsi attraverso azioni violente. Sostengo ciò senza avere la possibilità di indicare riscontri diretti, ma non potendo neppure dichiarare che il fenomeno mafioso non esiste.

Probabilmente vi è nel nostro ambiente un atteggiamento complessivo, non dico adesivo ma refrattario ad assumere posizioni di rottura che potrebbero portare ad una reazione di tipo violento. Non ho altro da aggiungere. Ripeto, penso che ciò che abbiamo potuto, volta per volta, trattare in rapporto a specifiche occasioni abbia riguardato problemi oggetto di incontri con i Comitati per l'ordine e la sicurezza. Come città capoluogo di provincia abbiamo avuto la fortuna di avere interlocutori istituzionali che, anche per la limitatezza del territorio, sono sempre stati molto attenti, ci sono stati vicino: mi riferisco al prefetto, al questore e alle forze dell'ordine in genere. Abbiamo sempre avuto con tutti, incontri che ci hanno aiutato reciprocamente a conoscere meglio la realtà e a valutarne gli aspetti. Però, se dovessi denunciare specifiche occasioni di manifestazioni del fenomeno criminale, non saprei cosa dire.

PIETRO BRUNO, vicesindaco di Cosenza. Ho ascoltato con soddisfazione l'impostazione del Presidente che ha affermato che, senza dubbio, la lotta alla criminalità organizzata deve passare, prima di tutto, attraverso l'affermazione della legalità e le risposte ai problemi reali dei cittadini, in quanto altrimenti queste risposte si cercano altrove. Fra queste risposte ci sono quelle relative ai bisogni primari, all'esigenza di lavoro, addirittura all'esigenza di sopravvivere. Siamo in un' fase di crisi

che attanaglia il paese e che, nelle aree del Mezzogiorno, in particolare in Calabria, si presenta in maniera più pesante. Abbiamo registrato nella nostra città, e credo anche in altre comunità calabresi, sacche di miseria antiche, famiglie nelle quali nessuno lavora, famiglie nelle quali non vi è neppure una fonte di reddito.

Il programma del nostro sindaco, onorevole Mancini, già prevedeva come cardine fondamentale del comunè proprio l'affermazione della legalità, il sostegno ai ceti deboli e gli interventi utili a creare occasioni di lavoro. Sono versanti sicuramente fondamentali per la prevenzione del fenomeno criminale. Certo, l'attività di contrasto è indispensabile, ma forse è un po' sterile se non preceduta da una fase di prevenzione con interventi in più settori e in più campi.

Per quanto riguarda la fase di contrasto, ho preparato, sollecitato dalla prefettura, un appunto che sintetizza le nostre osservazioni sulla situazione in questi anni nella mia città. Nel corso degli ultimi anni, dopo una fase di inattività o di attività ridotta sul versante della repressione, sono stati ottenuti risultati certamente ragguardevoli, sono state colpite le cosche della città e della provincia, facendo anche riferimento alle caratteristiche che la criminalità organizzata ha assunto nella nostra area che ha storicamente origini e strutture forse diverse da quelle della criminalità organizzata 'ndranghetista più propriamente detta. Certo, il risultato non cambia, perché anche nella nostra zona si è passati ad una criminalità inserita sul piano economico e finanziario dati gli alti proventi derivanti dal traffico della droga, dalle estorsioni e dall'usura. Vi è stata una serie di procedimenti giudiziari, molti dei quali conclusi in primo grado e di cui i più importanti ancora in corso. L'attività criminale ha registrato una sensibile flessione ma non siamo giunti all'eliminazione del fenomeno, eliminazione che forse ancora neppure è in vista. Abbiamo elementi che si colgono nella città. Vi sono stati alcuni casi clamorosamente denunciati che fanno ritenere in maniera convincente che nel campo delle estorsioni l'attività criminosa sia tuttora in corso. Una conferma di ciò si ricava da una serie di elementi riguardanti la gestione dei pentiti della nostra città. Parlando di gestione dei pentiti, come amministrazione comunale non possiamo che riferirci a quello che apprendiamo e che si apprende dalle

notizie di stampa attraverso le vivacissime polemiche, esplose soprattutto nel corso degli ultimi mesi tra gli stessi soggetti del cosiddetto pentitismo, i magistrati, gli avvocati e i dirigenti delle forze dell'ordine. Alcuni elementi sono ormai acclarati e riguardano, ad esempio, il fatto che i pentiti pluriomicidi circolano liberamente per la città, hanno avuto la possibilità di incontrarsi e di intrattenersi con i loro complici quando e dove hanno voluto e hanno potuto effettuare anche cospicue operazioni bancarie in denaro e in titoli. Per alcuni di questi pentiti è stata poi dimostrata e perseguita giudizialmente la continuità nell'attività criminosa, al punto che sono stati conseguentemente denunciati per reati commessi dopo l'inizio del pentimento e dopo l'ammissione al programma di protezione. A nessuno di questi pentiti è stato ancora inflitto un provvedimento di sequestro dei beni che tuttora rimangono nella loro piena disponibilità pur provenendo evidentemente da delitti. Sempre in relazione ai pentiti, questi si sono divisi in gruppi tutti coperti dai programmi di protezione e nel corso di un processo ancora in corso a Cosenza si sono affrontati sostenendo tesi del tutto contrastanti fra loro senza che nessuno abbia tentato seriamente di far chiarezza e mettere ordine in tutta questa vicenda. Per effetto di questo comportamento, è ancora aperto uno scontro tra gli organi dello Stato che si manifesta in un contrasto tra Polizia e Carabinieri e tra questi ultimi e i magistrati. Si tratta di fatti emersi in procedimenti ancora in corso e portati a conoscenza dell'opinione pubblica dalla stampa in questi ultimi tempi.

Noi riteniamo che tutto questo sembra tanto più grave e significativo in quanto avviene nella nostra città che, per quello che ci risulta, è la sola per la quale, a distanza di un anno dall'elezione diretta del sindaco, questi compare come imputato e poi come condannato in primo grado per concorso esterno in associazione mafiosa (risulta infatti sospeso dalle sue funzioni). E' appena il caso di ricordare che la condanna dell'onorevole Mancini è stata costruita esclusivamente sulla base delle accuse di un gruppo di pentiti, tutti referenti *de relato*, alcuni dei quali in questi ultimi tempi sono stati clamorosamente non solo dichiarati non attendibili dinanzi a diversi livelli di giurisdizione, ma addirittura sono stati privati del programma di protezione o

incriminati nel corso dei procedimenti. Valga per tutti l'esempio del principale accusatore dell'onorevole Mancini, il cosiddetto collaboratore "alfa" della Procura di Reggio Calabria, ossia il pentito Ubaldo Lauro.

Questa è la situazione, sotto molti profili positiva in quanto - ripeto - negli ultimi anni sono stati inferti duri colpi alle cosche organizzate; però rimane il rischio, di cui parlavo all'inizio, che ad un gruppo organizzato se ne sostituisca un altro se non ci si decide a intervenire alla radice del problema, che in questo caso è di tipo sociologico, economico e soprattutto occupazionale.

ARTUSA sindaco di Cetraro. Dal 1975 al 1985 il comune di Cetraro ha assunto notorietà nel campo della criminalità organizzata, perché imperversava una cosca che faceva capo a tale Francesco Muto. In questo decennio si sono registrati oltre 12-13 omicidi in un comprensorio di circa 12.000 abitanti; omicidi delle cui responsabilità non si è mai saputo niente, non è mai stato assicurato alla giustizia un solo assassino. Quello che ci è stato di positivo in questa vicenda è stata la reazione delle istituzioni, soprattutto quelle locali che, al di là del colore politico, si sono coalizzate per una lotta frontale contro il fenomeno mafioso.

Oggi, a distanza di circa 10 anni degli ultimi fatti cui facevo riferimento, la situazione si è sostanzialmente modificata, in quanto questo tipo di criminalità, che ha imperversato in maniera violenta appunto negli anni dal 1975 al 1985, ha trasformato un po' la sua struttura. La mafia è diventata imprenditrice, nel senso che molti degli affiliati alla cosca Muto si sono impadroniti di attività economiche e quindi si sono inseriti nel mercato dei commerci legali. Intanto Muto, la moglie e parte degli affiliati alla sua cosca sono stati finalmente assicurati alla giustizia in carcere; altri affiliati sono sottoposti a diverse misure di prevenzione, per cui il fenomeno è stato molto ridimensionato.

Lo stesso controllo del mercato del pesce - che veniva totalmente effettuato da Muto, nel senso che coloro che pescavano dovevano necessariamente vendere a lui, come d'altronde coloro che compravano dovevano farlo necessariamente da lui -

sembra si sia allentato. In questi ultimi anni si sta registrando una certa concorrenza, non sappiamo quanto legale. A Fuscaldo, un paese vicino a Cetraro, si tiene una specie di clandestino mercato notturno del pesce, per cui arrivano da Corigliano, ossia dallo Ionio, quantitativi di pesce che insieme a quello del Muto danno luogo ad una specie di asta tra i compratori. Quindi, notoriamente la notte si tiene questo mercato nei pressi del campo sportivo, non so se controllato dalla Polizia. Faccio presente questo fenomeno, perché probabilmente il Muto non ha più il monopolio del mercato del pesce. Durante l'estate non sappiamo se i ristoratori debbono necessariamente comprare da lui, ma sembra che ci siano altri concorrenti.

Si può dire che, allo stato, la situazione è notevolmente diversa da quella che si registrava fino a qualche anno fa, anche se a noi è rimasta l'etichetta di paese mafioso. Pur essendo stata dichiarata quella di Cetraro un'area di crisi per una vicenda tessile di qualche anno fa, non riusciamo a chiudere gli interventi di reindustrializzazione anche perché su "Famiglia Cristiana" il nostro buon ministro del lavoro Treu ha dichiarato che Cetraro è un paese dove non si può investire per la presenza della mafia. La mafia qui non c'è più che in tante altre realtà locali: allo stato siamo in presenza di una situazione fisiologica.

Negli ultimi tempi si era registrato un grande allarme per una serie di atti di microcriminalità, come qualche appartamento svaligiato in pieno giorno. Tra la fine di febbraio e i primi giorni di marzo si sono verificati alcuni furti in appartamento, una ventina, in pieno giorno, in qualche caso anche con la presenza di alcune persone all'interno dell'appartamento. Ma si tratta di fenomeni di microcriminalità che non vengono contenuti abbastanza, nonostante che ci sia un posto di polizia fisso, con circa 18-20 addetti, ed una caserma dei Carabinieri, con circa 10 unità operanti. Tuttavia, evidentemente, non sono forze abbastanza sufficienti per fronteggiare il fenomeno. Non so se la Commissione può recepire che probabilmente c'è anche un problema di avvicendamento, in quanto molti di questi uomini della caserma dei carabinieri o del posto di Polizia sono qui ormai da 8 o 10 anni. Sarebbe opportuno che

vi fosse un maggiore avvicendamento, ma non so se questo rientra nella competenza della Commissione.

L'ultima osservazione riguarda il fatto che, in questi giorni, si registra un fenomeno contraddittorio. Da parte dello Stato, negli anni passati, si era detto che Cetraro era un posto di frontiera, per cui si erano stanziati fondi per costruire il palazzo della pretura. Oggi arriva la notizia che si vuole sopprimere la pretura, con tutto quello che ciò significa in termini di immagine. Lo Stato deve essere coerente: o costruisce o sopprime ma le conseguenze credo debbano essere un po' più attentamente considerate.

GERACI sindaco di Corigliano Calabro. Corigliano è una cittadina di circa 40.000 abitanti, estesa su un territorio di circa 196 chilometri quadrati variamente articolato, complesso, che comprende numerose frazioni, Scaronia, Corigliano scalo ed altre più grandi. In questo territorio così esteso abbiamo una sola caserma dei Carabinieri, ma ho il piacere di annunciare che presto, in un paio di settimane, se ne aggiungerà una seconda, fortemente voluta dall'amministrazione comunale nel centro storico. Le forze dell'ordine sono molto impegnate e l'amministrazione comunale è molto vicina a coloro che operano sul proprio territorio.

In questi ultimi giorni si è dimostrato un impegno notevole nella sconfitta di alcuni crimini o microcrimini perpetrati nel territorio, in quanto si è provveduto al recupero, con l'arresto di alcune persone, di un quadro di notevole valore: la pala centrale del trittico di Morelli, rubato all'interno del castello aragonese di Corigliano, dove sono in corso lavori di rifacimento e di restauro.

Da un punto di vista della grossa criminalità Corigliano ha subito negli ultimi anni alcuni danni di immagine, dovuti alla presenza di alcuni *clan* operanti in un vasto raggio della piana di Sibari, che a volte si confondevano con altri *clan* e a volte entravano in contrasto.

Numerosi esponenti di questi *clan* sono attualmente detenuti con sentenza non definitiva: sono coinvolti nel processo "Galassia", rispetto al quale il consiglio comunale

di Cordiano ha lanciato un messaggio fortissimo. Io stesso mi sono costituito parte civile in Corte d'assise a Catanzaro e ho partecipato all'apertura del processo nei confronti della "Galassia". Finalmente sono stati assicurati alla giustizia soggetti che negli ultimi tempi avevano dato molto fastidio nella zona. Esiste comunque un problema di criminalità giovanile, di microcriminalità più o meno sciolta che opera nel centro storico con scippi e furti, tra cui quelli di auto. Negli ultimi giorni, forse anche per la presenza più costante delle forze dell'ordine (è cambiato anche il comandante dei Carabinieri) sembra che la situazione sia più tranquilla.

Va evidenziato anche un forte tasso di disoccupazione, nonostante il nostro comune sia più o meno ricco. L'amministrazione comunale si è fatta carico di convocare proprio in questi giorni le imprese operanti sul territorio, in particolare nel settore delle opere pubbliche. Proprio ieri è avvenuto l'incontro con imprenditori e sindacati che ha dato anche dei frutti: ci siamo aggiornati al 3 aprile per vedere tutti insieme come dare un contributo all'assunzione dei numerosi disoccupati.

Un altro problema che voglio sottolineare alla Commissione e del quale prego il Presidente di farsi carico (lo richiamava il collega sindaco del comune di Cetraro) riguarda Schiavone-Opera. In un grande centro turistico balneare si svolge attualmente un mercato del pesce piuttosto importante ma non in condizioni normali, per la mancanza di una struttura idonea. Abbiamo approvato un progetto di mercato ittico per un importo di circa 4 miliardi, attualmente giacente presso il Ministero delle risorse agricole, forestali e alimentari. Ci auguriamo che questo progetto possa essere approvato per il mese di aprile, e per questo chiedo alla Commissione di seguire questa vicenda. Attualmente il mercato avviene in condizioni particolari, che consentono la presenza anche di taluni soggetti collegati a quei detenuti per il processo "Galassia". L'approvazione del progetto del mercato ittico consentirebbe una regolamentazione definitiva di questa attività commerciale.

Penso di poter concludere dicendo che il problema dell'ordine pubblico a Cordiano è forse in una fase positiva per la maggiore presenza delle forze dell'ordine.

Anche la caserma dei Carabinieri che aprirà tra giorni (si tratta di definire le ultime operazioni di casermaggio) darà degli utili risultati.

CAPUTO sindaco di Rossano. Attualmente la nostra città è quasi in stato d'allarme: negli ultimi tempi si stanno concretizzando con maggiore incisività reati contro il patrimonio: una rapina nell'ufficio postale di Rossano centro e nel giro di tre o quattro giorni sono stati rapinati due negozi di alcune centinaia di milioni di merce. C'è un allarme sociale per questi reati che stanno crescendo numericamente, specie nel centro storico dove risiedono ancora 8.000 cittadini. Questa parte del comune è rimasta purtroppo sguarnita di protezione in quanto la compagnia dell'Arma dei carabinieri, il commissariato di Pubblica sicurezza e la tenenza della Guardia di finanza sono tutti alla scalo, distante 5 chilometri dal centro storico. Si crea così una situazione di libertà quasi assoluta per questi criminali che, per la verità, non hanno una organizzazione specifica: sono per lo più "cani sciolti", organizzati in maniera estremamente occasionale, che riescono però talvolta a creare situazione di fatto.

C'è poi il problema occupazionale e del lavoro. Negli ultimi tempi è aumentata la diffusione delle sostanze stupefacenti: negli ultimi venti giorni abbiamo avuto due decessi per *overdose*. Da questo punto di vista c'è un certo allarme da parte della gente: più volte sono intervenuto per chiedere al signor prefetto di Cosenza la riunione del Comitato per l'ordine e la sicurezza pubblica. Più volte mi è stato assicurato l'invio di una stazione mobile dei carabinieri o della Polizia di Stato nel centro storico: nonostante le assicurazioni ricevute dal questore di Cosenza, alla data odierna questo ancora non si è verificato. Purtroppo il nostro centro, ad una certa ora, diventa una città aperta, senza protezione. L'ufficio dei vigili urbani resta aperto fino alle ore 11 dopo di che non c'è alcuna protezione, se non una presenza sporadica?

Signor Presidente, rimane ancora da affrontare la questione del fatto che in Calabria non è stata assolutamente debellata; basterebbe indagare su alcuni patrimoni anomali che esistono nella nostra città per arrivare a determinate conclusioni.

I processi "Galassia" e "Martello", che si stanno svolgendo in questi giorni a Catanzaro, consentiranno di fare un po' di pulizia tra le organizzazioni criminali. Il comune di Rossano si è costituito parte civile in entrambe le cause, dando da questo punto di vista segnali chiarissimi. Quello che ci preoccupa principalmente è l'insufficienza degli organici della Polizia e dei Carabinieri che non riescono a presidiare un territorio molto vasto che comprende quasi 40.000 abitanti.

Signor Presidente, componenti della Commissione antimafia, vorrei che vi faceste carico della minaccia che potrebbe incombere sulla nostra testa e su quella di altre procure a seguito di una ristrutturazione dei centri giudiziari. I comuni di Rossano, Castrovillari e Paola sono, a fasi alterne, minacciati dalla paventazione della chiusura dei loro tribunali. Ma sarebbe assurdo togliere dal nostro territorio un presidio che garantisce la presenza dello Stato, per questo facciamo appello alla vostra sensibilità affinché vi facciate interpreti della gravità della situazione presso gli organi preposti. Io chiedo un intervento del Presidente della Commissione antimafia affinché mi venga offerta la possibilità di non lasciare in balia delle onde gli 8.000 abitanti di Rossano centro, per la mancanza di un presidio dello Stato sul territorio. La situazione attuale è già fin troppo pesante se si tiene conto che, ancorché la distanza fra Rossano e Rossano Scalo sia soltanto di cinque chilometri, nella maggior parte dei casi non è possibile cogliere sul fatto i malfattori perché non si riesce ad intervenire con tempestività. Questo è il quadro sintetico della realtà del comune di Rossano

AULICINO sindaco di Santa Maria del Cedro. Sono sindaco di Santa Maria del Cedro, da poco meno di due anni. Vorrei descrivere sinteticamente i più importanti avvenimenti che hanno caratterizzato negli anni settanta e nei primi anni ottanta queste zone, avvenimenti che spiegano benissimo la situazione attuale. Il comune di Santa Maria del Cedro conta circa 3.500 abitanti. Nei primi anni settanta era un centro prevalentemente agricolo e viveva una condizione di sostanziale tranquillità e solidarietà, tipiche delle comunità contadine. A metà degli anni settanta è cominciato un forte sviluppo edilizio che, a parte lo scempio che è stato fatto lungo la costa, ha

innescato una situazione di particolare pericolosità sociale collegata alla presenza di una mafia, esportata inizialmente dalla provincia di Reggio, che non conosceva le comunità che vivevano nelle zone oggetto del loro insediamento. Mi guardo bene dal fare distinzioni localistiche o provinciali, vorrei invece essere capito fino in fondo.

Per alcuni anni tutto è stato determinato da chi presiedeva l'organizzazione. In quegli anni lo sviluppo di una edilizia poverissima ha avuto un impulso molto forte. Per rendere meglio l'idea: sono stati costruiti circa 13.000 appartamenti, in prevalenza seconde case di abitanti della Campania e della Basilicata. Si è scatenata una speculazione edilizia che ha visto anche la connivenza di settori politici. Le abitazioni sono state edificate in assenza totale di opere di urbanizzazione primaria, tant'è che, ancora oggi, permane una forte carenza nelle strutture, in quanto mancano reti fognarie ed idriche, strade, eccetera. Negli anni ottanta, le nostre coste hanno rappresentato un'importante punto di riferimento per le vacanze estive di molti personaggi della camorra napoletana: i villaggi turistici erano pieni di camorristi. E' sempre mancato un controllo del territorio adeguato in quanto un'area che conta, a regime, circa 4.780 abitanti deve accogliere d'estate 70.000-80.000 turisti, disponendo soltanto di 5 vigili urbani e di una caserma di Carabinieri composta da 7 unità. In una realtà di degrado di questo tipo, con una presenza così ridotta delle forze dell'ordine, non è possibile svolgere un'efficace azione di controllo del territorio.

Fino al 1985-1986 la situazione è stata gravissima, inizialmente queste famiglie si imponevano sull'intera comunità non solo mediante operazioni occulte, ma anche attraverso la rappresentazione della forza, della stravaganza e del dominio. Una di queste famiglie veniva dalla Liguria, aveva un capo locale che non so quanta rilevanza avesse: un certo Vigilante Lorenzo. A causa dell'alto livello di esasperazione raggiunto, grazie anche al contributo della Commissione antimafia del tempo, fu possibile infliggere un duro colpo a questo capo cosca. Tuttavia, mano mano che questa componente mafiosa si spappolava, a seguito dell'azione di controllo eseguita dallo Stato e della carcerazione di numerosi suoi esponenti, tra il 1979 e il 1980 iniziarono

ad arrivare, da Gioiosa Ionica, soggetti ancor più pericolosi, anche se non ancora pienamente radicati nel tessuto territoriale.

Mi riferisco alla famiglia Femia, che, a seguito della cosiddetta operazione "Cedro", compiuta dalla polizia dello Stato nel giugno 1995, è stata duramente colpita in quanto, dei tre fratelli pericolosissimi che la componevano, uno, Nicola, è attualmente in carcere, e gli altri due, Franco e Antonio, sono sottoposti al regime di sorveglianza speciale. Questi soggetti hanno svolto, all'inizio degli anni ottanta, una serie di azioni intimidatorie all'interno dei parchi affinché in ognuno di essi fosse collocato un "guardiano", così veniva chiamato, che avrebbe dovuto fare da amministratore, maneggiando denaro e tenendo la contabilità.

Devo confessare che proprio in questi giorni ho ricevuto un avviso di garanzia per fatti strettamente collegati alla situazione precaria creatasi a causa della totale assenza del sistema fognario, in presenza - come dicevo - di 13.000 edifici, fra appartamenti e strutture ricettive. Era necessario espurgare. Fino al 1990 tutti gli scarichi erano all'aperto, dal 1991 è stato installato un depuratore, ma anche in questo caso si è creato un fenomeno particolare: la famiglia Femia si è inserita nel controllo di un traffico, che nella nostra zona viene chiamato "di petrolio", ma che forse ha un valore superiore.

Questa famiglia che è arrivata nei primi anni 80 è portatrice non solo di una situazione negativa, ma è quella che ha trattato per prima e che ha portato ad un livello altissimo fino al giugno 1985 il traffico e il consumo di droga. Santa Maria del Cedro è composto da quattro zone ed ha una frazione quasi uguale al centro storico (Marcellina) che diventò una centrale di smistamento di droga. Il tutto avveniva alla luce del sole, tale era l'impunità, e vi giungevano ragazzi da tutte le parti per rifornirsi, per consumare e per spacciare droga. Questa organizzazione ha avuto un gravissimo colpo nel giugno del 1995 a seguito di una operazione di polizia, rispetto alla quale vi è però incertezza sulla celebrazione del processo. Ho potuto verificare in questo aspetto: quando questi personaggi vengono rimessi in libertà, il traffico di droga ricomincia di nuovo, si rivitalizza immediatamente, si evidenzia senza bisogno di particolari indagini. Adesso

che è tornato in carcere il Nicola, che era la mente dal punto di vista strategico, c'è un rallentamento nel traffico della droga, ma sicuramente, appena vi sarà un minimo di riorganizzazione, la situazione tornerà esplosiva. Ho voluto fare questo riferimento all'avviso di garanzia perché ritengo rientri in una operazione globale. Voglio dire che questa situazione ci sta ponendo in serie difficoltà anche amministrative perché colpisce in modo particolare il sindaco di Santa Maria che ritengo non abbia alcuna responsabilità, ma che è stato coinvolto in una indagine scattata all'inizio di gennaio, che ha interessato decine e decine di comuni con una ipotesi di reato inesistente, che ha comportato una sequela di richieste di documentazione ai comuni e che è proseguita con indagini nei confronti di Bruna Antonella Ganeri e altre ventotto persone. In base a tutto questo ci troviamo di fronte ad un blocco amministrativo. E' facile comprendere la situazione di un comune di cinquemila abitanti con una dotazione organica al di sotto di quella mediamente necessaria: disponiamo di trentadue dipendenti per un comune di cinquemila abitanti che in estate diventano ottantamila. Siamo stati bloccati, abbiamo dovuto esibire tutte le delibere dal 1980 al 1990, abbiamo dovuto in molti casi acquistare macchine per fotocopiare e destinare intere giornate a questo lavoro con costi che potete immaginare. In molti casi ho risolto fornendo gli originali, ma ci sono stati chiesti anche i progetti di fognatura senza anno di riferimento. Io ho un'intera stanza piena di progetti, sto per appaltare dei lavori e sono costretto a chiamare le forze dell'ordine per avere i documenti e effettuare tali appalti.

Abbiamo inoltre dovuto stampare tutti i libri mastri. Abbiamo dovuto fornire - e qui non comprendo più il confine tra responsabilità amministrativa e responsabilità penale - le tariffe ICI, le tariffe dell'acqua, della fognatura. Ci sono stati chiesti parametri di ogni tipo. Devo sottolineare che tutto questo ci ha bloccati per circa due mesi. Alcuni giorni fa sono stato chiamato, forse anche per incuria perché ho notato che il pubblico ministero non aveva letto la mia ordinanza di urgenza in forza dell'articolo 110, e sono stato avvisato per concorso per aver violato l'articolo 6 della legge n. 915. Vi ho detto qual è la situazione attuale, ho detto che questa zona è

sfornita completamente della rete fognaria. Ho scritto in modo allarmato a tutte le autorità politiche e istituzionali, al prefetto, dicendo che il completamento di un progetto appaltato dalla comunità montana è fondamentale per dare un minimo di risposte alle necessità di sviluppo di questo comune. Ho lanciato un allarme economico, ma anche igienico e sanitario proprio perché vi è una rete precaria al punto che non sempre i liquami vanno a finire nel depuratore perché a fianco dei pozzi neri vi sono quelli dell'acqua. Ho detto queste cose con molta chiarezza, ho detto che il mancato completamento di queste opere pone il sindaco in una posizione di facile bersaglio per chi voglia perseguirlo.

Ho detto tutto questo per mostrare la situazione di degrado nella quale viviamo. Attualmente i cittadini trovano l'unica fonte di reddito nei quaranta giorni di periodo estivo in quanto l'edilizia è ferma da molti anni, l'attività del terziario non ha avuto sviluppi, essendo gli appartamenti destinati solo all'uso diretto delle famiglie proprietarie, l'agricoltura è completamente scomparsa e sono rimasti circa trenta anziani con una età media di sessantacinque anni senza alcuna prospettiva per i giovani. Vi sono circa mille persone iscritte nell'ufficio di collocamento, ma tenete presente che in un piccolo paese molte situazioni sfuggono da questa rilevazione statistica.

Mi scuso per non aver presentato un rapporto, ma in questi giorni ho avuto dei seri impegni giudiziari. Comunque invierò un rapporto molto dettagliato nei prossimi giorni.

LAVORATO, sindaco di Petilia Policastro. Il mio è uno dei comuni della nuova provincia di Crotone. Credo che i lavori della Commissione antimafia sul problema dell'ordine pubblico in Calabria potrebbero dare ottimi risultati, anche perché, come ha detto il Presidente all'inizio della riunione, il rispetto delle ragioni della gente è una cosa molto importante perché non si può pensare di combattere la criminalità partendo soltanto dalla presenza sul territorio delle forze dell'ordine. Lo dico perché l'esempio di Petilia Policastro può essere sintomatico di come la lotta alla criminalità potrebbe avere ottimi

risultati nella misura in cui la presenza dello Stato sia effettiva. Si possono poi avere risultati ulteriori o si può tornare alla situazione precedente. Del resto, si evince uno stretto rapporto fra il degrado sociale e ambientale e i rigurgiti della criminalità organizzata e in generale dei fenomeni criminosi. Petilia Policastro è un paese di frontiera perché, pur avendo oltre diecimila abitanti, nell'ultimo decennio si sono verificati nel territorio del comune oltre quindici omicidi.

Un paese legato al traffico degli stupefacenti, con famiglie che sono legate in maniera diretta con le grandi città del Nord per lo spaccio della droga. In linea generale, se è esistito un problema di forte presenza criminale e quindi di organizzazioni mafiose nel nostro comune, è pur vero che ultimamente, attraverso le vaste operazioni dei Carabinieri e delle forze di Polizia che hanno riguardato i rapporti tra parte del crotonese e l'Italia del Nord, si è ottenuto un grande successo, dal momento che quasi tutte queste "famiglie" si trovano o in fase di processo o già condannate per anni. Effettivamente, da questo punto di vista, si può registrare un ottimo risultato.

Tuttavia, è ben vero che, se manca la presenza delle forze dell'ordine sul territorio e se l'autorità istituzionale - il comune in questo caso - non è nelle condizioni di dare risposte effettive alla popolazione, si riorganizzano le associazioni mafiose attraverso l'ingresso delle forze giovanili che non trovano modelli di riferimento e vedono che il comune ha gravi difficoltà ad amministrare la cosa pubblica. Si ritorna di nuovo ad avere uno scontro tra le istituzioni presenti sul territorio e la cosiddetta cultura generale della gente.

Se partiamo invece dal presupposto che bisogna garantire la cultura della legalità non si può permettere, per esempio, che un comune come il nostro venga completamente abbandonato. E' vero che l'attuale punto di riferimento è costituito dall'istituzione di una compagnia dei Carabinieri, che è ancora in fase di attuazione. Noi siamo convinti che, da qui a pochi mesi, tale obiettivo potrà essere realizzato e come sindaco in questo momento mi dichiaro in parte soddisfatto perché penso - e forse sbaglio - che almeno la presenza dei Carabinieri sul territorio potrà assicurare

una visibile presenza dello Stato. Ma la questione richiede anche altri tipi di interventi sul piano sociale.

Nel territorio del comune di Petilia Policastro, al di là di quello che succede per il problema della criminalità organizzata (e posso garantire che la stragrande maggioranza di tutto il fenomeno delinquenziale è stato tamponato, se non ridotto di molto), sta emergendo tuttavia una nuova criminalità dovuta al fatto che non c'è una adeguata presenza istituzionale in questo comune. Faccio un esempio: durante il periodo di Capodanno tutta l'illuminazione pubblica è stata distrutta ed il comune è stato fatto oggetto di atti di vandalismo, essendo stato incendiato gran parte dell'ufficio anagrafe. Tutto questo succede perché, come diceva il sindaco che mi ha preceduto, durante la notte il nostro comune diventa terra di nessuno. Né, tanto meno, in direzione se non del sindaco, della popolazione sono arrivati dall'amministrazione centrale segni di solidarietà.

Io penso che, effettivamente, una compagnia dei Carabinieri in questo contesto potrà dare ottimi risultati sul territorio, speriamo il più presto possibile, ma - ripeto - da sola questa soluzione non è sufficiente. Pertanto, mi auguro che l'onorevole Presidente di questa Commissione possa farsi un po' interprete di tali esigenze, in quanto riunioni del genere possono avere un grande significato e dare uno stimolo concreto se si cerca di andare nella direzione di porre veramente rimedio alla situazione. Penso tuttavia che anche altre Commissioni dovrebbero svolgere analoghi incontri.

La situazione in cui versano i comuni della Calabria in rapporto alle difficoltà strutturali pone alcuni problemi che, secondo me, devono essere al centro di un'azione congiunta governativa e parlamentare. I comuni di questa regione presentano infatti grossi problemi su questioni di primaria necessità: la fognatura, la rete idrica, questioni di vivibilità e di degrado. E per tali problemi occorrono delle specifiche iniziative; altrimenti è inutile parlare di lotta alla criminalità quando si lascia che bande giovanili possano fare quello che vogliono, anche fermarsi dieci minuti in mezzo ad una strada con la macchina senza che nessuno dica loro di spostarsi perché intralciano il traffico, come i padroni di una città.

A tutto questo si aggiunga che ogni cittadino si sente autorizzato a costruire la propria abitazione dove vuole. Io sono sindaco da nove mesi e il primo atto da me compiuto è stato quello dell'approvazione del piano regolatore. Questa battaglia ci è costata tanto, perché ognuno è abituato a decidere di edificare la casa dove vuole, nonostante le ordinanze e il nostro impegno a farle rispettare.

Ma il problema è ancora un altro. Un comune come il nostro, dissestato e che vuole produrre la documentazione per uscire dal dissesto, come sta facendo in questi giorni, si trova a dover operare con un'enorme carenza di organico. Come si fa a controllare il territorio rispetto all'abusivismo con 4 vigili urbani su 3 frazioni? Se gli uomini sono chiamati a fare le tradotte, non si riesce ad assicurare il controllo del territorio.

Non parliamo poi della disoccupazione. Cito solo il seguente dato: in un comune come il nostro, con 3.500 nuclei familiari, ci sono 1.800 disoccupati. Non aggiungo altro.

Un sindaco, in una situazione del genere, può fare poco o niente. Ecco perché mi auguro che la Commissione antimafia si faccia interprete, presso il Governo e anche presso il Parlamento, dei problemi della realtà meridionale e delle difficoltà dei sindaci e delle amministrazioni comunali per dare risposte alla popolazione e per cercare di risolvere i problemi.

ADILARDI, sindaco di Nicotera. Signor Presidente, come diceva anche il sindaco di Vibo Valentia, è la seconda volta che mi ritrovo ad essere ascoltato da una Commissione antimafia. La prima volta era Presidente del Consiglio l'onorevole Berlusconi e io dissi molto chiaramente ai membri di quella Commissione e al Presidente di allora, onorevole Tiziana Parenti, che secondo me eravamo ancora una volta di fronte ad un modo per procrastinare nel tempo le stesse situazioni che si erano concretizzate nel passato, ossia alla non ferma volontà del Governo ad affrontare la situazione in maniera seria. Mi consenta, onorevole Presidente, non lo dico certamente perché lei è espressione di una parte politica che forse non condivido: io ho rispetto

per le istituzioni, ma credo che neanche questa volta la Commissione voglia affrontare seriamente il problema politico.

Già il modo come la Commissione antimafia si pone nel voler ascoltare i sindaci, secondo me, significa non volere dare la possibilità all'interessato, ove volesse, di potersi esprimere con la massima libertà. Siamo tutti onorevoli perché eletti, voi in Parlamento e noi a livello locale, in un contesto più piccolo. Però, se questo metodo si perpetua, vuol dire che non si è capita la mentalità e il modo in cui la mafia ha operato in questi anni, non si è capita la tattica che ha coinvolto tutte le istituzioni. Questo non lo sostengo io: lo possono confermare i rapporti dei Carabinieri, della Digos e quant'altro, perché evidentemente questi comportamenti hanno anche una certa concretezza.

Mi auguro, signor Presidente, che lei abbia la volontà politica ed il desiderio di voler vedere tutti i documenti che giacciono a Montecitorio su questo argomento, che sicuramente forniscono tantissimi elementi e potrebbero indicare la possibilità di affondare il coltello nella piaga per risolvere idoneamente la questione.

Qualche giorno fa mi recavo in automobile da Lamezia Terme a Nicotera ed ho visto sul ciglio della strada un uomo che appena un anno fa ha ucciso sua cognata; dopo averla ripetutamente insidiata e di fronte ai reiterati rifiuti, l'aveva accoltellata in maniera barbara.

Questo signore camminava tranquillamente, non so come. Se questi sono gli esempi, certamente non sono edificanti, non spingono il cittadino ad accostarsi alle istituzioni in maniera serena. Sicuramente in passato nella pubblica amministrazione - e forse anche oggi - si sono annidate situazioni di malaffare. Nel comune che amministro, di 7.000 abitanti, quando nel 1994 sono stato eletto, ho deciso di assumere con il primo atto il piano regolatore, per fronteggiare l'urbanizzazione selvaggia che aveva devastato il territorio: sono stato letteralmente aggredito da partiti e dalla stampa, certamente a me non vicina. Sicuramente questi non hanno fatto un favore alla collettività. Non vi dico il falso: potrete constatarlo avendone i mezzi. Mi hanno attaccato come se fossi uno che voleva affamare una comunità; avevo soltanto la

necessità di riportare la legalità in una situazione in cui certamente ognuno aveva fatto i propri affari. Gli amministratori del passato non avevano voluto dare ai cittadini la possibilità di costruirsi una casa (se questo avessero voluto fare certamente avrebbero dovuto fornire anche gli strumenti urbanistici, approvando un piano regolatore che invece avevano lasciato passare da una commissione all'altra, da un consiglio all'altro senza essere mai approvato), hanno consentito loro di devastare il territorio.

In ogni caso al mio comune un piano di fabbricazione, anche se misero e asfittico, dovevo pur darlo visto che mi ero proposto come un sindaco che avrebbe voluto dare avvio ad una situazione nuova. Non era mia intenzione fare processi al passato e non li ho fatti, anche se avrei avuto i modi e i mezzi per farlo. Mi dispiace invece che Polizia, Carabinieri e Guardia di finanza in passato sono venuti nel comune di Nicotera a prelevare tonnellate di documenti e a sigillare gli armadi contenenti i progetti edilizi, anche se poi nulla è successo. Quando al cittadino dico che non può costruire in una zona agricola, questi si chiede come mai, visto che fino a ieri poteva avere la concessione senza problemi. Vaglielo a spiegare, quando tutto questo viene supportato dalla stampa e dai partiti, che scomodano l'onorevole Soriero per venire a Nicotera a fare un'apposita conferenza e a proporre di installare l'osservatorio democratico a Nicotera?

No, onorevoli senatori e deputati, questo non lo accetto: sono una persona onesta e posso sbagliare nel mandato che svolgo, ma involontariamente. Dinanzi a una situazione del genere avrei dovuto essere supportato da quanti avrebbero dovuto avere il senso dello Stato, mentre questo non è stato. Mi chiedo che senso ha individuare il mafioso che magari avrà il berretto "sulle ventitrè" o il fazzoletto al collo, se poi chi ha il dovere di sostenere le istituzioni, comunque rappresentarle in quel momento, si sottrae a quest'obbligo per faziosità politica: questo significa che manca la democrazia. Occorre ristabilire le regole.

Ho rispetto di lei, onorevole Presidente, quando rappresenta lo Stato. Mi dispiaccia o no, lei è un senatore della Repubblica italiana. Posso anche non concordare le sue

idee, ma lei per me è un rappresentante dello Stato per cui mi devo inchinare dinanzi a lei in questo momento o quanto meno essere ossequiente.

Questa situazione mi è costata tantissimo: ho rasentato il linciaggio per il mio tentativo di normalizzazione urbanistica. Tuttora, perché ho avuto il coraggio di andare contro alcuni gruppi non mafiosi ma affaristici che nel passato avevano devastato il territorio e ancora oggi si insinuano, sto rischiando.

Oggi forse la gente ha iniziato a capire, ma mi è costato tantissimo sul piano personale, signor Presidente. Forse sul piano politico ne pagherò lo scotto, ma certamente nessuno può dire che ho usato due pesi e due misure: quello che è stato dato all'uno è stato dato all'altro. Quando si è dovuto dire no con fermezza lo si è fatto, anche quando le istanze sono state rappresentate con un po' di arroganza. Certo, in passato tutto veniva concesso, ma ora con ogni probabilità approveremo un piano regolatore generale, redatto non dalla mia ma dalle precedenti amministrazioni, che mai aveva avuto la possibilità di essere definito in Consiglio. Spero che nei prossimi giorni possa essere approvato in modo di dare avvio a questo piano regolatore e che come sempre si possa pensare a qualcosa di più. Almeno ci sarà uno strumento urbanistico che regolerà la situazione territoriale di questo comune davvero devastato.

Per quanto riguarda le questioni specificamente mafiose, sappiamo tutti che la mafia esiste e soltanto un pazzo potrebbe dire che non esiste il fenomeno mafioso o che non esistono i mafiosi. Certamente esistono anche sul mio territorio, però vi posso assicurare che sul piano personale, forse perché non ho discriminato o fatto favori all'una o all'altra parte, avendo cercato di tirare dritto nell'osservanza della legge, non sono stato toccato da situazioni mafiose. Questo non significa che non esiste la mafia nel mio territorio, intendiamoci. Il fenomeno esiste e certamente o possono testimoniare i rapporti di Polizia e Carabinieri. Posso presumere che questo o quel signore sia mafioso, non perché ho fatto indagini in tal senso, ma perché ne ho sentito parlare sulla stampa. Certamente esiste il fenomeno mafioso. Il nostro comune confina a Sud con Rosarno e San Ferdinando (in provincia di Reggio Calabria) con tutte le infiltrazioni che lei può immaginare, e a Nord con i comuni di Limbadi e Ioppolo. Quindi

si tratta di un comune esposto ad un certo rischio mafioso e criminale. Esiste poi una microcriminalità fastidiosissima, evidente ed arrogante: quella gentaglia che riesce a fermarsi con la propria autovettura per dieci minuti per strada a chiacchierare senza che nessuno sia in grado di dire niente. Anche le forze dell'ordine purtroppo sono sottoposte a questo tipo di pressione: durante l'ultimo carnevale un'accozzaglia di giovinastri ha deciso di dare sfogo all'euforia colpendo con le uova marce le autovetture che passavano per una certa strada e non ha risparmiato neanche l'autovettura dei Carabinieri. Il nostro è un paese un po' a rischio, da questo punto di vista, considerata la presenza anche dello spaccio di droga: è comunque un punto di transito.

Ci sono situazioni di grande preoccupazione che vanno considerate con molta attenzione: questo vuol dire compiere le indagini sul piano patrimoniale. Quando un cittadino cammina per strada con un'autovettura che un normale lavoratore non si può permettere o che conduce un tenore di vita sicuramente superiore alle sue possibilità, dal momento che non svolge un'attività precisa, se non si indaga, se questi signori non vengono puniti, capirete come la fiducia dei cittadini nelle istituzioni venga meno. Certamente c'è anche una cultura mafiosa dovuta al fatto che, negli anni scorsi, decine di delitti compiuti nel nostro territorio sono rimasti del tutto impuniti. Lo scorso Natale è avvenuto un delitto eclatante nel pieno centro di Nicotera: un giovane è stato ucciso a colpi di pistola da un "signore" che tranquillamente si è allontanato a piedi, nonostante decine e decine di testimoni lo abbiano visto. Nessuno ha voluto testimoniare.

Giustamente il comandante dell'Arma della compagnia di Tropea si lamenta della mancanza di collaborazione ed ha ragione. Tuttavia, ritengo di dover giustificare, da questo punto di vista, il cittadino in quanto nessuno è stato mai punito visibilmente e in maniera concreta per quello che è stato commesso in violazione della legge. Il messaggio che la gente comune deduce da situazioni del genere è che chi viola la legge rimane impunito e riesce ad imporsi nella società, mentre chi è costretto ad osservarla vive con difficoltà.

Signor Presidente, le chiedo di intervenire affinché ci venga offerta la possibilità di una maggiore presenza delle forze dell'ordine sul territorio, perché la criminalità è crescente ed arrogante e, se si continuerà ad andare avanti in questo modo, nei prossimi anni ci troveremo senza dubbio a dover sostenere difficoltà di gran lunga superiori rispetto a quelle attuali.

PEGORARI, Vicesindaco di Catanzaro. Sono Aldo Pegorari, facente funzioni di sindaco del comune di Catanzaro, capoluogo di regione. Catanzaro non è afflitta da un fenomeno malavitoso di estreme proporzioni, ma da un processo di disgregazione del tessuto sociale e dalla particolare presenza di due tipi di reato: i furti di auto che la pongono ai primissimi posti nella graduatoria nazionale e l'usura.

Questi due reati, particolarmente evidenti e presenti nel territorio, sono dovuti principalmente alla forte disoccupazione, che si è ulteriormente aggravata a seguito della tripartizione della provincia. Per la prima volta in Italia, da un'unica provincia ne sono state create tre: Catanzaro, Vibo Valentia e Crotona. Per una città come Catanzaro, che vive di terziario e di servizi, questa tripartizione ha comportato una diminuzione notevole della presenza quantitativa di impiegati e di funzionari negli uffici pubblici, nelle istituzioni e negli istituti bancari, cui ha fatto seguito una riduzione delle presenze in città, passate da 12.000 a poco meno di 3.000.

Unitamente ad altri, questo fenomeno ha contribuito a creare uno stato di disagio, un rallentamento nelle attività economiche e un maggior ricorso all'usura. La disoccupazione rappresenta la causa principale della commissione dei reati che ho prima indicato, ed è collegata anche ad una stasi, non facilmente comprensibile, nella realizzazione delle opere pubbliche. Solo nella città di Catanzaro vi sono opere pubbliche ferme per circa 300 miliardi. Ne citerò soltanto alcune per le quali sono stati approvati i progetti e concessi i finanziamenti: il palazzo della direzione provinciale delle poste, l'ammodernamento della linea ferrata statale Catanzaro Lido di Palmi-Tamezia Terme, l'ammodernamento della linea della ferrovia della Calabria attraversante il territorio comunale, le nuove caserme della regione dei Carabinieri, che è la spia di

Stato e della Polizia stradale, la mancata utilizzazione dei suoli da destinare alle sedi regionali dell'Inps e dell'AcI, la caserma dei vigili del fuoco, i musei provinciali, i lavori di costruzione del porto di Catanzaro Lido, la costruzione di un nuovo quadrivio in località Nalini, il palazzo di giustizia, il nuovo Politeama, la ristrutturazione dell'ospedale San Giovanni che va a rilento, le cittadelle universitaria, regionale e dello sport, nuovi ponti e così via. Insomma, una lunga serie di opere, iniziate e non concluse, che, se potessero essere riprese, costituirebbero un'importante valvola di sfogo dal punto di vista occupazionale e favorirebbero la ripresa economica della città. Questo fermo dipende dal fatto che queste opere sono state iniziate all'epoca di tangentopoli, quando quello che interessava era soltanto avere un progetto da far finanziare, perché a tutto il resto ci si sarebbe pensato in un momento successivo.

Con la legge Merloni, che impedisce gli appalti e le varianti in corso d'opera, i lavori si sono fermati. Ma non è soltanto questo: ad aggravare la situazione contribuisce una congerie di leggi e procedimenti amministrativi veramente defatiganti. Avere a che fare con i pareri della regione, della Soprintendenza alle belle arti, del Provveditorato per le opere pubbliche non è facile. Vi è sempre un passaggio amministrativo tortuoso che incide negativamente sulla normale conduzione dell'iter procedurale. Per superare questa *impasse* dovremmo pensare ad una sorta di autorità simile a quella inventata in Irpinia quando furono attribuiti i pieni poteri al Commissario Zamberletti, che avrebbe dovuto rispondere soltanto in caso di violazione delle leggi penali e costituzionali. Solo nominando un Commissario o una Commissione con pieni poteri queste opere potranno essere sbloccate e produrre effetti positivi non solo sulla città, ma sull'intera regione.

Vi è poi il problema della giustizia: tutti gli uffici giudiziari di Catanzaro, che è il capoluogo della regione, soffrono per la carenza di locali e per la soppressione delle preture che ha comportato e sta comportando un abnorme sovraccarico di lavoro che, per essere espletato, richiede spazi maggiori. In realtà come la nostra, la soppressione delle preture favorirebbe l'allontanamento dello Stato dalla periferia; sarebbe invece

auspicabile rafforzare o comunque non ridurre la presenza dello Stato nelle sedi di origine attraverso un'azione di bonifica.

L'organico dei magistrati non è protetto, ma, se anche lo fosse, non potrebbe dare risposte concrete alle attuali esigenze della giustizia. I processi sono rinviati a oltre il 2.000; un semplice rinvio delle cause civili (il discorso vale un po' meno per quelle penali) comporta un periodo di 4-5 anni. Gli organici sono fermi dal 1920, cioè a quando in Calabria si svolgevano meno affari economici, che sono poi quelli che determinano le indagini giudiziarie. In sintesi, i problemi pubblici fondamentali concernono la disoccupazione, la giustizia e la stasi nella realizzazione o nel completamento delle opere pubbliche.

LO MORO, sindaco di Lamezia Terme. Sono il sindaco del comune di Lamezia Terme. Mi scuso per l'incertezza che ho nella voce, ma non sto molto bene, ed è per queste ragioni che chiedo nuovamente scusa per il ritardo con cui sono arrivata questa mattina. Mi sembrava, però, importante essere presente per recepire positivamente un momento di attenzione che la Commissione dimostra nei confronti nostri e della Calabria.

Rappresento una città con un passato recente che ha presentato notevoli difficoltà, esterne e interne, che ben si conoscono e che risalgono ad anni precedenti. Lamezia Terme esce da un commissariamento per mafia del 1991, commissariamento cui faccio cenno brevemente soltanto per sottolineare come questo episodio sia stato mal sopportato e mal digerito dalla classe dirigente della città.

Probabilmente ciò accade per il fatto che al commissariamento non ha fatto seguito alcun atto concreto che potesse rendere leggera la realtà in maniera definitiva. Recentemente vi sono stati episodi di cronaca giudiziaria che hanno confermato le ragioni del commissariamento, se è vero che si è proceduto ad arresti che hanno coinvolto persone elencate nel provvedimento di scioglimento. Del resto il commissariamento era legato a due episodi delittuosi particolarmente gravi: ilomicidio di due netturbini e del commissario Aversa e di sua moglie, rispetto ai quali non vi è

stata risposta adeguata nel senso che entrambi i processi hanno avuto sorti che non consentono alla città di presentare una risposta sufficiente.

La mia è una città che vive in questo momento una grande contraddizione. Da una parte ha voluto e vuole complessivamente, al di là degli schieramenti, un riscatto da questa situazione e ormai ha capito che il riscatto può essere soltanto interno, nel senso che richiede un processo culturale interno lungo e laborioso, ma che comunque sta cercando di portare avanti. Dall'altro lato ancora registra numerose presenze criminali. Vi è stata dunque, da un lato, una risposta, non spetta a me dire quanto pertinente, dal punto di vista degli enti e, dall'altro, vi sono episodi di facile lettura popolare. La città non è frequentata da persone in odore di mafia, gli appalti si svolgono con una certa regolarità, nell'ultimo periodo i lavori di alcune opere pubbliche sono stati bloccati, sono stati realizzati soltanto 30 milioni di lavori nel mio comune, ma non sono state registrate gravi irregolarità e non vi sono stati ricorsi giudiziari. Però, dall'altra parte, vi è una realtà cittadina ancora fortemente segnata soprattutto dall'usura e dalle estorsioni. Comunque, le forze dell'ordine e la magistratura, da questo punto di vista, potranno essere più precise di me.

Non voglio fare alcun riferimento tecnico alla situazione perché non mi compete e loro riferiranno, perché ne abbiamo parlato insieme anche recentemente, di episodi di una certa importanza sul piano della lotta alla criminalità organizzata, portati avanti però senza grande collaborazione dei cittadini. Questa è una grande contraddizione che vorrei evidenziare perché da una parte vi è una città imprenditoriale che in qualche misura riconosce la necessità del cambiamento e si sente protagonista di questo cambiamento, ma che non ha la forza di reagire dal punto di vista della denuncia, della collaborazione.

Voglio porre un problema perché siamo di fronte alla Commissione antimafia, ma anche perché il Procuratore della Repubblica è andato in pensione e quindi siamo in un momento di transizione e non di verifica sull'effettività dell'attività giudiziaria della Procura ciò che avrebbe comportato maggior difficoltà a fare questo discorso. Però, nel momento in cui vi è un cambio di guardia, una riflessione è opportuno e dobbiamo farla.

Credo che in Calabria, e a Lamezia in particolare, vi sia il bisogno di una maggior presenza e di verifica dei risultati. Abbiamo imparato come ente locale a presentare il conto giornalmente di quello che facciamo e credo che questa sia una cultura da estendere. Se bisogna giudicare sulla base dei risultati, credo che la scelta del Consiglio superiore della magistratura rispetto al procuratore della Repubblica debba tener conto di una volontà e di una capacità di acquisire risultati sul territorio perché è questo che la città si attende. Credo sia necessario un rafforzamento da tutti i punti di vista, non soltanto rispetto agli enti locali, ma, ad esempio, anche delle forze dell'ordine e credo occorra una strategia in grado di aiutare la città a riprendersi definitivamente. Vorrei sottolineare che vi sono difficoltà nella strategia alla lotta alla criminalità (difficoltà oggettive che non riguardano solo Lamezia), perché i magistrati e le forze dell'ordine spesso si trovano di fronte ad episodi la cui lettura è più facile al politico che parte dagli episodi per ricostruire un fenomeno. Abbiamo bisogno di una strategia che si ponga in quest'ottica, che sia in grado cioè di ricostruire, dai singoli episodi, il fenomeno alla base.

Pochi sono gli episodi delittuosi che arrivano all'attenzione del giudice o delle forze dell'ordine con dati sufficienti, mentre per la maggior parte non vengono neppure denunciati. Vi è allora la necessità di un salto in avanti e credo che la Calabria ce la stia mettendo tutta.

Infine, rispetto all'occupazione a Lamezia come nel resto della Calabria, la situazione è allarmante. Anche da questo punto di vista molte cose sono state fatte, ma altre bisogna farne per rispondere ai problemi del lavoro. Credo però che anche in questo caso vi sia la necessità di una maggior collaborazione dello Stato sul piano della sicurezza. Abbiamo imparato dalla storia di questi anni che anche in questo senso è però necessario dare risposte endogene, a partire dagli enti locali. Sul piano della sicurezza credo vi sia bisogno di una maggiore attenzione, di una maggior presenza qualificata per giungere a risultati leggibili da chiunque. I sindaci denunciano e stanno conducendo una battaglia a livello nazionale contro i reati che riguardano la pubblica amministrazione come l'abuso d'ufficio. Ritengo che, con la stessa

determinazione, dobbiamo denunciare le assenze, soprattutto laddove sono eccessive. In realtà vi sono assenze gravissime. I sindaci si sanno difendere, ma l'assenza di una strategia vincente rispetto a questo fenomeno, li può condizionare.

Tutte le strategie che stanno portando avanti i vari comuni in relazione all'occupazione risentono della necessità di offrire all'esterno garanzie sul piano della sicurezza. In questo momento sto curando il rilancio dell'area della ex SIR a Lamezia Terme, rispetto alla quale mi si chiedono non tanto garanzie burocratiche di certezza dei tempi che ci competono, quanto sicurezza rispetto al racket, tanto che, a livello nazionale, si è pensato di inserire nei protocolli di intesa e nei piani territoriali un accordo sull'ordine pubblico. Credo, che da questo punto di vista, vi siano carenze e che l'attenzione dell'opinione pubblica sia, anche a volte a causa dei giornali, eccessivamente allertata, presenti una attenzione morbosa verso procure che producono fatti e strategie, mentre sia troppo indulgente rispetto a procure o magistrati o forze dell'ordine che non ne producono. Ritengo vi debba essere una maggiore attenzione e una maggior presenza ed effettività.

PRESIDENTE. Grazie per tutte le suggestioni che ci avete fornito con i vostri interventi. Convocando i sindaci di realtà assai complesse da ogni punto di vista non cerchiamo dei cori e infatti, da ieri mattina, stiamo procedendo con una serie ininterrotta di audizioni che ci hanno prospettato una immagine della Calabria assai ricca di contraddizioni anche nelle valutazioni di ciascuno. C'è qualche elemento che accomuna questa audizione a quella che abbiamo avuto ieri mattina. In particolare siamo tutti molto colpiti dallo svolgimento della vostra attività amministrativa e anche dal tipo di interventi che, in qualche misura, si evidenziano in qualche racconto. Se non fosse per l'intervento della telematica e dei computer avrebbero un sapore particolare, dimostrando che, forse, nel corso delle audizioni, dobbiamo comprendere le ragioni di tanto accanimento "terapeutico" nei confronti della vita amministrativa e burocratica delle amministrazioni comunali a fronte di denunce che sono di grandissimo rilievo e spessore dell'attività criminale in Calabria.

Ripeto, abbiamo ascoltato opinioni e suggestioni anche molto diverse, ma tutte ci aiutano a formarci un'opinione. Dobbiamo poi cercare di elaborare un documento riassuntivo da mettere a disposizione dell'intero Parlamento per lanciare un allarme nel paese. Infatti, l'emergenza Calabria non riguarda solo questa regione, ma l'intero paese: e innegabilmente siamo già di fronte ad una grande emergenza. Vi ringrazio dunque per le informazioni che ci avete fornito e anche per le contraddizioni che sono emerse, che ci aiutano a comprendere meglio la situazione.

Signor Adilardi, vorrei dirle che non sono preoccupato per il suo dissenso dalla mia tradizione politica, anzi lo trovo rassicurante. Quello che devo respingere è un atteggiamento carico di pregiudizi nei confronti di una Commissione parlamentare. Alla fine di questo biennio lei avrà la possibilità di esprimere un giudizio negativo o positivo: deciderà lei. Quello che non le posso consentire è di esprimere un pregiudizio. Questa Commissione comincia ora il suo lavoro sul territorio, partendo dalla Calabria, con un grande senso di rispetto nei confronti dei sindaci, quindi anche di lei. Penso sia giusto chiederle di mostrare lo stesso rispetto nei nostri confronti.

Vi ringrazio ancora una volta.

I sindaci auditi escono dalla sala e vengono introdotti i segretari regionali delle organizzazioni sindacali: signori Emilio Viafora della CGIL, Enzo Damiano della CISL, Alfonso Cirasa della UIL.

PRESIDENTE. Ringrazio tutti i presenti per avere accettato il nostro invito. Devo dire - ma non farete fatica a credermi sulla parola - che considero questo incontro come una boccata di ossigeno rispetto alle questioni che abbiamo affrontato in altri incontri, con i rappresentanti di diverse istituzioni. Non c'è nulla di corporativo in questa mia osservazione, né di autobiografico. La verità è che noi abbiamo pensato che questo viaggio in Calabria fosse anche il modo di sollevare una questione che si chiama lavoro e sviluppo. Non credo sia possibile immaginare il nostro lavoro conseguente a questa visita in Calabria senza partire dalla questione drammatica del lavoro,

dell'occupazione, del sottosviluppo che caratterizza ancora oggi la vita economica, sociale, politica, culturale di questa regione.

Noi vogliamo sollevare con forza tale questione e lo abbiamo in parte già fatto: anche i giornali calabresi questa mattina colgono tale elemento. Siamo felici del fatto che la Commissione antimafia svolga, tra l'altro, questa azione di denuncia, in quanto noi ci riteniamo in dovere non solo di proporre aggiornamenti delle leggi in materia di lotta alla mafia, ma pensiamo di avere anche il compito di suscitare l'attenzione del Parlamento intorno alle questioni che consideriamo più rilevanti ai fini della creazione delle condizioni di una lotta efficace contro la criminalità. Il superamento di problemi antichi quali il lavoro e lo sviluppo, in una zona come la Calabria, vuol dire probabilmente adottare la soluzione più efficace.

E' per questa ragione che attribuiamo all'incontro con le organizzazioni sindacali un ruolo ed un'importanza molto rilevanti, anche dal punto di vista delle conclusioni politiche cui deve arrivare la Commissione una volta che sarà chiamata a redigere una relazione circostanziata per queste audizioni. Pertanto, vi ringrazio ancora di avere accettato il nostro invito.

VIAFORA, segretario regionale della CGIL. Ringraziamo il Presidente per averci dato l'opportunità di ragionare insieme su alcune questioni che riteniamo fondamentali. Partiamo dalla constatazione che i risultati della lotta alla criminalità organizzata in Calabria sono stati inferiori rispetto ad altre realtà meridionali e segnatamente a quella siciliana. Questo contribuisce a fiaccare l'economia regionale. Per la prima volta, dopo lunghi anni, registriamo una diminuzione delle iscrizioni alla Camera di commercio, nonostante ci sia una grande voglia di fare; c'è sempre di più una difficoltà a fare. Paradossalmente, in questi anni, l'elemento di maggiore dinamismo forse è stato rappresentato dalla capacità evolutiva della criminalità organizzata, in una società tutto sommato statica e abbastanza lenta; la 'ndrangheta ha avuto questa capacità di autoriprodursi. Tutto questo in un contesto drammaticamente segnato dalla disoccupazione. Il dato relativo al drammatico calo degli occupati è assai evidente: la

base occupazionale diminuisce sempre più. A fronte di due milioni di abitanti sono 420.000 i calabresi con una occupazione stabile e registrata; crescono la disoccupazione ed anche la povertà. Nel rapporto Gorrieri del 1996, la Calabria risultava la regione nella quale c'era stato il maggior aumento di famiglie povere, soprattutto nelle aree interne dove consolida forme di arretratezza e di contiguità con organizzazioni illegali che in una situazione di abbassamento delle tutele assistenziali sono in grado di "assicurare" forme di sostentamento.

Immagino che autorevolmente possiate intervenire per una richiesta forte in questa direzione. Oltre a questo, stiamo registrando un blocco generalizzato degli investimenti pubblici, sia sul versante regionale sia delle grandi agenzie nazionali (Enel, Ferrovie dello Stato e Società autostrade). Se non ci sarà un'inversione di tendenza, si rischia di alimentare forme di ribellismo sempre latenti nella società calabrese. Queste forme di ribellismo si realizzano sempre per domande primitive, introducendo un elemento di disequilibrio sociale molto consistente.

Ho fatto questa considerazione perché, per noi, il problema del quale stiamo discutendo oggi ci serve a sollecitare anche l'adozione di misure che vanno rapidamente assunte. Due anni fa le segreterie regionali di CGIL, CISL e UIL della Calabria, insieme ai segretari nazionali, avanzarono una richiesta al Consiglio superiore della magistratura affinché si tenesse in Calabria una sessione sullo stato della giustizia. C'è un rapporto automatico tra le difficoltà che incontra l'amministrazione giudiziaria e la crescita dei fenomeni di criminalità organizzata: questo non avviene soltanto sul versante penale. Abbiamo una diffusa negazione dei diritti minimi di cittadinanza. Quando una causa civile impiega dieci anni per essere esaminata, quando non è esigibile il diritto soggettivo, in questo spartiacque si introduce qualcuno per fare la mediazione, si vengono a creare le giustizie alternative. C'era stato un impegno del dottor Capotosti a compiere una verifica. Come noi avrete letto, però, le ripetute denunce del tribunale di Reggio Calabria, dove si registra una situazione particolarmente difficile, e non è che la situazione complessiva degli uffici giudiziari regionali sia migliore. Parimenti è critico lo stato delle forze di polizia

preposte alla repressione. In passato abbiamo più volte insistito, anche in controtendenza, sostenendo che l'azione di contrasto e di repressione assolutamente inadeguata, considerate le forze in campo, rispetto all'evoluzione avuta dalla criminalità organizzata. Sotto questo profilo abbiamo ritenuto un errore la decisione assunta di ritiro dell'esercito preposto a compiti di sorveglianza: questo ha determinato un'ulteriore riduzione delle forze impegnate sul territorio per affermare un controllo dello stesso. Certo, non avrei mai voluto assegnare all'esercito compiti e funzioni impropri, ma nella sorveglianza di obiettivi particolarmente esposti avrebbe potuto liberare forze che diversamente potevano essere impegnate per il recupero del territorio. Ci sono aree della Calabria che oggettivamente lo Stato non controlla. Pensiamo ad alcune tornate elettorali che da anni non si riescono a tenere proprio perché le liste elettorali non vengono presentate, nella provincia di Reggio Calabria: questo dimostra che in quelle aree le regole della Repubblica non sono osservate.

C'è poi da condurre una vasta operazione di recupero di amplissime aree della periferia urbana degradata: non mi riferisco soltanto al quartiere Archi di Reggio Calabria ma anche a via Popilia a Cosenza o ad altre realtà cittadine, ad alcuni quartieri del crotonese che, oggettivamente, per la situazione di degrado urbanistico, civile, nel funzionamento del sistema scolastico e formativo, oltre che per condizioni reddituali, espongono soprattutto i minori a grandi rischi. Così si crea quell'*humus* per una possibile affiliazione alle organizzazioni criminali.

Il Presidente conoscerà più di me un altro fenomeno presente in Calabria: mi riferisco al largo ricorso a forme di caporalato e di intermediazione di manodopera gestita dalla criminalità organizzata. Alcune vicende, che a prima vista possono sembrare di bonifica, producono risultati positivi solo alla distanza: mi riferisco ad una vicenda specifica calabrese ed anzi vi chiediamo, da questo punto di vista, un intervento specifico per sollecitare la chiusura di questa vicenda.

Vi è stata un'azione del tribunale di Palmi relativa al sequestro di tutti gli eventi anagrafici in agricoltura. Naturalmente questa azione è stata meritoria perché con essa si è tentato di bonificare una serie di prestazioni non realizzate da parte di

imprese di copertura illegale. Tuttavia, si sono creati un diffuso consenso di massa e un blocco sociale che hanno rafforzato oggettivamente le aziende mafiose e, comunque, le imprese illegali. Azioni generalizzate (che non sono in grado di discernere) rischiano di creare, nei confronti delle organizzazioni criminali, consensi che, però, in questi anni, sembrano essersi indeboliti.

Trattandosi di uno degli argomenti che stiamo affrontando con il Governo, chiedo alla Commissione di sollecitare un intervento legislativo anche in materia contributiva e fiscale che consenta di far emergere il lavoro nero e sommerso, anche attraverso un'azione, che sia in grado di ricollocare nel sistema le imprese molto deboli, che oggettivamente sono contigue alle forze criminali e che hanno bisogno di copertura per esercitare la loro imprenditorialità.

Mi rendo conto di toccare un argomento particolarmente complesso, però, sul lavoro sommerso e sul lavoro nero, non è sufficiente una discussione teorica sulla flessibilità, ma è necessario creare un quadro legislativo che consenta a una parte delle imprese illegali di liberarsi dai condizionamenti più forti e di reinserirsi nel mercato legale.

Poiché so che incontrerete successivamente i rappresentanti dei commercianti, degli artigiani e degli imprenditori, potrete verificare quello che dico, comunque credo che un intervento della Commissione sul Consiglio regionale non sarebbe improprio. Non è mai stata votata una legislazione regionale di sostegno e di garanzia contro l'usura ed il *racket*, contrariamente ad altre realtà ed esperienze regionali.

VERALDI. Sono state approvate varie leggi regionali in materia.

VIAFORA. Le leggi di cui lei parla non sono mai state attuate. Vi sono state invece alcune regioni meno esposte della Calabria, come ad esempio l'Umbria, che hanno varato una legislazione regionale e non si sono limitate soltanto a facilitare la presentazione delle denunce e ad attivare un numero verde, ma hanno fatto tutto agli imprenditori, ai commercianti e agli artigiani, particolarmente esposti ai rischi

sostegni di ordine finanziario. Esporsi significa non solo mettere a repentaglio la propria vita, ma mettere a rischio anche la propria attività, il proprio benessere: è invece necessario poter usufruire di tutti gli strumenti di accompagnamento utili a questo fine.

RAFFA. Sono Romualdo Raffa della CISL. Sarò breve perché il collega Viafora ha già analizzato in maniera molto chiara la situazione nella nostra regione. Siamo veramente al limite della sopportazione: scusate la franchezza ma la situazione è questa. Vi sono centinaia di migliaia di giovani disoccupati iscritti nelle liste di collocamento, oltre alla grave realtà del lavoro sommerso e del lavoro nero cui faceva riferimento, al termine del suo intervento, il collega Viafora.

In Calabria il sindacato vanta un'importante tradizione unitaria sul piano dell'iniziativa e dell'azione. Ora però corriamo il rischio di non farcela più, perché in questi anni si è promesso molto, ma non si è realizzato nulla. Scusate il riferimento, ma mi viene in mente l'attuale diatriba sulle pensioni. Comprendiamo tutto, ma - come voi sapete meglio di noi - in Calabria i giovani sono finanziati dalle pensioni che le nonne percepiscono. Se le pensioni saranno toccate da una prossima manovra finanziaria, la situazione della nostra regione diventerà veramente esplosiva.

Al di là degli investimenti, che pure tardano a venire e che non si sa neppure se verranno, se si considerano i problemi infrastrutturali, il discorso ci porta lontano. Anche se forse sono contro corrente, mi considero tra coloro che non sono completamente convinti che non vi sia più possibilità di occupazione nella pubblica amministrazione. Sono sicuro di questa mia affermazione, in quanto tutti gli enti locali, le aziende sanitarie locali e numerosi uffici dello Stato presenti sul territorio hanno le piante organiche scoperte. Vista la particolarità della nostra regione, vorrei chiedervi una sorta di deroga individuando anche alcuni interventi straordinari che sono, a mio giudizio, necessari per combattere veramente questa piaga che ci affligge da sempre e che non sappiamo dove ci porterà, perché prolifera giorno per giorno.

Certo, alcuni colpi sono stati inferti, ma ad ogni colpo inferto, si chiude una ferita ma se ne aprono altre due: è questa la realtà amara della Calabria. Se non aggrediremo il fenomeno della disoccupazione giovanile, continueremo a parlare invano. Nella nostra regione sono considerati giovani ormai non solo i ventenni, i venticinquenni, ma anche i quarantenni che per decine di migliaia non hanno mai conosciuto il mondo del lavoro. La situazione occupazionale - lo ripeto - è drammatica. Non rientrando fra le funzioni della Commissione la sola acquisizione di notizie, vista la realtà che viviamo giorno per giorno, vi chiediamo di intervenire per creare, a qualsiasi costo, nuove condizioni di lavoro "sfruttando" qualsiasi opportunità, nella convinzione che, togliendoli dalla strada, i giovani calabresi non saranno più preda della criminalità organizzata.

Con franchezza e senso di realismo, se un giovane di 20, 25, 26, 30 anni non ha mai lavorato e non ha nessuno che lo mantenga, credete veramente che possa resistere ad un'offerta di un certo tipo? Per farlo ci vorrebbero un grande coraggio e una grande fermezza che non tutti riescono ad avere; da qui il proliferare del fenomeno mafioso. Se non combatteremo la criminalità organizzata colpendola alla radice, continueremo a fare filosofia e questo problema rimarrà non solo insoluto, ma, ahimè, sarà ulteriormente aggravato.

CIRASA, segretario regionale della UIL. Innanzitutto voglio ringraziarvi per l'invito. Cercherò di risparmiarvi i dati che riguardano la Calabria. Ne citerò solo qualcuno perché basta prendere un giornale per vedere che la Calabria è in testa solo quanto a presenza di criminalità organizzata rispetto alle altre regioni d'Italia mentre, per quanto riguarda altri aspetti, come il reddito pro capite e l'insieme delle strutture la regione è all'ultimo posto.

Un dato voglio fornirvi, perché è presente una signora. In Calabria è stata realizzata la pari opportunità tra uomini e donne, perché i disoccupati sono per metà uomini e per metà donne. Si tratta di una cifra drammatica se rapportata ad un numero degli abitanti pari a circa 2 milioni e 200 mila persone. Voglio utilizzare questo dato per

ribadire alla Commissione un elemento che già conoscete ma che può essere interessante sovrapponendo i vari lucidi. Vi è una evidentissima coincidenza tra le sacche di disoccupazione in Calabria, che in alcuni casi arrivano all'ottanta per cento o in altri come a Platì al sessanta per cento e l'incidenza della criminalità organizzata che in quelle aree è quasi totale. Spesso quando arriviamo in queste zone andiamo a salutare immediatamente il maresciallo dei Carabinieri per dimostrare la nostra solidarietà per il compito difficile che è chiamato a svolgere. Posso dire che l'ex sindaco di Platì, non più tale per motivi che non conosco bene, mi ha segnalato una volta che in quel comune si arrivava a taglieggiare i condomini.

Abbiamo svolto delle riunioni nel Veneto con gli industriali locali chiedendo quali potevano essere le condizioni per riuscire ad effettuare investimenti in Calabria. Non hanno parlato della flessibilità o di altri elementi importanti legati alla produzione, ma per prima cosa hanno chiesto la garanzia verso l'ambiente. L'amministratore della GEPI mi segnalava alcune aziende di Reggio Calabria che stanno vivendo momenti di difficoltà e mi diceva che gli imprenditori avevano chiesto garanzie ambientali ma che nessuno è stato in grado di fornirle.

Tutto questo per dire che qui siamo nella totale assenza dello Stato. Il Presidente Scalfaro in queste stesse stanze ha detto di aver visitato queste regioni come Ministro dell'interno e di averne avuto una certa visione e che da Presidente della Repubblica le rivedeva avendo la sensazione che le cose andassero meglio. In realtà, signor Presidente, se quasi ogni giorno il procuratore antimafia di Reggio Calabria alza bandiera bianca, cosa devono fare i calabresi? Basta aprire i giornali per leggere le grida d'allarme in riferimento alla lotta alla mafia. Cosa devono fare i calabresi taglieggiati?

Vi è poi il problema del funzionamento degli uffici finanziari. De Matte ci ha detto, a proposito del costo del denaro, che ci sono certe sofferenze che si possono superare con alcuni fondi di garanzia. Esiste però un altro costo improprio, cioè, se una banca accende un'ipoteca per garantire il suo credito e questa ipoteca non è esigibile perché il procedimento richiede quindici anni, è evidente che la tutela si

sposta su tassi di interesse che sono di quattro o cinque punti superiori e che gravano sulla clientela. Quindi, intanto dobbiamo dire che la macchina della giustizia non funziona.

Io abito a Grosseto, dove è stato eletto il Presidente. Lì, in cinque anni, abbiamo ottenuto dei risultati, qui siamo probabilmente all'inizio e cinque anni sono già un tempo lunghissimo. Le istituzioni dovrebbero essere più vicine ai cittadini perché, quando si ha un problema, ci si rivolge al sindaco, ma il cinquanta per cento dei comuni calabresi è in dissesto finanziario.

So che sarà firmata dal sindaco di Lamezia la convenzione con la GEPI in relazione alla SIR. Però io vorrei invitarvi a girare la Calabria per verificare storie relative, ad esempio, a depuratori troppo grandi che non funzionano o a dighe prive di altre opere a valle e a monte necessarie: sono sicuramente esempi scandalosi. In generale, la macchina regionale è un manicomio. Ad esempio, per quanto riguarda le leggi dello Stato, il decreto legislativo n. 29 è stato applicato qualche mese fa, ma ancora nella regione non si sa chi e cosa fa. Per trovare l'assessorato regionale ci vuole una cartina con qualche riferimento perché è disperso in maniera talè che i cittadini e gli addetti ai lavori hanno difficoltà a trovarlo, figuratevi la situazione di quei cittadini che devono ottenere una risposta.

Se consideriamo le altre questioni, ci rendiamo conto in che tipo di *humus* deve vivere il cittadino calabrese che non vede lo Stato come punto di riferimento, ma che maledice il momento in cui ha bisogno di un certificato di nascita. Questo è un aspetto importante, tutti i provvedimenti e le attività che stiamo facendo serviranno solo a costruire dei fortini. Così è successo a Gioia Tauro e così stiamo difendendo con i denti quello di Crotona, perché i lavoratori di Crotona non consentono la permeabilità della criminalità organizzata (basta vedere i rapporti di polizia) e c'è solo il problema del transito della droga. Vi sono però dei tentativi in aziende più giovani anche se dove c'è lavoro l'incidenza della criminalità organizzata è nettamente inferiore. Allora dobbiamo fare un ragionamento. Questa Commissione ha dei poteri e può trovare il momento per dare visibilità allo Stato, ma evidentemente la macchina statale deve

essere realmente funzionante. Ormai le riunioni le facciamo in Prefettura, perché rappresenta l'unica barriera che abbiamo rispetto alla marea di questioni esistenti in tutta la regione, ma tutte le occasioni diventano immediatamente vertenze sindacali, innanzitutto perché lo Stato è troppo lontano, poi perché quando si arriva a questo benedetto Stato, si scopre che è occupato da mille cose da fare, da problemi di bilancio e così via, per cui spesso non si ha il tempo per affrontare le vere questioni. E allora noi scriveremo un'altra lettera al Consiglio superiore della magistratura, ma la soluzione non può essere una visita del Presidente Scalfaro che dice che c'è una carenza di organico, che incontra il Ministro della giustizia il quale poi viene in Calabria e in televisione dichiara che il tribunale di Reggio Calabria è il più esposto d'Italia.

Ma ci prendiamo in giro? A chi le dobbiamo chiedere queste cose? Bisogna denunciare il Consiglio superiore della magistratura per omissione di atti d'ufficio? Se serve questo, facciamolo, ma non è possibile sostenere una situazione del genere. Ripeto, poi mi soffermerò ancora su tali problematiche, prima di arrivare alla conclusione, ma deve essere chiaro che il cittadino comune calabrese considera il Procuratore della Repubblica o il Prefetto figure importanti e, se vede che loro alzano bandiera bianca, si arrende anche lui.

Io sono siciliano e più volte ho sentito dire che quando c'è troppa tranquillità probabilmente qualcuno si sta organizzando. Io comincio ad intravedere un pericoloso silenzio, nel senso che indubbiamente siamo in presenza - cito Arlacchi - di una *pax* mafiosa, per cui è probabile che i mafiosi siano in attesa di spartirsi l'eventuale torta che dovesse arrivare con gli investimenti. Ma siccome noi non possiamo rinunciare a tali investimenti - mi rivolgo all'ex presidente dell'Associazione degli industriali, ?- e siccome la Calabria esiste, i calabresi esistono, dobbiamo dare a questa regione qualche possibilità.

La prima possibilità da realizzare è fare in modo che alcune leggi siano attuate. Una di queste è stata citata prima da Emilio Viafora: non servono i convegni, servono i soldi per fare in modo che chi è sottoposto a pressioni economiche non cada nelle

maglie dell'usura, fenomeno che in Calabria ha dimensioni enormi. E' indubbio che, a livello regionale o comunale, si debba assumere qualche iniziativa in questa direzione.

Io ritengo che vi siano alcune necessità se è vero, come è vero, signor Presidente, e voi avete a disposizione molti più dati di noi, che siamo in presenza in Calabria, di un momento di grande difficoltà. Per effetto anche del venir meno di alcuni finanziamenti legati alle varie vicende che servivano nel passato per acquisire il consenso sociale, in questo momento sicuramente siamo di fronte ad un regredimento della collettività calabrese. Allora bisogna dare risposte serie, concrete. Non possiamo più continuare, almeno per quanto riguarda i grossi gruppi industriali, con la politica del carciofo; e non è più possibile che la Gepi apra un cantiere da una parte e chiuda una fabbrica dall'altra, pompi il gas nelle aree del crotonese e sopprima altre iniziative. Se si vuole combattere il fenomeno dell'infiltrazione mafiosa nell'economia, bisogna levare la coda dalla bocca del cane: perché si tratta proprio di un cane che si morde la coda. E per riuscire a spezzare questo circolo ci vuole tempo. Deve esserci una denuncia forte e senza mezzi termini a livello locale (noi la esprimeremo il 22 marzo, perché il sindacato è sempre in prima linea), ma ci vuole un impegno da parte dello Stato, un impegno non solo a parole, come con i 120 miliardi della legge n. 64. Il dato di confronto è che per i *lander* dell'Est, con una popolazione numericamente identica al nostro Mezzogiorno, la Germania spende 100.000 miliardi all'anno.

C'è un tipo di ragionamento importante da sviluppare. Ritengo che una mano questa Commissione possa darla aiutando a superare la questione della carenza degli organici della magistratura e delle forze dell'ordine, anche se non hanno dimensioni ridicole. Bisogna però cercare di accorciare i tempi in modo che il cittadino capisca che esiste la giustizia. Inoltre, è necessario dare garanzie agli imprenditori che hanno già sufficiente flessibilità per investire in Calabria ed hanno l'occasione di spezzare questo circolo vizioso; e in tal senso può dare una mano il sindacato, come sicuramente confermeranno i segretari generali di CGIL, CISL e UIL che probabilmente audirete.

PRESIDENTE. Pregherei adesso gli auditi di sottostare alla fitta rete di domande e chiarimenti che emergerà dai membri della Commissione.

FIGURELLI. Con riferimento all'affermazione fatta dal segretario della CGIL sull'economia debole, oggettivamente contigua, è impressionante il pressoché totale silenzio su questo nell'audizione precedente dei sindaci. Tale audizione mi ha colpito un po' per alcuni elementi di reticenza, come il silenzio sugli appalti della pubblica amministrazione. Io vorrei fare una domanda a tale riguardo.

Esiste un monitoraggio da parte del sindacato o almeno un'osservazione sull'andamento degli appalti, nel senso, per esempio, di una verifica della frequenza e della ricorrenza di determinate aggiudicazioni, oppure del livello di ribasso (che a mio avviso deve essere oggetto di particolare attenzione)? Vorrei sapere se voi avete il sentore di un aggiramento della legge e dell'esistenza quasi di una sorta di governo parallelo - lo definirei così - in materia di appalti.

Faccio queste osservazioni anche in riferimento alla presenza di grandi imprese esterne alla Calabria e al modo come esse si collegano con le imprese locali. Un'ulteriore specificazione, pertanto, sarebbe utile anche nelle infiltrazioni degli apparati della pubblica amministrazione. La questione è funzionale al fatto che il sindacato è impegnato in questo momento, è un soggetto fondamentale di tutta la lotta alla criminalità organizzata e, - come è noto - si stanno ridefinendo nuovi elementi contrattuali, quali i patti territoriali, i contratti di area, gli accordi di programmi e altra varia strumentazione. La mia domanda riguarda appunto la preoccupazione che da tali eventuali dati possa emergere qualche riflessione sull'inquinamento di questi strumenti.

VIAFORA. Non disponiamo di un monitoraggio della presenza di alcune aziende negli appalti, anche perché, tutto sommato, in questi ultimi anni la spesa per investimenti ha avuto una contrazione evidente. Anche nell'analisi da noi compiuta il fenomeno delle infiltrazioni è meno evidente che in passato. La spesa complessiva per la realizzazione di opere pubbliche nella nostra regione (un dato unico nel panorama nazionale) si è

contratta nel 1996 rispetto al 1995 dell'1,3 per cento. Voi sapete che gli anni dal 1992 al 1995 hanno visto un calo nella realizzazione della spesa per investimenti in tutto il paese, da quando è scoppiata Tangentopoli; il valore complessivo è in ogni caso marginale nel contesto dell'economia. Considerate che il complesso dei bandi di gara in tutta la Calabria ha avuto un ammontare di 921,8 miliardi (è un dato che risale al dicembre 1996). Questo vuole dire che la spesa riguardante in genere le opere pubbliche realizzate in tutta la regione ammonta a quella cifra. Sono dati della congiuntura 1996, ricavati da un intreccio dei dati ISTAT con quelli dell'osservatorio delle due università calabresi. Secondo la nostra analisi, la criminalità organizzata, che negli anni '80 aveva una caratteristica imprenditrice, oggi è impegnata su altri terreni: l'intermediazione finanziaria, le attività di servizio. Quando affermavo che ha dimostrato una maggiore dinamicità mi riferivo a una grande capacità di adattamento. Il grosso del *business* non dipende più dai lavori pubblici.

E' vera però l'altra considerazione che faceva il senatore Figurelli circa la mancata attuazione della una nuova legge sugli appalti, ma questo è un limite un po' della legislazione che ha portato a ribassi d'asta e ad una conseguente minore qualificazione del sistema delle imprese. So che sulla base di un'iniziativa assunta dalla Commissione antimafia e dalla sezione del CNEL che si occupa di economia è stato raggiunto un accordo fra l'associazione nazionale costruttori ed il sindacato per una revisione del registro delle imprese, ma è difficile controllare il fenomeno

Per quanto concerne gli apparati pubblici, affronterei il problema da un altro versante. In questi giorni stiamo assistendo alla drammatica vicenda di Villa Nuccia (le indagini sono ancora aperte e immagino che ci siano collegamenti con la criminalità), ma il rapporto tra i pubblici apparati e un'economia illegale è maggiormente legato alla scarsa autonomia dell'apparato burocratico regionale. La dipendenza degli apparati dal potere politico è pressoché inesistente. Si tenga conto che la grande parte dei funzionari di prima linea dell'istituto regionale è contemporaneamente amministratore. Qui nessuno chiede la limitazione dei diritti politici, ma è del tutto evidente che c'è bisogno di qualche criterio di incompatibilità. Troppo frequentemente la funzione

dirigente significativa negli apparati pubblici viene accompagnata da una funzione amministratrice in un altro ente: questo crea circuiti non sempre virtuosi.

CARRARA. Desideravo conoscere lo stato della politica del credito nella regione e in particolare se in questa come in altre regioni del Sud si assiste ad un tentativo, per certi versi già consumato, di colonizzazione di istituti di credito da parte di aziende del Nord che vengono a rastrellare i risparmi al Sud (visto che la raccolta del risparmio esiste ancora) per poi investirli al Nord; se nella gestione di questi istituti i responsabili mostrano scarsa imprenditorialità manageriale, senza distinguere le imprese sane da quelle ormai decotte, se queste fungono da sostegno all'economia della regione che sicuramente è basata sulla piccola e media impresa e sugli artigiani.

Convenendo con voi che la mafia è nata a causa dell'assenza dello Stato ma è cresciuta per la presenza dello Stato attraverso la realizzazione delle opere pubbliche, volevo conoscere a proposito della vicenda dell'Enichem di Crotone (si parlò negli anni scorsi di un finanziamento di circa 40 o 50 miliardi ad alcune società che avevano poca esperienza, come la Selenia, la Valley Industries e la Donney Spa): questi interventi si sono risolti in un clamoroso raggiri dei lavoratori, in uno spreco di denaro pubblico? A chi sono andati i vantaggi di questo finanziamento, alla mafia?

CIRASA. Le dirò subito nome e cognome relativamente agli istituti di credito. Un tempo c'era la Carical, una banca molto diffusa sul territorio, con numerosi sportelli. Di fatto con l'ingresso della Cariplo - come si evidenzia dai dati - la raccolta, pur cospicua, di risparmio realizzata qui in Calabria ha iniziato ad essere impiegata al Nord.

Circa due mesi fa veniva sollevato anche un problema relativamente al costo del personale, a cui il sindacato ha dato immediatamente risposta. E' un problema soltanto aperto, ma se "piove come tuona" negli istituti bancari, con gli esuberanti che sono, ci aspettiamo ben altri momenti di grande difficoltà. Vero è il dato da lei citato: la Calabria è terra di raccolta di risparmio e non di impiego, anche perché evidentemente alcuni grossi operatori hanno fonti di approvvigionamento al di fuori della Calabria: è chiaro

che grandi gruppi come l'Eni non hanno necessità di avere fonti di approvvigionamento in Calabria.

Per quanto riguarda i piccoli imprenditori vale quello ho prima sottolineato. In Calabria, e nel Meridione in genere, il costo del denaro è di tre - quattro punti superiore al tasso applicato dalle banche a livello nazionale, in parte per le ragioni indicate dal dottor De Mattè, relative alla inesigibilità delle ipoteche, ai ritardi, eccetera, in altra parte perché, essendo il livello delle sofferenze particolarmente elevato, i rischi sono maggiori e di conseguenza i tassi aumentano.

In merito a quelle che noi sinteticamente definiamo "racchette", è stata ordita una vera e propria truffa, sulla quale è intervenuta la magistratura. Ma in questi casi si verifica sempre una strage degli innocenti, che noi identifichiamo nella vicenda degli ex lavoratori della Selenia (52 dipendenti), che sono rimasti impigliati in una delle diverse iniziative intraprese nella nostra regione.

Come è accaduto per l'Albania, la Calabria e la Sicilia sono invase da persone che sperano di trovare facili fonti di guadagno; quelle stesse persone che venivano nell'Italia meridionale per beneficiare delle sovvenzioni previste dalla legge n. 64 del 1985 e che oggi però sono meno motivate, non potendo più percepire finanziamenti a fondo perduto. Tentativi di questo genere si sono verificati a Crotone e a Reggio Calabria con la Gepi, nel cui caso specifico, vi è stato l'intervento della magistratura che ha chiuso la partita. Dal punto di vista sindacale la Gepi e i grandi gruppi chiedono procedure e garanzie più incisive, anche perché dalle indagini effettuate dalla magistratura sono emersi raccordi con una parte dei vertici nazionali dell'ENI. Purtroppo, a seguito della morte della persona che aveva fornito inizialmente informazioni importanti, allo stato attuale, non è possibile acquisire ulteriori elementi di conoscenza.

VIAFORA. Signor Presidente, in risposta alla domanda posta dall'onorevole Carrara in relazione agli istituti di credito, devo dire che si ricorre ad un luogo comune parlando di colonizzazione. Per quanto concerne la presenza di banche nazionali o esterne alla

regione e, fondamentalmente, l'operazione di acquisizione da parte della Cariplo della Carical, che è l'istituto di credito più significativo atteso che registra il 52 per cento della raccolta, la realtà non è proprio come quella che ci è stata descritta. Come avviene in tutta l'Italia meridionale, anche in Calabria si sta verificando una crisi del sistema bancario, che ha costretto progressivamente ad effettuare commissariamenti a causa degli intrecci creatisi tra alcuni titolari della gestione delle banche e alcuni esponenti del potere politico.

Nel caso specifico della Carical, sono stati necessari due interventi di capitalizzazione; di cui l'ultimo comporta un ulteriore esborso di 380 miliardi a fronte di una passività di bilancio dichiarata, nel 1996, di 157 miliardi. Se ne deduce ovviamente che è un luogo comune affermare che la raccolta è di gran lunga superiore agli impieghi. Questo fenomeno infatti riguarda soltanto alcuni istituti, quasi sempre di grandi dimensioni (la Banca Commerciale Italiana, ad esempio), che non hanno un radicamento sportellare forte sul territorio. Il vero problema è la selettività degli impieghi che non è realizzata a sufficienza: non è importante la quantità ma la qualità delle erogazioni, cui sono strettamente collegati il livello delle esposizioni e l'affidabilità delle imprese. Le sofferenze nel sistema creditizio calabrese sono cresciute notevolmente, ma contemporaneamente è mancata una politica tesa a valutare selettivamente il grado di affidabilità delle imprese da finanziare. E' questa la vera difficoltà e non la colonizzazione intesa come acquisizione della proprietà o come drenaggio del risparmio. La situazione calabrese è analoga a quella che si riscontra anche in altre zone dell'Italia meridionale e mi premeva sottolinearlo, visto che si tratta di un argomento lungamente dibattuto nella nostra realtà.

CIRASA. Per comprendere quali sono le dimensioni e il rapporto tra raccolta e impieghi è sufficiente osservare i dati di bilancio.

PARDINI. Signor Presidente, vorrei chiedere una conferma o una smentita di un'impressione che ho avuto. Il dottor Cirasa ha prima fatto riferimento ad un suo

viaggio in Veneto per avviare contatti con alcuni imprenditori del posto. Prima di realizzare qualsiasi forma di investimento, gli imprenditori del Nord chiedono garanzie rispetto al fenomeno della criminalità organizzata

Tenuto conto dell'audizione di questa mattina, nel corso della quale gran parte degli amministratori locali ha sostenuto che i veri problemi della zona sono le auto in sosta, i furti delle macchine e le uova marce, mi domando e vi chiedo: è soltanto una impressione che vi sia una acquiescenza popolare nei confronti del fenomeno malavitoso e quindi l'impossibilità da parte dell'imprenditoria del Nord di venire in queste zone, perché la criminalità organizzata è riuscita a spegnere il desiderio di rinnovamento della società civile?

CIRASA. Senatore Pardini, confermo i dati relativi agli industriali veneti, che essendo stati comunicati in un convegno pubblico tenutosi a Mestre, non sono certo informazioni date ora sotto banco. In riferimento all'iniziativa Gepi, confermo che nessuno riesce a dare assicurazioni. I primi cittadini che sono al fronte e che non riescono a vedere il fenomeno, o vedono semplicemente uova marce, visto che stanno organizzando alcune iniziative, avranno occasione in futuro di verificare quanto noi stiamo ora affermando. Se vi è acquiescenza, è perché non si ha la certezza dell'esistenza di fenomeni di questo tipo. Come è ovvio, rilascio solo in questa sede dichiarazioni del genere; non mi sognerei mai di dire agli imprenditori del Nord, o in giro per l'Italia, di non venire in Calabria perché c'è la criminalità organizzata; a Mestre infatti mi sono limitato soltanto ad invitare gli imprenditori veneti a venire nella nostra regione per valutarne le potenzialità.

LOMBARDI SATRIANI. Signor Presidente, vorrei domandare il giudizio dei presenti sull'eventuale salario differenziato per il lavoro nella nostra regione. In secondo luogo, vorrei sapere in quali settori, a vostro giudizio, si dovrebbe svolgere un maggiore impegno parlamentare e governativo per far fronte ai drammatici problemi del lavoro in Calabria. Inoltre, attraverso quali forme questo impegno dovrebbe essere privilegiato?

Mi riferisco al tirocinio retribuito e al pagamento a tutti disoccupati di una indennità. Infine, nonostante sia consapevole della brevità di tempo connessa all'istituzione dei prestiti d'onore, vorrei conoscere il vostro giudizio su questa iniziativa, con particolare riferimento alla progettualità e alla imprenditorialità giovanile

CIRASA. Per quanto riguarda i prestiti d'onore l'importante è che siano esigibili perché le banche chiedono garanzie su questi prestiti.

Per quanto riguarda le questioni di flessibilità, il discorso è chiarissimo e lo abbiamo già detto in relazione a Gioia Tauro. In presenza di investimenti certi il problema può essere affrontato. Non riusciamo ad immaginare un'occupazione di tipo diverso. Sulla flessibilità basta leggere l'accordo del 24 settembre. Comunque, se ci viene proposta una flessibilità diversa, possiamo parlarne. Se ci viene chiesta la flessibilità della Cisal a Roma possiamo farla, ma si chiama lavoro nero e in Calabria già esiste.

Per quanto riguarda i settori di impegno parlamentare, governativo e il giudizio sulle forme di lavoro temporaneo, sul tirocinio e sulle forme da privilegiare, io non credo al discorso del sussidio.

Circa le altre questioni, l'economia calabrese si deve sollevare tutta insieme perché i calabresi non possono competere con i mercati con una gamba legata e una mano dietro la schiena. E' tutto l'insieme, è l'accordo generale, che parte dalle infrastrutture, dalla formazione, dalla flessibilità, che può permettere di raggiungere qualche risultato. Si tratta di un punto specifico, perché, o si rende competitivo tutto il sistema calabrese, o restiamo in una situazione di assistenza a 600 mila lire o a un milione, non sta a me dirlo.

VIAFORA. Vorrei innanzitutto rispondere al senatore Lombardi Satriani dicendo con una battuta che il salario è anche reddito. Io credo che bisognerebbe pagare di più chi viene in Calabria perché si vive peggio, ma anche questa è una battuta. Vorrei soltanto dire che non è possibile codificare una differenza salariale; è possibile sanzionare

pratiche di abbattimento del costo del lavoro in relazione alla tipologia di investimento che si fa. Nel passato, un costo del lavoro del 30 per cento in meno non ha favorito la nascita di imprese e vi è stata una scarsa innovazione tecnologica. Oggi, in presenza di politiche di adeguamento europeo, dobbiamo superare i benefici delle fiscalizzazioni e siamo in presenza di una crisi.

Se dovessi chiedere due priorità al lavoro parlamentare indicherei cablatura e una rete telematica diffusa perché dobbiamo superare le difficoltà di collegamento e di rapporto.

Considero molto importante anche il problema del tirocinio e lo considero più rilevante del salario minimo differenziato. Penso comunque a qualche forma legata alla formazione e ad una attività minima, anche se parziale e temporanea di lavoro, cioè una forma di sostegno al reddito legata a qualche attività formativa, a qualche disponibilità di un lavoro comunque utile dopo il tirocinio.

Per quanto riguarda il lavoro temporaneo, esiste già una codificazione.

Circa il prestito d'onore, mi ha molto impressionato la quantità di domande, che dimostrano due elementi in contraddizione: la caduta di una aspettativa antica del lavoro dipendente garantito per tutta la vita e la consapevolezza che tutte le vecchie intermediazioni in grado di assicurare il lavoro non esistono più; in secondo luogo che la società ha voglia di fare. In una rivista del Limes del novembre del 1996 è stata pubblicata una analisi di aggregazione nel Mezzogiorno. Abbiamo una crescita di firme, di associazionismo che lascia ben sperare nel senso di una maggior dinamicità.

DAMIANO. Noi siamo in linea di principio contrari ad un salario differenziato perché non sarebbe giustificato. Però, nel contempo, siamo consapevoli che, a fronte di una prospettiva certa protratta nel tempo, cioè non immediata, per un periodo determinato un salario differenziato, sia pur di poco, che tolga temporaneamente dalla strada i giovani disoccupati, potrebbe essere utile.

MUNGARI. Quello che abbiamo sentito in questi due giorni è che fra le cause fondamentali del proliferare dell'attività criminale vi è in posizione assolutamente centrale la disoccupazione, oltre alla disfunzione della giustizia e alle difficoltà di accesso al credito. Se così è, come si spiega la situazione della provincia dove - si afferma - non manca la volontà di debellare la disoccupazione, ma esiste quasi una volontà a provocarla, a promuoverla e ad aggravarla? A Crotona c'è un apparato industriale come in nessun'altra parte della Calabria. C'era la Montedison, c'è ancora la Pertusola Sud con la produzione di fertilizzanti, di fosforo e di zinco. Quel che non riesco a capire è come sia possibile che, dopo la fusione da parte di un ente di Stato che ha assorbito la Montedison, sia iniziato questo ciclo implosivo, questo dimagrimento fino allo sbaraccamento totale dell'Enichem. Adesso l'Eni si vuol ritirate da Crotona e sta seguendo la stessa sorte la Pertusola. In passato si parlava di privatizzazione e si indicavano le condizioni per rivitalizzare una società che ha tutti i presupposti per risollevarsi. Voglio ricordare che vi è una richiesta di zinco del 3 per cento in più e che noi paghiamo 280 miliardi in termini di aggravio di bilancia dei pagamenti. E' possibile consentire tutto questo? Abbiamo sentito dire che il 31 dicembre si chiude. Ma come? Si tratta della provincia più povera d'Italia. E' possibile che i sindacati, i naturali rappresentanti del lavoro, non riescano ad esercitare un'azione concreta? Non si tratta di creare nuovi posti, ma di mantenere quelli esistenti. E' possibile che dobbiamo assistere a questo sbaraccamento dell'apparato industriale e alla situazione di Crotona degradata a pattumiera? La mia domanda attiene al lavoro già esistente.

VIAFORA. Non mi pare. Penso che il senatore Mungari potrebbe promuovere un'iniziativa a Crotona, essendo stato eletto in quel collegio.

MUNGARI. Ho presentato in proposito un'interrogazione parlamentare.

VIAFORA. Non possiamo riassumere qui una vertenza sindacale, ma vorrei brevemente ricordare due elementi. Primo: il paese manca di un piano nazionale per lo zinco; purtroppo manchiamo di una politica industriale a livello generale, per cui non si capisce qual è il tasso di produttività cui bisogna arrivare. Secondo: abbiamo evitato la chiusura di Pertusola due anni fa, quando si voleva dismettere l'impianto. All'interno del processo di privatizzazione proposto dall'Eni, abbiamo chiesto in questi giorni al Ministero dell'industria di attivarsi per fare una verifica delle offerte, senza suscitare allarmi, a questo momento ancora fortunatamente ingiustificati, per andare a vedere come si intende portare avanti il ragionamento.

Vorrei fare una considerazione sulla Stoppani. Dopo la chiusura dei fuochi ai quali tutti hanno partecipato come atto celebrativo - tranne qualcuno di noi - è intervenuto l'accordo di programma del Governo in cui si parlava di un'iniziativa nel settore chimico e tutti i crotonesi sapevano che si parlava della lavorazione della Stoppani. Si può essere più o meno d'accordo, certo avremmo fatto meglio probabilmente a dirlo allora per evitare la riaccensione dei fuochi oggi, ma non si può utilizzare un ragionamento in modo strumentale, rischiando - come diceva il senatore Mungari - di contribuire alla destrutturazione di un apparato industriale.

DIANA Lorenzo. Alcuni organi di stampa parlano anche per Catanzaro di un passaggio da elementari strutture delinquenziali a vere e proprie organizzazioni criminali, che esercitano un quasi capillare controllo delle attività economiche sul territorio. Rispetto ad una tale grave situazione, dall'audizione di questa mattina non è emersa - almeno a me non è sembrato - una visibile reattività, sia nella società politica, sia (come viene detto nel rapporto) della società civile. Chiedo ai rappresentanti sindacali quale progetto si può realizzare perché cresca questa reattività rispetto ad un controllo criminale delle attività economiche e sociali.

CIRASA. La risposta l'abbiamo già data prima. E' evidente che - come mi insegnate - la criminalità organizzata ha legami molto contigui alla criminalità comune quindi si crea

un certo tipo di tessuto che ha bisogno di risposte complessive e in primo luogo del funzionamento degli apparati dello Stato, delle istituzioni, di maggiore visibilità. Si tratta di un effetto calamita. Se non si riesce a determinare una maggiore certezza del diritto, in via immediata, non si ha la visibilità dello Stato nel suo complesso; il vecchio Genco Russo faceva da paciere negli anni '50 perché la giustizia non funzionava, ma evidentemente di questo fenomeno non si intende parlare.

NAPOLI. Qui a Catanzaro c'è il grosso problema dell'usura.

CIRASA. Quando vengo a conoscenza di qualche situazione del genere io la denuncio. Ma in questo caso sto parlando delle mie sensazioni. Tra gli operatori economici qualcuno che paga il "pizzo" c'è sicuramente, ma nessuno gli potrà risolvere il problema se non si creano gli strumenti adatti.

NAPOLI. Ma ci si rivolge al rappresentante delle istituzioni?

CIRASA. Nella misura in cui un'intera questura è stata mandata in galera, come è accaduto recentemente a Napoli, il professore e sua moglie che vengono schiacciati dall'usura per il prestito iniziale di una piccola somma certamente non se lo sognano nemmeno di affidarsi ai poliziotti.

DIANA Lorenzo. Ci può essere però una maggiore reattività a livello politico.

VIAFORA. Noi non abbiamo ascoltato le parole dei sindaci, però vorrei spezzare una lancia in loro favore dicendo che, tutto sommato, non è vero che siamo in presenza di amministratori locali meno sensibili rispetto al passato. Vorrei dirlo con grande tranquillità: noi abbiamo un'impressione diversa. Nel lavoro quotidiano con le amministrazioni locali avvertiamo una sensibilità molto maggiore rispetto al passato.

PRESIDENTE. Anche noi abbiamo avuto ieri questa impressione.

CURTO. Vorrei affrontare la questione del prestito d'onore. A dire il vero sono estremamente preoccupato quando vedo le sigle sindacali sotto l'accordo che prevede questa forma di incentivazione. Io ritengo che i sindacati dovrebbero porsi l'obiettivo di raggiungere un miglioramento di natura strutturale nell'ambito del rapporto di lavoro; e il prestito d'onore non rappresenta un miglioramento strutturale. Quindi, vorrei sollecitare una brevissima analisi ed una risposta sull'argomento.

Altro problema: in quali settori in Calabria sono stati adottati i contratti di gradualità? Vorrei sottoporre in proposito alcune mie riflessioni. In primo luogo, non ritengo che in un'economia debole come quella meridionale sia doveroso e opportuno estendere questo tipo di contratti a tutti i settori economici. Io conosco la situazione della mia regione, la Puglia, dove, ad un certo momento, i contratti di gradualità vengono applicati sia nel tessile che in agricoltura, quindi in settori dove la debolezza si avverte ugualmente. Chiedo ai rappresentanti delle organizzazioni sindacali se non ritengono che i contratti di gradualità, anche se estesi a tutti i settori, diventano di fatto insufficienti rispetto alla soluzione strutturale del problema. Forse, insieme a queste formule contrattuali, nell'arco dei 5 anni di tempo previsti e partendo da una certa percentuale minima, si può raggiungere la totalità del rispetto del contratto collettivo nazionale del lavoro. In fondo non si parla di applicare un pacchetto globale insieme al contratto, ma di superare le questioni legate al costo del lavoro, adeguare ed ammodernare la pubblica amministrazione, realizzare infrastrutture che oggi non ci sono. Gradirei che l'impegno delle organizzazioni sindacali, da questo punto di vista, divenisse globale e quindi risolutivo in modo strutturale per i problemi del lavoro.

Infine, forse mi è sfuggito, ma non ho sentito parlare del problema del caporalato.

CIRASA. Ne abbiamo parlato prima.

VIAFORA. Non si tratta di dare risposte culturali sui prestiti d'onore a tante persone che oggi non l'hanno. Non esiste una misura che risolva il problema della disoccupazione: esistono tante misure, ognuna delle quali si rivolge a determinati tipi di disoccupati e ad una certa domanda di lavoro.

Per quanto riguarda i contratti di gradualità, anche a tal riguardo, senza eccessiva enfasi, abbiamo realizzato dei contratti nei settori tessile, agricolo e artigianale, nella consapevolezza della difficoltà di realizzarne in gran numero. Chi stipula contratti con noi certifica in qualche modo l'evasione fiscale e contributiva e quindi sottolinea un dato di illegalità. Per questa ragione abbiamo richiesto al Governo degli interventi. E' vero quanto si dice, però qui si arriva al paradosso che stiamo denunciando le imprese per evasione fiscale e contributiva. E' necessario prevedere una gradualità nel sistema fiscale e contributivo. Non penso che i contratti di gradualità siano una risposta al problema del sommerso: non è la certificazione di un modello contrattuale.

PRESIDENTE. E' del tutto evidente che ci può essere una diversità di opinioni tra il senatore Curto e le organizzazioni sindacali. Vi ringrazio per il contributo che avete dato alla discussione e dichiaro chiusa la vostra audizione.

Vengono introdotti, in rappresentanza delle associazioni degli agricoltori, il dottor Arcangelo Mafri, commissario della Federazione agricoltori, l'avvocato Ernesto Pucci, presidente della federazione Coldiretti e il dottor Giuseppe Mangone, presidente della Confederazione italiana agricoltori; in rappresentanza delle associazioni industriali, il dottor Mario Cozza, presidente della Federazione industriali, l'ingegner Giorgio Gemelli, presidente della Lega cooperative e mutue e il dottor Salvatore Foti, presidente della Confapi con sede a Crotone; in rappresentanza delle associazioni dei commercianti, il dottor Alessandro Petraglia della Confcommercio con sede a Cosenza e i dottori Domenico Bilotta e Antonio Borelli, rispettivamente presidente e segretario della Confesercenti; in rappresentanza delle imprese artigiane, il signor Paolo Migali,

presidente dell'Associazione artigiani e l'onorevole Franco Bova, presidente della Confartigianato).

Presidenza del senatore Diana

PRESIDENTE. Ringraziamo i nostri ospiti per aver accolto l'invito della Commissione. Purtroppo i numerosi appuntamenti previsti per la giornata odierna ci impongono di chiedervi di raccogliere gli interventi in uno per categoria. Quindi vi invitiamo complessivamente a svolgere quattro interventi, ferma restando la possibilità per coloro che non potranno prendere la parola di inviarci un appunto.

BORELLI. Posso concordare con la proposta che parli un rappresentante per categoria ma non abbiamo concordato un intervento, per cui chi parla lo fa a nome proprio e non a nome di altri. Questo è bene che sia chiaro.

PRESIDENTE. Resta ferma la possibilità di ognuno di voi di inviare una relazione scritta alla Commissione.

COZZA, presidente della Federazione industriali. In ossequio alla richiesta del Presidente sarò il più breve possibile. Confesso di aver voluto partecipare a questa riunione aspettandomi soprattutto che foste voi a rivolgerci domande piuttosto che noi a parlare, perché ho il timore di ripetere cose che avete ascoltato continuamente e quindi di indulgere a grandi banalità.

Confesso che, nell'esaminare le difficoltà delinquenziali di questo paese, oggi sarei portato a parlare di lavoro. Ma tutti quelli che sono sfilati davanti a questa Commissione hanno già detto che, se non si affronterà il problema occupazionale, non si risolverà il problema della malavita. Quattro giorni fa, in occasione di un incontro in Confindustria con il ministro dell'interno, onorevole Napolitano, il nostro consigliere incaricato del Mezzogiorno, dottor D'Amato e il nostro consigliere per le politiche

industriali, che peraltro è calabrese, dottor Siciliani hanno convenuto con il Ministro sulla impossibilità di aprire una caserma in ogni paese, non soltanto della Calabria, ma anche della Sicilia e della Puglia. Hanno finito anche con il convenire sull'opportunità di presidiare alcuni punti più simbolici che effettivi (come potrebbero essere, ad esempio, Gioia Tauro e Crotona), laddove il modesto e insignificante processo di industrializzazione della regione trova sostanzialmente corpo e sviluppo.

Vorrei aggiungere che, in questi ultimi tempi, si è verificata un'apparente minore tensione nel fenomeno mafioso. Non sono innamorato dei pentiti, anzi provo per loro sentimenti esattamente contrari, ma forse, soprattutto a livello di delinquenza comune e spicciola, la speranza di salvarsi da pesanti anni di carcere, ha indotto in Calabria un numero non banale di delinquenti comuni a "pentirsi" per poter avere la possibilità di usufruire dei benefici previsti dalla legge. Da questo punto di vista, qualche vantaggio sul territorio si è avvertito, anche se, in verità, non so quanto possa durare e non so nemmeno se questo sia un argomento valido per la nostra conversazione. Io credo sia importante sottolineare questo argomento mentre vi è qualcuno, forse un po' meno ottimista di me, che ritiene che questo allentamento nasca dal fatto che l'attività imprenditoriale riceve costantemente una serie di colpi sui quali, voi che siete rappresentanti del popolo, avete il dovere di riflettere.

Avviandomi alla conclusione, devo dire che, come rappresentanti della categoria imprenditoriale, abbiamo avuto, qualche giorno fa, l'occasione di incontrare un Sottosegretario e di fargli presente che avevamo bisogno che si verificasse la possibilità che lo Stato, una volta ucciso l'intervento straordinario, si ricordasse di essere responsabile dell'intervento ordinario. Abbiamo sottolineato questo aspetto in riferimento all'attività produttiva, ma non faccio un grande sforzo di fantasia nell'immaginare che, qui come in qualsiasi altra parte del paese, sono più importanti alcuni miliardi da destinare alla realizzazione di opere pubbliche, attraverso una legge adeguata che preveda i relativi appalti, piuttosto che costruire altre caserme dei carabinieri.

Rimango a disposizione dei componenti della Commissione qualora volessero rivolgermi domande più specifiche.

PUCCI, presidente della Federazione Coldiretti. Vorrei ringraziare oltre i membri della Commissione anche i miei colleghi per avermi dato l'incarico di rappresentarli e di porre i problemi di ordine generale che investono la nostra regione. Ognuno di loro potrà aggiungere le proprie considerazioni per colmare gli eventuali vuoti che lascerò. Rappresento i coltivatori diretti, ma voglio sottolineare che oggi siamo qui presenti in tre per rappresentare l'insieme delle organizzazioni dei produttori agricoli. Come viene riportato nelle cronache dalla stampa e, in maniera molto puntuale, dal Presidente di questa Commissione, il vero dramma di queste zone è l'occupazione che richiederebbe un'analisi equilibrata (non dico prevalente), che tenga conto delle prospettive, delle esigenze e delle necessità di chi produce e che, producendo e sviluppando la capacità produttiva, può contribuire alla soluzione del problema occupazionale.

Non voglio fare una questione di primazia nei confronti di chi si è giustamente assiso: guai se non ci fosse la difesa dei lavoratori attraverso la presenza dei sindacati. Per carità di Dio, nessuno di noi immagina una società civile e moderna nella quale non vi sia la presenza forte di chi difende i lavoratori! Alla luce di alcune dichiarazioni molto importanti, devo dire che è possibile che ci si sia spinti (noi comunque cerchiamo di liberarci da questa involuzione) a difendere di più le persone coordinate con la nostra attività sindacale che non quelle collegate magari ad un'attività sindacale talvolta considerata contrapposta. Comunque, io credo che, nel mondo dell'agricoltura, non esista contrapposizione. La regione Calabria ha vissuto, non tanto di recente, un'avventura che però ormai si è perfezionata da alcuni anni: abbiamo realizzato una sintesi tra l'organizzazione dei produttori agricoli, la Confagricoltura e la Coldiretti, cercando di sintetizzare anche i problemi comuni per lo sviluppo dell'agricoltura e per la difesa degli interessi della produzione agricola, non tanto in contrapposizione, ma sempre in coincidenza con gli interessi di altre categorie. Abbiamo realizzato una sintesi di volontà comune e ci siamo presentati e continuiamo a presentarci davanti

alle istituzioni nazionali, regionali, provinciali e di altra natura sostenendo insieme le stesse ragioni che sono così facilmente individuabili da non offrire possibilità di critica dal punto di vista delle discrasie che, molte volte, possono nascere tra le varie categorie che rappresentano interessi identici.

Con ciò non abbiate preoccupazioni perché non mi dilungherò molto. Ho vissuto una lunga stagione in questa regione in campo politico, sindacale e sociale, una stagione cominciata proprio in queste stesse sale (che erano più o meno identiche, forse avevano soltanto il soffitto diverso), quando alla vecchia commissione per il confino, si è sostituita la commissione di polizia provinciale. Sono stato rappresentante della Democrazia cristiana e sono stato designato al posto del rappresentante del partito fascista che faceva parte di diritto di quella commissione. Ricordo che, anche allora, nella prima seduta dei questori della provincia di Catanzaro, che allora comprendeva anche le province di Crotone e di Vibo Valentia, furono segnalati alcuni personaggi nei confronti dei quali dovevano essere assunti provvedimenti di polizia, cioè il confino che era il massimo provvedimento che allora si sollecitava. In verità devo dire che si viveva un'epoca completamente diversa. Non allora una forte presa nella pubblica opinione, verso tutto quello che di negativo può significare, per la società calabrese, l'attività di questa organizzazione criminosa. Questa forte presa non veniva avvertita forse perché eravamo in tempi molto diversi e anche perché la criminalità organizzata sia in Sicilia che in Calabria era iniziata partendo dal vecchio sistema delle cosche agricole, per cui, intorno all'economia agricola, ruotava insieme degli interessi, dei privilegi e soprattutto delle prepotenze che venivano esercitate nei confronti della gente e quindi era limitata. Purtroppo tutti sappiamo che l'evoluzione è venuta dopo, che le novità sono nate con la supremazia che ha assunto l'organizzazione criminosa nella gestione della vendita della droga. C'è stato allora un salto non di qualità, ma di squalificazione che l'ha portata molto indietro dal punto di vista della civiltà dell'attività criminosa, ammesso che l'attività criminosa possa essere considerata più avanzata o più arretrata. Comunque vi è stato un salto indietro e oggi viviamo in un'epoca nella quale questo tipo di attività pesa moltissimo sul nostro

destino e soprattutto sullo sviluppo dell'economia e sull'occupazione. Il vero assillo che ciascuno di noi avverte nel momento in cui partecipa all'attività politico-sociale e nel momento in cui si impegna nell'attività produttiva è quello di rispondere positivamente alle richieste di lavoro provenienti da ogni parte da chi vive la vita grama della disoccupazione, che non sono inferiori agli altri settori economici legati al mondo dell'agricoltura, e soprattutto (dobbiamo pur dirlo, rappresentando tre organizzazioni di produttori) da chi vive nelle famiglie dei produttori. Ho avuto occasione di vedere i risultati di uno dei primi censimenti fatti in agricoltura e dei lavoratori impiegati nelle varie attività. Ricordo che negli anni 50 eravamo ancora al 60 per cento delle unità produttive impegnate in agricoltura. Immaginate la differenza che c'è tra quella situazione e la realtà attuale. La spinta che si è realizzata, pur con i difetti, con gli errori, in questo intervallo, a cosa ha portato? Voglio ricordare il ruolo della sinistra quando gli agricoltori e coloro che erano impegnati nelle famiglie dei produttori abbandonarono le campagne nel momento del famoso boom economico e si trasferirono al Nord. Il lavoro subordinato ha avuto una vicenda sempre diversa da quello degli agricoltori e di chi faceva parte delle famiglie dei produttori di qualunque dimensione e livello. Si è verificato questo fatto e all'inizio si è avvertito fortemente una specie di momento felice. Allora ero già deputato ed ero in contatto con un mio collega di Novara. Chiunque venisse a chiedermi un lavoro bastava andasse a Novara con qualsiasi qualifica per trovare immediatamente occupazione. Purtroppo, quel periodo è rapidamente finito, perché ci siamo convinti di essere diventati rapidamente ricchi, mentre non era così.

Cercherò dunque di trarre le conclusioni del mio dire e vorrei pregare i miei colleghi di fare una sintesi migliore della mia sul problema dell'occupazione. Noi abbiamo problemi gravi sul piano finanziario. Abbiamo un forte squilibrio tra le uscite necessarie per la gestione delle imprese agricole e le entrate che vengono come corrispettivo e come conseguenza. Abbiamo poi un forte disordine nei mercati. È vero che esiste l'intervento della Comunità economica europea per alcuni settori e per alcune produzioni, ma è anche vero che gli accordi stipulati con i paesi più diversi del

mondo e che privilegiano la possibilità di esportare prodotti di altro tipo provocano conseguenze rispetto ai prodotti agricoli. La nostra crisi in gran parte è determinata dall'importazione di succhi di agrumi provenienti dal Brasile. Purtroppo però questi sono i risultati di una fase in cui si sta aprendo il mondo, si parla di economia globale, di villaggio globale. Certo, però, alcune cose si possono realizzare anche nel nostro mondo.

Abbiamo poi notevoli difficoltà in relazione ai finanziamenti. E' luogo comune che le banche locali e quelle meridionali in generale richiedano tassi di interesse più alti della media dei tassi di interesse praticati sul territorio nazionale. Abbiamo questa esperienza della quale continuiamo a dolerci ma di cui non si riesce a trovare la via d'uscita.

Per quanto riguarda la nostra posizione, vorremmo suggerire alle autorità un rapporto, un contatto con la Banca d'Italia perché individui la massa globale della disponibilità del credito che si destina all'agricoltura. E' necessario che il Governo abbia anche un miglior collegamento con le categorie che rappresentano la produzione. Ricordo che una volta l'unico istituto bancario che aveva l'autorizzazione ad esercitare il credito agricolo aveva creato delle commissioni interne per la valutazioni del fido che poteva essere concesso. Ritengo sia soprattutto fondamentale che le somme destinate per l'esercizio del credito agricolo, sia per il miglioramento che per la gestione, siano effettivamente destinate al miglioramento o alla gestione dell'agricoltura. Si tratta di un controllo che possono fare le autorità preposte come la Banca d'Italia, affinché queste somme siano effettivamente destinate all'agricoltura, perché a volte le esigenze di vecchi indebitamenti o altre esigenze familiari possono portare ad una deviazione dell'utilizzo di questi crediti e chi ha necessità di realizzare determinate attività produttive per svilupparle meglio, si trova in una situazione di difficoltà.

Vorrei aggiungere ancora qualcosa a proposito della possibilità di individuare nuove fonti di occupazione. Si sostiene che lo sviluppo delle imprese determina la possibilità di nuova occupazione. Noi viviamo in una regione nella quale le aziende

sono ultrafrazionate; i vecchi latifondi per fortuna sono stati superati dalla riforma fondiaria, ma qualcosa residua ancora. Di fronte ad una parcellizzazione eccessiva delle unità produttive, ci veniamo a trovare in una situazione molto delicata e difficile perché, su un pezzo di terra adatto per la vita di due persone, non possono viverci in quattro.

Ho letto recentemente che della Commissione fa parte il senatore Veraldi che conosce questi problemi forse anche meglio di noi. Credo di poter chiudere il mio intervento pregando i miei colleghi di esprimere il loro pensiero e di colmare le mie lacune.

PETRAGLIA, presidente della sezione regionale della Confcommercio di Cosenza. In questi giorni codesta onorevole Commissione ha ricevuto un documento ufficiale da parte della Confcommercio che tratta il problema di cui oggi ci occupiamo. Credo che le conclusioni contenute in quel documento siano state già ampiamente condivise da codesta Commissione.

Certo, i problemi che riguardano la 'ndrangheta, la mafia e tutte le altre organizzazioni malavitose sono stati definiti anche nei dettagli. Noi abbiamo partecipato, come settore del commercio della regione Calabria, all'indagine che ha svolto il Cirm, i cui risultati l'onorevole Presidente della Commissione ha già avuto occasione di esaminare. Devo dire che molte delle realtà che in essa sono descritte si verificano anche e soprattutto sul territorio calabrese, ma in misura aggravata: mi riferisco alla tremenda realtà di uno stato di crisi che il settore sta attraversando, non solo per una fase recessiva che ha tagliato definitivamente i consumi interni ma anche per lo strapotere di alcune strutture che sono sorte dopo che alcuni provvedimenti hanno eliminato la possibilità di controllo da parte delle categorie. Richiamo il decreto Cassese prima e la legge n. 112 del 1991 poi, che ha consentito e consente tuttora il commercio delle autorizzazioni amministrative e quindi rende impossibile far pervenire in certi ambienti il controllo delle attività commerciali. Questa osservazione non è stata fatta solo da Confcommercio; credo che la Confesercenti abbia esposto questa realtà

in un diverso rapporto, pubblicato di recente e portato alla conoscenza di questa Commissione.

Dalle valutazioni complessive che sono emerse, mi è sembrato che si debba pervenire alla costituzione di un organismo capace di raccogliere tutte le notizie che possono scaturire da informazioni dirette (organi di polizia, magistratura): un'apposita agenzia specializzata che possa funzionare da contenitore per poi riversare le notizie sul territorio affinché siano adottati i provvedimenti correttivi. Credo che solo in tal modo riusciremo a risolvere questo problema.

Ho letto in questi giorni che proprio sul territorio calabrese, nella piana di Gioia Tauro (lo ricordava poco fa il dottor Cozza per gli industriali), sono stati introdotti alcuni accorgimenti che devono portare al controllo più diretto sul territorio. Noi abbiamo bisogno di questo, perché la gente ha paura: non soltanto i commercianti, ma anche la gente comune, in quanto i fatti che si sono verificati - e i processi in atto lo stanno dimostrando - confermano quella che non è soltanto un'impressione, ma purtroppo una dura realtà.

A proposito dei processi che si stanno celebrando in questi giorni, onorevole Presidente, onorevoli commissari, sulle pagine regionali dei quotidiani leggiamo tutta una serie di delitti, di soprusi, di forme di estorsione effettuate nei confronti delle categorie commerciali, degli industriali, degli agricoltori; però non sappiamo ancora, da parte dei pentiti che si sono dichiarati disponibili a parlare di questi fenomeni, dove siano andati a finire i quattrini che sono stati sottratti ai settori dell'economia che oggi noi rappresentiamo.

C'è bisogno che si tenga conto che tale realtà in Calabria ha certamente una priorità rispetto a tutte le altre regioni d'Italia. Sappiamo che le organizzazioni mafiose ormai non operano esclusivamente sul territorio, ma hanno interessi estesi e ramificati altrove, attraverso gruppi finanziari, cioè attraverso società incontrollabili che attuano tale modo di procedere inaccettabile. L'impovertimento che è venuto fuori in questi ultimi tempi nel settore del commercio potrebbe incrementare il fenomeno dell'usura e questo è un campanello d'allarme che stiamo cercando di lanciare. A tale riguardo

constatiamo purtroppo l'impossibilità di un dialogo concreto con gli istituti bancari, i quali credo non siano vocati a cercare di aiutare chi veramente ha voglia di lavorare ma, come capita in tutto il mondo, sono portati a dare i quattrini a chi ne ha già abbastanza.

Faccio queste affermazioni perché sono convinto che lo spirito che ha animato la Commissione nel recarsi in Calabria è quello di appurare se effettivamente questo fenomeno esiste. Noi diciamo che il fenomeno dell'usura esiste a fronte della crisi economica che attanaglia le aziende e che potrebbe aggravarsi; e noi abbiamo costituito i consorzi fidi di garanzia per cercare di aiutare quanto più possibile le aziende che hanno bisogno di un sostegno economico. Ebbene, strano caso, l'amministrazione finanziaria ha addirittura penalizzato noi altri - almeno per quanto riguarda il consorzio che io rappresento - chiedendo la tassazione dello storno che la banca fa dei consorzi fidi per essere utilizzato ai fini della fideiussione concessa alle aziende. C'è la necessità di avere dei chiarimenti: non dico che la Commissione debba effettuare un viaggio all'anno, ma almeno che ci sia un'attività informativa costante, anche attraverso le organizzazioni di categoria. Siamo disponibili a riprendere quel tavolo che consentiva di far pervenire le informazioni ai prefetti e ai questori, purché si resti in contatto. Dobbiamo indurre il cittadino a riavvicinarsi alle istituzioni. Attraversiamo un momento difficile, ancora non è stata superata la grande diffidenza nata a seguito dei fatti di Tangentopoli, né credo che la pubblica amministrazione - mi sia consentito dirlo - abbia compiuto un salto di qualità rispetto al passato.

PRESIDENTE. Desidero scusarmi con voi per la breve assenza dall'audizione ma le giornate in Calabria della Commissione antimafia dovrebbero durare quaranta ore.

ZIRILLI, responsabile della Confederazione nazionale dell'artigianato.

Intervengo anche a nome della Confartigianato, l'altra delle due organizzazioni di categoria calabresi. Per la verità ci siamo posti il problema di che cosa venire a chiedere o dire alla Commissione antimafia, giunta in una regione dove la presenza

mafiosa è ancora notevole e virulenta, forse meno eclatante che in passato, ma certamente presente. Qualche risultato è stato ottenuto con la collaborazione dei pentiti. Gli aspetti più eclatanti sono diminuiti, ma la presenza della mafia nel settore delle imprese ancora si fa sentire, attraverso i metodi classici dell'occupazione di alcune aree economiche e poi con il fenomeno dell'usura, ancora diffuso. Il nostro sistema bancario, per la verità, è refrattario agli strumenti che ci siamo dati, alle iniziative della nostra categoria. Anche con i fondi di garanzia predisposti dallo Stato non si è arrivati a grandi cambiamenti nel sistema bancario calabrese, che è assai modesto.

Occorre un cambiamento di cultura. Mi chiedevo davvero cosa chiedere alla Commissione antimafia in un momento in cui sembra che lo Stato voglia rimettere in moto i grandi investimenti in questa regione, un momento di grande fermento imprenditoriale: Gioia Tauro è un esempio positivo di questa vivacità. Purtroppo, anche in questi fatti positivi, c'è qualche piccolo segnale di una rinnovata presenza della mafia, magari attraverso l'occupazione di certe aree economiche. Rispetto a questo fenomeno occorre una capacità di discernimento dello Stato tra il buono e il cattivo. Non si può aprire una caserma ad ogni angolo di strada; occorre una presenza intelligente. Lo Stato deve cercare di diventare l'interfaccia amica del sistema imprenditoriale. Oggi non lo è negli aspetti amministrativi e, tanto meno, negli aspetti repressivi: gli interventi nei confronti di chi subisce la pressione mafiosa il più delle volte non sono amichevoli. La Commissione antimafia dovrebbe fare un grande sforzo nel tentativo di aiutare l'apparato statale a creare quelle condizioni che consentano ai micro operatori del sistema di intravedere nelle strutture dello Stato una presenza intelligente, che ci aiuti davvero nel confronto giornaliero con la realtà mafiosa. Una presenza dello Stato che va peraltro rafforzata.

Va detto anche che ormai queste organizzazioni hanno fatto un salto di qualità: probabilmente la presenza delle 'ndrine e dei capitali 'ndrinosi si è già spostata al di fuori della regione ma permane in queste zone, specialmente attraverso i fenomeni classici. Sicuramente gli autorevoli componenti di questa Commissione conoscono i

metodi classici con cui le 'ndrine si manifestano sul territorio, con l'occupazione di quelle aree economiche dove l'investimento tecnologico è basso (i movimenti terra, le cave, tutte quelle attività classicamente colpite); oltre a questo ci sono il taglieggiamento e l'usura.

Vorremo uno Stato efficiente come purtroppo ancora non è: l'efficienza dello Stato nel combattere questi fenomeni, nell'essere l'interfaccia amica nel sistema imprenditoriale è scarsa. Non sono in grado di avanzare una proposta ma solo di rappresentare un'esigenza, rispetto alla quale chiedo alla Commissione di riflettere, in modo che possa aiutare questa terra. C'è sicuramente bisogno di interventi in favore dell'economia e dell'occupazione.

E' evidente che non c'è intervento per l'occupazione che possa fare il paio con quanto riesce a mettere in campo il traffico di stupefacenti. E' inutile che ci prendiamo in giro; non bastano soltanto gli interventi sull'occupazione, anche se hanno grandissima importanza. Occorre garantire maggiormente il territorio, specialmente in favore di quei giovani che vogliono creare impresa: hanno bisogno di uno Stato amico che li aiuti a proteggersi anche da questi fenomeni che vivono con loro. Questa è la difficoltà che si vive ogni giorno: distinguere chi fa un mestiere analogo ma senza rispettare le regole, trovando, tutto sommato, una benevola assenza da parte dello Stato. L'autotrasportatore abusivo, 'ndrinoso che viaggia sulle strade calabresi e fa la concorrenza sleale all'autotrasportatore legittimo che opera nella legalità fa un grave danno al secondo e quindi a chi vuole intraprendere quel genere di attività. Per questo occorrerebbe uno Stato capace di intervenire, senza per questo incidere gravemente sull'autotrasportatore che opera nella legalità.

PARDINI. Vorrei rivolgere una domanda al dottor Cozza, che ha preferito sollecitare le domande della Commissione, più che illustrare egli stesso una relazione come rappresentante degli industriali e quindi del tessuto economico-imprenditoriale della regione.

Nel corso dell'ultimo intervento è stato sollevato il problema del Governo amico, di uno Stato presente amico e di imprenditori disposti ad avviare imprese nel Sud. Come già sapevamo, i rappresentanti sindacali ci hanno confermato che le imprese, sia locali che del Nord, non intervengono in Calabria a causa della presenza della criminalità organizzata. Premesso che ho rivolto la stessa domanda al procuratore nazionale antimafia Vigna nell'audizione a Roma e al procuratore Caselli, poiché sono convinto che lo Stato è amico solo se si sviluppa un patto tra amici e non un accordo unilaterale, vorrei sapere, dal dottor Cozza, quale ruolo dovrebbero svolgere le associazioni degli imprenditori per favorire l'individuazione delle infiltrazioni della criminalità organizzata nel tessuto economico e nelle aziende? Qual è il ruolo delle associazioni industriali nella collaborazione con la magistratura per individuare gli operatori economici che occupano imprese apparentemente sane in Calabria? Qual è il ruolo delle associazioni nel non lasciare isolato il singolo associato che dovesse denunciare un fenomeno di criminalità organizzata, che verrebbe a trovarsi personalmente esposto e che probabilmente, se fosse protetto dalla stessa categoria, potrebbe svolgere la sua azione con una diversa efficacia?

COZZA. Senatore Pardini, in riferimento alla prima parte del suo intervento, mi consenta di aggiungere, alle considerazioni espresse dagli amici del sindacato, che la criminalità è anche uno dei motivi di mancata presenza sul territorio di certi fenomeni che, come ho soltanto accennato, avrebbero certamente la capacità di diventare dirompenti rispetto al fenomeno criminale: mi riferisco al problema del lavoro e a quello dell'attività imprenditoriale.

Il mio richiamo allo Stato non era perché ci mandasse più carabinieri ma perché mantenesse i patti. A me stesso ricordo che lo Stato nasce da un patto che si sostanzia nel mantenimento della parola data. Se è vero che le ferrovie sono le ferrovie, e che Gioia Tauro rappresenta una realtà dirompente, non può un imprenditore spendere 260 miliardi e lo Stato, (cioè le Ferrovie dello Stato), che dovrebbe spenderne 100, aver speso soltanto, sino ad oggi, 26 miliardi, così riducendo le capacità dirompenti

dell'investimento. Se è vero che le autostrade hanno un'utilità pubblica (e a me, come non può sfuggire, interessa molto che diventino un problema privato, non per brutali motivi di guadagno, ma perché sono convinto che in questa maniera verrebbero costruite meglio) il patto che noi vogliamo sia rispettato si sostanzia nel consentire di raggiungere una landa deserta, garantendo la facilità dei trasporti all'interno del sistema portuale, che oggi sta modificando in maniera sostanziale il fenomeno economico.

Non sono fra coloro che sostengono che è stato un bene che sia stato cancellato l'intervento straordinario nel Mezzogiorno: ho un altro concetto, un'altra idea. Tuttavia, rimane il fatto incontrovertibile, che se l'intervento straordinario è cessato, l'intervento ordinario dovrà riprendere il suo posto ed immediatamente.

Senatore Pardini, lei ha chiesto se le associazioni affiancano le imprese nelle loro attività. Sono molto preoccupato perché c'è una favola che è circolata per decenni in questa regione. Vorrei fare un esempio: la forte presenza mafiosa nei lavori pubblici è stata certamente determinata dall'arrivo delle grandi imprese che mordevano e fuggivano e che, mordendo e fuggendo, avevano la possibilità di vivere in una condizione di quiete. Sono sufficientemente vecchio per aver vissuto la costruzione dell'autostrada, ma non ho mai fatto parte di quel mondo, vista l'attività che svolgo. Ebbene, non ho mai avuto dubbi sul fatto che anche le persone di grande taglio e di importante cognome, che ho conosciuto nel campo dei lavori pubblici, abbiano effettuato questo tipo di operazione. In verità l'autostrada oggi è abbastanza scassata, come lei sa bene, e chi l'ha costruita ha lasciato il retaggio di una condizione che si è perpetuata nel tempo, tant'è vero che molti imprenditori sono stati arrestati.

La mancata costruzione (io aggiungo fortunatamente) della centrale dell'Enel è dovuta in parte anche all'arresto di quasi tutti i responsabili. Nella tredicesima pagina dell'unico giornale che si stampa in Calabria ho letto però che questi responsabili sono stati tutti assolti. Il fatto che vi sia stato un criminale fra gli appartenenti alle associazioni di categoria, ha creato una certa confusione ed ha diffuso soprattutto il timore che alcune forme di criminalizzazione possano estendersi a macchia d'olio. I

nostri amici costruttori, certo non tutti (ma questo non accade in tutte le parti d'Italia), hanno avuto la sventura di convivere con questo fenomeno e probabilmente la loro piccolezza gli ha consentito di rimanere insignificanti e vessati. Per i grandi imprenditori non è stato così, tant'è vero che hanno finito con il rendere eclatante un fenomeno che ha lasciato pesanti e drammatiche tracce. Anche se non intendo addebitare a loro tutte le responsabilità, credo si debba prendere coscienza del fatto che le associazioni di categoria, finendo con il diventare l'estroversione di questo fenomeno, possono fare poco; e se poco hanno fatto, è perché probabilmente, come è giusto che sia, hanno solo una parte, e non la maggior, delle responsabilità.

NAPOLI Angela. Avvocato Pucci, lei ha parlato alla Commissione Antimafia a nome dei produttori agricoli. Il mondo dell'agricoltura rappresenta una delle risorse principali per la Calabria. Come parlamentare, perché incitata da numerosi produttori, so benissimo della presenza della 'ndrangheta in tutte le cooperative agricole.

Visto che lei ha fatto presente l'insufficienza dei finanziamenti dell'Unione europea in questo settore della produttività, a nome dei produttori calabresi, può dare alla Commissione antimafia qualche informazione sul passaggio, che sappiamo essere scandaloso, dei finanziamenti tra le cooperative e i produttori e sul rispetto dei controlli dovuti?

PUCCI. Vorrei precisare quanto segue. Bisogna distinguere tra cooperative e cooperative. In verità, bisogna porre mente al fatto che le nostre organizzazioni hanno determinato e realizzato la costituzione delle associazioni dei produttori che, nella quasi totalità, sono il tramite tra le erogazioni degli interventi comunitari e i produttori. In proposito desidero sottolineare che dette associazioni non solo sono rimaste indenni da quelle che possono essere considerate, quando ci sono, le responsabilità di corruzione o di altro tipo, ma - attraverso le nostre costanti sollecitazioni - esigono anche che le autorità costituite della Guardia di finanza, della polizia in genere e del nucleo dei carabinieri, che si occupano della produzione agricola - esercitino

pienamente la loro funzione di controllo. Ad esempio, si determina frequentemente il grave danno provocato dall'abigeato, che è una forma di delitto prevista dal nostro codice, ma che adesso si è sviluppato in larghissima base. Noi, a fronte di questo fenomeno, abbiamo richiesto un massiccio controllo attraverso il censimento degli animali anche perché vi è un regolamento comunitario che lo stabilisce. Siamo pronti ad offrire la nostra collaborazione attraverso le associazioni degli allevatori. Queste associazioni hanno dimostrato grandi meriti e, ad esempio, hanno realizzato per la Calabria un organismo specifico che ha reso possibile la massima regolarità nella gestione delle quote latte al punto che nella nostra regione non si è verificato il minimo inconveniente. La Calabria Latte aveva stipulato un accordo con la SME prima che fosse ceduta. La Cirio apparteneva alla Società Meridionale e quando è stata trasferita a Cragnotti, attraverso la documentazione fiscale è stato possibile verificare nel rapporto con la società finanziaria l'identità delle quote assegnate con quelle effettivamente prodotte. Si tratta di un esempio che può dimostrare la collaborazione con le organizzazioni dei produttori. Lo stesso discorso vale, ad esempio, per il censimento del bestiame al fine di evitare i furti che si verificano ovunque. Abbiamo in questo caso proposto di costituire dei comitati per fare delle verifiche con le autorità dello Stato, con le associazioni degli allevatori e dei produttori e con la stessa Calabria Latte perché attraverso la produzione del latte e il censimento si può giungere alla individuazione dei capi di bestiame e quindi alla individuazione dei furti di animali, frequenti soprattutto in alcune zone quali la provincia di Vibo Valentia o nella zona di Montebovo. Il problema è presente anche a Reggio Calabria con le famose vacche sacre che non si sa di chi siano perché non è stato fatto alcun censimento

NAPOLI. Non era questo lo scopo della mia domanda. Io sono stata molto chiara. Io ho rivolto una domanda specifica. Se vogliamo combattere la mafia in questa regione, dobbiamo trovare il potere economico. L'economia è ferma, la mafia ha un determinato potere economico e dobbiamo avere il coraggio di denunciare il crimine alla Commissione antimafia lo scandalo della 'ndrangheta attraverso le cooperative

agricole. Voi produttori siete i danneggiati e dovrete avere il coraggio di dirlo di fronte alla Commissione antimafia.

LAQUANITI, direttore regionale Confagricoltura. Vorrei precisare alla Commissione che il fenomeno della criminalità in Calabria si è trasferito da aree che erano notoriamente mafiose ad aree tranquille. Mi riferisco ad un fenomeno che riguarda i beni strumentali utilizzati per l'agricoltura, trattori e macchine agricole. Se guardate gli indici dei furti di questi anni in relazione ai trattori e in genere a strumenti di valore di cento o duecento milioni, i dati sono chiari. Inoltre, le compagnie non assicurano più questi beni. Crediamo dunque che la normativa specifica debba essere modificata e lo diciamo alla Commissione affinché questa possa intervenire in Parlamento. Le compagnie di assicurazione non assicurano le cisterne per l'olio, non assicurano i silos e spesso neanche le macchine agricole. Accade allora che aumentano i costi, perché le aziende agricole sono costrette a predisporre la recinzione dei capannoni, ad affrontare una serie di spese che prima non erano previste.

L'ingegner Cozza ha prima fatto riferimento al patto con lo Stato. Anche noi del settore agricolo abbiamo un patto con lo Stato e abbiamo chiesto ripetutamente ai Governi nazionali di difenderci adeguatamente. Come si stabiliscono le politiche comunitarie? Per anni abbiamo assistito alla carenza di questo rapporto di fiducia. In realtà si barattano i prodotti, e in genere l'economia e la produzione di agrumi e di olio del Meridione, con situazioni che non riguardano il settore agricolo e così facendo si impoverisce un territorio e un settore che crea ricchezza. E' stato detto che la disoccupazione significa mafia, ma nella realtà si indeboliscono le uniche risorse del Meridione, cioè i prodotti mediterranei. Voi ricorderete che ai tempi della NATO barattavamo le nostre nocchie con la difesa verso la Turchia. Poi sono venuti i paesi mediterranei e abbiamo barattato olio e agrumi per l'industria delle automobili. L'unica risorsa che ci rimane è l'olio di oliva, ma il riferimento al regolamento comunitario che trasferisce i contributi non alla produzione ma al numero delle piante significa un

guadagno che ancora una volta arricchisce quelle organizzazioni che si basano sulla rendita.

DIANA. Sono convinto che non sia possibile la lotta alla mafia senza una adeguata consapevolezza che è sicuramente figlia del sottosviluppo, della disoccupazione e anche della cosiddetta colonizzazione economica, ma è sicuramente oggi più che mai causata dalla disoccupazione nel Mezzogiorno. Vorrei chiedervi qual è il livello in Calabria del controllo sulle attività economiche e sulle opere pubbliche e in particolare vorrei rivolgere la domanda al presidente degli imprenditori. Naturalmente mi riferisco in particolare alle opere pubbliche in corso e a quelle che sono previste per la Calabria.

COZZA. Un primo elemento riguarda il controllo delle forniture. In Calabria, in questo momento, siamo in una condizione di totale assenza di lavori. Purtroppo bisogna continuare a parlare di Stato patrigno. Nel 1992 ci siamo ripresi dalla più terrificante svalutazione del paese del dopoguerra. Ciò ha permesso al paese di esportare a condizioni di immenso favore e la ripresa economica italiana è stata connotata da questo elemento. Voglio ricordare che il nostro paese utilizza lo 0,1 per cento della capacità esportativa, essendo il nostro un territorio con determinate dimensioni e numero di abitanti. Per quanto riguarda il controllo, certo la possibilità che questa vicenda passi attraverso il controllo da parte delle attività mafiose o della 'ndrangheta minore esiste; ma evidentemente ci sono anche gli strumenti per attuare una verifica.

Devo anche rilevare che probabilmente il fatto di avere persistito sul territorio e di avere continuato a fare imprenditoria fa sorgere l'ipotesi di una connessione, in alcune circostanze non conosciuta e non palese; ma si tratta anche di persone che faticosamente hanno continuato a svolgere attività assolutamente libere e lecite. Non possiamo non fare i lavori pubblici solo perché abbiamo il timore che la mafia e la 'ndrangheta si inseriscano.

DIANA. Assolutamente no.

COZZA. Quando richiamavo il caso dell'Enel, facevo questo esempio perché è vero che bene si è fatto a bloccare la costruzione di una nefasta fabbrica di carboni, ma forse sarebbe stato meglio non impedire che si svolgessero gli appalti per poi farli bloccare dalle sentenze dei tribunali. Se fosse vero quanto ha detto a voi il presidente del tribunale e quanto ho letto sulla stampa, qui lo Stato deve essere più presente, ma certo anche rimettendo in moto quelle persone la cui attività il devastante fenomeno del pentitismo ha consentito di limitare.

Signor Presidente, vorrei che la Commissione non fraintendesse. A Cosenza, sede della Rai, domenica sono arrivate 500 persone per manifestare sul fatto che l'informazione in Calabria deve passare anche attraverso la necessità di spiegare che due presunti mafiosi di Africo Nuovo sono morti in una caserma. Chiunque mi conosca sa che non ho dubbi sul fatto che le forze dell'ordine in questo paese hanno pagato prezzi pesantissimi, i prezzi della paura, i prezzi delle caserme chiuse alle 9 di sera. Ma noi faremmo cosa di grande momento per lo Stato, per le istituzioni, per noi e per i nostri figli se riuscissimo ad evitare che queste cose accadano. Occorre chiarire perché quell'episodio si è verificato e accertare le responsabilità che ne derivano. In questa terra, in cui riflettere non è un passatempo da poco, le popolazioni si soffermano su fatti di questo genere, perché anche di questo, purtroppo, si alimenta il fenomeno della delinquenza.

LOMBARDI SATRIANI. Vorrei fare un'unica domanda a due interlocutori. Dottor Cozza, non consideri l'apparente ingenuità della mia domanda, ma la prego di fornirmi una risposta. In che misura concretamente le attività industriali nella nostra regione sono condizionate dalla mafia e quindi quali modalità occorre intraprendere per reagire in maniera adeguata?

La stessa domanda vorrei rivolgerla al dottor Petraglia con specifico riferimento al settore che egli rappresenta, in particolare per quanto riguarda l'usura e la modalità dell'imposizione del "pizzo".

COZZA. Io credo che il fenomeno non sia ampio, bensì di piccole dimensioni, per la particolare caratteristica dell'industrializzazione sul nostro territorio che è estremamente contenuta. Probabilmente la parte prevalente delle attività è quella dei lavori pubblici, delle imprese di costruzione che hanno caratteristiche industriali un po' particolari (forse non si può nemmeno parlare di caratteristiche industriali, in quanto vivono in un'unica stagione tantissime circostanze). Io credo che non ci sia un'infiltrazione vera in strutture stabili. Il fenomeno probabilmente più vero è quello che si riferisce alla subfornitura, per la necessità di tenersi buone certe persone, o alla guardiania, che - come lei sa - ha rappresentato un momento non insignificante nella selezione degli operai. A pressioni di questo genere si sposavano poi quelle della politica.

In Calabria inoltre si è verificato un altro fenomeno, che ancora una volta lei conosce bene. A motivo della presenza dell'università, vi è stata una forte spinta verso atti pesantemente, intelligentemente innovativi, che non hanno prodotto grandissimi numeri ma hanno procurato un qualche salto di mentalità. Il fenomeno della 'ndrangheta è stato molto dibattuto nelle università, come ben sa il senatore Veraldi, che vi ha insegnato: egli sa bene che si è trattato di un'occasione per i giovani calabresi di ripulsa della 'ndrangheta e di ripensamento del ruolo delle istituzioni, anche sul piano economico.

PETRAGLIA. E' difficile trasformare le percezioni soggettive in dati di realtà anche perché sono fatti che lei conosce molto bene. Il fenomeno dell'infiltrazione nelle attività commerciali e dell'usura esiste e possiamo affermare che in questi ultimi tempi data la crisi che attanaglia il settore del commercio, esso è veicolato da molte società finanziarie. Abbiamo la percezione che il fenomeno dell'usura sia in aumento perché

abbiamo maggiori richieste di affidamento nei confronti dei consorzi fidi che provengono dai commercianti, ai quali non possiamo corrispondere adeguatamente proprio per la ristrettezza economica che caratterizza questo strumento, che abbiamo ritenuto di mettere a disposizione. E allora le finanziarie in molti casi operano certamente con solerzia.

Ritengo che, rispetto a due anni fa, il fenomeno dell'usura sia inferiore al 30 per cento: questo è un dato approssimativo, ma credo abbastanza vicino alla realtà. Qualche riscontro è venuto da opinioni importanti: purtroppo il fenomeno esiste.

Ho omesso di chiedere all'onorevole Commissione una cortesia: di favorire l'approvazione di un provvedimento che da tempo è fermo in Parlamento e che dovrebbe consentire ai consorzi di garanzia di utilizzare il credito a medio e a lungo termine. So che, a suo tempo, il Ministero dell'industria aveva assunto una decisione appropriata in collegamento con il Mediocredito centrale per operare in questo senso ma poi non se ne è più parlato, sicché si è dovuto raggruppare i consorzi fidi esistenti creando i consorzi di secondo grado, anche qui in Calabria, per poter rispondere in modo stentato alle richieste di credito. Recentemente abbiamo avuto la possibilità di stipulare convenzioni con istituti bancari (la Banca di Roma e la Cariplo) che hanno concesso al settore del commercio benefici notevoli, soprattutto per il rinnovo delle scorte. Tuttavia rinnovare le scorte significa iniziare a lavorare in un'economia come la nostra che è improduttiva. Non abbiamo investimenti produttivi in Calabria: questa è la dura realtà. Il settore è fermo, in una crisi stagnante da tre anni, oggi maggiormente aggravata da una recessione che impera in tutte le aziende.

CARRARA. Sono convinto che la Calabria come le altre regioni del Sud non ne usciranno fuori se non attraverso un nuovo patto tra cittadini e Stato. La Calabria però non deve continuare a sperare nei classici interventi a pioggia ma sollevarsi e camminare con le sue gambe, e questo può farlo con i suoi due settori trainanti: l'agricoltura e il turismo. Tuttavia, per quanto concerne l'agricoltura, è stato rappresentato un quadro abbastanza rassicurante. Sono convinto che la Calabria,

tranne alcune sacche dove regnano le "vacche sacre" in Aspromonte e nel Serrese, non sia affatto una piccola Svizzera: mi chiedo dove sono andati a finire i fondi della Comunità europea (un interrogativo della collega Napoli rimasto del tutto senza risposta), chi ha effettuato in subappalto i lavori idraulici e forestali e a chi appartiene la signoria, giuridica e di fatto, di grossi territori e ancora chi ha contribuito al saccheggio del territorio della Calabria o chi controlla il ciclo economico del cemento e del calcestruzzo, del trasporto e dello smaltimento dei rifiuti. La domanda è rivolta in particolare al rappresentante del settore agricolo.

PUCCI. Per rispondere meglio all'onorevole Napoli, vorrei ricordare che le cooperative non hanno alcun collegamento con le associazioni dei produttori; le cooperative sono coordinate e vigilate dalla Confederazione delle cooperative e dalla Lega nazionale delle cooperative. Peraltro siamo pronti a collaborare con le istituzioni locali e le forze di polizia ove ci dovessero segnalare casi particolari nei quali siano implicati nostri produttori.

Per quanto riguarda invece la gestione del territorio, possiamo dire anzi che la produzione agricola ha subito e continua a subire, più i danni che i vantaggi di questa cementificazione delle coste. Il governo dell'utilizzo del territorio non appartiene all'agricoltura ma agli enti locali: manca da tempo una legge regionale che disciplini meglio l'utilizzo del territorio. Da questo punto di vista le attività agricole sono danneggiate. Guardate lo stesso comune di Catanzaro: i migliori terreni in pianura sono stati utilizzati per l'edilizia residenziale e popolare; agli agricoltori sono rimaste solo le colline dove è difficile coltivare. Questo per dire non di una difficoltà nella produzione agricola ma per dimostrare che le forze che rappresentano l'agricoltura, a livello sindacale e produttivo, hanno minore voce nel confronto con le altre forze.

Per quanto riguarda il governo dell'attività produttiva, abbiamo sempre ripetuto che siamo i più interessati al massimo dei controlli per una giusta attuazione dei regolamenti comunitari, che da sempre vedono la minore percentuale di utilizzo proprio da parte delle strutture regionali. Purtroppo dovendo corrispondere a queste iniziative

con almeno il 50 per cento della spesa, non è stato mai possibile rinvenire quella quota nelle scarse disponibilità finanziarie della regione. A questo proposito vorrei sollecitare la Commissione affinché si stabilisca che per l'utilizzo ottimale dei contributi comunitari lo Stato cominci con l'anticipare le somme necessarie, che poi potrà trattenere nell'ambito dell'erogazione finanziaria alle regioni. Non è un problema che colpisce solo la Calabria ma l'intero Mezzogiorno: quando si hanno scarse disponibilità non si riesce ad avere neanche il contributo comunitario.

GEMELLI. Gli interlocutori intervenuti prima stanno avendo il monopolio della discussione, non certo per colpa loro. Vorrei fare intanto una valutazione, brevissima.

PRESIDENTE. Alla fine, se ci sarà il tempo, lei avrà modo di fare le sue valutazioni. Questa è una audizione della Commissione d'inchiesta e non un dibattito sulla Calabria.

CURTO. Desidero fare una domanda sulla scorta di quanto emergeva poc'anzi a proposito delle cooperative agricole. Vorrei chiedere al dottor Pucci se è a conoscenza di verifiche condotte dalla Guardia di finanza riguardo alla regolarità contabile e amministrativa delle più grandi cooperative agricole e sul rispetto del principio di mutualità. Molte volte le cooperative rappresentano una formula simulata per l'esercizio dell'attività di impresa.

L'onorevole Napoli poco fa, parlando dei produttori, li definiva la parte lesa: la nostra preoccupazione è proprio riferita a loro. Non vi sarà sfuggito che nei giorni scorsi 400 capi di bestiame sono stati sgozzati in questa regione; i produttori subiscono costantemente furti delle attrezzature di mestiere, con oneri pesantissimi, ancora, sono loro costretti a pagare (non ho sentito denunce in questa sede) il "pizzo" alle organizzazioni criminali. Allora, se si deve parlare di analisi da parte di questa Commissione d'inchiesta, quale suggerimenti date per far sì che la stessa utilizzi gli

strumenti legislativi più idonei per combattere la malapianta della criminalità organizzata?

PUCCI. Signor Presidente, non ho la legittimità e peraltro neppure la conoscenza diretta della gestione delle cooperative. Le organizzazioni dei produttori hanno come filiazioni le associazioni dei produttori. Le cooperative sono variamente realizzate e sono sotto il controllo del Ministero del lavoro e delle due Confederazioni. In merito al rapporto che si ha con l'Aima per la corresponsione dei finanziamenti comunitari, devo dire che, in fondo, tutto il mondo della produzione agricola, allo stato degli atti, è coinvolto nelle varie forme di integrazione comunitaria, che passano tutte attraverso le associazioni dei produttori e non attraverso le cooperative.

Le cooperative possono interferire e indubbiamente spesso interferiscono; questa interferenza ha assunto caratteri macroscopici, in passato, quando, per difendere il prezzo dei prodotti, lo stoccaggio delle produzioni agricole avveniva attraverso le cooperative. In base alla mia conoscenza personale, a quella della mia organizzazione e delle altre due associazioni, alle quali siamo strettamente collegati, non si rilevano, al momento, casi di deviazione; e comunque, se ve ne fossero stati, non avremmo mai avuto un comportamento omertoso, perché siamo convinti che il sostegno della produzione debba avvenire nel pieno rispetto delle leggi e dei regolamenti. Ho chiesto un censimento del bestiame vero e proprio, attraverso il marchio dei singoli capi, come è previsto dal regolamento comunitario e come saremo costretti a fare, quanto prima, se vorremo continuare a percepire i contributi comunitari.

Ci siamo resi disponibili a creare gruppi di lavoro presieduti dalla Guardia di finanza, dai Carabinieri, dalla Polizia e dalla Guardia forestale che potrebbe essere utilizzata non solo per la difesa dei boschi, dei laghi e dei fiumi, per impedire la pesca di frodo, ma anche per svolgere compiti più ampi di polizia nelle campagne. In Calabria vi sono 15.000 operai, assunti come lavoratori forestali, che sono frutto di una eredità del passato, derivante da uno stanziamento annuale di 250 miliardi, previsto da una legge speciale per la Calabria, la cui erogazione però, ad un certo punto, si è interrotta.

All'epoca in cui questo stanziamento non fu più corrisposto, questi operai furono inizialmente utilizzati per la difesa del suolo, per il rimboschimento, eccetera. Oggi, queste 15.000 persone sono ancora disponibili, ma il Ministero del tesoro le sta progressivamente riducendo, perché non consente il *turn over*. Pur non volendo esprimere giudizi negativi nei confronti di una categoria che si sacrifica dimostrando il massimo impegno nel lavoro, desta qualche perplessità l'utilizzo di queste persone sul territorio come portatori di notizie e di messaggi. Tutte le volte che vi è un attacco delle forze dell'ordine o qualche ricerca...

PRESIDENTE. Avvocato Pucci, sono costretto ad invitarla a concludere il suo intervento, perché ogni argomento che viene affrontato evoca tantissimi problemi, ma purtroppo, vista l'ora tarda, il tempo a nostra disposizione è poco e molti dei presenti devono ancora intervenire.

GEMELLI, presidente della Lega cooperative e mutue. Devo smentire, purtroppo, quanto ha affermato l'avvocato Pucci. Uno dei problemi della cooperazione agricola (e faccio riferimento soltanto a questo settore, riservandomi di rispondere su altri se mi sarà chiesto), è dato dallo scarso associazionismo verso i due organismi centrali cooperativi (Lega cooperative e mutue e Confcooperative), indicati dall'avvocato Pucci. Uno dei problemi fondamentali della cooperazione agricola in Calabria risiede nel fatto che i finanziamenti della Comunità europea sono fagocitati dall'Ente di sviluppo agricolo, dalle famiglie e anche dagli ambienti malavitosi.

Come sottolineava l'onorevole Napoli, la vigilanza sulla realtà della cooperazione dovrebbe essere svolta dal Ministero del lavoro, perché è su mandato di quest'ultimo che le cooperative aderiscono alle associazioni. Per quanto riguarda la mia organizzazione, posso assicurare che le cooperative che non accettano la nostra revisione vengono espulse e, sino ad oggi, si sono verificati due casi di questo tipo.

Il fenomeno che ho descritto è specifico della cooperazione agricola e pertanto non sarebbe corretta una generalizzazione, visto che in altri settori la cooperazione si

cimenta in modo egregio. La nostra organizzazione, ad esempio, impiega 4.000 lavoratori in cooperative di lavoro, di servizi, eccetera.

FIGURELLI. Vorrei rivolgere una domanda non retorica al Presidente dell'organizzazione degli industriali. A difesa della libertà di impresa e delle regole del mercato, l'organizzazione degli imprenditori quali iniziative concrete ha assunto o intende assumere? Quali forme di organizzazione avete individuato o predisposto per lottare contro la mafia imprenditrice e contro le compenetrazioni tra mafia, pubbliche amministrazioni e potere politico?

Vi rivolgo questa domanda non solo in riferimento agli appalti, ma soprattutto di fronte ai tentativi di immissione forzosa di uomini e di capitali frutto di attività criminali nelle imprese legali e pulite. La mia richiesta nasce dal fatto che, in base ai dati a nostra disposizione, il numero delle estorsioni e delle denunce di usura rilevato su questo territorio è straordinariamente basso rispetto al dato relativo ad altre zone del Mezzogiorno, ugualmente sottoposte all'attacco delle organizzazioni criminali.

Qual è la ragione di questa disparità numerica? Quale contributo dà l'organizzazione degli industriali per elevare il numero di queste denunce e per fare emergere gli attentati, anche dinamitardi, che non vengono denunciati ma che sono diffusi?

COZZA. Inizierò dalla seconda domanda. Ritengo che la 'ndrangheta, come le altre grandi organizzazioni mafiose, abbia una particolare consapevolezza che la possibilità di trarre guadagno dalle attività produttive sono fortemente legate alla capacità economica. Se facessi parte di questa organizzazione sicuramente creerei una società finanziaria a Milano o in Svizzera o laddove è possibile riciclare denaro e stabilirei a Reggio Calabria solo per trasferire le "bionde" o altra merce, così come avviene a Gioia Tauro. Credo che l'impossibilità di rilevare questo fatto derivi dalla circostanza che le aziende industriali più importanti della Calabria non superano le 40 unità e si contano sulle dita di una mano. Penso che le grandi attività legate alla criminalità prima

ancora, al commercio delle sigarette con l'utilizzazione di grandi impianti sia legata agli anni '60 e '70. Successivamente grandi investimenti non stati compiuti in questa regione e la Calabria è diventata un punto di tramite attraverso cui la 'ndrangheta si è spostata altrove.

Ho a disposizione i dati di una rilevazione fatta dalla associazione di Catanzaro relativa alle risposte rispetto alle estorsioni. Le risposte positive sono state 30 e quelle negative 70 su un campione di 100; nel Soveratese la percentuale è del 30, nel Catanzarese del 37 per cento. Per quanto riguarda le attività svolte, i dati indicano che si tratta di attività edile per l'85 per cento, nautica per il 7,5 per cento e legno per il 7,5 per cento. Io faccio parte dell'associazione degli industriali in cui i costruttori erano tutto, perché da noi vi è un solo tipo di attività industriale, se così si può chiamare, quella delle costruzioni, che per altro non è quella della Fiat Ingegneria, ma quella di "mastro Simone" un nome usato in Calabria o di "mastro Antonio". Siamo dunque in presenza di un fenomeno decisamente piccolo, mentre è enorme il fenomeno delle estorsioni, delle attività di contorno tipicamente legate all'attività edilizia e non soltanto. Vi è poi il fenomeno della guadiania che però non ha mai assunto la dignità di fenomeno economico. Però, i problemi e i drammi di questo momento economico secondo me passano altrove. E' stato sottolineato il problema della pubblica amministrazione che non vorrei però esaminare dal punto di vista della 'ndrangheta. La 'ndrangheta probabilmente utilizza la scarsa capacità dell'amministrazione di essere all'altezza dei tempi di una società economicamente evoluta. Alcuni giorni fa ho avuto occasione di dire al ministro Bassanini ad una riunione della Confindustria, che, a mio giudizio, è più importante il suo compito di quello del Presidente della Commissione bicamerale per le riforme costituzionali, perché riformare la pubblica amministrazione in Italia significa cambiare la faccia allo Stato. Quando un Ministro della Repubblica dice che modificando in Parlamento una sola riga di una legge si riescono ad abolire sei milioni di autentiche, mi chiedo se la lobby dei notai è davvero così forte da riuscire ad impedire questa modifica o se questa non sia la prova provata che probabilmente non si può incidere in quel comparto. Io ho perduto una gara perché non ho consegnato nei

termini il mio certificato antimafia. Il ministro Bassanini ha detto che secondo il Capo della Polizia, secondo il comandante della Guardia di finanza e i vertici del Ministero dell'interno il certificato antimafia non serve a niente: noi lo sappiamo da sempre! Qualcuno mi ha ricordato che quando era sindaco l'unico certificato antimafia che gli arrivava nel giro di 24 ore era quello di un noto 'ndranghetista del paese. Frequentemente ci troviamo di fronte a ritardi che rendono possibili contestazioni giudiziarie o amministrative e che quindi mettono in moto un certo meccanismo. Vi è dunque questa esigenza specifica e le associazioni da questo punto di vista fanno poco. Non dimenticate poi che soprattutto la 'ndrangheta povera è particolarmente feroce e molte volte diventa difficile pretendere da tutti un coraggio che non siamo capaci di dare.

SCOZZARI. Vorrei fare una domanda relativa all'agricoltura perché, secondo quanto ha detto l'avvocato Pucci, il quadro sembra rassicurante. A me sembra che rispetto al problema delle estorsioni ci avete detto veramente poco. L'avanguardia della mafia è rappresentata dal mercato illegale delle estorsioni e dell'usura e dalla mafia imperante nelle banche e nella pubblica amministrazione. Vorrei allora sapere cosa hanno fatto la Confesercenti e le organizzazioni di categoria e come è possibile, in termini positivi, instaurare un rapporto istituzionale anche con la Commissione che ha aperto sportelli per la pubblica amministrazione. Come può aiutarvi lo Stato? Molte sono state le invocazioni verso uno Stato efficiente, però non ci avete detto nulla su quella che può essere una più autorevole e visibile presenza dello Stato. Concretamente, avete qualche fatto da indicare contro le banche o la pubblica amministrazione? Avete sostenuto i commercianti che hanno iniziato a denunciare le estorsioni e l'usura, ad avere un atteggiamento coraggioso contro le organizzazioni criminali? Su questi aspetti non abbiamo sentito nulla, volete dirci qualcosa?

BORRELLI, segretario della Confesercenti. Le due domande ampliano il ragionamento. La Confesercenti negli anni scorsi ha lanciato l'idea della costituzione delle

organizzazioni di esercizio di impresa che siamo riusciti a creare a Reggio Calabria e che sono nate anche in altre regioni. A Catanzaro ancora non ci siamo riusciti e neppure a Cosenza perché la funzionalità di queste strutture può essere garantita solo se le stesse si calano nel territorio. Abbiamo scartato l'ipotesi di costituire una organizzazione di livello generale perché ci sembrava più ovvio iniziare dal livello provinciale per dare un contributo maggiore agli imprenditori commerciali, non solo a quelli che eventualmente si trovassero nei guai o sotto il tiro della criminalità organizzata. Qui vi è anche un nostro limite. Abbiamo fatto l'esperienza di istituire un telefono verde per raccogliere dei dati; poi lo abbiamo trasformato in una linea normale e poi abbiamo concluso questa esperienza perché ci siamo trovati in una situazione di disagio quando chi ci telefonava poneva problemi concreti ai quali non sapevamo dare risposta, perché una cosa è discutere dell'analisi generale del fenomeno, cosa diversa è rispondere ad un operatore economico che non sa come presentarsi al direttore di una banca che chiede di rientrare del fido. Lì non è che li puoi aiutare concretamente. Era un dramma anche per coloro che avevano il compito istituzionale di cercare di capire il contenuto della telefonata, anche se in alcune circostanze, per alcune vicissitudini, abbiamo inoltrato alla prefettura e alla questura i relativi nastri, per far capire il tenore delle richieste che venivano formulate.

Ritengo comunque che, al di là di quello che ciascuna singola organizzazione può fare (e quanto fa è sempre poco), il problema fondamentale è di vedere se noi riusciamo a costituire un tavolo del genere. Noi ci vediamo per discutere di questi problemi quando ci convoca il prefetto o quando la Commissione antimafia decide di tenere un'audizione: di nostro non riusciamo a incontrarci per discutere di questi problemi. Si tratta di trovare una modalità di confronto, un tavolo, per ragionare insieme e discutere su tali questioni.

I dati preparati in occasione di questo treno che abbiamo organizzato la settimana scorsa (che è partito in parte da Reggio Calabria e in parte da Lamezia Terme ed è giunto fino a Milano) parlano di una crescita di questo fenomeno del *racket* e dell'usura. Purtroppo oggi non vi ho portato questo documento perché mi era stato

assicurato che era stato già inviato a Roma; farò un accertamento e, se del caso, ve lo spedirò nuovamente.

In ogni caso, risulta che in alcune aree il fenomeno è molto presente, pur rilevando una certa sottovalutazione del fenomeno nella zona del lametino; non passa settimana senza che emerga qualcosa, qualche indagine, qualche arresto, sia sul fenomeno dell'usura sia su quello del *racket*, sia nella zona della piana di Gioia Tauro, sia nel crotonese che a Palmi. Non è sempre vero che la mafia alligna laddove c'è sottosviluppo ma anche laddove c'è sviluppo distorto.

Per quel che riguarda il commercio - la realtà che conosco meglio - c'è un problema nel senso che non ci sono regole certe, non ci sono progetti, la nostra regione non ha un piano regionale del commercio. Quando si rilasciano le autorizzazioni alla grande distribuzione, questo viene fatto senza regole e si crea sconquasso, anche perché la mafia prende di mira le grosse attività lucrose, non certo il negozio piccolo, marginale e condannato a sparire. Più un'attività dimostra di potersi affermare, più la mafia se ne interessa: anche qui a Catanzaro c'è l'esempio di bar e di esercizi commerciali, tra i quali qualche supermercato, rilevati da personaggi ambigui.

Questo è un problema serio, come è serio il problema di alcuni provvedimenti legislativi nazionali, quale la legge n. 112 del 1991 sull'ambulato; tale normativa prevede che a livello regionale devono essere emanati i piani per il mercato ma nei mercati adesso c'è molto abusivismo, c'è di tutto ed è difficile governarli. Alcune volte abbiamo fatto delle rimostranze, abbiamo sollecitato su questo la stessa prefettura perché intervenisse, ma c'è stato detto che si dovevano fare carico anche di un problema sociale. Sappiamo che esiste un problema di tale natura, ma la presenza di persone che non hanno alcun titolo per stare nei mercati è così rilevante che in qualche modo si dovrebbe intervenire.

Concludo auspicando che questo incontro con voi aiuti anche a sedere da questa parte del tavolo a cercare degli incontri.

GEMELLI. Come giustamente rilevava il collega Borelli, le associazioni di categoria calabresi hanno un rete diffusa di fidi ed hanno costituito un organismo di secondo grado che si chiama Fidimpresa. Si tratta di un'iniziativa che coinvolge tutte le categorie economiche calabresi, avviata con il presidente Veraldi e proseguita con l'attuale Giunta, che intende combattere il fenomeno a monte, tra gli operatori economici.

Desideravo far presente alla Commissione che in queste regioni, come in tutte quelle meridionali, il fenomeno dell'usura è aumentato, in quanto non vorrei che la Commissione tornasse a Roma con l'idea che sono tutte rose e fiori.

PRESIDENTE. Questa è l'affermazione per la quale noi siamo qui.

LAQUANITI. Vorrei richiamare brevemente cosa è stato fatto per la tutela del territorio, costituito per l'8 per cento da pianura e per il resto da colline e montagne. Nella pianura si è perpetrato un saccheggio con il percorso dell'autostrada Sibari-Taranto, che non ha salvaguardato le aree agricole e che ha creato nuova povertà. Inoltre, su 400 comuni in Calabria soltanto 90 hanno il piano regolatore e su 300 depuratori soltanto 35 sono in funzione. Questi sono aspetti che attribuiamo alla assoluta inefficienza della pubblica amministrazione, la quale ha consentito un simile sfascio. Da parte nostra abbiamo contato i morti tra gli imprenditori che non si sono piegati alla mafia, che sono stati sequestrati o taglieggiati.

PRESIDENTE. Questa discussione non merita una conclusione del genere

Vi ringrazio molto.

I lavori terminano alle ore 14,30.

NUM. 1.4

PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

~~RISERVATO~~

SENATO DELLA REPUBBLICA - CAMERA DEI DEPUTATI

MISSIONE A CATANZARO DI UNA DELEGAZIONE DELLA
COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA
E DELLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

.....Resoconto stenografico

Martedì 18 marzo 1997
(Pomeridiana)

Presidenza del Presidente DEL TURCO

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA
11 LUG. 2000
COMMISSIONE DEL

INDICE

Audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza di Catanzaro

Vengono introdotti il dottor Francesco Stranges, prefetto, il dottor Vittorio Vasquez, questore, il tenente colonnello Giovanni Sutto, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri e il tenente colonnello Gaetano Scillia, comandante del gruppo della Guardia di finanza.

I lavori hanno inizio alle ore 15,30

PRESIDENTE. Questa mattina abbiamo incontrato i sindaci delle città più significative del territorio del quale ci stiamo occupando ed anche i rappresentanti delle organizzazioni sindacali e poi delle organizzazioni imprenditoriali e dell'associazionismo. Devo rappresentare un sentimento di imbarazzo della Commissione: l'incontro con i sindaci ci ha lasciato l'amaro in bocca. Mentre l'incontro avuto ieri mattina con i sindaci della provincia di Reggio Calabria ci aveva dato l'impressione di una fase nuova, questa mattina abbiamo sentito da molti sindaci di questa provincia una rappresentazione della realtà del territorio a tratti assai cruda. Il sindaco di Nicotera ha trovato anche modo di giustificare il fatto che di un omicidio commesso sulla piazza del comune da un signore che ha sparato a un ragazzo e poi si è allontanato a piedi, di fronte ad una folla di persone, nessuno ha raccontato al capitano dei carabinieri l'effettivo svolgimento; quel sindaco aggiungeva che può capire la gente del suo comune che così si comporta.

Abbiamo anche sentito affermare da questi amministratori (avremo modo di approfondire la questione con gli esponenti della magistratura) che spesso sono alle prese con attività di sorveglianza della magistratura sui provvedimenti amministrativi da loro adottati: questo, a loro giudizio, non soltanto impedisce una normale attività amministrativa ma distoglie dall'attività repressiva dei fenomeni malavitosi forze importanti di carabinieri, Guardia di finanza e polizia. Le forze dell'ordine, su ordine della magistratura, sarebbero chiamate a fotocopiare atti, a compulsare documenti.

Vorremmo oggi verificare quanto abbiamo ascoltato, dovendo incontrare i comitati provinciali per l'ordine e la sicurezza di tutte le zone interessate dall'audizione dei sindaci di questa mattina, per avere una conferma o una smentita. Sarebbe interessante scoprire un territorio calabrese con questi contrasti: tanto ieri sembrava drammatica ma anche ricca di contrasti l'azione della malavita nella provincia di Reggio Calabria, tanto qui, da alcuni interventi di questa mattina, poteva apparire un fenomeno in via di estinzione. Ieri ci sono stati forniti alcuni dati che ci portano a ritenere che abbiamo bisogno di un supplemento di istruttoria sulla Calabria: dovremo assumere dei dati omogenei rispetto a tutte le provincie calabresi per avere un quadro del numero di omicidi, di estorsioni, di danneggiamenti, dei reati più diffusi commessi dalla criminalità organizzata e da quella criminalità che fornisce la manovalanza alla criminalità organizzata. Forse ci sarà bisogno da parte della Commissione antimafia di richiedere ai prefetti un supplemento di istruttoria per cui richiederemo i dati relativi al periodo che va dal 1990 al 1996, in modo che si abbia un quadro completo. La scelta di questo periodo è sulla scorta dei dati forniti ieri relativamente alla provincia di Reggio, ma questo non ci impedisce di scegliere un periodo anche diverso. In ogni caso vorremmo cercare di capire se il territorio calabrese è sottoposto allo stesso livello di pressione malavitosa, dove esistono i problemi più grandi, dove le questioni del lavoro - piuttosto diffusi in questa regione, salvo piccole realtà - e dove è possibile rintracciare i ritardi della giustizia, sia civile sia penale. Spesso siamo devianti dalla nostra funzione fondamentale, per cui ci occupiamo maggiormente della giustizia penale, dimenticando che i dati della giustizia civile offrono alla malavita organizzata il compito di amministrare una giustizia alternativa, pericolosa quanto la disfunzione della giustizia penale, dato che produce lo stesso livello di sfiducia nelle istituzioni dello Stato. La cultura della legalità è quella che deve essere sempre diffusa dallo Stato.

In altre parole vorremmo un riscontro rispetto a quanto abbiamo ascoltato questa mattina, per capire se il punto di osservazione delle autorità dello Stato preposte al contrasto delle attività criminose e quello

delle espressioni della società civile, dei sindaci e dell'associazionismo non rivelano un elemento di contraddizione che dovremmo approfondire.

STRANGES (Prefetto di Catanzaro). I dati non abbiamo alcuna difficoltà a fornirli, visto che vengono redatte relazioni trimestrali e semestrali. Vorrei però fare delle considerazioni, riferendomi ad un appunto inviato alla Commissione antimafia non più tardi del 20 gennaio di quest'anno sulla situazione della criminalità organizzata nella provincia di Catanzaro. Il quadro è rimasto sempre quello, anche se è stata conclusa qualche operazione relativamente al fenomeno dell'estorsione, soprattutto nel territorio di Lamezia Terme.

In ordine alle considerazioni da lei espresse, bisogna tener conto che alcuni reati si riferiscono alla posizione delle cosche mafiose in quanto tale. In genere gli omicidi non riguardano il cittadino qualunque, ma le lotte che vi sono tra le cosche mafiose per il predominio. L'indicazione principale dell'intensità della presenza delle cosche mafiose è data dalle estorsioni, dagli atti intimidatori, come gli incendi, i colpi di pistola sparati sulle saracinesche, e così via. Da questo punto di vista la situazione non è granché migliorata.

La provincia di Catanzaro risente molto meno della presenza della criminalità organizzata rispetto alla provincia di Reggio Calabria, dove siete stati ieri. Tuttavia, vi sono alcune zone particolari, come Lamezia Terme, Guardavalle che è a ridosso di Reggio Calabria e Borgia che è a ridosso delle Serre, dove vi è criminalità. Come ho già detto, la nostra attenzione è maggiormente concentrata sulla zona di Lamezia Terme. Di operazioni di polizia se ne fanno abbastanza, anche se non condivido pienamente la lamentela abituale dei sindaci che con la richiesta di una maggiore presenza dello Stato intendono soltanto un maggior numero di uomini in divisa in circolazione sul territorio. Io credo invece che la criminalità organizzata debba essere combattuta soprattutto con l'attività investigativa; una maggiore presenza delle forze dell'ordine sul territorio potrebbe servire per far fronte prevalentemente alla microcriminalità, che costituisce il serbatoio della criminalità organizzata, ma per ragioni collegate soprattutto alla condizione socio-economica attuale di grave disoccupazione.

La criminalità organizzata della Calabria presenta alcune caratteristiche particolari: innanzi tutto è su base familiare (padre, figlio, fratello, cognato, eccetera); quando si riesce a colpire il capo famiglia vi sono subito altri che prendono il suo posto nel comando, diversamente da quanto avviene per la mafia siciliana; il serbatoio per la manovalanza è dato dalla particolare situazione di disoccupazione, che ho prima indicato. I reati più rappresentati sono le estorsioni che consentono da un lato di procacciare i contributi finanziari necessari per il mantenimento delle cosche, dall'altro di affermare la presenza malavitosa sul territorio, che è anch'essa molto importante.

I mafiosi, non essendo molto esosi, praticano l'estorsione ad un livello più o meno accettabile; pertanto, è difficile trovare persone disposte a rivelare le azioni estorsive subite. Sono invece di mano più pesante nei confronti delle imprese edilizie, anche perché in provincia di Catanzaro non esistono attività di altro tipo. In questo ambito è possibile rinvenire soggetti disposti a denunciare gli atti compiuti dalla criminalità organizzata; in mancanza di denuncia però le estorsioni non possono essere perseguite; qualche volta comunque si riescono a scoprire fatti estorsivi non denunciati attraverso i nuovi strumenti di intercettazione. Stante la presenza di queste condizioni che, in un certo qual modo, cautelano i mafiosi, l'azione repressiva è particolarmente difficile.

Dobbiamo tener conto di un altro aspetto, a mio giudizio, molto importante: l'esistenza di una illegalità diffusa come *forma mentis*, che bisogna piano piano scalzare, se si vuole avere la collettività al fianco delle forze di polizia, che operano per perseguire questo tipo di reati.

Per lungo tempo è stato molte volte considerato un favore ottenere ciò che spetta di diritto; mi riferisco al favoritismo diffuso, al rivolgersi a certe persone per ottenere quello che comunque si sarebbe dovuto ottenere. Anche sotto questo versante stiamo cercando di riportare alla legalità la mentalità della

popolazione, avendo particolare riguardo verso le amministrazioni comunali, dove (e confermo quello che lei diceva poc'anzi) le lamentele sono numerose e continue. Io ricevo decine di esposti al giorno e ho il dovere di verificarne la fondatezza; ne consegue una attività ulteriore che le forze di polizia, devono svolgere oltre a quella di perseguire i criminali. Tuttavia, questo controllo è necessario perché è il segno dell'attenzione dello Stato affinché tutte le attività si svolgano nell'ambito della legalità: anche questo è un metodo di educazione alla legalità.

Resto a disposizione della Commissione per rispondere alle eventuali domande che mi dovessero essere rivolte.

BALLAMAN. Signor Presidente, vorrei rivolgere alcune domande, soprattutto in merito ad alcuni dati percentuali. Premesso che in questo paese i reati tributari sono molto diffusi, ricordando che Al Capone fu arrestato per reati tributari, al tenente colonnello della Guardia di finanza chiedo se è stato utilizzato, e con quali risultati, lo strumento fiscale per colpire gli interessi della mafia?

Vorrei infine sapere quanta parte delle forze della Guardia di finanza è assorbita nella lotta alla mafia? E infine, se ritiene che le forze a sua disposizione siano sufficienti per svolgere questa azione di contrasto alla criminalità organizzata.

STRANGES. Fornirò prima io alcuni chiarimenti di carattere generale, poi passerò la parola al comandante della Guardia di finanza che risponderà più in dettaglio. Per colpire la criminalità organizzata l'attività della Guardia di finanza si sostanzia nelle verifiche necessarie ai fini dell'accertamento del riciclaggio di denaro sporco, onde procedere prima al sequestro e poi alla confisca dei beni frutto di proventi illeciti: è questo il filone procedurale che abitualmente viene percorso per raggiungere questi dati fini. Cedo, quindi, la parola al comandante della Guardia di finanza.

SCILLIA (*Comandante del Gruppo della Guardia di finanza*). Signor Presidente, la mia risposta è gioco forza limitata alla realtà operativa del gruppo di Catanzaro della Guardia di finanza. Sull'argomento specifico posto dall'onorevole Ballaman poc'anzi, preciso subito che a Catanzaro esiste un reparto specializzato nella lotta alla criminalità organizzata: il Gico della Guardia di finanza.

Il Gico utilizza gli strumenti normativi predisposti dall'ordinamento per esercitare l'azione di controllo nella materia fiscale e gli accertamenti patrimoniali e fiscali al fine di aggredire i profitti illeciti delle organizzazioni di stampo mafioso.

A quanto mi risulta il Gico della Guardia di finanza di Catanzaro ha svolto, in questi ultimi mesi, un'attività di enorme spessore, di concerto con la procura distrettuale antimafia di Catanzaro, specialmente nel campo del riciclaggio. Ripeto che si tratta di attività di rilevante spessore sul contenuto delle quali avrebbe potuto pronunciarsi meglio di me e più efficacemente il comandante del Gico di Catanzaro, ma credo possa pronunciarsi altrettanto efficacemente l'autorità giudiziaria del capoluogo e, in particolare, il sostituto procuratore distrettuale antimafia, dottor D'Agostino.

In merito all'adeguatezza del dispositivo di contrasto della Guardia di finanza nel territorio regionale, ribadisco che sarebbe stato opportuno convocare il comandante del Gico, non solo perché questo reparto ha competenza regionale, ma anche perché essendo stato recentemente rinforzato con l'assegnazione di altri uomini, sta conducendo attività di un certo rilievo. Sull'adeguatezza precisa del reparto rispetto alla realtà del territorio, non dispongo di altri elementi conoscitivi da sottoporre all'attenzione della Commissione. Sono invece senza dubbio adeguate, le articolazioni operative del reparto della Guardia di finanza, da me comandato, che agisce nell'ambito della realtà provinciale di Catanzaro.

Recentemente, come sicuramente saprete, è stato avviato il servizio di pubblica utilità "117". Per quanto riguarda il controllo del territorio e quindi l'azione preventiva nell'ambito del territorio di Catanzaro, possiamo ritenerci molto soddisfatti perché la Guardia di finanza in questa fase storica dispone

continuativamente di ben 18 pattuglie nell'arco delle 24 ore, un numero che per la realtà di Catanzaro ci sembra adeguato e rispondente efficacemente alle esigenze della cittadinanza. Quindi, dal punto di vista dell'azione preventiva, mi pare che la struttura sia adeguata ed efficace.

CARRARA. Le indagini effettuate dalla polizia giudiziaria, ma anche le audizioni che abbiamo fatto a Reggio e a Catanzaro, hanno dimostrato interessi persistenti tra mafia e politica e è stato detto che la 'ndrangheta attualmente deve scegliere il proprio referente politico. Del resto, i politici hanno interesse ad un legame nel momento del sostegno elettorale, ma anche per tutti i vantaggi loro offerti dagli appalti e dai subappalti. Magistratura e forze dell'ordine hanno profuso il massimo del loro impegno in Calabria ma, a vostro giudizio, la politica ha fatto fino in fondo il proprio lavoro? Si è effettivamente responsabilizzata? Ritenete che la politica subisca ancora un alto tasso di inquinamento mafioso? Io non credo che dobbiamo lasciare all'aspetto giudiziario l'unico parametro di giudizio dell'attività degli uomini politici e del resto abbiamo bisogno di una politica in Calabria responsabile che faccia valere il proprio peso, il proprio ruolo, in particolare che faccia funzionare le istituzioni e che soprattutto operi con trasparenza e rafforzi la fiducia che deve esistere tra cittadini ed istituzioni.

STRANGES. In relazione alla mia esperienza derivante dalla permanenza nella provincia di Catanzaro, escluderei questo intreccio tra politica e criminalità organizzata, anche perché l'illegalità di cui parlavamo prima, a livello istituzionale si riduce più in intralazzi locali che in vero e proprio intreccio: si tratta di favorire il parente, l'amico, ma non arriva fino al riferimento all'organizzazione criminale. Tutto dipende da questa cultura dell'illegalità che bisogna eliminare e secondo me questo è il punto nodale. Certo, come lei ha detto, la politica deve contribuire a rendere trasparente l'attività della pubblica amministrazione. Gli enti locali non funzionano, ma non perché vogliono essere collegati alla criminalità, ma perché non hanno apparati efficienti, nel senso dell'organizzazione, delle strutture e degli uomini. Non dimentichiamo che fino a non molto tempo fa c'era un particolare sistema di assunzione legato non alle capacità e che sul campo ha rilevato tutte le sue carenze dal punto di vista professionale. Tutto questo ha contribuito soprattutto alla non efficacia dell'attività degli enti locali, ma non parlerei di collegamenti con la criminalità organizzata.

CURTO. Vorrei rivolgere due domande al prefetto e al rappresentante della Guardia di finanza.

Innanzitutto voglio fare una considerazione di carattere generale. Ho sentito dire dal Prefetto che vi è una carenza di attività investigativa.

STRANGES. Non ho parlato di carenza. Ho detto che i comuni richiedono sempre la presenza di persone sul territorio a tutela contro la criminalità organizzata, mentre ritengo valga di più l'attività investigativa per questi reati e che la presenza sul territorio possa valere di più per combattere la microcriminalità.

CURTO. Comunque lei assegna un'importanza particolare all'attività investigativa. Tenendo presente questo fatto e acclarato l'uso generalizzato dei collaboratori di giustizia (e già questa mattina è emerso che il collaboratore di giustizia è cosa diversa dal pentito), vorrei conoscere il suo parere sulla figura del collaboratore di giustizia in relazione all'attività investigativa.

In secondo luogo vorrei sapere il suo parere sul fatto che il reato maggiormente diffuso in questo territorio riguarda le estorsioni. Anche da un'analisi generale sappiamo che le estorsioni, come il furto d'auto e altri tipi di reato, rappresenta il primo stadio dell'evoluzione criminale e della cultura mafiosa. Nelle ultime ore abbiamo sentito che la 'ndrangheta non è una forma criminale di secondo piano, ma addirittura di primissimo piano in ambito nazionale e internazionale. Allora, come si può pensare da un lato che la 'ndrangheta abbia un ruolo di primo piano quando le si attribuisce un primato solamente nelle

estorsioni che rappresentano un momento primario, una sorta di scuola elementare rispetto all'università del crimine?

Vi è poi una preoccupazione per l'attività della Guardia di finanza. Lo dico con estrema chiarezza essendo stato colui che in altre circostanze ha espresso giudizi chiari rispetto ad una attività investigativa che fondi le proprie motivazioni e i propri criteri di risoluzione sul "si dice", sulla delazione da parte di singoli cittadini. A mio avviso questo fatto non costituisce una buona prospettiva per il futuro in regioni come la Calabria o come altre afflitte dalla criminalità. Sembra quasi una mancata assunzione di responsabilità, la mancanza di coscienza civica. Vorrei sapere dal comandante della Guardia di finanza se non ritiene che il servizio "117" invece di accelerare questo processo di assunzione di responsabilità e di coscienza civica, ingeneri invece il principio opposto secondo cui il crimine si può denunciare, ma ciò che conta è che non ci si esponga in prima persona.

L'ultima domanda riguarda gli intrecci tra la politica e la criminalità. Ieri a Reggio Calabria è stato detto che 12 consigli comunali sono stati sciolti per criminalità. Vorrei sapere, al di là dei dati statistici, se in questa provincia vi sono stati comuni sciolti per mafia perché, se ciò è accaduto, probabilmente un qualche intreccio tra politica e criminalità c'è stato.

STRANGES. Per quanto riguarda i collaboratori di giustizia, ritengo che la loro attività debba essere di ausilio e non sostitutiva di quella investigativa nella quale io credo molto e che ritengo molto importante. Purtroppo, in questi ultimi tempi, si sta verificando il contrario, cioè l'attività investigativa viene svolta su impulso del collaboratore, mentre dovrebbe essere un'attività autonoma.

Per quanto riguarda la domanda sulla forma della 'ndrangheta e sulla sua posizione di pericolosità, voglio dire che questa organizzazione criminale è proiettata all'esterno piuttosto che nell'ambito calabrese. Quando ho parlato di estorsioni non volevo dire che l'attività criminale si risolve in questo. L'estorsione è il primo segnale della presenza di una cosca criminale, ma è evidente che poi vi è anche, per fare degli esempi, il contrabbando della droga, il commercio delle armi. Però queste ulteriori attività criminali fuoriescono dai limiti provinciali e regionali, si proiettano all'esterno. Ho evidenziato il problema delle estorsioni perché ritengo sia un aspetto fondamentale e preesistente. Il resto fa parte di un guadagno realizzato dalla criminalità al di fuori dell'ambito regionale. Per quanto riguarda la terza domanda, ossia i consigli comunali sciolti per collusione mafiosa, durante il periodo di mia permanenza non ve n'è stato nessuno; in precedenza c'era stato soltanto lo scioglimento del consiglio comunale di Lamezia Terme, che è la zona - ripeto - più pericolosa della provincia di Catanzaro.

CURTO. Se il Presidente consente, vorrei specificare che noi non chiediamo il giudizio sul momento particolare in cui la persona fisica ha esercitato il potere di rappresentare lo Stato sul territorio, è chiaro che noi chiediamo dei dati.

SCILLIA. Sono veramente dispiaciuto per il fatto che venga frequentemente equivocato il motivo e le finalità effettive del servizio di pubblica utilità "117". Comunque preciso che il riferimento che ho fatto era meramente incidentale. Parlavamo di attività preventiva sul territorio ed ho ritenuto doveroso precisare che nell'ambito delle attività esercitate si inserisce in maniera pregnante il servizio "117". Vi sono 18 pattuglie che svolgono servizio di controllo sul territorio, che a noi pare assolutamente adeguato.

Sulle motivazioni che possono indurre i cittadini ad effettuare la tanto deprecata delazione, non posso fare altro che ribadire quanto già detto in occasione di recenti incontri, sia con le realtà locali della provincia di Catanzaro, sia anche con gli organi di informazione. Premesso che la percentuale di telefonate anonime si attesta a livello nazionale sul 15 per cento circa (quindi abbiamo una presenza minimale rispetto alla vastità del fenomeno che si potrebbe pensare), ritengo che l'utilità di questo servizio non possa essere messa in discussione, come dimostrano anche gli interventi con esito positivo rispetto alla totalità degli

interventi effettuati nella provincia di Catanzaro. In precedenza la gente si rivolgeva ugualmente agli organi di polizia, magari pagando la telefonata, mentre adesso hanno l'opportunità di rivolgersi all'istituzione senza pagare una lira. Non c'è un'induzione a delare maggiore rispetto a prima, almeno non mi pare che ci sia, come dimostrano peraltro i dati di sintesi che abbiamo fornito un mese fa e di cui il prefetto è stato opportunamente notiziato.

VERALDI. Io voglio tornare un momento sulle riflessioni che ha fatto il Presidente introducendo questo nostro incontro. E, per dire la verità, la domanda che voglio porre la rivolgerò anche agli altri Comitati provinciali per l'ordine e la sicurezza che seguiranno dopo di voi.

I fatti più rilevanti che abbiamo colto in queste due giornate (noi dobbiamo capitalizzare le risultanze emerse) è che soprattutto nella provincia di Catanzaro, come abbiamo sentito, grandi connessioni tra appalti e mafia o tra mafia e politica non ci sono più: si tratta di un fenomeno che dovremmo guardare con un certo distacco rispetto a qualche anno fa. La stessa risposta del prefetto mi pare che sia stata eloquente: sarà che mancano gli appalti e non si realizza un'opera pubblica non so da quando (forse da quando è finito l'intervento straordinario), ma mi pare che l'unico stanziamento che sia stato disposto sia quello di 100 milioni per la rete idrica di Seminara.

FIGURELLI. Ci sono sempre i famosi 1.000 miliardi del 1996.

VERALDI. Quelli delle autostrade? Sono sempre gli stessi: ognuno ne parla, Di Pietro, Costa, ma non vengono mai spesi. Comunque, parlo con molta serenità.

Le affermazioni più ricorrenti che abbiamo sentito stamattina da parte dei sindaci riguardano una illegalità diffusa: ne ha parlato anche lei, signor prefetto. I sindaci non si sentono assediati dalla mafia, ma hanno insistito invece su un certo lassismo - sono espressioni che ho appuntato - da parte delle forze dell'ordine; hanno parlato di impunità per chi viola la legge, come ricordava adesso il Presidente, e hanno detto che la lotta alla criminalità ha dato minori risultati rispetto ad altre regioni; hanno parlato di inadeguatezza dei mezzi, non riferendosi certamente al personale, ma agli strumenti impiegati; e poi hanno detto che c'è un'ossessiva presenza da parte delle forze dell'ordine, ovviamente delegate dai magistrati, che riguarda la richiesta di documenti alle amministrazioni locali.

Ebbene, se oggi la presenza della mafia in questa parte della regione non è così pregnante come nell'altra provincia della regione, quella di Reggio Calabria, se tutti abbiamo convenuto e riconosciuto che la fiducia nell'azione dello Stato è un momento fondamentale per la lotta alla mafia e alla criminalità organizzata, io comincio a dire che un reale cambiamento questo dipende da noi. E, ancora, richiamo l'osservazione che faceva l'onorevole Ballaman: io sono nato in un paesino a 20 chilometri da Catanzaro, con 2.000 abitanti (su 409 comuni calabresi l'80 per cento ha una popolazione inferiore a 3.000 abitanti). Ricordo, per una cultura forse un po' agricola, che le grandi novità del mio paese erano date se qualcuno veniva ricoverato in ospedale o quando arrivava una macchina nuova: se ne parlava per tre o quattro giorni. Ora, c'è un altro modo per combattere la mafia e per arrivare a verificare come si formano questi patrimoni: occorre tentare di indirizzare le ispezioni e le indagini anche verso i soggetti segnalati - grazie a Dio, la caserma dei carabinieri esiste dappertutto - dalle forze dell'ordine e che mostrano di avere dei mezzi inadeguati rispetto al lavoro che svolgono. Credo che in Calabria ci sia bisogno anche e soprattutto di questo, non solo per combattere l'evasione. Mi chiedo se c'è lo scambio di informazioni, un rimedio straordinario, se si riflette anche sulla storia di questo fenomeno. Il senatore Lombardi Satriani ricordava che è questa la strada per incidere sul terreno di coltura della cultura mafiosa. L'America ci ha insegnato che finalizzando un'azione di indagine ai patrimoni accumulati si riesce ad avere alcuni risultati, ovviamente riferiti a determinati ambienti. Vorrei sapere se c'è questo scambio di notizie, di strategia e se

le forze dell'ordine incontrano quei limiti che i sindaci, le associazioni e addirittura i sindacati hanno segnalato alla Commissione.

STRANGES. Quanto succede alle forze di polizia mi viene continuamente riferito con messaggi, in ogni caso credo che le informazioni siano normalmente scambiate. Potranno certamente rispondere a questo interrogativo in modo più pertinente i diretti interessati. Una sola considerazione prima di lasciare loro la parola. Lei ha detto che i sindaci ascoltati questa mattina si lamentano di essere asfissati da continue presenze degli organi di polizia che vanno cercando carte: probabilmente è vero; io per primo di fronte ad ogni esposto, anche anonimo, chiedo che vengano effettuati accertamenti dalle forze di polizia. Ogni esposto viene inviato al procuratore della Repubblica, al prefetto e a tutta una serie di soggetti. Normalmente chiedo alle forze di polizia di svolgere degli accertamenti, dovendo vigilare sulla regolare attività delle amministrazioni comunali; parimenti il procuratore della Repubblica farà indagini attraverso le forze di polizia. E' quindi comprensibile che queste ultime vadano spesso presso i comuni a chiedere documenti o notizie. Se vogliamo stroncare l'illegalità, purtroppo queste azioni le dobbiamo condurre. Se a seguito di un esposto il mittente non vede alcun movimento da parte delle istituzioni, invia un secondo, un terzo, un quarto esposto che, richiamandosi al primo, evidenzia come gli organi preposti alla vigilanza non siano mossi.

VASQUEZ (Questore di Catanzaro). Vorrei fare una piccola premessa. A Catanzaro come negli altri luoghi dove ho svolto servizio come questore e ho condotto azioni piuttosto impegnate contro la mafia e la camorra, spesso ho sentito lamentare dagli amministratori una "mancanza dello Stato"; anche qui a Catanzaro alcuni sindaci sono venuti a lamentare al prefetto tale mancanza. Si è poi accertato che in quelle zone magari erano stati compiuti quattro furti: nonostante ciò, il sindaco di quel comune era venuto a lamentare la mancanza di forze di polizia. Questo è uno degli argomenti da considerare.

Peraltro, laddove i sindaci potrebbero aiutare a venire a capo di determinate situazioni, non abbiamo ricevuto mai da loro alcuno aiuto. Il prefetto ha tenuto diverse riunioni con associazioni e sindaci: ebbene, nella provincia di Catanzaro non esiste alcuna associazione antirackett né un'associazione antiusura. Quando si sono verificati degli atti di intimidazione nei confronti di amministratori, questi ultimi non hanno fornito alcuna indicazione per consentirci di capire da chi e perché fosse stato operato l'atto di intimidazione.

Ho qui un prospetto delle operazioni di polizia da noi condotte negli ultimi sette mesi, da quando sono arrivato in questura; esse hanno riguardato misure di prevenzione richieste e accolte, per quanto riguarda la sorveglianza speciale da parte del tribunale, proposte di sequestro di beni, presentate ed accolte, nonché confische. Ritengo che siano in numero abbastanza rilevante. Questo per dire che cerchiamo in tutti i modi di contrastare il fenomeno mafioso. Tenete presente che nel 1996 le proposte di sequestro sono state due e nel 1997 una; le confische sono state nel 1996 due mentre nel 1997 una; le proposte di sequestro di beni avanzate nel 1996 e accolte sono state tre. Pertanto abbiamo avuto complessivamente sei sequestri e tre confische; l'ultima proposta di sequestro è stata per un importo complessivo di 15 miliardi. Ancora non è stata assunta la decisione da parte del magistrato, in attesa di una sentenza che dovrebbe essere emessa a maggio.

Le proposte accolte di applicazione di misure patrimoniali sono state in un anno 110; le proposte avanzate nel 1996 sono state 48 e dal primo gennaio 1997 sono state 10; nel 1996 gli avvisi orali sono stati 314 e 50 nel 1997; le denunce nel 1996 sono state 1.310, a cui sono seguiti 359 arresti, mentre nel 1997 ci sono state 206 denunce con 52 arresti. Nell'ultima operazione condotta dalla squadra mobile, che ha riguardato in particolare il lametino, con l'arresto di una delle famiglie particolarmente in vista (i Torcasio di Lametia; sono state arrestate 9 persone ed è stata fatta luce su una ventina di tentativi di estorsione, con danneggiamenti; la tariffa fissa che chiedevano era di 200 milioni), abbiamo dovuto addirittura minacciare

gli interessati - e alcuni di loro verranno denunciati per favoreggiamento - per farli ammettere di aver subito l'estorsione. Questi elementi sono emersi dalle intercettazioni ambientali e telefoniche da noi effettuate. Addirittura un imprenditore edile ha detto di non potere più continuare la edificazione del commissariato perché era stato minacciato. Da alcune intercettazioni abbiamo saputo che era oggetto di un tentativo di estorsione: quando l'abbiamo minacciato di dire come stanno le cose egli ci ha dichiarato che non voleva più costruire il commissariato di Lametia. E' una mentalità che bisogna vincere. Come forze di polizia facciamo tutto quello che è nelle nostre possibilità.

Con tutto il rispetto per i collaboratori di giustizia ed i pentiti (hanno consentito di guardare all'interno dell'organizzazione), essi fanno la storia di quanto è successo, rivelano chi ha commesso un omicidio nel 1980 o nel 1992 ma non dicono quanto sta avvenendo in questo momento. Ho avuto anche dei contatti con il procuratore per far chiedere a quei pentiti che vengono dallo stato libero, oltre ai beni degli affiliati all'organizzazione e ai canali di riciclaggio del denaro, quale sia l'attuale situazione dei centri della provincia di Catanzaro per sapere chi comanda a Catanzaro, chi a Lametia o chi sono gli affiliati.

Ripeto: ho interessato il reparto investigativo della questura alle operazioni di iniziativa che prediligo e risultati ne abbiamo avuti. Per me la professionalità delle forze di polizia non si manifesta con le deleghe e con il loro riscontro, ma con l'attività di iniziativa.

SUTTO (Comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri). Vorrei integrare la risposta data alla domanda formulata dal senatore Veraldi. E' stato chiesto se c'è scambio di notizie tra i carabinieri, la polizia e la Guardia di finanza in merito alle attività informative svolte sul territorio per lo sviluppo di azioni tendenti a colpire i patrimoni delle organizzazioni criminali. Vi è un momento di incontro in quanto tutta l'attività di polizia giudiziaria informativa va a finire all'autorità giudiziaria la quale poi, sulla base degli elementi forniti, sviluppa, molte volte su nostra richiesta, l'attività inquirente. Spesso situazioni investigative sviluppate da noi vengono portate avanti dalla Guardia di finanza che è addetta agli accertamenti specifici sui patrimoni; sicuramente questo tipo di collaborazione esiste.

Vorrei però gettare un po' di disillusione sulle considerazioni espresse sui patrimoni. In realtà, sul territorio non vi è un importante reinvestimento di denaro proveniente da attività criminali; la realtà è povera e qui, sul posto, più di tanto non si muove; la 'ndrangheta, come si diceva, si fa sentire in tutto il mondo, ma sul luogo di appartenenza non ha una enorme rilevanza. Diciamo chiaramente: qui non c'è nulla da spremere; non c'è attività industriale, non ci sono finanziamenti e quel poco che c'è viene tolto. Oggi, in questa provincia, un delinquente non è disposto a rapinare una banca che ha un giro di deposito di 4 o 5 milioni al massimo, perché il rischio è troppo elevato rispetto a quello che ne potrebbe ricavare. Allora vi è la manovalanza e chi fa le rapine in un certo stile va dove sa che i soldi si possono trovare.

Qualche giorno fa è stata scoperta una banda di rapinatori che da Catania prendeva l'aereo per fare una rapina a Firenze e poi tornare indietro. Ho prestato servizio al Nord, in Sicilia ed ora in Calabria e posso assicurarvi che questo fenomeno è ricorrente. Qui c'è miseria a tutti i livelli e l'attività criminale sul territorio è modestissima rispetto ad altre realtà del Nord, dove c'è ricchezza e dove avvengono rapine efferate, sequestri di persona e traffico di stupefacenti. Qui da noi vi sono importanti trafficanti di droga, che preferiscono però non smerciare la merce sul posto, tanto meno far spacciare le piccole dosi da un drogatello qualunque che potrebbe condurre alla fonte e compromettere il traffico. Alla fine di luglio scorso sono stati sequestrati a Lamezia Terme quattro chili di eroina a trafficanti che cercavano contatti con persone del Nord per evitare di smerciare la merce sul posto: qui vi è tutto l'interesse a mantenere tranquilla la situazione.

Come sottolineava prima sua eccellenza il prefetto, le attività criminali si manifestano soltanto con l'estorsione; non si rilevano importanti fenomeni di criminalità. Inoltre, a seguito della tripartizione della provincia, di cui siamo stati spettatori, questo fenomeno si è molto ridimensionato. Due anni fa sono sorte le province di Vibo Valentia e di Crotone; questi centri, che prima facevano parte della provincia di

Catanzaro, rappresentano realtà pesanti; una volta staccatesi, a Catanzaro è rimasto ben poco anche dal punto di vista delinquenziale. Il fatto poi che i reparti speciali investigativi abbiano smesso di interessarsi, a seguito dello scorporo, delle aree ad elevatissima densità mafiosa e si siano concentrate sulla provincia di Catanzaro, ridotta del 50 per cento, ha consentito di incidere notevolmente sul fenomeno mafioso.

Poco dopo l'istituzione delle nuove questure e dei nuovi comandi investigativi, siamo riusciti a svolgere un'azione su Lamezia Terme che ha consentito di bloccare le faide che erano in corso. Gli ultimi omicidi avvenuti a Lamezia risalgono al settembre 1995; vi sono stati poi i primi collaboratori di giustizia, sono state effettuate varie azioni di intervento e il fenomeno si è contenuto. Vi era una forte attività estorsiva a livello di furti di autovetture, di trattori e di riciclaggio, attività che sono state frenate e ridotte al minimo. Nonostante tutto, vi è ancora qualche piccolo fenomeno di criminalità spicciola nelle zone di Catanzaro Lido, di Catanzaro Sala e nel Lametino, a causa dell'insediamento di due gruppi di nomadi stanziali (circa 1.500 -1.600 persone) che erano prima dediti ai furti a scopo estorsivo e che ora si staranno certamente dedicando a qualche altra attività di natura dubbia. Queste sono le indagini attualmente in corso nella provincia di Catanzaro.

FIGURELLI. Dai magistrati abbiamo avuto un quadro allarmante, ma anche alcune proposte. Il quadro allarmante riguarda il livello di giustizia negata e le esigenze che vi sono in queste zone.

Per quanto riguarda l'intelligenza e la prevenzione, il livello qualitativo e la distribuzione delle forze a vostra disposizione sono, a vostro giudizio, all'altezza della situazione e, in particolare, dell'allarme che mi sembra essere contenuto nella relazione scritta che il prefetto ha illustrato alla Commissione antimafia?

Rivolgo questa domanda perché dai colloqui e dalle audizioni finora svolte ho avuto l'impressione che siano emerse alcune contraddizioni formali ma anche alcune conferme sostanziali del taglio e della metodologia della relazione illustrata dal prefetto. Il prefetto ha poi parlato di profilo basso ma di grande allarme del fenomeno mafioso: noi abbiamo registrato una rappresentazione di profilo basso e di sostanziale negazione ed attenuazione dell'allarme. Il prefetto ha anche parlato di collusione o di condizionamento sul potere pubblico: da questo punto di vista non abbiamo avuto una rappresentazione adeguata. Il prefetto ha parlato di società priva di capacità civile reattiva: e questo ci sembra sostanzialmente confermato da un quadro di reticenze, relative in particolare ai crimini non denunciati. Vorrei sapere quali sono le ragioni che si ritiene siano alla base di questa mancanza di capacità reattiva. Voglio trattare un'altra questione. Nella relazione si parla delle riunioni che il Prefetto ha fatto con i rappresentanti degli istituti di credito. Per quanto riguarda la prevenzione abbiamo avuto la sensazione, per altre cose che ci sono state dette, che gli istituti di credito costituiscono un ostacolo. Vorrei sapere qualcosa di più, anche perché le estorsioni, l'usura, le armi e gli stupefacenti sono trattati in distinti paragrafi nella relazione, mentre non ho visto un'indicazione uguale per il riciclaggio e gli investimenti.

STRANGES. Non vi è contraddizione, perché l'allarme da parte della popolazione non è riferito esclusivamente ad attività di criminalità organizzata, ma anche a microcriminalità che forse allarma molto di più perché colpiscono di più fatti come lo scippo, il furto di un'auto e così via. Quindi non mi pare vi sia contraddizione tra il fatto che l'attività della criminalità organizzata non è eccessiva in questa provincia e il fatto che vi sia allarme nella popolazione perché il fenomeno della microcriminalità pian piano sta aumentando. Io ricollego questa realtà allo stato di misera, alla disoccupazione: aumentando la disoccupazione aumentano anche questi fenomeni che non riguardano tutti direttamente la provincia di Catanzaro. Infatti, in occasione di alcune rapine soprattutto presso uffici postali, si è scoperto che le persone venivano in missione dalla provincia di Cosenza. In questo senso complessivo dunque ho parlato di allarme per questa microcriminalità piuttosto diffusa sul territorio.

E' stato poi trattato il problema delle ragioni della mancanza di reattività. Ciò accade perché i cittadini non hanno fiducia nello Stato. La Calabria è stata caratterizzata da una determinata storia.

Quando il questore si è lamentato che gli amministratori non collaborano, quando si è di fronte ad una realtà per cui, a seguito di una estorsione, un'impresa dichiara di non voler continuare a costruire il commissariato di Lamezia Terme, è evidente l'atteggiamento negativo della popolazione.

Per quanto riguarda il problema degli istituti di credito, ho fatto delle riunioni perché da molti operatori mi è stato ripetutamente detto che gli istituti di credito diventano sempre più esosi e sempre meno benevoli nei confronti della situazione degli operatori stessi, che sono sempre più pronti a frapportare difficoltà, a chiudere il fido, precipitando così la situazione economica, a chiedere per lo scoperto di fido interessi molto alti, molto più alti di quelli praticati normalmente al Nord. Ho dunque fatto delle riunioni nel tentativo di creare una specie di accordo e di stabilire il massimo degli interessi che possono essere chiesti e per chiedere che vengano applicate le stesse modalità per lo scoperto di fido. Però devo anche riconoscere che le riunioni dovrebbero continuare. Ho potuto notare che vi è molta resistenza, essendo la maggior parte degli sportelli appartenenti ad istituti con sedi centrali situate altrove. Questi istituti si trincerano dietro al fatto che non hanno poteri decisionali, che occorre consultare la sede centrale, sfuggendo così il problema. Devo però aggiungere che attraverso queste riunioni si è anche capito che la sofferenza bancaria è molto elevata: si parla del 25 per cento e di punte di diversi miliardi. Capisco dunque queste forme di resistenza e di diffidenza ad allargare i cordoni della borsa perché le banche devono anche rispondere nei confronti dei risparmiatori. Del resto, si sono verificati casi di banche del Sud, come il Banco di Sicilia o quello di Napoli, che si sono trovate in situazioni di difficoltà. Non possiamo forzare più di tanto in favore delle esigenze dell'imprenditoria calabrese.

Per quanto riguarda il problema del riciclaggio, credo che possa rispondere più proficuamente il comandante della Guardia di finanza.

Credo di non poter dare notizie relative a certi aspetti perché coperti da segreto istruttorio.

Presidenza del presidente DEL TURCO

SCILLIA. Vi sono attività di indagine di alto profilo che conduciamo insieme con la magistratura. A tale riguardo sta operando il GICO di Catanzaro. Il fenomeno che stiamo monitorando non si limita all'area calabrese, ma si proietta un ambito nazionale e internazionale. Le attività che stanno svolgendo le forze della Guardia di finanza sono di un certo spessore e vengono realizzate sotto la direzione del procuratore distrettuale antimafia con una certa efficacia. Per ora siamo nella fase preliminare di indagine.

STRANGES. Su un aspetto ho richiamato l'attenzione della Guardia di finanza, riguarda i supermercati delle due zone costiere. In particolare ho chiesto di effettuare una verifica a tappeto perché ho la sensazione che attraverso i supermercati si possa attuare facilmente il riciclaggio di denaro sporco.

SCILLIA. Come ho già anticipato al Prefetto, il nucleo regionale di polizia tributaria sta svolgendo accertamenti in particolare nei confronti dei supermercati, si tratta di accertamenti di un certo livello. Sono anche in corso attività tendenti a capire se oltre ai fatti di cui al provvedimento sull'evasione fiscale, emergano situazioni di ben altro livello e profilo.

LOMBARDI SATRIANI. Non ripeterò quanto rappresentato circa il controllo del territorio in mano alle organizzazioni criminali e sottratto ai poteri dello Stato e non lo ripeterò non perché non sia io a giudicarlo, ma perché altri colleghi l'hanno già ricordato. Mi limiterò allora a porre alcune domande. La prima è relativa alle iniziative specifiche intraprese per l'accertamento di ricchezze di soggetti sospetti. L'altra riguarda le modalità e le occasioni investigative interessanti relativamente al narcotraffico. E' stato fatto un accenno a questo aspetto ed è inserito anche nella relazione inviata dal Prefetto alla Commissione antimafia.

Un'ultima domanda è relativa alle iniziative investigative rispetto al traffico di sostanze tossiche e allo smercio di queste sostanze. Aggiungo che vi è un solo sito che tocca anche il nostro territorio.

VASQUEZ. Per quanto riguarda il controllo del territorio, attualmente vi sono cinque volanti della polizia messe a disposizione a Catanzaro, un numero sufficiente per Catanzaro.

STRANGES. Bisogna fare una considerazione preliminare. La provincia di Catanzaro si è ridotta alla metà, ma non vi è stata una conseguente diminuzione del personale delle forze di polizia. Per fortuna il personale è rimasto lo stesso, quindi, se questo personale era deputato al controllo del territorio prima della nascita delle altre province, adesso deve curare metà del territorio e non possiamo più dire che è insufficiente.

VASQUEZ. Per quanto riguarda poi l'attività investigativa svolta per cercare di individuare i beni illecitamente acquisiti o acquistati con i proventi delle attività illecite, mi rifaccio alle proposte di sequestro dei beni che sono state fatte, a quelle che sono state accolte e a quelle che si sono tramutate in confisca.

In relazione all'attività investigativa vera e propria, ossia le operazioni di polizia che sono state svolte nell'ultimo anno, ho preparato un prospetto (che poi consegnerò, insieme ad altre carte, alla Commissione) che ritengo possa essere utile. Da tale prospetto emerge chiaramente l'impegno con cui si è lavorato, pur nelle difficoltà ambientali dovute proprio alla mentalità calabrese. In un altro prospetto ho poi indicato le cosche operanti a Catanzaro e provincia e le misure patrimoniali adottate: è un settore cui ho sempre tenuto e che, dovunque sono stato, ho sempre curato in modo particolare. Come è stato detto più volte, anche secondo me toccare un mafioso nei soldi è per lui molto peggio che condannarlo a dieci anni di carcere. Però si tratta di un lavoro molto lungo. Di fatto, nell'ultima proposta di sequestro che abbiamo presentato, abbiamo indicato l'individuazione a Bologna e a Milano di alcuni beni consistenti in immobili appartenenti a questi malavitosi, oltre che terreni e beni mobili. Addirittura c'è anche un supermercato, aperto con proventi illeciti, per il quale è stato proposto il sequestro. Quindi, l'attività nel settore delle misure patrimoniali è rilevante.

Sempre nel corrente anno (come è stato anche indicato nella relazione del prefetto), nel mese di gennaio abbiamo sequestrato un rilevantissimo numero di armi micidiali, diverse delle quali provenienti dall'estero, tra cui alcuni *kalashnikov*; questo denota, checché se ne dica, la potenzialità delle cosche che operano nella provincia di Catanzaro. I capi carismatici o sono stati uccisi o sono detenuti, però le frange e il loro affiliati esistono sempre.

Nelle indagini relative al traffico internazionale in cui sono coinvolti personaggi appartenenti alla 'ndrangheta, risulta - così come viene scritto sui giornali - che gli appartenenti a questa organizzazione criminale sono inseriti nel traffico di stupefacenti tra la Calabria e il Nord d'Italia; l'informativa che abbiamo inviato all'autorità giudiziaria è attualmente al vaglio. Quindi l'attività investigativa che viene svolta cerca di toccare tutte quelle che risultano essere le attività illecite più importanti di questa organizzazione di mafia.

STRANGES. Si considerino anche i collegamenti con altre zone dove i malavitosi operano: la Commissione può fotografare determinate situazioni, però per capire meglio occorre fare delle comparazioni e considerare complessivamente le diverse attività criminali.

MUNGARI. Signor prefetto, ho letto la sua relazione e mi rendo conto che, come tutte le relazioni alla Commissione antimafia, siamo di fronte all'espressione di un dovere informativo di tipo generale che ad un compiuto resoconto dell'attività investigativa svolta. Tuttavia, mi ha colpito l'accento al traffico di armi da guerra che esiste in questa zona che - come è stato già detto, mi pare, dal senatore Veraldi - presenta una qualche attenuazione in termini di pericolosità criminale rispetto ad altre zone della Calabria. Questo

traffico è addirittura intrecciato con Cosa nostra ed ha degli sbocchi di carattere internazionale, non solo nazionale. Nella relazione, tuttavia, non ho trovato sufficienti indicazioni. Vorrebbe dirci qualche cosa di più?

STRANGES. La presenza di questo traffico è stata rilevata o dal ritrovamento di armi in alcuni luoghi, oppure da indagini iniziate per altri reati attraverso le quali si è incappati in questo fenomeno. Su questo, però, potrebbe essere più esplicito il questore.

VASQUEZ. Signor Presidente, vorrei che la mia risposta a tale domanda fosse segretata.

PRESIDENTE. Se la sua affermazione può in qualche misura interferire con le indagini in corso, sarà senz'altro segretata; ci dica con franchezza quando potrà riprendere la seduta pubblica.

I lavori proseguono in seduta segreta (ore 16,47).

~~SEGRETO~~

DECLASSIFICATO e PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

2

I lavori proseguono in seduta segreta (ore 16,47).

VASQUEZ. Mi limito soltanto a dire che nel corso delle indagini, per lo più effettuate mediante intercettazioni ambientali e telefoniche, è emerso l'acquisto di 200 pistole, che non sono le 635: abbiamo trovato pistole del calibro non inferiore alle 917, abbiamo trovato delle 357 Magnum, delle 944 Magnum, delle 9x21 e qualche 65. Si tratta tuttavia di una proposta di acquisto.

MUNGARI. Da questo emerge una connessione tra le due organizzazioni, calabrese e siciliana?

VASQUEZ. Sì. A quanto sembra, queste pistole dovrebbero venire dalla Sicilia.

STRANGES.

OMISSIS

PRESIDENTE. Vorrei pregare i presenti di mantenere il segreto su questa informazione. Mi rivolgo soprattutto ai colleghi perché questa mattina abbiamo trovato su "La Gazzetta del Sud" anche alcuni brani riservati dell'audizione di ieri.

I lavori proseguono in seduta pubblica (ore 16,49).

I lavori proseguono in seduta pubblica (ore 16,49).

PRESIDENTE. Riprendiamo la seduta pubblica.

SUTTO. Vorrei fare un accenno al narcotraffico ed ai collegamenti tra le organizzazioni mafiose. Come dicevo prima, non abbiamo degli appoggi articolati all'estero, mentre i calabresi hanno numerosissime comunità in giro per il mondo (dall'Australia all'America, dappertutto), comunità che lavorano e sono attive prevalentemente fuori della Calabria e che quindi costituiscono dei grossi punti di riferimento. Quando parliamo di narcotraffico, ci risulta che famiglie 'ndranghetiste o collegate hanno alcuni proventi e li affidano a determinate organizzazioni, disponendo che queste acquistino una partita di droga a loro nome. La partita, acquistata con gli enormi proventi messi a disposizione, viene distribuita tra varie famiglie passando dal Nord, da Verona, non dalla Calabria, in quanto le famiglie della 'ndrangheta utilizzano soltanto i proventi con questa sorta di investimenti dei fondi. E' questo il modo in cui reinvestono i fondi. Il narcotraffico è legato anche al traffico di armi da guerra (kalashnikov, bazooka): denaro liquido, droga e armi sono la stessa cosa, è la valuta circolante. Abbiamo sentito della scoperta di arsenali di armi in Sicilia e altrove: sono armi venute dall'Est. I collegamenti che hanno queste famiglie della 'ndrangheta sono finalizzati proprio per dare appoggio ad altre famiglie per queste attività.

Prima facevo riferimento al traffico di rifiuti speciali: abbiamo condotto un'attività anche su questo versante per verificare se ci fossero anche qui, in accordo con la Guardia di finanza, attività di questo genere, in particolare nel crotonese dove c'è l'unica ditta abilitata allo smaltimento di rifiuti speciali. Tuttavia non ci sono riscontri di tale attività. Abbiamo effettuato anche rilevamenti nelle cave ma non c'è stato alcun risultato positivo.

SCOZZARI. Il prefetto ha detto che l'estorsione non è esosa nei confronti dei commercianti, forse lo è un po' più nei confronti degli imprenditori: tuttavia per noi l'estorsione è sempre tale, cara o meno cara che sia.

Se non ricordo male il questore proviene da Messina e quindi da una terra estremamente difficile: vorrei sapere se polizia o carabinieri hanno una mappa delle nuove cosche, del nuovo potere criminale calabrese; se hanno svolto indagini mirate a fare emergere rapporti - se ci sono - tra la 'ndrangheta e i nuovi riferimenti politici (i vecchi o sono stati arrestati oppure non sono più in carriera); la ragione di questo numero irrisorio di collaboratori che, a mio avviso, rappresentano uno strumento fondamentale se non principale per comprendere dall'interno la struttura dell'organizzazione criminale; se sul racket e

sull'usura ci sono indagini mirate di un certo livello (se la risposta dovesse essere segretata, mi affido alla sensibilità dei colleghi) e se non ritiene irrisorio il numero di sequestri e di confische, visto che sono state un paio nel corso di un anno, specie se si considera il giro di affari di diversi miliardi che la criminalità organizzata ha in questa regione.

STRANGES. Quando affermo che il *quantum* dell'estorsione non è eccessivo non è perché ho fatto un'indagine su quanto paga ognuno: lo rilevo dal fatto che manca una certa reazione da parte delle vittime. Prima di venire qui a Catanzaro stavo in Sicilia: qui non ho notato una certa reazione rilevata altrove quando il peso dell'estorsione comincia a soffocare economicamente il soggetto estorto. Qui gli imprenditori edili, ai quali viene chiesto il pagamento di una cifra sensibilmente più elevata, hanno avuto delle ribellioni. In effetti la denuncia volontaria dell'estorsione oppure indotta è venuta proprio dagli imprenditori edili, ai quali chiedono 200, 300 o 400 milioni, che hanno un peso; al contrario mi si dice che l'estorsione nei confronti del commerciante ammonta a 200-300.000 lire, che se pur continua nel tempo non è tale da compromettere la sua posizione economica. Mi dicono di più: spesso l'estorsione viene richiesta non tanto per il suo valore quanto per affermare il potere sul territorio, questa posizione di subordinazione del cittadino ai soggetti dominanti.

VASQUEZ. Quando si tratta di una indagine di natura patrimoniale sarebbe troppo bello se i beni fossero intestati alla persona in oggetto. Il lavoro principale consiste invece nel cercare di identificare il prestatore. Per quanto riguarda questa ultima proposta di sequestro, il soggetto preso in considerazione non ha niente di intestato. Il lavoro principale consiste quindi nell'individuazione del prestatore e nella localizzazione dei beni. Non è una misura di prevenzione personale per cui uno si basa sulle risultanze dei fascicoli o sulle risultanze giudiziarie; le indagini patrimoniali sono abbastanza difficili e lunghe. Ho dovuto inviare del personale presso l'ufficio delle misure di prevenzione di Milano o di Bologna per la identificazione del prestatore.

Per quanto riguarda la mappa delle cosche, poco fa ricordavo che i pentiti, sulla cui importanza nessuno può discutere, sono serviti per la lettura dall'interno dell'organizzazione ma hanno fatto la storia: ci sono pentiti che hanno già scontato quattro o cinque anni di carcere e quindi possono raccontare quanto è avvenuto prima del loro arresto. Per alcuni che invece da liberi hanno annunciato di voler collaborare con la giustizia ho chiesto ai sostituti e al procuratore di valutare l'opportunità di chiedergli qual è l'attuale mappa delle cosche.

Aggiungo che una quindicina di giorni fa abbiamo fatto irruzione in un capannone, sempre nel comune di Lametia, quello che teniamo in particolare attenzione, e abbiamo trovato riunite nove persone di cui quattro appartenenti ad una cosca abbastanza agguerrita del lametino più cinque incensurati. Il motivo per cui erano lì era sicuramente per concertare qualche cosa (si tratta di un capannone in disuso), per cui su questa traccia si sta lavorando. Considerato che l'attività di quel gruppo malavitoso va dall'estorsione al traffico di armi e di stupefacenti, un motivo per trovarsi lì dovevano pure averlo. Stiamo perciò portando avanti con la procura queste indagini.

Informative sul *racket* riguardanti soggetti dediti all'estorsione e all'usura ne abbiamo inviate diverse all'autorità giudiziaria, che tuttavia è impegnata in numerosi processi e quindi dovrà trovare il tempo per valutarle. Attualmente a Catanzaro è in corso il processo Galassia, mentre sono in corso un processo a Cosenza, uno a Castrovillari e uno a Rossano a cui partecipano i sostituti della DDA di Catanzaro. Quindi occorre anche il tempo di valutare l'indagine, ma indagini se ne fanno sia sull'usura che sulle estorsioni. Si fanno indagini sia sull'usura che sulle estorsioni. Per il resto, mi rifaccio a quello che ha sottolineato il prefetto, perché sono questore di Catanzaro da soli otto mesi. Al momento, comunque, dalle indagini effettuate non è emerso altro.

STRANGES. In riferimento ai sequestri e alle confische, vorrei sottolineare che il riciclaggio del denaro sporco non avviene in queste zone, ma altrove: e scoprirlo altrove non è semplice, perché - come ha precisato il questore - bisogna fare collegamenti, individuare i prestanome, quindi verificare ciò che avviene al di fuori della regione.

SCOZZARI. Nelle banche il rapporto tra la raccolta dei risparmi e gli impieghi a volte è sproporzionato: spesso gli istituti di credito raccolgono 4.000 miliardi e ne impiegano soltanto 2.000.

PRESIDENTE. Onorevole Scozzari, la prego di non semplificare un problema che, se fosse stato così semplice, avrebbe già trovato soluzione.

STRANGES. Onorevole Scozzari, non sono in grado di confermare quello che lei sostiene; comunque, non è detto che un istituto di credito debba impiegare il denaro nello stesso posto in cui lo ha raccolto.

PRESIDENTE. Questo è un tema fondamentale sul quale la Commissione lavorerà probabilmente per altri tre anni, periodo nel quale mi auguro si riesca a venire a capo di quello che rappresenta uno dei fenomeni più complessi dell'universo criminale: il riciclaggio.

FIGURELLI. Vito Ciancimino risultava essere nullatenente, poi sono stati scoperti tutti i suoi possedimenti.

PRESIDENTE. Una mia amica ha acquistato un appartamento a Roma ed ha scoperto solo per puro caso che era di proprietà di Vito Ciancimino, in quanto era intestato a un certo Vaselli, il quale - come è noto - è uno degli esponenti più famosi della imprenditoria edile romana.

SCILLIA. Signor Presidente, mi preme sottolineare che i reparti della Guardia di finanza di Lamezia Terme stanno, ormai da mesi, conducendo indagini di un certo rilievo sul fenomeno dell'usura: al momento, sono state individuate 40 vittime, arrestate 10 persone e sequestrati oltre 2 miliardi e mezzo di beni. Credo sia opportuno sottolineare che le indagini sono state condotte senza alcuna collaborazione delle vittime, ma attraverso l'attività di *intelligence* e le tecniche investigative che l'ordinamento consente di utilizzare. Per il futuro, si prevede di conseguire ottimi risultati nel più breve tempo possibile.

Nel lametino meritano un'attenzione particolare anche le frodi comunitarie: l'illecita percezione dei contributi comunitari. Abbiamo sottoposto e stiamo sottoponendo a controllo numerose aziende che operano nel commercio delle carni macellate e di animali vivi. Ebbene, abbiamo accertato un rilevante importo di fatturazioni per operazioni inesistenti finalizzate a preconstituire la documentazione fiscale necessaria per chiedere indebiti rimborsi o comunque per perpetrare frodi nei confronti della Comunità europea al fine di ottenere contributi indebiti. La Guardia di finanza sta rivolgendo un'attenzione particolare al fenomeno, che ha assunto - come dicevo - un certo rilievo soprattutto nel comune di Lamezia Terme.

Nella nostra regione la criminalità organizzata è dedita anche al contrabbando, di cui vi avranno già parlato sicuramente le autorità di polizia. La Guardia di finanza, negli ultimi mesi, ha condotto brillanti operazioni nei porti di Gioia Tauro e di Reggio Calabria, operazioni che hanno consentito il sequestro di diversi *containers* di sigarette di contrabbando destinate a località del Nord d'Italia. Siamo sicuri che dietro questo traffico vi sia la criminalità organizzata in quanto si tratta di quantitativi particolarmente elevati (oltre 50.000 chilogrammi di tabacchi) che per essere smerciati richiedono una solida struttura organizzativa, che merita la nostra massima attenzione.

A fronte dell'attività investigativa che vi ho testé indicato, credo con tutta franchezza che siano ingiuste e dal punto di vista personale anche fastidiose le critiche dei sindaci e degli amministratori locali. E' bene che venga precisato, in questa sede, che io e i miei uomini lavoriamo dalla mattina alla sera, sgobbando come cani e che le critiche che ci vengono rivolte non solo ci addolorano ma ci infastidiscono enormemente.

PRESIDENTE. Vorrei evitare che da questa riunione nascesse un conflitto che questa Commissione non cerca e non sollecita: i sindaci non criticano le forze dell'ordine che sono sul territorio, ma lamentano una carenza di personale. Dove vivo io tutti vorrebbero una caserma dei carabinieri, pur non essendosi verificato un furto da quando sono nato, se non il prelievo di una cassetta di tabacchi da una tabaccheria, che non costituisce certo un motivo sufficiente per indurre il comando dei carabinieri ad aprire *in loco* una propria stazione. Tenente colonnello Scillia, conviene sul fatto che non ce ne è bisogno?

SCILLIA. Io sono stato anche in Sicilia, ma qui basta un nulla, il furtarello di una zappa perché vi sia motivo...

PRESIDENTE. Lei comunque deve domandarsi il perché in queste zone vi è questa sensibilità: ma forse se lo sarà già domandato e si sarà anche dato una risposta.

NAPOLI Angela. Ho potuto recepire che la vostra attività è rivolta in particolare e giustamente nei confronti delle cosche che operano nel lametino. In base alle indagini investigative che avete condotto, siete in grado di dirmi se esiste o meno un collegamento con le cosche della piana di Gioia Tauro? In caso affermativo, questo collegamento è o non è di subalterità?

STRANGES. Sulla prima parte delle domande che ci sono state rivolte risponderò io, sull'altra parte risponderanno i colleghi che potrebbero essere in possesso di informazioni segrete che io non conosco. La nostra attenzione è particolarmente rivolta alla piana del lametino che è quella che si trova in una posizione strategica più favorevole per la commissione delle attività criminali dal punto di vista delle comunicazioni, stante la presenza dell'aeroporto e dell'autostrada. Poiché sono originario della provincia di Reggio Calabria, ricordo che già in passato il fulcro della 'ndrangheta era a Gioia Tauro; vi è una sorta di continuità costiera che va dal Sud verso il Nord e che tocca anche Lamezia Terme. Sulle connessioni e sull'entità dei rapporti vi risponderà chi di dovere.

Mi preme però sottolineare che la nostra attenzione non è rivolta soltanto alla provincia di Catanzaro. Come ho già precisato nella mia introduzione, vi sono altre sacche di criminalità nell'area circostante il comune di Guardavalle, che è a ridosso della provincia di Reggio Calabria e che confina con Monasterace, dove - come sapete - vi è la cosca dei Ruga. Vi è poi la zona delle Serre, che adesso fa parte della provincia di Vibo Valentia, a ridosso della quale però vi sono alcuni comuni, fra i quali Borgia, dove si rilevano fenomeni di criminalità; ribadisco comunque che l'area a più alta densità criminale è quella del lametino.

VASQUEZ. Signor Presidente, vorrei riferire soltanto un episodio verificatosi nel marzo dell'anno scorso a Lamezia Terme: fu bloccata una macchina, sulle quali vi erano tre soggetti armatissimi, identificati come Mammoliti Rocco, Giorgi Francesco e Giorgi Domenico, appartenenti ai *clan* Strangio, Barbaro e Stranghi di San Luca; fu dimostrato che erano stati chiamati dalla cosca Torcasio-Acerra a Lamezia Terme per compiere qualche azione criminale importante.

PRESIDENTE. Dunque, sono stati fermati per caso?

VASQUEZ. Sì, nel corso di un posto di blocco la macchina scappò, furono inseguiti e presi con delle armi.

Per quanto riguarda il versante ionico, anche nell'ultima operazione con l'Arma sono stati trovati collegamenti.

SUTTO. L'attenzione su Lamezia Terme è molto importante. Abbiamo una mappa della zona ed è uno strumento fondamentale. Sono state localizzate circa diciotto cosche nell'ambito della provincia di Catanzaro; undici operano su Lamezia Terme, due su Catanzaro e le altre cinque nella zona del basso versante del Soveratese, Guardavalle e verso le Serre. Queste cosche dispongono di circa 300-400 affiliati. Per quanto riguarda gli scambi, il prodotto tra la 'ndrangheta e le famiglie della mafia siciliana, bisogna dire che in relazione a queste ultime siamo in presenza di un'organizzazione con vertici gerarchicamente costitutivi. Invece, in Calabria, abbiamo dei gruppi familiari e vi sono degli scambi fra i vari gruppi familiari, compresi quelli della Piana. Abbiamo vari riscontri di scambi di favori, ma non c'è un rapporto di sudditanza o gerarchia se non per qualche figura emergente che magari organizza dei traffici. Vi è invece maggiormente un rapporto di scambio, di collaborazione e di integrazione di affari, ma non quel rapporto gerarchico tipico della mafia siciliana.

E' stato chiesto perché vi sono pochi collaboratori. Il motivo sta proprio nella struttura della 'ndrangheta: nel momento in cui un collaboratore passa dall'altra parte, si trova a dover denunciare tutta la famiglia e il legame familiare da questo punto di vista impedisce il proliferare di collaboratori. L'anno scorso, nel mese di luglio, abbiamo arrestato Nicola Arena, della zona di Isola di Capo Rizzuto: tra fratelli, figli e nipoti, in totale si tratta di circa 50 persone tutte legate da parentela, quindi da vincoli di sangue, una difficoltà nel momento in cui inizia una collaborazione perché si tratta di fare piazza pulita dell'intera famiglia.

Audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza di Cosenza

Intervengono il dottor Raffaele Guerriero (Prefetto di Cosenza), il dottor Aldo Festini (Questore di Cosenza), Giovanni Nistri (Comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri) e Vincenzo Ricci (Comandante del Gruppo della Guardia di finanza)

PRESIDENTE. Grazie, signor Prefetto, per essere intervenuto. Ci scusiamo per il ritmo serrato delle audizioni. Quando torneremo a Roma faremo senz'altro delle riflessioni anche su questi ritmi, ma adesso dobbiamo mantenere gli impegni assunti.

Ringrazio tutti voi per essere intervenuti e vorrei introdurre la nostra conversazione intanto anticipando che lavoreremo molto sulle domande legate alla relazione perché credo sia il modo migliore anche per voi.

Siamo rimasti un po' sconcertati ascoltando questa mattina i sindaci, i rappresentanti delle istituzioni, i comitati e i rappresentanti delle categorie. Lo sconcerto della Commissione dipende dal fatto che, rispetto a quanto ci è stato detto ieri sulla situazione della provincia di Reggio Calabria, diverse sono state le osservazioni, le suggestioni, i riferimenti, anche qualche omissione, che ci è sembrato di cogliere in alcuni degli interventi di questa mattina. Allora, è del tutto evidente che non stiamo cercando una Calabria omologata allo stesso livello di sdrammatizzazione in rapporto alla delinquenza organizzativa e che ci piacerebbe incontrare sindaci, rappresentanti dell'ordine pubblico e dei settori dello Stato adibiti all'attività di contrasto in grado di darci notizie rassicuranti. Per quanto riguarda le indagini riferite al questore, riguardanti elementi che delinquono o che hanno beni e quant'altro, c'è una difficoltà di procedura penale: le investigazioni possono essere riferite laddove, una volta consegnati gli atti al magistrato, quest'ultimo le

comunica al questore estrapolando dalla notizia di reato le attività che possono essere sottoposte al controllo per le misure di prevenzione. Quando siamo noi a redigere gli atti, è chiaro che gli organi di polizia riferiscono a me. Se invece il rapporto è stato redatto dai carabinieri, occorre un raccordo tra noi ed il procuratore per poter adottare determinate misure. Attualmente è in corso il processo Garden: per ciascuno di questi grandi *boss* stiamo conducendo noi attività di richiesta di misure di prevenzione, con sequestro di beni e quant'altro. Il raccordo deve venire una volta che il rapporto è stato consegnato all'autorità giudiziaria, altrimenti gli atti sono coperti da segreto istruttorio per cui non sono disponibili pienamente, almeno fino a quando non lo decide il magistrato. In ogni caso fra noi e l'Arma dei carabinieri e la Guardia di finanza ci sono costanti rapporti: cerchiamo di unire le forze per raggiungere i migliori risultati. Spesso i carabinieri avanzano delle proposte che vengono da noi valutate e successivamente anche dal tribunale per le misure di prevenzione. Il timore che lei paventava in effetti non esiste.

CARRARA. La mia domanda non era mirata alla notizia di reato: non c'è dubbio che il *dominus* dell'investigazione è il procuratore. La domanda era mirata a tutta quell'area di contiguità che non entra nel procedimento penale e che dovrebbe essere assegnata al questore e non al magistrato, al procuratore della Repubblica. Le misure di prevenzione non si possono ridurre al mafioso in quanto appartenente al sodalizio mafioso ma devono interessare anche quelle persone contigue alla mafia. Rispetto a quest'area che non interessa il magistrato c'è un intreccio di conoscenze tra le forze di polizia?

FESTINI (*Questore di Cosenza*). Ci inviamo delle informative con l'Arma dei carabinieri nel caso di quelle persone residenti in luoghi dove non è presente il commissariato ma la compagnia dei carabinieri. Quindi la collaborazione è piena.

PRESIDENTE. Ricordo che da bambino leggevo le cronache della vicenda Giuliano e delle risse che c'erano allora tra il colonnello dei carabinieri e il comandante della polizia: ogni volta che venivano intervistati, affermavano che la collaborazione tra carabinieri e polizia era pressoché perfetta, mentre - come è noto a tutti - nella vicenda Giuliano la collaborazione non fu proprio perfettissima. Sono felice naturalmente della sua risposta, signor questore; non volevo tornare sull'argomento.

CURTO. Signor prefetto, devo subito esprimere apprezzamento per l'approccio da lei fatto al problema della lotta alla criminalità, nel momento in cui ha affermato che non è sufficiente fare quanto di buono si è fatto in epoche precedenti: c'è bisogno di aggiornarsi anche perché la criminalità aggiorna i propri metodi e i propri meccanismi. Questo è almeno un modo per stare al passo nella lotta al crimine organizzato. Sto guardando la cartina geografica e noto che Cosenza è baricentrica rispetto a Reggio Calabria e Salerno: la baricentricità geograficamente è quasi sempre un motivo apprezzabile poiché diventa momento di flusso o di accentramento di traffico. In questo caso ho il timore che possa essere accentramento di attività malavitose. Le chiedo in modo specifico: per quanto riguarda Cosenza, si può parlare di infiltrazione da parte della camorra? Riguarda all'area del Nord Tirreno le potrei fare dei riferimenti specifici, come Scalea o San Lucido. Vorrei fare un richiamo a quanto emerso stamani nel corso di un'audizione di altri esponenti delle forze dell'ordine e di rappresentanti dello Stato in questo territorio: possibili collegamenti con la criminalità che opera nella piana di Gioia Tauro.

Siccome si parte dal presupposto - almeno così è sempre stato - che Reggio Calabria era il punto di riferimento più forte della criminalità organizzata mentre le altre zone sostanzialmente fungevano da corollario, quando andava bene, altrimenti diventavano oasi di pace, una sorta di Canton Ticino. Siccome credo che tutto ciò non sia (c'è una cultura della illegalità che appartiene territorialmente alle popolazioni)

vorrei comprendere il ruolo di Cosenza, se è soggetto attivo nella raccolta di flussi e nella trasmissione in Campania o in altre zone del territorio calabrese oppure se è passivo.

Un'altra domanda riguarda la situazione presente a Cetraro. Proprio oggi sentivamo parlare di una posizione incontrastata nel commercio del pesce: sembra che ci sia un *boss dei boss*, un re del pesce. Anche queste sono forme di criminalità organizzata che ancora non sono state rimosse. Forse sono proprio quei punti di riferimento che la pubblica opinione guarda con attenzione: quando vede una sostanziale impunità e che certe presenze continuano a calcare la scena con ruoli di primissimo piano evidentemente viene meno anche un po' la credibilità dello Stato e la fiducia nella battaglia che si combatte contro la criminalità organizzata.

GUERRIERO (Prefetto di Cosenza). Risponderò alla sua domanda, senatore Curto, in termini generali, riservandomi di chiedere ai comandanti delle forze dell'ordine, in particolare a quello dell'Arma dei carabinieri che ha condotto a Cetraro e nel Nord della costa cosentina ha condotto operazioni più che egregie in piena collaborazione con le altre forze di polizia. E' chiaro che Cosenza è un punto importante anche rispetto allo Ionio. A tal proposito in chiave preventiva, dato che a San Giovanni in Fiore e negli altri comuni della montagna silana non c'è alcun problema di droga e di criminalità, abbiamo chiesto il rafforzamento dei presidi dell'Arma, proprio in considerazione del fatto che la strada che va da Crotona a Cosenza passa per quella località. Lo scopo è di aumentare i posti di blocco e i controlli. Sicuramente la sua domanda ha un fondo di verità; che poi in passato per vari motivi non si siano scoperti questi sepolcreti locali, questo non ha importanza. Allo stato degli atti, come dicevo prima, sono state condotte operazioni egregie. Il questore mi forniva a tal proposito un appunto riguardante il *clan* Muto di Cetraro. Il competente Gico della Guardia di finanza ha sequestrato beni per cinque miliardi. Anche a Cetraro gli stiamo addosso, come forze dello Stato. Anche in Alto Tirreno ci sono stati sequestri di immobili e numerosi arresti.

E' chiaro però che manca la cultura della legalità. Numerosi personaggi della malavita hanno ancora credito e "rispetto" anche presso la pubblica amministrazione, presso numerosi enti locali. E' mancato un successo clamoroso nella lotta alla mafia, che si potrà ottenere non soltanto con grossi arresti di malavitosi ma anche quando si sarà diffusa la cultura della legalità eliminando anche quei focolai di disapporo sociale che alimentano, insieme ad altri fattori, una certa situazione. In un'atmosfera sociale surriscaldata è più facile che si inserisca il miraggio della droga. In questo senso, nel nostro piccolo, stiamo cercando di portare avanti iniziative intelligenti con l'aiuto del provveditore e di qualche valido sindaco (ad esempio quello di San Giovanni in Fiore, che si è dimostrato davvero sensibile).

PRESIDENTE. Il senatore Curto si è autocensurato nella sua domanda; la tradurrò così come la ricordo dalle parole del sindaco di Cetraro. L'avvocato Artusa, sindaco di Cetraro ha riferito che il *clan* Muto è stato effettivamente messo nei guai ma che, nonostante ciò, esiste a Fuscaldo, che è un comune vicino a Cetraro, un mercato del pesce clandestino notturno di cui tutti conoscono l'esistenza. Il sindaco di Corigliano Calabro ha poi insistito sull'opportunità di creare un mercato ittico, che favorirebbe la normalizzazione della situazione. Poiché dalle informazioni che ci sono state date sembrerebbe che la cosca dei Muto acquisti una parte del pesce per rivenderla, siete in grado di darci qualche informazione più precisa su questo mercato?

GUERRIERO. Al momento, non mi risulta nulla su questo fatto così eclatante: altrimenti non dico che dovremmo stracciarci le vesti come è scritto nella Bibbia, ma dovremmo certamente preoccuparci. Tuttavia, se il sindaco ha fatto questa dichiarazione, provvederò ad avviare le opportune indagini: a me, comunque, non risulta nulla. Mi preme tuttavia sottolineare che, in occasione della commemorazione della morte dell'ex assessore Lo Sardo, ucciso qualche anno fa dalla malavita, si è fatto il punto della situazione

alla presenza del Sottosegretario alla difesa e, per la verità, il sindaco di Cetraro non ha minimamente accennato a questo problema.

NISTRÌ (Comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri). Signor Presidente, per quanto concerne l'alto Tirreno, in prossimità di Scalea, risiedono soggetti provenienti dal reggino appartenenti alla cosca Femia. Ancorché questa cosca sia stata colpita ripetutamente, abbiamo avuto modo di rilevare la sua presenza. Vi sono state delle avvisaglie anche in relazione a determinate influenze di tipo camorristico.

Recentemente si è provveduto alla confisca, oltre al sequestro, di beni appartenenti, se non sbaglio, alla famiglia Pepe, che fa parte dell'*hinterland* partenopeo. Per quanto riguarda la vicenda del comune di Cetraro, come il Presidente ha precisato, la cosca Muto è stata parzialmente colpita. In occasione dei primi processi nei confronti del *clan* Muto, nessun pescatore ha dichiarato (proseguo sommariamente a sciabolare) di essere stato oggetto di estorsioni. Il Muto e, per altri versi, il Carelli, che è un mafioso di Corigliano Calabro, gestiscono indirettamente alcune attività imprenditoriali. Purtroppo, però, non sempre è facile intervenire come si vorrebbe, stanti le difficoltà a dimostrare il nesso esistente tra l'attività vera e propria e l'impulso mafioso che ne sta all'origine.

Comunque, in questo contesto, l'interesse dell'Arma, di concerto con la Direzione distrettuale antimafia, è orientato un po' più a sud dei comuni di Fuscaldo e di Cetraro; la nostra attenzione è rivolta in particolare alle cosche che fanno capo ai Calvano, alle famiglie di San Lucido, di Paola e di Iserpa, nonché alla cosca Gentile di Amantea.

Il problema Muto esiste; sono tuttora in corso alcune indagini, ma forse ancora manca qualcosa per riuscire ad entrare all'interno dei meccanismi di questa cosca. Disponiamo comunque di informative, sia pure parziali, relative ad alcuni episodi che sono già all'attenzione della Direzione distrettuale antimafia.

Ritengo di essermi espresso sufficientemente sul mercato clandestino del pesce nel comune di Fuscaldo, di cui onestamente non ero a conoscenza. Sicuramente bisogna intervenire laddove cessa l'attività imprenditoriale ed inizia la vessazione mafiosa.

CURTO. Tra gli attuali collaboratori di giustizia ve ne potrebbe essere qualcuno utile a squarciare un velo su questa vicenda? Mi riferisco, ad esempio, ad alcuni pentiti che sono stati utilizzati per scoprire altri fatti e che potrebbero essere coinvolti in questo tipo di indagine.

NISTRÌ. Per quanto mi concerne, allo stato attuale dei fatti non mi risulta esservi un collaboratore della cosca Muto; so tuttavia che l'autorità giudiziaria sta chiedendo ad altri collaboratori di spicco in ambito provinciale notizie sulle cosche che operano lungo il litorale tirrenico. Onestamente non ho altro da aggiungere.

FIGURELLI. Signor Presidente, vorrei rivolgere una domanda sull'utilizzo delle forze dell'ordine. Nella relazione del prefetto, consegnata alla Commissione, si parla di un dato nuovo, cioè della celebrazione dei processi. L'impegno che si evince dalla relazione del prefetto è abbastanza forte e richiede un impiego di numerose forze. Vorrei sapere quante energie preziose dovrebbero essere distratte dal lavoro di intelligenza, di prevenzione, di controllo e di contrasto al fenomeno mafioso sul territorio per far fronte alle esigenze indicate dal prefetto?

Vi domando poi se si percepiscono i segnali di una riorganizzazione delle cosche mafiose a fronte dei vistosi colpi ricevuti, della cui qualità si dà evidenza nella citata relazione. Quali suggerimenti potreste darci in merito agli interventi necessari per far fronte ad un eventuale depauperamento di forze? La Commissione, con questa sua visita in Calabria, ha deciso di rivolgere particolare attenzione a tutte le problematiche che le verranno prospettate. Nelle audizioni del Consiglio superiore della magistratura alcuni magistrati hanno parlato di gravissime rappresentazioni che richiedono un intervento eccezionale strutturale

e radicale. Alla luce di ciò e delle necessità prospettate nella vostra relazione, quale compensazione sarebbe opportuno realizzare?

La seconda domanda riguarda il rapporto con il potere pubblico e con la politica evidenziato nella relazione del prefetto laddove si parla di licenze revocate in riferimento ad alcuni appalti: esiste un monitoraggio degli appalti? Esiste una rilevazione sulla frequenza con cui a determinate società vengono aggiudicati degli appalti? In caso affermativo, sono stati rilevati ribassi particolarmente significativi e anomali che abbiano destato elementi di sospetto su possibili meccanismi di governo parallelo degli appalti e di infiltrazione nella pubblica amministrazione? Attraverso l'attività di intelligence in campo economico sono state effettuate rilevazioni circa i movimenti delle proprietà, l'acquisto di terreni e gli investimenti? In caso contrario, ritenete che la Calabria sia un territorio di accumulazione originaria di capitali da investire altrove?

GUERRIERO. Circa le forze con cui facciamo fronte, la direttiva è sempre quella che dobbiamo far fronte a queste esigenze con le forze di cui disponiamo e, di fronte a casi straordinari con forze straordinarie della pubblica sicurezza e della Guardia di finanza, raschiando il barile e facendo leva sul senso del dovere degli uomini. Non voglio udire le solite cose, cioè che mancano i mezzi e gli uomini, certo uomini e mezzi in più sarebbero utili e le richieste in questo senso sono state fatte motivatamente alle varie istituzioni superiori. Per il momento non abbiamo depauperato nulla anche se il personale comincia a sentire il peso del lavoro anche straordinario. Comunque, speriamo di avere dei rinforzi esterni, abbiamo fatto richieste di istituzione di posti di polizia fissa e anche la Guardia di finanza ha istituito un nuovo posto

Per quanto riguarda i problemi legati alla politica e alle licenze, bisogna dire che le licenze sono state revocate in base all'articolo 19, non tanto perché illegittime e concesse in una commistione di carattere chiaramente mafioso, quanto perché in quei locali si espletava un'attività illecita e, poiché si tratta di un titolo rilasciato dal sindaco, la legge consente che, su richiesta vincolante, il sindaco provveda a revocare o a sospendere. In generale in questo paese gli esercizi dove vengono fatti criminali, o quanto meno dilettevoli, sono gli stessi esercizi pubblici che danno adito alla piccola delinquenza, alla manovalanza. Sono state richieste numerose revoche e il TAR ci ha sempre dato ragione. Però ciò non significa che sia esplicito il collegamento con la mafia. E' chiaro che in piccoli paesi o in zone costiere, come è stato già detto, vi sono certi influenze e quando vengono commessi reati anche modesti la polizia ha titolo per revocare o sospendere la licenza di un bar o di una discoteca.

Per quanto riguarda, in particolare, i fenomeni legati agli appalti, credo sia più opportuno dare la parola al Comandante della Guardia di finanza.

RICCI (Comandante del Gruppo della Guardia di finanza di Cosenza). In effetti abbiamo registrato diversi casi di tentativi di estorsione e di gravi reati commessi da pubblici funzionari. Posso ad esempio citare un caso avvenuto a Praia a Mare e conclusosi con l'arresto del sindaco, di tutta la giunta e di dodici funzionari in seguito ad un'indagine sulla Usl di Cosenza e sul provveditorato agli studi di Cosenza. Il caso si riferisce al febbraio 1997 ed è stato portato a termine in collaborazione con il personale della squadra mobile della questura di Cosenza. Sono stati denunciati 190 imprenditori e 26 funzionari per il falso ideologico continuato, favoreggiamento, corruzione, estorsione, millantato credito e occultamento di dati. Altre 59 persone sono state coinvolte in un'indagine in materia di falsi invalidi. Nei confronti di queste persone ha valenza anche la parte della domanda relativa agli appalti. Quando è possibile laddove sollecitati dalle altre autorità, interveniamo. Lei comprende che è difficilissimo toccare equilibri delicatissimi, però, qualora emergano situazioni su cui poter lavorare, siamo disponibilissimi e abbastanza predisposti.

FIGURELLI. Quindi intervenite su domanda e non per vostra iniziativa?

RICCI. E' difficilissimo intervenire in materia di appalti di propria iniziativa.

DIANA. Innanzitutto vorrei apprezzare il fatto che siano stati messi in campo più interventi che hanno portato dei risultati. Però, proprio perché vi sono stati dei risultati, diventa importante incalzare e penso che la frontiera che si apre sia quelle dei patrimoni della criminalità, al di là dei sequestri e delle confische già attuate. Quali possono essere i programmi di intervento e di indagine in direzione della individuazione dei patrimoni della criminalità?

FESTINI. D'intesa con la Guardia di finanza stiamo procedendo ad individuare i patrimoni di personaggi mafiosi. Molte investigazioni sono a buon punto e le stiamo completando proprio attraverso l'Ufficio per le misure di prevenzione che di recente è stato rafforzato a questo scopo. Devo dire che l'individuazione dei patrimoni ferisce in maniera particolare i mafiosi e per questo sto rinforzando proprio quell'Ufficio, d'accordo con la Guardia di finanza.

Per quando riguarda le sorveglianze speciali, lavoriamo d'intesa con l'Arma dei carabinieri. Anche per queste attività stiamo dando avvio ad un sistema più sofisticato per rendere più operativa la lotta ai patrimoni dei mafiosi.

DIANA. Siccome si parla di rischio di bersagli istituzionali e poiché sono state ritrovate alcune armi, c'è a suo parere il pericolo di attentati a personaggi istituzionali?

GUERRIERO. Su questo punto vi è il segreto istruttorio, c'è un'indagine in corso.

PRESIDENTE. La sua risposta è più esauriente di quanto sembri.

GUERRIERO. Oltretutto siamo cointeressati.

LOMBARDI SATRIANI. Signor Prefetto, è stata richiamata la sua relazione che sintetizza lo stato della criminalità e dei connessi fenomeni nella provincia di Cosenza. Vorrei rivolgermi ai nostri ospiti chiedendo eventualmente dei dati concreti relativamente al fenomeno dell'usura e a quello della imposizione del pizzo per chi svolge attività commerciali o qualsiasi altro tipo di attività economica.

FESTINI. Sono fenomeno esistenti e anche molto concreti. Tuttavia non possono essere combattuti nella misura migliore perché non c'è collaborazione da parte delle vittime. Ogni volta che un imprenditore o un cittadino si è rivolto alle forze dell'ordine denunciando un caso di usura o di pizzo, siamo riusciti ad arrestare le persone che commettevano il reato. Abbiamo anche propagandato questo fatto. Dovremo fare delle riunioni con il prefetto Rossi che è Commissario del Governo per il coordinamento delle iniziative antiracket e antiusura e potrà evidenziare questa nostra attività.

Vi sono poi casi di auto rubate e ritrovate immediatamente dagli stessi proprietari contattati dagli autori del furto, i quali, dietro pagamento, ad esempio, di 500 mila lire restituiscono l'automobile. Noi siamo riusciti a volte a mettere sotto controllo il telefono di queste persone che hanno subito il furto e siamo giunti ad indurre - nonostante non ci fosse una denuncia specifica - colui che aveva subito il furto a superare l'atteggiamento di omertà. Però, ripeto, è un fenomeno molto diffuso e noi non abbiamo mezzi se il cittadino non collabora. Infatti, ogni qualvolta un imprenditore ha dichiarato di essere sottoposto ad usura o al "pizzo", noi siamo riusciti a stroncare quest'attività illecita.

LOMBARDI SATRIANI. Sarei interessato ad eventuali dati relativi alla connessione fra mercato del sistema creditizio, quindi il mercato del denaro, e quello parallelo delle attività criminose.

RICCI. Abbiamo un caso molto preciso (che peraltro è stato portato a termine in collaborazione coi carabinieri, a dimostrazione di una collaborazione specifica e produttiva): sono state tratte in arresto sei persone ed altre dodici denunciate proprio per un collegamento come quello cui lei faceva riferimento. In sostanza, attraverso delle indagini che a volte riusciamo a portare a termine (si riesce anche a prendere qualche cosa in più di una denuncia da parte dell'usura e questo è uno di tali casi) abbiamo individuato una cointeressenza di esponenti del mondo bancario ed imprenditoriale; e soprattutto abbiamo riscontrato che i fondi provenivano dall'attività della criminalità organizzata, con il coinvolgimento personaggi di notevole spicco. Questa è l'operazione "usura 2", ormai conclusa.

NISTRI. Ce n'è stata un'altra a San Marco Argentano, nella quale è rimasto coinvolto il direttore generale di una banca popolare locale, indagine che stiamo ancora proseguendo.

RICCI. Inoltre, abbiamo in corso un'operazione che comporta il sequestro di beni per circa 3 miliardi - ai sensi dell'articolo 13-*quinquies* della recente normativa antimafia - provenienti dall'usura.

Anche a Rossano ci stiamo interessando di un fenomeno abbastanza particolare che riguarda le bancarotte. Questo fenomeno presenta inizialmente - almeno così sembra in apparenza - le caratteristiche dell'usura ma poi, scavando meglio, analizzando con più cura, ci troviamo di fronte ad una bancarotta fraudolenta. E a fenomeni di questo genere il procuratore della Repubblica è molto attento.

SCOZZARI. Il mio pallino sono le indagini di tipo economico, perché lì si annida secondo me la fonte principale di reddito della mafia. Si registrano molti fallimenti nel settore del commercio e addirittura alcuni commercianti vengono dichiarati falliti nonostante che l'attività non possa essere definita tale da parte dei giudici. Quali sono le cause? Sicuramente l'usura, sicuramente il *racket*, ma ci sono altre cause.

Le banche costituiscono oggi, secondo molte fonti, il veicolo principale dell'usura. Vi chiedo: avete in corso indagini particolari sugli istituti bancari? In particolare, si rileva - come ho letto - un numero spropositato di sportelli bancari rispetto all'economia?

Seconda domanda: a volte i fallimenti derivano da ritardi colpevoli e anche dolosi della pubblica amministrazione su alcune vicende che riguardano pareri, rilasci, ritardi, eccetera. Su tale fronte ci sono delle indagini, naturalmente quelle che possiamo conoscere e non quelle coperte dal segreto istruttorio?

GUERRIERO. Sul primo problema, relativo a banche, denaro e usura, in una recente riunione con il Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza ho richiamato l'attenzione della Banca d'Italia in qualità di ispettore del credito. Infatti, soltanto la Banca d'Italia può stabilire se gli sportelli sono superiori ai canoni sacri della direttiva centrale. A lume di naso, però, possiamo dire che ci sono troppi sportelli bancari; però è la Banca d'Italia che non può e non deve sottrarsi alla funzione di ispettore del credito che le spetta in base alla legge vigente. In tal caso si tratta appunto di un leggero eccesso, con qualche sportello bancario in più, ma non di un numero spropositato. Questo potrebbe rispondere alla sua domanda, ma - ripeto - *dura verba magistris*.

RICCI. Come diceva prima il prefetto, non si registra una presenza eccessiva di sportelli bancari. I motivi potrebbero essere tanti, però per quanto riguarda l'esistenza o meno di indagini nei confronti degli istituti, la risposta è negativa per gli istituti propriamente detti, mentre è positiva nei confronti di singoli funzionari di diverse banche, sia locali che nazionali.

Sui fallimenti abbiamo registrato un grosso incremento di richieste di indagini. I fallimenti "normali" li lasciamo perdere: non ci interessa se l'artigiano chiude l'attività; invece sono molto interessanti i fallimenti per bancarotta perché, ripeto, possono essere veicolo di tutto. Praticamente vengono fatti dei grossi investimenti, immediati, si aprono capannoni, si pagano le prime forniture, si impiegano molti soldi, dopodiché tutto sparisce.

MUNGARI. Sempre in tema di usura, a me risulta - non tanto dalla relazione del prefetto del 30 dicembre dello scorso anno, quanto da fonti dirette e indirette su Cosenza - che una delle difficoltà maggiori per le piccole e medie imprese, sia di carattere industriale che agricolo, è collegata alle difficoltà di accesso al credito. Sono le banche che, selezionando e sofisticando al massimo i criteri selettivi, rendono impossibili anche i piccoli prestiti; questo naturalmente genera usura, che è un'attività nella quale si deve ritenere che la 'ndrangheta sia molto presente.

Tra l'altro, risulta anche - e vorrei avere, se del caso, conferma - che una delle cause dei fallimenti (parliamo soprattutto di imprese, non di piccoli imprenditori, che non sono, lo sappiamo, soggetti al fallimento) è legata anche ad una certa rapidità con cui le banche procedono al cosiddetto ritiro del fido alle imprese stesse. Nella difficoltà di concedere linee di credito o nella facilità di ritiro del fido concesso è ravvisabile una certa pressione esercitata da ambienti malavitosi?.

VERALDI. Il senatore Figurelli ha fatto un domanda molto precisa: se esiste un monitoraggio delle opere pubbliche e degli appalti in questa regione. Torno sull'argomento perché sono stato l'autore di esso: esiste in Calabria dal 1993 un osservatorio sulle opere pubbliche; il primo esempio in Italia; un osservatorio sulle opere pubbliche e sugli appalti sia telematico sia cartaceo. E' vero che anche altre regioni hanno questo osservatorio ma la comunicazione avviene attraverso il bollettino regionale. Qui invece basta fare un numero, collegarsi con la pagina del televideo per avere la reale situazione di quanto accade in Calabria. Al ministro Costa, venuto in Commissione a dire che non esiste un controllo in Italia sulle opere pubbliche, ho anche detto che basta poco a realizzarlo, visto che l'avevo già fatto in Calabria. E' quindi possibile avere la descrizione dell'opera, l'importo, il nome del progettista, l'appalto, l'impresa aggiudicataria, il ribasso, il direttore dei lavori, le perizie in corso d'opera e l'elenco delle imprese che hanno partecipato all'appalto. Ovviamente questa ricerca avviene soltanto per gli appalti finanziati con fondi regionali: non potrebbe essere diversamente. C'è una prescrizione di legge in tal senso: ove le amministrazioni comunali o gli enti pubblici (nuclei industriali, consorzi) non ottemperano a questa prescrizione vengono esclusi dai successivi finanziamenti. Mi chiedo se funziona ancora questo servizio che la regione aveva istituito e se è un elemento di vostra consultazione nel lavoro che siete chiamati a fare. Riallacciandomi alla domanda del senatore Figurelli: è sempre la stessa impresa che si aggiudica in uno stesso comune i lavori, è sempre lo stesso ingegnere che fa i progetti?

Ricordo che quest'osservatorio, con queste modalità è unico in Italia, considerato che in Sicilia e in Emilia Romagna la comunicazione viene data soltanto in forma cartacea.

GUERRIERO. L'accesso al credito è oggi diventato più difficile, anche per ragioni obiettive: le banche per necessità hanno stretto un po' i freni. In ogni caso invitiamo sempre i sindaci e gli imprenditori a segnalarci i fatti su cui possiamo intervenire. Tuttavia c'è anche il timore del funzionario bancario di restare senza copertura.

Sicuramente l'osservatorio sugli appalti viene utilizzato per le statistiche inviate non solo agli istituti di statistica; devo riconoscere francamente che questi documenti non è che vengano utilizzati al massimo, dato che non si può far fronte a tutto. In ogni caso, nell'ottica di aumentare l'attacco alla criminalità, si può utilizzare maggiormente questi documenti. Allo stato degli atti è una relazione statistico-informativa che viene inviata agli uffici. Sicuramente si potrebbe migliorare.

PRESIDENTE. Ringrazio i nostri ospiti per questa conversazione che ha portato ad utili risultati sull'approfondimento di alcuni temi. Probabilmente questa Commissione dovrà tornare in Calabria assai presto, anche se in forma più mirata. Su alcune questioni avremmo piacere di fare tra qualche mese una verifica per vedere se il nostro lavoro ha delle conseguenze. Nessuno più di voi sa che quando si lavora su questo campo avviare delle iniziative e non sapere se hanno prodotto dei risultati è frustrante. Gradiremmo anche noi vedere dei risultati del nostro lavoro perché ci aiuterebbe a farlo meglio.

Vengono introdotti i rappresentanti del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza di Crotona, nelle persone del dottor Paolo Calvo, prefetto, del dottor Raffaele Gallucci, questore, del tenente colonnello Alfredo Salvi, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri, del maggiore Ciro Santangelo, comandante di gruppo della Guardia di finanza.

PRESIDENTE. Signor prefetto, vorrei richiamare un piccolo *record* negativo della sua provincia. Gli unici due sindaci che questa mattina non hanno partecipato all'incontro sono stati quello di Crotona e quello di Isola Capo Rizzuto. Il primo ci ha inviato un *fax* nel quale si giustificava dicendo che il comune è stato invaso dai nomadi mentre il secondo non ci ha neanche scritto. Sono dell'opinione che se Maometto non va alla montagna è la montagna che deve andare da Maometto. Non escludo che prossimamente una parte di questa Commissione possa tornare in Calabria per alcuni approfondimenti e fra questi forse ci sarà da verificare l'attività dei comuni di Crotona e di Isola Capo Rizzuto. Forse la loro assenza è stata una forma di protesta: la cosa sarebbe del tutto legittima anche se discutibile, per cui in tal caso ci piacerebbe capirlo. Ieri ad esempio l'unico sindaco che non ha partecipato nella provincia di Reggio Calabria è stato quello di Bovalino: sono assenze che non devono avere un significato politico e se ce l'avessero sarebbe bene che i commissari ne conoscessero le ragioni; se però hanno un significato riguardante l'attività svolta, abbiamo una duplice ragione che ci spinge ad approfondire di quale natura sia questa ragione. L'intento di questa Commissione è di mettere sindaci di tutte le zone a rischio nelle migliori condizioni per poter far fronte al loro dovere nei confronti degli elettori e dell'Italia democratica, facendo fino in fondo il loro dovere anche nei confronti della criminalità organizzata. Dico questo per introdurre la discussione di questa sera, che adesso procederà con delle domande.

Nelle reazioni dei sindaci di questa mattina abbiamo trovato qualche elemento di conforto ma anche qualche elemento di preoccupazione. Non tutte le cose che abbiamo ascoltato ci sembrano collimare con il clima di emergenza che abbiamo sottolineato più volte. Leggendo i rapporti che i prefetti ci hanno predisposto prima di questa visita ho evidenziato alcune parti, come segnali di allarme lanciati dalle autorità dello Stato preposte al controllo del territorio: scopriamo invece, all'atto della verifica con sindaci, che in alcune realtà della Calabria queste denunce dei prefetti sono apparse enfatizzate, da cui una grande capacità di armare una resistenza a questi fenomeni; in altre realtà queste denunce sono attenuate e non ho alcuna difficoltà a dire che in qualche caso si registrano atteggiamenti che ho giudicato discutibili - ma non era questa la sede per avviare un dibattito politico - addirittura rinunciatari e che non ho apprezzato. Questa è la prima questione che vorremmo sollevare con voi.

Ritenete che la struttura delle amministrazioni comunali, presenti nella zona di vostra giurisdizione, stia mettendo in campo tutta la capacità di reazione nel tentativo di far indietreggiare il circuito malavitoso criminale oppure il vostro punto di osservazione vi porta a rilevare un certo abbassamento della guardia da parte delle amministrazioni comunali?

A noi questo interessa ed abbiamo organizzato queste due giornate, in modo molto significativo, cominciando con l'audizione dei sindaci, passando poi a quelle delle rappresentanze delle organizzazioni sindacali, imprenditoriali e del volontariato civile solo nel caso della provincia di Reggio Calabria,

concludendo quindi i nostri incontri con i componenti dei Comitati provinciali per l'ordine e la sicurezza pubblica e con i procuratori degli ordinamenti giudiziari presenti sul territorio.

Do pertanto la parola al prefetto di Crotone, dottor Calvo che svolgerà una breve relazione introduttiva.

CALVO (Prefetto di Crotone). Signor Presidente, la sua premessa non mi trova completamente spiazzato. Come lei sa, la provincia di Crotone emerge negativamente in tutto: la disoccupazione è al 33 per cento e la qualità della vita è al livello più basso d'Italia; ma, nonostante questo, Crotone non è dichiarata sede "disagiata". E' una provincia nuova che comprende 27 comuni, di cui un terzo in dissesto finanziario permanente, un terzo in fase di pre-dissesto e un terzo che forse si salva. Parecchi nuovi amministratori locali sono animati da buona volontà e cercano effettivamente di sviluppare qualcosa di buono a livello democratico; tutti però si scontrano con le enormi difficoltà di carattere economico che esistono nella nostra realtà.

Vorrei innanzi tutto illustrare il quadro generale della situazione. La provincia crotonese è la più isolata della Calabria: mancano strade, infrastrutture logistiche e solo l'anno scorso è stato aperto l'aeroporto; le uniche vie di accesso sono la strada statale Cosenza-Crotone, spesso interrotta da manifestazioni a San Giovanni in Fiore, oppure la Ionica che è la strada statale che passa per Sibari. Queste sono le strade statali, cioè le migliori, potete facilmente immaginare le condizioni delle strade provinciali.

In un anno e mezzo di nostra gestione, iniziata con l'istituzione della provincia, si sono verificate quattro emergenze meteorologiche, che hanno creato dissesti spaventosi e vi sono tuttora paesi pressoché isolati. Per sanare la situazione sarebbero necessari investimenti enormi, senza tener conto dell'ultima alluvione che investe un altro tipo di discorso.

In un quadro del genere mancano chiaramente le risorse economiche necessarie per uno sviluppo adeguato del paese. Fra la popolazione prevale l'obiettivo del lavoro fisso presso una amministrazione statale o locale, ma - come sappiamo - le piante organiche non possono essere modificate; l'unico sbocco è nell'attività edilizia che in questo momento però sta attraversando una fase di recessione totale.

La pressione malavitosa è a Crotone una miscela esplosiva: vi sono cosche molto agguerrite, non esenti da fenomeni mafiosi, nel caso specifico della *'ndrangheta* che è una organizzazione a conduzione tipicamente familiare. Le cosche mafiose, che difficilmente si allargano sul territorio di origine, hanno addentellati a Reggio Emilia attraverso numerose famiglie di Cutro ma soprattutto all'estero e, in particolare, in Germania: tutti collegamenti che mettono in moto meccanismi di osmosi e di interessi reciproci.

Vorrei affrontare ora la questione della lotta alla criminalità per arrivare ai sindaci e alle amministrazioni comunali. Considerate le emergenze permanenti e di tutti i tipi da affrontare, abbiamo dovuto definire una scala di priorità che ha visto al primo posto la lotta alla criminalità organizzata. Nell'arco di un anno le forze dell'ordine, su indicazione del Ministero dell'interno, hanno arrestato quasi tutti i latitanti. Nel crotonese esistono 12 cosche riconosciute con ben 460 affiliati; grazie alle operazioni effettuate è stato possibile raggiungere un importante risultato: fatta eccezione dei capi cosca Iona-Quirina e Strongoli, gli altri sono tutti detenuti, a partire da Pasquale Arena di Isola di Capo Rizzuto per giungere ad esponenti della famiglia Nicoscia e ad altri.

Questo passaggio importantissimo, avvenuto nel corso di un anno, ha determinato l'istituzione di un gruppo interforze cui è stato attribuito il compito di aggredire i patrimoni delle cosche mafiose. Desidero fare soltanto una precisazione: 460 affiliati riconosciuti fronteggiano forze di polizia composte da circa 300 carabinieri e da 150 poliziotti. Se ne deduce che, dal punto di vista numerico, le forze sono più o meno allo stesso livello, solo che i mafiosi non devono assolvere compiti burocratici, hanno disponibilità economiche notevolissime, si muovono facilmente sul territorio e, se realizzano investimenti in tecnologie, riescono ad

essere molto più veloci di noi, tant'è vero che, nel tempo a noi necessario per collocare un ponte radio, loro riescono ad effettuare (attraverso *scanner*, ad esempio) un qualunque tipo di intercettazione.

Sotto questo profilo la situazione è molto critica, però allo stato attuale, avendo le forze dell'ordine conseguito importanti risultati, nella realtà crotonese si sta vivendo una fase di stallo. A mio giudizio, per lo Stato è questo il momento storico migliore per combattere e vincere la criminalità organizzata che, come è ovvio, si sta riorganizzando per riprendersi dallo sbandamento determinatosi a seguito della scomparsa dei più importanti capi storici. Per il momento non si registrano manifestazioni di particolare rilievo, fatta eccezione dell'eccidio di Casabona che ha comportato quattro morti e di altri due che ne hanno fatto seguito. Devo dare atto alle forze dell'ordine di aver scoperto in soli sei mesi un eccidio di mafia che in passato o sarebbe rimasto irrisolto o sarebbero stati necessari molti anni per portarlo alla luce. Comunque questi risultati, ancorché confortanti, non riducono la pericolosità del sito.

I comuni di Isola di Capo Rizzuto (il cui sindaco mi dispiace non sia oggi presente), Petilia, Crotona e Cirò, che confina con la sibaritide, sono aree particolarmente sensibili al fenomeno mafioso. A Isola di Capo Rizzuto è stata effettuata un'operazione antidroga che ha portato all'arresto di 18 persone. A causa della disoccupazione, il 70 per cento di giovanissimi di 12-13 anni è assoldato dalla mafia per il controllo del territorio, ragazzini che vengono messi nelle posizioni più disparate per controllare chi entra e esce addirittura dalle caserme dei carabinieri. Alla luce di ciò, credo sia sufficientemente chiaro che riuscire ad arrestare 18 persone ad Isola di Capo Rizzuto per traffico di stupefacenti non è stata cosa da poco. Ed è proprio per questo che ho l'impressione che qualcosa si stia muovendo e che il fronte della lotta alla mafia si stia aprendo.

La mia grande preoccupazione è recuperare la fiducia della popolazione nei confronti dello Stato e, in particolare, della prefettura. La popolazione ora però si aspetta molto e la prefettura è diventata una sorta di panacea di tutti i problemi (dalle scarpe, ai Rom, alle case). Ma la crisi occupazionale è spaventosa; Crotona che era l'unica zona industriale della Calabria è oggi al collasso, ci sono soltanto aziende (ad esempio la Cellulosa Spa) in fase di ristrutturazione, ma che ancora non riescono ad uscire dal tunnel; c'è l'industria Pertuso in merito alla quale si sta dibattendo se debba produrre zinco o osmio, secondo quello che sostiene l'Eni; vi infine è la Condeo che è l'unica azienda che produce (azioliti?). Non si presentano grandi prospettive; l'unica speranza è l'apertura di uno stabilimento dell'industria Stoppani che sta sollevando però pesanti polemiche a livello locale, tant'è vero che è in atto un *referendum* popolare che dovrà deciderne l'eventuale apertura. Poiché questa situazione crea nella popolazione un enorme disagio, oltre alle azioni che le amministrazioni svolgono localmente, sarebbe opportuno l'intervento dello Stato. Perché il territorio decoli è necessaria, in questo momento, una risposta in termini occupazionali che tranquillizzi la nostra gente.

FIGURELLI. Signor Presidente, mentre altri hanno messo in luce i risultati dei colpi inferti all'organizzazione mafiosa, mi sembra che la relazione che il prefetto ha consegnato alla Commissione vada oltre in quanto evidenzia la capacità di riorganizzazione del nemico. Dalla sua esposizione orale ho avvertito la necessità di un elevamento quantitativo e qualitativo delle forze da distribuire sul territorio. Sarebbe opportuno che voi ci forniste, ora o successivamente, alcuni dati in ordine alle vostre effettive esigenze.

Vorrei avere qualche ulteriore informazione in merito al rapporto che alcuni mafiosi del posto avrebbero con personaggi di Reggio Emilia, collegamento che è stato evidenziato a proposito dell'operazione effettuata a Isola di Capo Rizzuto. Al riguardo vorrei chiedere se, al di là dell'attività svolta dalla magistratura, nel lavoro che voi svolgete per conoscere o prevenire l'immissione di capitali criminali nell'economia legale avete dei collegamenti stabili in località esterne alla Calabria nelle quali operano altri pezzi di questo sistema federale che è la 'ndrangheta. Nella sua relazione è messa in evidenza la duplicità dei soggetti che operano nella vostra organizzazione: lei ha parlato del comitato della sicurezza e di un

ufficio che svolge compiti di supporto conoscitivo che è stato istituito nel 1995. Poiché in altre relazioni e conversazioni questa duplicità non è stata messa in luce e forse dalla vostra esperienza può venire anche un maggior chiarimento e ulteriori indicazioni che possono rivelarsi utili, vorrei chiedervi qual è il bilancio di questa duplicità o della divisione del lavoro e quali sono i risultati positivi o le potenzialità di tutta questa attività.

Infine mi pare che la sua relazione, a parte qualche notazione di buona volontà, non parli affatto del rapporto con la politica e con il potere pubblico e delle infiltrazioni nella pubblica amministrazione. Vorrei sapere qualcosa al riguardo.

VERALDI. Vorrei partire anche io dalla sua relazione che ho molto apprezzato. Come calabrese mi devo congratulare per gli ottimi risultati conseguiti nella lotta alle cosche che sappiamo a Crotona molto organizzate. Si segnalano però fenomeni che destano grande preoccupazione (anche lei lo afferma nella relazione) e che hanno sintetizzato alcuni amministratori locali, fra i quali un sindaco del crotonese, che, ad un certo punto, questa mattina ha parlato di assenza dello Stato. Credo che questa affermazione possa essere esplicitata nel senso che si nota un certo lassismo delle forze dell'ordine, una certa impunità per chi viola la legge e una certa prevaricazione. In sintesi, una mancanza di collaborazione sul piano della sicurezza. Io non so se queste affermazioni rispondano al vero oppure no, non c'è dubbio però che i fenomeni, di cui anche lei ha parlato con grande preoccupazione, non sono altro che l'anticamera o la palestra per affermare una supremazia, nell'ambito del territorio, che poi sfocia necessariamente in certi tipi di atteggiamento che usiamo tutti chiamare mafiosi o 'ndranghetosi. C'è questa mancanza di presenza attiva e incisiva? E se è così a cosa è dovuta? Forse alle disfunzioni delle quali parlava il senatore Figurelli, o a queste lassismo, o al fatto di indirizzare la prevalente attività verso le grandi cosche?

Presidenza del vice presidente CURTO

CALVO. Il Comitato ristretto è composto dal commissario di prefettura e da uno dei responsabili dell'Arma dei carabinieri. Si tratta di un'attività caratterizzata da uno scambio di informazioni e quella sede rappresenta una sorta di confessionale dove non è molto facile, a livello di coordinamento, far parlare tutte le componenti, e quindi vi possono essere delle resistenze di carattere individuale. Non voglio entrare nel merito, ma nel crotonese il rapporto di coordinamento è ottimale e ciò ha permesso di dar luogo a questa sorta di piccolo gruppo che in parte anticipa le riunioni del Comitato e offre indicazioni su ciò che sta succedendo, rispetto magari ad indagini in corso o a singole segnalazioni o a quello che si sente dire. Si tratta di cose utili per l'attività di prevenzione e per evitare di operare sempre nel senso della repressione. Nel caso specifico di Crotona tutto ciò è molto utile, ma non so se questo sistema può essere trasportabile in altri settori.

Per quanto riguarda la presenza o meno dello Stato a Petilia Policastro, potrei rispondere in modo semplice ma non esaustivo: mancano le forze, gli uomini e i mezzi, ma ce la caviamo lo stesso. Non è assolutamente così. Ci stiamo sforzando nel tentativo di far credere alla gente che finalmente lo Stato c'è, ma tutto ciò non è facile in un territorio in cui la 'ndrangheta ha rappresentato l'antistato, soprattutto in alcune zone. Non a caso è stato detto che Petilia Policastro è una frontiera. Mi riferisco a questa zona perché è una delle più sensibili, tanto che nei piani di ristrutturazione è prevista una compagnia di Carabinieri e in generale un potenziamento, essendo l'illegalità molto diffusa. Però il problema del rapporto tra le forze dell'ordine, le autorità locali e i cittadini dipende molto dalle denunce. Lo stesso sindaco, che stamattina avete incontrato, ha subito il sequestro della macchina da due malavitosi e non l'ha denunciato. E' stata ritrovata dai Carabinieri a seguito di una segnalazione anonima. La situazione dunque è molto delicata e vi è una pressione di un certo tipo. Però, a fronte di questa situazione ci deve essere una collaborazione che non è facile ottenere in questo momento. Occorre un salto di qualità, bisogna far

decollare le autonomie, ma il Comune di Petilia Policastro è in difficoltà finanziaria. Vi è un progetto dell'Enel che potrebbe portare un minimo di ricchezza, ma in realtà sul territorio si scontrano due fazioni: da una parte gli ecologisti, dall'altra i non ecologisti, indipendentemente dal colore politico. Il risultato è che non vi è questo decollo e che alcuni vorrebbero realizzare questo progetto, altri no. Sono previsti 70 miliardi, in precedenza erano 40, aumenterebbero le possibilità lavorative nell'ambito di 4 o 5 anni. Tutto ciò sulla conflittualità nel crotonese.

Non possiamo dimenticare poi che in agricoltura non riesce a decollare la cooperazione: ognuno ha il proprio pezzo di terra e non ha intenzione di spostarsi da questa realtà. Ciò determina una carenza sotto il profilo commerciale e quindi limita le possibilità di commercializzazione dei prodotti agricoli.

LOMBARDI SATRIANI. Signor Prefetto, anch'io ho letto con interesse la sua relazione e ho ascoltato le sue considerazioni introduttive. Ciò che lei ha detto è interessante perché focalizza una serie di problemi, sottolinea alcuni risultati, ma, data l'estrema sinteticità, lascia ovviamente scoperti alcuni aspetti sui quali vorrei porre alcune domande alle quali mi attendo venga data risposta anche da parte di coloro che svolgono attività investigativa, cioè da parte del questore, da parte del colonnello Santangelo.

So che nell'area di Crotona l'attività di usura è molto rilevante, al punto che il vescovo di Crotona, monsignor Agostino, ha istituito un fondo che interviene operativamente a sostegno delle vittime dell'usura. Vi è molta preoccupazione perché il fenomeno dell'usura affligge l'intero territorio.

La mia prima domanda riguarda i dati sul fenomeno dell'usura e le modalità che possono essere individuate per contrastarla efficacemente. La seconda domanda è relativa alle discariche speciali e ad una serie di attività in cui tradizionalmente la mafia interviene realizzando notevoli profitti, certo operando in condizioni di illegalità. Relativamente a questo territorio si pone il problema delle discariche speciali, ma a livello investigativo cosa si è fatto o si pensa di fare compatibilmente con l'ovvia riservatezza che si deve avere rispetto ad eventuali indagini in corso o coperte da segreto istruttorio?

CALVO. In relazione al problema dell'usura lei ha ricordato l'iniziativa gestita insieme con l'arcivescovo, ma è stato fatto qualcosa di più. Vi è un commissario straordinario e sono state poste in essere iniziative a livello nazionale ma che non danno sul territorio risultati sperati. Abbiamo predisposto, attraverso la camera di commercio, un piano per finanziare, con tutte le componenti economiche del crotonese, un fondo e controllare i passaggi di mutuo, i prestiti per i singoli commercianti per combattere il fenomeno dell'usura. La difficoltà deriva dal fatto che non vi sono denunce. Inoltre vi sono diversi tipi di usura nel crotonese, perché l'usura può essere sia commerciale che mafiosa, entrambe difficilissime da individuare senza denunce. Purtroppo non abbiamo raggiunto risultati ed è emerso in sede di comitato che vi sono anche impiegati di banca disonesti che, di fronte a richieste di prestito, consigliano di rivolgersi ad altre persone. Certo se non viene denunciato l'impiegato di banca, non si può fare un'inchiesta su tutta la banca. Questo è stato detto, è stato segnalato: normalmente si cerca di fare breccia in questa fase dell'usura. Poi, dal punto di vista tecnico, interverranno più approfonditamente gli altri membri del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza.

Presidenza del presidente DEL TURCO

(Segue CALVO). Per quel che riguarda le discariche, quelle comunali sono quasi tutte non in regola e qualcuna è abusiva. Sono state sequestrate diverse discariche di rifiuti ed una sola dei rifiuti speciali vicino a Crotona. Su tali discariche i carabinieri, attraverso il NAS, hanno fatto le indagini necessarie per vedere se tutto è a posto: ed è risultato che tutto è perfettamente in regola.

LOMBARDI SATRIANI. Perché alcuni dati fanno pensare che qualcosa non sia perfettamente in regola?

CALVO. I problemi diventano estremamente complessi: ecco il salto di qualità. La malavita organizzata non è più quella per così dire becera di una volta; non ci sono più nel crotonese situazioni che suscitano un particolare clamore; ora si agisce a livello finanziario e spesso nella piena legalità. Ci sono cosche cinquantennali nel crotonese e ormai siamo alla terza generazione: parecchi di loro sono professionisti integrati nel tessuto sociale crotonese, sono persone rispettabilissime, fino a quando qualcuno non verrà incriminato.

Bisogna trovare qualche sistema per poter controllare il territorio con mezzi più sofisticati: anche noi dobbiamo fare un salto di qualità. La fase repressiva è finita, adesso dobbiamo fare indagini più complesse. L'altro giorno ho sentito parlare in televisione di *insider trading*: una terminologia che da queste parti è ancora sconosciuta. Però è probabile che qualche mafioso conosca già il suo potenziale e si sia già messo in moto, magari mentre noi abbiamo difficoltà a seguire strategie del genere.

MUNGARI. Do atto volentieri dell'esposizione sotto l'aspetto della problematica malavitosata fatta dal prefetto, anche se sono stupito - da veterano, essendo nato a Crotona - per la celerità con cui lui, in due anni o poco più di permanenza nel crotonese, si è impadronito di tutta una serie di informazioni e meccanismi.

Detto questo, signor prefetto, dando atto della serietà di tutti i rappresentanti qui presenti, che conosco personalmente (e so che nell'estimazione generale tale opinione è condivisa), esprimo una preoccupazione. Come lei sa, nel crotonese stanno per affluire alcuni fondi di cui alla legge n. 236 del 1993 e ai sensi del fondo di rotazione di cui alla legge n. 183 del 1987. Questi finanziamenti dovrebbero sbloccare la situazione: la provincia di Crotona in particolare è interessata soprattutto al contratto di area di cui al patto del 4 settembre 1994.

PRESIDENTE. Queste sono cose che sappiamo benissimo.

MUNGARI. Tanti soldi stanno per arrivare, signor Presidente: mi riferisco in particolare alla sovvenzione globale di 176 miliardi. Secondo lei, prefetto, e secondo lor signori delle forze pubbliche ufficiali, questi soldi non hanno già attirato l'attenzione dei *clan*, delle cosche malavitose? E in che senso - se la risposta è affermativa - ci si sta attivando?

CALVO. La risposta può essere molto breve nel senso che, brutalmente, a Crotona ancora non si è vista in concreto una lira: sono arrivate solo le parole. La verità è un'altra. Nel momento in cui ci saranno i capitali da investire sul territorio, solo allora gli investimenti diventeranno appetibili per la mafia.

MUNGARI. Se pensa alla legge n. 183, dovrebbero già essere stati definiti i progetti. Su quali ritiene che la mafia sia interessata?

CALVO. Io non sono membro della commissione che valuta i vari progetti. Credo che la cosa più semplice per poter controllare il flusso sia la polverizzazione degli interventi: se l'intervento di 180 miliardi è uno solo, esso diventa coartabile; se invece sono comprensori estremamente limitati, per poter distribuire ricchezza, diventa difficile controllare ogni spezzona con progetti validi.

Per quanto riguarda il problema di Reggio Emilia e del collegamento tra i capoluoghi, questa città del Nord ha un intero quartiere abitato da crotonesi, risalente ormai all'alluvione degli anni '50. I collegamenti con le capitali estere sono stati facilmente accertati, tant'è che mi sembra che proprio i carabinieri hanno catturato un tale Ferrazzo in Germania. Inoltre, è stato appurato che alcune situazioni patrimoniali appartenenti a cosche malavitose si trovano in Germania: si stanno svolgendo indagini

attraverso l'Interpol. Il collegamento con la Germania esiste; analogamente esiste sicuramente un collegamento con Milano, indubbio sotto questo profilo.

Per quanto attiene al collegamento delle varie operazioni delle forze di polizia che sono state fatte, non mi sentirei molto preoccupato; quello che invece mi preoccupa riguarda il rapporto tra potere pubblico e le forze esterne. Ormai lo Stato non controlla quasi più nulla a livello di ente locale. Come prefettura effettuiamo un controllo di legittimità: se la delibera viene redatta in modo impeccabile, possiamo avere sentore di qualcosa e inviarla al Coreco ma più di quello con possiamo fare. Quando abbiamo altri sentori andiamo a svolgere ispezioni presso i comuni - e le abbiamo fatte - mentre lo scioglimento per infiltrazione è qualcosa di molto più complesso. Al momento non sono stati disposti scioglimenti; alcuni comuni sono stati commissariati ma per altri motivi.

CURTO. Mi pare di aver notato che il quadro complessivo della situazione di Crotona è sostanzialmente positivo. Ho preso atto di un'affermazione ben precisa: "la repressione è finita". Se è finita la repressione, probabilmente il momento di grande espansione del crimine è stato già superato e adesso ci troviamo di fronte ad una criminologia di "fisiologica manutenzione". Mi pongo allora il problema dell'aspetto criminale maggiormente emergente nella provincia di Crotona: l'usura. Mi pongo questo problema in rapporto ai privati, le aziende e le banche. Vorrei sapere se sono state fatte indagini atte a rilevare se presso le banche di Crotona ci siano stati casi di grossa insolvenza o sofferenza bancaria e se questi casi siano attribuibili ad aziende le cui vicende commerciali probabilmente non hanno avuto buon esito per motivi occasionali o contingenti oppure siano collegabili a personaggi legati al mondo della criminalità. Inoltre vorrei conoscere se sono state operate tutte le azioni del caso per stroncare un'attività di riciclaggio di denaro sporco. Probabilmente si tratta di un'attività di riciclaggio condotta con sistemi non molto sofisticati, "alla buona", magari attraverso investimenti in titoli di stato o in certificati di deposito. Ritengo che vadano fatte indagini mirate. Sull'usura, sulle eccedenze bancarie e sul riciclaggio vorrei conoscere quale è stata l'attività posta in essere.

Prendo atto che in un contesto generale di scariche speciali al di fuori della legge c'è il caso emblematico della scarica di Crotona che presenta tutti i requisiti non soltanto della legalità. Ho motivo di ritenere che questa affermazione sia stata prudentemente valutata, dato che sappiamo quanto il problema delle scariche, dei rifiuti (la cosiddetta ecomafia) potrebbe aprire degli squarci sull'attività della mafia.

DIANA. Signor prefetto, nella lettera che ci ha inviato ha parlato di decapitazione dei *clan*, di una guerra mafiosa per un nuovo assetto e di una riorganizzazione della criminalità nel crotonese ad opera di giovani criminali che tentano la scalata. Vorrei sapere quali possibilità di incidenza ha lo Stato per stroncare in questa fase la criminalità. Vorrei a tal proposito sapere quante confische, quanti sequestri e indagini patrimoniali sono in corso.

Nel corso della precedente visita della Commissione antimafia il procuratore ci parlava di indagini in corso per rapporti tra politici e mafiosi: addirittura parlava dell'esistenza di un delitto che poteva essere attribuito ad una complicità attiva dell'ente pubblico. Le chiedo se queste indagini hanno già dato dei risultati, sempre che non vi sia il segreto istruttorio.

Un'ultima domanda, riprendendo quanto già detto da altri colleghi, riguarda i rifiuti e la scarica di rifiuti speciali di Crotona. Non le chiedo se esiste un'autorizzazione ma se lei ritiene di dover fare indagini sui gestori della scarica e se vi sono elementi per dar corso ad un'indagine.

SCOZZARI. L'oggetto della mia domanda è: i rapporti della criminalità organizzata e politica e le forme di rifinanziamento della criminalità organizzata. Le chiedo, signor prefetto, se è stato predisposto un accertamento che miri a verificare se la criminalità organizzata controlla gli appalti anche attraverso gli enti locali o l'assenza di chi effettivamente può tenere lontani dalle amministrazioni i comitati di affari; una

seconda questione riguarda il rifinanziamento della criminalità organizzata e l'usura. Per caso la Guardia di finanza ha svolto un'indagine sulla raccolta del risparmio e sul suo reimpiego? Se ci sono dei margini notevoli, mi chiedo se si intravedano forme di riciclaggio che possano passare attraverso gli istituti di credito.

SANTANGELO (Comandante del Gruppo della Guardia di finanza). Per quanto riguarda gli istituti bancari, abbiamo condotto uno studio in tal senso. In buona sostanza i depositi bancari nella provincia di Crotone si concentrano sui comuni di Crotone, Isola Capo Rizzuto e Cirò (superiore e marina). Sono i comuni più rappresentativi rispetto ai ventiquattro comuni della provincia. Stando ai dati rilevati nel 1996 risultano depositi per 274 miliardi a Crotone, 111 miliardi a Cirò e 93 miliardi a Isola Capo Rizzuto. Si tenga conto che Crotone e provincia contano una popolazione di circa 200.000 abitanti. Per quanto riguarda le banche, loro sanno che se non ci sono motivi ben precisi e se manca l'autorizzazione del magistrato, non è possibile accedere alle informazioni perché il segreto bancario va assolutamente rispettato.

In merito alle attività attualmente svolte dai reparti dipendenti dal comando del gruppo Guardia di finanza nel campo dell'usura, sono stati avviati gli accertamenti bancari sui conti di due società finanziarie, di una società immobiliare e di quattro persone. Abbiamo fondato motivo di ritenere che, perlomeno nelle aree oggetto delle attività investigative, le società immobiliari riciclino parte dei propri proventi nelle società finanziarie. Un altro dato strano è che queste società finanziarie si concentrano tutte su Crotone, dove ne esistono 10, mentre nel resto dell'*hinterland* non se ne rileva la presenza. Non disponiamo di elementi che facciano supporre, allo stato, che vi sia un reimpiego di capitali provenienti da altre attività illecite compiute dalla criminalità organizzata; abbiamo solo dei sospetti, ma non siamo in possesso di elementi concreti da riferire all'autorità giudiziaria.

L'onorevole Scozzari ha fatto riferimento al riciclaggio del denaro sporco: quest'attività è presente in Calabria come in tutte le altre regioni d'Italia. Vi è la tendenza ad esportare i capitali al di fuori della provincia di Crotone che, come ambito territoriale, non offre particolari possibilità di investimento. Come ha sottolineato sua eccellenza, vi è una realtà economica che lascia molto a desiderare; Crotone è la provincia più povera d'Italia, con poche imprese rimaste attive che presentano gravi problemi. Vi è poi un altro dato particolare: rispetto al passato la procura ci inoltra un numero sempre maggiore di richieste di accertamento sui fallimenti.

Un'altra attività che la criminalità svolge nella nostra circoscrizione è quella del traffico di stupefacenti; il contrabbando invece non desta preoccupazioni in quanto nella nostra provincia non vi sono i contrabbandieri né si rilevano infiltrazioni provenienti dalla Puglia, dalla Sicilia e dalla Campania. Quindi, le attività illegali più frequenti sono l'usura e il riciclaggio. Attualmente la Guardia di finanza (ma anche altre forze di polizia) sta focalizzando l'attenzione su alcune forme di riciclaggio che potrebbero essere collegate soprattutto alla costruzione di immobili abusivi lungo la costa. Stiamo cercando di scoprire se questa attività può essere riconducibile a determinati soggetti dai quali sia possibile poi far risalire la proprietà ad eventuali mafiosi. Si tratta comunque di meccanismi difficili da appurare, in quanto, a causa delle interposizioni fittizie, non è facile individuare i soggetti che sono al vertice di queste attività.

CALVO. Essendo stata creata da poco tempo la provincia di Crotone, i dati relativi alle confische fanno riferimento soltanto all'ultimo anno. Esaurita la fase di repressione, due mesi fa è stato istituito, in sede di comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, un gruppo ristretto composto da un esponente della Guardia di finanza, da un carabiniere e da un rappresentante della polizia, gruppo che ha soltanto il compito di aggredire i patrimoni mafiosi. Alcune indagini sono in corso e mi sembra che siano stati già realizzati un paio di sequestri e una confisca; gli arresti sono circa 200 e sono relativi ad operazioni di enorme dimensione, come ad esempio la "Galassia", la "Lampo", eccetera.

Per quanto riguarda invece la discarica, cedo la parola al comandante dei carabinieri che conosce meglio di me la vicenda dal punto di vista tecnico.

SALVI (Comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri). Il Nas ha già effettuato i controlli sulle autorizzazioni legali necessarie per attivare un impianto di discarica e mi sembra che tutto sia a posto.

DIANA. Conoscete i proprietari di questa discarica?

SALVI. Anche in tal senso l'Arma dei carabinieri non ha in corso indagini particolari.

CURTO. Visto che non sono in corso indagini di nessun tipo, non si può che dedurre che la discarica sia in regola.

SALVI. Non ho detto questo; ho solo precisato che le indagini vengono effettuate o su delega della magistratura o in presenza di elementi particolari, che in questo caso non mi sembra sussistano.

FIGURELLI. E' stato oggetto di indagine il fatto che i proprietari della discarica siano mafiosi o possano comunque essere collegati alla mafia?

LOMBARDI SATRIANI. E' opinione di tutti che vi sia questo collegamento.

PRESIDENTE. Professor Lombardi Satriani, l'opinione pubblica non serve per avviare indagini o stabilire condanne: diffido sempre dell'opinione pubblica che una settimana osannò Cristo e la settimana successiva preferì Barabba.

Qualora si dovesse rinvenire la fondatezza del sospetto di una presenza mafiosa nella proprietà della discarica, in base a quanto previsto dalla legge istitutiva, la Commissione ha i poteri per attivare un'indagine che consenta di fare chiarezza su tutti i punti oscuri di questa vicenda.

GALLUCCI (Questore di Crotone). A Crotone la criminalità organizzata ha subito una trasformazione e si è in presenza della cosiddetta quarta generazione di mafiosi. In questo particolare momento la discarica di Crotone è, dal punto di vista autorizzativo, assolutamente in regola, risulta però essere di proprietà dei pronipoti di un famoso vecchio capo-mafia degli anni cinquanta, un tale Renna.

DIANA. Questo non è un motivo sufficiente per cercare di trovare un colpevole.

GALLUCCI. La mafia ha effettuato un'operazione di ripulitura; nella nostra provincia si riscontra un fenomeno che si sta verificando anche in altre parti d'Italia. La quarta generazione si è affermata in America e Cosa nostra da questo punto di vista insegna. Diversi pronipoti di mafiosi si sono ripuliti: e, per la verità, i proprietari di questa discarica sono pronipoti di vecchi mafiosi. A seguito dei controlli effettuati dal Nas la discarica risulta essere in regola; tuttavia le indagini sono ancora in corso perché si sta cercando di capire se questi pronipoti hanno collegamenti con la criminalità organizzata. Se ciò fosse, non sarebbero i soli in quanto vi sono altri mafiosi che hanno cercato di reinserirsi nelle attività lecite, hanno studiato e stanno cercando di dimostrare di essere persone per bene. Noi stiamo effettuando delle indagini per vedere se è possibile individuare eventuali connessioni con le organizzazioni criminali di stampo mafioso.

CURTO. Vi chiedo scusa. Visto che sulla discarica sono in corso delle indagini, ritiro quanto ho prima dichiarato.

GALLUCCI. Al momento l'attività investigativa non ha prodotto alcun risultato. Poiché siamo riusciti ad accertare soltanto il legame di parentela, stiamo proseguendo le indagini per cercare di acquisire elementi più sicuri riguardo la sussistenza o meno di eventuali collegamenti con le organizzazioni di stampo mafioso.

PRESIDENTE. La parentela non è un reato. Una volta rientrata a Roma, la Commissione esaminerà tutte le informazioni acquisite nelle varie audizioni, quindi individuerà le situazioni da approfondire, valuterà l'opportunità o meno di investire la Magistratura e, sulla base delle norme previste dalla legge istitutiva, espletterà gli adempimenti conseguenti.

GALLUCCI. Signor Presidente, nella provincia di Crotone ci troviamo di fronte allo stesso tipo di mafia che in America ha fatto sorgere le nuove organizzazioni di Las Vegas, che sono composte proprie da criminali ripuliti. A Crotone vi sono soggetti che in questo momento svolgono attività lecite. Si stanno facendo delle indagini per approfondire se vi siano legami non solo di parentela, ma se vi siano rapporti di tipo mafioso.

PRESIDENTE. Da due giorni ci viene ripetuto da tutti che la particolarità della struttura della 'ndrangheta è la rigida struttura di appartenenza familiare per cui praticamente si fa parte di questa organizzazione fin dalla nascita. E' allora normale che la nostra Commissione arrivi alla conclusione che il pronipote di un noto capo mafioso sia un potenziale mafioso. Però, dobbiamo fare attenzione perché valgono per lui le stesse leggi, lo stesso garantismo che vale per tutti.

CALVO. Questi interventi sul territorio non riguardano solo le discariche, ma anche attività commerciali quali ristoranti o bar. Le forze dell'ordine controllano il territorio. Non è necessaria una denuncia e una indagine tecnica, si tratta di soggetti sotto i riflettori perché hanno un cognome di un certo rilievo in una determinata zona e per questo sono sotto osservazione, ma così accade per molti altri esercizi commerciali. Per questo ho parlato di un salto di qualità da parte della mafia che, investendo magari denaro in un ristorante, non permetterà mai che sia frequentato da malavitosi, ma da professionisti e quindi non possiamo farlo chiudere per ragioni di sicurezza. Tutto ciò può fare maggiore luce sulla situazione. Nella parte finale della relazione ho detto che siamo di fronte ad una specie di gioco al massacro. E' chiaro che queste persone non accettano la sconfitta sul piano della repressione. Sono in gioco interessi economici enormi e quindi tentano ogni volta di riconquistare la piazza e in qualche modo dobbiamo controllare continuamente la situazione.

GALLUCCI. Alcuni locali sono a volte intestati a lontani parenti degli effettivi proprietari, ma sono riconducibili a certi personaggi. In un caso particolare il vero proprietario è un individuo che ha scontato quindici anni di carcere. Rispetto a questi locali vengono sistematicamente controllate le autorizzazioni che sono sempre in regola. Non sono frequentati da pregiudicati ma solo da professionisti. A fronte del nostro controllo sistematico, a volte i proprietari sono venuti per protestare, facendo peraltro un ragionamento abbastanza chiaro, dicendo cioè di aver pagato il debito con lo Stato e di aver scontato anni di galera. In questi locali non si spaccia droga, ma è chiaro che i nostri occhi sono puntati verso queste strutture.

Per quanto riguarda le discariche, non si tratta di una fissazione, ma di una priorità rispetto alla verifica, ad esempio, di un bar o di un altro locale.

Anche per quanto riguarda il problema delle discariche credo sia il momento di fare chiarezza.

PRESIDENTE. Proprio per questo abbiamo iniziato una indagine sulla cosiddetta ecomafia.

CURTO. Per quanto riguarda le autorizzazioni, ci è stato detto che mentre per i comuni mortali ci vuole molto tempo, per i mafiosi sono sufficienti 24 ore.

PRESIDENTE. Non prenda questa osservazione del senatore Curto come una regola.

Audizione del Dottor Mariano Lombardi Procuratore DDA di Catanzaro; dei Procuratori della Repubblica di Cosenza, Dottor Alfredo Serafini; di Crotone Dottor Giovanni Staglianò; di Lamezia Terme, Dottor Giovanni Tileggi e Dottor Manzini; di Paola, Dottor Luciano D'Emmanuele; di Rossano, Dottor Francesco Marzano; di Castrovillari, Dottor Agostino Rizzo e dei Presidenti dei tribunali di Catanzaro, Dottor Giuseppe Caparello; di Cosenza, Dottor Antonio Madeo; di Crotone, Dottor Francesco De Franco; di Lamezia Terme, Dottor Tommaso Frontera; di Rossano, Dottor Franco Pasquariello e di Castrovillari, Dottor Giovanni Tartaro; dottor Antonio Lucisano, Presidente della Sezione penale del tribunale di Crotone

PRESIDENTE. Grazie per aver accettato il nostro invito. Vorremmo procedere a questa audizione dando la parola al dottor Lombardi per una introduzione nella quale vorremmo fossero affrontati problemi già trattati ieri a Reggio Calabria, ma che vorremo sottoporre alla stessa verifica. Nella giornata di ieri abbiamo incontrato i sindaci, le organizzazioni del volontariato, il Comitato per l'ordine e la sicurezza e abbiamo cercato di filtrare tutte le osservazioni sulla base delle varie esperienze. Naturalmente ieri sera le questioni fondamentali hanno riguardato il problema degli organici, un tema particolare rispetto alla nostra Commissione che ha già proceduto con una azione che considero del tutto tempestiva dal punto di vista dei tempi assolutamente pertinenti, nel senso che abbiamo provveduto ad ascoltare il Ministro di grazia e giustizia. Ci dobbiamo solo rammaricare del fatto che i giornali abbiano attribuito più importanza ad avvenimenti marginali rispetto a quella audizione. Se fosse emerso con tutta evidenza l'apporto che il Ministro ha dato sul problema degli organici, avreste già oggi a disposizione un quadro non solo delle opinioni del Governo, ma anche dell'attività e dell'opinione del Parlamento che è tutto rappresentato in Commissione.

Abbiamo anche proceduto all'audizione del dottor Grosso e per quell'incontro abbiamo avuto sulla stampa un rilievo e una attenzione che ha dato luogo successivamente ad una riunione, di cui voi avete notizie, tra il Presidente del CSM, il Presidente della Repubblica, il Ministro di grazia e giustizia e lo stesso dottor Grosso. Sapete anche che è in programma una riunione con il Presidente del Consiglio che ha provveduto a convocare una serie di procuratori per affrontare la questione. Insomma, ci stiamo occupando degli organici dal punto di vista dell'innovazione legislativa che il Parlamento deve produrre e dal punto di vista degli incentivi che il Governo deve mettere a disposizione. Poi ce ne occupiamo anche per la parte relativa all'innovazione dei concorsi che il Consiglio superiore della magistratura deve proporre. Si tratta di tanti pezzi di un mosaico che, andando a posto, completandosi, possono realizzare il miracolo dell'avvio di un completamento degli organici degli uffici giudiziari, in particolare nel Mezzogiorno.

Anche qui, è vero che per effetto delle statistiche le carenze si possono ridurre a delle percentuali assolutamente sopportabili, ma in realtà queste rilevazioni hanno le caratteristiche tipiche delle statistiche, ossia non tengono conto che le carenze di organico vanno dal 2-3-4 per cento di alcune sedi del Nord al 40-50 per cento o qualcosa di più al Sud. Ma generalmente sono previsti due incarichi, anche laddove ce n'è uno solo, e vengono fuori delle cifre un po' approssimative.

Quindi, vorremmo che lei iniziasse la sua esposizione su questo argomento; successivamente, a nome della Commissione, le proporrò una serie di domande in merito alle quali deciderà lei se rispondere direttamente o cedere la parola ad uno dei suoi colleghi.

LOMBARDI (Procuratore della DDA di Catanzaro). Innanzitutto, prevedendo che uno dei problemi sui quali la Commissione si sarebbe soffermata era quello degli organici, ho predisposto la copia di una serie di segnalazioni già indirizzate dal giugno dell'anno scorso al Ministro guardasigilli e, successivamente, al Consiglio superiore della magistratura e alla Procura nazionale antimafia, evidenziando che la valutazione del problema non può essere fatta separatamente per ciascuno dei singoli uffici giudiziari.

Ha poco rilievo che si dica, sui giudici della procura della Repubblica di Catanzaro, che ha i due settori ordinario e distrettuale, che in realtà manca un solo elemento; come non ha senso che magari determinati tribunali abbiano un tasso di deficienza di organico ai limiti del fisiologico. In realtà, per l'esperienza che deriva dalla frequentazione di più tribunali di questo distretto di corte d'appello, ho potuto notare una gravissima carenza degli organici non tanto dal punto di vista della necessità di un ripianamento, ma da quello delle strutture giudiziarie amministrative, per far fronte al problema dei processi. Da noi si è data sempre una certa rilevanza al momento delle indagini, adesso ci troviamo veramente a terra col problema dello svolgimento dei processi.

Le dirò subito che attualmente una corte d'assise, a Cosenza, è impegnata da circa un anno in un processo che deve finire necessariamente il 4 maggio e che si concluderà solamente se il Presidente riuscirà a forzare la mano a tutti i suoi magistrati e collaboratori per ottenere che si facciano addirittura quattro o cinque udienze a settimana al momento del dibattimento. Nel contempo, dinanzi ad un'altra corte d'assise, a Catanzaro, è iniziato un processo con 191 imputati; per la costituzione di questo processo c'è stato l'intervento del procuratore nazionale antimafia, dopodiché si è riusciti a costituire il collegio soltanto attraverso la disponibilità di un magistrato della procura della Repubblica di Vibo Valentia e con la richiesta di trasferimento, accolta veramente a tempo di *record*, di un altro magistrato della procura distrettuale. Questo vuol dire che a Cosenza la corte d'assise sarà impegnata fino a maggio e che la corte d'assise di Catanzaro sarà impegnata per più di un anno a partire dal corrente mese di marzo.

Nel frattempo è in preparazione tutta una serie di processi per criminalità organizzata, in generale nei tribunali di Rossano e di Castrovillari, oltre che presso la corte d'assise di Catanzaro, essendo in corso la fase di inchiesta per un centinaio di altri indagati, dei quali prevedibilmente un'ottantina di arrestati. Quindi, sulla struttura giudiziaria graverà un altro grossissimo processo, che imporrà per circa un anno ancora il totale impegno della corte d'assise.

Aggiungo che le corti d'assise di Catanzaro ufficialmente sono due; in realtà riescono a frazionare il lavoro impegnando l'inizio del processo e poi cercando di scaglionarlo, col risultato che lo stesso potrebbe esaurirsi in cinque udienze ma finisce col protrarsi per sei o sette mesi per l'impossibilità del giudice di imporre un carattere più veloce al procedimento. Io stesso sto continuando un processo - che proseguirà fino alla fine di marzo o l'inizio di aprile - iniziato il 2 agosto, per il quale il presidente della corte d'assise non ha avuto la possibilità di fissare tre o quattro giorni di seguito quando era necessario sentire i testi più importanti.

Altro esempio: il tribunale di Castrovillari dal dicembre 1995 all'agosto 1996 ha protrato un processo e il dispositivo della sentenza è stato emesso ad agosto inoltrato. Si è trattato di un processo per associazione mafiosa, con tutta una serie di altri reati specifici, con una frequenza di tre udienze a settimana che sono diventate quattro nella fase terminale e che hanno completamente assorbito questo tribunale, nel quale prestavano servizio, oltre al presidente, appena tre giudici. La celebrazione di questo processo per associazione mafiosa ha avuto conseguenze estremamente deleterie su tutto il resto del lavoro.

La stessa cosa avviene negli altri tribunali. Il tribunale di Rossano è impegnato in un processo per reato associativo; lo stesso ha luogo a Catanzaro, dove sia il tribunale sia la corte d'assise stanno sfornando una quantità enorme di sentenze, con una cadenza veramente impressionante. Ogni magistrato può esibire delle statistiche in base alle quali risulta una frequenza da 15 a 20 udienze ogni mese, il che comporta un impegno notevolissimo, che a sua volta si ripercuote necessariamente nel dover trascurare gli altri

procedimenti ordinari, per i quali le udienze di rinvio a giudizio arrivano ormai alla fine del 1998, se non all'inizio del 1999.

Allora, il problema a mio avviso deve riguardare non tanto le carenze del singolo magistrato o del singolo tribunale (per la quale carenza con una sostituzione si può porre rimedio, anche in tempi brevi), quanto una vera e propria revisione degli organici, poiché i processi su base associativa aumenteranno moltissimo nel futuro. Noi altri prevediamo nell'arco dell'anno di concludere grossissime operazioni nel territorio sia di Lamezia Terme sia di Vibo Valentia che determineranno la stasi di quei tribunali. Un processo associativo per un centinaio di imputati vuol dire almeno un anno di dibattimenti. Senza voler invadere le competenze degli altri uffici giudiziari, a tutte le autorità che mi hanno chiesto lumi al riguardo (specificatamente il Ministro Guardasigilli il 24 giugno 1996) ho fatto una disamina anche degli altri uffici giudiziari. Serve a poco che la procura, attraverso l'opera degli altri magistrati, si sacrifichi allo spasimo se poi il risultato pratico non può essere esplicitato, se i processi non possono essere celebrati per i motivi che evidenziavo. In questo momento il carico di lavoro del tribunale e delle corti d'assise di Catanzaro ha raggiunto lo zenit, per cui oltre non si può andare. A ciò si aggiungano i problemi del tribunale del riesame, della incompatibilità incrociata (che hanno determinato una serie di miei interventi presso il CSM e la procura nazionale per ottenere che questo processo venisse celebrato). La celebrazione di questo processo significherà che un presidente di sezione ed un giudice a latere saranno quanto meno impegnati fino al mese di aprile del prossimo anno per cui completamente inimpiegabili in altri incarichi.

Aggiungo che ulteriori difficoltà sono determinate dal fatto che in tutti i processi associativi delle province di Reggio Calabria e di Catanzaro vedono spesso un certo numero di cointeressati. Infatti cinque o sei giorni fa abbiamo tenuto una riunione con il presidente di corte d'assise, il collega Romboà, che guiderà il processo per la cosiddetta operazione Olimpia mentre stamattina ci siamo recati presso il presidente della corte d'assise che guiderà il processo legato all'operazione Garden, per trovare uno spazio nel quale collocare il nostro processo. Le conseguenze sono estremamente deleterie: riusciremo a fare udienza, per ora, soltanto il lunedì e il sabato, in quanto tre giorni sono dedicati al processo di Reggio e tre o quattro giorni al processo in corso davanti alla corte d'assise di Cosenza. Per la situazione oggi esistente e in previsione di una serie di successive operazioni che avranno esito positivo, ritengo che la funzionalità degli uffici (procure, Gip, tribunale e corte d'assise) andrà valutata in maniera globale al fine di dare a tutti gli uffici la possibilità di rispondere agli appuntamenti stabiliti. La cosa peggiore è arrivare alla scadenza dei termini di custodia cautelare senza che sia intervenuta la condanna, per cui determinati soggetti dovranno essere scarcerati.

PRESIDENTE. Ci sono rischi immediati di scarcerazione per decorrenza dei termini?

LOMBARDI. A Cosenza sì. Questa mattina eravamo andati a chiedere al presidente della corte d'assise di collocare una terza udienza per il nostro processo ma ci ha risposto che non avrebbe potuto darci nulla in quanto nelle giornate di martedì, mercoledì, giovedì e venerdì è costretto a tenere udienza; in caso contrario il 5 maggio un certo numero di imputati non colpiti da altri provvedimenti cautelari sarebbe stato scarcerato. A Cosenza il rischio c'è. Ritengo che il presidente riuscirà a concludere il processo, ma lui stesso era possibilista, speranzoso, non sicuro. Il problema si porrà anche per questo processo che abbiamo in corso, il processo Galassia, per il quale il CSM ha assicurato la presenza del presidente e del giudice a latere però registriamo un notevole ritardo. Anche per questo processo, seppur non rinviato, ci potrà essere il rischio di scarcerazioni. In ogni caso, in questo momento il rischio c'è per il processo relativo alla operazione Garden qui a Cosenza. Vorrei aggiungere che desidero consegnare alla Commissione una raccolta di scritti vari relativi non solo alla procura, perché se quando si arriva al dibattimento non c'è la possibilità, per un qualsiasi motivo, di condurre un numero di udienze sufficiente anche il lavoro della procura finisce per essere vanificato.

PRESIDENTE. Veniamo alle questioni emerse nelle audizioni precedenti. Ieri a Reggio Calabria e questa mattina nell'audizione dei sindaci è emerso il seguente problema: c'è un'attività di indagine svolta dalla magistratura nei confronti delle amministrazioni comunali che provoca numerose lamentele da parte dei sindaci. Saprete bene a cosa mi riferisco. C'è stato un racconto particolarmente carico di suggestione da parte di un sindaco della provincia di Cosenza che riferiva di indagini che l'hanno costretto a consegnare l'archivio del comune per evitare di dover spendere tutto il patrimonio comunale in fotocopie. Questa osservazione più volte è emersa: sembra che i comuni siano pieni di polizia, carabinieri, Guardia di finanza che chiedono di acquisire i documenti. I sindaci non si vogliono sottrarre al rigore della legge, ma hanno avvertito nel corso degli ultimi tempi una particolare attenzione su di loro, per reati sui quali c'è una certa attenzione del Parlamento nel tentativo di cambiarne la natura. Mi riferisco all'abuso d'ufficio e all'omissione di atti d'ufficio, che rappresentano questioni rilevanti. E' inutile condurre un ragionamento sulla obbligatorietà dell'azione penale; tuttavia vi chiediamo un'opinione su quest'argomento, se queste lamentele hanno una ragion d'essere o se è possibile respingerle sdegnosamente.

LOMBARDI. Da cinque o sei mesi mi sono fatto carico dell'estrema difficoltà delle amministrazioni, alle quali venivano sottratti quantità di atti che spesso avrebbero potuto essere richieste in maniera diversa. Le dirò che i maxi sequestri da parte della procura di Catanzaro sono cessati da quattro o cinque mesi. Adesso richiediamo in modo mirato il singolo documento e, nella maggior parte dei casi, in copia, per evitare che l'amministrazione si trovi in difficoltà. Le dirò che alcune lamentele vibrato ci sono giunte proprio dall'ente regionale: a seguito di una serie di esposti di sindacalisti erano stati sequestrati circa 240 fascicoli in originale di funzionari e impiegati regionali per i quali successivamente la regione aveva ritenuto di dover esperire dei controlli per sistemare il problema. Anche in questo caso abbiamo restituito tutta la documentazione, trattenendo le copie. Si è cercato di non gravare più di tanto sulle amministrazioni locali attraverso sequestri generalizzati, cui quasi sempre ha fatto seguito la restituzione degli originali e l'acquisizione delle copie. Ammetto che vi possano essere casi in cui effettivamente le imputazioni di abuso di potere non sono seguite da sentenza di condanna; è un dato di fatto che tra incriminazioni e assoluzioni vi sia un'enorme sproporzione. Abbiamo provato a trovare rimedio in noi stessi, cercando di essere il più oculati, severi e fiscali possibile nel contestare le fattispecie di reato. Inoltre, la serie di assoluzioni a catena pronunziate dal tribunale sono inevitabilmente la riprova che le indagini dovevano avere un taglio diverso. Da questo punto di vista posso assicurare che abbiamo anche cercato di eliminare determinati fatti che avevano suscitato molte perplessità.

A questo punto, cedo volentieri la parola ai colleghi che potranno dare informazioni più specifiche in merito al sindaco di Cosenza.

SERAFINI (*Procuratore della Repubblica di Cosenza*). In merito alle lamentele avanzate da un sindaco o da qualche sindaco della mia giurisdizione devo dire che si è in presenza di una vecchia *querelle*, che si trascina avanti ormai da tempo, anche con garbate contestazioni scritte alle quali rispondo con altrettanto garbo, essendovi in genere un rapporto di amicizia tra me e i sindaci della zona: credo che in questo caso ci si riferisca al sindaco di Cosenza.

PRESIDENTE. Probabilmente vi è stato un fraintendimento, ma la Commissione ha chiesto alcuni chiarimenti sulle vicende che hanno visto protagonista il sindaco di Santa Maria del Cedro, dottor Aulicino.

SERAFINI. Allora, signor Presidente, devo fare marcia indietro perché il problema che è stato prima richiamato è comune a diversi sindaci e in particolare a quello di Cosenza, ma Santa Maria del Cedro è nella giurisdizione della procura di Paola che è al di fuori del mio circondario.

PRESIDENTE. Constatata l'assenza del dottor D'Emmanuele, procuratore della Repubblica di Paola, tralasciamo questo argomento e proseguiamo la nostra audizione. Dottor Lombardi, comunque, se ho ben capito, si è passati da un eccesso di fiscalismo ad un'amministrazione più flessibile della fattispecie di reato oggetto delle nostre richieste. Certamente, come si è sottolineato, la prima fase è stata puramente comportamentale. Effettivamente le amministrazioni venivano espropriate di una quantità di atti che consistevano in progetti, in documenti originali, in volumi di deliberazioni. Per venire incontro alle esigenze che ci erano state prospettate con estremo garbo, abbiamo cercato di contenere, per quanto possibile, i sequestri generalizzati. Ora chiediamo che ci vengano consegnate le copie degli atti e, le dirò, parecchi sindaci, gravati da questi provvedimenti di sequestro, hanno aderito di buon grado a questa nuova linea.

Il problema delle incriminazioni invece è diverso, in quanto vi sono state alcune differenze di valutazione: spesso sono state chieste condanne, ma il tribunale ha risposto con assoluzioni. Giunti a questo punto, non avendo più la possibilità di controllare la situazione, stiamo cercando di trovare una sorta di codice di autoregolamentazione per evitare le contestazioni immediate.

STAGLIANO (procuratore della Repubblica di Crotona). Su questo punto bisogna fare un discorso rapido ma molto serio: in genere non esageriamo mai nella richiesta di documenti. A Crotona è attualmente in corso un procedimento relativo all'ultima inondazione (comprenderete quindi la vastità delle indagini), eppure, il comune non ha subito alcuna espropriazione di documenti, di carte o altro, anzi stiamo procedendo nelle nostre indagini con estrema calma. Sta di fatto però che molti sindaci pretenderebbero di continuare a svolgere alcune attività che in passato hanno potuto condurre tranquillamente in porto e che oggi invece non possono più portare avanti.

Il territorio di Crotona è stata interamente saccheggiato. Non esiste più un pezzo di costa libera, un tratto di montagna libero. Poiché si tratta di fatti colpiti tutti da prescrizione, risalendo ad oltre un decennio fa, siamo immobilizzati. Preferisco poi non parlare delle condizioni delle discariche o di quant'altro. I signori sindaci, che molto spesso si lamentano, lo fanno perché vedono che l'autorità giudiziaria comincia ad interessarsi anche del loro comportamento. Per darvi un'idea di come si comportano alcuni sindaci vi riferirò brevemente un episodio personale. Sono stato denunciato per aver chiesto un'archiviazione a favore di un sindaco soltanto perché questi non ritiene di suo gradimento i termini, a suo avviso un po' duri, da me adottati nel formulare il testo del relativo procedimento di archiviazione. Vi ho raccontato questo episodio per farvi capire come sono determinate situazioni.

PRESIDENTE. La Commissione antimafia non ha una funzione di sindacato nei confronti di nessun sindaco in particolare. Tuttavia, pur comprendendo i fatti cui lei ha fatto riferimento e la delicatezza e prudenza con cui ci si deve accostare ad un tema di questa natura, vi chiediamo di separare il grano dal loglio, i reati relativi alla distruzione del patrimonio, che sono importanti, e l'omissione di atti d'ufficio, e così via. La Commissione ha compreso l'argomento ed ha senza dubbio colto il senso delle vostre risposte.

Vorrei ora affrontare un altro problema che è di particolare attualità. In queste ultime ore, soprattutto sui giornali di oggi, viene affrontata la questione albanese e soprattutto la possibilità dell'esistenza di eventuali rapporti tra la malavita di quel paese e le cosche italiane. Sulla base della vostra esperienza siete in grado di apprezzare il segnale di un rapporto, anche minimo, tra malavita albanese e criminalità organizzata calabrese?

LOMBARDI. Al riguardo ho esaminato, negli ultimi tre giorni, una serie di documenti in quando dopodomani, 20 marzo, il procuratore nazionale antimafia ha disposto una riunione operativa dei procuratori distrettuali delle zone pugliesi, inserendovi anche quelli delle procure di Catania e di Catanzaro e ha ovviamente chiesto di presentarci con tutta la documentazione di supporto. Attualmente sono in corso

alcuni processi riguardanti cittadini albanesi; in questo momento però si tratta di fatti che hanno un valore puramente parentetico. Ciò si spiega perché per la criminalità albanese, russa o cinese vale la stessa considerazione: la procura nazionale ha tenuto sempre sotto controllo questi fenomeni di criminalità organizzata. Da circa un anno abbiamo riferito sugli insediamenti dei cinesi e dei russi in Calabria, ma i fatti rilevati avevano un valore assolutamente marginale.

Non bisogna però dimenticare che il livello delle nostre conoscenze è sempre datato: noi sappiamo quello che è stato già in qualche modo evidenziato. Quale sia ora la situazione, nell'immediato e nel passato prossimo, è un qualcosa che allo stato ci sfugge. La procura nazionale ha chiesto di allertare l'interesse sugli extracomunitari e, in particolar modo, negli ultimi mesi, sul fenomeno della criminalità albanese. Tuttavia, in questo momento non abbiamo segnali di accostamento o di collegamento con le cosche calabresi, al di là dei processi irrilevanti cui ho fatto prima cenno. Può darsi che notizie diverse possano essere fornite dalla procura nazionale nell'incontro di dopodomani in quanto essa fa da collettore di tutte le notizie e poi da distributore delle informazioni più importanti per perseguire determinati fatti.

Non sono in grado di rispondere con maggior precisione: ho riferito quello che sono, allo stato attuale, le mie conoscenze su questo fenomeno, conoscenze che si esplicitano in alcuni processi che sono attualmente in corso. In questo processo si parla genericamente di contatti per il commercio della droga, d'altra parte comuni nelle nostre coste non soltanto con gli albanesi, ma come poco fa si diceva, ad esempio con i curdi. Le notizie che abbiamo ricevuto oggi sui curdi risalgono però ad alcuni anni fa. Qualche collaboratore ha parlato di accordi con i curdi di Casalecchio del Reno, ma si tratta di fatti risalenti a qualche anno fa e non abbiamo fatto altro che trasmetterli al procuratore della Repubblica competente.

PRESIDENTE. Nel corso dell'incontro con i rappresentanti delle associazioni produttive, industriali, cooperative, del commercio e dell'artigianato, abbiamo discusso molto dei temi del servizio del credito, dell'usura, del *racket*. Dal vostro punto di vista, quale giudizio date circa la connessione tra questi fenomeni e, immaginando un grafico, li ritenete fenomeni che mostrano i segni preoccupanti di una alterazione verso l'alto, oppure siamo di fronte ad una situazione di stabilità rispetto ai livelli precedenti? Insomma, avendo come punto di riferimento la precedente audizione della Commissione Antimafia, vorremmo fare un paragone rispetto a due anni fa.

LOMBARDI. Bisogna fare il conto con il famoso numero oscuro della criminalità. Se dovessimo portare soltanto dati statistici relativi al numero dei processi iniziati per fatti di usura, diremmo qualcosa assolutamente lontano dalla realtà. Il fenomeno è in effetti aumentato in tutte le province. Stiamo portando avanti, ci auguriamo con ottimi risultati, processi relativi a zone diverse: mi riferisco a Castrovillari, Casanio allo Ionio, Cosenza. Il fenomeno dell'usura viene denunciato come in netto aumento. Fino a questo momento non è seguita una azione giudiziaria con una valenza di netta opposizione e i processi che abbiamo concluso per fatti di usura sono assolutamente irrisori rispetto al fenomeno. I motivi di questa situazione sono noti, riguardano l'estrema difficoltà di ottenere un contatto con le parti offese. Per la seconda volta abbiamo sperimentato l'utilizzo dei giornali locali invitando la popolazione a telefonare ad un numero della Procura distrettuale antimafia. Abbiamo cercato di sensibilizzare le categorie produttive e imprenditoriali in accordo con il Prefetto. Ci siamo però resi conto dell'estrema difficoltà nella quale si trovano i rappresentanti di categoria che sono ovviamente a conoscenza di una grande quantità di fatti, ma che non riescono a superare le resistenze delle persone interessate.

PRESIDENTE. Vorrei passare adesso ad una questione che abbiamo incontrato ieri sera parlando con i vostri colleghi di Reggio Calabria i quali hanno particolarmente insistito sul tema del rapporto tra la 'ndrangheta e la massoneria, definendolo come l'anello di congiunzione che unifica le varie attività criminose delle grandi organizzazioni criminali con il mondo della politica e dell'economia. L'inizio di

questa connessione sarebbe riconducibile al momento in cui le grandi famiglie della 'ndrangheta decisero di unirsi con le grandi logge massoniche. Vorrei conoscere le vostre osservazioni.

LOMBARDI. Risponderò per il mio settore sul collegamento fra logge massoniche, ovviamente quelle occulte, o massoneria deviata e criminalità organizzata. In proposito abbiamo ricevuto una quantità di segnali positivi e preoccupanti. Però, anche su questo versante i risultati finora non sono stati brillanti. Ci sono state segnalazioni, cui hanno fatto seguito indagini abbastanza approfondite, ma senza esito, circa alcuni paesi nei quali erano stati costituiti dei comitati promotori diretti alla creazione di istituti bancari dal livello di società cooperative e artigiane. In tali comitati di promozione vi erano metà delinquenti ordinari e metà iscritti a logge massoniche.

Tutti questi fatti non hanno dato luogo a processi in quanto non sono stati sufficientemente accertati. Devo dire che, anche attraverso la radicazione di qualche collaboratore di giustizia, vi sono indicazioni in questo senso, però so benissimo che a Reggio è stato raggiunto qualche risultato diverso. Noi siamo rimasti a livello di sospetti, di indicazioni che non hanno trovato una prova effettiva.

PRESIDENTE. Saprebbe darci ragione di questo differente risultato?

LOMBARDI. No.

PRESIDENTE. La differenza la fanno i collaboratori di giustizia?

LOMBARDI. Si tratta di fatti che nel momento del collegamento operativo possono essere conosciuti solo da chi vi ha partecipato e quindi mi pare difficile.

PRESIDENTE. In effetti ieri i suoi colleghi di Reggio hanno parlato di collaboratori.

LOMBARDI. Le dichiarazioni positive le abbiamo avute da collaboratori di giustizia che non erano di grado così elevato da giustificare la legittimazione a trattare con una organizzazione come quella massonica, nella quale ovviamente e normalmente non entrano a far parte pregiudicati, ma componenti socialmente più elevati. Il grado dei nostri collaboratori non è tale fino a questo momento da giustificare un grido di allarme. Vi sono delle indicazioni specifiche, delle indagini in corso, ma i risultati raggiunti sono diversi da quelli ottenuti a Reggio Calabria.

SERAFINI. Attualmente, dinanzi al Tribunale di Cosenza si sta svolgendo un processo che vede coimputati esponenti di una ben determinata loggia massonica, alcuni personaggi politici minori e alcuni delinquenti di un certo rilievo, più un collaboratore di giustizia che ha permesso alla procura della Repubblica di Cosenza di ottenere il rinvio a giudizio. Non so se però si riuscirà ad ottenere una condanna.

PRESIDENTE. Visto che abbiamo introdotto il problema del rapporto fra politica e attività criminali, voglio dire che frequentemente in questi giorni abbiamo registrato questo tipo di osservazione. La modifica del meccanismo elettorale dei comuni, l'elezione diretta del sindaco da un lato e le modifiche dei sistemi elettorali del Parlamento, l'abolizione del voto di preferenza, l'introduzione del sistema maggioritario sia pure con un correttivo proporzionale dall'altro, hanno introdotto elementi di mutamento straordinario anche nella realtà calabrese, determinando una maggiore selezione degli amministratori comunali e dei sindaci, una maggior stabilità, una maggior forza dei sindaci nell'affrontare le grandi questioni della vita amministrativa e di contrasto nei confronti degli interessi criminali diffusi. Avete anche voi un'impressione di questa natura? E, sulla base della vostra esperienza, siete in grado di dire che questa affermazione è

esatta? Condividete che si è notevolmente allentato il rapporto tra criminalità organizzata calabrese e strutture politiche?

LOMBARDI. Per quanto attiene a questo problema il nostro ufficio ha processi per collegamenti tra organizzazioni mafiose e uomini politici, in relazione a fatti ben specifici, molti dei quali sono già in fase di dibattito. Dirò, tra l'altro, che il nostro ufficio ha dato alla Direzione distrettuale antimafia di Reggio Calabria alcuni elementi conoscitivi e in particolare l'indicazione di alcuni collaboratori, tra i quali una che è risultata determinante nel processo di Palmi a carico dell'onorevole Giacomo Mancini; l'importanza del collaborante si è evidenziata nel momento in cui il capo di imputazione è stato cambiato inserendo anche i fatti avvenuti nella nostra zona.

Ci sono altre indagini in corso che hanno evidenziato, per lo meno fino alle elezioni del 1990 (o 1991?) per il sindaco di Cosenza, un inserimento delle organizzazioni mafiose nella determinazione del voto. Si è parlato di Cosenza ed è stata provata la presenza di soggetti appartenenti alla criminalità anche nelle singole sezioni; si è parlato di volantinaggio fatto da parte della criminalità organizzata; si è parlato di materiale elettorale fornito da soggetti che certamente tutti sapevano far parte dell'attuale organizzazione criminale del cosentino.

Tra l'altro, quanto prima si terrà davanti al tribunale di Castrovillari (e sarà un'ennesima pietra tombale a carico di quel tribunale) il processo a carico di un uomo politico per il quale è stato chiesto il rinvio a giudizio; ci sono poi altri processi. Però si può dire che questa commistione di interessi è stata sempre molto limitata e si è evidenziata più su uomini politici di un certo livello piuttosto che a sulle singole amministrazioni comunali. La singola amministrazione al massimo presenta qualche interesse, qualche collegamento in momenti ben circoscritti. Quindi, al di là di qualche comune, che riguarda principalmente la provincia di Vibo Valentia, un inserimento massiccio della criminalità organizzata non è stato notato.

Il fenomeno è emerso quando ci sono stati i decreti di scioglimento da parte del Capo dello Stato; altri fatti specifici non ne abbiamo riscontrati e, tutte le volte che ciò è avvenuto, ci è stato chiesto da parte del Ministero che fornissimo tutti gli elementi di confronto.

PRESIDENTE. Non ho ben capito se lei condivide l'opinione circa i cambiamenti intervenuti con il nuovo sistema elettorale.

LOMBARDI. Certamente, perché il nuovo sistema ha liberato l'amministratore comunale ed anche il politico dalla stretta derivante da un certo meccanismo elettorale. La mia opinione sulle innovazioni introdotte è indubbiamente positiva.

PRESIDENTE. Prima di proseguire, vorrei invitare i suoi colleghi, se naturalmente lo desiderano, ad aggiungere qualcosa, anche eventualmente per dissentire dal procuratore Lombardi, al termine di questo giro di domande.

Procuratore, lei ha fatto un paio di volte riferimento al tema dei collaboratori di giustizia. A proposito di tale problema vorrei rivolgerle due domande, la prima di carattere generale. Vi siete fatti un'opinione sulle modifiche che il Governo ha introdotto in merito alla legge sui collaboratori di giustizia? E qual è?

In secondo luogo, Cosenza è teatro di una pesante questione sollevata intorno all'uso e alla gestione dei collaboratori di giustizia, i cosiddetti pentiti, che tanto clamore ha suscitato, anche attraverso numerose interrogazioni parlamentari. Potete darci la vostra opinione su questa vicenda? Non è nostra intenzione rispondere in questa sede alle interrogazioni parlamentari o alle polemiche, ma non vorremmo ignorare in Calabria un problema di tale rilevanza.

LOMBARDI. Per il problema della nuova legislazione si riferisce al disegno di legge del ministro Flick?

PRESIDENTE. Sì.

LOMBARDI. In un convegno tenuto qualche settimana fa alla camera penale di Paola, ho ritenuto di fare una battuta nel senso di dire che a quel punto non intendevo più parlare bene del disegno di legge in quanto rischiavo di apparire troppo governativo.

PRESIDENTE. Lei parla come un esponente della maggioranza.

LOMBARDI. Le dirò che ho valutato positivamente una serie di fatti. E' nostro interesse poter utilizzare e disporre di fonti informative serie. Il pericolo della diminuzione dei collaboratori di giustizia, a mio avviso, è un problema deviante: per poterli utilizzare in giudizio a noi servono collaboratori di giustizia seri. Quindi, condivido che alcune disposizioni superino il problema dell'aggravamento di pena per calunnia, perché l'individuo che deve scontare più ergastoli per decine di omicidi considera una bazzecola l'aumento di due o tre anni di carcere per il delitto di calunnia, e considero opportuno l'automatismo che è stato ipotizzato col pericolo della revoca delle misure premiali, specie in fase di esecuzione. Addirittura, è previsto che senza l'intervento del tribunale di sorveglianza, il magistrato può anche revocare i benefici di ufficio, il che è una norma veramente anomala. Il giudice ha sempre proceduto su impulso di parte e questa volta può procedere d'ufficio: questa è una novità alla quale intendiamo aderire. Se il collaboratore di giustizia ha raccontato delle frottole e deve tornare immediatamente in galera e bisogna attendere che egli sia portato prima in tribunale o in corte d'assise, può portare allo sbaraglio la correttezza di tutto il procedimento.

Ripeto, alcune disposizioni mi trovano molto consenziente. Tra queste cito il termine entro il quale è necessario procedere alle dichiarazioni; poi se il collaboratore dopo due anni parla di un ulteriore fatto, data l'obbligatorietà dell'azione penale, io procederò ugualmente, né ritengo che il disegno di legge del ministro Flick imponga il dovere di non farlo.

La gestione del momento premiale è qualcosa che abbiamo sempre richiesto, come la necessità di una dichiarazione entro determinati limiti temporali. Questo è stato richiesto anche dal procuratore Vigna prima che aderisse alla carica di procuratore nazionale antimafia. L'automatismo della revoca è una disposizione alla quale ritengo debbano aderire tutti quelli che hanno intenzione di fare i processi e non solo le operazioni di facciata. E con ciò smetto di parlar bene del disegno di legge governativo.

Per quanto attiene al problema di Cosenza, devo rilevare innanzitutto che questa non è una città come Catanzaro o Castrovillari o Vibo Valentia. Nel bene o nel male, Cosenza è una delle città più evolute e più ricche e, di conseguenza, ha avuto un peso della criminalità estremamente variegato. Meglio di me su questo potrà intervenire poi il procuratore della Repubblica Serafini, che precedentemente è stato anche sostituto procuratore e presidente della corte d'assise. Vorrei tuttavia far presente che un processo come quello che si sta attualmente celebrando è veramente un fatto eclatante, in quanto in esso i collaboratori di giustizia sono numerosissimi.

Non ho alcuna difficoltà ad ammettere che, al momento della gestione del pentitismo, ci sono stati alcuni inserimenti di soggetti che, nonostante la migliore intenzione dei magistrati di raggiungere un maggiore risultato o del collaboratore di procurarsi una *captatio benevolentiae*, hanno sbagliato. Non intendo dare la responsabilità a un singolo corpo di polizia. Forse un maggior controllo da parte nostra avrebbe potuto servire, ma non v'è dubbio che il processo attualmente in corso a Cosenza è stato la cartina di tornasole di tutte le deficienze nella gestione dei collaboratori di giustizia. In quel processo sono emersi posizioni assolutamente contrastanti tra più collaboratori e contrasti tra procura distrettuale e procura

ordinaria. Le due procure, trovatesi dinanzi gli stessi collaboratori di giustizia, li hanno valutati in modo opposto: per la prima erano attendibili in quanto avevano affermato fatti riscontrati; per la seconda non erano attendibili, avendo fatto affermazioni talvolta contrarie al vero.

C'è da rilevare che la criminalità di Cosenza è stata davvero di tipo straordinario. La quantità di fatti che in questo processo sono stati accertati è davvero colossale. Non so per quanti capi di imputazione la sentenza avrà per l'accusa un risultato positivo o negativo (esprimerei soltanto delle speranze o delle presunzioni accusatorie), ma non c'è dubbio che questo processo ha urtato una serie di posizioni precostituite e ha messo in luce una serie di fatti che ha portato all'incriminazione di uomini di primo piano nella vita politica anche di livello nazionale. Non si incrimina e non si condanna per niente un ex ministro ed ex segretario generale di partito, come Giacomo Mancini. Ovviamente è una sentenza di primo grado; ove la sentenza dovesse essere confermata si trarrebbero determinate conclusioni.

PRESIDENTE. lei ha idea di quando si discuterà l'appello?

LOMBARDI. No, assolutamente no.

PRESIDENTE. Il dottor Boemi ci diceva a giugno di quest'anno: lei è in grado di confermare questa data?

LOMBARDI. Assolutamente no. Le dirò, peraltro, che tramite questi ed altri collaboratori delle stesse zone abbiamo iniziato un altro procedimento penale contro un altro uomo politico mentre altri procedimenti sono stati inviati a Reggio Calabria. Tutto è iniziato da Cosenza. Darei a questo punto la parola al collega Serafini, ricordando che il processo di Cosenza è stato un valido *test* per la credibilità dei collaboranti e la tenuta delle istituzioni ed anche rispetto ad alcune questioni che non andavano e che fino ad ora hanno trovato puntuale conforto in alcune sentenze di condanna.

SERAFINI. Il problema della criminalità a Cosenza è iniziato con un equivoco. Si è sempre ritenuto da parte di tutti che Cosenza fosse una specie di isola felice rispetto a Reggio Calabria più che a Catanzaro. In effetti non era affatto così: Cosenza aveva una sua carica di criminalità, forse un po' sommersa ma non meno importante; soprattutto era terra di conquista per le organizzazioni criminali che da Sud con la 'ndrangheta, da Nord con la camorra e da Est con la Sacra corona unita premevano sulla zona del cosentino che rappresentava una zona di cuscinetto per smorzare gli urti. I cuscinetti però dopo più di un certo tempo non reggono e quindi è successo quel che è successo. Tutto quanto è venuto fuori dopo l'operazione Garden aveva già mostrato i prodromi nel 1996, quando tale De Rose, uno dei primi pentiti della storia della 'ndrangheta calabrese, aveva reso un'ampia confessione dei suoi reati chiamando in correità altri e soprattutto aveva chiarito quei fatti che poi sono stati chiaramente controllati e portati avanti dalla procura distrettuale. In quel periodo ero presidente di corte d'assise e non procuratore della Repubblica: ricordo che questo De Rose venne preso un po' sotto gamba da tutti e in qualche modo delegittimato, per cui il processo non ebbe uno sviluppo immediato, il processo fu portato alla cognizione del tribunale solo per quanto riguardava il reato di cui all'articolo 416-bis, all'epoca ancora di nostra competenza (la serie infinita di omicidi, confluita successivamente nell'indagine Garden, finì con una sentenza, allo stato degli atti, di non doversi procedere perché ignoti gli autori del fatto). Quando venne istituita la procura distrettuale, essa avocò a sé il procedimento pendente presso di noi e sviluppò con i collaboratori di giustizia i temi di indagine, per giungere a quel processo che viene definito la mamma di tutti i processi.

Cosenza non era affatto un'isola felice. Quando verso la fine del 1988 assunsi la direzione della procura della Repubblica di Cosenza mi accorsi subito (avevo un'esperienza di diciotto anni di sostituto a Cosenza e di quattro anni di presidente di corte d'assise a Cosenza) mi resi conto subito che qualcosa non

andava nelle indagini. Nonostante l'impegno, le indagini non potevano andare avanti perché mancava l'elemento materiale per condurle. Cosenza è stata sempre trattata dal Governo, dal punto di vista della presenza delle forze dell'ordine, come la Cenerentola. Nel 1990, in tempi non sospetti (erano lontani i tempi della procura distrettuale), feci una relazione al Consiglio superiore della magistratura, al Ministro di grazia e giustizia e al mio procuratore generale nella quale evidenziavo tutti questi fatti, che andai personalmente a riferire al Consiglio superiore della magistratura in una riunione con tutti i procuratori della Repubblica (credo che ci fosse anche il procuratore Lombardi). Fino a tre anni fa disponevo di un organico che era la metà di quello attuale. Oggi l'organico delle varie forze di polizia (Polizia di Stato, carabinieri, Guardia di finanza) è molto al di sotto delle necessità e ho ricevuto il rifiuto da parte di queste forze di polizia di seguire le indagini non per scarsa volontà ma perché non hanno un brigadiere o un maresciallo a cui conferire l'incarico. Questa è la situazione che vive Cosenza: una situazione grave. Speriamo che le cose possano migliorare per l'avvenire.

PRESIDENTE. Consideriamo l'attacco ai patrimoni accumulati attraverso l'attività delle organizzazioni criminali il centro motore delle nostre iniziative per la durata del nostro mandato. Vorrei che la Commissione antimafia assumesse come *slogan* della sua azione politica la seguente frase: "il malaffare non è un buon affare". Mi auguro che questo *slogan* possa diventare credibile per il paese, per il Governo per il Parlamento, per le forze politiche e per tutte le Istituzioni dello Stato addette alla repressione dell'attività criminale, perché bisogna assolutamente ottenere dei risultati.

Come giudicate l'attacco ai patrimoni mafiosi nelle zone di vostra influenza? Quali sono i risultati raggiunti dal punto di vista quantitativo? Quale giudizio esprimete sulla legislazione attuale e sui regolamenti che la rendono praticabile?

LOMBARDI. Il tema dell'attacco ai patrimoni di provenienza illecita è il cavallo di battaglia della procura nazionale antimafia, che ci preme quotidianamente per raggiungere risultati accettabili. Il distretto della Corte d'appello di Catanzaro, che comprende quattro province, deve fare i conti con la criminalità calabrese che è un po' particolare in quanto, sulla base di informazioni assolutamente valide, risulta investire altrove i propri capitali. Sul nostro territorio non si riscontra quanto è avvenuto in altre zone del paese, nelle quali sono state evidenziate accumulazioni di beni in case, terreni e azioni. Nelle nostre province i *clan* mafiosi, che certamente vivono di e per i delitti, non possono possedere quelle quattro cose rinvenute alla luce del sole.

Il nostro cavallo di battaglia è il sequestro, due anni e mezzo fa, di due miliardi di immobili di proprietà del *clan* Arena. Come potrà confermare il procuratore della Repubblica di Crotone, questa operazione è stata particolarmente importante se si tiene conto della rilevanza di questo *clan* e delle decine di persone che portano il cognome Arena. Ritenere che il frutto delle attività illecite perpetrate da questo *clan* possa essere consistito solo nei due miliardi sequestrati significherebbe dimenticare non la logica aristotelica ma la logica elementare. E' chiaro che questa gente investe altrove e sarebbe ingeneroso sostenere che in queste zone le forze dell'ordine non riescono ad evidenziare i patrimoni illeciti.

Il tentativo di riuscire a sfondare in questo settore nelle nostre province si è esplicitato attraverso l'attività del Gico e l'applicazione delle misure di prevenzione. Il Gico ha avviato una serie di accertamenti che nascono da alcune indagini che riguardano la zona circostante il comune di Paola e quella vicina a Vibo Valentia, indagini che potrebbero produrre risultati di un certo peso. Vi è però un aspetto un po' curioso che vorrei sottolineare: mentre per i delitti associativi esercitiamo la nostra competenza su quattro province, per quanto riguarda le misure di prevenzione il nostro ambito di intervento è limitato soltanto alla provincia di Catanzaro.

Un magistrato, dotato di particolare capacità, è stato delegato a seguire tutte le indagini sulla nostra zona. Tuttavia, a fronte della buona volontà si registra una carenza di organismi, ancorché il questore abbia

dimostrato la massima disponibilità ed abbia fatto - e ne sono sicuro - tutto quello che era possibile fare: ma purtroppo il possibile è ben lontano da un livello auspicabile. Per raggiungere qualche risultato rispetto a quanto è stato finora ottenuto occorrono più uomini preparati. Per questo motivo abbiamo chiesto ripetutamente alla questura di potenziare l'attuale gruppo che è a nostra disposizione e che è composto da non più di quattro unità e da un funzionario.

PRESIDENTE. Prendo spunto da questa sua osservazione per comunicarvi che, nel corso dell'audizione del questore e dei comandanti dei Carabinieri e della Guardia di finanza della provincia di Catanzaro, abbiamo scoperto che, nonostante la divisione del territorio nelle tre provincie di recente costituzione, tutti gli uomini che facevano parte dell'immensa vecchia provincia sono rimasti a disposizione della provincia d'origine.

Contrariamente a quanto ho avuto modo di ascoltare andando in giro per l'Italia, per la prima volta ho sentito dichiarare che gli uomini che compongono le forze dell'ordine che presidiano il territorio di una provincia sono sufficienti, a seguito delle modifiche apportate al territorio. Ritenete che questo discorso sia valido non solo per la provincia di Catanzaro ma anche per quelle di Vibo Valentia e di Crotone?

LOMBARDI. Indipendentemente dagli aspetti particolari che invito gli altri colleghi a fornire, posso dire che le strutture di polizia delle altre provincie non sono paragonabili a quelle a disposizione della provincia di Catanzaro. Nella nostra zona vi è la Direzione investigativa antimafia che, pur essendo limitata numericamente, produce risultati positivi; vi è poi il Ros con il reparto sezione anticrimine dei Carabinieri, cui si aggiunge un reparto operativo che, sia pur non numeroso, è composto da 30 unità. A questo potenziale, che è impegnato da adesso fino all'eternità, non fanno assolutamente da contrappeso le forze di polizia degli altri settori.

STAGLIANO. Signor Presidente, vorrei intervenire brevemente per dare alla Commissione alcune notizie in merito ai patrimoni. Nel crotonese ha avuto luogo nei confronti del *clan* Arena un importante sequestro che però è insufficiente rispetto alle effettive possidenze di questo gruppo. La polverizzazione di questo *clan* in centinaia e centinaia di persone, di parenti, di amici, di conoscenti e di fiancheggiatori rende difficilissimi gli accertamenti. Inoltre, la maggior parte degli investimenti effettuati dalle organizzazioni mafiose avviene all'estero; e il collega ha ricordato il caso della famiglia di Grande Aracli Nicola. Da noi vi sono persone che vivono nella miseria più assoluta ma che all'estero posseggono patrimoni enormi, specialmente in Germania, dove risultano essere proprietari di pizzerie, ristoranti e locali notturni; ne consegue che il flusso del denaro non si concentra nelle nostre zone, ma viene esportato.

Le strutture delle forze dell'ordine di Crotone sono, a mio giudizio, assolutamente insufficienti sotto molti punti di vista. Una larga parte del territorio è completamente abbandonata a se stessa; nei paesi a nord di Crotone, dove si concentra una grande quantità di criminalità particolarmente feroce, vi sono soltanto stazioncine di carabinieri composte da due o tre unità. In questi posti potrebbe succedere di tutto perché (per citare un esempio) le macchine della compagnia di Crotone, impiegando un'ora e mezza per raggiungere, in caso di pericolo, Petilia Policastro, arriverebbero comunque e sempre a cose fatte. Se le forze dell'ordine presenti a livello locale non saranno potenziate non si potranno conseguire risultati importanti nella lotta alla mafia.

Vorrei infine toccare un tasto molto delicato, se mi è consentito. Io credo che nelle forze dell'ordine sia necessario un avvicendamento. Mi rendo conto di affrontare un argomento delicatissimo, ma parlo per esperienza diretta. Quando, soprattutto nella zona di Crotone, determinati funzionari, agenti di polizia e della Guardia di finanza occupano quel posto da trent'anni è inevitabile che si creino amicizie ed inimicizie (io ho più paura delle inimicizie) che rendono molto difficile la vita ai magistrati. In una situazione del genere, quando devo iniziare, a seguito di una denuncia precisa - e non di impulso, d'ufficio, devo dire la

verità- alcuni procedimenti contro i vertici di queste forze, mi trovo in difficoltà a dare il credito dovuto anche ai rapporti informativi che da queste stesse forze mi vengono presentati. Questo problema, ancorché delicatissimo, credo debba essere assolutamente affrontato.

PRESIDENTE. Mi consenta di aggiungere a queste sue considerazioni una domanda che formulerò in modo retorico: sarebbe d'accordo se affermassi che a Crotone il periodo della grande repressione è finito perché la grande criminalità è stata sconfitta, mentre trae giovamento soltanto la criminalità che pascola ancora sul terreno dell'usura?

LUCISANO (Presidente della Sezione penale del tribunale di Crotone). Signor Presidente, vorrei far riferimento al discorso dell'attacco ai patrimoni. Lei ha chiesto se si tratta di un fatto importante nella lotta alla criminalità organizzata. Che si tratti di una strada importante per la lotta alla criminalità è dimostrato da una semplice esperienza quotidiana nel trattare queste procedure e le misure di prevenzione nell'ambito del processo di cognizione, confermate anche in appello. Che sia una strada importante da seguire è dimostrato dalla reazione dei soggetti che subiscono questi procedimenti. Lasciando perdere i processi, è importante parlare delle misure di prevenzione. Coloro che vengono proposti per le misure di prevenzione di carattere personale non si presentano neppure, non inviano avvocati che si affannano nella difesa. Non sono preoccupati per queste misure, si tratta di persone già condannate a decine di anni o all'ergastolo. Invece i loro avvocati si fanno in quattro quando si tratta di misure patrimoniali. Anzi, in questi casi, non solo si presentano gli interessati, ma tutti i terzi prestanome e anche terzi non prestanome che magari avevano venduto un bene con scrittura privata senza atto pubblico. Nella fase preistruttoria di polizia da queste persone ci siamo sentiti dire, ad esempio a proposito di un appartamento, che era stato da loro venduto indipendentemente dall'atto pubblico. Invece, di fronte a misure patrimoniali, si costituiscono, ovviamente spinti da qualcun altro, per dire che non vi è stato atto pubblico e per rivendicare un bene ad esempio perché non è stato effettivamente pagato e quindi lo rivogliono indietro. Questo accade anche se in precedenza avevano dimostrato disinteresse rispetto a quel bene. Insomma, vi è tutta un'attività di difesa che dimostra che quella patrimoniale è una strada da seguire. Purtroppo i risultati sono ancora scarsi. Abbiamo fatto dei processi con condanne poi revocate, in base all'articolo 416-bis e abbiamo adottato misure di prevenzione.

PRESIDENTE. Lei ha una spiegazione del fatto che con i collaboratori di giustizia si può parlare di tutto, anche di delitti quasi impronunciabili, ma è difficile farli parlare del tema dei patrimoni?

LUCISANO. Sul tema dei patrimoni l'attività istruttoria dibattimentale non è molto approfondita e quindi non ho una risposta.

PRESIDENTE. Noi ci siamo chiesti come mai da cinque anni a questa parte nessuno dei grandi pentiti abbia fatto rivelazioni sui patrimoni.

LUCISANO. Forse perché difendono anche i propri patrimoni.

STAGLIANO. E' logico, perché, se si vive nella realtà giudiziaria, si capisce che l'unica cosa di cui tutti hanno paura è il patrimonio.

PRESIDENTE. Ma noi che non viviamo nella realtà giudiziaria abbiamo il diritto di sapere se un collaboratore di giustizia si può considerare tale quando riesce a dare un certo tipo di informazione. Il dottor Caselli, ad esempio, ci ha risposto che nel loro caso in una prima fase è stato privilegiato il sistema

di evitare nuovi delitti attraverso le informazioni e che adesso bisogna passare alla seconda fase. Siete d'accordo?

STAGLIANO. Deve essere così, non vi possono essere collaboratori che conservano il proprio patrimonio.

MARZANO (Procuratore della Repubblica di Rossano). Vorrei ricollegarmi ad una domanda fatta al collega della procura di Crotone sulla grande criminalità organizzata e in particolare se sia da considerare sbaragliata e ridotta a fenomeno minore. Non so se la realtà di Rossano in qualche maniera possa interessare sotto qualche altro profilo.

PRESIDENTE. La domanda nasceva da un altro presupposto: volevamo fare una prova retorica.

MARZANO. Volevo trasmettergli una riflessione che vado facendo da tempo. Credo che siamo in un momento storico irripetibile. Abbiamo avuto dei risultati sotto il profilo giudiziario che prima, senza andare troppo indietro nel tempo, erano assolutamente impensabili. Riferendomi alla mia zona, il boss di Cornigliano ha subito una sentenza di secondo grado a Catanzaro di dodici anni e una di primo grado a Castrovillari di venti anni.

PRESIDENTE. Il sindaco di quel paese è stato il più tranquillo.

MARZANO. Il boss di Rossano è un collaboratore di giustizia e la grossa criminalità è scompaginata nel suo organigramma iniziale.

PRESIDENTE. Questo lo abbiamo sentito anche a proposito di Crotone.

MARZANO. Il pericolo enorme che avvertiamo è che questa realtà, che oggi è in qualche modo in crisi quanto meno negli organigrammi operativi, possa ricostituirsi e sicuramente si ricostituirà se non vi sarà una azione di contrasto davvero decisiva. Voglio dire che lo Stato deve essere presente con le sue istituzioni non soltanto a livello di forze dell'ordine, ma anche sul versante della giustizia. Mi riferisco ad esempio al problema degli organici rispetto ad una procura mista che ha competenze anche presso il tribunale.

PRESIDENTE. Lei sfonda una porta aperta, spero autorevole.

MARZANO. Per completare il mio pensiero, a proposito del fenomeno dell'usura, abbiamo l'impressione che sia in grande sviluppo, sia anzi diventato endemico nella mia zona, forse perché favorito dalle difficoltà di eccesso al credito da parte di molti operatori economici. Questa situazione determina l'insorgere della cosiddetta "sindrome di Stoccolma" fra molte persone coinvolte, creando enormi difficoltà a rendere noti certi fatti. Noi abbiamo avuto un primo processo dopo la modifica dell'articolo 12-*quinquies*, con la confisca di un patrimonio di oltre 2 miliardi ad un pensionato che percepiva 700.000-800.000 lire al mese. Un fenomeno, questo dell'usura, che io ritengo al di fuori del dato emergente sul piano giudiziario: anzi, questo è la punta dell'*iceberg* di un fenomeno endemico veramente preoccupante.

MANZINI (Sostituto procuratore della Repubblica di Lamezia Terme). Vorrei riallacciarmi alla domanda che lei ha fatto in ordine all'attacco dei patrimoni.

La procura di Lamezia Terme ha effettuato diversi sequestri di beni per molti miliardi proprio a soggetti che svolgono l'attività di usura, con la confisca di circa 2 miliardi di lire. L'osservazione che personalmente ho fatto - nella fattispecie l'usuraio era una persona molto anziana - è che in fondo non sono

questi gli elementi del riciclaggio del denaro delle associazioni criminali. Quindi, l'attività della procura distrettuale in questo momento è abbastanza ferma; ha toccato le associazioni criminali e quindi, fondamentalmente, ha ottenuto delle misure restrittive personali, ma ancora non è pervenuta all'attacco dei patrimoni proprio perché, a differenza di quanto ha potuto notare il procuratore Stagliano di Crotona, che sottolineava la capacità dei delinquenti crotonesi di trasferire i beni all'estero, quanto meno sul territorio di Lamezia Terme risulta che si utilizza il denaro proveniente dalle attività criminose per effettuare sì l'usura ma per investire localmente il denaro, che sicuramente diventa sempre più ingente, in beni mobili o immobili.

Attualmente, proprio utilizzando gli strumenti legislativi che sono stati messi a disposizione (articolo 12-sexies del decreto-legge n. 306 del 1992), la procura di Lamezia Terme si trova a dover svolgere le indagini in una situazione di grandissima difficoltà, avvalendosi dei carabinieri che ovviamente incontrano notevoli ostacoli a cercare di ricostruire tutto il flusso del denaro. I magistrati che coordinano quell'attività alla fine devono riuscire ad essere più che altro contabili (direttori di banca, commercialisti, ragionieri), per cercare di capire tutti i passaggi ed arrivare al sequestro. Io sono convinta che, perlomeno sul territorio di Lamezia Terme, il denaro delle associazioni criminali viene riutilizzato e che quindi l'usura nasconda anche un riciclaggio; però questa è un'attività molto difficile da scoprire.

Anche se è stato fatto presente, vorrei sottolineare ancora una volta la carenza degli organici, al di là dei magistrati, proprio delle forze dell'ordine.

PRESIDENTE. Vorremmo qualche informazione sulle scariche.

STAGLIANO'. E' la tragedia del crotonese.

PRESIDENTE. La domanda è la seguente. Lei ha espresso un giudizio molto critico a proposito delle scariche: il suo giudizio comprende anche quella speciale di Crotona?

STAGLIANO'. No, in quanto è una scarica comunale. Però a Crotona abbiamo enormi accumuli di veleno in quanto le grandi imprese, come la Montedison o la Pertusola che lavorano nella zona, hanno avuto la possibilità di ammassare a cielo aperto, a distanza di pochi metri dal mare o da corsi d'acqua, enormi quantità di veleno che sono ancora lì.

CURTO. Si riferisce alle scariche comunali o a quelle speciali?

STAGLIANO'. Alle scariche speciali, per di più in alcuni casi autorizzate. Ma abbiamo trovato di peggio: abbiamo trasmesso adesso gli atti alla procura antimafia i dati da cui emerge che questi beni venivano buttati altrove, venivano trovati in massicciate per costruire le strade e che alcuni di questi trasporti venivano gestiti dalla mafia.

PRESIDENTE. Un tempo la mafia usava le costruzioni per occultare altre cose!

STAGLIANO'. C'è un altro elemento preoccupante: abbiamo trovato alcune scariche che presentavano un tasso di inquinamento di carattere nucleare.

VERALDI. Per favore non riapriamo la polemica sul comune di Cotroneo.

PRESIDENTE. Lei ha detto che si ricomincia.

STAGLIANO'. Crotone tre o quattro sere fa è stata scossa da una fortissima esplosione, non sappiamo in quale punto. Sicuramente è successo qualcosa di grosso da qualche parte.

NAPOLI. Dove?

STAGLIANO'. Le forze dell'ordine stanno ancora cercando il luogo preciso, ma non è facile trovare dove si è verificata l'esplosione. Qualche anno fa noi avevamo un'esplosione ogni sera.

MAZZEO (Giudice del tribunale di Castrovillari). Su quanto vorrei far presente sollecito anche il parere dei colleghi. Io sono giudice promiscuo del tribunale di Castrovillari: data la poca anzianità di servizio (2 anni e mezzo) sono presidente di sezione agraria, presidente della sezione lavoro, eccetera, e mi occupo quindi di cause civili. Noi attualmente siamo in cinque ma ho notato un certo fenomeno: essendo molto impegnati nei processi di cui ha parlato il procuratore Lombardi, abbiamo quasi completamente congelato l'attività civile. Il blocco della risposta da parte nostra nel settore civile, per esempio per le richieste di liquidazione dei crediti, non porta coloro che si rivolgono al giudizio civile a ricorrere all'usura? Si crea un circolo vizioso. Noi abbiamo una media di lavoro altissima; io sono stata per due mesi giudice da sola, poi sono venuti altri colleghi, ma so che questo va fuori tema.

PRESIDENTE. No, no, ci interessa molto. Nell'audizione dei rappresentanti del sindacato abbiamo scoperto il numero delle cause che non riescono ad arrivare alla sentenza e siamo arrivati alla stessa conclusione: quando lo Stato non fa giustizia c'è qualcun altro che la fa.

STAGLIANO'. Non soltanto si ricorre all'usura, ma si incrementa anche il fenomeno dell'associazione mafiosa.

MAZZEO. Vorrei aggiungere allora una considerazione. Oltre all'organico dei magistrati, si sta pensando all'organico amministrativo? Noi non abbiamo assistenti e non riusciamo a costituire i collegi penali, soprattutto non riusciamo a tenere più processi in contemporanea.

PRESIDENTE. Forse questo si risolverà col giudice unico.

Vorrei chiedere infine un'opinione. Nel corso della giornata di ieri abbiamo sentito un'affermazione molto interessante riguardo al numero dei latitanti. Tra le altre considerazioni promettenti, incoraggianti, ci è stato detto che il numero dei latitanti catturati è diventato di gran lunga superiore, percentualmente, rispetto alla storia degli ultimi venti anni. Voi confermate questo dato?

LOMBARDI. Sì.

PRESIDENTE. Siete in grado di dire che cosa è servito per garantire migliore risultati da parte delle forze dell'ordine?

LOMBARDI. La capacità nella ricerca.

PRESIDENTE. Le sono grato per questa risposta. Temevo che mi rispondesse: "i collaboratori di giustizia".

LOMBARDI. I collaboratori non c'entrano. Ultimamente su Guardavalle i carabinieri sono riusciti a catturare quasi tutti i latitanti: ne resta uno solo che gravità però più su Stilo e Monasterace, quindi

sull'altra provincia. Tutti i latitanti della zona di Guardavalle, già condannati con sentenza definitiva per la cosiddetta strage di Guardavalle, che vide tre morti e tre feriti, sono stati catturati. Si è trattata di un'azione capillare ed insistente delle forze dell'ordine che hanno avuto un validissimo supporto anche da parte delle nostre strutture, che hanno consentito il massimo delle intercettazioni telefoniche e ambientali e spese enormi in ponti radio e sistemi estremamente sofisticati. Le operazioni che hanno portato alla cattura degli ultimi latitanti sono state militarmente perfette: si è riusciti così a catturare anche alcuni latitanti dai quali ci si aspettavano reazioni violentissime in modo assolutamente incruento. Purtroppo in questo momento il latitante numero 1 riguarda la zona del Vibonese: mi riferisco al signor Mancuso Giuseppe di Limbadi, il braccio violento della famiglia Mancuso. Solo due parole a proposito dei collaboratori, un tema sul quale potremmo parlare per giorni.

Il numero dei collaboratori di giustizia a disposizione della procura distrettuale di Catanzaro è irrisorio rispetto ad altre situazioni. Tra l'altro sono immuni dal fenomeno della delazione le vere e proprie famiglie mafiose. Mi riferisco, secondo la distinzione del professor Arlacchi, agli Arena d Isola Capo Rizzuto e ai Mancuso di Limbadi (provincia di Vibo Valentia). In questi due gruppi, cementati da rapporti principalmente familiari oltre a tutta una sfera di fiancheggiatori a livello sempre più elevato, i collaboratori di giustizia non esistono; esistono dei soggetti che nei confronti degli Arena hanno consentito qualche singolo risultato, ma un collaboratore serio che porti il nome di un Mancuso o di un Arena allo stato non esiste. E la riprova è che mentre nella provincia di Cosenza, interessata da un fenomeno delinquenziale ad esponenza elevatissima ma senza una struttura e una mentalità, una cultura mafiosa, i risultati si sono visti, nella zona della sibaritide abbiamo dragato a fondo soggetti che venivano considerati esponenti più della camorra che della 'ndrangheta e che si erano trapiantati splendidamente nelle nostre zone, ma si trattava di soggetti che hanno ceduto molto velocemente. I grossi *clan* non hanno ceduto. Nei confronti di Giuseppe Mancuso le ricerche stanno avendo luogo con la stessa professionalità e lo stesso stile militare che ha contraddistinto le altre operazioni.

PRESIDENTE. Vorrei farle alcune domande lampo. Lei se la sentirebbe di definire in qualche modo il tipo di rapporto che intercorre tra la malavita organizzata di questa zona e la mafia siciliana?

LOMBARDI. Ne abbiamo avuto prova nel processo Galassia: abbiamo grossi nomi della criminalità siciliana inseriti tra i nostri imputati. Con certezza vi è stata un'attività operativa comune, anche attraverso scambi di valori. Lo stesso rapporto strettissimo con la criminalità reggina, provato non solo con dichiarazioni di collaboranti ma con confessioni di dichiaranti (hanno ammesso fatti abbastanza gravi come alcuni omicidi), ha messo in luce scambi di favori tra cosche diverse, che hanno compiuto fatti delittuosi per i quali, seguendo le indagini tradizionali, non si sarebbe potuto invocare né il movente né le circostanze di tempo e di luogo. Parlo di soggetti che partivano dalla sibaritide e andavano a commettere l'omicidio nel reggino e viceversa: delitti senza causale, giustificati solo al vertice da questi accordi.

PRESIDENTE. E' possibile tracciare una sorta di identikit del criminale-imprenditore di questa zona? Esiste una versione manageriale del criminale?

LOMBARDI. A questa risposta può rispondere puntualmente il collega Serafini. Voglio soltanto premettere che abbiamo avuto casi come quello di Santo Carelli, capo società di Origliano: un individuo con una grande propensione per gli affari, tant'è vero che è riuscito a costituire tutta una serie di società cooperative che purtroppo facevano capo a soggetti che non è stato possibile inquisire e perseguire e che ha creato un piccolo impero economico. Questo tipo di imprenditore è stato già portato alla luce. L'imprenditore mafioso "fino" è invece nella conoscenza del collega Serafini.

SERAFINI. Si tratta di un individuo che ha cominciato dal nulla; me lo ricordo 35 anni fa, quando ero giovane sostituto, che sottraeva gli inerti dal greto del fiume Crata e veniva periodicamente arrestato dai carabinieri e subito dopo rimesso in libertà, secondo le abitudini. Attualmente egli ha una situazione patrimoniale che ha permesso alla procura della Repubblica di Cosenza di sequestrare beni per 50 miliardi. A questi si aggiungano 2 miliardi in contanti sequestrati dalla procura distrettuale e passati nella nostra competenza come ufficio per le misure di prevenzione. Stiamo anche seguendo una via che ci porta verso l'Arabia Saudita, esattamente nel Bahrein, dove ci sarebbero altre casseforti di questo signore. Questo signore è imputato in tre processi per associazione per delinquere ed estorsione: nel processo *Garden bis*, già definito con sentenza di condanna a 10 anni in primo grado; nel processo *Garden* numero uno, che è ancora in corso dinanzi alla Corte d'assise di Cosenza. Giorni fa abbiamo ottenuto il suo rinvio a giudizio per il mese di settembre per un omicidio premeditato su commissione del gruppo 'ndranghetista più importante di Cosenza, vale a dire quello che rappresenta la riunione di tutti gli esponenti delle varie consorterie mafiose. Mi riferisco ad un tale che si chiama Antonio Grimo, di cui i giornali si sono ampiamente occupati e che si cerca in mille modi di sottrarre alla giusta punizione. Punizione giusta ovviamente secondo il punto di vista dell'accusa, poi si vedrà quelle che saranno le decisioni del tribunale; comunque il tribunale di Cosenza lo ha già condannato a 10 anni.

Questo soggetto, nato dal nulla, ha le mani in pasta ovunque, in una serie infinita di imprese tutte di natura edilizia e non di altro genere, fatta eccezione forse di qualche azienda nel settore dei trasporti; l'attività prevalente è, ad ogni modo, quella delle costruzioni statali, tant'è vero che ha ottenuto appalti da tutti e fornisce di materiali inerti quasi tutte le imprese di costruzioni che realizzano gli appalti nella provincia di Cosenza: questo è un esempio classico di imprenditore legato alla mafia.

PRESIDENTE. A Lamezia Terme e a Crotone esistono soggetti che assomigliano a questo *identikit* ?

STAGLIANO. No, signor Presidente; come prima dicevo, forse i personaggi mafiosi di spicco stanno costituendo all'estero i loro patrimoni.

Per quanto riguarda invece i rapporti tra la mafia siciliana e quella calabrese mi auguro che tra breve vi possano essere degli sviluppi nella zona di Crotone a seguito di una indagine riservatissima che è attualmente in corso e che riguarda una raffineria di eroina.

PRESIDENTE. Se si tratta di una indagine riservatissima, la prego di non aggiungere altro.

LUCISANO. Signor Presidente, dissento leggermente dalle considerazioni espresse dal collega. In base all'esperienza acquisita attraverso i processi che hanno avuto luogo nei confronti della criminalità organizzata, credo di poter affermare che a Crotone vi possa essere qualche soggetto che affianca alla criminalità mafiosa una attività imprenditoriale, che potrebbe anche non essere effettuata alla luce del sole, ma che potrebbe essere gestita da prestanomi. Dai processi istituiti dalla Direzione distrettuale antimafia, trattati a Crotone e riguardanti le cosche Arena ed altri e Mannolo ed altri, è emerso un controllo estorsivo nei confronti degli operatori economici della zona: un vero e proprio controllo da padroni di molte e svariate imprese economiche presenti sul nostro territorio, soprattutto a livello di attività turistiche che operano lungo la costa che va da Isola di Capo Rizzuto fino a Catanzaro, dove i villaggi sono controllati, a livello di gestione occulta, dai *clan*.

PRESIDENTE. In questi giorni abbiamo sentito parlare di rapporti tra la criminalità organizzata calabrese e alcune filiazioni internazionali; tra i paesi evocati vi sono stati l'Australia, il Canada e la Germania. Vi sono altri paesi che possono vantare il tristissimo primato della criminalità calabrese?

LOMBARDI. In base alle nostre indagini i collegamenti maggiori con la criminalità organizzata calabrese sono stati evidenziati in Germania.

PRESIDENTE. Abbiamo esaurito a questo punto le domande che la Commissione voleva rivolgere ai procuratori presenti. Questa parte dell'audizione merita un ulteriore approfondimento da parte della Commissione che, una volta rientrata a Roma, dovrà riflettere sui risultati di questo incontro per decidere le eventuali iniziative da assumere, essendovene tutte le ragioni.

Vi sono grato per le utilissime informazioni che ci avete dato e vi ringrazio nuovamente per aver accolto il nostro invito.

Dichiaro concluse le audizioni odierne.

I lavori terminano alle ore 21,30.

Num. 1.5

PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

~~RISERVATO~~

EDIZIONE NON DEFINITIVA

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA
SUL FENOMENO DELLA MAFIA E DELLE ALTRE
ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

SOPRALLUOGO A REGGIO CALABRIA

Resoconto stenografico

Seduta di mercoledì 19 marzo 1997

Presidenza del presidente DEL TURCO

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA
COMMISSIONE DEL 11 LUG. 2000

INDICE

Audizione dei segretari provinciali delle organizzazioni sindacali della Cgil, della Cisl, della Uil e della Ugl

Intervengono la dottoressa Liliana Frascà in rappresentanza del comprensorio di Reggio Calabria della Cgil; il dottor Aldo Libri, in rappresentanza del comprensorio di Gioia Tauro della Cgil; il dottor Luigi Sbarra, in rappresentanza della Cisl; il dottor Benedetto Di Iacovo, in rappresentanza della Uil e il dottor Antonio Franco, in rappresentanza della Ugl.

I lavori hanno inizio alle ore 10,20.

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca l'audizione dei segretari provinciali delle organizzazioni sindacali della Cgil, della Cisl, della Uil e della Ugl, che ringrazio per aver accettato il nostro invito.

Come loro sapranno, la Commissione sta dando a questa serie di audizioni in Calabria un taglio articolato, orientato su alcuni filoni (di cui non saprei indicare quello prioritario): il lavoro, la questione giustizia, che noi chiamiamo cultura della legalità, come questione fondante di un qualsiasi ragionamento per il riscatto della società civile calabrese rispetto alla tradizione, che la vuole soggiogata ad una presenza di criminalità organizzata così rilevante, imponente forte ed impenetrabile, come si è dimostrata la 'ndrangheta in questi anni.

Noi abbiamo avuto una serie di conferme sulla correttezza di questa impostazione e desidero subito sottolineare che quando abbiamo affrontato la questione della giustizia non ci siamo limitati a trattare il solo tema della giustizia penale, anche se si pensa che la Commissione antimafia debba occuparsi prevalentemente del funzionamento della giustizia penale giacché non esiste un reato che attenga ai compiti istituzionali di questa Commissione che purtroppo non sia di natura penale.

In varie occasioni e in più incontri abbiamo affrontato anche il tema della giustizia civile, perché lo consideriamo, soprattutto quello della giustizia del lavoro e della giustizia amministrativa, una delle questioni fondanti in un corretto rapporto tra il cittadino e lo Stato, avendo constatato che quando lo Stato non riesce a rendere giustizia c'è qualcun altro che si occupa di essa e la produce; quando poi a farlo è la criminalità organizzata la sconfitta dello Stato è di duplice enorme valore.

Abbiamo deciso, credo in modo significativo, di cominciare le nostre audizioni dalla Calabria (come sapete questo è il primo sopralluogo della Commissione), dando a questa scelta un esplicito significato politico. Desidero sottolineare che non abbiamo estratto a sorte la regione da cui cominciare: la Calabria è stata indicata all'unanimità dalla Commissione, in quanto essa, in questo particolare momento storico, si presenta ai nostri occhi di maggiore interesse per avviare una serie di conversazioni che già in parte abbiamo avuto e che debbono essere approfondite in un'altra occasione. Non possiamo accogliere una massa così rilevante di suggestioni, di informazioni, di suggerimenti e di richieste che riguardano l'attività parlamentare della Commissione antimafia, tornare a Roma e poi stendere un documento. Noi abbiamo bisogno, innanzi tutto per poter completare quest'azione di informazione, di approfondire alcune realtà, in relazioni alle quali non ci si deve fermare sulle prime cose che abbiamo sentito ieri, anche per dare suggerimenti, in particolare sul completamento degli organici degli uffici giudiziari e soprattutto per quanto riguarda il rapporto con le organizzazioni sociali, almeno per la parte di responsabilità politica che ha la nostra Commissione. Come sapete, la Commissione antimafia non ha compiti istituzionali in relazione alla questione dell'economia, però far finta che non esiste il problema e che non c'è un rapporto tra sottosviluppo, disoccupazione, emarginazione e solitudine, soprattutto nelle nuove generazioni, e la delinquenza organizzata, è un modo per nascondere la testa sotto la sabbia. Ciò è un qualcosa che la Commissione antimafia non può fare. Proprio per questo ritengo che l'unico valore aggiunto che la mia esperienza può dare a questa Commissione è una conoscenza di questi temi ed argomenti; quindi, posso orientare il nostro lavoro anche su questo terreno.

Noi siamo qui per sentire le vostre prime considerazioni; poi, se siete d'accordo, ci sarà uno scambio di domande in modo tale che in questa audizione venga approfondito un tema che è comune a tutti noi.

FRASCA', *comprendorio Cgil di Reggio Calabria*. Signor Presidente, sarò molto breve, anche perché credo che sia giusto approfondire questo argomento con le domande che i commissari vorranno rivolgerci.

Innanzitutto ringrazio i componenti della Commissione antimafia per aver scelto la Calabria, in quanto penso che ciò dia il senso del livello di sensibilità ormai acquisito nel paese. Si capisce ormai con chiarezza che la presenza della mafia in Calabria non è un fenomeno provinciale e marginale. Se non bastassero le precedenti letture che ne ha fatto la Commissione antimafia, vi sono tanti processi che danno il senso di quella che oggi è la 'ndrangheta non solo in Calabria, ma purtroppo nel resto del paese, specialmente in alcune aree del Nord dove vi sono vere e proprie colonie (penso ad esempio alla Lombardia) e nel mondo.

Viviamo in una situazione piuttosto complessa e difficile; in effetti in questa realtà c'è un problema di apparati dello Stato e di funzionamento del sistema giustizia. Il Presidente della Commissione ha fatto bene a porre in evidenza la questione della inefficienza ed inefficacia della giustizia nel suo complesso. Non mi sto riferendo soltanto alla giustizia penale, di cui si parla tanto e a cui penso sia inutile fare cenno perché certamente la Commissione ha ascoltato i magistrati, ma anche a quella civile di cui i commissari conoscono le difficoltà a Reggio Calabria e nella provincia (per esempio a Locri e a Palmi): noi viviamo in una situazione di vera negazione dei diritti dei lavoratori e dei cittadini. Signor Presidente, per una causa del lavoro si attende fino a sei anni. La pretura di Reggio Calabria non funziona assolutamente. Per le cause per comportamento antisindacale (previsto dalla legge n. 300) si deve aspettare un mese e ciò è assolutamente intollerabile: si tratta di cause che dovrebbero essere svolte dalla sera alla mattina. In sostanza c'è una situazione gravissima, di cui se ne è parlato sempre poco e ciò dà il senso di come siano veramente negati i diritti dei cittadini in questa realtà. Non parliamo poi della giustizia civile: per un banale incidente di macchina si arriva ad aspettare 5-6 anni per la sua definizione.

E' giusto che siano state rafforzate alcune procure, soprattutto quelle penali (anche se non penso che sia il caso di Reggio Calabria e della sua provincia; mi riferisco in particolare a Locri). Però, accanto al rafforzamento delle procure, è necessario attivare il funzionamento di altri strumenti che non sono marginali e che soprattutto danno fiducia ai cittadini. La fiducia si ottiene dalle risposte che si ricevono e da un'efficienza e un'efficacia che in questo settore manca totalmente. La giustizia a Locri (io lo ripeto da anni e adesso lo dicono anche gli avvocati di questo Foro) è totalmente paralizzata: è come se ci fosse un blocco. La giustificazione che in genere viene data è che tutto quello che c'è da fare in termini di antimafia lo deve fare la Dda. Comunque si deve tener presente che in quella realtà la situazione è molto difficile, ancor più che a Reggio Calabria, e non credo che il discorso cambi nella piana di Gioia Tauro (mi riferisco in particolare a Palmi).

Noi abbiamo sottoposto tali questioni più volte al Ministero, sottolineando la necessità di ulteriore personale, di mezzi e via dicendo. Più di un anno fa addirittura abbiamo chiesto la convocazione del Consiglio superiore della magistratura a Reggio Calabria, proprio per poter ragionare su queste deficienze e su questi problemi e per vedere come affrontarli. Da allora ad oggi non è successo niente, anche se dobbiamo dare atto che alcuni colpi sono stati inferti alla mafia.

Ritengo che si debba fare di più sul versante delle risorse finanziarie che la mafia accumula. E' vero che si stanno conducendo delle indagini sui patrimoni, ma è necessario lavorare di più e meglio perché non c'è dubbio che è da questo punto di vista che si può mettere in difficoltà l'apparato mafioso. Quindi, nostro malgrado, le questioni sono più o meno le stesse, anche se qualche miglioramento si è registrato (è quanto ci risulta dalle informazioni ricevute dalla questura di Reggio Calabria) in relazione alle forze di polizia, che non devono soltanto investigare ma anche assicurare la presenza sul territorio, con l'istituzione del commissariato a Siderno e nella piana di Gioia Tauro, e con l'aumento degli organici. Quindi ci auguriamo che da questo punto di vista vi sia un'inversione di tendenza, anche perché in questi anni chi doveva investigare è stato utilizzato per altri fini e questo sicuramente ha aggravato la situazione. Qualche anno fa alcuni reparti dell'esercito svolgevano questa funzione di tutela a Reggio Calabria e quindi liberavano forze in altre direzioni. Oggi non ci sono più. Comunque, siccome queste decisioni sono state assunte qualche mese fa dal Ministero dell'interno (almeno è quanto ci risulta dalle informazioni che abbiamo ricevuto dalla questura) non sono in grado di dire se l'adeguamento degli organici e la creazione dei commissariati abbiano dato

risultati positivi: sicuramente è un fatto interessante e positivo per il controllo del territorio, che è un problema reale.

Per evitare che la mafia aggregi altri giovani è necessario risolvere il problema fondamentale del lavoro. Tenete presente però che nel Mezzogiorno non vengono fatti tanti investimenti; gli stessi cittadini calabresi e reggini trovano difficoltà ad investire proprio perché c'è questo problema. Quindi, senza decidere che c'è un prima e un poi, bisogna intervenire innanzi tutto per creare un ambiente vivibile, che consenta di intraprendere ed operare, e poi per risolvere la questione del lavoro, manifestando ad essa molta più attenzione di quella che si è prestata in passato. Bisogna intervenire sull'emergenza, ma bisogna farlo anche e soprattutto con l'obiettivo di creare uno sviluppo delle nostre realtà. Noi qualche sforzo lo abbiamo fatto. Si parla tanto dei finanziamenti non utilizzati della Comunità economica europea. Proprio per quanto riguarda la Ionica, abbiamo richiesto al Cnel - ed è già pronto - l'impatto territoriale della proposta delle organizzazioni sindacali della Cgil, Cisl e Uil per investire in una realtà dove si registra una grandissima povertà sia nel tessuto economico che nell'imprenditoria.

Credo che ciò possa aiutare accanto ad un'opera che tenda a reprimere una forte presenza che esiste anche a Reggio Calabria ma che in quell'area è sempre più forte, probabilmente perché i paesi sono piccole realtà e quindi si avverte maggiormente tale presenza, anche se - lo ripeto - sono stati inferti duri colpi dalla Direzione distrettuale antimafia. A mio avviso, comunque ciò non è stato sufficiente.

Dal nostro versante, come sindacati incontriamo anche difficoltà ad esercitare il nostro mestiere, e successivamente lascerò a questa Commissione una relazione in merito. Ormai da anni a Reggio Calabria facciamo una guerra con le aziende di pulizie o con le aziende che gestiscono le mense nelle carceri o in altre sedi per il rispetto delle leggi e dei contratti. E' diventata una guerra defaticante e noi non riusciamo a far rispettare le leggi neanche dagli enti appaltanti, che molto spesso sono Ministeri, per cui ci troviamo di fronte a grandissime difficoltà nel caso di alcune aziende.

Ve lo dico semplicemente per darvi il senso di una difficoltà reale che esiste, perché una cosa - e il presidente Del Turco lo sa - è trattare con la Gepi o con la Finmeccanica sulle Omega o con la Contship a Gioia Tauro, un'altra è trattare con quelle imprese di pulizie, che hanno migliaia di lavoratori a Reggio Calabria e nella sua provincia, che addirittura mostrano un atteggiamento arrogante verso il sindacato, perché evidentemente hanno protezioni a monte che noi non conosciamo ma che sono reali, altrimenti questa arroganza e questo disprezzo non dovrebbero esistere.

FIGURELLI. A quali Ministeri si riferiva poc'anzi?

FRASCA'. Vi posso dare dei documenti a tal proposito perché è una guerra che conduciamo da tre anni, e i dati sono pubblici. Si tratta, ad esempio, del Ministero di grazia e giustizia, per quanto riguarda le pulizie che vengono fatte nelle caserme.

FIGURELLI. Lei si riferiva al Ministero della difesa e al Ministero dell'interno.

FRASCA'. No, al Ministero della difesa e al Ministero di grazia e giustizia. In ogni caso siamo disponibili a qualsiasi chiarimento a tal proposito.

Non si tratta di questioni marginali, in una realtà dove vengono negati diritti per l'inefficacia e l'inefficienza della giustizia. Faccio presente che non stiamo parlando dei contratti per il rispetto del salario, ma di un'altra cosa: del rispetto minimo dovuto a quei lavoratori quando si fa un appalto. Stiamo parlando di cose basilari, perché vengono negati diritti fondamentali.

Noi riteniamo che la Commissione parlamentare antimafia ci possa dare una mano, anche perché il suo Presidente conosce bene tali questioni e le difficoltà che, anche in una realtà come questa, si incontrano nel far rispettare i diritti dei lavoratori e dei cittadini, perché ciò è estremamente complicato e difficile, anche se noi non ci tiriamo indietro, anzi.

Queste sono le considerazioni essenziali che volevo sottoporre alla Commissione, dopodiché sono disponibile a rispondere a qualsiasi domanda.

PRESIDENTE. Domando agli altri rappresentanti delle organizzazioni sindacali se considerano questa introduzione rappresentativa di tutte le opinioni, oppure vi è qualcun altro che vuole aggiungere ulteriori considerazioni?

FRANCO, *in rappresentanza della Ugl*. A me sembra un'interpretazione molto corretta quella che lei, onorevole Presidente, ha fornito preliminarmente questa mattina, perché fino ad oggi forse abbiamo assistito ad una lotta alla mafia che purtroppo è diventata terreno di scontro politico. La lotta alla mafia sarà seria se vedrà impegnate tutte le forze sindacali, sociali e politiche, senza alcuna differenza. Io contesto talune affermazioni che talvolta vengono fatte. Ricordo, ad esempio, due anni addietro quando si affermava che la mafia cerca sempre i rapporti con chi vince, per cui oggi, dal momento che vi sono taluni rapporti che sicuramente sono stati instaurati, bisogna stare molto attenti. Per fortuna, oggi noto che non è così, non viene più seguito questo tipo di analisi e ritengo che ciò sia un fatto serio e positivo, perché questo significa veramente poter raccogliere tutte le energie e le forze migliori che non possono che essere di tutti.

Inoltre, ritengo che un fatto molto importante sia quello di riuscire a comprendere che nessuno sforzo potrà andare a compimento fino a quando non si creeranno veramente precise condizioni di sviluppo e si darà lavoro alla gente. E' vero quanto affermava poc'anzi la collega Frasca', e cioè che talvolta si incontrano serie difficoltà nel riuscire ad avere solamente dei rapporti corretti, ma è pur vero che la sfiducia aumenta in maniera molto forte nel momento in cui registriamo che talune aziende o taluni gruppi - e mi riferisco alle Partecipazioni statali - invece di dare un momento di trasparenza e di legalità, invece di costituire un punto di riferimento e di far sì che talune aziende possano uscire dalla crisi, che purtroppo è perenne, adottano dei comportamenti incomprensibili, al limite della regolarità e che arrivano al limite della legalità nel momento in cui i subappalti vengono dati ad aziende in odore di mafia.

E la sfiducia aumenta anche nel momento in cui diventano inutili e rituali quei viaggi a Roma per incontrare la *task-force*, a prescindere dai rappresentanti che presiedono e compongono questa Commissione, senza riuscire ad avere alcuna risposta. Poiché tra le aziende reggine - dall'Isotta Fraschini alla Morgana - vi sono dei lavoratori che chiedono un incontro con la Commissione antimafia (si tratta di una notizia che mi è stata fornita pochi attimi fa), preghiamo lei, signor Presidente, e tutti i commissari presenti di voler dedicare qualche minuto della vostra attenzione, ad esempio, al problema dei lavoratori della Morgana.

Per ritornare al tema che stiamo trattando, tutte le aziende non hanno trovato nessuna soluzione perché hanno visto impegni completamente disattesi, e non può bastare il lavoro delle forze dell'ordine, né il lavoro fatto da magistrati che spesso e volentieri sono lasciati soli ed abbandonati a se stessi. A tal proposito, va ricordata anche un'altra cosa, e concludo il mio intervento. Sono anni ed anni che le lamentele che provengono dai magistrati sono sempre le stesse: carenza di organici, di personale, di strutture e di mezzi; quella esistente non è un'emergenza che si scopre questa mattina o in queste ultime settimane. La verità è che sono anni che le denunce provenienti dai magistrati di tutto il distretto di questa corte d'appello, da Palmi a Locri fino a Reggio Calabria, sono molti forti perché si avvertono realmente e danno il senso della sfiducia totale perché sono abbandonati a se stessi, dal momento che gli organici sono veramente insufficienti per condurre determinate lotte e battaglie. Fino a quando non vi sarà una reale concertazione tra la Commissione antimafia, le forze sindacali e quelle politiche per affrontare contemporaneamente sia i problemi di ordine pubblico, sia i problemi di organico della magistratura, di competenza del Ministero di grazia e giustizia, tenendo presente anche il rischio che taluni magistrati corrono, e soprattutto fino a quando non si riuscirà ad incidere sul tessuto socio-economico creando lavoro, avremo fatto delle ottime analisi, ciascuno di noi forse avrà fatto la propria parte, ma difficilmente si riuscirà a risolvere il problema.

DI IACOVO, *in rappresentanza della Uil*. Intervengo solo per evidenziare un altro dato rispetto a quelli che i colleghi hanno già illustrato. Naturalmente è inutile e scontata l'affermazione del riconoscimento di questa iniziativa e della sensibilità dimostrata dalla presente Commissione antimafia. Invece, ritengo che si debba puntare sui possibili risultati rispetto all'iniziativa stessa; abbiamo già avuto altre audizioni, e mi sembra che l'approccio dato a questo incontro dal presidente Del Turco (ma non voglio con ciò affermare che le precedenti Commissioni antimafia non hanno

avuto altrettanta sensibilità) sia stato diverso e più corretto, come sottolineava il collega che mi ha preceduto.

Quando quella che potrebbe sembrare una degenerazione della nostra funzione, parlare sempre ed esclusivamente del lavoro, la sottoponiamo anche alla Commissione antimafia, lo facciamo con il convincimento che se nelle nostre realtà avessimo dei presidi industriali consistenti disporremo di maggiori "anticorpi" per combattere meglio e più efficacemente il fenomeno mafioso. Infatti, laddove vi erano identici fenomeni malavitosi - mi riferisco anche ad altre province della Calabria - e i sindacati hanno condotto battaglie per il lavoro e l'occupazione accanto ai lavoratori dell'industria in presenza di forti presidi, la criminalità organizzata è stata sconfitta. Mi riferisco all'area della sibariti, dove si era insediata la camorra; essa non è stata sgominata da altre organizzazioni criminali ma dalla società civile, e cioè dal fatto che in quella realtà non aveva attecchito e non era - per così dire - nel gene delle persone la cultura, così come da qualche parte si afferma. La società civile ha reagito e non solo ha sconfitto quella realtà criminosa ma ha portato al patrimonio collettivo i beni di quel potere delinquenziale, facendolo diventare, da strumento di morte, strumento di speranza per la riabilitazione dei tossicodipendenti.

Ho fatto questo esempio per dire al Presidente e ai parlamentari della Commissione antimafia che purtroppo la prefettura di Reggio Calabria è diventata l'unica trincea e l'unico punto in cui convergono tutte le azioni vertenziali, mentre noi dovremmo avere sbocchi ministeriali. Tutte le vertenze e tutti i guasti di quel modesto apparato industriale che abbiamo nella provincia di Reggio Calabria si concentrano in questa prefettura per la grande sensibilità manifestata dal prefetto di questa città e dai suoi collaboratori con cui possiamo avere un confronto. Dobbiamo invece registrare da più tempo una scarsissima sensibilità governativa dei vari Ministeri ad affrontare un problema come quello di Reggio Calabria e della sua provincia, che registra 123.000 disoccupati su 369.000 abitanti. A ciò va aggiunto che per i due o tre presidi industriali esistenti degni di tale nome (le Omega di Reggio Calabria con l'ex situazione della Breda) è in atto un processo di smantellamento (non messo completamente da parte), perché vi sono interessi commerciali a tal proposito - lo dico ufficialmente perché resti agli atti di questa Commissione - circa l'area di Torre Lupo. Qualche ambiente politico di Reggio Calabria, anche al suo esterno, fa ammiccamenti rispetto a queste situazioni, riuscendo a stabilire accordi per smantellare tali attività. Quando sono enti di Stato a non fornire risposte sulle vertenze - lo hanno affermato poc'anzi alcuni miei colleghi - evidentemente ciò significa che non possiamo avere alcuna speranza di combattere tranquillamente il fenomeno criminoso e malavitoso.

Concludo citando un dato che non so se sia già stato riferito dai colleghi, perché sono arrivato leggermente in ritardo. Non è di poco conto il fatto che mancano 44 magistrati nel distretto della corte d'appello di Reggio Calabria e che vi sono 240 unità complessive vacanti in tale distretto giudiziario. La collega Frasca' ha riferito che per un'impugnativa di licenziamento ci vuole un mese; aggiungo che per impugnare un licenziamento contro l'Ente Poste un pretore mi ha fissato l'udienza nel 2002. Quindi, io impugno un licenziamento e mi si dice che se ne discuterà nel 2002!

Questa è la condizione in cui versa la giustizia a Reggio Calabria e credo che ci sia bisogno - come diceva il Presidente e noi non possiamo che essere d'accordo con lui - non solo di certificare e di relazionare, ma poi se necessario di operare tutti insieme. Noi possiamo agire come corpo di spinta da Reggio Calabria con le istituzioni, anche con i componenti che sono espressioni reggine dell'antimafia, per continuare una battaglia comune in questa realtà particolare e in quella calabrese in generale, ma dobbiamo ottenere un aiuto. Vi sono fabbriche dove è espressamente visibile la presenza della mafia d'accordo con gli imprenditori, e queste fabbriche ricevono commesse pubbliche, magari dal Ministero dell'interno, sulla piana di Gioia Tauro. Allora, è necessario intervenire per non lasciarci soli. Noi siamo disposti a rischiare, lo facciamo volentieri perché è il nostro compito, però a fianco del nostro coraggio civile ci deve essere lo Stato, qualcosa che ci dia la certezza che nel momento in cui vengono presentate delle denunce, un minuto dopo qualcun altro fa il suo dovere e va a verificare cosa succede in quella realtà, salvaguardando naturalmente l'occupazione e i lavoratori. Infatti, è stato anche dimostrato che quando ci sono stati interventi giudiziari - per fortuna, perché sono intervenuti - alla fine l'unico risultato è stato che i lavoratori sono stati posti in mobilità o in cassa integrazione, o hanno perso il lavoro. Mi riferisco ad alcune vertenze relative ad industrie della piana di Gioia Tauro, tra cui l'Isotta Fraschini.

(segue DI IACOVO) arriveranno dei lavoratori della Morgagni. In 25 anni di gestione della Gepi, signor Presidente, sono state prodotte perdite su perdite, incastri su incastri, scatole su scatole, arresti per imbrogli in quella realtà; oggi mettono sul lastrico 88 persone, non dando risposte a questi lavoratori.

Noi siamo nella trincea e le riporterò un fatto specifico, poi posso eventualmente segnalare anche la ditta. Cinque lavoratori danno mandato per fare delle vertenze di lavoro, dopo dieci giorni ritornano perché minacciati e ritirano il mandato delle vertenze. Questa è la condizione che stringe il lavoro, che non mette in condizione di agire rispetto a quella che è invece una nostra necessità, e noi sappiamo tutti, e voi prima di tutti, che lo sviluppo si realizza in una realtà quando non ci sono vincoli oppressivi, quando l'imprenditoria è libera di esprimere le sue decisioni, quando non ci sono elementi costrittivi che bloccano l'esercizio d'impresa. Noi, signor Presidente, questo diritto di impresa lo vogliamo esercitare perché siamo convinti che una realtà come quella di cui sto per parlare sia assurda. Nell'industria al Centro-Nord lavorano 125 lavoratori ogni 1.000, a Reggio Calabria ne lavorano 12 ogni 1.000. E' un differenziale assoluto, che non ci mette nella condizione di trovare dei rimedi, perché con la sola pubblica amministrazione, con quel poco di terziario, che poi diventa parassitario e assistito, di sviluppo non ne creeremo. E questo è un intreccio che crea poi altri problemi, perché noi siamo fermamente convinti che sottrarre almeno la manovalanza ai grandi capi della mafia sia un impegno al quale tutti possiamo concorrere nel momento in cui diamo il lavoro alle persone, diamo la certezza che nella legalità e nella dignità del lavoro questi fenomeni si possono sconfiggere. Quindi noi consideriamo come organizzazione sindacale veramente interessante questo approccio, questa diversa sensibilità; ci aspettiamo ulteriori, eventuali confronti e insieme - lo dico ai commissari calabresi dell'Antimafia, avendo la possibilità di un rapporto più ravvicinato - possiamo mettere insieme iniziative comuni e poi insieme vedere le azioni da intraprendere, perché solo in tal modo possiamo produrre dei risultati.

SBARRA, in rappresentanza della Cisl. Farò solo due riflessioni, perché i colleghi che mi hanno preceduto hanno giustamente evidenziato le problematiche, ed io credo che non bisogna attardarsi più di tanto su questioni che riguardano lo sviluppo e l'economia. Faceva bene lei, signor Presidente, ad evidenziare che ciò non rientra fra i compiti istituzionali della Commissione; però, proprio per quel nesso logico che esiste fra sottosviluppo e presenza della criminalità organizzata, abbiamo fatto queste puntualizzazioni ed io le voglio partecipare altre due questioni.

Prima questione. E' vero, noi siamo in un territorio fortemente toccato dal fenomeno del crimine organizzato, da processi di alterazione sociale. Nonostante le nostre tante richieste, le giuste battaglie perché la giustizia garantisse tempi più rapidi, che diventasse veramente riferimento della gente, è pur vero che ci troviamo in una Calabria che presenta alti tassi di inquinamento mafioso. Non possiamo però non rilevare che è giusto che venga presentata anche un'altra immagine: quella di una Calabria che in questi ultimi mesi si è fortemente impegnata per far crescere una sensibilità ed una grande attenzione sui temi della lotta antimafia. Voi sicuramente sapete che proprio in questa provincia si sono formati comitati spontanei della società civile che vogliono fare barriera contro il crimine organizzato, vogliono creare argini, alzare un muro, insieme al sindacato, insieme alle associazioni culturali. Penso, ad esempio, che bisogna essere accanto a questa gente, non bisogna isolarla, perché più si isolano questi movimenti, più la mafia ha possibilità di accrescere la sua presenza sul territorio. Le porto un esempio. A Rizziconi e a Cittanova i commercianti, dopo anni di sofferenze, di soprusi, di angherie, hanno rotto la catena dell'omertà e si sono messi insieme, sfidando sul proprio terreno il crimine organizzato; ma c'è un altro esempio significativo, a Bovalino. Valorizziamo anche queste cose, perché non vorrei che magari quando rientrate nelle vostre sedi e fate i vostri rapporti si presentasse la Calabria tutto sommato come una regione ripiegata su se stessa, assuefatta, rassegnata. No, ci sono in questa regione, in questi territori, forze che quotidianamente sono attivate su questo terreno. Ecco perché noi chiediamo, rivendichiamo che a questi sforzi si aggiunga un'attenzione diversa dello Stato per moltiplicare queste iniziative. A Bovalino i giovani, la società civile si è organizzata per fare barriera, per fare diga, per lottare contro la piaga orrenda dei sequestri di persona. Quindi è vero: abbiamo sicuramente molte difficoltà, ma in questi mesi, in questi ultimi anni è cresciuta una sensibilità rispetto a queste cose.

Seconda questione. E' vero, la mafia, il crimine organizzato sono radicati sicuramente nelle realtà sottosviluppate, quelle che vivono più pesantemente l'emarginazione, quelle che hanno tassi di disoccupazione altissimi. Ma attenzione, la mafia si radica anche in quelle realtà che cominciano a presentare dinamiche di sviluppo invidiabili. Una per tutte in Calabria: Gioia Tauro. I processi di sviluppo che si determineranno nei prossimi anni a Gioia Tauro saranno sicuramente oggetto di attenzione delle cosche e di quanti hanno interesse a mettere le mani sull'economia di quella realtà. Noi rivendichiamo che in quella realtà proprio in maniera specifica lo Stato individui un comitato permanente per la sicurezza, per dare trasparenza a tutte le questioni collegate allo sviluppo economico, per mettere al riparo non solo quelle attività che ci sono, ma per costruire proprio in quell'area un laboratorio sperimentale, un luogo dove la gente sa di poter investire i propri capitali e di essere tranquilla, serena. Noi vinciamo o perdiamo la sfida dello sviluppo, del lavoro e della battaglia al crimine organizzato in Calabria se sapremo organizzarci bene e meglio proprio a Gioia Tauro. Oggi quella realtà emblematicamente viene portata quale esempio di uno sviluppo positivo del Mezzogiorno; su quella realtà sono puntati i riflettori del mondo. E' lì che noi ci dobbiamo attrezzare.

LIBRI, in rappresentanza del comprensorio di Gioia Tauro della Cgil. Signor Presidente, interverrò brevemente per una puntualizzazione su quel comprensorio che credo sia di particolare interesse per i vostri lavori. Noi li abbiamo assistito negli ultimi tempi a due fenomeni che io reputo positivi, vorrei iniziare con un dato di ottimismo. Il primo è il fatto che i nuovi sindaci della piana di Gioia Tauro sono, nella loro stragrande maggioranza, se non nella totalità, dei galantuomini impermeabili alle forze mafiose. Questo non era un dato assodato, anzi era l'esatto contrario di quanto avveniva nel passato.

Il secondo punto è che lì si è dimostrato che a determinate condizioni ci possono essere elementi di sviluppo, sia pure timidissimi, che resistono alle pressioni che vengono dalla malavita, è il caso del *terminal container* di Gioia Tauro. Quello che è certo, però, è che, così stando le cose sul fronte della giustizia e dell'ordine pubblico, se le aspettative di sviluppo dovessero essere pari alle informazioni, alle richieste e a tutto quello che si sta muovendo nell'economia nazionale ed internazionale su Gioia Tauro, lì non si reggerebbe. Il fatto che nei giorni passati si sia costituito il polo investigativo sull'area di Gioia Tauro è una novità importantissima e rilevante. Bisogna puntare da una parte sul controllo del territorio. Alcune bravate, (la notte di capodanno di Rosarno nel 1995, le aggressioni al comune di Seminara ed altre cose che accadono nella piana di Gioia Tauro) sono possibili perché si è assunta la decisione, per noi non giusta, di sottrarre alcune zone al controllo del territorio da parte dell'esercito italiano, che ha dato degli ottimi risultati.

Per altro verso, bisogna sempre di più lavorare per specializzare l'intervento sulle questioni finanziarie. Colpi alla manovalanza ed anche alla dirigenza della *'ndrangheta* ne sono stati dati, e sono stati anche dei colpi molto seri. Si tratta di aggredire i patrimoni, uscire dall'ambito dell'emblema della requisizione di alcuni patrimoni ed aggredire il corpo forte della finanza mafiosa: sotto questo aspetto io credo che dobbiamo ragionare sulle questioni della giustizia. In primo luogo, dobbiamo subito dare l'impressione di uno Stato che funzioni. Credo che ci voglia un piano straordinario per lo smaltimento di tutto l'arretrato civile, piano straordinario riguardante gli organici, l'utilizzo dei giudici di pace, i pretori onorari, e via dicendo.

C'è un problema che attiene poi alla questione penale. Signor Presidente, noi abbiamo avuto nello scorso anno diverse migliaia di braccianti agricoli messi sotto inchiesta, a cui sono state bloccate le erogazioni. Noi che conosciamo le persone, sappiamo che per alcuni di questi era non solo auspicabile, ma si era addirittura in ritardo nella messa in campo di un'azione penale; per molti, invece, si è trattato solo di un colpo secco alle possibilità di sopravvivenza. Colpire nel mucchio diventa estremamente pericoloso, indebolisce e non rafforza la fiducia nello Stato. Infine, Stato è anche quello erogatore; problemi di erogazione Inps, di tempestività nelle commissioni per l'invalidità, sono cose che possono apparire irrilevanti, che però nella battaglia per una cultura della legalità non sono affatto di secondaria importanza.

Infine, vi sono le questioni relative al lavoro. Se riusciremo a determinare un quadro di forte resistenza e di certezza dello Stato di diritto, sarò forse un inguaribile ottimista, ma io penso che nei prossimi anni la piana di Gioia Tauro e, per i riflessi che avrà, anche la provincia di Reggio, potrà

decollare, potrà avere dei segnali fortissimi di sviluppo. C'è una priorità, che è quella di assicurare l'agibilità democratica, perché non sempre si possono chiamare sindacati, sindaci, istituzioni, uomini di buona volontà a fare barriera per evitare intrusioni. Sotto questo aspetto probabilmente servirebbe quello che da qualche tempo noi stiamo cercando di costituire: un tavolo generale sulla questione Gioia Tauro che riguardi i problemi dell'ordine pubblico, naturalmente, ma anche quelli relativi all'intervento dello Stato nei settori infrastrutturali ed anche nella regolazione delle questioni relative allo sviluppo.

PRESIDENTE. Voi sapete che la nostra è una Commissione di inchiesta. Se sentiamo, come è successo, una affermazione di questo tipo, cioè che il Ministero dell'interno appalta lavori ad imprese mafiose, (un conto è dire che alla Prefettura lavorano imprese che non rispettano i contratti di lavoro, un conto è fare questa affermazione) la Commissione antimafia deve chiedere al Prefetto...

DI IACOVO. Vi sono aziende attorno alle quali gira la mafia. Queste aziende prendono commesse dal Ministero dell'interno.

PRESIDENTE. Lei è in grado di dirci il nome di queste aziende?

DI IACOVO. L'Isotta Fraschini ha una commessa con il Ministero dell'interno per la fornitura dei Magnum, macchine blindate per la polizia.

PRESIDENTE. E' una impresa in odore di mafia?

DI IACOVO. E' un'impresa intorno alla quale girano ambienti mafiosi.

PRESIDENTE. Il Ministero dell'interno non può appaltare lavori a imprese mafiose. Se lei ci dice, che si tratta di un'impresa mafiosa, noi dobbiamo attivare un'indagine perché è una cosa molto grave. Se invece ci dice che in Calabria intorno ad un'impresa girano interessi mafiosi, sottolinea il motivo per cui noi siamo venuti qui.

DI IACOVO. Sono stato infelice in questa espressione.

FRASCA'. Ci sono i certificati antimafia.

PRESIDENTE. In questo momento non stiamo parlando di certificazione antimafia; è chiaro comunque che l'Isotta Fraschini abbia questo certificato.

DI IACOVO. Io non sto dicendo che l'imprenditore è un mafioso. Sto affermando semplicemente che c'è un'impresa a Gioia Tauro, che ha una commessa con il Ministero dell'interno, attorno alla quale girano ambienti della mafia, della delinquenza locale che, anche all'interno, hanno assunto degli spezzoni di servizi o di altre attività. Noi non possiamo fare altro, nel momento in cui ci si dice che c'è il certificato antimafia e che sono puliti; non è questo il nostro compito. Noi ci limitiamo a constatare che è cambiato qualcosa in quella azienda e che i lavoratori se tentano di reagire vengono minacciati; penso che una denuncia maggiore di questa un sindacato serio e civile non possa farla.

PRESIDENTE. Mi dispiace, ma non è così. Se, ad esempio, io dico che attorno al sindacato della signora Frasca gira un'attività mafiosa, faccio un'affermazione grave e devo spiegare chi sono i mafiosi e quali appalti la signora ha affidato a queste imprese. Quindi, se lei afferma che intorno all'Isotta Fraschini girano aree mafiose, noi dobbiamo attivare, prima nei confronti del Ministero dell'interno e poi dell'Isotta Fraschini, una indagine di merito proprio perché l'affermazione che le macchine blindate della polizia sono appaltate o subappaltate da un'impresa a una azienda mafiosa è grave.

DI IACOVO. Signor Presidente, preciso meglio la mia affermazione: evidentemente non conosco bene l'italiano.

PRESIDENTE. No, perfettamente.

DI IACOVO. L'Isotta Fraschini è un'impresa che ha avuto dall'ex Efim la cessione di un'azienda ex Breda. L'Isotta Fraschini ha partecipato ad un concorso presso il Ministero dell'industria per un appalto e ha vinto una commessa per la costruzione dei Magnum. Tra l'altro queste macchine non sono state mai costruite a Gioia Tauro: si ferma qui il rapporto con il Ministero dell'interno.

Poi noi abbiamo registrato (e quindi non si tratta di un collegamento diretto con la commessa) i fatti che ci hanno riferito i lavoratori, (non conosco perfettamente i termini di oppressione della mafia sulle imprese) e abbiamo notato che questi ultimi non reagiscono quando il sindacato li chiama alla lotta o quando gli si dice di fare alcune cose; è da ciò che si intuisce, si capisce. Lo Stato, però, non può pretendere che un lavoratore faccia i nomi: con il suo coraggio civile si deve limitare a far capire, così come il sindacato si deve limitare a fare coraggiosamente queste denunce, sapendo anche che rischia. Non posso certificare quanto dico, sto solo invitando la Commissione antimafia a tenere le antenne alzate non perché c'è un rapporto diretto tra l'impresa e il Ministero dell'interno (per cui quest'ultimo sta appaltando ad un mafioso, mentre l'imprenditore ha vinto correttamente una gara), ma perché vi sono atteggiamenti di costrizione che portano i lavoratori ad assumere una posizione strana che noi crediamo che dipendono dai fatti diversi e criminosi che si sono insinuati all'interno o attorno agli affari di quella azienda.

PRESIDENTE. Le vorrei rivolgere una domanda di natura politico-culturale. Se non spetta al lavoratore il compito di fare nomi, perché può essere pericoloso, se non spetta neanche a lei, mi dice chi deve cominciare a fare nomi e cognomi in questa regione?

DI IACOVO. Signor Presidente, non voglio farne un dialogo tra me e lei: non è questo il senso. Se io conoscessi questi nomi, li farei. Con alcuni componenti di questa Commissione di una certa statura ho condotto diverse battaglie e loro mi conoscono. Se io sapessi con certezza un nome, e lo dichiaro ufficialmente, lo farei. Dai lavoratori, ai quali chiedo questa uniformità di comportamento, registro che cosa succede e più di questo non posso pretendere perché poi li lascerei allo sbaraglio. Penso che né lei, signor Presidente, né la Commissione lo possano pretendere né da me, né dagli altri rappresentanti sindacali. Comunque, malgrado questa affermazione, se venissi a conoscenza dei nomi io, come anche i miei colleghi, li faremmo.

PRESIDENTE. Le sono molto grato, perché con questa affermazione in qualche modo giustifica la nostra presenza in Calabria. Noi siamo qui proprio perché sappiamo che si tratta di una regione con forti infiltrazioni mafiose.

NAPOLI. Desidero aggiungere, per coadiuvare le dichiarazioni del dottor Di Iacovo, che esse sono talmente reali che sono in corso indagini della magistratura. Dovrà essere la magistratura a scoprire i nomi delle imprese che in questo momento il dottor Di Iacovo ha denunciato con molta correttezza. Io stessa ho espresso questi dubbi in una interrogazione parlamentare, alla quale a tutt'oggi non ho ancora ricevuto risposta e che è stata trasmessa alla procura della Repubblica, che deve occuparsi di questo problema.

Noi che viviamo in queste zone sappiamo benissimo che quanto ha dichiarato il dottor Di Iacovo è reale. Comunque non credo che sia compito del dottor Di Iacovo, a meno che non vi siano delle prove reali, fare nomi e cognomi. Se sono state richieste delle indagini da parte della magistratura, è quest'ultima che deve intervenire. Anche in questo caso il ruolo della magistratura nei confronti della criminalità organizzata deve adeguarsi, altrimenti tutte le battaglie sindacali, della Commissione antimafia e quant'altro, rischiano di diventare rinunciarie.

LUMIA. Signor Presidente, questa mattina sono emerse due questioni molto importanti sulle quali la nostra Commissione parlamentare dovrebbe procedere ad un approfondimento ed intrecciare un rapporto con i rappresentanti sindacali.

I rappresentanti delle organizzazioni sindacali hanno detto che la Calabria sta cambiando, che in alcuni ambienti si sono rotti alcuni equilibri, ma nello stesso tempo, che se vogliamo fare un salto di qualità, dobbiamo immettere sviluppo; e dove si sta facendo, come nella piana di Gioia Tauro, dobbiamo assolutamente creare una barriera ed evitare che la mafia si infiltri. Si tratta di una scansione di un ragionamento importante e decisivo. Mi sembra poi di aver compreso che dai rappresentanti sindacali è stata fatta la proposta di istituire un comitato in grado di accompagnare, sul piano investigativo ed economico, tale processo. Voglio sapere se ho compreso bene e se si può intrecciare un buon lavoro su questo livello.

I rappresentanti sindacali hanno dato poi alcune indicazioni, su cui la Commissione, con i propri strumenti, deve poter intervenire. Innanzitutto avete detto che (in base alla vostra esperienza) alcuni settori, ad esempio quello delle pulizie, sono ad alto rischio di infiltrazione mafiosa. Se è così, noi dovremmo monitorare questi settori, facendo in modo che vi sia un'attenta osservazione. Poi avete detto che si sta creando un meccanismo per cui alla facciata pulita, regolamentata con i certificati antimafia, corrisponde una situazione di infiltrazione mafiosa, al punto tale che si può fare questo tipo di osservazione anche in relazione agli appalti pubblici. Vi sono altri settori o aree produttive, dove c'è la possibilità d'infiltrazione, su cui noi possiamo accendere i riflettori e lavorare con serietà?

LIBRI. Signor Presidente, posso dare una risposta telegrafica. I settori nei quali si è cimentata storicamente l'organizzazione criminale è quello dell'edilizia e quello dell'agricoltura, relativamente alle false iscrizioni dei braccianti agricoli ai registri delle imprese, che sono facilmente rilevabili. Quindi bisogna aumentare gli organici dell'Ufficio provinciale del lavoro e soprattutto è necessaria una specializzazione da parte di chi deve consultare le mappe catastali (forse è opportuna un'informatizzazione, per evitare che sullo stesso terreno vi siano quattro richieste da parte di quattro aziende differenti, come spesso accade).

FRASCA'. Non ci sono settori liberi.

PRESIDENTE. E' che non ci sono alcuni settori in Calabria.

FRASCA'. Non solo, ma gli unici settori dove ci può non essere è nei grandi enti pubblici nazionali, come la Telecom o le Ferrovie dello Stato, anche se in questo caso c'è tutto un altro ragionamento da fare in relazione al territorio di Reggio Calabria. In Calabria non c'è settore dove la mafia non abbia investito o non investa e dove non caccia via l'imprenditore pulito ed onesto. Questo comunque non significa che tutto è marcio.

SBARRA. C'è un documento dell'associazione dei costruttori che fotografa tutte queste difficoltà.

PRESIDENTE. Lei pensa che la Commissione non conosca il rapporto tra mafia ed edilizia in Calabria?

SBARRA. No, ma c'è questo documento specifico dell'associazione dei costruttori.

PRESIDENTE. Lo conosciamo.

MUNGARI. Signor Presidente, noi abbiamo sentito ieri che gli uffici della magistratura, non soltanto quelli che esercitano l'azione penale, ma anche la giustizia civile, sono quasi al collasso per la inadeguatezza assoluta e radicale degli organici e, dei mezzi. Si è detto che in generale la giustizia civile versa in uno stato di paralisi e sappiamo che cosa significhi, il nostro Presidente ce lo ricorda sempre: si ricorre ad una giustizia alternativa che sappiamo di che tipo è. Ciò si traduce in una promozione all'attività mafiosa evidente, perché laddove c'è denegata giustizia, soprattutto in termini

sistematici, c'è la necessità da parte dei cittadini di ricorrere a forme che in qualche modo consentano l'appagamento dei loro diritti. Ma quello che mi ha meravigliato sentire questa mattina (e non poteva che venire da voi) è proprio questa situazione di totale disfunzione della Pretura, la quale invece dovrebbe essere deputata istituzionalmente al riconoscimento dei diritti dei lavoratori, che sono stati conculcati. Ricordo che la legge n. 300 del 1970, di ispirazione brodoliniana, era stata approvata proprio allo scopo di introdurre, con la reintegrazione nel posto di lavoro, delle decisioni che avessero efficacia reale e non più efficacia obbligatoria e come tali suscettibili di risarcimento. Se c'è questo divario, questo spostamento nel tempo (addirittura in alcuni casi si deve aspettare il 2002) vuol dire che c'è una denegazione *in re ipsa* del riconoscimento dei diritti dei lavoratori. Non ho capito in riferimento agli appalti che vengono aggiudicati con sospetto, secondo me fondato, di infiltrazione mafiosa, in che cosa consista questa alterazione dei diritti dei lavoratori. Infatti, una cosa è l'aggiudicazione dell'appalto che non ubbidisce alle regole che presiedono al suo svolgimento, un'altra cosa è il comportamento dei lavoratori che poi vengono assunti per portare avanti l'esecuzione dell'opera. Se ci potete dire qualcosa in questo senso, forse miglioreremo l'osservatorio della nostra conoscenza.

FRASCA: Gli appalti vengono dati, come tutti sappiamo, in base ad alcune norme. Allora, il punto qual è? Il punto è rappresentato dai subappalti, e non è eliminabile in quanto previsto dalla legge. Nei subappalti vi è un controllo limitatissimo: il certificato non serve quasi a niente (io sostengo che non serva addirittura a nulla, perché si trova sempre il prestanome di turno per ottenerlo). Allora succede che nelle ditte subappaltatrici si lavori a prescindere da leggi, regole e contratti. Noi ci troviamo di fronte ad imprese che, anche con un appalto di certe dimensioni, assumono pochi lavoratori; nelle dieci ditte subappaltatrici poi incontriamo un problema di limiti, oltre il quale è difficile andare e non perché il sindacato non ci provi, ma perché i lavoratori si rivolgono a noi dopo che sono stati licenziati in quanto hanno paura di perdere il lavoro e perché queste ditte calabresi - diciamolo chiaramente - non sono di quelle più pulite.

BOVA. Vorrei sottoporre alla vostra attenzione una questione proprio per comprendere il vostro giudizio in rapporto allo situazione attuale. Tutti quanti sappiamo che vi è stato un contributo notevole, soprattutto in questa fase, da parte delle organizzazioni sindacali, dei sindaci che si sono insediati dopo la nuova legge, da parte delle associazioni della cosiddetta società civile che si stanno organizzando e stanno dando il loro contributo alla lotta contro la mafia. Quindi siamo in presenza di una società reggina e calabrese che reagisce allo strapotere mafioso.

Questo non significa - e a tal riguardo vorrei che esprimeste il vostro parere - che siamo in presenza di un indebolimento delle cosche mafiose sul territorio. Sappiamo che queste ultime hanno subito dei colpi soprattutto per l'attività dei tribunali distrettuali antimafia, i quali hanno assestato dei duri colpi, però registriamo che ci troviamo in presenza di una notevole forza dell'organizzazione criminale. Ora quest'ultima si esprime sul territorio attraverso il controllo del territorio stesso ed anche attraverso il controllo delle attività economiche che in esso si svolgono. Voi ci dite che non c'è attività economica che sfugga al controllo della 'ndrangheta in Calabria e in provincia di Reggio.

La prima domanda che vorrei porvi è se secondo voi le aree di maggior rischio sono da considerarsi la ionica e la piana di Gioia Tauro, come abbiamo appreso in questi giorni, perché mi pare che vi sia una presenza veramente oppressiva nella Locride e nella piana di Gioia Tauro. In quest'ultima la questione assume un particolare aspetto perché ci troviamo in presenza di fatti di sviluppo che dobbiamo preservare. A nostro avviso, gli strumenti di controllo sul territorio che abbiamo, i nuovi commissariati che stanno sorgendo - quello sulla ionica e quello sulla tirrenica - sono in grado di fronteggiare la situazione e di offrire un contributo? Sappiamo che ci troviamo in presenza di tribunali e di procure della Repubblica, soprattutto quelle ordinarie quali Locri e Palmi, che non riescono a reggere il contrasto delle organizzazioni criminali. Ad esempio, l'altro giorno il sindaco di Cittanova mi denunciava, in qualità di membro della Commissione antimafia, la situazione veramente esplosiva che in quella realtà si sta vivendo.

E allora, vi domando se, a vostro parere, a livello della tutela del territorio e della lotta alla criminalità organizzata - salvo il fatto che ormai abbiamo registrato e vedremo come Commissione antimafia quali provvedimenti adottare affinché la giustizia esca fuori da questa situazione di

estrema difficoltà e di collasso - le forze dell'ordine hanno ottenuto un successo che può indurci a ritenere che sta marciando nella direzione giusta. Dobbiamo capire se gli apparati dello Stato sono in grado di reggere di fronte a una situazione così difficile e preoccupante ed è per noi importante trarre dalla vostra esperienza qualche convincimento in proposito.

Per quanto riguarda la giustizia, abbiamo chiaro il fatto che bisogna intervenire perché si è arrivati al limite del collasso. Un altro aspetto è quello concernente il controllo del territorio da parte delle forze dell'ordine. Qual è la vostra valutazione al riguardo? Vi è un miglioramento, la possibilità di affermare che su questo terreno stiamo registrando dei risultati positivi?

FRASCA: Avevo già accennato a tali problemi nel mio intervento introduttivo.

Per quanto riguarda la provincia di Reggio Calabria, la situazione più drammatica a mio avviso è da ricercare nella Locride, per una semplice ragione, e cioè perché quanto al controllo massiccio e forte del territorio da parte della 'ndrangheta - penso a realtà come Locri e Siderno, dove si sono verificati dei fatti gravissimi - li ci troviamo ad un altro livello. Quest'estate a Locri è successo che una cosca ha tentato di fare delle barricate sulle strade, approfittando del fatto che si è verificato un episodio gravissimo che ha coinvolto il giudice Gratteri. Infatti vi è stato un incidente, un ragazzo è morto e quindi si è trattato di un episodio di una gravità straordinaria. Ma senza togliere nulla appunto alla gravità dell'episodio, la vera operazione che si è tentato di fare è stata quella di fare in modo che la mafia condizionasse realmente il movimento. Là si stavano facendo le barricate sulla strada. Chiedete al prefetto e al questore se vi pare che io non dica la verità.

DIANA. Può dirci qual è stato l'episodio?

FRASCA: Quest'estate a Locri si è verificato un incidente: una macchina della scorta di un giudice ha investito un giovane, che è rimasto ucciso. Vi è stata una reazione giusta e spontanea da parte della gente, perché non vi era alcuna necessità di passare a quella velocità a quell'ora a Locri. Quindi, un giudizio duro da questo punto di vista. Questo però non può consentire un'utilizzazione da parte di cosche mafiose....

DIANA. Lei sta dicendo che la protesta è stata guidata da alcuni mafiosi.

FRASCA: Sì, sto dicendo questo perché è la verità. E aggiungo che se non credete a me chiedete al prefetto e al questore e informatevi di quanto equilibrio abbiamo dovuto avere per esprimere un giudizio giusto e durissimo sull'episodio - un esempio di fatti che non debbono accadere - , ma nello stesso tempo evitare che potesse degenerare il clima già gravissimo sulla ionica. Sto parlando di Locri, non di Sant'Agata, di San Luca, di Plati e di Africo: sto parlando di una cittadina che è una delle più grandi della ionica, abbastanza civile, situata sul mare, eccetera.

Quindi, la situazione più grave sulla base della mia conoscenza della provincia di Reggio Calabria è quella che si riscontra sulla ionica, perché a fatti di questo tipo e a uno scarso controllo del territorio si aggiunge la situazione più grave anche in termini di speranza per la gente e per i giovani. Badate bene, dico questo perché mentre a Reggio Calabria c'è una discussione sull'industria che non c'è, ma anche sulle Omega che esistono (si parla di polo di trasporti) e c'è la speranza di un eventuale sviluppo, mentre sulla piana di Gioia Tauro vi è una grandissima risorsa costituita dal porto, sulla ionica a queste situazioni si accompagna non solo un altissimo livello di disoccupazione, perché ormai centinaia di giovani diplomati e laureati dei nostri paesi sono senza lavoro, ma anche un atteggiamento da parte della procura della Repubblica di Locri che non svolge alcuna attività di prevenzione, sostenendo che non può fare nulla perché c'è la DDA. Questo a mio avviso è un pochino esagerato. Ciò che affermo lo hanno detto anche gli avvocati in una recente seduta plenaria; quindi, riscontriamo tale situazione.

Il commissariato può aiutare se si istituisce veramente un *pool* investigativo, però in quelle zone esiste un reale problema di controllo del territorio accanto all'esigenza di dare risposte ai problemi reali. Il nostro problema è che facciamo una battaglia per la strada statale n. 106 per ottenere degli investimenti, perché è una strada che deve essere rifatta e che è importante per un collegamento con Bari e Taranto, però dobbiamo stare sempre attenti al fatto che qualsiasi lira che

arriva sulla ionica, per i rapporti e i collegamenti che vi sono - e che ci sono stati - (anche se magari meno del passato queste cosche sono alla ricerca di referenti politici), tutto quello che riusciamo ad ottenere con le lotte e le battaglie dei lavoratori non risulti appetibile per le organizzazioni criminali.

Quando parliamo del patto territoriale noi ci assumiamo la responsabilità di essere protagonisti e nello stesso tempo esprimiamo anche l'esigenza che vi sia un controllo sugli investimenti, perché è la struttura stessa del patto che va in quella direzione. In altre parole, noi vogliamo costruire un'ipotesi di sviluppo, che in quelle zone risulta essere la più difficile, che ridia fiato e vita alle imprese pulite, anche piccole e piccolissime, e facciamo una scommessa dicendo che è possibile sulla ionica realizzare imprese anche senza la mafia. E ciò non è facile, in quanto si tratta di una scommessa che noi facciamo e che crediamo debbano fare tutti: il CNEL e il Governo. Chiederemo anche a voi di darci una mano nel momento in cui bisognerà finanziare questo patto territoriale.

Questa è la realtà. E' quindi sufficiente l'istituzione di un commissariato? Non lo so, dovremo verificarlo.

Vi è un'altra osservazione che vorrei fare e poi concludo il mio intervento.

PRESIDENTE. Dottoressa Frasca, la prego di essere breve perché debbono ancora intervenire sette commissari per porvi delle domande. Comunque, la invito a concludere per non apparire antipatico. Inoltre, debbo anche tener presente che abbiamo altre audizioni; la prossima slitterà anche per colpa nostra, ma vi prego comunque di essere più brevi.

FRASCA. Vorrei aggiungere soltanto un'altra considerazione. Sarebbe opportuno che vi fosse un avvicendamento dopo un breve periodo di tempo tra i vari responsabili delle forze dell'ordine, perché dato che vi è questa situazione sul territorio, quando una persona rimane per 5 o 6 anni in una realtà è difficile che in qualche misura non venga condizionato. Quindi, dobbiamo stare attenti anche al riguardo; dovremmo far arrivare gente veramente esperta e all'altezza, magari remunerandola di più e meglio, chiedendo un sacrificio; però, inviamo in queste zone i migliori investigatori e non i peggiori.

DIANA. Sono molto confortato dagli incontri di questi giorni con i sindaci, le associazioni, i magistrati. Qui a Reggio si tocca con mano una reattività rispetto ad un potere mafioso enorme e comprendo l'appello che ci viene ad attivare nuovi fattori di sviluppo. Per quanto riguarda Gioia Tauro, ritenete sufficiente il *pool* investigativo, il *pool* interforze per mettervi al riparo, o non è il caso, visto che si discute anche di un patto per la sicurezza, di considerare Gioia Tauro come potenzialità di sviluppo per l'intera provincia?

LIBRI. Io credo che sia necessario intanto affiancare al livello investigativo delle specializzazioni, soprattutto che riguardino i livelli finanziari. Bisogna affiancare forme di controllo sul territorio a quelle che negli anni passati sono state garantite dall'esercito. Il tavolo con il Governo deve avere due aspetti, torno a ripeterlo, uno è quello relativo all'ordine pubblico, l'altro è quello relativo alle risorse di sviluppo.

SBARRA. Trovo significativamente interessante la richiesta di chiarimento che faceva l'onorevole Bova. Riteniamo che attualmente, nonostante gli sforzi, il controllo del territorio non può essere lasciato con gli attuali organici; deve necessariamente essere potenziato, rafforzando la presenza dello Stato sul territorio. Non a caso noi siamo dell'idea che la presenza dell'esercito, quando avendo vissuto quell'esperienza, ha contribuito in ogni caso a liberare forze perché si attivassero in altre direzioni, sul versante investigativo in maniera particolare. Io sono anche convinto, lo dico come curiosità, che avere 1.000 militari a Reggio significava qualcosa di più importante, non solo sul piano del controllo del territorio, perché erano 1.000 soggetti che immettevano nell'economia di questo territorio risorse e ricchezze. Noi riteniamo che anche gli attuali distaccamenti realizzati a Siderno e a Gioia Tauro sostanzialmente sono insufficienti, proprio perché la sfida, la battaglia è alta; bisogna realizzare iniziative che aiutino e rafforzino l'attuale stato di cose.

Può sembrare paradossale, ma la comunità di Bovalino, che è stata classicamente, storicamente, etichettata e bollata come una cittadina costruita con i soldi dei sequestri, durante la fase dei sequestri di persona è stata oggetto di un progetto che ha localizzato a Bovalino una struttura della Polizia di Stato. C'erano 5-600 poliziotti che stazionavano a Bovalino, ma anche in altri comuni di quel triangolo pericoloso, garantendo una presenza sul territorio. Quando si è trattato nei giorni scorsi di spostare questo distaccamento da Bovalino a pochi chilometri, Siderno, c'è stata una reazione di popolo, la gente si è sollevata: volevano difendere e custodire questa struttura perché dava garanzie, certezze, stabilità. Ecco, le iniziative e i momenti di incontri che noi abbiamo sul territorio con lavoratori e con le popolazioni danno questo spaccato: la gente avverte che lo Stato deve essere presente, perché c'è sicuramente una nuova filosofia della battaglia antimafia, ma la gente chiede certezze. Ecco perché riteniamo che in maniera particolare a Gioia Tauro, per la scommessa che c'è, bisogna garantire un alto livello di protezione che tranquillizzi gli operatori economici locali, nazionali ed internazionali. Scendere a Gioia Tauro non può essere un rischio: noi proprio in quel pezzo di Calabria dobbiamo creare una *habitat* che dia stabilità e certezza. Questa è la sfida e su questo chiediamo che il Governo costruisca anche un'ipotesi o uno strumento nuovo, di sperimentazione, perché va fatto qualcosa proprio in quell'area.

PRESIDENTE. Invito i commissari a rivolgere brevi domande e i nostri ospiti a fornire brevi risposte.

FIGURELLI. In incontri precedenti ho avuto modo di fare delle domande, non ricevendo molte risposte, sugli appalti e in particolare sulle partecipazioni alle gare, su aggiudicazioni eterodirette, cioè sul governo esterno, parallelo degli appalti e sulla ricorrenza e frequenza di aggiudicazioni di determinate ditte. Nel corso di questa discussione si è parlato di un "serbatoio regionale"; però ho capito che la registrazione dei dati è parziale e limitata forse ad alcuni enti. Io mi domando se, ad esempio, i Ministeri, i grandi enti economici pubblici nazionali, o anche i consorzi dell'area di sviluppo industriale, o le Usl, sfuggono alla interazione sistematica di questo osservatorio. In ogni caso io chiedo se, per quanto riguarda i Ministeri, gli enti pubblici, Enel, Usl, eccetera, voi avete degli elementi, delle osservazioni anche su fenomeni generali di governo parallelo. Lo dico anche in relazione al fatto che mi è capitato di vedere che spesso sistemi di gara e capitolati, che sono scelti per determinate operazioni da questi enti, aprono comunque un varco alla possibilità che si determini questo sistema di condizionamento dall'esterno. Forse l'infiltrazione di subappalti, di subforniture, anche di assunzioni imposte, forzose, configura un ventaglio spesso vario, un gamma spesso diversa, diversificata di penetrazione. Io vorrei sapere quanto questo sia sistematicamente recepito da voi e quali linee di tendenza generali ci siano.

SBARRA. Più che dare una risposta compiuta, vorrei portare qualche esempio. Noi abbiamo vissuto a Gioia Tauro per molti anni la vicenda dell'Enel e dei precantieri Enel. Il lavoro di realizzazione dell'impianto energetico a gennaio del '94 ha portato la procura di Palmi ad aprire un'inchiesta. E' stata messa sul banco degli imputati l'Enel, accusata di disastro ambientale, ma la cosa più importante è che sono state messe sul banco degli imputati tutte le imprese che hanno avuto appaltati i lavori per la realizzazione dell'impianto.

Il risultato è stato che la corte d'assise del tribunale di Palmi qualche mese fa ha emesso una sentenza che assolve l'Enel dal reato di disastro ambientale ed assolve tutte le imprese dal reato di collusione mafiosa. Oggi per quella vicenda sono solo sotto processo e condannati i lavoratori che avevano bloccato le strade e le ferrovie per dare luogo a quell'investimento: la vergogna è proprio questa. Ancora una volta gli unici a pagare sono solo i lavoratori, 600 lavoratori che sono in cassa integrazione e quasi in mobilità rispetto ad una prospettiva che dava tranquillità alle famiglie.

Seconda questione. Si parlava prima di quali erano i settori più esposti alle infiltrazioni. Io voglio segnalare le Usl, perché in alcuni ospedali della Calabria ci sono da 20 anni gli stessi fornitori, soprattutto quelli che forniscono la carne. Fate una verifica e vedrete come in alcune Usl in maniera particolare ci sono sempre le solite ditte che forniscono sempre il solito materiale scadente.

DI IACOVO. C'erano due aziende a Reggio Calabria che producevano materiale farmaceutico: guanti, siringhe, eccetera. Non sono mai riuscite ad inserirsi nel circuito regionale della sanità. Esportavano dappertutto, ma alla fine sono state chiuse. Una era un'azienda della Gepi, quindi una finanziaria di Stato, l'altra la Absit Lamet, che producevano camici, guanti, siringhe, garze, lenzuola e bende. Nel sistema sanitario calabrese non è stato mai possibile inserirle; si è preferita la chiusura. Il sistema calabrese delle Usl, e più in generale della sanità regionale, non ha mai consentito un inserimento di queste aziende.

FRASCA. Questi problemi esistono. Il punto è come questi osservatori vengono istituiti anche a livello di Ministeri e come vengono fatti funzionare, perché ne vedremo delle belle. Questa è una cosa che bisogna fare, secondo me, perché è utile e importante e si capiranno tante cose.

LOMBARDI SATRIANI. Su quali settori, a vostro avviso, bisognerebbe puntare prevalentemente per attuare quello sviluppo economico e sociale senza il quale nessuna lotta alla mafia può essere fatta efficacemente? Quindi, per potenziare la lotta alla mafia, in attesa per Gioia Tauro di quell'interessante proposta di comitato permanente per la sicurezza, non è importante che anche i sindacati segnalino in tutte le sedi competenti, e quindi assumendo anche come interlocutrice la Commissione parlamentare d'inchiesta sulla mafia, tutti quei casi di infiltrazioni, o di intimidazione, o di fondati motivi per pensare che in quelle imprese vi sia un condizionamento mafioso, o un cedimento sul quale poi le autorità investigative opereranno per accertare quei dati e quelle prove senza cui non si può procedere ulteriormente?

Per il problema tragico che l'episodio di Locri rivela (la sollevazione popolare viene canalizzata, anche strumentalmente, dalla mafia), c'è un impegno da parte dei sindacati per togliere sempre più credibilità alle iniziative della mafia quando tenta di presentarsi come rappresentante dei sentimenti popolari? Vi sarete sicuramente posti questo problema e quindi avrete attivato anche una strategia politica di intervento al proposito.

DI IACOVO. Molti ci rispondono che la mafia gli dà il lavoro, e quindi il problema del lavoro è sempre sotteso alle questioni che stiamo discutendo.

FRASCA. Rispetto allo sviluppo, l'unica cosa che possiamo dire è che noi non possiamo ragionare su uno sviluppo che venga dall'esterno, ma dobbiamo pensare ad uno sviluppo che parta dalle risorse che noi abbiamo. Certo, sicuramente non possiamo fare da soli, perché non abbiamo le forze e le risorse per fare da soli.

Ci riferiamo ad un altro tipo di sviluppo pensato e voluto da noi, che guarda alla nostra realtà ma anche al futuro, e al mondo, all'Europa (qui siamo nel Mediterraneo). Ci riferiamo ad uno sviluppo pensato finalmente da noi meridionali, non dagli altri. Infatti, tutte le volte che lo hanno pensato altri, abbiamo avuto effetti devastanti per le nostre realtà sia in termini ambientali sia in termini concreti e reali.

CARRARA. Signor Presidente, l'intervento del rappresentante sindacale del comprensorio di Gioia Tauro e il dibattito che ne è seguito con il Presidente ha sollevato una questione su cui desidero subito ritornare, ma in maniera molto breve: è il carattere della Commissione antimafia. Essa è solo una Commissione di indagine conoscitiva, in quanto è stata svuotata del potere che avevano le precedenti Commissioni bicamerali, cioè quello di controllare anche il corretto uso dell'esercizio del potere da parte degli organi che sono vocati naturalmente all'attività di contrasto alla mafia. Ma Commissione di indagine significa scavare, ispezionare, conoscere i fatti e anche gli autori. Ecco perché dobbiamo approfondire le provocazioni - se mi consentite questo termine - che ha esternato il rappresentante sindacale del comprensorio di Gioia Tauro: non dobbiamo assolutamente più glissare su questi aspetti, altrimenti vanifichiamo il carattere precipuo della nostra Commissione.

Fatta questa premessa, debbo dire che mi sembra di avere intuito anche dall'audizione di oggi che in questa zona qualcosa si è mosso, soprattutto a livello di forze dell'ordine, forze sane del lavoro e magistratura. Ma questi sforzi cadranno sicuramente nel nulla, se non saremo in grado di raccogliere i prodotti di tali sforzi, cioè le sentenze che non sono soltanto quelle penali, ma anche

quelle civili. I cittadini hanno bisogno di risposte immediate sui loro diritti fondamentali, che sono il diritto al lavoro, il diritto della proprietà, e via dicendo. Naturalmente è compito della Commissione approfondire questo tema.

Ma, e mi riferisco alla domanda che ha rivolto poco fa il Presidente, tutto lo Stato è entrato in guerra contro la mafia? Il mondo del lavoro, e questo vale anche per il commercio relativamente al fenomeno dell'usura, si sente parte integrante dello Stato? Pensa di essere italiano? Vuole pensare in europeo? Vuole essere, in buona sostanza, coprotagonista nella lotta alla *ndrangheta* e alla illegalità diffusa?

LUMIA. Signor Presidente, abbiamo preso atto della esistenza di presunti interessi mafiosi intorno ad alcuni appalti, anche commissionati dallo Stato. Vorrei sapere allora cosa hanno fatto i rappresentanti sindacali. Oltre a portarne a conoscenza la Commissione, (di cui vi siamo grati e ci attiveremo immediatamente, anche con la richiesta di atti ispettivi), avete cercato un coordinamento con chi deve incidere in questo settore? In secondo luogo, per quanto riguarda la sensibilizzazione verso le istituzioni, il sindacato è visibile in questo scontro con la criminalità organizzata e con il malaffare e in che termini è possibile essere visibili, dando anche la presenza dello Stato in un territorio dove a volte non c'è?

DI IACOVO. Le iniziative che il sindacato, all'interno del corpo sociale, della cosiddetta società civile di Reggio Calabria che sta reagendo, (che manifesta questa nuova capacità reattiva, aiutata anche dal fatto che i sindaci sono espressione popolare) ha messo in campo il più delle volte pagando di persona (vi sono delle denunce, alcuni hanno subito addirittura degli attentati) sono evidenti. In questa battaglia per lo sviluppo, l'unico vessillo, l'unica bandiera che si tiene alta è quella del sindacato reggino calabrese che cerca di far capire alle persone che devono reagire insieme a noi, che solo questa è la strada: quella di rifiutarsi, di fare uno sbarramento, un argine contro questi fenomeni. Infatti, non sempre le forze politico-istituzionali e la storia di Reggio hanno dimostrato altrettanto. Ciò che è avvenuto nel consiglio comunale di Reggio Calabria tra le forze politiche, quello che è stato denunciato dal sindaco di questa città, cioè come la mafia aveva plagiato, plasmato ed era penetrata nel corpo politico, è chiaro ed evidente. Il sindacato è rimasto un argine, con il coraggio che anche oggi vi ha dimostrato. Con queste nostre denunce, che sono denunce coraggiose, chi ci garantisce insieme a quei lavoratori, che lo Stato poi, facendo il proprio dovere, colpisca prima che loro colpiscano noi? Comunque, noi continueremo la battaglia. Un componente di questa Commissione ha detto che già un anno fa aveva fatto questa denuncia alla procura e non si è agito. Sulla questione specifica di Gioia Tauro che cosa deve fare di più un sindacato che denunciare a voi la situazione ed incitare i lavoratori a scendere sui binari per costringere lo Stato a cacciare l'imprenditore, in quanto non è affidabile? Abbiamo chiesto ai lavoratori di condurre questa battaglia insieme a noi e poi siamo stati convocati dal Ministero del lavoro perché ci vogliono riproporre l'imprenditore che noi vogliamo cacciare per le cose che vi abbiamo detto: il Governo ce lo ripropone come unica soluzione salvifica di questa vicenda. Non sappiamo più a chi ci dobbiamo rivolgere! E poi so che dopo questa uscita rischio anche sul piano personale. Sottopongo tale questione alla collegialità della Commissione: il coraggio civile che si è dimostrato in questa fase, in questa sede, sottoporrà a dei rischi le persone. Più di questo, non so che cosa debbo dire e mi conforta quanto ha dichiarato l'onorevole Napoli. Ciò vuol dire che qualcuno, chiaramente non a questa Commissione e a questo Presidente, ma forse a quella di prima, aveva già fatto queste dichiarazioni. Se queste cose che sono state già dette, ce le richiedete, ve le riconfermiamo tutte. Ho anche detto che non appena saprò il nome, ve lo dirò; ma noi stiamo qui, continueremo la nostra battaglia e la nostra lotta e non vorremmo ritrovarci soltanto con un vostro rapporto: vogliamo fatti concreti perché solo così possiamo dare certezze per evitare che anche a voi si risponda come rispondono a noi. Noi non siamo d'accordo che debba essere la mafia a dare lavoro, tanto che il 22 faremo alcune cose. Abbiamo detto al Governo che alcuni interventi non dovevano essere realizzati perché si trattava di azioni provvisorie che non risolvono i nostri problemi strutturali. L'Euneca, come ho già detto, l'abbiamo difesa in pochi. Tutte le forze politiche e lo stesso Governo avevano decretato la chiusura o lo spostamento di quell'azienda per degli interessi che devo definire malavitosi ed affaristici. Allora, non facciamo retorica; prendiamo atto che c'è questa società civile che vuole reagire e va aiutata, che

il fenomeno mafioso-criminoso è pesante. Questo sindacato è in testa a tale movimento. Ripeto: vi sono questi fatti nuovi (la deputazione regionale ed i nuovi sindaci), che rappresentano una massa d'urto. Rifacciamo i Vespri calabresi. E' vero che l'esercito non può fare molto, però può essere utile. Se a Reggio Calabria si sa che nell'angolo successivo di una strada buia c'è un fucile dell'esercito e che la vecchietta aggredita chiedendo aiuto può essere sentita, non si scipperà più; questi fenomeni si attenueranno. Ho fatto questo esempio, ma tanti altri se ne potrebbero fare. Oltre il fatto che si diceva che poi altri si dedicheranno ad altre cose.

FIGURELLI. Nei prossimi giorni cosa accadrà?

DI IACOVO. Il giorno 25 vi sarà una riunione presso il Ministero del lavoro e probabilmente ci riporteranno un pezzettino più piccolo all'imprenditore Malvino all'interno dell'Isotta Fraschini; la commessa delle Magnum se la terrà l'imprenditore Malvino che l'ha girata ad un'altra azienda del Nord. Non è più un problema con un padrone, ma è un problema di concezione del lavoro in una realtà come quella di Reggio Calabria.

LIBRI. E' opportuno sottolineare che della questione Isotta Fraschini da circa un anno le organizzazioni sindacali della piana di Gioia Tauro hanno investito la procura della Repubblica competente, e siamo in attesa di capire

DIANA. Qual è la procura?

LIBRI. Quella di Palmi. Dicevo che siamo in attesa di capire se quello che è stato indicato ha una qualche validità da parte nostra oppure no, perché riteniamo che vi siano reati societari, probabili fatti di inquinamento ed anche l'ipotesi che si lavori scientemente in perdita.

PRESIDENTE. Si tratta di questioni sulle quali la Commissione antimafia (che ha poteri anche di indagine giudiziaria, come sapete, oltre a quelli che sta espletando adesso) appronterà tutte le iniziative necessarie allertando gli organi interessati. Mi dispiace che questa riunione con voi avvenga dopo che abbiamo già incontrato il dottor Costa, ma ciò non ci impedisce di risentirlo e di riferirgli che l'audizione con voi ha sollevato un problema di questa natura. Noi siamo tra coloro che attendono dalla procura della Repubblica di Palmi una risposta, la più urgente e la più pronta possibile.

Ritengo che torneremo nuovamente in Calabria, perché alcuni fatti ascoltati nella giornata di ieri, ma anche alcune cose che ci avete detto voi oggi, ci indurranno certamente non in questa formazione, non con un sopralluogo che ha le caratteristiche del sopralluogo conoscitivo come in questa circostanza, ad inviare delle delegazioni della Commissione antimafia più snelle, che abbiano la possibilità di approfondire talune questioni in un giorno. Vogliamo tornare in Calabria anche perché, avendo seminato qualcosa in questi due giorni, vorremo verificare se si riuscirà a raccogliere qualcosa nel giro di qualche tempo.

Ogni volta che assumiamo un impegno riteniamo di doverci dare anche delle scadenze temporali. Penso che se la Commissione antimafia assume degli impegni debba avere la forza di realizzarli: non siamo distributori di promesse, perché a questo esercizio voi avete fatto il callo nel corso degli anni e non vogliamo essere messi nell'elenco di coloro che assumono impegni e non li mantengono. Ma quando riceviamo una denuncia che ha caratteristiche come quelle da voi evidenziate e che avete già trasmesso per fortuna alla procura della Repubblica, perché quella è la via indispensabile, ritengo che la Commissione antimafia, non potendosi costituire in alcun modo parte civile nel processo, debba svolgere un ruolo di stimolo nella fase di costruzione dell'inchiesta giudiziaria perché ciò è importante per fornire risposte significative.

Naturalmente avremo anche la possibilità di ridiscutere le questioni che riguardano la giustizia del lavoro, perché stiamo svolgendo un'azione - e voi l'avete già notato - in rapporto con il Governo ed il CSM sul completamento degli uffici giudiziari. Abbiamo ovviamente di fronte la questione della giustizia penale, ma abbiamo sollevato, e continuiamo a sollevare, in ogni sede anche i temi della

giustizia del lavoro, della giustizia civile e della giustizia amministrativa per le ragioni che vi abbiamo detto prima.

Vi siamo molto grati per questa occasione; il nostro colloquio non è stato per niente formale e per niente istituzionale come era inevitabile che fosse con le organizzazioni sindacali che rappresentano interessi corposi. Se non avessimo il rispetto che merita tutta la storia del sindacato calabrese noi non daremmo a questo incontro il valore e il carattere che ha.

Grazie a tutti voi e un augurio particolare al dottor Sbarra per il congresso della CISL che si apre oggi.

I lavori, sospesi alle ore 12,05, sono ripresi alle ore 12,10.

Intervengono i presidenti provinciali delle organizzazioni nel settore dell'agricoltura, avvocato Francesco Mazza, presidente della Confagricoltura, dottor Demetrio Costantino, presidente della Confederazione italiana agricoltori, e dottor Michele Giovinazzo, presidente della Coldiretti; dell'industria, dottor Cesare Diano, presidente dell'Associazione industriali, e dottor Antonino Quattrone; e del commercio, dottor Agostino Versace, presidente della Confcommercio e della C.C.I.A.A., dottor Attilio Funaro, vice direttore della Confcommercio e responsabile antiracket, dott.ssa Loredana Canova, vice presidente vicario della Confesercenti, e ragioniere Rosario Cammara.

Audizione dei presidenti provinciali delle organizzazioni nel settore dell'agricoltura, dell'industria e del commercio

PRESIDENTE. Passiamo ora all'audizione dei presidenti provinciali delle organizzazioni nel settore dell'agricoltura, dell'industria e del commercio. Innanzitutto vi ringrazio per aver accettato il nostro invito. Abbiamo un'ora di tempo da dedicare a questa audizione, perché stanno slittando tutti gli appuntamenti che avevamo questa mattina, per cui inevitabilmente slitterà anche il prossimo. L'unica cosa che non può slittare è la durata di questa giornata, che sarà di ventiquattro ore come tutte le altre, mentre abbiamo scoperto che quando si fa un'indagine conoscitiva in Calabria su determinate questioni le giornate dovrebbero durare un po' di più.

Vi saremmo grati se per ciascuno dei settori di propria competenza - l'agricoltura, l'industria e il commercio - un rappresentante potesse fornirci un quadro riassuntivo della situazione, per poter concedere alla Commissione un maggior tempo per porre delle domande ed ottenere adeguate risposte, anche nel vostro interesse. Ciò ci consentirebbe di esaminare questioni che riguardano innanzitutto l'oggetto specifico della Commissione.

Quindi, se siete d'accordo con questa organizzazione dei lavori, inizierei con il rappresentante del settore dell'agricoltura, così come indicato nell'ordine degli auditi.

GIOVINAZZO, presidente della Coldiretti. Signor Presidente, per essere più breve consegno alla Commissione una relazione da parte della Confcommercio - Unione provinciale del commercio e del turismo di Reggio Calabria, con alcune fotografie relative a dei danneggiamenti ad insediamenti agricoli.

PRESIDENTE. La ringrazio.

MAZZA, presidente della Confagricoltura. Signor Presidente, certamente l'agricoltura è un'industria a cielo aperto. Da questa premessa nasce l'assoluta insicurezza nelle campagne: la presenza della mafia o della micriminialità che oggi sta diventando preponderante e assidua non dà certezza dei beni che si possono lasciare nelle campagne. Abbiamo furti, danneggiamenti, ruberie e tutte le case coloniche sono interessate; si ruba tutto ma certamente questo non è opera della grande mafia, bensì della micriminialità. Ciò succede perché, a mio avviso o meglio per le nostre constatazioni, non esiste un servizio di controllo efficiente; di notte lo Stato dorme, di giorno le campagne vengono controllate poco. Vogliamo essere certi nella tutela dei nostri beni, che poi non sono nostri ma, onorevole Presidente, sono dei lavoratori.

Infatti i lavoratori agricoli sono i nostri collaboratori, sono coloro che portano ricchezza alle loro famiglie e sostentamento a noi stessi. Noi facciamo le grandi battaglie dell'imprenditoria a tutela del reddito. Signor Presidente, lei e tutti i deputati e i senatori presenti con la vostra esperienza sapete che il settore primario produce il 95 per cento per gli altri, compreso lo Stato e quindi le tasse, e a malapena il 5-10 per cento per l'imprenditore. Tra l'altro, lo Stato dovrà essere più presente e più snello; di tutto si parla, ma quando i nostri dirigenti parlano di agricoltura è difficile che un Ministro riceva il presidente della Confagricoltura in tempi brevi. Forse che non rappresenta il 60 per cento dell'agricoltura italiana il presidente della Confagricoltura? Noi fatturiamo 70 mila miliardi, che producono ricchezza e lavoro, e quindi siamo una forza economica.

PRESIDENTE. Ho il dovere di dirle che la Commissione antimafia girando l'Italia incontra problemi come quello che lei sta sollevando. Noi lo affrontiamo però da un punto di vista assolutamente particolare, secondo il nostro compito, anche se non possiamo ignorare il rapporto che c'è tra lo sviluppo dell'agricoltura e la dinamica della criminalità organizzata, sia quella grande sia quella piccola, cui lei fa riferimento. Quando incontriamo i rappresentanti delle organizzazioni professionali come quelle rappresentate da voi siamo interessati ad alcuni temi specifici, per i quali gradiremmo avere delle risposte e delle osservazioni specifiche. I temi sono quelli dell'usura, del *racket*, delle estorsioni. Vorremmo sapere dal vostro punto di osservazione qual è la dinamica di questi reati e se ritenete che l'atteggiamento delle forze dell'ordine, degli apparati repressivi e quindi di contrasto nei confronti della micro e della grande criminalità che si occupa di queste cose sia nella provincia di Reggio Calabria sufficiente, insufficiente, molto insufficiente o addirittura pericolosamente insufficiente.

Questi sono gli interrogativi che ci apprestiamo a rivolgervi. Naturalmente, se nella vostra introduzione darette delle valutazioni ci risparmiereste alcune domande; altrimenti, se preferite, iniziamo direttamente noi a porvi dei quesiti, ma non è possibile ora mettersi a parlare del commercio, dell'agricoltura, dell'artigianato o dell'arretratezza in questa regione. Vi prego di credere che la Commissione antimafia è piena di documenti importanti al riguardo, anche della sua organizzazione, avvocato Mazza, che ovviamente va rispettata per il ruolo assai rappresentativo che ha nell'agricoltura italiana. Vi prego però, dal momento che abbiamo una sola ora a disposizione, di essere brevi e precisi perché non possiamo svolgere tutti gli approfondimenti possibili.

Preferite fare voi un'introduzione, oppure che iniziamo noi a porvi delle domande?

MAZZA. Signor Presidente, concludo velocemente il mio intervento.

Noi siamo operatori, imprenditori agricoli e sappiamo che in varie regioni meridionali - in Campania, in Calabria e in Sicilia - per ottenere un certificato antimafia per avere soldi dallo Stato o dall'Unione europea non è possibile aspettare tre o quattro mesi, perché abbiamo impegni economici. Queste cose vanno risolte con molta celerità.

Circa il problema della presenza mafiosa sul territorio, è chiaro che lo sviluppo comporta una determinata spesa che in questo momento non vedo; anche i fondi comunitari tornano indietro, e quindi i giovani vengono arruolati nella criminalità.

PRESIDENTE. Avvocato Mazza, la ringrazio per questa introduzione.

Vorremmo ora avviare la discussione rivolgendovi delle domande, e la prima la formulo io nel seguente modo: ritengono i rappresentanti delle organizzazioni operanti nel settore dell'agricoltura, dell'industria e del commercio qui rappresentate (e vorrei una risposta da un rappresentante di ciascuno di questi settori e non da ciascuno dei presenti, perché altrimenti terminiamo l'audizione dopo la prima domanda) che nel corso degli ultimi due anni, dal periodo di tempo che intercorre dalla visita della precedente Commissione antimafia a quella odierna, i fenomeni di usura legati all'estorsione sono aumentati o diminuiti in questa zona? Inoltre l'attività repressiva dello Stato è diventata più efficace o meno efficace? Il grado di fiducia dei vostri rappresentati è aumentato nel corso di questo periodo, o al contrario il livello di sfiducia e di scoramento introduce degli elementi anche di omertà? Noi abbiamo dei dati di varia natura che ci sono stati messi a disposizione dalla prefettura di Reggio Calabria, dati molto interessanti, che riguardano i danneggiamenti, le estorsioni e gli omicidi, e che vogliamo leggere anche attraverso la vostra testimonianza. Posso chiedere una

prima risposta a queste domande, iniziando, ad esempio dal rappresentante delle organizzazioni nel settore del commercio?

VERSACE, presidente della Confcommercio e della Cciao. Signor Presidente, oltre ad essere rappresentante della Confcommercio italiana, sono presidente della camera di commercio. A me sembra che le domande appena poste siano abbastanza chiare ed esplicite e parlano dei tre elementi importanti: usura, racket ed estorsione. Sono fenomeni importanti per la vita economica di una provincia, ed in particolare di una regione come la nostra, che soffre del momento sociale e della congiuntura economica, certo non favorevole. Capisco bene che l'impostazione della sua domanda è abbastanza pertinente; le posso rispondere che se è vero che si era verificata una particolare curva leggermente discendente negli scorsi anni, adesso si ricomincia a vederla in aumento, e le cause sono chiare. Le imprese si trovano in grossa difficoltà; non parlo soltanto delle imprese commerciali, mi permetto anche di parlare delle imprese artigiane ed industriali in rapporto all'usura. Le imprese sono in grossa difficoltà per il semplicissimo problema che non abbiamo rispondenza da parte del mondo bancario alle richieste che vengono dalle piccole e dalle medie imprese.

Una cosa è certa, e va sottolineata. In altri paesi alcuni istituti bancari hanno stipulato delle convenzioni con le varie organizzazioni di categoria. In provincia di Reggio Calabria e nella Calabria intera è difficile che queste convenzioni si possono firmare. E allora questa situazione porta alle piccole imprese un grosso malessere. L'altro giorno sono stato presso un istituto bancario per sollecitare una convenzione, che era stata già firmata in varie parti d'Italia e che è tuttora operante; in Calabria ancora non se ne parla.

Per quanto riguarda il racket, da noi c'è sempre stato: piccolo racket, piccole cose, piccole estorsioni, atteggiamenti mafiosetti. Adesso comincia ad essere preoccupante, perché non è soltanto l'atteggiamento che c'è da parte dei piccoli operatori, ma ora si nota praticamente che molti operatori vogliono cedere le proprie attività. Non si sa perché ad un certo momento gli operatori si trovano talmente in difficoltà che cadono nell'usura. Queste cose si fanno, si dicono, noi le abbiamo qualche volta denunciate, ma il più delle volte ci riesce difficile convincere gli stessi operatori che è meglio dire che non dire, è meglio subire una caduta della propria presenza sul mercato che non cedere tutta l'azienda. Qui si rischia che parecchie imprese cedano alle aziende. Questo è il problema che ci interessa direttamente. Quindi i problemi sono creati dal rapporto con le banche, da difficoltà di credito e da interessi altissimi; si stenta ad entrare in competizione con altre zone del paese e vi è una mancanza assoluta di imprenditorialità, perché non c'è la possibilità di iniziare attività imprenditoriali. Vediamo quello che è successo a Gioia Tauro, e al proposito consentitemi di aprire una parentesi. Una grossa impresa è venuta ad impiantarsi a Gioia Tauro e Gioia Tauro è decollata. Sui nostri terreni vengono solo le piccole e medie imprese. Le piccole imprese possono occupare 10, 20, 30 persone, le grosse imprese sono in grado di portare avanti un programma di investimenti che non è solo per l'oggi ma per l'avvenire. Questo è il vero e grosso problema del nostro paese.

PRESIDENTE. Avrei voluto un intervento da parte di un rappresentante del settore dell'artigianato, ma purtroppo non vedo nessuno in questo momento presente. Prego perciò di prendere la parola ad un rappresentante per il settore dell'industria.

DIANO, presidente dell'Associazione industriali. Vi ringrazio intanto della convocazione; non sono nuovo a queste convocazioni e vorrei mettere l'accento in modo molto sintetico su alcuni punti salienti. Per quanto riguarda la sua domanda, signor Presidente, dirò che non c'è dubbio che negli ultimi anni c'è stato un forte contrasto da parte delle forze dell'ordine e da parte della magistratura nella lotta al fenomeno mafioso. Da 4-5 anni, forse anche di più, vi è questo segnale forte, e questo è un fatto che noi osserviamo con grande attenzione e valutiamo con viva preoccupazione certi fenomeni, quando si ripetono. Noi siamo invece preoccupati come imprenditori, come industriali di questa provincia, del fatto che questo fenomeno della mafia, che ha ormai assunto toni di interesse giustamente nazionale e generale, si confonda con il discorso macro. Invece io credo che questo fenomeno debba essere affrontato con criteri macro, però guardato caso per caso, provincia per provincia, regione per regione, perché ci sono situazioni completamente diverse fra i fenomeni che si

verificano a Palermo, e quelli di Napoli o di Reggio Calabria. Poi bisognerebbe anche parlare della mafia con i colletti bianchi che sta a Milano, perché di quella non si parla mai.

PRESIDENTE. Lei capisce che siamo a Reggio Calabria per parlare della situazione di Reggio Calabria.

DIANO. Siccome il sottoscritto lotta contro questo fenomeno da una vita, da quando è bambino, cerca di portare le esperienze ed i segnali che vengono da questo mondo. Noi siamo preoccupati per il fatto che in questa provincia si sia spesso fatta un'analisi all'ingrosso, cioè si è troppo fatta confusione fra la mafia che fa le estorsioni e i sequestri di persona e quella che ha occupato molti spazi anche nei settori economici. Pertanto noi gradiremmo maggiore attenzione, particolarmente per quanto riguarda i processi. Bisogna fare i processi, noi siamo molto preoccupati come imprenditori al proposito. Tangentopoli, che è scoppiata 5-6 anni fa, ha comportato coinvolgimenti di imprenditori di questa provincia; non sappiamo ancora se sono colpevoli o innocenti, però rimangono sospesi cinque anni senza capire come potranno andare avanti. Bisogna fare in modo che la magistratura acceleri i processi, perché è importante che i procedimenti penali vadano avanti. In secondo luogo chiediamo che vi sia una maggiore attenzione per il fenomeno della disoccupazione. Non si può continuare a creare occupazione finta, bisogna cercare di incentivare l'occupazione vera, e questo è un fatto qualificante che può spostare l'attenzione. Vede, signor Presidente, la mafia - lei lo saprà meglio di me - è un fatto culturale; si rompe e si spezza con la partecipazione di tutti, e quello del lavoro vero, non dell'assistenza, è il primo passaggio. Tutti lo sanno bene, voi meglio di noi, ma è su questo terreno che noi dobbiamo misurarci.

Questo paese ha varato due leggi negli ultimi anni per aiutare le piccole e medie imprese, la n. 588 e la n. 341, per consolidare i debiti delle piccole imprese dal breve, al medio e lungo periodo. Ebbene, è accaduto in questa regione che su centinaia e centinaia di domande, che avevano anche i parametri di riferimento a posto, quasi nessuno è riuscito ad ottenere queste agevolazioni: moltissime aziende sono state messe alla porta. Chi non aveva una capacità contrattuale forte, e sono poche le aziende che se lo possono permettere, è stato escluso. Questo ha portato a fenomeni di ulteriore degrado, perché nella lotta per l'occupazione bisogna in primo luogo cercare di salvaguardare quella che c'è, cosa che non si è fatta. Questo ha portato che chi gravita attorno al fenomeno mafioso ha avuto spazi ulteriori per accrescere il fenomeno dell'usura, che ritengo, anche se non ho conoscenze dirette in proposito, che sia cresciuto negli ultimi anni.

Ho posto l'accento su questi passaggi principali. Bisogna, secondo me, prestare molta attenzione al tema della giustizia, per fare molto presto i processi ed essere tempestivi. Ma credo molto di più che, se non si fanno vere riforme nel settore dell'occupazione, se non si trova il modo di incentivare la piccola e media impresa, che da noi non ha nessuna voce e non viene ascoltata da nessuno, neanche dalla stampa, non si riuscirà a sconfiggere alla radice il fenomeno mafioso. Noi siamo seduti su un vulcano che può esplodere e non esplosa perché c'è un grossissimo settore sommerso; se la disoccupazione fosse davvero ai livelli a cui viene indicata, già sarebbe esploso. Il settore sommerso ormai, con la capacità di spesa delle famiglie che si è ridotta notevolmente, continua ad accrescere anche fenomeni di micro-criminalità, che non erano molto presenti nel passato. Credo che la Commissione antimafia possa, da un'analisi delle nostre dichiarazioni, trovare il modo per coinvolgere altri Ministeri competenti, con particolare riguardo a quello dei lavori pubblici, che sono bloccati. La nostra regione ha 5.000 dipendenti, di cui 4.900 sono funzionari, però non riesce a produrre progetti, né opportunità di lavoro. Se non si trova il modo di snellire le procedure della pubblica amministrazione, noi rimarremo in un disagio generale, perché noi abbiamo una provincia in cui vi è un numero limitato di persone che opera e che cerca di lavorare per mantenere un'altra parte che non sta facendo assolutamente nulla.

MAZZA. Per quanto riguarda l'usura, nel nostro settore, che è quello dell'agricoltura, non siamo a conoscenza quasi di niente, perché di solito l'agricoltore attinge al credito agrario. Laddove si hanno delle difficoltà economiche, è chiaro che interveniamo sulle banche per facilitare l'erogazione del credito agrario in modo che si possa mandare avanti l'azienda. Casi di usura nel campo nostro, quello dell'imprenditoria agricola, non ne conosciamo.

PRESIDENTE. Un suo collega ci ha mostrato poco fa delle fotografie di danneggiamenti ad attività agricole.

MAZZA. Quello è un fatto di estorsione, probabilmente. Si tenta un'estorsione, non si risponde alla domanda estorsiva, e allora si passa al danneggiamento.

PRESIDENTE. Secondo voi questo fenomeno è aumentato o diminuito negli ultimi tempi?

MAZZA. Noi siamo moderatamente ottimisti rispetto a quanto è stato realizzato, con la presenza costante delle forze dell'ordine e della magistratura, per debellare questo fenomeno. Molte cose sono state fatte, ma ancora poche sotto certi aspetti; infatti pur avendo toccato determinati vertici, ne esistono altri di livello inferiore che poi diventano pericolosi quanto quelli di prima.

OLIVO. Sembra che nel 1991 vi sia la *pax* mafiosa: si registrano pochi delitti almeno rispetto alla grande mattanza degli anni '80. Ciò non significa però che la *'ndrangheta* si sia indebolita, tutt'altro; in base a quanto ci risulta è all'offensiva ed è all'offensiva in modo più sottile, più subdolo, non solo in Calabria, ma anche, come voi stessi avete dichiarato poc'anzi, fuori di questa regione, in altre zone del paese, all'estero. Di ciò ci hanno parlato i magistrati delle due Corti d'appello di Reggio Calabria e di Catanzaro. La mafia è più vitale negli affari e nella vita economica in Calabria e nelle sue proiezioni esterne alla regione calabrese. Anche i rappresentanti delle organizzazioni sindacali, prima di voi, si sono soffermati su questi aspetti in maniera particolare.

Vorrei sapere se voi ravvisate, e lo chiedo non soltanto al dottor Diano, presidente della camera di commercio, di cui ho apprezzato l'invito a svolgere i processi, (è un nodo fondamentale che anche io voglio sottolineare con estrema convinzione) ma anche agli altri rappresentanti del mondo economico, che saluto con tanta cordialità, una maggiore pressione mafiosa, una più intensa infiltrazione della *'ndrangheta* nei vari comparti della vita economica. In sostanza, avete individuato infiltrazioni anche in nuovi settori di attività, in nuovi affari? Vorrei sapere qualcosa in merito, perché voi avete le antenne più sensibili e siete in grado di fornire elementi importanti di valutazione, per l'attività della Commissione. Vi sono stati meno delitti rispetto agli anni ottanta, ma forse una maggiore presenza nei settori che più contano, in quello dell'alta finanza, anche al di fuori della regione calabrese. L'azione di contrasto dello Stato è all'altezza di questa nuova sfida che - ripeto - ha dimensioni meno efferate rispetto alla ferocia che abbiamo conosciuto degli anni passati? So che alcuni di voi sono stati personalmente colpiti (ricordo il presidente Diano) dall'azione della mafia che è più sottile, più insidiosa, più temibile e di estrema pericolosità. Allora l'azione di contrasto dello Stato è all'altezza di questa nuova sfida?

DIANA. La Confcommercio ha consegnato un documento in cui vengono fatte alcune affermazioni simili a quelle sostenute dal dottor Diano, presidente dell'Unione industriale. Si invita a condurre una lotta alla mafia sul serio, con concretezza ed incisività. Noi siamo d'accordo: la Commissione antimafia non può non far seguire dei fatti ai momenti di ufficialità. Da questo punto di vista vorrei rivolgere due domande. La prima riguarda la fornitura, gli appalti e i subappalti della pubblica amministrazione, degli enti locali, delle aziende pubbliche, (come la Telecom e l'Enel); i rappresentanti delle organizzazioni sindacali hanno detto che vi sono tuttora infiltrazioni mafiose in questo settore.

Nel documento che ci ha consegnato la Confcommercio denuncia poi dei casi segnalati al telefono antiracket. Vorrei sapere se questi due casi hanno avuto un prosieguo giudiziario e se i mercati che vengono segnalati come proprietà della *'ndrangheta* nella città di Reggio siano stati poi oggetto di attenzione giudiziaria.

VERSACE. Il problema sollevato dall'onorevole Olivo l'ho appena affrontato nella mia breve relazione. Parlerò quindi dell'atteggiamento assunto dagli operatori di fronte alla mafia, la cui azione è abbastanza sottile; si tratta di quella *'ndrangheta* che si è formata dal piccolo mondo contadino e via via si è rafforzata allorché sono cominciate le grandi opere pubbliche. Adesso si è riorganizzata

mentre come ho già detto, c'è stato un momento in cui si è registrata una curva discendente, cioè si sentiva un po' meno l'influenza di essa. Perché? Che cosa sta succedendo; che cosa è successo? Certamente ciò non è dovuto per la manchevolezza delle forze dell'ordine che cercano di fare il loro dovere, ma per l'inserimento di enormi capitali provenienti dal mercato della droga e del riciclaggio nelle varie attività imprenditoriali. Essi sfuggono a qualsiasi controllo, anche a quello delle forze dell'ordine, perché fanno un giro così lontano che è difficile venirci a capo.

Presidenza del vice presidente DIANA

(Segue *VERSACE*). Per quanto riguarda la fornitura di appalti, può darsi che vi sia una infiltrazione mafiosa; per noi operatori è molto difficile riscontrarla in quanto si deve essere proprio dentro ai settori per saperlo. E' chiara comunque una cosa: noi abbiamo il problema dei vari mercati agroalimentari che sono tutti in mano ad elementi non di grossa mafiosità, ma di piccola mafiosità. E' bene che si sappia e si dica che nella maggioranza dei piccoli operatori vi è un'infiltrazione mafiosa e 'ndranghetista.

PRESIDENTE. Nel suo documento è stato segnalato il problema dei mercati in alcuni quartieri della città. Si sta riferendo a questi?

VERSACE. Sì. Comunque è meglio che le risponda chi ha seguito tale fenomeno per tanti anni.

FUNARO, vice direttore della Confcommercio e responsabile antiracket. Signor Presidente, sono vicedirettore provinciale della Confcommercio e seguo il servizio antiracket: quindi mi sono occupato di questo fenomeno. Gran parte delle risposte da dare alle domande del senatore Olivo sono contenute nel documento che abbiamo già consegnato.

E' indicativo il fatto che l'operatore avverta in maniera crescente la presenza mafiosa, malgrado indiscutibilmente le forze dell'ordine abbiano svolto e continuano a svolgere delle rilevanti azioni di ripulitura delle varie cosche. La *pax* mafiosa è qualcosa di aleatorio; significa inizio dei guai e dei problemi. *Pax* mafiosa significa che fino a un certo momento si sono ammazzati fra di loro e poi si sono divisi il territorio, cioè è stato raggiunto l'accordo economico sulle competenze. Allora è il momento in cui veramente il cittadino comincia a soffrire. I sistemi utilizzati dalla 'ndrangheta reggina non sono più quelli di dieci anni fa: le taniche di benzina, la bomba collocata nella macchina che scoppia, i colpi di pistola contro le saracinesche dei negozi, il rapimento di persona, che fanno ormai parte di una vecchia tradizione mafiosa. Oggi i sistemi sono molto più sottili. Come è stato detto, il presidente Diana l'ha patito sulla sua pelle; l'ho patito anch'io sulla mia famiglia e quindi so che cosa significa ricevere una telefonata che fa presupporre determinate azioni (e si sa che queste cose possono succedere, e non c'è bisogno di riferirsi ad altre azioni eclatanti). Quindi i colpi di pistola e le manifestazioni che assurgono alla cronaca dei giornali spesso sono l'espressione di una piccola mafietta, del soldato che deve essere accontentato. I sistemi li conosciamo benissimo: vanno dalla minaccia di violenza sessuale a carico dei figli o delle mogli, al riuscire ad introdurre un determinato quantitativo di droga, eccetera (sono centinaia i sistemi studiati dalla mafia). Comunque bisogna principalmente constatare una cosa: alla mafia non conviene più colpire in maniera dura le attività commerciali, perché ha la necessità di riciclare il denaro. In una regione dove il credito è inesistente, dove esiste il rischio Calabria, dove peraltro non vi sono azioni di tutela (nel documento che abbiamo consegnato c'è scritto che la lotta alla mafia parte dalle piccole cose che potrebbero fare le amministrazioni per tutelare le aziende commerciali, industriali ed artigiane), dove è facile acquisire e rilevare la licenza, non conviene distruggere l'azienda anche perché essa è diventata una banca. Come avviene l'estorsione? Non c'è neanche bisogno di chiedere del denaro: è sufficiente chiedere un cambia-assegni e si sa che quell'assegno non deve essere incassato; viene posato lì, viene posato in cassa e molto probabilmente sarà anche onorato senza interessi, a distanza di 6-7 mesi. Ma se noi moltiplichiamo quest'azione per un certo numero di aziende, capiamo bene quanto denaro pulito e tranquillo circoli in mano ad elementi mafiosi, denaro che può essere investito in diverse attività.

Per quanto riguarda i due casi a cui ci si è riferiti, l'azione era partita molto bene; si era proceduto a degli arresti, si erano svolti i processi e vi erano state delle condanne: nessuno dei commercianti che si è rivolto a noi ha avuto il minimo problema. Dopo di ciò, però, c'è stato il silenzio ed è un silenzio che ci preoccupa. Il primo dei due casi si è risolto con l'arresto; sul secondo vi è un'indagine in corso.

PRESIDENTE. Da quanto tempo?

FUNARO. Da circa tre mesi.

Come stavo dicendo sul secondo caso c'è un'indagine che si protrae ormai da anni: quella sui rifiuti tossici e radioattivi. Siamo stati informati che sarebbe bastato andare a mettere il naso in alcune analisi cliniche effettuate da certi ospedali della Ionica, per vedere risultati falsati e che indicavano un'esposizione dei soggetti a radiazioni. Visto che non abbiamo centrali nucleari, è evidente che in quel bacino c'è qualcosa e ciò risponde ad alcuni quesiti che si stanno ponendo i magistrati.

Ma ciò che è grave - e ritorno su questo argomento - è l'indifferenza che si nasconde dietro tale fenomeno sociale - il dottor Diano parlava di posti di lavoro - . Spesso dietro questo discorso dei posti di lavoro vi è un problema vero, un problema nostro, un problema italiano, che è un problema principalmente reggino che ha raggiunto delle cifre incredibili. Finora questo problema si è risolto facendo del settore della piccola e media impresa commerciale un settore-rifugio, il che falsa completamente il mercato, brucia il credito, non dà credibilità all'imprenditoria ed è seguito o schiacciato da una indifferenza totale delle amministrazioni comunali, ad esempio, a redigere i piani di adeguamento e di sviluppo delle attività commerciali.

Ma manca anche una formazione all'imprenditorialità. Ci sarebbe da ridere a leggere per esempio l'ultimo progetto di formazione professionale previsto per la provincia di Reggio Calabria, dove ancora si parla di pizzaioli, quando abbiamo realtà come quella di Gioia Tauro e come quella di una città e di una provincia che dovrebbe crescere sulla piccola e medio impresa, che invece viene tagliata fuori. Noi invece formiamo pizzaioli per mandarli poi sulla riviera adriatica!

I mercati rappresentano la risposta a quell'indifferenza che c'è nel cittadino nei confronti anche vostri - anche se voi siete l'istituzione in quanto tale - perché rappresentate lo Stato, e ritengo che lo abbiate palpato. Ma vi è un'indifferenza del cittadino verso la primissima istituzione, che può essere anche il vigile urbano, perché a Reggio Calabria il fatto che alcune strutture pubbliche appartengono a note famiglie mafiose lo sanno tutti, che in piazza del Popolo, tanto per fare un esempio, sia la piantina di quello che è il potere nel rione Archi lo sanno pure le pietre, cioè lo sanno tutti! Forse alcuni parlamentari qui presenti non conoscono la seguente realtà: a partire da nord, cioè dal rione Archi, e via via andando verso sud vi sono delle strutture che nessuno tocca, che nessuno controlla, che scompaiono solo quando arriva il Capo dello Stato per poi essere rimontate il giorno dopo - il che è assurdo - e che sono nelle mani di elementi della 'ndrangheta. Questo significa controllo del territorio, arroganza mafiosa e che al cittadino possiamo dire quello che vogliamo ma non ci crede, perché ce l'ha sotto gli occhi l'indifferenza di tutti.

CANOVA, vice presidente vicario della Confesercenti. Ho apprezzato l'intervento dei colleghi. Il dottor Funaro ha parlato degli insediamenti di piazza del Popolo e del controllo dei mercati agro-alimentari; mi pare però che stia sfuggendo il problema del centro della città. A Reggio Calabria abbiamo la via principale, il corso Garibaldi, che annovera quasi tutti i negozi più rinomati, di vecchia tradizione. Stiamo assistendo da diversi anni a questo fenomeno. Chiaramente la crisi economica fa nascere una mancanza di liquidità da parte del proprietario dell'immobile; ciò può essere imputato anche ad altri fattori - non lo metto in dubbio - ma comunque di solito il proprietario di immobili su corso Garibaldi che li affitta non è titolare del negozio che gravita su quella zona. Improvvisamente si sono verificati degli insediamenti di grandi negozi, la cui titolarità fa capo soltanto a due o tre nominativi. Abbiamo notato questo fenomeno 4 o 5 anni fa: due soli nominativi. Mi è capitato di parlare così in negozio - si parla del più e del meno, sono donna e quindi alle volte le cose mi vengono riferite - con un poliziotto della Digos della crisi, che proprio allora si stava affacciando nel settore commerciale. Egli stesso mi ha riferito dei nomi dicendo: signora, li abbiamo

tutti sotto controllo, li conosciamo tutti e sappiamo tutto. Io gli ho allora chiesto perché non si interveniva; mi aspettavo che sarebbe accaduto qualcosa da un momento all'altro. Quei nomi sono lì, hanno aperto altri negozi, addirittura mi hanno riferito che qualcuno di questi ha fatto una spesa di due miliardi di lire per rilevare un'attività commerciale, e paga 13 milioni di affitto. Tenete presente che gli affitti su corso Garibaldi vanno dai 9 ai 15 milioni di lire mensili per negozi di jeans o di abbigliamento spicciolo e non di oro o di preziosi. Anche se oggi c'è la crisi economica - anch'io ho un negozio - viene da domandarsi come si possa andare avanti. Quest'anno la crisi è maggiore e l'economia è in ginocchio. A volte, uno stesso nome rileva o apre nuovi negozi; a tal riguardo, mi domando solo questo: non si potrebbe cercare di avviare un'indagine patrimoniale su chiunque ponga in essere nuovi insediamenti commerciali? Ad esempio, se Canova apre un negozio di 1.000 metri quadrati, oppure si accolla un affitto come quelli cui ho fatto riferimento poc'anzi, avrà forse vinto al totocalcio o che altro?

Per quanto riguarda il problema giustizia, noto molta poca fiducia - ecco perché a volte si sporgono poche denunce nei riguardi della mafia o dell'usura - da parte dei cittadini, perché sanno per certo che il processo durerà anni e anni, e se si concluderà bene in primo grado, sicuramente dopo il terzo grado di giudizio succederà qualcosa. Inoltre, si arriva al sequestro ma quasi mai alla confisca, per cui vi è poca fiducia. Anche noi abbiamo un telefono antiracket e antiusura; giungono pochissime telefonate solo per denunciare casi di usura, ma di mafia e di estorsione non si parla, anche perché quest'ultima si attua nel seguente modo: si rileva il negozio, si paga lautamente chi deve andarsene; in altre parole, quello che succedeva anni fa a Roma si verifica oggi a Reggio Calabria.

DIANO. E' stata posta una domanda specifica in merito alle forniture ed agli appalti. In tale settore bisogna avere regole certe. Io vi parlo da industriale che opera sul mercato, perciò non so come funzionano né gli appalti né le gare; però, dal momento che rappresento anche gli imprenditori che partecipano a gare e appalti, chiedo regole certe e quindi di eliminare la discrezionalità.

Per quanto riguarda un fenomeno cui si è accennato poc'anzi, e che alcuni rappresentanti delle organizzazioni sindacali vi hanno già esposto, circa il fatto che vi sono delle presenze mafiose nel mondo imprenditoriale, credo ancora di vivere in uno Stato di diritto. Se, come mi insegnate, viviamo ancora in uno Stato di diritto, la giustizia penale credo debba essere soggettiva e non all'ingrosso. Una persona è colpevole nel momento in cui è condannata. E allora bisogna stabilire prima tutte queste cose in modo che i certificati antimafia debbano essere rilasciati a chi li merita; ma si chiarisca subito questo passaggio perché non deve mai rimanere il dubbio. D'altra parte, quello che sta succedendo ve lo racconto subito, anche se debbo fare prima un'introduzione.

Io sono il presidente dell'Associazione industriali e gli imprenditori interessati presentano la domanda per associarsi. Prima di procedere all'associazione chiedo loro, a parte altre certificazioni, il certificato antimafia, il certificato penale, eccetera. Poiché la mia è un'associazione di categoria non sono obbligato ad accettare la domanda di associazione, perché se ho un sospetto la rifiuto; quindi, personalmente non mi preoccupo di tale questione. Però, in uno Stato di diritto tutti devono sapere allo stesso modo, cittadini di Reggio Calabria o cittadini di Milano, se un determinato soggetto è in odore di mafia, per cui nel certificato antimafia dovrà essere indicato che egli non può partecipare alle gare d'appalto. Non bisogna quindi rimanere nel dubbio ed è necessario eliminare qualsiasi discrezionalità.

Io credo che la mafia si combatta a tutti i livelli possibili con maggiore sobrietà e maggiore incisività, non con il clamore e con gli *scoop*. Questo è un passaggio che bisogna puntualizzare. Sono trent'anni che la combatto come famiglia, e sul piano personale ho avuto tutte le disgrazie di questo mondo: mi hanno appiccato incendi, sono stato oggetto di furti, mi hanno fatto esplodere bombe, sono stato al centro di sparatorie e mi hanno sequestrato un figlio. Sono l'unica persona che si è costituita parte civile in tutti i processi che si sono svolti contro i sequestratori con due avvocati: uno per mio figlio e uno per me. Io ho trovato i sequestratori e li ho consegnati alla polizia. Continuo a lavorare a Lazzaro senza fare l'eroe, rimanendo nel mio ambito e dando l'esempio in positivo con la collaborazione della gente che vuole lavorare.

Bisogna stare attenti a questi passaggi, perché quando i segnali che provengono dalla società civile non sono di questo tipo, la gente è autorizzata a pensare che tutto si può fare. Io credo che si

possa lottare contro la mafia e che quest'ultima pervade un po' tutto il clima della società civile, perché la mafia nasce anche nel momento in cui mi reco presso il comune per chiedere un certificato e ho bisogno di parlare con l'amico; è un segnale negativo se ho bisogno di una raccomandazione. E poiché qui è tutto da ricostruire con la gente giusta, ci vuole tempo e bisogna farlo con sobrietà.

Io non sono convinto che la mafia la combattono solo i carabinieri o i magistrati: la mafia la combattiamo tutti, facendo le cose che dobbiamo fare e dando lavoro alla gente, perché quello che non sapete è che in questa provincia non si fanno le cose che servono per dare lavoro vero ma quelle che giovano a qualcuno. A Saline Ioniche il porto ha l'imboccatura ostruita da un po' di sabbia; tra breve mi troverò a dover licenziare 30 persone perché non si è stati capaci di trovare un miliardo di lire per dragare quel porto - in qualsiasi altra parte del paese l'avrebbero già fatto - mentre si trovano 500 o 1.000 miliardi per altre iniziative di spreco di risorse.

Inoltre, bisogna stare attenti anche ai lavori pubblici perché è stata qui posta una domanda a tal proposito che necessita di una risposta articolata. La questione degli appalti e dei subappalti risale a quando le loro spartizioni venivano decise negli uffici romani, perché i lavori pubblici mica li hanno fatti questi quattro disperati che rappresento io, che hanno imprese con un capitale di 4 o 5 miliardi di lire e nessuna con iscrizione illimitata: i grandi appalti li hanno fatti altrove. Qui hanno avuto la miseria, e hanno dato occupazione a qualche geometra e a qualche operaio. La cultura di impresa si fa lasciando spazio per crescere, la cultura di impresa si fa lasciando che la testa stia qui e non a Milano o a Parma; non c'è bisogno di viaggiare, ed è necessario fare gli appalti alla luce del sole con risorse limitate, non per centinaia ma solo per qualche decina di miliardi alla volta, lasciando che tutto venga controllato con maggior attenzione. Queste erano le questioni che volevo rappresentarvi.

PRESIDENTE. Do ora la parola ai colleghi Scozzari e Lumia, pregandoli di porre domande brevi ai nostri auditi e individuando fin dall'inizio l'interlocutore a cui essi si rivolgono.

SCOZZARI. Vorremmo tanto aiutarvi in questa bellissima battaglia civile che state conducendo: è una delle poche cose buone che abbiamo udito in questi giorni, e questo lo dico per un compiacimento personale.

Vorrei farvi una domanda un po' provocatoria: se oggi o domani doveste avere di fronte lo stato maggiore delle forze dell'ordine, cosa chiedereste?

Voi avete suggerito di svolgere indagini patrimoniali sui nuovi insediamenti commerciali lungo il Corso; questa richiesta noi la gireremo al Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica che ascolteremo dopo di voi, perché dobbiamo tener conto di ciò che è stato fatto e di ciò che non è stato fatto. Una seconda domanda che vorrei rivolgervi è la seguente: il comune vi aiuta in questa grande battaglia di civiltà? E quali sono eventuali ostracismi che incontrate?

La terza e ultima domanda riguarda i fallimenti. Siete in grado di dirci se i fallimenti sono pilotati con la complicità (se questa esiste) a vari livelli - e mi riferisco anche a quello giudiziario -, dal momento che la mafia ha interesse a subentrare, a riciclare e a riconquistare vari spazi del commercio o del mercato economico?

Queste domande le vorrei rivolgere al dottor Versace.

Presidenza del presidente DEL TURCO

LUMIA. Qui sono state ripetute alcune cose che già ci hanno riferito altri interlocutori.

Rispetto al passato la 'ndrangheta continua ad esserci, cambia e si ristrutturata ma la sua presenza è reale, solo che adesso vi è un po' più di coscienza antimafia. Vi è qualche sindaco onesto, vi sono delle associazioni che si organizzano, però oggi - mi pare di capire - non si riesce ad organizzare bene sul piano della sincronia il credito, lo sviluppo e la possibilità di avere un rapporto sano con le istituzioni. Vi è quindi una situazione un po' sconnessa.

Allora intanto agli agricoltori dico: noi abbiamo notato che ci sono addirittura in espansione terreni per la coltivazione di droghe, derivati della *cannabis*: si coltivano intere estensioni. Noi abbiamo rilevato che voi siete responsabili provinciali. Avete sentore che si sta diffondendo nella

provincia di Reggio questo tipo di coltivazione? E' importante, perché attraverso i vostri associati voi potete cogliere questo tipo di realtà.

E, per quanto riguarda i rapporti con i mercati ortofrutticoli, i vostri associati da questo punto di vista vi segnalano distorsioni, visto che ci si dice dalla Confcommercio e nei mercati ortofrutticoli vi sono settori controllati da parte dell'organizzazione criminale?

L'ultima cosa la dico al rappresentante degli industriali. Ho molto apprezzato il tipo di ragionamento ed anche di denuncia e di proposta che lei qui ha sollevato. Visto che lei da tanti anni ha testimoniato questa scelta per la legalità e contro la 'ndrangheta, nella sua base associativa, a suo avviso, vi è una crescita della legalità rispetto ad alcuni anni fa? Oggi a che punto siamo? Lei si sente solo nella sua associazione, o nota altri esempi che come lei vogliono percorrere questa strada?

FIGURELLI. Mi rivolgo al Presidente degli imprenditori, e poi alle organizzazioni del commercio. Il Presidente degli imprenditori ha svolto una critica esplicita ai sistemi di discrezionalità e alla mancanza di regole certe nei rapporti di appalto, ed io vorrei chiedervi qualcosa sull'inquinamento del rapporto tra economia legale, economia criminale e potere pubblico, cioè quanto il potere pubblico o cede, o è colluso, o non interviene sufficientemente perché l'economia legale possa prevalere sull'economia criminale.

Per quanto riguarda le organizzazioni del commercio, vorrei chiedere qualcosa anche sulla relazione scritta che ci è stata consegnata e che è molto istruttiva, anche alla luce di esempi più concreti che sono stati fatti qui dal rappresentante della Confesercenti. 6.000 chiudono, 6.000 aprono: qual è la stima della possibile percentuale su queste aperture e chiusure di esercizi in rapporto all'impossessamento da parte delle forze criminali. Dico questo perché nel documento consegnatoci vi è un'affermazione che dice che interi mercati sono in mano alle organizzazioni criminali. Vorrei sapere quali mercati. Si parla di inerzia, paura, complicità delle amministrazioni e della polizia urbana, di non intervento, di non repressione, di non prevenzione. Su queste inadempienze, al di là della denuncia dell'abusivismo commerciale, o della mancanza, di cui ci hanno detto anche altri, di piani commerciali, vorrei sapere qualche cosa di più: sull'inquinamento, cioè sul rapporto con la politica, con il potere pubblico. Si denuncia che i *mass media* non pubblicano il numero di telefono, attorno al quale voi avete organizzato anche un'auto difesa degli operatori commerciali. Voi avete fatto anche un'istanza aperta, diretta, pubblica, con gli editori di questi *mass media* di carta stampata e di televisione?

LOMBARDI SATRIANI. Sarò telegrafico. Se certe cose a Reggio le conoscono anche le pietre, non è necessario che qualcuno, anche appartenente alle organizzazioni che voi rappresentate, le denunci a chi ha il dovere di investigare, perché possa instaurarsi un clima diverso ed un atteggiamento diverso, accanto a tutte le altre cose necessarie che sono state dette? Altrimenti si rischia che si ripeta e si procrastini una situazione tragica.

FUNARO. Cercherò di sintetizzare le risposte. Noi scriviamo una media di tre-quattro articoli al mese con nomi e cognomi su queste varie situazioni. Non voglio esagerare, ma sicuramente ritengo che partano quattro-cinque segnalazioni scritte su certi fatti di installazione, o di abusivismo o di altri generi di illegalità. Il problema è un altro; il problema è acquisizione delle attività. 6.000 aziende chiudono, 6.000 aziende aprono: quante sono in mano alla mafia? Questo non glielo so dire. Saranno forse un venti-trenta per cento. Ma qui c'è un problema: che dietro le attività commerciali su aree pubbliche o insediamenti in sede fissa si nasconde sempre la questione sociale. Il commercio, l'attività ambulante è vista solo ed esclusivamente come risposta che possono dare le amministrazioni comunali all'assenza di lavoro. Del resto i soldi per entrare poi in un'attività ce l'hanno loro. Ci saranno delle situazioni discrasiche, ci saranno dei problemi di fallimento, ci sarà il truffatore, tutto quello che vogliamo, ma moltissimi chiudono per mancanza di credito. E' chiaro che chi subentra subentra facendo un investimento, e spesso un investimento che presuppone una liquidità. La liquidità oggi come oggi sono pochissimi ad averla. Quindi il dato risponde alla domanda: 6.000 aprono e 6.000 chiudono.

Che cosa ci aspettiamo dalle forze dell'ordine? Che aiuto si è avuto da parte delle amministrazioni comunali.

SCOZZARI. Che cosa chiedereste?

FUNARO. Noi con le forze dell'ordine abbiamo avuto dei rapporti che lei comprenderà bene. Nel momento stesso in cui la segnalazione deve partire in forma anonima, nel senso che non si dice chi ha fornito quella determinata indicazione, e sotto la segnalazione c'è però la firma di un funzionario dell'organizzazione, lei capisce bene che si tratta di un rapporto spesso personale. Non si può dare un nome ed un cognome in mano a chicchessia, è una questione anche di sicurezza. Quindi spesso i rapporti sono legati ai fattori personali che si vanno ad instaurare tra i soggetti. Alle forze dell'ordine abbiamo avanzato la richiesta più semplice e normale di questo mondo: le leggi ci sono, le norme ci sono, che siano semplicemente rispettate. Non le chiediamo né niente di più, né niente di meno. Le leggi ci sono, è chiaro, bisogna rivederle voi in Parlamento avete, ad esempio, all'esame la revisione della legge n. 416 sulle attività commerciali. Una delle cose sulle quali noi sicuramente come organizzazione ci batteremo è l'inasprimento dei requisiti morali. E' assurdo che oggi si possa aprire un'attività commerciale da parte di un fallito, se riabilitato, o da chi emette costantemente assegni a vuoto, cioè a dire chi non ha proprio la base, la sostanza per essere un imprenditore. Ma poi voi stessi mi insegnate che l'unico reato che di fatto impedisce il rilascio di un'attività commerciale, può, se rilasciato il ritiro, è una sentenza passata in giudicato ai sensi dell'articolo 416-bis. Già quando c'era una commissione forse ci si poteva ragionare sopra, ma oggi che il funzionario deve firmare, viste le carte, è tutto semplice: si dice infatti sentenza passata in giudicato. Quindi la licenza viene rilasciata, poi ci sono i termini tecnici, ma essere mafiosi non significa solo questo. Quanti si salvano in processi di mafia dall'attribuzione del 416-bis e gli viene riconosciuto solo l'omicidio o altro, senza riuscire a dimostrare l'associazione per delinquere! Sono soggetti che poi si riversano nelle attività commerciali.

Certo, interi mercati sono inquinati dalla mafia. La nostra impressione su questa città è che sia in vendita a lotti, che ci sia un qualche cosa che si giova della *'ndrangheta*, che non è *'ndrangheta*, ma quella *'ndrangheta* fa comodo. Del resto il caos, il disordine che l'amministratore stesso consente e che nasconde dietro il discorso che è un problema sociale, o della polizia e dei carabinieri è alla base di tutto: è caos, è disordine, è assenza dello Stato. E' assenza dello Stato, perché il mafioso è lì e fa quello che vuole. Forse il discorso sarà minimalista, ma occorre ricondurre tutto nell'ambito delle regole del normale vivere civile. Esiste una legge, esiste una norma e va fatta rispettare da tutti. Dobbiamo tornare nel rispetto delle regole, perché quello che manca qui è comprendere che esistono le regole, che le regole sono fatte per essere rispettate.

MAZZA. Per quanto riguarda la coltivazione della droga nella nostra provincia, noi rileviamo tutto quello che viene detto dalla stampa. Non vorrei che qualcuno pensasse che la coltivazione della droga venga fatta dagli agricoltori. Se si segue la stampa locale, ci si accorge che queste coltivazioni vengono fatte nelle zone più disperate, nelle meno accessibili delle campagne, per lo più nei beni demaniali.

Quindi, per sfuggire al controllo - questa è la mafia - da parte del proprietario (non possono piantare canapa indiana nella mia azienda perché io la distruggerei e denuncierei il fatto) piantano le coltivazioni in un terreno demaniale, ai margini di un torrente, in una zona inaccessibile. Ho letto che è stata fatta una piantagione addirittura in un campo protetto. Non fanno parte di nessuna nostra organizzazione agricola e quindi, come imprenditori agricoli, questo non ci interessa e non ci può interessare.

Per quanto riguarda la domanda sull'ortofrutta, ebbene, onorevoli commissari, noi produciamo, non siamo presenti sul mercato, perché vendiamo nelle nostre aziende. Il prodotto viene trasferito ai commercianti che poi lo riversano sui mercati. Quello che succede nei mercati non è opera dell'agricoltore; quindi noi non abbiamo niente a che fare con quello che fa la mafia nei mercati e non ne sappiamo nulla: noi stiamo in azienda.

DIANO. Signor Presidente, risponderò innanzi tutto al senatore Figurelli. Per quanto riguarda gli appalti, abbiamo richiesto regole certe e ciò significa che essi devono essere trasparenti e si devono svolgere in modo che non vi sia alcuna possibilità di manipolazione. Sta succedendo che molti

appalti, che vanno ad esempio sul massimo ribasso, portano ad una distorsione negli stessi lavori. Non ho un'esperienza diretta perché - come ho già detto prima - opero su un mercato grande, non faccio appalti e forniture ad alcuno; però ricevo questi segnali. Circa sei anni fa la mia associazione aveva parlato di ciò e aveva consegnato una documentazione alla Commissione antimafia, che dovrebbe essere agli atti, in cui avanzavamo la nostra proposta per rendere trasparenti gli appalti.

Onorevole Lumia, nel 1993 che la mia associazione ha condotto, su mia iniziativa, una indagine sul fenomeno della mafia. La nostra associazione conta circa 600 micro-imprese, di cui il 70 per cento opera nel settore delle costruzioni, il 30 per cento negli altri settori. Abbiamo avuto il coraggio di fare un'indagine, molto articolata ed elaborata, al nostro interno su questo fenomeno; cioè abbiamo chiesto se veniva richiesta la mazzetta, da parte di chi e come le aziende si comportavano; a queste domande ha risposto circa un terzo delle imprese interpellate. Gli elementi raccolti sono stati resi pubblici circa tre anni fa e credo che vi sia una copia di questa indagine della nostra associazione di Reggio Calabria tra la documentazione delle precedenti Commissioni antimafia.

La mia base associativa in questo momento sta attraversando una fase molto delicata, perché si trova in una struttura finanziaria debole e in un mercato inesistente. Qualche anno fa ho detto che rappresentavo qualcosa che non c'era, o meglio quello che ci doveva essere e non c'era, cioè l'industria. La ripeto: le industrie sono poche, le opportunità di lavoro sono sempre di meno e quel poco che c'è viene completamente abbandonato. Si parla in continuazione di "nuovo", ma le imprese che operano in questo tessuto e che sono in difficoltà non vengono assolutamente aiutate. Credo che sia molto importante una vera informazione e che il sindacato, nostro interfaccia, si preoccupi d'ora in avanti del fenomeno delle piccole o micro-aziende, invece di ricercare l'assistenza tramite la Gepi e utilizzare altri meccanismi: vedi l'Isotta Fraschini di Gioia Tauro e il polo tessile di San Gregorio, aziende assistite da 20 anni che non hanno dato un solo posto di lavoro serio, ma hanno prodotto soltanto perdite e una cultura negativa. Opero in una azienda a 15 chilometri da Saline e a 10 da San Gregorio. Ma voi sapete che cosa significa svolgere una impresa produttiva laddove c'è la cultura della cassaintegrazione? I miei operai la mattina devono uscire di casa per venire a lavorare, mentre magari i loro vicini di casa, sono da 15-20 anni in cassaintegrazione; ciò crea una cultura negativa, che è molto difficile modificare. Io mi batto affinché si crei lo spazio per realizzare del lavoro vero; non bisogna eliminare lo Stato sociale, ma bisogna creare lavori veri e non assistenza. E' questo il segnale che dobbiamo dare.

FIGURELLI. Cosa ci può dire dell'Isotta Fraschini?

MAZZA. L'Isotta Fraschini è una impresa di cui si parla tutti i giorni. Quando quattro anni fa questi signori si sono presentati alla mia associazione, io non li ho neanche ricevuti. I rappresentanti delle organizzazioni sindacali passeggiavano negli stabilimenti di Gioia Tauro insieme a questo imprenditore, fantasma, che da me non è stato mai neanche ricevuto. Questa è la verità. E' vero che c'erano circa 250 posti di lavoro, ma come ho detto a molte persone le fabbriche sono strutture che producono e non si chiamano in questo modo gli scheletri. Là c'erano i sindacalisti, alcuni dei quali avete ricevuto questa mattina prima di noi e che sono anche miei amici (perché io sto da quella parte), che passeggiavano insieme a questo imprenditore. Noi avevamo detto che non ci fidavamo ...

DIANA. Questa mattina ci hanno detto ...

MAZZA. Questa mattina, ma tre anni fa passeggiavano insieme all'imprenditore e ci sono le riprese filmate. Onorevoli commissari, è il lavoro vero che allontana la mafia.

FIGURELLI. Ricevono appalti pubblici?

MAZZA. Magari li ricevessero! Il fatto è che non hanno prodotto mai nulla; hanno prodotto solo perdite. Il disastro è questo.

QUATTRONE, presidente dell'Associazione piccole e medie imprese. Signor Presidente, parlo per l'associazione delle piccole e medie imprese e intervengo soltanto per dire che si sta facendo una guerra tra poveri, come giustamente ha sottolineato il dottor Diano.

Da quanto emerge dalle inchieste giudiziarie, la mafia si è impadronita di quasi tutto il territorio. L'usura è l'effetto dell'alto costo praticato dalle banche agli imprenditori, specialmente alle piccole e medie imprese e allora dovremmo cercare di risolvere questo problema. La soluzione ideale è la depenalizzazione dell'assegno.

CARRARA. Si sta facendo.

QUATTRONE. L'assegno rappresenta la chiave di tutta l'usura.

Per quanto riguarda gli appalti, se noi facessimo uno *screening* sulle forniture e sui più grandi lavori pubblici effettuati a Reggio Calabria, si potrebbe rilevare chi ha fatto le forniture, chi ha fatto i lavori e via dicendo, in sostanza si potrebbe avere un quadro effettivo e reale della situazione e conoscere la verità su tutto. Comunque, il documento che vi abbiamo consegnato affronta tutti questi problemi.

COSTANTINO, presidente della Confcoltivatori. Intervengo brevemente per dire che nella documento che abbiamo consegnato abbiamo anche denunciato la presenza della mafia in un altro importantissimo settore, quello della produzione e confezione dell'olio. Desidererei che si tenesse conto della presenza della mafia in questo settore per individuare i controlli che debbono essere fatti.

PRESIDENTE. Lei potrebbe aiutarci, fornendo alla Commissione una testimonianza scritta delle sue riflessioni su questo argomento?

COSTANTINO. Cercherò di fare, insieme alle altre organizzazioni, uno studio su questo argomento.

PRESIDENTE. Ringrazio moltissimo gli auditi per le preziose informazioni che ci hanno fornito. La Commissione tornerà molto presto in Calabria.

Dichiaro pertanto conclusa l'audizione.

Audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica di Vibo Valentia

Intervengono il dottor Abramo Barillari, prefetto; il dottor Sergio Visone, questore; il tenente colonnello Antonio Mirante, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri e il tenente colonnello Vittorio Sais, comandante del Gruppo della Guardia di finanza

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca l'audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica di Vibo Valentia.

Chiedo scusa ai nostri ospiti per il ritardo con il quale diamo avvio a questa audizione, ma i tempi sono troppo stretti per le nostre esigenze di conoscenza. Pertanto vorrei avviare la nostra conversazione rivolgendo qualche precisa domanda, evitando così una sorta di relazione generale sullo stato della provincia di Vibo Valentia.

Un tempo tutta la zona interessata dalla provincia di Vibo Valentia rientrava nella provincia di Catanzaro. Ieri sera abbiamo saputo che non uno solo degli effettivi della polizia, dei carabinieri e della Guardia di finanza è stato sottratto all'organico di Catanzaro. Per le esigenze a cui siete chiamati ad operare, ritenete che gli organici a vostra disposizione siano sufficienti, insufficienti oppure poco efficienti? Siete in condizione di svolgere il vostro lavoro con la necessaria capacità di contrasto verso le attività criminali?

Noi ci stiamo occupando attentamente di due questioni: la prima è l'evoluzione di alcuni fenomeni, come l'usura, il racket e le estorsioni. Qual è la vostra valutazione sulla dinamica di questi reati nella zona di vostra competenza? La seconda questione che la Commissione antimafia reputa di maggior rilievo ed importanza, per la propria attività, è quella del sequestro dei patrimoni costruiti con attività criminose e malavitose. Vi prego di rispondere brevemente in base ai dati che avete a disposizione.

BARILLARI, prefetto di Vibo Valentia. Per quanto riguarda gli organici delle forze dell'ordine, sia dell'Arma dei carabinieri, sia della Polizia di Stato che della Guardia di finanza, sono quelli previsti. A mio avviso, però, non va il sistema con il quale sono determinati gli organici, perché sono predisposti sulla base di un rapporto con la popolazione, non tenendo conto della situazione ambientale e locale dal punto di vista, nel caso di specie, della delinquenza. Quindi, ritengo che il problema degli organici si ponga in questi termini: modificare il sistema di determinazione e di assegnazione degli organici in relazione alla situazione locale.

PRESIDENTE. Possiamo ascoltare una specifica valutazione su questo aspetto anche dai rappresentanti delle forze dell'ordine qui presenti?

VISONE, questore di Vibo Valentia. Concordo con quanto ha detto il signor prefetto. Per quanto riguarda la questura di Vibo Valentia, come lei sicuramente saprà, signor Presidente, è stata costituita il 15 novembre 1995. Con gradualità, abbiamo potuto lavorare a pieno regime intorno alla Pasqua del 1996, avendo dovuto ristrutturare gli immobili, dotarci di attrezzature e attendere l'arrivo progressivo del personale. La questura è articolata sull'ufficio capoluogo e per decreto istitutivo dovrebbe disporre di 180 unità, ma attualmente ve ne sono 169. Vi è poi un commissariato a Serra San Bruno che ha in organico 44 unità compreso un dirigente, e un posto fisso a Tropea, che in base al decreto istitutivo dovrebbe avere 16 unità mentre ve ne sono 20, proprio perché è un punto importante anche dal punto di vista turistico per l'afflusso durante la stagione estiva di molti turisti, che su tutta la costa arrivano intorno alle 250-300.000 presenze.

Dopo aver esaminato la situazione all'interno del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica abbiamo chiesto l'istituzione di un presidio di polizia a Nicotera, perché si tratta del centro di un comprensorio costituito da 13 comuni con alle spalle Limbadi, San Gregorio d'Ippona, eccetera. Ciò è stato valutato anche a livello ministeriale, per cui siamo in attesa, per il momento, del decreto istitutivo di un posto di polizia a Nicotera. Credo che entro la fine di quest'anno dovrebbe essere costituito.

MIRANTE, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri. Condivido ciò che ha detto sua eccellenza il prefetto.

Rispetto alla questura noi siamo articolati su un Comando provinciale con sede a Vibo Valentia e su tre Comandi di Compagnia; le Compagnie sono situate a Vibo, a Tropea e a Serra San Bruno. Oltre a queste ultime abbiamo un'articolazione un po' capillare con 32 stazioni sul territorio nei 50 comuni che compongono la provincia; vi è quindi un rapporto di 32 a 50. La forza organica ammonta a 457 uomini, ma mentre fino a poco tempo fa essa era completa, oggi abbiamo circa 45 uomini in meno perché hanno fatto domanda di pensionamento anticipato.

E' chiaro che la forza in ogni stazione conta circa ...

LUMIA. Se vi sono 32 stazioni su 50 comuni, è evidente che voi non siete presenti in tutti i comuni.

MIRANTE. Esatto, perché vi è un rapporto di 32 a 50. In alcuni comuni, ad esempio in quello di Vibo Valentia, vi è la stazione di Vibo capoluogo e la stazione di Vibo Marina, però il comune è unico. La stessa cosa accade a Nicotera; abbiamo due stazioni: una a Nicotera paese alto e una a Nicotera Marina.

Stavo dicendo che le 32 stazioni sono divise in 3 di prima fascia, 10 di seconda fascia e 19 di terza fascia, ed operano con una forza media di 6-8 uomini per ogni stazione, tranne alcune stazioni di terza fascia che hanno una forza organica superiore.

Ovviamente, proprio in relazione a quanto diceva sua eccellenza il prefetto vi è un rapporto tra cittadinanza e indice di criminalità non corrispondente perché il modo di agire della popolazione è molto irascibile, perché vi è un'incomprensibile reazione a qualsiasi cosa; basti pensare che per una discussione a causa di un parcheggio in doppia fila vi è una reazione con un coltello. Magari in altre città si ricorre al vigile o ad altri sistemi più legali.

Quindi, con l'attuale forza disponibile nelle stazioni non può essere realizzato un controllo del territorio "h24". Con piccoli accorgimenti, quali un consorzio tra due stazioni che agiscono con il reparto operativo, a livello di provincia riusciamo a fronteggiare l'esigenza con molti sacrifici da parte degli uomini perché, così come nelle altre forze di polizia, nell'Arma vi sono persone che vanno al di là dell'orario di lavoro per principi morali, per educazione e per impostazione istituzionale.

SALS. L'organigramma della Guardia di finanza è presto fatto. Il Gruppo, che è un comando a livello provinciale, è stato istituito a Vibo Valentia il 1° agosto 1995; quindi abbiamo alle spalle un anno e mezzo di attività. Sottolineo un particolare su tutti, e cioè che prima a Vibo per la nostra organizzazione era presente soltanto un Comando Tenenza, per cui tutto è stato creato *ex novo*.

Abbiamo quindi il Gruppo nella sede capoluogo, più una Compagnia e un Nucleo di polizia tributaria, che è un po' più o meno lo *standard* della nostra amministrazione, mentre come reparti periferici abbiamo solo due Brigate, cioè i comandi retti da sottufficiali presenti nelle sedi di Tropea e di Nicotera.

Vorrei sottolineare che, proprio per rinforzare la presenza del Corpo in questa regione, sono in corso iniziative per istituire un reparto che possa coprire la zona interna della provincia, la cosiddetta "zona delle Serre", che meriterebbe un presidio probabilmente a livello di un'ulteriore brigata. Comunque, questi sono provvedimenti ancora allo studio.

In termini numerici - e con ciò concludo - la nostra forza era di 110 uomini rispetto agli 80 della preesistente tenenza. Ho usato l'imperfetto perché a decorrere dal 3 febbraio vi è stato un ulteriore potenziamento, dovuto al fatto che con una revisione organizzativa dell'intera Guardia di finanza è stato soppresso il reparto di Lametia Terme; quindi, ora dipendono dal Gruppo di Vibo anche reparti specialistici, cioè la sezione aerea e quella navale, che gli permettono di configurarsi come Gruppo-pilota dell'intera regione Calabria.

PRESIDENTE. La ringrazio molto.

Ora darei avvio alle domande, pregando i colleghi di essere brevi e di indicare chi è l'interlocutore a cui ci si rivolge.

BOVA. Voi siete una provincia di nuova costituzione e quindi state ristrutturando l'intero apparato statale e quello di tutela e di difesa dell'ordine pubblico. La vostra, anche se piccola, è però una provincia importante sul territorio calabrese, perché è in via di sviluppo: essa comprende importanti aziende agricole e soprattutto presenta un aspetto interessante, e cioè lo sviluppo turistico.

La domanda che vorrei porvi è la seguente: risulta dalla vostra esperienza che negli insediamenti turistici dell'area del Vibonese operano cosche della 'ndrangheta? E risulta esserci un'acquisizione di aziende turistiche e di terreni suscettibili di sviluppo turistico sempre da parte di tali cosche?

Inoltre, vorrei chiedervi a che punto è l'infiltrazione della 'ndrangheta nelle amministrazioni comunali, perché sappiamo che nel Vibonese vi sono state notevoli pressioni in alcune amministrazioni comunali.

FIGURELLI. In riferimento alle domande che vi ha rivolto poc'anzi l'onorevole Bova vorrei aggiungere alla 'ndrangheta anche altre organizzazioni criminali, perché risulta che il turismo rappresenta un settore privilegiato di ricerca di investimento, non solo a scopi economici ma anche ad altri fini attinenti più alla logistica e al controllo del territorio.

Nel corso delle nostre audizioni abbiamo appreso da alcuni rappresentanti delle organizzazioni del commercio e degli imprenditori che si è in presenza di una occupazione di zone economiche, di rilevamento di imprese o di nuovi investimenti da parte di capitali criminali; abbiamo sentito auspicare e domandarsi perché non vengono fatte sistematiche ed automatiche indagini patrimoniali di fronte all'ingresso in questa o in quell'azienda, oppure rispetto al rilevamento di questo o quell'esercizio da parte di una determinata impresa o da parte da taluni soggetti economici.

Infine, per quanto riguarda l'usura, vorrei sapere quale lavoro di contrasto viene fatto e quale è l'apprezzamento del fenomeno da parte vostra.

LOMBARDI SATHIANI. Ella, signor prefetto, ha inviato alla Commissione una relazione che contiene alcuni dati estremamente interessanti, e quindi non ritornerò su di essi. Conosco la richiesta da lei avanzata al Ministro dell'interno a proposito del potenziamento degli organici e sono consapevole dei risultati notevoli che sono stati conseguiti nella lotta alla criminalità nella provincia di Vibo Valentia, della quale faccio parte anch'io sia come cittadino sia come senatore della Repubblica. Del resto, in occasione della cerimonia di commiato del precedente questore, lei ha giustamente fatto un bilancio di quest'attività.

La domanda che le vorrei rivolgere è la seguente: se aveste avuto a disposizione un numero più consistente di uomini, i risultati fin qui ottenuti - pur apprezzabili - sarebbero stati ancora maggiori?

CARRARA. E' stato detto che gli organici sono completi ma rivedibili - secondo le indicazioni del prefetto - secondo le peculiarità che il territorio richiede. Vorrei però sapere da voi secondo quali parametri ciò dovrebbe avvenire; ovviamente, il primo dovrebbe essere il tasso di inquinamento mafioso e quindi di delinquenza e criminalità organizzata, e a proposito del controllo del territorio ci è stata fornita una lista di dati.

Poi, vorrei rivolgere al tenente colonnello Mirante, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri, la seguente domanda: quanti uomini sono concretamente impegnati nel controllo del territorio, quanti nell'attività di contrasto alla criminalità organizzata, quanti sono stornati per attività diverse, (quali, ad esempio, la traduzione di detenuti), e quanti invece per la ricerca dei latitanti?

LUMIA. Vorrei sapere se siete attrezzati, se state monitorando la struttura della 'ndrangheta nella vostra zona, l'usura e il racket, e quali elementi caratteristici ci potete fornire in merito. In altre parole, vorrei sapere se avete fatto o state avviando un lavoro di controllo delle funzioni che la malavita organizzata esercita su questo territorio.

DIANA. Il Presidente poneva un elemento, su cui vorrei ritornare. A proposito delle indagini sui patrimoni, in particolare in una provincia con importanti aziende agricole, vi sono, oltre che

estorsioni in agricoltura, espropri mafiosi di aziende? In altre parole, la 'ndrangheta si impossessa di aziende con la forza?

MUNGARI. In un contesto economicamente depresso, come quello in cui voi operate, mi pare possa darsi per scontato che la mafia cerca naturalmente di attaccare quelle imprese che abbiano una costanza, se non un crescendo di fatturato. Questo accade soprattutto nei confronti delle imprese che hanno dei rapporti costanti con certi enti pubblici, pensiamo ad esempio alle Asl che oggi, tenuto conto della situazione generale, sono quelle che ancora hanno degli appalti, sia pure per ristrutturazioni, per edilizia sanitaria, per forniture costanti, e via di seguito. In questo delicato rapporto di interconnessione tra pubblico e privato, è chiaro che la mafia cerca di trovare degli spazi per infiltrarsi; c'è il problema di rendere sterili certe imprese per potersene appropriare con tutte le manovre, dalle pressioni, alla pratica delle estorsioni, per porle in una situazione di inoperosità. E poi ci sono le pressioni che vengono esercitate anche a livello delle aziende, delle aziende pubbliche in questo caso, nelle varie forme. Saremmo particolarmente interessati ad avere chiarimenti su questo fenomeno, se esiste, di che dimensioni è, e se sono in corso delle investigazioni.

NAPOLI. Vorrei sapere quale è il tasso della criminalità organizzata nel vibonese e se esistono collegamenti tra la criminalità organizzata del vibonese e quella della piana di Gioia Tauro.

OLIVO. La 'ndrangheta reggina negli ultimi anni è stata duramente colpita, proprio perché sotto i riflettori e sotto un'azione particolarmente incalzante dello Stato; pare si sia spostata in territorio vibonese, mi riferisco sia alla mafia del versante ionico, che a quella del versante tirrenico. Vorrei altre notizie su questo fatto: se è confermato, in che misura.

BALLAMAN. Anche in relazione alla costituzione della nuova provincia, volevo chiedere dal punto di vista politico se vi sono infiltrazioni mafiose e a che livello; questo anche per quanto riguarda il discorso secondo cui nei comuni e nelle provincie bisogna gestire tutta una serie di appalti, e di conseguenza vi è anche un interesse economico da parte della criminalità organizzata.

ROSTANO. L'ultimo dei latitanti del più agguerrito dei *clan* calabresi è Giuseppe Mancuso. Si tratta di mafia ancora di primo livello, quella agricola, nelle zone del serrese. Si tratta di una recrudescenza, o di una forte accentuazione di infiltrazioni mafiose nei comuni del vibonese, cosa che non si riscontra per la verità in altre parti della Calabria, neppure nella provincia di Reggio Calabria? Da quando è cambiato il sistema di votazione, ad esempio per quanto riguarda l'elezione dei sindaci, quindi si ha più libertà da parte di chi viene eletto sindaco di proporre e disporre, oltre ad essere sottratto alle grandi mediazioni che venivano dalle liste, voi pensate che sia cambiato qualcosa in meglio? Pensate che le amministrazioni comunali, ad esempio di Sant'Onofrio, di Stefanaceni, di cui ricorderete certamente i casi, abbiano acquisito una maggiore forza e consapevolezza nella lotta contro la mafia? Si tratta di grandi esempi che in un certo senso stanno smorzando l'infiltrazione mafiosa, che nel vibonese si riscontra più che in altre parti della Calabria.

BARILLARI. Riserverei a me alcune risposte di carattere generale, per lasciare ovviamente ai miei collaboratori risposte più tecniche, più specifiche. Cominciando dal rapporto tra politica ed infiltrazioni, da quando io opero a Vibo Valentia non ho rilevato fenomeni del genere. Infiltrazioni nei comuni (ad esclusione del comune di Stefanaceni, peraltro sciolto nel '91 e poi andato alle elezioni, e qualche problema che c'è stato a Sant'Onofrio, ma prima che noi ci insediassimo) per quanto a mia conoscenza non ne esistono. Io ho frequenti contatti, direi quasi quotidiani, con i sindaci, soprattutto il mio ufficio è aperto a chiunque voglia venire a parlare con me in modo riservato; non ho mai avuto l'impressione che ci siano queste infiltrazioni. Sono quasi tutte amministrazioni nuove, impegnate a ridare una legalità - non parlerei di liceità, ma di legalità - che in passato si era un po' persa; ma c'è un impegno da parte di tutti, indipendentemente dalla colorazione politica dell'amministrazione.

Per quanto riguarda gli espropri mafiosi, non mi pare si possa parlare di veri e propri espropri mafiosi; ovviamente le attività turistiche è presumibile che attirino le organizzazioni. Però

attualmente elementi probanti, concreti, che possano farci dire con certezza che una determinata struttura turistica è in mano ad una organizzazione delinquenziale non ne abbiamo. E' ipotizzabile peraltro, secondo logica, che ci sia questo tentativo; ovviamente noi come prefettura stiamo facendo un certo controllo, in coincidenza con una serie di provvidenze economiche previste dalla regione. Quindi, nel rilasciare le dichiarazioni antimafia, noi compiamo degli accertamenti. Abbiamo avuto un solo caso per il quale abbiamo negato il certificato antimafia, poiché avevano avuto delle informazioni dalle quali risultava che potevano esserci fenomeni di infiltrazione, anche se il titolare della struttura era una persona assolutamente immune da precedenti del genere; ma il marito della signora, e la legge ci consente questo, ha avuto da noi un certificato negativo. Tutti gli altri certificati a noi richiesti sono stati positivi.

Per quanto riguarda l'incidenza della criminalità nel rapporto con Gioia Tauro, noi abbiamo la sensazione che questo sia certamente l'elemento che ha un'influenza anche nella provincia di Vibo Valentia, soprattutto perché la costituzione della nuova provincia un qualche modo ha aperto o più aprire degli spazi che magari prima non c'erano. Dal punto di vista della infiltrazioni per quanto riguarda le opere pubbliche, devo dire che di lavori se ne sono fatti finora pochi e di modesta entità, per cui probabilmente allo stato non si è manifestato alcun interesse. Si prevedono però dei lavori con l'impiego di denaro di una certa consistenza, qualora venisse approvato il patto territoriale; e proprio in funzione di questo noi abbiamo avuto già degli scambi di opinione, soprattutto con il presidente della camera di commercio, con il sindaco e con l'associazione degli industriali, ed io ho dato ovviamente la mia disponibilità, che qualora questo patto venisse approvato si organizzi una specie di comitato che possa vigilare per evitare che sui denari che arrivano si innesti un'attività di carattere delinquenziale.

Qualcosa vorrei dire sul Monteporo e sul bestiame. Sul Monteporo noi abbiamo fatto una rilevazione attraverso i sindaci e in parte attraverso i carabinieri. Dai sindaci è venuto fuori che sul Monteporo ci sarebbero circa 16.000 capi. Una stima peraltro fatta da noi sulla base di notizie informali ricevute anche da soggetti che operano nel campo ci fa dire che i capi forse sono più di 16.000, potremmo dire intorno a 20.000. Mi riferisco a dati del '96: abbiamo avuto 570-580 capi di bestiame rubati, di cui 150 recuperati. Io ho notato ed ho fatto presente che le denunce scarseggiano, e questo non mette le forze dell'ordine in condizione di poter fare immediati accertamenti. In sede di comitato, per cercare di contrastare questo fenomeno, innanzitutto è stato creato un servizio coordinato tra polizia, carabinieri, Guardia di finanza e forestale sul Monteporo, con pattuglie e servizi per 5-6 giorni e più al mese. Dopodiché si è stabilito di dar vita all'anagrafe, cosa che non era stata fatta. In alcuni comuni questa anagrafe è stata realizzata, in altri comuni i sindaci ci hanno assicurato che l'hanno avviata. Fatta questa anagrafe d'intesa con l'unità sanitaria locale si procederà alla marchiatura di tutti gli animali. Sono, queste, norme che esistevano, noi non abbiamo inventato niente di nuovo; peraltro sono norme che erano del tutto disattese. L'applicazione di queste norme probabilmente consentirà con maggiore facilità anche in presenza di furti di potere andare a controllare ed eventualmente recuperare gli animali.

Un cenno di carattere generale sull'usura. Come prefettura abbiamo, d'intesa con alcuni istituti bancari (non con tutti, perché alcuni non lo hanno voluto sottoscrivere) e con le associazioni di categoria, stipulato un protocollo d'intesa che si basa su una serie di elementi di documentazione già predeterminati, per cui chi chiede dei finanziamenti sa che documenti deve produrre; questi documenti devono essere prodotti per gli iscritti attraverso l'associazione di categoria che si assume la responsabilità di convalidare la bontà dell'iniziativa, soprattutto la serietà del richiedente. Vi è l'obbligo dell'ente, cioè dell'istituto bancario in questo caso, di dare una risposta di regola entro 30 giorni, qualunque essa sia, salvo che non abbia bisogno di ulteriore documentazione. Altro elemento di questo protocollo d'intesa è l'impegno assunto dagli istituti di valutare il progetto imprenditoriale più che l'imprenditore.

E' in corso un accertamento per verificare se e in che misura questo protocollo d'intesa ha trovato applicazione, perché c'è stata una certa resistenza da parte degli istituti bancari in sede di trattativa. Il Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica ha fatto quattro riunioni per convincere tutti gli istituti bancari, ad eccezione di due, a sottoscrivere questo protocollo d'intesa.

VISONE. Risponderò innanzi tutto alla domanda sul tasso di criminalità nel Vibonese e sui rapporti con la piana.

Debbo premettere che l'indice di criminalità ed il livello di violenza che si registra nella provincia di Vibo Valentia è indipendente dalla maggiore o minore presenza di contrasti a livello dei *clan* mafiosi: è alto di per sé stesso. Comunque se lo paragoniamo alla media nazionale vediamo, anche se sembrerà strano, che per quanto riguarda i delitti la provincia di Vibo Valentia è in condizioni migliori. In Italia si registra un delitto ogni 25 abitanti, a Vibo Valentia uno ogni 35. Invece i reati in relazione ai quali l'indice di Vibo Valentia è enormemente spropositato rispetto a quello del resto d'Italia sono quelli di macrocriminalità. In Italia c'è un omicidio ogni 57.000 persone, a Vibo Valentia uno ogni 8.000; un tentato omicidio ogni 32.000 persone, a Vibo uno ogni 6.500; una estorsione ogni 17.000 persone (e mi sto riferendo a quelle denunciate), a Vibo una ogni 6.000; un incendio doloso ogni 6.700 persone, mentre a Vibo uno ogni 1.700.

Per la microcriminalità, invece, i dati sono tutti positivi rispetto alla media nazionale, escluso quello relativo alle rapine che è più o meno sullo stesso livello, forse leggermente inferiori in provincia di Vibo Valentia. Il numero dei furti, dei borseggi, degli scippi, dei furti nei negozi, negli appartamenti e di auto, e di altri reati di microcriminalità, è ben lungi da quello della media nazionale.

Che cosa abbiamo fatto per cercare di monitorare e contrastare tale situazione? Innanzi tutto ci siamo avvalsi delle misure di prevenzione. Abbiamo recuperato il tempo che si poteva recuperare dal momento della costituzione e siamo arrivati a 398 avvisi di polizia; altri 30 sono in atto di notifica. Abbiamo presentato 61 richieste di sorveglianza speciale come questura e 12 come procura; altre 29 sono *in itinere*, sono cioè all'esame delle competenti autorità giudiziarie, del tribunale e della corte di appello. Sono stati emessi 28 fogli di via obbligatorio e sono stati effettuati 3 sequestri patrimoniali del valore presumibile di circa 8 miliardi. Di questi, per un sequestro patrimoniale, 500 milioni sono stati confiscati al *clan* fiammingo, che vive a Rombiolo ed è uno di quei *clan* che comprime l'attività della zootecnia sul monte Poro. Gli sono stati sequestrati circa 100 bovini e 200 ovini; era inspiegabile il fatto che fossero arrivati a possedere quel patrimonio zootecnico partendo da 3-4 capi di bestiame e senza nessun acquisto o dichiarazione di vendita.

Abbiamo cercato anche di comprimere l'attività di alcuni personaggi. Come? Abbiamo concordato con l'Arma dei carabinieri dei controlli indirizzati sui liberi vigilati, sui sorvegliati speciali e sugli arrestati domiciliari, effettuati nell'arco dell'intera giornata, in ore diurne e in ore notturne. Nell'arco di un anno abbiamo effettuato oltre 15.000 controlli a questi personaggi (che, in poche parole, si sentivano il fiato addosso), e negli ultimi tempi -credo sia un record per Vibo Valentia - non si registra più un omicidio da circa 6 mesi e il numero dei tentati omicidio è notevolmente diminuito.

Abbiamo in atto, oltre quelle che sono state già fatte, altre due indagini patrimoniali: una proprio sul *clan* a cui faceva riferimento il senatore Veraldi, una su un altro *clan* di Vibo Valentia. Si tratta di indagini lunghe che abbiamo iniziato a circa metà dell'anno scorso e proseguono; la prima si sta conducendo in collaborazione con Polizia, Carabinieri e Guardia di finanza; la seconda con Polizia e Guardia di finanza. Si tratta di due indagini patrimoniali di un certo spessore.

Abbiamo anche avviato una indagine sul riciclaggio del denaro, anche all'estero. E' ai primi passi, ma abbiamo già visto che possono risultare coinvolte in questo giro numerose banche: alcune sono ad Hong Kong, altre in Mongolia e in Svizzera; vi stiamo lavorando insieme agli ispettori della Banca d'Italia.

Per quanto riguarda l'usura, nel 1996 abbiamo informato l'autorità giudiziaria dell'esistenza di due casi, entrambi di pizzo; nel 1997 di un altro caso che riguarda il capoluogo. L'ultimo, che avrà i suoi sviluppi fra qualche giorno, è abbastanza importante perché vede coinvolti una trentina di persone che sono sia della provincia di Vibo Valentia, sia della piana di Gioia Tauro. Per due di queste indagini si dovrebbero avere gli sviluppi nel prossimo mese di aprile.

MIRANTE. Per quanto riguarda il controllo del territorio, in base ad una statistica fatta nel 1996, sono stati impiegati per servizi all'esterno 45.447 militari, presso tutto il territorio. Mediamente riusciamo a mettere sul territorio dalle 52 alle 53 pattuglie nell'arco delle 24 ore. Ovviamente questi servizi esterni per il controllo del territorio vengono dimezzati e portati a circa 25-28 nel momento in

cui abbiamo le traduzioni. Infatti, nell'ambito del comando provinciale di Vibo Valentia, non abbiamo ...

PRESIDENTE. Vengono dimezzate?

MIRANTE. Sì, vengono dimezzate perché non abbiamo reparti *ad hoc* e quindi vengono utilizzati gli uomini addetti al controllo del territorio. Ci auguriamo che questo servizio venga ben presto lasciato, proprio per impiegare sempre più uomini sulla strada.

Il comando provinciale di Vibo Valentia è stato istituito il 15 settembre. Quindi sono state realizzate oltre le tre compagnie di cui abbiamo parlato prima con le due stazioni, anche un reparto operativo articolato su un nucleo informativo e un nucleo operativo, ed è stata potenziata la centrale operativa; ciò ci consente di poter disporre di un buon numero di investigatori che opera nell'ambito del territorio della provincia. Sono state fatte delle statistiche sui risultati delle indagini condotte congiuntamente che il questore ha già evidenziato. Vi sono poi altre indagini in atto.

(I lavori si sono svolti in seduta segreta dalle ore 14,15 alle ore 14,17)

(Segue MIRANTE) Per quanto riguarda gli omicidi, di cui ha parlato il questore, anche noi abbiamo ottenuto dei buoni risultati. Su 17 omicidi consumati, abbiamo arrestato 14 responsabili; gli altri sono stati deferiti all'autorità giudiziaria e le indagini giungeranno a breve scadenza.

E' chiaro che se avessimo più uomini sul territorio, avremmo più possibilità. Prima ho detto che noi effettuiamo un controllo del territorio non solo nell'ambito della stazione di Vibo Valentia ma di stazioni più lontane come Dinami, Arena e nella zona delle Serre dove c'è una stazione con 8 uomini (addirittura qualcuna con 6 uomini), con un consorzio, quindi sfruttando al massimo anche l'uomo di un'altra stazione, in modo da poter avere un controllo di 24 ore. Però non è possibile effettuare un controllo di 24 ore per ogni comune con le forze che abbiamo a disposizione.

SAIS. Vorrei dire, facendo eco a quanto è stato già detto, che il problema è soprattutto quello dell'accesso al credito, in quanto sono rarissimi gli istituti di credito che hanno sede nella nostra provincia (mi sembra che siano circa una trentina). Ciò rende difficile la possibilità di crescita dell'imprenditorialità. Comunque si ha la fortuna di avere un tasso positivo, il che dimostra che c'è grande voglia di voler creare occupazione ed iniziative imprenditoriali.

E' stato chiesto quanti uomini sono impiegati effettivamente nel controllo del territorio. Soltanto il corpo della Guardia di finanza concorre a questo servizio con circa 800 turni di servizio in un anno, che sono pari a 2000-2500 giornate-uomo che vengono impiegate per il controllo del territorio e per eseguire i diversi piani coordinati nell'ambito del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, sia per quanto riguarda il Monte Poro, sia per quanto riguarda i traffici illeciti via mare che sono di nostra specifica competenza. Sicuramente questo impiego verrà ad incrementarsi con il nuovo servizio 117, nato nel dicembre 1996, che sta dando i primi positivi risultati quest'anno.

Ci è stato chiesto poi se una maggiore disponibilità di risorse in termini di uomini permetterebbe di ottenere un maggior numero di risultati. Ovviamente questo dato è strettamente proporzionale. Io sono testimone del massimo impegno che hanno dimostrato i nostri uomini per passare da una prima fase organizzativa della struttura ad una fase prettamente operativa: essa ha portato, nell'ambito delle nostre precipue prerogative, al recupero di 70 miliardi di tassazione e di imposte dirette, a oltre 20 miliardi di Iva, a oltre 3.500 controlli eseguiti per quanto riguarda i beni viaggianti, gli scontrini e le ricevute fiscali.

Quindi, una presenza sul territorio che potrebbe essere sottolineata anche da talune attività coordinate con le altre forze di polizia che ad esempio - e mi avvio alla conclusione - hanno riguardato proprio le strutture turistiche ricettive e ci hanno visto impegnati durante l'ultima stagione estiva in oltre 50 strutture designate sulla costa.

PRESIDENTE. Noto che ha fatto un grande sacrificio per tenere conto della nostra richiesta.

Vi siamo molto grati della vostra disponibilità; è probabile che ritorneremo in Calabria tra qualche settimana. Penso che dobbiamo esaminare le varie situazioni e decidere su quali di queste mettere una lente di ingrandimento particolare. Esamineremo ovviamente anche le risposte che ci avete fornito per vedere se Vibo Valentia debba ricevere da parte della Commissione parlamentare antimafia un'analisi più attenta e particolare in base a quanto ci avete riferito. Rinnovo i ringraziamenti della nostra Commissione.

I lavori, sospesi alle ore 14,25, sono ripresi alle ore 15,15.

Audizione del prefetto e del questore di Reggio Calabria, e dei comandanti provinciali dell'Arma dei carabinieri e della Guardia di finanza

Intervengono il prefetto Nunzio Rapisarda, il questore Franco Malvano, il tenente colonnello Gennaro Niglio, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri, il maggiore Antonio Ragazzino, comandante del Gico della Guardia di finanza e il tenente colonnello Angiolo Pellegrino, dell'Arma dei carabinieri-DIA di Reggio Calabria.

PRESIDENTE. Ringrazio i presenti per aver accettato il nostro nuovo invito. Oggi pomeriggio, durante quest'ultima fase dell'audizione, vorremmo ascoltare per un riassunto di carattere generale, ovviamente in tempi molto brevi e in modo assai conciso, in primo luogo il tenente colonnello Niglio, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri, in ordine ad alcune sue valutazioni che riguardano l'adeguatezza delle strutture di contrasto alla criminalità organizzata esistenti nella provincia di Reggio Calabria.

NIGLIO, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri. Il Comando provinciale dispone di una forza di circa 1.600 uomini, e coordina nell'articolazione più periferica 91 stazioni; in pratica, vi è quasi una stazione per ciascun comune, quindi, siamo ad un livello ottimale rispetto alla media nazionale. A questo dispositivo periferico si aggiungono il reparto operativo, che a livello di Comando provinciale effettua indagini specializzate, lo "squadrone Cacciatori", che è un supporto del Comando Regione per controllare l'area aspromontana e quindi zone particolarmente impervie, la sezione anticrimine, la quale pur non dipendendo direttamente dal Comando Provinciale è un'articolazione periferica del Ros e quindi costituisce un'interfaccia della Direzione distrettuale antimafia. Ancora a favore della provincia operano il Noe e il Nas, che chiamo spesso ad operare verso obiettivi che possono comunque riferirsi alla criminalità organizzata. Infatti, ritengo che se dobbiamo cominciare a controllare se il congelatore di un supermercato funziona o meno, è meglio iniziare a controllare quello del mafioso o che comunque può far capo a un mafioso prima di passare a quello del commerciante comune.

Abbiamo anche due squadriglie che operano in zone particolarmente impervie: una sull'area di Africo, quindi sullo Ionio, e una sull'area di Santa Cristina d'Aspromonte, cioè sul crinale di quest'ultimo.

Per quanto attiene alle indagini, l'apporto dei collaboratori di giustizia è importante, ma in questa zona non sono numerosi per la questione del vincolo familiare delle organizzazioni. Oltre ai collaboratori, grande importanza assumono, a mio avviso, le indagini che ci consentono di conoscere l'attualità del fenomeno, cioè gli obiettivi che le organizzazioni si prefiggono e perseguono al momento e quali sono le dinamiche ed i rapporti al loro interno.

Poiché la criminalità organizzata è tale in quanto vi sono dei rapporti tra gli affiliati e quindi questi ultimi devono incontrarsi e sentirsi, a mio avviso grande importanza assumono, tra le indagini, le intercettazioni telefoniche, ambientali e cellulari. Se è pur vero che queste debbono essere effettuate con tutte le garanzie di legge, esse sono assolutamente indispensabili.

In particolare, per quanto attiene alle intercettazioni telefoniche, visto che i soggetti interessati sono molto cauti i servizi di pedinamento sul terreno servono per sapere se un soggetto esce o meno, ma per sapere bene cosa queste persone si dicono e quindi conoscere i rapporti che vanno ad instaurare grande importanza assumono sia le intercettazioni ambientali sia quelle cellulari. In particolare, in riferimento a queste ultime stiamo notando che la criminalità organizzata fa grande

uso di schede prepagate, che non consentono un'identificazione dell'utente; a mio avviso, occorrerebbe un provvedimento legislativo che viceversa la imponesse.

PRESIDENTE. Esistono apparati telefonici in grado di ascoltare?

NIGLIO. Non è una questione di apparati; il fatto è che il soggetto che compra la scheda è di difficile identificazione, quanto meno essa è problematica. Questo è un problema molto importante. Occorrerebbe forse una maggiore disponibilità di linee per l'intercettazione cellulare, perché la Telecom ne ha un numero limitato che peraltro viene gestito in sede nazionale dalla Direzione nazionale antimafia.

Vorrei soffermarmi su questo tipo di attività investigativa perché ha consentito ad esempio di identificare gli autori dell'incendio di Seminara. Quando questo si è verificato, avevamo già in atto delle intercettazioni ambientali che ci hanno dato la cognizione della programmazione dell'attentato, anche se non si era capito esattamente quale era l'obiettivo, altrimenti saremmo intervenuti, evitando l'incendio. Ma subito dopo abbiamo assistito ai commenti in diretta e quindi l'identificazione è stata possibile soltanto grazie a queste intercettazioni.

D'altra parte, come giustamente è stato detto, l'intercettazione ambientale è invasiva della sfera privata e quindi deve essere fatta con tutte le garanzie di legge; e a tal proposito chiedo la segretezza dei verbali perché sto per dire qualcosa di importante.

(I lavori si sono svolti in seduta segreta dalle ore 15,17 alle ore 15,18).

~~SEGRETO~~

DECLASSIFICATO e PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

3

I lavori proseguono in seduta ~~segreta~~ alle ore 15.17.

NIGLIO. Se è pur vero che tali intercettazioni debbono essere fatte con tutte le garanzie di legge - e noi ci atteniamo alla legislazione vigente -, finisce che loro le fanno senza alcuna garanzia di legge, senza l'autorizzazione del Gip, senza la possibilità di ricorrere al tribunale della libertà, perché la 'ndrangheta - e questo ce lo dicono le indagini in atto - dispone di apparati capaci di conoscere non solo la conversazione ma addirittura il numero di telefono di uscita, e quindi di intercettare le utenze; in pratica, si tratta della stessa attività svolta da noi. Però, mentre noi lo facciamo con tutte le garanzie di legge, loro lo fanno senza alcuna garanzia di legge! Questo è il paradosso.

PRESIDENTE. Naturalmente, è assolutamente garantita la segretezza di questa parte del suo intervento.

I lavori riprendono in seduta pubblica alle ore 15,18).

(I lavori si sono svolti in seduta segreta dalle ore 15,17 alle ore 15,18).

PRESIDENTE. Vorrei chiedere al maggiore Ragozzino, appartenente al Gico, che abbiamo invitato a questa seconda audizione, se può esporci il suo punto di vista sull'attività svolta dal suo reparto. Vi è un riferimento particolare alla questione dell'attacco ai patrimoni dei mafiosi, un argomento che ovviamente interessa molto la nostra Commissione.

RAGOZZINO, comandante del Gico della Guardia di finanza. Signor Presidente, il Gico che costituisce il servizio interprovinciale per la Calabria ha competenza in realtà in tutta la provincia e quindi lavora sia con la Direzione distrettuale antimafia di Catanzaro che con quella di Reggio Calabria, oltre a collaborare con le diverse procure della Repubblica competenti per territorio per quanto riguarda gli accertamenti di carattere bancario e patrimoniale.

La nostra attività di servizio fondamentale si ispira all'individuazione dei flussi illeciti di ricchezza provenienti dal crimine organizzato attraverso l'esecuzione di indagini finanziarie, valutarie, patrimoniali, bancarie e fiscali. Questo ampio spettro di intervento costituisce il punto di sintesi dei diversi poteri che ci derivano dalla legge, sia dal codice di procedura penale sia dalle varie leggi finanziarie e valutarie.

Quindi siamo l'organo di polizia che è deputato all'aggressione dei patrimoni e degli effetti dei mafiosi, nonché soprattutto alla individuazione dei flussi del riciclaggio, e quindi ad individuare le destinazioni dei vari introiti della mafia. Fino ad oggi l'attività del Gico si è articolata soprattutto in indagini che riguardano la posizione patrimoniale e bancaria dei singoli indagati per fatti di mafia, ma particolare interesse sta riscuotendo l'aspetto relativo all'attività antiriciclaggio, con particolare riferimento all'individuazione dei canali attraverso cui i vari incassi che giornalmente la mafia incamera vengono ripartiti. La nostra esperienza di servizio ci permette di poter dire che oggi ci sono sicuramente almeno due o tre modi utili per poter effettuare il riciclaggio, lo dico in base all'esito delle esperienze investigative del Gico. Il primo è sempre quello più sicuro: intestare il proprio patrimonio accumulato nel tempo a vari prestanome. Questo sistema permette da un lato di ripartire il patrimonio in più parti, e quindi di proteggerlo da eventuali aggressioni dello Stato e dall'altro di rendere più difficile l'individuazione dello stesso. Però un ruolo sempre più importante, a nostro avviso, è rappresentato dal sistema bancario e dal sistema delle società finanziarie. E' di recente acquisizione un risultato investigativo che è ancora suscettibile di approfondimento, e che testimonia come uno dei soggetti inquadrati organicamente nelle cosche reggine, in particolare quella di Perimolli e Molè, sia riuscito ad acquisire il controllo di alcune società finanziarie nel Settentrione; società finanziarie non iscritte nell'elenco di cui all'articolo 106 del testo unico in materia bancaria,

quindi sottratte al controllo da parte dell'Ufficio italiano dei cambi, della Banca d'Italia e del nucleo speciale di polizia tributaria della Guardia di finanza. Tramite l'esame della documentazione, acquisita in varie perquisizioni, sono stati individuati vari conti correnti all'estero, movimentati per cifre veramente enormi.

PRESIDENTE. Meno di 100 miliardi, più di 100 miliardi?

RAGOZZINO. 48.000 miliardi, una manovra finanziaria. Infatti questo dato ci lascia molto perplessi, ma non si tratta sicuramente di una truffa; intanto perché il soggetto che è inquadrato formalmente nelle cosche reggine è attualmente detenuto per narcotraffico a livello internazionale; nello stesso tempo è indicato come elemento in diretto contatto con i cartelli colombiani, capaci di trattare quantitativi veramente enormi di droga alla volta.

Noi abbiamo acquisito varia documentazione che ci ha permesso di ricostruire operazioni finanziarie veramente enormi, dell'ordine di migliaia di dollari. Tra l'altro, per dare un'idea, abbiamo accertato l'esistenza di 120 tonnellate metriche di oro, o diamanti, o valuta libica, oppure dollari kuwaitiani scambiati contro dollari, e tutto con procedure bancarie telematiche, che permettono di spostare milioni di dollari senza che materialmente un cent esca dalle tasche. Abbiamo individuato i conti correnti all'estero sono nelle Bahamas, sono nella ex Unione sovietica, in Russia, sono nella ex Jugoslavia, sono in Austria e col magistrato abbiamo avviato le rogatorie almeno per richiedere questi conti correnti. Questo è un dato che ci fa riflettere sulla potenzialità della mafia e ci lascia capire come gli enormi introiti che giornalmente la mafia incassa vengono poi impiegati non solo secondo i metodi tradizionali, se pur più sicuri (cioè ripartire il patrimonio fra vari prestanome in modo che non possa essere facilmente ricostruito dagli organi investigativi), ma addirittura mandando i patrimoni direttamente all'estero, soprattutto in quei paesi dove è più facile gestire e movimentare i conti.

Altro aspetto di interesse riguarda le società finanziarie che operano soprattutto in zone della Calabria, ma che esercitano la loro attività in forma abusiva. Si tratta di ditte individuali o di società che non sono iscritte nell'elenco dell'Ufficio italiano dei cambi, e ciò nonostante esercitano attività finalizzata sostanzialmente all'usura. L'usura è uno degli altri aspetti che può essere di particolare interesse per quanto concerne il nostro tipo di investigazioni.

Per quanto riguarda l'attività precipuamente su Reggio, la Guardia di finanza ha recentemente istituito un apposito Gico, perché il gruppo che io comando opera in tutta la Calabria, ma è ovviamente insufficiente rispetto alle esigenze; per cui il comando generale ha già istituito il Gico di Reggio Calabria e siamo in attesa, come il signor prefetto sa bene, di un immobile da destinare all'istituzione di questo Gico.

RAPISARDA, prefetto di Reggio Calabria. Avevamo assegnato alla Guardia di finanza una villa *bunker*; forse adesso la daremo al Noe dei carabinieri. Tra i beni sequestrati in viale Calabria abbiamo sequestrato dei beni immobili, che sono stati destinati ad alloggi di servizio dell'Arma dei carabinieri. A Cannavo' un immobile diventerà stazione dei carabinieri.

PRESIDENTE. Vorremmo avere da lei un prospetto dettagliato di questi beni confiscati.

RAPISARDA. Vorrei dire qualcosa sui beni confiscati anche dal punto di vista legislativo. Lei, signor Presidente, sa bene che la legge n. 282 del 1989 prevedeva per la destinazione dei beni confiscati una proposta fatta al Ministro delle finanze dal prefetto, sentito il Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica. Mi ricordo anche, come questore, di avere iniziato questa attività. Si tratta di un meccanismo burocratico molto lento veramente. Invece la legge n. 109 del 1996 ha innovato, per cui la proposta al proprio Ministero viene formulato dall'ufficio locale, che è l'ex intendenza di finanza che adesso si chiama ufficio per il demanio, che fa la proposta al Ministro delle finanze, sentito il parere del prefetto. Tutte le delibere e tutte le proposte fatte nel passato con la legge n. 89 sono ritornate nuovamente in discussione, per cui giornalmente mi vedo arrivare questioni che erano già state esaminate in sede di Comitato, perché in applicazione della nuova legge adesso è l'ufficio locale che propone, sentito il parere. Io non faccio altro che confermare il parere che già era stato espresso;

però vorrei dire che questa procedura non ha cambiato niente e che resta una procedura piuttosto complessa e farraginosa, che forse andrebbe rivista.

PRESIDENTE. Questo è probabilmente l'argomento di maggiore interesse per questa Commissione; nei prossimi mesi siamo chiamati a definire, ovviamente in rapporto con il resto del Parlamento, ma su nostra proposta, i suggerimenti che producano l'effetto di snellire le procedure, perché diventa insopportabile la differenza di tempo che passa fra il momento del sequestro e il momento della confisca; diventa insopportabile la differenza di quantità tra i beni sequestrati e i beni confiscati. All'origine di tutte queste cose ci sono meccanismi di evasione, di elusione, di erosione - si possono tranquillamente usare tutti i termini che si usano per l'evasione fiscale - attraverso i quali le famiglie mafiose si riprendono le cose che lo Stato è riuscito con grandissime difficoltà ad individuare e a sequestrare. Le chiederei, signor prefetto, di sviluppare questi punti.

RAPISARDA. Ho un debito con l'onorevole Lumia. Volevo dirvi che i provvedimenti di confisca sono 20, purtroppo per una cifra irrisoria, rispetto ai 1.500 miliardi sequestrati, perché il valore complessivo dei beni confiscati è di 12 miliardi 668 milioni. Ne abbiamo confiscati a 9 cosche del capoluogo, a 6 cosche della zona tirrenica e a 5 della zona ionica. Vi farò avere poi questi dati in un apposito appunto complessivo. I beni confiscati, 92, sono tutti beni immobili, non sono auto, biciclette od altro; i beni proposti per la conservazione al patrimonio dello Stato, caserme di carabinieri o altro, sono 12; i beni proposti per l'assegnazione ad enti locali e diversi sono 80. Ciò significa che a comuni od a enti assistenziale, anche alla Croce rossa, abbiamo dato dei locali; i comuni ce li hanno tutti quanti e ne debbono disporre per darli in assegnazione. Quindi è un aspetto che abbiamo privilegiato. Mai abbiamo affrontato il tema della vendita del bene, perché la più grande soddisfazione e quella di togliere un immobile ad un mafioso per farci entrare un ente assistenziale o, meglio ancora, forze di polizia.

BOVA. Voglio ringraziarvi per il contributo che ci avete offerto. L'impressione che ho ricavato dalle audizioni di questi giorni è che, soprattutto per quanto riguarda le forze dell'ordine, mi pare che la Commissione possa essere tranquillizzata. Prendo atto che c'è una forte inversione di tendenza dal punto di vista della qualità e questa è una richiesta che noi spesso avevamo fatto, cioè che ci fosse una svolta nelle indagini in provincia di Reggio Calabria.

Un altro discorso riguarda il settore dell'amministrazione della giustizia, dove noi registriamo una fortissima carenza. Allora penso che la Commissione debba determinarsi a chiedere al Parlamento, al Governo e al Consiglio superiore della magistratura interventi sostanziali a Reggio Calabria e in Calabria.

Desidero complimentarmi con voi per il fatto che le indagini avvengono, come ha detto il maggiore Niglio, allo stato puro, cioè si utilizzano meno i collaboratori di giustizia. Noi pensiamo che si debba insistere su questo terreno e mi sembra che i risultati in questi giorni si siano ottenuti.

Desidero rivolgere una domanda al dottor Pellegrini della Dia. Sono rimasto colpito dal fatto che questo numero ristretto di collaboratori di giustizia - in Calabria sono quasi 50 - si riferisce alla cosca degli Imerti e non all'altra cosca predominante, quella dei Di Stefano. Inoltre, vorrei sapere se dai collaboratori di giustizia è venuto un forte contributo alle indagini sul rapporto mafia, politica e massoneria nella provincia di Reggio Calabria.

CARRARA. Vorrei rivolgere una domanda al maggiore Niglio. La mafia cresce e si adegua anche allo sviluppo tecnologico. Ci sono nuove tecnologie di cui si avvalgono le organizzazioni mafiose, che in buona sostanza da controllate diventano controllanti delle forze dell'ordine. Giustamente il maggiore Niglio metteva il dito sull'esigenza di dotarsi di apparecchiature sofisticate per contrastare questo fenomeno che è in crescita. Infatti noi sappiamo bene dall'esperienza di tutti i giorni che spesso le forze dell'ordine non hanno le apparecchiature adatte per intercettare; addirittura per le indagini ambientali fino a poco tempo fa si ricorreva alle microspie fornite dal Sismi o dal Sisd. E' in dubbio che dobbiamo tener conto di tutto ciò e dobbiamo rispondere non soltanto con nuove tecnologie, ma anche con nuove professionalità. I pentiti sicuramente non bastano: loro raccontano la storia, non la cronaca. Allora, posto che sicuramente gli innesti sul territorio di organismi

specializzati, come la Dia e il Gico, hanno sicuramente apportato nuova linfa all'attività di contrasto a organizzazioni criminose, pongo la seguente domanda. Quanto oggi è residuo alla indagine pura, che è quella che ci interessa di più, per contrastare proprio di primo acchito le cosche mafiose e quanto, invece, rimane all'attività delegata da parte della procura distrettuale?

LUMIA. Ringrazio il prefetto per le risposte che ha dato, ma vorrei rivolgergli altre due domande, facendo una constatazione. L'altro giorno dopo che vi abbiamo ascoltato, abbiamo avuto un incontro con i rappresentanti delle organizzazioni sindacali ed imprenditoriali e con i magistrati. Si registra una inversione di tendenza, ma la situazione è ancora drammatica soprattutto nella Locride. Per quanto riguarda i famosi piccoli appalti di Seminara il sindaco, da questo punto di vista, è stato costretto a registrare una sconfitta. Questa mattina è stata citata anche l'Isotta Fraschini della piana di Gioia Tauro e si è parlato di Corso Garibaldi a Reggio Calabria, dove poche persone negli ultimi anni hanno potuto aprire negozi (ci sono sempre le stesse persone), situazione che è alla vostra attenzione. Si tratta di piccoli fatti. Però, vorrei sapere se in questo momento siamo in grado di monitorare il territorio, se abbiamo i mezzi e l'opportunità per evitare di raggiungere sempre dopo gli obiettivi a cui vorremmo pervenire subito con un'azione adeguata.

DIANA. Sicuramente vi sono segnali di una inversione di tendenza, in una situazione però ancora molto pesante. Allora assume una rilevanza fondamentale tagliare le ricchezze e i patrimoni della criminalità. Come si possono recidere le ramificazioni economiche della 'ndrangheta?

Per quanto riguarda l'infiltrazione nella pubblica amministrazione, nelle audizioni che abbiamo tenuto sono emersi più elementi: ad esempio l'inserimento nelle forniture a favore degli enti locali e negli appalti. Per il servizio di pulizia sembra addirittura che vi sia un monopolio di poche ditte, non esclusi uffici statali di Reggio Calabria e aziende pubbliche, come Telecom ed Enel. In un documento della Confindustria si parla di gestione della 'ndrangheta dei mercati (in particolare si fa riferimento a Piazza del Popolo e ad altre aree pubbliche, come Corso Garibaldi) e della gestione di possibili discariche abusive. Sembra che vi siano stati casi di radiazioni nucleari sul versante ionico: derivano forse dalla presenza di rifiuti radioattivi?

SCOZZARI. Vorrei sapere dal dottor Pellegrini della Dia a che punto è l'indagine sulla commistione tra mafia, politica e massoneria; dal questore per quale motivo non ci sono più sequestri di persone (e se si hanno informazioni su quelli di cui non si ha più notizia). Infine chiedo al prefetto se la nuova classe dirigente degli enti locali è veramente tale. Noi abbiamo avvertito un certo disagio da parte della società civile; in particolare i rappresentanti dell'associazione antiracket hanno parlato di difficoltà burocratiche e di ostruzionismi amministrativi registrati all'interno degli enti locali.

PELLEGRINI, responsabile DIA di Reggio Calabria. E' vero che i collaboratori di giustizia provengono soprattutto dallo schieramento Condello Imerti e ciò deriva da una serie di fattori. Peraltro vi sono dei collaboratori che provengono anche da un altro schieramento come il secondo collaboratore di giustizia della procura distrettuale di Reggio Calabria, Barreca Filippo, strettamente collegato allo schieramento Di Stefano. Un altro collaboratore molto valido e attendibile, che sta rendendo notevoli dichiarazioni già in sede dibattimentale, è Riggio Giovanni, killer e uomo di fiducia del capocosca Latella. Molti però sono dello schieramento Imerti Condello e questo è determinato da una serie di fattori. Innanzitutto ritengo che sia dovuto al fatto che lo schieramento Di Stefano, in particolare il Di Stefano Paolo, negli anni che hanno preceduto la guerra aveva assunto il potere quasi assoluto sulla città di Reggio Calabria. Quando Di Stefano Paolo è morto, le persone a lui vicino, in particolare l'avvocato Di Stefano, che ha raccolto il bastone del comando durante la guerra di mafia, è riuscito anche, fino a poco tempo fa, ad assicurare o almeno a promettere ai detenuti del suo schieramento una sorta di impunità, anche se condannati alla pena dell'ergastolo, o se già processati in primo grado e condannati a pene molto elevate. Alcuni detenuti, condannati all'ergastolo con pena definitiva, che abbiamo contattato e con i quali abbiamo avuto dei colloqui investigativi, ci hanno detto che sperano sempre nella revisione del processo. In secondo luogo ciò è dovuto alla consistenza economica dello schieramento Di Stefano Tegano che, pur uscendo perdente in un certo modo dalla guerra di mafia, era di gran lunga superiore a quella dell'altro schieramento.

Pertanto esso può assicurare ancora alle famiglie dei latitanti e dei detenuti lo stipendio mensile. L'altro schieramento, invece, in questi ultimi tempi si trova in grosse difficoltà nell'assicurare questi stipendi. E' proprio di due giorni fa il pentimento di un altro importantissimo appartenente dello schieramento condelliano, il quale ci ha detto che da oltre due mesi la famiglia non riceve più una lira. I Condello, i Serraino, gli Imerti hanno grosse difficoltà economiche, che ancora non hanno i Di Stefano a cui tendiamo, con le nostre indagini, a togliere quanto più possibile i beni che fanno loro capo.

Non posso dire che il contributo dei collaboratori, per quanto riguarda il collegamento tra mafia, massoneria, politica ed istituzioni deviate, sia stato notevole; ha comunque aperto alcune strade. Con l'operazione Olimpia, di cui adesso si sta tenendo il dibattito presso la corte di assise di Reggio Calabria, abbiamo delineato la possibilità che la mafia sia entrata nella massoneria (chiaramente nella massoneria coperta) mediante un espediente. Ci dicono i collaboratori, e alcuni riscontri risultano anche dall'operazione Olimpia, che in passato il mafioso prestando giuramento alla mafia non poteva fare altri giuramenti e quindi era legato per tutta la vita a questa organizzazione criminale. Ad un certo punto però la mafia ha capito che gli elementi della massoneria deviata potevano essere il tramite con le istituzioni, soprattutto per la concessione di appalti, e quindi ha deciso di entrare nella massoneria. Dalle nostre indagini risulta che ciò si sia verificato anche a Palermo. Alcuni collaboratori palermitani ci hanno detto che c'è stata una controversia nell'ambito di Cosa Nostra quando alcuni mafiosi siciliani volevano entrare nella massoneria mentre altri si opponevano. La stessa cosa è avvenuta a Reggio Calabria. Quindi, in sostanza, i collaboratori ci chiariscono le posizioni assunte da alcuni esponenti mafiosi durante la prima guerra di mafia. Alcuni collaboratori ci hanno detto che l'eliminazione di don Antonio Macri, oltre ad essere un delitto nato dalla vendetta di De Stefano, a cui il Macri aveva assicurato l'assoluta immunità verso una eventuale reazione del Tripodo, allora vecchio capo-mafia con cui Di Stefano si era messo in contrasto, potrebbe essere anche voluta da Piromalli, che era uno dei sostenitori dell'ingresso (attraverso un nuovo grado da dare ai vertici di Cosa Nostra) dei capi della 'ndrangheta calabrese nella massoneria. Questo nuovo grado è la "santa" (una volta i gradi degli appartenenti alla criminalità organizzata calabrese si fermavano allo sgarro) ed esso permette di mantenere i contatti con le istituzioni, di poter prestare altri giuramenti oltre quello che si fa con la 'ndrangheta per tutta la vita, addirittura di diventare confidenti delle forze di polizia quando le confidenze servono a salvare l'intera organizzazione. Negli anni, con la nostra esperienza, abbiamo visto che molto spesso alcuni capi-mafia hanno reso confidenze alle forze di polizia: da ultimo Mazzaferro Vincenzo, di cui ne parlo perché è stato ucciso, che era il confidente del capitano di Roccella Ionica che ha registrato queste confidenze e ne ha reso un verbale.

Le indagini su mafia, politica e massoneria sono in corso. Possediamo alcuni elementi, che però a mio avviso non rappresentano ancora una base di imputazione, che non tralasciamo e continueremo a sviluppare.

RAPISARDA. Signor Presidente, sarò telegrafico.

PRESIDENTE. Signor Prefetto, la nostra visita oggi termina alle 16. Però, in realtà tra circa un mese, la Commissione tornerà qui in Calabria per approfondire alcuni argomenti.

RAPISARDA. Onorevole Lumia, gli episodi ai quali si è riferito il sindaco di Seminara riguardano una ditta che aveva avuto appalti per 77 milioni di lire per il rifacimento della rete idrica. Si sono presentati a tale ditta e hanno chiesto 10 milioni; sono ritornati una seconda volta, l'appaltatore ha avuto paura e se n'è andato.

Secondo fatto: ristrutturazione dell'ex pretura per 670 milioni di lire. La ditta appaltatrice ha ricevuto una richiesta di denaro, hanno collocato una bottiglia incendiaria, l'impresa è stata piantonata dalle forze di polizia e i lavori stanno proseguendo. Il sindaco di Seminara, avvocato Salvatore Costantino, ha pubblicamente condannato questi due episodi e conseguentemente vi è stato l'incendio del municipio di Seminara. Nel frattempo - sfortunata la controparte - l'Arma dei carabinieri stava effettuando delle intercettazioni ambientali ed ha captato chi aveva chiesto il pizzo, chi aveva incendiato il municipio, eccetera. Risultato: gli è andata male e 20 personaggi di Seminara

sono in galera, denunciati e rinviati a giudizio dal Gip. Quindi, tutto sommato, potevano essere un po' più intelligenti.

Vengo ora al discorso dei rifiuti radioattivi. Si tratta di una questione molto complessa, che rispetto alla quale dovremmo parlare di eco-mafia, ma siamo ancora soltanto nel campo delle ipotesi. Posso comunque tranquillizzarvi: i calabresi e i turisti hanno fatto i bagni lungo la costa perché vi è stato un monitoraggio della regione Calabria che ha escluso la presenza di scorie radioattive. L'intera vicenda è legata all'affondamento di una nave - fatto molto interessante - e la relativa indagine è condotta dalla pretura circondariale di Reggio Calabria d'intesa con varie altre preture, perché sembra che vi sia un traffico di scorie radioattive poste dentro dei contenitori con delle carrette di navi che poi vengono autoaffondate. Però, fino a quando non si spenderanno soldi per poterle recuperare, il discorso rimane difficile.

Passando ad altro argomento, a volte non basta cambiare, perché ci sono vecchie strutture locali che fanno ostruzionismo. Affermo questo perché quando mi sono incontrato con l'allora sindaco Falcomatà del PDS e con il presidente dell'Amministrazione provinciale Perilli di AN, entrambi parlavano a bassa voce per non farsi sentire dagli altri. Quest'ultimo ha denunciato gran parte del personale proprio per questo fatto, come per dire che vi è un'attenzione su tale problema allo stesso modo che quello degli appalti. Attraverso la certificazione antimafia - anche questa da rivedere perché non sembra utile e comunque crea molte problematiche - facciamo un'opera di controllo. Nei grafici che ho dato al Presidente, sono indicati gli interventi che sono stati svolti.

Per quanto riguarda gli appalti dei servizi, debbo dire che quelli riguardanti le strutture della polizia, quindi mense o altro, vengono gestiti dalla prefettura si svolgono regolarmente; poi, per chi vince va bene, mentre chi non vince fa ricorso al TAR, che viene respinto, e quindi è la solita storia che si ripete.

Quella dell'Isotta Fraschini è una questione assai complessa che viene da molto lontano. Per il momento mi interesso della parte terminale, e cioè di 240 operai che sono senza lavoro. Abbiamo ottenuto la cassa integrazione straordinaria dopo un primo diniego da parte del Ministero del lavoro e della previdenza sociale; il sottosegretario Federica Gasparrini l'altro ieri mi ha dato notizia appunto della concessione della cassa straordinaria e ha convocato per martedì prossimo tutte le rappresentanze sindacali, comprese quelle dell'azienda, ma nonostante questo una quindicina di operai hanno occupato lo stabilimento. Sono operai dai quali prendo le distanze, così come hanno fatto le organizzazioni sindacali, perché sono dei "cani sciolti". Il sottosegretario Gasparrini avrebbe voluto revocare l'incontro di martedì, ma le ho fatto presente che ciò avrebbe penalizzato tutti gli altri 220 operai e non quei 15, dei quali non mi interessa nulla, né mi voglio prestare al loro gioco di cacciarli via, perché dobbiamo attirare l'attenzione sul lavoro sulla Calabria ma non certamente servendoci di queste 15 persone.

MALVANO. Per quanto riguarda i sequestri di persona, per fortuna l'ultimo fatto delittuoso del genere è accaduto nell'ottobre del 1993. Purtroppo, la vittima Cartisano, come disse il prefetto l'altro ieri, non è stato più ritrovato, per cui si teme che sia deceduto.

Per quale motivo non si hanno più sequestri di persona? Faremmo i Pierini se affermassimo che le forze dell'ordine, ben distribuite e in maniera assennata, sono state determinanti in questo; è vero però che dal 1989 per quanto riguarda la Polizia di Stato è stato istituito il corpo dei NAPS, che presidia tre luoghi strategici (Canolo, Piano Stoccatto e Bovalino) che sono le chiavi di volta del passaggio del movimento dei sequestrati. E' vero pure che, a fronte della difficoltà per le cosche mafiose di fare e gestire di persona il sequestro, vi sono attualmente possibilità di guadagni molto più spediti attraverso un traffico internazionale di sostanze stupefacenti che esiste e che abbiamo più volte individuato.

Volevo aggiungere un'osservazione. Si è già parlato l'altro ieri di danneggiamenti e mi sono fatto portare i dati. L'anno scorso si sono verificati 1.021 danneggiamenti. Ma vorrei tranquillizzarvi: di questi, 521 sono incendi di autovetture. In Calabria, in particolare nella provincia di Reggio, le vittime che hanno subito questi attentati per la maggior parte sono il ferroviere, lo spazzino, la maistrina, cioè non sono assolutamente riconducibili, se non in minima parte - credo il 30 per cento al massimo -, al fenomeno delle estorsioni. In queste zone purtroppo i conti si regolano in questo modo; una mancata precedenza stradale, il fatto di aver guardato con insistenza una

signora, o di aver parcheggiato l'auto nel posto che normalmente è occupato da un'altra autovettura, produce purtroppo questo fenomeno.

NIGLIO. Per quanto riguarda l'Arma dei carabinieri, le indagini allo stato attuale - mi riferisco chiaramente a fatti di natura associativa, per cui è competente la Direzione distrettuale antimafia - sono sette, e mi sembra un numero significativo, perché ciascuna indagine comporta servizi sul territorio, cioè pedinamenti, osservazioni e quant'altro. Volevo aggiungere che è chiaro che queste sono sempre indagini delegate, perché l'intercettazione avviene a seguito di una richiesta, e quindi c'è sempre la delega del magistrato all'esecuzione dell'intercettazione stessa.

PRESIDENTE. Confermo innanzitutto che sono le ore 16,00 - questo è indiscutibile - e soprattutto che cercheremo di far coincidere l'occasione dell'inaugurazione della casa di Siderno, a cui parteciperà una delegazione della Commissione antimafia, con un esame più specifico di questi temi, probabilmente con una formula diversa da quella attuale, che ci consente di avere un quadro d'insieme ma rende difficili gli approfondimenti.

Sicuramente sarà indispensabile un approfondimento con il tenente colonnello Pellegrini, per alcune sue osservazioni che sono di grande interesse per individuare le caratteristiche di certi fenomeni, così come con i rappresentanti della Guardia di finanza, per capire alcuni elementi dell'attacco ai patrimoni su cui la Commissione è chiamata a fornire risposte che non siano solo *slogan*, come quello che abbiamo recitato fino ad ora, e cioè che l'attacco ai patrimoni è il cuore centrale della lotta contro la criminalità organizzata. Allo stesso modo, signor prefetto, saremo chiamati a rivedere alcune situazioni, riguardanti sindaci e comunità di enti locali, che presentano per la loro caratteristica l'esigenza di una osservazione più attenta da parte delle autorità.

Ugualmente, saremo chiamati ad immaginare delle attività presso la prefettura - e questa è una novità che probabilmente dovremo introdurre -, perché per quanto riguarda la vendita di beni patrimoniali consistenti (sto parlando di negozi) quando un'intera via rischia di passare di mano, per ragioni misteriose, a compratori che improvvisamente diventano importanti, lì c'è bisogno di una struttura a livello territoriale che sia in grado di osservare questi fenomeni con tempestività per attivare delle indagini: non per criminalizzare nessuno, ma per seguire la situazione. Poiché tutti pensano che il riciclaggio del denaro sporco prenda la via di Las Vegas o delle Bahamas, qualche volta si ferma pure in Corso Garibaldi, non c'è bisogno di andare troppo lontano!

Per il momento vi ringrazio molto, perché questa appendice di discussione con voi è stata di grandissimo interesse e sollecita, almeno per il Presidente, ma sono convinto per l'intera Commissione, l'esigenza di un approfondimento. Grazie e arrivederci a presto.

I lavori terminano alle ore 16,05.

MISSIONE AD AGRIGENTO

20 MARZO 1997

NUM. 2.1

PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

~~RISERVATO~~

DELEGAZIONE DELLA
COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA
SUL FENOMENO DELLA MAFIA E DELLE ALTRE
ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

SOPRALLUOGO AD AGRIGENTO

Resoconto stenografico

Seduta di giovedì 20 marzo 1997

Presidenza del presidente DEL TURCO

~~RISERVATO~~

DECLASSIFICATO NELLA SEDUTA DELLA
COMMISSIONE DEL 11.07.00

SENATO DELLA REPUBBLICA - CAMERA DEI DEPUTATI
COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA
SUL FENOMENO DELLA MAFIA E DELLE ALTRE
ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI
LA SEGRETERIA

INDICE

~~RISERVATO~~

I lavori hanno inizio alle ore 9,20.

Presidenza del Presidente DEL TURCO

Intervengono i signori Calogero Sodano, sindaco di Agrigento, Rosario Gallo, sindaco di Palma di Montechiaro, Lorenzo Airò, sindaco di Favara, Carmelo Cammalleri, sindaco di Canicattì e Ignazio Messina, sindaco di Sciacca.

Audizione dei sindaci di Agrigento, Palma di Montechiaro, Favara, Canicattì e Sciacca

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca l'audizione dei sindaci di Agrigento, Palma di Montechiaro, Favara, Canicattì e Sciacca, che ringrazio molto per aver accettato il nostro invito. Noi abbiamo avviato le nostre ricognizioni sul territorio, che sono cominciate con un sopralluogo in Calabria ed in Sicilia molto interessante, e si svilupperanno nel corso delle prossime settimane e dei prossimi mesi in alcune altre località. Andremo poi a Caserta, a Catania, in Puglia: stiamo cercando di accendere i fari su alcune realtà del territorio nazionale per capire a che punto sono la nostra analisi ed il nostro aggiornamento sulla mappa dell'attività della criminalità organizzata nel nostro paese. Vogliamo vedere se il fenomeno è in regresso, se ha subito colpi significativi da parte dello Stato nella sua azione di contrasto, o se al contrario in alcune zone del paese si possono registrare dei fenomeni allarmanti di ripresa di questo fenomeno, o se la situazione ha una sua stabilità, seppur drammatica.

Come Commissione ci siamo dati la regola di avviare i nostri incontri innanzitutto con un rapporto diretto con i sindaci, per una ragione non solo di tipo istituzionale. E' normale che quando la Commissione parlamentare si muove lo fa con un rapporto diretto con il decentramento istituzionale dello Stato più classico: il prefetto, innanzitutto, con la sua articolazione di funzionari più prossima, ma anche le amministrazioni comunali, espressioni autonome di realtà territoriali significative. Dappertutto in Calabria abbiamo avviato delle audizioni molto importanti e interessanti con i sindaci. Anche per Agrigento abbiamo fatto questa scelta, perché in primo luogo vogliamo dare un messaggio anche all'opinione pubblica; questa è la ragione per cui abbiamo gradito che la televisione, quella locale e la Rai, riprendesse questo incontro, per testimoniare anche agli occhi dell'opinione pubblica che noi consideriamo i sindaci e le amministrazioni comunali come il primo degli strumenti di conoscenza, ma anche di attività volta a diffondere quella cultura della legalità che consideriamo fondamentale per sconfiggere i poteri mafiosi e l'attività criminale.

In seguito, nel corso della giornata, incontreremo le organizzazioni sindacali, le organizzazioni imprenditoriali, le autorità, parleremo con il questore, con il comandante dei carabinieri, con la Guardia di finanza; vedremo tutto ciò che riteniamo sia interessante vedere e sentire nella provincia di Agrigento. Ma intanto vogliamo avviare questo sopralluogo a partire da una ricognizione della vostra conoscenza di questi fenomeni, insieme a qualche valutazione ed indicazione che voi ritenete possa essere utile ed importante per il lavoro della Commissione. Noi non ci occupiamo solo del fenomeno della criminalità organizzata dal punto di vista classico, ci occupiamo anche dei fenomeni nuovi e cercheremo di capire alcune assenze da parte dello Stato che possono generare e favorire diserzioni anche di una parte importante dell'opinione pubblica rispetto a questo impegno.

Dobbiamo cercare di capire anche in che misura alcune carenze dell'intervento dello Stato possono costituire remora all'impegno più generale della lotta contro la criminalità organizzata. Insomma, siamo una classica Commissione antimafia che fa un classico lavoro di ricognizione. Quello che possiamo metterci di più è di essere riusciti in questa fase a determinare un clima politico nella Commissione che può consentire all'intero Parlamento, non ad una parte di esso, di

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

comprendere meglio il fenomeno ed approntare qualche strumento legislativo particolarmente utile per rendere efficace la nostra azione.

Invito il sindaco di Agrigento a svolgere un intervento introduttivo.

SODANO, sindaco di Agrigento. Signor Presidente, desidero ringraziarla a nome mio personale e a nome della città di Agrigento, insieme a tutti i componenti della Commissione, perché la vostra presenza sicuramente è un'alta forma di testimonianza e comunque di vicinanza dello Stato in questa nostra provincia, in questa nostra città, in questa regione che è massacrata dalla mafia. Una mafia di ordine culturale, che ci portiamo appresso come Dna nel modo di pensare che vorrei distinguere dalla mafia vera, che è comunque conseguenza della prima.

Io sono stato eletto nel giugno del 1993 grazie alla legge regionale sull'elezione diretta del sindaco, che ha anticipato la legge nazionale. Con questa elezione diretta ho avuto una investitura ed un rapporto fortissimo con la gente, che ritiene "suo" il sindaco e che mi ha dato la forza di continuare, nonostante le difficoltà che ho incontrato, difficoltà soprattutto di ordine burocratico. La gente, dopo aver eletto direttamente il proprio sindaco, si aspettava che quest'ultimo potesse dare immediatamente risposte alla gente. E la risposta più importante che si aspettava era quella alla domanda di occupazione. La gente non considera né il Governo regionale, né quello nazionale, punti di riferimento per risolvere questo problema: il punto di riferimento è il sindaco, la persona più vicina, magari anche da aggredire. Un giorno alla settimana per l'intera giornata ricevo il pubblico, 70-80 persone, e la quasi totalità mi chiedono un posto di lavoro. E quando gli dico che non sono in condizioni di darlo, mi rispondono che non gli resta che rubare. Credo che da questo quadro generale si possano già trarre alcune conseguenze. Ritengo che la mafia che esiste in tutta la nostra provincia, che lambisce anche la città di Agrigento, continuerà ad esserci e ad avere un serbatoio di criminalità organizzata solo ed esclusivamente perché noi non siamo riusciti ad affrancare la gente dal bisogno di lavoro, garantito anche dalla nostra Costituzione. La gente mi chiede di lavorare sette giorni, non sette mesi, sette giorni. La situazione è drammatica; quest'anno non abbiamo avuto neanche finanziamenti per i cantieri di lavoro che erano - è vero - un ammortizzatore sociale, ma grazie a cui riuscivamo a produrre lavoro e a definire progetti. Ci vuole rigore a livello romano e rigore anche a livello palermitano. Da tutto questo noi dobbiamo uscire.

Credo che tutti i sindaci qui presenti abbiamo subito minacce - io stesso sono sotto scorta - perché abbiamo cambiato le carte, si sono cominciate a fare le aste pubbliche, anche se qualcuno per la verità ancora in consiglio comunale portava avanti le trattative private miliardarie e abbiamo dovuto fare delle guerre. Ma per fortuna tutto questo è stato superato e continuiamo a fare le aste pubbliche, il che sicuramente ha destabilizzato alcuni equilibri esistenti. Ad Agrigento non abbiamo avuto omicidi, nemmeno eccellenti, ma io non posso dichiarare nella mia qualità di sindaco di questa città che non vi sia mafia. D'altronde, l'aver catturato Brusca ad Agrigento potrebbe far pensare il contrario, nel senso che paradossalmente, essendo una sorta di isola, era più facile non trovarlo. Invece credo che non sia così perché, per gli appalti che noi facciamo, stranamente vincono sempre le imprese di un comune a noi vicino, Solara, e questo lo possiamo anche dimostrare. E' giusto che con coraggio noi diciamo queste cose, altrimenti questa sarebbe l'ennesima passerella; ognuno di noi si deve assumere la responsabilità di dire ad alta voce tutto questo.

Fra i componenti della Commissione vi sono quattro deputati siciliani che conoscono perfettamente la nostra realtà che - ripeto - è una realtà drammatica. Spesso noi siamo lasciati soli con gli operai che occupano le sale consiliari, che occupano la stanza del sindaco. Una risposta importante che deve dare la Commissione antimafia è di portare all'attenzione del Governo nazionale e regionale quello che noi vi diremo, cioè una risposta immediata al problema dell'occupazione. Agrigento ha 5.000 disoccupati: sembra una cifra modesta, ma dietro questa cifra c'è tantissima disperazione.

Personalmente giovedì tirerò fuori dalle mie tasche 30.000-40.000 lire (non parlo di grandi cifre) per darle a persone che si mortificano a chiederle e che con esse andranno a comporre pane e pasta. Di questo si tratta. Allora la mia richiesta è di non sottovalutare questo problema.

Per quanto riguarda l'altro aspetto, la mafia culturale, ritengo che sia un nostro problema. Il Principe di Salina diceva che non abbiamo bisogno di nessuno, che non abbiamo bisogno di altri per

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

migliorare. Sotto un certo aspetto aveva ragione: è un nostro problema, dobbiamo migliorare noi, noi tutti dobbiamo fare il nostro dovere fino in fondo. Se riusciremo a fare ciò, forse supereremo questa situazione. E' importante la marcia antimafia, come lo è la fiaccolata, ma se non si interviene all'interno del tessuto connettivo della nostra società, non riusciremo ad affrancarci da questo cancro, che presenta alcune metastasi.

Il Presidente mi ha chiesto se la situazione è ferma; le posso dire che oggi appare quasi silente ma la mafia non è affatto sconfitta. C'è qualcosa che concretamente non riusciamo magari a vedere, a toccare, ma esiste (a volte è sufficiente un no da parte della burocrazia). Ieri avevo convocato la Giunta per deliberare una proroga di 30 giorni per 20 netturbini; non è stato possibile dare altri giorni di lavoro a questi disperati perché il Segretario generale si è opposto in quanto non c'era il danno grave dell'ente, non avendo ancora il comune approvato il bilancio. Non sapevo che cosa dire a quelle persone che erano nella mia stanza. Ma le leggi sono queste e oggi vengono applicate in maniera vergognosamente particellare: vengono applicate in maniera letterale o in base ad un'interpretazione autonoma della burocrazia. Quella risposta avrebbe consentito di dare lavoro a delle persone e di usufruire di un parco che oggi è inutilizzato.

Signor Presidente, c'è anche una mafia dell'informazione: è in atto una sorta di mistificazione storica contro la città e contro i cittadini di questo bellissimo capoluogo. Invito la Commissione a visitare la bellissima Valle dei templi di questa città; io ho sempre detto che gli agrigentini l'hanno rispettata perché sapevano che era il futuro economico della città, e quindi il futuro sociale e culturale. Da qualche mese a questa parte, signor Presidente, onorevoli Commissari, sono arrivato ad un'altra conclusione. E' vero, noi abbiamo rispettato questa Valle, ma l'abbiamo fatto per povertà. Se noi negli anni '60 fossimo stati ricchi, come i bresciani e i milanesi, avremmo costruito delle bellissime villette a cento metri dal Tempio della concordia e adesso nessuno parlerebbe di abusivismo in quella zona che è di 1.400 ettari. Il 70 per cento delle costruzioni abusive è ad una distanza di tre chilometri dalla Valle. Ebbene il giornale "La Repubblica" fino a 20 giorni fa ha pubblicato la fotografia di alcune case situate a 100 metri dal Tempio della concordia, case costruite con regolare concessione edilizia del comune e regolare nulla osta della Sovrintendenza che noi abbiamo demolito un anno fa. Era stata costruita anche una clinica di quattro piani a 50 metri dal Tempio di Ercole e il ponte Morandi che affonda i suoi pilastri in una necropoli paleocristiana scoperta recentemente.

Ringrazio la Commissione per la sua presenza e testimonianza.

GALLO. Signor Presidente, lei ha detto che è possibile riferire alla Commissione alcuni fatti chiedendo che i lavori si svolgano in seduta segreta.

PRESIDENTE. Sì.

GALLO. E' quanto io richiedo.

(I lavori si sono svolti in seduta segreta dalle ore 9,40 alle ore 9,42).

~~SEGRETO~~DECLASSIFICATO e PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

67

I lavori proseguono in seduta segreta alle ore 9,40.

(Segue GALLO) Non voglio fare un gesto teatrale, ma devo dire che ho ricevuto una minaccia circa un mese fa. Ho fatto la denuncia in questura ed ho informato solo il prefetto. Ho tenuto del tutto segreta questa vicenda per continuare a lavorare serenamente e ad avere normali rapporti in famiglia. A Palma di Montechiaro ho ricevuto una busta con un proiettile e questa lettera intimidatoria che tutti ignorano. *(Il sindaco Gallo mostra la lettera al Presidente della Commissione)*. Questo episodio si è verificato pochi giorni dopo l'assassinio di un dirigente della Usl, il dottor Castellino, sempre di Palma di Montechiaro, e pochi giorni prima che pervenissero tre proiettili nella cassetta delle lettere del Presidente del consiglio comunale.

I lavori riprendono in seduta pubblica alle ore 9,42.

(Segue GALLO). Ho voluto riferire questo episodio per testimoniare alla Commissione il clima pesantissimo della mia città, un clima pesante in particolare per chi svolge funzioni pubbliche e cerca di farlo in maniera corretta.

Io vivo in una città nella quale la legge non ha mai imperato e nella quale lo Stato, attraverso gli organi politici, amministrativi e in parte anche attraverso gli organi giudiziari, ha operato con metodi che non erano quelli previsti dalle leggi. Nella nostra città vi sono circa 10.000 case abusive e una larghissima fascia della popolazione si è procurata il reddito con metodi paralegali o spesso illegali. Allora è difficilissimo riportare una città come Palma di Montechiaro all'interno della legalità dello Stato, ed è soprattutto difficile se si pensa di poterlo fare lasciando il sindaco esposto, da un lato, alle pressioni legittime - che io condivido - della popolazione (che vive in una situazione economico e sociale pesantissima) e dall'altro, alle responsabilità penali ed amministrative. Gestire un comune che è stato disamministrato per 30 anni è un'impresa folle, soprattutto se c'è la totale

~~RISERVATO~~

6

latitanza degli organi statali e regionali, che poi sono gli organi preposti a dare risposte concrete ai gravi problemi della città.

Questa mattina non voglio parlare di mafia, perché l'ho già fatto: non farei altro che ripetere cose già dette, cioè che il problema della mafia va aggredito su due versanti. Innanzi tutto richiede che l'apparato repressivo dello Stato sia adeguato per sconfiggere le forze criminali e su questo terreno a Palma di Montechiaro e in provincia di Agrigento debbono essere compiuti dei passi. Non lo dico in polemica con le forze di polizia e con la magistratura, ma in spirito di collaborazione; se mi permetto di criticare e di rilevare inadeguatezze, lo faccio per chiedere che siano potenziati gli strumenti ed i mezzi a disposizione della polizia e della magistratura.

Voglio invece riferire alla Commissione quello che ho cercato di fare nell'anno e mezzo che è trascorso dalla mia elezione. Come ho già detto Palma di Montechiaro ha 10.000 case abusive. Il sindaco di Agrigento invitava la Commissione a visitare la Valle dei templi; io la invito a visitare i quartieri abusivi di Palma di Montechiaro. In questa città ci sono 10.000 cittadini italiani che si apprestano ad entrare nell'Unione europea che sono costretti a vivere, in parte per colpa loro perché si sono costruiti la casa abusivamente, ma anche perché hanno vissuto in un sistema che funzionava così (del resto le leggi dello Stato hanno legalizzato queste case, prevedendo che molti di essi potessero presentare istanza di sanatoria), senza fognature, senza rete idrica, senza strade asfaltate, esposti ai danni provenienti dal deflusso incontrollato delle acque meteoriche. Una legge della regione Sicilia del 1985 prevede la possibilità di intervenire, con finanziamenti regionali che provengono dagli oneri versati dai cittadini che hanno presentato domanda di sanatoria, per risanare i quartieri abusivi. Il comune di Palma di Montechiaro non aveva mai presentato istanza per ottenere tali finanziamenti per le opere di urbanizzazione. Noi l'anno scorso abbiamo presentato le prime istanze, per realizzare le fognature e la rete idrica ed esse sono state bocciate dall'assessorato al territorio e all'ambiente che ha preferito finanziare progetti di altri comuni, anche per realizzare verde attrezzato. Siccome questa vicenda si è ripetuta per altri progetti non essendo soddisfatto delle promesse vuote degli organi di governo della regione, abbiamo fatto ricorso ad un avvocato, abbiamo portato la regione dinanzi al Tar e abbiamo ottenuto l'ordinanza di sospensione dei provvedimenti della regione stessa. Adesso speriamo di ottenere i finanziamenti attraverso un provvedimento del Tar. Ma questo non è l'unico caso in cui ci siamo imbattuti. Recentemente il governo della regione siciliana ha deliberato un piano di ripartizione dei fondi provenienti dalla legge n. 457, per l'edilizia sovvenzionata, assegnati alla regione Sicilia con una delibera del Cipe del dicembre 1994. Noi avevamo presentato una istanza per essere inclusi nei piani di recupero e nei piani integrati. L'avevamo fatto non solo per dare lavoro ed investimenti alla nostra città, ma anche per proporre ad una città che è cresciuta nell'abusivismo e nell'illegalità un modello di edilizia legale, per dimostrare ai cittadini che si poteva agire sinergicamente (i piani integrati) con i finanziamenti privati e con quelli degli enti pubblici, per recuperare i quartieri degradati. Abbiamo presentato questa istanza nel giugno del 1995, quando cioè è uscita la circolare della regione Sicilia, che dava 60 giorni di tempo ai comuni. Poi è cambiato il governo della regione e l'assessore ai lavori pubblici; quest'ultimo ha ritenuto di dover riaprire i termini per presentare tali istanze, a mio avviso illegalmente. Il comune di Palma di Montechiaro ha ripresentato l'istanza. Sappiamo che la regione Sicilia ha varato due piani per utilizzare questi fondi: uno è stato effettuato dal precedente assessore Lo Giudice, l'altro dall'attuale assessore ai lavori pubblici. Nel piano deliberato dal Governo della regione Sicilia non è menzionato il comune di Palma di Montechiaro mentre sono inclusi comuni con 3.000 abitanti, che non hanno il problema dell'abusivismo e del recupero urbano, che hanno ottenuto 4 miliardi. Il comune di Palma di Montechiaro, che ha 30.000 abitanti, 5.000 emigrati, 7.000 disoccupati iscritti nell'ufficio di collocamento, interi quartieri da recuperare, non ha ottenuto una lira. Noi ora ricorriamo di nuovo al Tar, ma credo che sia vergognoso che in Sicilia i problemi di un sindaco e di una città debbano essere risolti attraverso questo tribunale.

Questa mattina non sottopongo all'attenzione della Commissione soltanto i problemi - e potrei continuare - della mia città nei rapporti con la regione; pongo la questione della regione Sicilia perché non è possibile che essa operi violando le leggi dello Stato. C'è la legge n. 241 sul procedimento amministrativo, che è stata recepita dalla regione Sicilia con la legge n. 10, che viene sistematicamente disapplicata e violata in primo luogo dalla stessa regione. Questo è uno scandalo

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

che sottopongo questa mattina alla Commissione affinché sia portato dinanzi al Parlamento e al Governo nazionale. Se c'è un'autorità che può, signor Presidente, imporre alla regione Sicilia il rispetto delle leggi dello Stato questa autorità deve intervenire. In Sicilia noi non siamo ancora neanche nella Prima Repubblica: siamo nel Regno borbonico; gli assessorati sono feudi privati degli assessori o di certi funzionari. Noi siamo stati esclusi, malgrado le nostre modeste e limitate forze. E' stato anche rigettato un nostro progetto di rete idrica che doveva essere finanziato con i Pop (i Piani operativi plurifondo della Comunità europea). La risposta ufficiale alla quale noi ci siamo opposti invano è che si trattava di un progetto di adduzione di acque, mentre invece si trattava di un progetto di rete idrica.

Noi abbiamo chiesto finanziamenti e avevamo nella nostra città un'economia poverissima che è stata disintegrata da fenomeni di riconversione produttiva selvaggia. Eravamo un serbatoio di manodopera bracciantile ed edile non qualificata; i braccianti palmesi andavano a lavorare nei vigneti di Canicatti o della zona di Vittoria. Siccome la Comunità europea ha erogato dei contributi per espiantare questi vigneti, i proprietari hanno intascato i soldi e nessuno si è preoccupato degli ammortizzatori sociali; così 5.000 braccianti di Palma di Montechiaro sono rimasti improvvisamente senza lavoro.

Che cosa abbiamo cercato di fare con le nostre forze limitate? Abbiamo chiesto alla regione di investire per ampliare l'area boschiva nella nostra città, per migliorare l'equilibrio idrogeologico del nostro territorio e dare lavoro ai braccianti disoccupati. Due mesi fa abbiamo presentato un progetto per lavori socialmente utili per impiegare disoccupati di lunga durata: non riceviamo nessuna risposta dalla regione siciliana e io non so cosa fare. Nei giorni prossimi cercherò di informare i miei cittadini e le forze sociali; probabilmente attueremo delle iniziative clamorose, perché a Palma di Montechiaro la legalità non può essere portata soltanto da un sindaco che pretende - perché è suo compito - che la gente paghi l'acqua che non è stata pagata in passato, che pretende - perché deve farlo - che la gente paghi la tassa della nettezza urbana perché ciò non è stato fatto in passato, che cerca di recuperare l'evasione dell'ICI, perché in passato non si è cercato di far pagare questi tributi!

Io vivo un'esperienza drammatica - ed è vergognoso che si riproponga alle soglie del Duemila -: l'esperienza fallimentare della storia che si ripete nel Mezzogiorno d'Italia dei tentativi riformistici all'interno di un quadro di legalità che poi falliscono perché la gente si rivolta contro questi tentativi di legalizzazione. D'altra parte, a Palma di Montechiaro la gente percepisce la presenza del sindaco e dello Stato come una presenza contraria agli interessi immediati, perché vede lo Stato soltanto come esattore dei tributi, vede il comune soltanto come legalizzatore in questo ambito e non come soggetto capace di erogare servizi e di dare risposte ai problemi della gente.

AIRO, sindaco di Favara. Signor Presidente, preventivamente ringrazio la Commissione antimafia per la sua presenza che ci è sicuramente di stimolo e di incoraggiamento per superare le difficoltà che in maniera molto articolata i due colleghi che mi hanno preceduto hanno evidenziato. Io sottoscrivo i loro interventi, e in particolare quello del collega di Palma di Montechiaro.

Favara è una realtà che, a distanza di 20 chilometri, è grosso modo parallela ed ha seguito lo stesso percorso e i medesimi processi. Quindi, per esigenza di brevità, condividendo appieno le questioni che riguardano l'abusivismo, il ruolo del sindaco ormai visto dai nostri concittadini come oppressivo e non di proposizione e di programmazione, così come la vicenda dei tributi e le difficoltà con la regione, sottoscrivo totalmente l'intervento del collega Gallo e mi concentrerò solo su alcuni aspetti che mi preme sottolineare.

In primo luogo, non vivo il dramma di Rosario Gallo; al di là della solidarietà continua che esprimiamo e della collaborazione che offriamo, non incontro questo tipo di difficoltà. Devo dire che per certi versi in alcune fasi ciò mi spaventa. La realtà di Favara l'ho ereditata non all'inizio di legislatura ma dopo le dimissioni del primo sindaco eletto con la nuova legge. Sono due anni e mezzo che ricopro tale carica e resisto; dico questo perché Favara è una città che nell'ultimo ventennio ha avuto in media un sindaco ogni 6-8 mesi. Con la vecchia legge elettorale i consigli comunali eleggevano e sfiduciavano i sindaci e, rispetto ad altre situazioni del nostro circondario dove c'è stata una parvenza di stabilità, Favara ha costituito una delle realtà più disastrose da questo punto di vista.

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

MICCICHE'. Perché si è dimesso il precedente sindaco?

AIRO'. A causa della conflittualità con il consiglio comunale.

Dicevo che una differenza con Palma di Montechiaro è che la pubblica amministrazione, al di là di un episodio che può essere trascurato, e cioè che hanno tagliato le gomme alla macchina di un assessore, non è stata mai sollecitata da interventi, da minacce e da intimidazioni di qualsiasi sorta. Ciò rientra nella tradizione di Favara perché fatti del genere non si sono mai verificati, anche se è chiaro, palese e tangibile che l'azione e il ruolo della criminalità organizzata a Favara sono determinanti e collegati con i livelli più alti. Perché questo mi spaventa? Perché - e ho avuto modo di annunciarlo anche in una trasmissione televisiva assieme all'onorevole Scozzari - paradossalmente la nostra azione, la nostra continuità, la stabilità amministrativa, l'impegno a sbloccare diversi lavori per svariati miliardi - in due anni quasi 100 miliardi - può ritornare utile all'organizzazione mafiosa. A tal proposito vorrei chiedere la segretazione dei verbali, perché mi collego ad un aspetto accennato dal sindaco Sodano.

(I lavori si sono svolti in seduta segreta dalle ore 9,56 alle ore 10,01).

~~SEGRETO~~DECLASSIFICATO e PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

68

I lavori proseguono in seduta segreta alle ore 9,56.

AIRO'. La realtà di Favara dal punto di vista economico è collegata solo all'attività delle imprese, che sono oltre 400 e che evidentemente hanno avuto un'impostazione di collegamento, di contiguità con le pubbliche amministrazioni. Oggi il fenomeno è sotto osservazione ma non in maniera adeguata. Quello delle cordate di imprese favaresi che si vanno ad aggiudicare gli appalti nei diversi comuni con l'asta pubblica è un fatto sotto gli occhi di tutti. Su questo è stata posta attenzione da parte delle autorità ma a mio avviso non in maniera sufficiente, e torno su un diretto risvolto di tale questione. Da un lato, i molti miliardi che noi abbiamo sbloccato e tradotto in lavoro sono stati sicuramente una boccata di ossigeno per la comunità di Favara in termini di realizzazione di servizi e di strutture e anche in termini occupazionali, però si tratta sempre delle stesse ditte di Favara. Quando ciò non accade, perché la cordata non ha fatto bene i conti o le è sfuggita qualche cosa, si innesca immediatamente un lungo contenzioso che porta a bloccare le opere.

Esempio: consolidamento della zona est del centro abitato di Favara, un'area che sta franando a valle. A parte le altre difficoltà di natura burocratica, con la guerra che ho fatto con l'allora assessore Firrarello, ho ottenuto finalmente dei finanziamenti che lo Stato aveva attribuito al comune di Favara e che la regione ha avuto la capacità di ingabbiare per 3 anni. Ottenuto il finanziamento, abbiamo per tre volte deliberato il bando ad asta pubblica, ma al CO.RE.CO è stato bocciato per tre volte perché in quel periodo la legge non si riusciva ad interpretarla. Superata questa difficoltà e arrivati all'espletamento della gara, questa volta vince una ditta di Padova e non di Favara. A tutte le aste pubbliche i partecipanti sono 80, 100 o 200, ma nella prevalenza dei casi vince sempre una ditta di Favara; questa volta ha vinto una ditta di Padova. Si instaura un contenzioso e una richiesta di sospensiva al TAR e siamo bloccati. Nella seduta del 12 marzo il TAR ha deciso con l'accordo tra le parti di pronunciarsi anche nel merito e non solo sulla sospensiva, perché evidentemente in caso contrario si sarebbe solo rinviata di qualche mese la soluzione del problema. Ora dobbiamo aspettare 90 giorni per il pronunciamento di merito.

Si tratta di una questione che volevo sottoporre all'attenzione della Commissione antimafia poiché questo è un fenomeno preoccupante - non ho la tranquillità del sindaco Gallo - che mi inquieta, proprio perché paradossalmente, come ho avuto modo di affermare pubblicamente, posso risultare comodo a determinati meccanismi perversi che sono in atto al di là della nostra capacità di controllo e della nostra competenza.

I lavori riprendono in seduta pubblica alle ore 10,01.

RISSERVATO

(Segue AIRO'). Quello occupazionale è un problema drammatico, che condiziona la nostra attività e limita la nostra credibilità agli occhi della gente. Se è vero come è vero - e lo diceva molto bene il sindaco Sodano - che siamo gli unici rappresentanti dello Stato riconosciuti dai cittadini, non possiamo essere riconosciuti solo perché recuperiamo i tributi degli anni arretrati che altri non hanno notificato.

Da questo punto di vista incontriamo grandi difficoltà. Io ricevo il pubblico 3 giorni alla settimana - e sono pochi -, perché sono quotidianamente assaltato e ci sono problemi di ordine pubblico. Sono quindi costretto a ricevere delegazioni, e per problemi di ordine pubblico non riesco a far rispettare gli orari e i giorni di ricevimento. Sotto tale profilo debbo sottolineare che sono un sindaco del PDS e mi riconosco in questo Governo, ma è assolutamente inadeguata questa sua iniziativa per l'occupazione nel Mezzogiorno perché consentirà solo la creazione di lavoratori precari. Io ne ho 800 nel mio comune e incontro difficoltà nel gestirli, con i meccanismi perversi di approvazione dei bilanci e garantire loro la copertura assicurativa. Nella giornata di ieri in consiglio comunale 170 persone sono rimaste fino a tardi ad aspettare l'esito dell'approvazione del bilancio. Io dico che con questo intervento si danneggia ulteriormente la Sicilia ed il Mezzogiorno, perché con uno stanziamento di spesa di 1.000 miliardi non riusciremo ad irrigare un ettaro di terreno in più, né riusciremo a portare un quintale di prodotto agricolo nel Nord, perché il nostro problema è valorizzare le nostre risorse, e cioè l'agricoltura, il turismo e soprattutto l'artigianato. Con questo intervento - lo ripeto - non incideremo assolutamente sulla capacità di affrancare l'economia siciliana e di sviluppare finalmente una mentalità imprenditoriale e nuovi soggetti che possano sovvertire l'impostazione degli imprenditori favaresi.

CAMMALLERI, sindaco di Canicattì. Non vorrei incorrere nell'errore di ripetere parecchie delle cose che i miei colleghi hanno esternato, perché al di là della coloritura politica di ognuno di noi, viviamo lo stesso dramma nella medesima maniera, per cui evidentemente tutto quello che è stato detto dai miei colleghi lo condivido appieno e non per la solita rituale formula che si usa in questi casi ma perché, purtroppo, loro hanno espresso tutto quanto io sto vivendo come tragedia.

Vorrei però aggiungere qualche considerazione sulla regione siciliana. In Sicilia abbiamo una legge sugli appalti pubblici che impedisce in maniera assoluta di affidare lavori in subappalto. Sono disperato perché ho 39 miliardi di lire da spendere ma non so come fare: le ho tentate tutte ma sono stato ostacolato in tutti i modi. Ieri sera ho invitato i rappresentanti delle categorie professionali (ingegneri, architetti, geometri, geologi, agronomi, eccetera) perché speravo che questi signori, i quali vivono di queste cose e hanno l'interesse che i lavori si facciano, potessero ieri sera darmi delle indicazioni per consentirmi di fare i lavori.

RISSERVATO

~~RISERVATO~~

Ieri sera si sono fatti dei ragionamenti dai quali è emerso che la regione siciliana, che avrebbe dovuto predisporre una bozza di programma in base al quale ogni comune doveva regolarsi per questi lavori, da quattro anni non ha più emanato questo regolamento. Il problema della disoccupazione è un problema gravissimo, non lo voglio ripetere perché già se ne è parlato abbondantemente, anche a Canicatti, perché Canicatti ha risentito molto più di qualunque altro centro del fenomeno dell'espianto dei vigneti. Noi a Canicatti abbiamo perso qualcosa come 600.000 giornate lavorative all'anno! Ci hanno messo in ginocchio! I comuni evidentemente possono intervenire, ma in misura molto marginale; però anche una goccia d'acqua in questo momento ha il suo valore. Perciò noi abbiamo bisogno che la regione siciliana sia più chiara nell'emanare le leggi, sia più solerte soprattutto nel mettere i comuni nelle condizioni di poter affrontare i lavori.

Vi faccio una confessione rispetto ad un'azione, non so se coraggiosa o incosciente, che sto portando avanti. Siccome si possono dare fino a 50 milioni di incarico, li sto dando; non so cosa mi succederà, non so cosa la Corte dei conti un giorno mi verrà a chiedere, perché si deve vivere con una continua spada di Damocle sulla testa: se non ci muoviamo omissione di atti d'ufficio, se ci muoviamo abuso d'ufficio. Ma non è possibile che si debba amministrare un comune in queste condizioni. Ecco il paradosso: io ho 75 anni e mi ero convinto di essere un galantuomo; da quando sono sindaco comincio a dubitare del mio galantomismo, perché entro ed esco dal tribunale quasi ogni giorno. Conseguentemente è questo l'aiuto che vi chiediamo: soprattutto leggi più chiare.

A Canicatti di recente c'è stato un episodio bruttissimo: addirittura una lettera minatoria indirizzata al pretore è stata messa dietro la porta della pretura. Era parecchio che non avvenivano di questi episodi e non vorrei che questo possa essere un risveglio. Anch'io ho già ricevuto due o tre volte delle pallottole e vi racconto un particolare curioso: agli altri mandavano pallottole arrugginite, a me le mandavano lucide e nuove. Deve essere un trattamento di favore per il sindaco. Quindi, in conclusione e senza dilungarmi, la preghiera che vi rivolgiamo è di metterci nelle condizioni di muoverci sapendo quello che possiamo fare.

MESSINA. Ringrazio la Commissione per aver accolto la mia richiesta. Ritenevo importante in occasione della vostra missione in Sicilia rappresentare i fatti e la situazione di Sciacca, perché dall'altra parte del versante agrigentino c'è tutta una realtà che non è di fatto rappresentata, ma nella quale sicuramente l'incidenza della mafia e della criminalità organizzata non è di poco conto.

Comincerò con due affermazioni di carattere generale, per poi passare ad altre più specifiche. La prima di carattere generale è sull'efficienza della pubblica amministrazione. Credo che per noi dare risposte come interlocutori primi della popolazione sia possibile solo in quanto vi sia una vera possibilità di amministrare ed una macchina burocratica che funziona, come diceva prima il sindaco Sodano.

Presidenza del vice presidente DIANA

(Segue *MESSINA*) Una vera possibilità di amministrare significa avere una legge elettorale che consenta anche in Sicilia di governare in clima di democrazia. Nel 90 per cento dei comuni siciliani, sostanzialmente il primo dei principi della democrazia viene disatteso. Normalmente in un sistema democratico chi ha la maggioranza governa, chi è in minoranza sta all'opposizione. Nel 90 per cento dei comuni siciliani non è così, nel senso che ad una maggioranza che ha eletto il sindaco spesso non corrisponde una maggioranza all'interno del consiglio comunale. Perciò, certo, si può dire che ci sono grandi poteri per i sindaci, ma nei passaggi fondamentali, come quelli ad esempio dei bilanci, il consiglio comunale ha un'incidenza fondamentale, e se si mette a perdere tempo o a cambiare tutto, nei fatti non riesci più a dare risposte. Questo il cittadino non lo capisce, per cui è necessario intanto sollecitare un intervento serio per una riforma della legge elettorale regionale, che consenta a chi va al Governo, indipendentemente dal suo colore politico, di avere anche una maggioranza che lo supporti, perché il dibattito politico ha un senso, ma l'amministrazione è altra cosa.

L'altra questione generale è quella della burocrazia. In tutti i comuni credo che non si riesca ad andare avanti anche perché l'apparato burocratico, che è sostanzialmente incrostato, non si riesce a smantellare. Si è data la possibilità di prepensionamenti dappertutto, e forse sarebbe opportuno

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

darla anche nelle pubbliche amministrazioni. Io fino alla settimana scorsa sono stato costretto a sospendere per un anno dal servizio un dirigente per questioni di carattere penale che lo hanno interessato, abusi d'ufficio e condanne in primo e secondo grado. Era colui il quale istruiva le pratiche relative alle concessioni edilizie, e quindi dava la possibilità materiale di costruire o di non costruire. Palando con alcuni cittadini sul blocco dell'edilizia a Sciacca mi è stato detto che per loro l'edilizia a Sciacca è stata sempre bloccata, nel senso che prima costruiva non il cittadino comune che voleva farsi la casa, ma colui che aveva degli interessi di carattere particolare e andava a fare regolarmente palazzine abusive. Infatti l'abusivismo edilizio a Sciacca è un fenomeno diffuso e strano; è difficile infatti negli altri comuni trovare un palazzo abusivo, normalmente si trovano delle singole abitazioni abusive. Questo non perché la zona in cui si è edificata la piccola abitazione fosse al di fuori delle possibilità edificatorie, a differenza del palazzo, ma perché stranamente per quel palazzo si riusciva ad ottenere la concessione edilizia, a differenza della singola abitazione. Questo è un elemento che ci comporta sicuramente delle difficoltà in termini amministrativi.

Passerò ora a parlare dei problemi di carattere particolare. Sono arrivate parecchie minacce prima, durante e dopo la campagna elettorale. Il dottor Carrara, nella sua veste prima di procuratore della Repubblica di Sciacca e poi come parlamentare, ha affrontato diverse situazioni di questo tipo; anche a me il Comitato per la sicurezza ha ritenuto di dare una tutela per dei fatti accaduti. Il fatto è che Sciacca è una realtà un po' diversa da quella che è stata rappresentata dagli altri sindaci. Sciacca è una città tendenzialmente ricca, con grandi potenzialità economiche. Solo l'anno scorso vi sono state 450.000 presenze turistiche. Quindi ha un interesse diverso per la criminalità organizzata: probabilmente Sciacca è territorio di investimento della criminalità organizzata.

Presidenza del presidente DEL TURCO

(segue MESSINA). Ci sono dei fenomeni particolari per i quali, nel momento in cui ci si avvicina a certi risultati, c'è un blocco. Noi siamo in fase di attuazione del piano regolatore generale e abbiamo incontrato difficoltà e interessi notevolissimi in proposito. Ho anche denunciato il Co.re.co. per collusione mafiosa due anni fa, perché ha bocciato l'incarico professionale che avevo affidato al professor Cervellati per la redazione del piano regolatore generale. Lo bocciò dicendo che c'è una direttiva europea del 1992, la 92/50, in base alla quale si doveva fare il piano regolatore con un concorso di progettazione. Il piccolo particolare è che ci sono delibere di incarichi professionali date nel 1994 e nel 1995 e questa direttiva è sempre stata disapplicata. Stranamente Sciacca è stato il primo comune per il quale è stata applicata questa direttiva. Noi abbiamo fatto il concorso di progettazione europeo, siamo in fase di affidamento di incarico, è stata nominata la commissione di esame ed io sono stato denunciato per collusione mafiosa perché un professore della facoltà di architettura di Palermo ha detto che io avrei organizzato una truffa a livello europeo con questo bando di concorso. Non si capisce per quale motivo, sembra che dietro ci siano degli interessi un po' particolari. E a quel punto sono ricominciate le lettere anonime, le minacce, eccetera. Appena si comincia a discutere di piano regolatore a Sciacca c'è un freno che arriva. Credo che sia importante attenzionare questo, perché la città ha bisogno di un piano regolatore, tenuto conto che non lo ha mai avuto. Sciacca ha un piano comprensoriale che è scaduto da 16 anni, dopo di che non c'è mai stato un piano regolatore.

L'altro problema di Sciacca è una grande estensione di terreno, 3 milioni di metri quadrati, che sono area di proprietà regionale e sono i terreni della Sitas, dove sorgono quattro alberghi che per la prima volta quest'anno sono stati aperti tutti, dopo incendi, problemi, blocchi nella fase di ristrutturazione, e che ora diventano terreno di conquista. La regione siciliana ha posto in liquidazione la società collegata alla regione stessa e quindi questi terreni sono in vendita e sono appetibili, tenuto conto che vi si possono edificare circa 11 alberghi; quindi ci sono degli interessi di carattere particolare su di essi. Anche lì è necessario fare attenzione, perché quella potrebbe essere per Sciacca una grande ricchezza, ma anche una condanna sullo sviluppo turistico della città stessa per come verranno gestiti.

L'ultima questione particolare riguarda la marina di Sciacca. Abbiamo avuto situazioni molto gravi che si sono verificate, perché anche nel settore della marineria c'è un'illegalità diffusa.

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

Diciamolo francamente: il mercato ittico ha difficoltà a funzionare, ora l'abbiamo ristrutturato, ma il pescato difficilmente passa all'interno del mercato. Sciacca è il terzo porto peschereccio d'Italia, per cui c'è un giro abbastanza vasto, con fatturati notevoli. Il solo volume d'affari della vendita di carburante per i pescherecci è di circa 40 miliardi l'anno. Lì si sta intervenendo insieme alla cooperativa pescatori, al cui presidente è stato incendiato il peschereccio; stiamo incidendo profondamente in quella realtà andando a gestire il mercato ittico, che abbiamo finito di ristrutturare, in società mista, cercando di gestire legalmente tutto questo. Ciò crea delle difficoltà obiettive e su questo abbiamo necessità di una attenzione e di un supporto.

L'ultimo elemento riguarda la giustizia a Sciacca, o meglio la difficoltà che i magistrati trovano di andare avanti per carenza di organico. Il tribunale di Sciacca è una struttura nuovissima, moderna, al cui interno però vi è molto poco. Intanto si discute di Sciacca come tribunale di periferia fra quelli probabilmente in fase di ristrutturazione da eliminare; ne abbiamo discusso anche a Roma a lungo e abbiamo avuto assicurazioni che dovrebbe rimanere, ma ci fidiamo fino a un certo punto. Comunque noi riteniamo che una presenza significativa dello Stato riguardi anche l'amministrazione della giustizia, e allora a quel punto è necessario, amministrando la giustizia, avere anche una presenza di questo tipo, quindi. E' necessaria una presenza del tribunale ed un maggiore organico all'interno del tribunale stesso.

PRESIDENTE. Vi ringraziamo per le informazioni, importanti ed interessanti, che ci avete dato.

Invito gli onorevoli commissari a rivolgere delle brevi domande ai nostri ospiti, indicando l'interlocutore.

MICCICHE'. Signor Presidente, farò una domanda il cui interlocutore sarà sicuramente più di uno. Prima di formularla ritengo opportuno richiedere che i nostri lavori continuino in seduta segreta.

(I lavori si sono svolti in seduta segreta dalle ore 10,20 alle ore 10,25).

~~SEGRETO~~DECLASSIFICATO e PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

69

I lavori proseguono in seduta segreta alle ore 10,20.

(Segue MICCICHE'). Un aspetto di particolare interesse per la nostra Commissione, che è stato denunciato prima dal sindaco Sodano e poi ripreso dal sindaco Airò, in relazione al problema degli appalti è il seguente: vi sono alcune aziende di Favara che vincono tutti gli appalti.

Signor Presidente, non so se la nostra Commissione debba in qualche modo provare a svolgere una inchiesta su questo tema; comunque ritengo che tra i vari aspetti questo sia, almeno per le nostre competenze specifiche, uno dei più importanti che sia emerso. Allora chiedo ai nostri ospiti se ci possono dare, sempre in seduta segreta, delle informazioni maggiori in maniera tale che la Commissione possa svolgere delle indagini.

SODANO. Noi siamo riusciti a recuperare tanti finanziamenti. Abbiamo adottato innanzi tutto perché ce lo imponeva la legge, ma anche la nostra coscienza, l'asta pubblica, e ci siamo accorti che via via tutte le aste venivano vinte sempre da imprese di Favara.

LUMIA. Succede anche in altri parti della provincia di Agrigento?

SODANO. Questo non lo so dire. Comunque la media delle imprese che partecipano è abbastanza alta: si tratta di 100-150 aziende. Eppure è sempre una impresa di Favara che vince. Anche circa tre giorni fa l'appalto per la chiesa di San Giuseppe di circa 700 milioni è stato vinto da un'impresa di Favara. Comunque mi riferisco anche ad altri appalti di miliardi, precedentemente adottati dall'amministrazione di Agrigento, vinti "regolarmente" da una impresa di Favara. Sicuramente c'è un *trust*, un accordo.

PRESIDENTE. Chiamiamolo un cartello.

SODANO. Sì, un cartello tra queste imprese che credo che faccia scappare le altre aziende. Nelle gare che abbiamo fatto non hanno mai partecipato imprese del Nord e anche se lo avessero fatto ovviamente sarebbero state fuori gioco.

MICCICHE'. E se vengono da altre parti della Sicilia?

SODANO. Perdono tutte. Questa situazione è preoccupante.

GALLO. Signor Presidente, vorrei riferire una mia riflessione.

I meccanismi non consentono più di manovrare apertamente le aste pubbliche; però si attuano sicuramente dei meccanismi subdoli, nascosti. Ciò che ho potuto verificare in questa mia breve esperienza è che alcune ditte locali hanno cercato di conoscere in anticipo il numero delle buste pervenute: ciò gli avrebbe consentito di contattare le altre e quindi di poter condizionare l'asta; però queste informazioni non le hanno ricevute. Quindi le aste che abbiamo espletato nel nostro comune hanno portato ad aggiudicare gli appalti a diverse ditte. Noi non abbiamo questa presenza di ditte di Favara. Quello che succede, invece, è che poi di fatto nella gestione si reinseriscono le ditte locali.

Allora la considerazione spontanea che ne deriva è che ci deve essere un collegamento tra le ditte per un'ampia area della Sicilia; forse le ditte si sono spartite delle zone nelle quali hanno il diritto di operare e attraverso questo collegamento o cercano di limitare la partecipazione o di determinare le percentuali di ribasso per potersi poi avvicinare alla media. Se non riescono in questo gioco, comunque di fatto si reinseriscono dopo nel momento della gestione: gli appalti formalmente sono gestiti dall'impresa aggiudicataria, di fatto da un'impresa locale.

DIANA Lorenzo. Le aziende vincitrici degli appalti di Palma di Montechiaro potrebbero essere alleate alle imprese di Favara che non hanno partecipato?

GALLO. Da noi le aste non sono state vinte da ditte di Favara, ma da imprese agrigentine e di altri comuni. Però nella gestione è come se ci fossero delle cordate (uno è collegato con le imprese di Palma, quell'altro con un'altra impresa) perché poi di fatto rientrano le imprese locali.

CAMMALLERI. Signor Presidente, vorrei far partecipe la Commissione di una mia sensazione. Noi abbiamo fatto una gara per la nettezza urbana di 22 miliardi in cinque anni (4.400.000.000 ogni anno); è stata presentata solo un'offerta.

Allora la mia sensazione è che le pastette avvengano a monte oppure che le varie aziende si siano spartite il territorio. Mi ricollego a quanto ha detto il sindaco Gallo: certo che i favaresi non penetrano a Palma di Montechiaro; loro sono dotati localmente di questa struttura. Quindi ho la sensazione netta che talune inibizioni, proibizioni e spartizioni avvengano a monte.

MESSINA. A conferma di quanto è stato detto, desidero far presente che anche noi abbiamo fatto una gara per la raccolta dei rifiuti solidi urbani di Sciacca di 20 miliardi, che è stata pubblicata sulla Gazzetta europea, a cui potevano partecipare quindi le ditte di tutta l'Europa. A conferma di tutto ciò, faccio presente che a questa gara ha partecipato una sola ditta.

SODANO. Per quanto riguarda la nettezza urbana, io questa sensazione non l'ho avuta. Per la gara che abbiamo fatto sono pervenute otto buste: in quattro di queste c'era però l'opzione per il subappalto di una quota con una ditta locale, che io ho regolarmente rifiutato ed allora sono iniziati alcuni problemi di ordine politico.

GALLO. Signor Presidente, a mio avviso sarebbe decisivo regolamentare in maniera rigorosa l'accesso all'albo delle imprese. Io ho l'impressione che sia facilissimo ottenere tale iscrizione anche per le imprese che non sono dotate di mezzi economici e di strumenti adeguati di lavoro. Mi riferisco in particolare alle imprese della nettezza urbana. Da noi hanno partecipato diverse aziende, ma di fatto poi - non racconterò i particolari - esse non davano alcuna garanzia per la dotazione finanziaria e per quella dei mezzi, anche se erano regolarmente iscritte all'albo. In parte ciò accade anche per le imprese che operano nell'edilizia, in relazione alle quali si riscontra quel fenomeno notorio per cui ogni impresa poi dispone di 5-6 etichette familiari. Bisogna dettare una disciplina rigorosa, pretendendo l'attestazione del possesso dei mezzi finanziari e degli strumenti di lavoro, per l'iscrizione all'albo: ciò permetterebbe di avere imprese professionalmente valide e di selezionare maggiormente le ditte operanti sul mercato.

I lavori riprendono in seduta pubblica alle ore 10,25.

MANGIACAVALLO. Signor Presidente, oltre a tributare il giusto riconoscimento ai sindaci che sono impegnati in trincea - è bene dirlo con il giusto termine - e a ringraziarli per la loro chiara, precisa e scrupolosa esposizione, debbo rivolgere alcune brevi domande.

Dal momento che rappresentano l'amministrazione della città e non i consigli comunali, vorrei sapere se ritengono che ci possano essere nei confronti di quest'ultimi dei condizionamenti da parte della criminalità organizzata volti a rallentare le decisioni e le delibere che possono essere assunte dagli stessi consigli comunali. Mi interessa anche capire, per non penalizzare *tout court* le imprese che si trovano a lavorare in questa zona, se le aziende che si aggiudicano i lavori, che provengano o meno da Favara o da altre zone, li completano, se effettuano dei condizionamenti nei confronti della pubblica amministrazione e se siano - ripeto - da penalizzare *tout court* per il fatto di aver vinto queste gare. Faccio questa domanda perché non vorrei che si proiettasse una immagine sbagliata sul lavoro delle imprese, qualsiasi sia la loro provenienza, che svolgono una azione rispettosa della legge e dell'appalto.

LUMIA. Ho molto apprezzato la sintonia profonda che hanno dimostrato i sindaci, al di là delle appartenenze, che è segno di maturità. Condivido poi i giudizi che sono stati dati sia sul provvedimento del Governo nazionale sia sull'indirizzo della regione e lo dico per testimoniare questa vostra profonda maturità al di là dell'appartenenza.

Ci risulta, anche dalle altre audizioni, che in questa provincia si sono ottenuti pochi risultati sul piano investigativo: ci sono pochi collaboratori di giustizia ed è difficile colpire capillarmente il fenomeno criminale - mafioso. Ritenete che vi sia un apparato investigativo? Esiste oppure no un *intelligence* capillare e quotidiana sul territorio, dove ci sono le stazioni dei Carabinieri e i commissariati di Polizia?

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

SODANO. Esiste soprattutto nei confronti delle amministrazioni. Ogni giorno noi veniamo chiamati dal tribunale, dalla procura o dalla pretura per rispondere soprattutto ad esposti anonimi. Ciò accade ogni giorno.

PRESIDENTE. Ha detto anche anonimi?

SODANO. Sì ed è una cosa incredibile. Io sono stato chiamato perché ho chiesto al segretario comunale di fare un ordine di servizio nei confronti del responsabile dell'urbanistica che, d'accordo con un magistrato, intende perseguire soltanto le ordinanze di demolizione. A mio avviso bisogna emettere le ordinanze di demolizione e contestualmente dare anche concessioni o autorizzazioni. Ebbene l'ufficio è stato sguarnito completamente; i funzionari sono stati tutti utilizzati per adottare provvedimenti di demolizione e non c'è nessuno per le concessioni edilizie o per le semplici autorizzazioni. Io non faccio niente e nella migliore delle ipotesi mi arriverà un altro avviso di garanzia.

CAMMALLERI. Signor Presidente, devo dire qualcosa di estremamente delicato che riguarda sia un comando di compagnia dei carabinieri, sia il commissariato di pubblica sicurezza. Io ho la netta sensazione che tra questi due organi non ci sia assolutamente collaborazione, cioè che non ci sia un'azione coordinata da parte di essi. Sono convinto che se loro si muovessero in maniera armonica, certamente si otterrebbero dei risultati migliori. Di recente nella parte alta di Canicatti è stata scoperta una centrale di smercio di stupefacenti; ebbene, nella gara tra Carabinieri e Polizia, sono stati arrestati sei ragazzi di cui cinque sono stati subito rilasciati perché non vi erano sufficienti prove. In quest'occasione la Polizia si è lamentata del fatto che ogni azione deve essere predisposta e ordinata, cioè non si può agire di impulso in queste cose.

Si tratta di una piaga che esiste, e ciò è fuori di ogni discussione; ho avuto un incontro con il direttore del 3° Circolo didattico di quella zona il quale ha espresso la sua preoccupazione che vi sia questo smercio di droga. Di conseguenza, non sono contento e lo dico in modo chiaro.

PRESIDENTE. E' il tema del coordinamento delle attività delle forze di polizia.

CAMMALLERI. Sono convinto che un'azione più armonica e coordinata - lo affermo da ragioniere - sarebbe assai utile.

PRESIDENTE. Come battuta posso dire che anche chi non ragiona deve arrivare alle stesse conclusioni.

AIRO. Vorrei sottolineare un problema specifico di Favara riguardo a tale questione. Vi è una carenza notevole di organico nella caserma dei carabinieri.

LUMIA. Ma con l'attuale organico si fa investigazione?

AIRO. Sì, da questo punto di vista rispetto a qualche anno fa vi è una stretta collaborazione tra le istituzioni e qualche risultato è stato centrato. Però, lo ripeto, vi è una carenza notevole di organico, e più volte l'ho fatto presente al prefetto.

Vi è poi un'altra difficoltà, perché questa carenza di organico è legata alla caserma che è stata oggetto anche di diversi attentati, per cui essa è insicura ed inadeguata. A Favara in questi due anni abbiamo realizzato il primo sequestro di beni ai mafiosi ed un palazzo è stato destinato a caserma dei carabinieri; però, incontriamo delle difficoltà a seguire l'iter burocratico per la definizione di tutti i passaggi necessari per la sua ristrutturazione e soprattutto per il reperimento dei relativi finanziamenti.

GALLO. Signor Presidente, vorrei rispondere ad una domanda che è stata posta dall'onorevole Lumia. Ho già espresso la mia opinione in varie sedi e sono stato coinvolto recentemente in una

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

polemica, ma nei confronti della polizia in particolare esprimo la seguente valutazione. In provincia di Agrigento non c'è stata una sufficiente capacità repressiva delle forze preposte alla lotta contro il fenomeno mafioso. I risultati notevoli ottenuti (mi riferisco in particolare alla mia città che è stata al centro di una guerra di mafia negli anni scorsi, ma credo che questo giudizio possa essere riferito all'intera provincia) è stato possibile realizzarli grazie all'uso dello strumento dei pentiti e quindi all'iniziativa della procura antimafia. Questi risultati vanno inseriti però in un quadro generale nel quale permane un'inadeguatezza dell'apparato repressivo dello Stato, delle forze di polizia e della magistratura ad analizzare i movimenti che avvengono con la riorganizzazione e la riproduzione delle forze mafiose; un'inadeguatezza anche del lavoro di *intelligence*, a cui faceva riferimento l'onorevole Lumia. Ritengo che questa carenza dell'apparato repressivo in provincia di Agrigento possa anche determinare fenomeni di decentramento all'interno dell'organizzazione mafiosa, perché lo Stato ha manifestato maggiori capacità nel reprimere le forze mafiose in provincia di Palermo. E' possibile quindi che la mafia decentri attività e gestisca la latitanza di propri esponenti in posti ritenuti più tranquilli, e uno di questi potrebbe essere - prendiamo ad esempio il caso Brusca - la provincia di Agrigento.

PRESIDENTE. Ho già annullato un impegno della nostra Commissione e, dal momento che non si può andare avanti così per tutta la giornata, perché alle ore 16 dobbiamo terminare i nostri lavori, domando ai colleghi se debbo cancellare anche la prossima audizione con i rappresentanti delle organizzazioni sindacali. Se la risposta è negativa allora dobbiamo accelerare le domande e le relative risposte.

(I lavori si sono svolti in seduta segreta dalle ore 10,35 alle ore 10,42).

~~SEGRETO~~DECLASSIFICATO e PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

71

I lavori proseguono in seduta segreta alle ore 10, 35.

CARRARA. Vorrei rivolgere una domanda veramente telegrafica al sindaco di Favara. Abbiamo acclarato che a Favara vi è questo cartello di imprese che controlla gli appalti pubblici. Ora, posto che rimane assodato che vi è un'impermeabilità di certe amministrazioni comunali alle infiltrazioni da parte di coloro che sono preposti alla gestione di queste imprese, premesso che noi non siamo né una Commissione anticorruzione né una Commissione antitrust ma una Commissione antimafia, le chiedo: le risulta che ci siano infiltrazioni mafiose in queste imprese, a livello diretto o indiretto, che possano cogestire i subappalti? E in particolare: i profitti delle attività di queste imprese dove vengono devoluti? Sulla zona oppure si canalizzano altrove?

AIRO'. Si tratta di una domanda assai complessa e non so se sarò in grado di dare delle risposte. Intanto, mi permetta di precisare che evidentemente nelle 400 imprese favaresi c'è tanta buona gente che magari vuole dire "basta", ma non ha la forza e l'energia per farlo a questo sistema di raccolta delle buste e di concentrazione dell'offerta, perché ritengo che il meccanismo sia il seguente: una media forzata e concentrata e il meccanismo di richiesta. In tutti questi appalti ho fatto sempre sigillare le buste che man mano arrivava e le ho fatte depositare in una cassaforte; evidentemente, vi può essere un collegamento con qualche funzionario, però alcune questioni mi sfuggono. Certo, è sotto gli occhi di tutti che fenomeni di questo tipo si sono verificati: favaresi incriminati per falsificazione di documenti, favaresi inquisiti e incriminati per turbativa d'asta da Messina a Palermo, e così via. Questa è opera di cordate preesistenti, perché si avvertono delle sensazioni e alcune voci che ci giungono e che evidentemente segnalano un fenomeno, però non spetta al sindaco andare ad investigare, anche se si tratta di elementi e di segnali che ho voluto proprio mettere in evidenza perché sono inquietanti ed allarmanti. Mi metto a completa disposizione ed esterno anche le sensazioni - probabilmente non si dovrebbe neanche parlare di sensazioni - che ho messo in luce, ma è una questione che ci accomuna e quindi è evidente e palese che il fenomeno esiste.

Se ci siano altri meccanismi, come sia la gestione e se effettivamente ciò rientra in un disegno più complesso che programma, decide e spartisce il territorio, non sono in condizione di affermarlo. Come sensazione ci può essere anche questo, ma l'ho rappresentato proprio per approfondire la questione.

I lavori riprendono in seduta pubblica alle ore 10,42.

DIANA. Avete accennato al problema delle gare per la gestione del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani. A quanto vi risulta, il settore della raccolta e del trasporto dei rifiuti e della gestione delle discariche è in mano a quanto anche a pezzi di mafia?

FIGURELLI. Vorrei proporre di chiedere ai sindaci di inviarci una documentazione sugli appalti e quindi un monitoraggio sull'esperienza che si è avuta, perché può essere molto utile alla Commissione per comprendere il fenomeno più generale e per capire le trasferte dei favaresi. Rinuncio pertanto a porre domande al riguardo.

Vi chiedo invece un'altra cosa. Dai vostri interventi risulta che l'attività amministrativa è stata "intercettata" soprattutto nel campo degli appalti e della politica urbanistica. Società finanziarie, usura, nuovi investimenti, movimenti di economia illegale nell'economia legale: voi avete percepito un contesto che possa intercettare l'attività amministrativa?

SCOZZARI. Vorrei rivolgere una domanda specifica al sindaco di Palma di Montechiaro. L'altro giorno una pesante intimidazione è arrivata al presidente del consiglio comunale, simile a quella da lui ricevuta. Su questa vicenda si è aperto uno scontro anche in città. Vi è un'osservazione di carattere generale rivolta a tutti i sindaci che stanno predisponendo piani regolatori (e a tal proposito vi chiedo se la nostra Commissione può esservi utile per evitare che la mafia ci metta le mani sopra): attenzione, è un dato di fatto che dovrete tener presente. In particolare, a Palma di Montechiaro una delle questioni sollevate è stata proprio che la mafia vuole mettere le mani sul piano regolatore. Su questa brutta vicenda che ha appesantito il clima all'interno della città, dottor Gallo, può dirci qualcosa in più? In che termini è possibile comprendere ciò che sta accadendo?

CAMMALLERI. In merito alla domanda che ci è stata rivolta dall'onorevole Mangiacavallo, e cioè se riteniamo che vi possano essere condizionamenti da parte della criminalità organizzata nei confronti dei consigli comunali, possiamo citare solo dei fatti senza fare delle considerazioni, perché sbagliaremmo. Però, quando nella provincia di Agrigento, a proposito degli appalti per la nettezza urbana, si presenta solo una domanda in ogni luogo, vuol dire che a monte c'è qualcosa che non va. Questo soltanto posso dire.

~~RISERVATO~~

AIRO. Per quanto riguarda condizionamenti sui consigli comunali, a mio avviso non emergono con chiarezza, al di là della conflittualità e degli ostacoli che rientrano tra le questioni politiche. Però, ho la sensazione che per quel fatto culturale, che poi è la matrice dei fenomeni che si sviluppano, taluni collegamenti non sono assolutamente da escludere, sono visibili, tangibili e le riunioni preelettorali ci sono. Provocatoriamente, in alcune iniziative sono stato quasi lì lì per dire che dalle nostre parti si dovrebbe fare oltre al giuramento allo Stato anche un giuramento antimafia, perché metterebbe in palese contraddizione, contrasto e difficoltà alcuni consiglieri comunali e alcuni pubblici amministratori, rispetto a questa mafiosità pervadente e al collegamento con alcune organizzazioni che tradizionalmente dalle nostre parti esistono anche se non assumono un carattere di criminalità.

SODANO. Vorrei partire proprio da questa ultima considerazione, e cioè della criminalità organizzata che non esiste. Onorevole Mangiacavallo, non credo che in consiglio comunale vi sia questo tipo di pressione, però vi è una nostra sensazione che deriva da alcuni fatti. Infatti, nel dicembre del 1993 l'amministrazione affida l'incarico del piano regolatore generale di Agrigento all'architetto Gae Aulenti; il Coreco lo boccia e noi stiamo ora arrivando con una commissione, secondo le direttive della CEE. Ebbene, si sta bloccando questa gara, a mio avviso anche con una turbativa d'asta (lo abbiamo denunciato alla procura della Repubblica per ben tre volte); poiché ciò proviene da un certo ambiente della sinistra della pseudo tutela dell'ambiente, allora tutto forse va bene. Siamo in piena gara con esperti nominati dal sindaco, tra i quali vi è il presidente dell'Istituto nazionale dell'urbanistica, e vi sono ovviamente tantissimi interessi. Sto parlando degli insediamenti della nostra fascia costiera, dove vi sono più di due milioni di metri quadrati di terreni destinati ad insediamenti alberghieri. Ebbene, stanno tentando in tutti i modi di bloccare questa commissione.

MICCICHE. Stanno chi?

SODANO. Ho già parlato di consiglieri comunali, dato che la domanda verteva su questo.

MANGIACAVALLO. Desidererei non essere frainteso. Non ho chiesto valutazioni sull'azione esplicita di consiglieri. Lontano da qualsiasi faziosità politica, ho chiesto espressamente, e lo ripeto, se voi ritenete o meno che possano esserci condizionamenti mafiosi ...

SODANO. Questo non lo posso sapere.

MANGIACAVALLO. ...da parte della criminalità organizzata nei confronti non dell'amministrazione ma dei consigli comunali. Era questa, in maniera lapidaria, la mia domanda, per cui gradirei una risposta altrettanto lapidaria; possibilmente: sì o no.

SODANO. Credo che ognuno di noi, così come ha fatto il sindaco di Favara, dovrà rispondere no; però a mio avviso era anche giusto che la Commissione sapesse quali sono stati i processi a proposito degli strumenti urbanistici, dove vi sono interessi miliardari e sicuramente vi è l'attenzione delle organizzazioni mafiose che possono anche utilizzare consiglieri comunali, almeno io debbo pensarlo.

PRESIDENTE. Devo chiarire che la Commissione non parte da una sorta di pregiudizio con il quale avvia queste audizioni. Quindi non stiamo cercando risposte a domande che ci siamo già fatte e per le quali abbiamo già una risposta; noi queste risposte le cerchiamo con voi. Naturalmente comprendiamo il senso delle risposte per quello che sono, ovviamente.

SODANO. Guardi, questa audizione per noi è talmente importante che oltre a darvi delle risposte, vogliamo anche portarvi quelle che sono le nostre speranze. Lo sto dicendo come cittadino e come sindaco. Tra l'altro voi non siete il Governo, ma vi abbiamo anche parlato di occupazione e risposte per l'occupazione, pur sapendo che non potete darci questo tipo di risposte.

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

GALLO. Cercherò di toccare alcuni aspetti che sono stati posti nelle domande. Per quanto riguarda il rapporto tra cartelli e mafia, credo che in una società in cui la mafia ha radici storiche ed è diffusa anche all'interno della società, anche il fenomeno dei cartelli, quindi degli accordi fra le imprese per la spartizione del mercato, finisce inevitabilmente con il colludere con i meccanismi mafiosi. Per cui è facile che l'impresa, per perseguire il proprio interesse, trovi sostegno o si abitui ad usare metodi di pressione mafiosa. Per cui anche intervenire con interventi amministrativi, sui meccanismi delle gare d'appalto, eccetera, indirettamente produce anche effetti positivi nella lotta alla mafia. Questo vale anche per gli altri aspetti. Noi purtroppo non abbiamo parlato di estorsioni e di usura, ma questo è il segno ancora della debolezza della nostra provincia, non perché non esistano questi fenomeni, ma prece l'apparato investigativo non è stato in grado di metterli in evidenza e anche la società civile è acquiescente e passiva rispetto ad essi. E mentre altrove i commercianti sono organizzati perché hanno subito pressioni notevoli, qua ancora la gente paga regolarmente; le forze di polizia non sono state in grado di fare emergere questo bubbone nascosto. Questo si riferisce alla domanda che faceva l'onorevole Lumia rispetto alle carenze investigative.

Per quanto riguarda la situazione di Palma di Montechiaro, io spero di non illudermi: non c'è nel piano regolatore, per il quale tra l'altro siamo commissariati. Le lamentele nei confronti della regione siciliana le ho fatte con il contagocce: ho parlato sì e no del 10 per cento delle cose di cui avrei dovuto parlare. Noi siamo commissariati, quindi semmai è la regione siciliana che dovrebbe spiegare in un anno il commissario che cosa ha fatto per il piano regolatore a Palma di Montechiaro. La lettura che noi abbiamo dato - e forse adesso diventa più chiaro capire il senso della polemica e della mia presa di posizione di ieri, spero di non illudermi, altrimenti dovrei preoccuparmi di più - è che si tratti di barbarie politiche, di una pressione politica intimidatrice per spingere alle dimissioni me o il presidente del consiglio comunale, esercitata con metodi mafiosi, con l'intimidazione di stampo mafioso. E per questo c'è una tradizione a Palma di Montechiaro, perché 20 anni fa i sindaci cadevano ogni sei mesi, ma bruciandogli il portone di casa o mettendogli la bomba. Quindi, se posso fare una battuta, penso che abbiamo fatto passi in avanti.

PRESIDENTE. La prego di rispondere a questa domanda: lei ritiene che il cambiamento del meccanismo elettorale abbia aiutato questo processo?

GALLO. La mia lettera comincia con "Dimettiti", perciò io non la leggo come una lettera di mafia, ma come un altro tipo di pressione. Ma questo meccanismo ancora non è stato digerito né dalle popolazioni né dalle forze politiche, perché di fatto le forze politiche erano abituate a determinare il giuoco politico, determinavano la scelta delle giunte, facevano cadere una giunta per rientrare, eccetera. Adesso c'è una sorta di invidia, un meccanismo psicologico per cui non ci si identifica nel sindaco, che si ritiene libero dai condizionamenti politici, e questo crea comunque frizioni.

PRESIDENTE. Di fatto: libero il sindaco, libere le forze politiche.

GALLO. E di fatto non sono liberi, perché poi c'è una mancanza di rapporto e un condizionamento peggiore, c'è una conflittualità che diventa un'ulteriore causa di paralisi amministrativa.

PRESIDENTE. Questo però è un dibattito che potremo affrontare in un'altra sede, anche se penso che ovviamente ogni regola ha anche il suo problema: se il sindaco diventa molto autorevole, non può pensare contemporaneamente di avere anche forze politiche che accettano senza discussione questa autorevolezza. Quindi in qualche misura forse bisogna riflettere su questo aspetto.

MESSINA. Sarò sintetico, perché la mia opinione sulla questione del piano regolatore è diametralmente opposta a quella del collega Gallo, nel senso che io sono convinto che si voglia impedire volutamente di fare il piano regolatore a Sciacca, o meglio, che la nostra amministrazione faccia il piano regolatore della città. Non è un caso che, nonostante si sia fatto il bando europeo, un professore dell'università di Palermo abbia denunciato alla stampa che si trattava di una truffa

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

europea e che avrebbe rimesso le carte alla Direzione distrettuale antimafia; poi ho scoperto, all'atto della sospensione del dirigente che si occupava dell'urbanistica, che questo stesso professore era consulente di un dirigente dell'amministrazione comunale nel processo in cui quest'ultimo è stato condannato ad un anno e quattro mesi per interesse privato in atti di ufficio. Quindi ritengo che ci sia un interesse specifico per impedire che a Sciacca si faccia il piano regolatore.

GALLO. Io non sono riuscita a capire perché l'assessore al territorio della regione siciliana ha commissariato il comune di Palma di Montechiaro per il piano regolatore. Non vorrei pensare adesso che questi condizionamenti siano dovuti al fatto che quelli che hanno gestito la cosa pubblica ed hanno condizionato le scelte urbanistiche (è un eufemismo perché di scelte urbanistiche non se ne è fatte, ma solo lottizzazione selvaggia nella mia città) evidentemente non si ritengono garantiti dalla mia presenza al comune. Per cui da un lato io ricevo pressioni perché mi dimetta, dall'altro lato dal novembre 1995 il mio comune è commissariato per il piano regolatore, e non ne capisco il motivo; e il commissario non ha fatto niente dal novembre 1995.

PRESIDENTE. Sono purtroppo costretto a interrompere qui una conversazione che potrebbe tranquillamente andare avanti per molto tempo, come potete ben immaginare; ma noi abbiamo bisogno di avere un quadro delle questioni. Naturalmente se, riflettendo anche sulle cose che avete detto, rileggendo i verbali, noi riterremo di dover approfondire alcune cose, lo faremo e sarà nostra cura anche farvi conoscere alcune conclusioni a cui siamo arrivati.

Vi ringrazio per essere qui intervenuti e dichiaro conclusa l'audizione.

Intervengono il dottor Vittorio Gambino, segretario provinciale della Cgil, il dottor Gaetano Palamenga, segretario provinciale della Cisl e il dottor Salvatore Pecoraro, segretario provinciale della Uil.

Audizione dei segretari provinciali delle organizzazioni sindacali Cgil, Cisl e Uil.

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca l'audizione dei segretari provinciali delle organizzazioni sindacali, il dottor Vittorio Gambino, per la Cgil, il dottor Gaetano Palamenga per la Cisl e il dottor Salvatore Pecoraro per la Uil, che ringrazio per essere qui intervenuti.

Vorremmo cominciare da voi con qualche osservazione intorno al tema del lavoro e dell'occupazione nella provincia di Agrigento, ma vi pregheremmo di andare oltre le affermazioni che conosciamo già: certo, dove non c'è lavoro fiorisce una manovalanza diffusa e disponibile alle attività criminali, da quella piccola e ordinaria, la microcriminalità, che prepara manovalanza disponibile alle imprese criminali più dure e più importanti. Considerate che la Commissione è già a conoscenza di questo. Noi vorremmo un'opinione delle organizzazioni sindacali sul fenomeno della criminalità organizzata, sul fenomeno mafioso nella provincia di Agrigento. Nel vostro lavoro avete incontrato attività imprenditoriali che a vostro avviso erano di provenienza discutibile e dubbia? Ci sono comportamenti nelle vostre controparti pubbliche e private che lasciano immaginare un'influenza della cultura mafiosa in questa provincia particolarmente rilevante? Diteci quello che pensate in proposito, e soprattutto diteci quello che pensate debba fare la Commissione antimafia.

PALAMENGA, segretario provinciale della Cisl. Un pezzo del mio intervento è già stato neutralizzato, dato che sapete bene che la mancanza di lavoro produce manovalanza criminale, produce mafia, produce delinquenza. Secondo me l'equazione è questa: meno lavoro, più delinquenza, più manovalanza per la mafia organizzata. Quindi il problema del lavoro è sempre in primo piano. E inutile dire che lo sviluppo avviene con il lavoro, una vita migliore si crea con il lavoro e la gente che non ha lavoro, sfiduciata com'è, non avendo a chi rivolgersi, si rivolge a chi la può aiutare; in questo senso si crea più delinquenza e più mafia.

D'altra parte noi in provincia di Agrigento abbiamo anche degli organici di polizia molto carenti, come risulta anche dalle notizie avute anche dal sindacato di polizia, abbiamo un organico

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

della magistratura che non riesce a dare risposte subito, una giustizia molto lenta, e quando poi le risposte arrivano è una giustizia parziale.

Ovviamente il fenomeno si registra sull'imprenditoria ed è sempre esistito; è logico che la mafia cerca sempre di avere un posto di prima appartenenza dove vi sono fondi, soldi e possibilità di speculazione. Comunque questo problema, attraverso le documentazioni che vengono richieste agli imprenditori, dovrebbe superarsi. I certificati antimafia, che vengono richiesti a tutti, dovrebbero dimostrare il contrario di quello che si dice, invece, secondo me, non lo è. Il fatto che la spesa viene ostacolata e che c'è una burocrazia che pone degli ostacoli, si potrebbero far rientrare in una burocrazia lenta e radicata, mentre invece ci potrebbero essere sotto fatti che limitano e temporizzano la spesa in maniera tale che essa possa essere utilizzata dalle organizzazioni mafiose, in maniera scaglionata nel tempo, e quindi per scopo di lucro e di guadagno. Io dico che questi fatti rappresentano la realtà principale; quello che invece non si vede e che fa sospettare altre cose, è rappresentato dalla calma che si registra in alcuni paesi. Dove si vive una vita calma significa che gli affari vanno bene, che vi sono accordi. Quindi la calma non è indice di un progresso della civiltà, a mio avviso, ma di un profondo radicamento dell'azione mafiosa e criminale che è arrivata a neutralizzare e a condizionare tutto. Sempre per lo stesso motivo principale, cioè la mancanza di lavoro, questo fenomeno diventerà sempre più diffuso e riuscirà a condizionare la vita pubblica in tutti i settori.

Un intervento che potrebbe mettere in moto un meccanismo diverso, è quello sulla scuola, settore nel quale c'è veramente da lavorare per cambiare la mentalità mafiosa che c'è ovunque. I genitori, quando mandano i figli a scuola, ancora gli dicono che i compagni non si accusano, che se vedono qualche cosa non la debbono riferire, che si devono fare i fatti propri. E' una abitudine dei genitori che pensano in questo modo di salvaguardare il figlio: se non parla non si compromette. Quindi, è necessaria una scuola diversa, una scuola più attrezzata, principalmente verso i soggetti più a rischio, una scuola più controllata. Noi abbiamo delle statistiche che la dicono lunga. Tra i drogati il 97 per cento non ha superato la licenza media: è un indicatore molto forte; di quelli che hanno superato la licenza media soltanto il 3 per cento si droga. Allora è necessario una scuola più attenta verso il fenomeno della dispersione scolastica.

PRESIDENTE. Di che statistiche si tratta?

PALAMENGA. Di statistiche fatte a livello provinciale. In che cosa si traduce poi la dispersione scolastica? In microdelinquenza, in delinquenza, in droga e tutti costoro poi sono facile preda della delinquenza organizzata. Spesso i momenti di non organizzazione di questi interventi sono imputabili al fenomeno della spesa. Ma quanto costa un drogato, un delinquente che presumibilmente passerà 15-16 anni in galera? A mio avviso la spesa per gli interventi nel settore scolastico potrebbe evitare poi la spesa che negli anni successivi tutta la società dovrà affrontare (oltre ad avere un problema molto serio) per mantenere un cittadino, che non produce e che pesa sulla società.

Per quanto riguarda il fenomeno della dispersione scolastica, Agrigento è al primo posto: mi riferisco ai comuni di Favara, Palma di Montechiaro, Campobello e Casteltermini, il paese dell'onorevole Scozzari e mio. Tenete presente che interventi per la scuola non significano soltanto questo; da noi mancano le aule, le palestre, i laboratori. Nella scuola agrigentina manca di tutto. Se un soggetto normale si trova in difficoltà per la mancanza di alcune strutture, il soggetto che è già in difficoltà si pone immediatamente male nei confronti della scuola e la abbandona; è una goccia d'acqua che si perde, ma a furia di tante gocce che si disperdono in provincia di Agrigento l'acqua comincia ad abbondare.

La nostra società per quanto riguarda il lavoro è organizzata prevalentemente su due filoni: il settore che tirava era quello dell'edilizia (e quindi da quando è venuta meno si registra una grande disoccupazione) e l'agricoltura che, poiché non sono state completate le dighe ed è ancora all'antica, non riesce a sviluppare le potenzialità che ha la nostra regione. Come dicevo poco fa al prefetto, abbiamo molto sole, però l'agricoltura è ferma ai tempi di una volta. Questi sono i fenomeni che a mio avviso producono una miseria culturale. Io sono convinto, e mi scuso per la mia deformazione

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

mentale, ma sono innanzi tutto un uomo di scuola, che la povertà è prima culturale e poi si trasforma in povertà economica, e quindi in vera povertà.

Signor Presidente, sono questi secondo me gli interventi di primaria importanza che potrebbero aiutarci a risolvere i problemi di questa povertà culturale che poi si trasforma in povertà di alto tipo, che alimenta il fenomeno mafioso presente nella nostra provincia.

Presidenza del vice presidente DIANA

PECORARO, segretario provinciale della Uil. Signor Presidente, in questa sede noi possiamo fare un coro e certamente non sarà quello di Santa Cecilia. I concetti che ha espresso il dottor Palamenga li possiamo addirittura amplificare. In effetti alla base di tutto, per la crescita civile ed economica di un paese, c'è la scuola. I paesi che hanno sconfitto il fenomeno dell'analfabetismo e del semi analfabetismo sono i paesi più avanzati.

Signor Presidente, noi purtroppo stiamo a 88 chilometri dall'Africa; è sufficiente fare un ponte di questa dimensione per unire i due continenti, l'Africa e l'Europa. Ciò ha pesato fortemente, anche a livello storico. Il problema della mafia non è nato oggi: è un problema che ci trasciniamo da anni e abbiamo avuto la disavventura di non essere stati mai presi in grande considerazione. Possiamo fare tutte le valutazioni che vogliamo, compresa quella che nel nostro territorio può nascere anche un polo universitario visto che per raggiungere l'università di Catania da questa zona occorrono sei ore, e gli atenei di Messina e di Palermo sono sovraffollati. Bisogna poi tener presente che l'università di Palermo cerca di allagarsi nel proprio territorio: una forte percentuale della popolazione universitaria che arriva nel capoluogo è della provincia di Agrigento. Poco tempo fa un lavoratore edile poteva prendersi il lusso, anche se con molti sacrifici, di mantenere i due figli all'università; adesso con la caduta dell'occupazione nel settore dell'edilizia, quei lavoratori hanno dovuto ritirare i propri figli dai corsi universitari.

Signor Presidente, noi viviamo in una provincia che ha sete di infrastrutture importantissime. Essa non ha neanche un metro di autostrada.

Presidenza del Presidente DEL TURCO

(Segue PECORARO). Abbiamo una ferrovia che è del 1974 e non sono i 10-15 minuti di ristrutturazione del percorso ferroviario che ci mettono nella condizione di poter raggiungere il capoluogo in un'ora; adesso sono necessarie quasi tre ore per raggiungerlo. Il problema non è tanto quello di ristrutturare, ma quello di realizzare il doppio binario, che ancora non c'è. Quindi non abbiamo né autostrade, né una ferrovia corrispondente alle esigenze, né i porti. Più precisamente i porti ci sono ma non si fa drenaggio da diversi anni; quindi una nave di un certo tonnellaggio non può attraccare ai nostri porti. Non abbiamo neanche un aeroporto, che potrebbe accorciare le distanze. Come ho già detto all'inizio noi siamo a 88 chilometri dall'Africa e a 1600 chilometri da Milano: per accorciare le distanze occorre utilizzare tutte le tecnologie di cui dispone il paese. Allora, se non abbiamo l'autostrada, né le ferrovie, né gli aeroporti (i porti li abbiamo ma non funzionano) i nostri prodotti agricoli come possono raggiungere i mercati? Forse arrivano più facilmente sul mercato di Milano i tulipani olandesi che i prodotti siciliani. Sono queste tutte le nostre difficoltà.

PRESIDENTE. Dottor Pecoraro, a me piacerebbe molto che la nostra Commissione potesse svolgere una simile indagine.

PECORARO. Signor Presidente, ho fatto questo discorso per dire che c'è molta attesa. La nostra provincia presenta un tasso di disoccupazione che è il più alto d'Italia e quindi d'Europa e detiene tutti i primati negativi. Noi non parliamo più dell'acqua e non perché questo problema sia stato risolto; sono stati spesi migliaia di miliardi per l'acqua e forse sarebbe stato più facile prenderla dal Volga, dall'Unione Sovietica e portarla qui...

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

19

PRESIDENTE. Vorrei farle una domanda: c'è più o meno mafia?

PECORARO. Noi viviamo di mafia dal 1° gennaio al 31 dicembre. Quello che volevo dire è che questa mafia c'è oggi e ci sarà domani.

PRESIDENTE. Non ci dica ancora una volta che dove non c'è lavoro c'è più mafia, perché lo sappiamo bene. Noi vorremmo sentire da lei altre considerazioni: sono aumentati i fenomeni di estorsione e di usura?

PECORARO. Come se non sono aumentati, almeno in base a quello che noi riusciamo a sapere. Aumentano e continueranno ad aumentare perché crescerà di più l'assenza di lavoro.

Noi non possiamo giudicare un fenomeno; come lo possiamo superare se non si pongono in essere quei provvedimenti necessari che effettivamente possono metterci nelle giuste condizioni? A tal proposito il professor Palamenga aveva accennato alla scuola, come elemento primario.

PRESIDENTE. Deve venire il ministro Treu ad Agrigento per parlare di mafia? Posso anche supporre che possa accadere una cosa così singolare: che se viene il ministro Treu non gli parlerete di lavoro ma di mafia, mentre se arriviamo noi che dobbiamo occuparci di criminalità ci parlate di lavoro. Questo lo sappiamo già; per favore diteci quali fenomeni osservate. Siete sindacalisti; secondo voi tutto è trasparente nel mondo degli appalti?

PECORARO. No, non è per niente trasparente e anche la stessa legge regionale n. 10, che doveva servire a bloccare il fenomeno mafioso e delinquenziale, non ha raggiunto lo scopo. Semmai questa normativa - e dobbiamo dirlo - almeno a parere della UIL ha determinato solamente la creazione di ulteriori pesantezze nel settore dei lavori pubblici. Non è che il Governo e la regione non hanno strumenti per combattere il fenomeno delinquenziale e mafioso, ma se ci limitiamo a produrre delle leggi che aggravano ulteriormente la situazione, aumentano il fenomeno mafioso e la disoccupazione, cosa speriamo, signor Presidente e signori della Commissione? Che questa Commissione e il suo Presidente incomincino a pensare a determinate leggi che ci pongano nelle condizioni di pedalare fortemente in salita.

GAMBINO, segretario provinciale della Cgil. Mi si consenta innanzi tutto di ringraziare il presidente, senatore Del Turco, e i componenti della Commissione antimafia che hanno deciso di venire ad Agrigento; li ringraziamo, convinti come siamo che le informazioni che hanno avuto modo di acquisire ascoltando i sindaci, le organizzazioni sindacali e i responsabili delle forze dell'ordine e della magistratura possano consentire alla stessa di avere un quadro più chiaro e completo su una situazione che fino a non molto tempo fa, considerate le affermazioni e le dichiarazioni che dirigenti nazionali delle forze dell'ordine hanno avuto modo di fare, non era considerata eccessivamente preoccupante, visto che si parlava della provincia di Agrigento come di una terra in cui il fenomeno mafioso in verità non fosse molto esteso e molto visibile.

L'incontro di oggi cade invece nel momento in cui altri organi dello Stato - la procura della Repubblica di Palermo in particolare tramite il dottor Caselli e i suoi sostituti, confrontandosi con la stessa Commissione e rispondendo ad alcune domande - hanno avuto modo di tratteggiare un quadro della nostra realtà completamente diverso rispetto al passato.

Oggi finalmente si parla del territorio agrigentino e delle presenze mafiose che nel passato e, purtroppo, nel presente vi agiscono e vi dimorano come forze che hanno avuto ed hanno un ruolo di primo piano nella complessa organizzazione mafiosa siciliana e di Cosa nostra in particolare.

Certo, la denuncia del dottor Caselli avviene in seguito all'arresto di Brusca accaduto qui ad Agrigento, precisamente in località Cannatello, avviene anche dopo che un funzionario della USL agrigentina, il dottor Castellino, è stato barbaramente ucciso. Dunque, si tratta di episodi che testimoniano la gravità della situazione, che ha un immediato riflesso sulla situazione economica e sociale in cui versa la nostra provincia. Infatti, la debolezza del suo tessuto economico, la crescente disoccupazione e anche la crisi di determinati istituti bancari in questo territorio sono indubbiamente

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

il portato di una condizione che ci trascina per quanto riguarda gli effetti della rottura degli equilibri che fino ad un recente passato l'hanno condizionata. D'altra parte, gli equilibri che si sono avuti fino a pochissimo tempo fa (e ancora oggi ci scontriamo con gli effetti di questi equilibri anche se ormai sono stati rotti e smantellati) sono quelli di una provincia in cui il potere economico, il potere politico, il potere mafioso e il potere affaristico spesso hanno coinciso nella direzione, nella strategia e nella creazione degli strumenti operativi per amministrare poteri e servizi.

Soffermarci su questo non so se sia utile ai fini della nostra audizione, ma sappiamo che importanti processi sono tuttora in corso, i quali a nostro avviso testimoniano quello che abbiamo sempre denunciato. In provincia di Agrigento, malgrado i fatti eclatanti che si sono verificati, non si è prestata la dovuta attenzione da parte degli organi investigativi ai diversi livelli, per non parlare a livello politico. Vorrei solo ricordare che questa è la provincia dove negli anni '50 è stato ucciso un segretario provinciale della ex Democrazia cristiana, e accanto, quando lo hanno barbaramente ucciso, vi erano gli onorevoli Gaetano Di Leo e Luigi Giglia.

SCOZZARI. Come si chiamava questo segretario provinciale?

GAMBINO. Vito Montaperto. Non dimentichiamo che questa è la provincia in cui è stato barbaramente assassinato il commissario Tantai, e anche a questo episodio non si è data la dovuta importanza e rilevanza; questa è la provincia in cui negli anni '70 è stato ucciso il fratello di un altro esponente della ex Democrazia cristiana della provincia di Agrigento nel momento in cui partivano i grandi lavori della costruzione delle dighe in provincia di Agrigento. Anche questa via insanguinata delle dighe a nostro avviso non ha trovato la dovuta iniziativa da parte dei diversi organi, perché è proprio da lì che bisogna partire per comprendere l'attuale situazione. E' infatti con il capitolo delle dighe in Sicilia - in provincia di Agrigento ve ne sono quattro in costruzione - che sono stati messi in piedi strumenti e forze che fino all'altro giorno sono stati impegnati in questi lavori. La mafia è stata presente con le sue strutture nella costruzione di queste opere pubbliche; è stata presente nella costruzione delle dighe e nella costruzione delle strade a scorrimento veloce: tutti lavori che oggi o si sono esauriti o si sono interrotti. Un esempio di questi ultimi è la costruzione della strada che doveva collegare la zona industriale di Porto Empedocle e Realmonte con Termini Imerese; è da lì che nasce la strage di Porto Empedocle del 1986. Si sono interrotte le opere di canalizzazione delle dighe, sia quella di Castello sia quella di Furore, per uno strano atteggiamento e comportamento da parte del Governo della regione. Si è interrotta la costruzione di opere che avrebbero potuto dare servizi ad una società come la nostra; intendo riferirmi - una per tutte - alla rete fognaria di Licata e all'ospedale di Contrada Consolida di Agrigento.

Ne approfitto per esporre anche in questa Commissione la denuncia che noi abbiamo già fatto. Non è possibile avere in Sicilia un ospedale completo al 90, per cento come quello di Contrada Consolida, che è fermo dal 1990 perché l'impresa di costruzione ha avanzato una richiesta di revisione dei prezzi. Di fatto sta avvenendo che molte di queste opere sono "ostaggio" di talune imprese. La non consegna delle opere quasi ultimate di fatto impedisce ...

PRESIDENTE. Secondo lei, questo fatto ha attinenza con il mondo criminale agrigentino?

GAMBINO. Certo che ha attinenza. Della strada di Porto Empedocle ho già parlato.

Questi equilibri si sono interrotti con la situazione odierna, ma essa da cosa è determinata? Non esiste più il vecchio rapporto; le opere sono ferme e quindi gli investimenti non si realizzano perché mancano anche i progetti, e quando questi ultimi arrivano vi è l'ordinanza che scade. E' il caso ultimo dell'ordinanza conferita al Presidente della regione sull'emergenza idrica; un'ordinanza che - se non sbaglio - parte dal 1995 ed è scaduta il 31 dicembre 1996, quindi è durata due anni. In tale lasso di tempo non è stato approntato nessun progetto.

PRESIDENTE. E' colpa del sindaco, della regione, o di chi altro?

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

GAMBINO. E' responsabilità della regione, dei suoi enti e dei suoi uffici; e la responsabilità primaria in questo senso va all'ESA, ai suoi uffici, al Genio civile e al Presidente della regione che non ha esercitato i suoi poteri, la sua vigilanza e la sua iniziativa affermando che rifiuta il concetto di emergenza: anch'io rifiuto il concetto di emergenza, perché la Sicilia si trova in un'emergenza continua.

FIGURELLI. E adesso?

GAMBINO. E adesso, dopo due anni, si rifiuta il concetto di emergenza. La verità è che non è stata riconosciuta l'emergenza, per cui i progetti non sono andati avanti. Così - questa è la mia opinione - assistiamo al fatto che non va avanti né l'intervento ordinario, né tantomeno lo straordinario; quindi, né la programmazione ordinaria, né l'iniziativa che l'emergenza avrebbe dovuto dare allo stallo precedente. In questo modo la programmazione la fanno le imprese di mafia, che quando sono pronte oggi possono molto probabilmente chiedere e pretendere che magari l'emergenza riprenda.

PRESIDENTE. I tempi sono scanditi dai tempi che le imprese hanno per mettersi d'accordo!

GAMBINO. Ma la mafia opera sempre in questo modo: distrugge la programmazione delle istituzioni per mandare avanti la programmazione delle forze di mafia. La nostra opinione è che le sollecitazioni che noi abbiamo fatto in questi anni non sono state recepite dagli organi di governo regionali, all'insegna della denuncia, dopo due anni di una cultura dell'emergenza. Però oggi, pur essendo necessaria a nostro avviso che queste opere e questi progetti vengano calendarizzati, molto probabilmente altre spinte vengono recepite affinché questi progetti vengano affidati alle imprese con le procedure straordinarie. Ora su questo noi pensiamo che si deve esercitare una vigilanza oculata perché le opere si devono realizzare, la Sicilia e la provincia di Agrigento ne hanno assoluto bisogno. Questo però non dovrà significare che anche questa occasione debba essere sfruttata da queste forze.

PRESIDENTE. Dunque voi vedete in tutto questo un intreccio anche con le decisioni della pubblica amministrazione?

GAMBINO. I ritardi della pubblica amministrazione di prima, le possibili accelerazioni di oggi, a nostro avviso ubbidiscono ad un disegno ben preciso tra le forze della mafia in provincia di Agrigento.

MANGIACAVALLO. Vorrei capire se anche in provincia di Agrigento la fonte di mantenimento e di arricchimento della criminalità organizzata passa attraverso tre componenti fondamentali: usura, estorsione, *racket* della assunzioni per i lavori pubblici. Vorrei capire che cosa è stato fatto dalle forze dell'ordine per bloccare queste attività illecite della criminalità organizzata.

SCOZZARI. Vorrei rivolgere ai sindacati una domanda precisa sulle dighe non compiute. I lavori per le dighe sono stati bloccati, si dice perché le aziende romane non sono state in grado di far fronte all'enorme costo che deriva dall'eccesso di persone assunte. Si dice anche che ci sia il condizionamento della mafia nell'imporre le assunzioni, sia per l'uno che per l'altro caso. Ciò ha totalmente fatto crollare la continuazione delle costruzioni per inadeguatezza dei costi. Vi risultano questi condizionamenti mafiosi? Se vi risultano, in che termini è possibile intervenire, visto che questi lavoratori sono stati classificati come cassintegrati, ma i lavori non si fanno più?

PALAMENGA. Vorrei fare una precisazione. Non vorrei, dato per scontato che la mafia vive anche dentro gli appalti, che si decidesse di non appaltare più i lavori. Questa è una mia preoccupazione e l'ho voluta esprimere. Il fatto che i progetti non vengono portati avanti è perché prima essi venivano attuati da altre persone e non dagli uffici competenti. Che l'appalto in questa provincia era finalizzato ad altro che non alla realizzazione dell'opera, mi pare scontato, visto che le opere non

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

22

sono mai state definite. Il problema dell'usura esiste, perché è quello un campo in cui si guadagna molto, e chi ha più denaro lo investe lì; alcuni fatti in tal senso sono emersi nella nostra provincia.

Il problema delle dighe, invece è molto più complesso. Io dico che è veramente assurdo pensare che vengano imposte le assunzioni. Il problema invece è che quando ci sono molti lavoratori e c'è poco lavoro, la gente cerca le raccomandazioni, perché siccome bisogna assumere 100 operai su 140.000 disoccupati in provincia di Agrigento, è logico che ognuno si dà da fare per poter avere ciò che gli spetterebbe per diritto. Il problema è invece andare a vedere perché su un'interruzione dei lavori che doveva durare tre mesi in questo ufficio di fronte, la prefettura, ancora i lavori non sono stati iniziati per completare i conteggi, completare le opere per il collaudo e procedere a nuovi appalti. Io mi chiedo poi a che cosa servano i certificati antimafia. Servono a qualche cosa? Io stento a mettere le due cose assieme: per avere il requisito di imprenditore, ci vuole il certificato antimafia. Questi certificati si presentano e vengono appaltati i lavori, dopodiché mi pare che il problema non dovrebbe esistere più. E allora le ricerche vanno fatte in tutti i sensi perché fare un passo sbagliato in questo momento così delicato nella nostra provincia, imputando alla mafia tutto il malessere che c'è, è sbagliato. Io dico che ci sono altre competenze, non lo so se sotto l'effetto della mafia o no, però ci sono ritardi terribili che attengono al non funzionamento totale in Sicilia della pubblica amministrazione: questo lo voglio affermare e sottolineare tre volte. Gli uffici preposti ai lavori che potrebbero consentire a questa terra di avere una sofferenza minore di quella che ha, non funzionano. E' in questa sala della prefettura che l'assessore Cuffaro si era impegnato con noi di rivedere la spesa in tre mesi e ripristinare immediatamente i lavori, ma non per la costruzione della canalizzazione idrica. Voglio portare un esempio: questa è una zona straricca di terreni molto fertili, che potrebbero dare lavoro a migliaia e migliaia di persone. Quelle persone oggi sono penalizzate e così succede che il prefetto interviene per dare l'acqua ai contadini, però un carabiniere potrebbe sequestrare tutte le pompe, perché non sono regolarmente autorizzate. E gli agricoltori di quella zona non possono accedere nemmeno ai fondi comunitari, perché per presentare il progetto ci vuole l'attestato della fornitura dell'acqua. Ho portato questo esempio per significare quanto è assurdo imputare il tutto alla mafia. E' sbagliato, come sarebbe sbagliato dire che in tutti gli appalti c'è la mafia, perché rischiamo di bloccare gli appalti e penalizzare così totalmente questa terra. Guardate è assolutamente impossibile poter procedere in questo modo.

PRESIDENTE. Lei insiste molto su questo argomento, ma le ho già detto che la Commissione non si può occupare di esso.

PALAMENGA. Questa domanda continua pone delle sollecitazioni.

PRESIDENTE. Noi abbiamo il compito non di bloccare i lavori, ma di farli fare e possibilmente non alla malavita organizzata.

PALAMENGA. C'è un'ultima cosa che volevo dire. Noi abbiamo i problemi dell'ordine pubblico e della mafia: per essere risolti hanno bisogno di una seria programmazione. A mio avviso, debbono essere realizzati di pari passo interventi sull'ordine pubblico e interventi sul territorio. La gente in questa terra si deve sentire sicura e questo rientra pienamente nel tema che stiamo affrontando, Signor Presidente, perché chi si sente sicuro parla e soltanto così si può sconfiggere la mafia in provincia di Agrigento e nella Sicilia. Le forze dell'ordine da sole non ce la faranno mai.

PRESIDENTE. Allora hanno ragione le mamme?

PALAMENGA. Esatto, ed è per questo che le mamme dicono ai figli di stare attenti. E' indispensabile avere le forze dell'ordine e una società che abbia la sicurezza di essere protetta. Una partecipazione della gente molto forte può derivare solo dalla certezza che in questa terra comanda lo Stato e non altre forze; se non c'è questa certezza la gente non si sente sicura e la mafia continuerà a crescere.

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

GAMBINO. Per quanto riguarda la questione dei contenziosi, credo che sia doveroso dare alla Commissione le informazioni di cui siamo in possesso. Cosa è avvenuto in particolare per la diga Furore? Questo contratto doveva partire nel 1991 e invece è partito con molti anni di ritardo. In questo modo già di per sé si sono costruite a priori le condizioni del contenzioso e a seguito del fatto che l'impresa si è caricata di una quantità di personale che poi ha denunciato solo successivamente. Quindi da parte della regione non c'è stata la dovuta attenzione e non è stata esercitata una vigilanza sui lavori effettuati dalla società Condotte. Quando sorge un contenzioso e l'impresa avanza la sua richiesta di risarcimento, la risposta della regione deve essere una sola: interrompere i lavori e denunciare l'accordo. La stessa cassa integrazione, signor Presidente, che noi avevamo contrattato e definito, dalla denuncia dell'accordo è stata messa in discussione. Adesso la regione si trova a dover sostenere il peso dei salari di questi lavoratori impegnati in progetti socialmente utili, con le dighe ferme e con l'opera di canalizzazione non completata; l'impegno assunto non viene rispettato come abbiamo avuto modo di denunciare in una riunione di otto giorni fa. Il risultato, pertanto, è sempre lo stesso: il contenzioso di fatto viene alimentato da entrambe le parti.

Per quanto riguarda la domanda sul capitale illecito che circola nella nostra provincia, è evidente che, in una provincia in cui tutto il tessuto industriale è stato completamente distrutto, in cui l'agricoltura, che è stata trasformata, si trova in profonda crisi (mi riferisco anche ai vigneti di cui sono note le vicende) e in cui contemporaneamente in zone come quella di Canicattì si assiste ad un aumento degli istituti e degli sportelli bancari, un'economia che non produce da qualcuno viene alimentata e le forme che alimentano questa economia sono il commercio della droga e l'usura, che viene praticata principalmente nei confronti del settore del commercio.

PRESIDENTE. Ciò è molto interessante, dottor Gambino. Il sindaco di Canicattì ci ha parlato di 600.000 giornate di lavoro perse per effetto dell'espianto dei vigneti.

GAMBINO. Queste cose noi le abbiamo denunciate in diverse occasioni. In una provincia così povera oggi registriamo anche l'attenzione delle grandi banche internazionali; se queste ultime scendono in una provincia come la nostra, se realizzano operazioni di incorporazione di piccole banche, di casse rurali e di istituti di credito provinciali ed interprovinciali, vuol dire che in una forma o nell'altra qui esiste del risparmio - chiamiamolo così, per non dire altro. Le strade che questo risparmio, che è sempre esistito, ha preso nel passato e quelle che prende oggi è facile capirle: si sa da chi viene gestito e dove va a finire.

PRESIDENTE. Ringrazio i segretari provinciali delle organizzazioni sindacali per la loro cortese collaborazione. Se lo riterremo necessario vi chiederemo su alcuni questioni degli approfondimenti scritti. Dichiaro conclusa l'audizione.

Interviene il dottor Angelo Barbarino, Presidente dell'associazione industriali e artigiani di Agrigento.

Audizione del Presidente dell'associazione industriali e artigiani di Agrigento

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca l'audizione del Presidente dell'associazione industriali e artigiani di Agrigento.

Ringrazio il dottor Barbarino per aver accettato il nostro invito. Noi stiamo cercando di capire se abbiamo fatto bene o abbiamo sbagliato ad individuare Agrigento come una realtà su cui accendere i fari. Confesso che, pur se abbiamo avuto due ore di discussioni, non ci è ancora molto chiaro se abbiamo sbagliato o se abbiamo fatto bene. Dalle risposte che abbiamo ricevuto, vediamo emergere una realtà che si muove rispetto alle questioni per le quali la Commissione antimafia ha un titolo, ma spesso c'è il rischio di confusione. Noi rappresentiamo la Commissione antimafia, non siamo un organo del Governo che si occupa dell'economia. Pertanto dobbiamo dare per scontato una cosa che tutti ci riferiscono, che laddove non c'è lavoro nasce la disperazione, la solitudine e c'è un po' più di mafia.

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

Inizierei il nostro colloquio con una domanda. In base al suo punto di osservazione è possibile fare un bilancio degli ultimi tempi (decida lei quale deve essere il punto di osservazione e il periodo di anni da mettere in campo)? A suo avviso, la pressione delle organizzazioni malavitose sull'attività imprenditoriale della provincia di Agrigento è aumentata, è diminuita, si è stabilizzata, è scomparsa?

BARBARINO, Presidente dell'associazione industriali e artigiani di Agrigento. Signor Presidente, chiedendo se è scomparsa l'attività o la pressione mafiosa in Agrigento intanto si dà per scontato che esiste una pressione mafiosa. Diciamo che, come accade in tutte le province siciliane, la mafia è presente. Lei poi vuole evitare che si parli delle motivazioni: in effetti sono queste ed è inutile ripeterle.

Per quanto riguarda la domanda se le pressioni della mafia siano aumentate o diminuite, posso dire che si sono annullate e non perché è scomparsa l'attività mafiosa ma perché in Sicilia sono scomparsi gli imprenditori. Quindi è venuto meno e sta venendo meno il motivo del contendere.

Ricordo che circa quattro anni fa quando ho assunto la presidenza dell'associazione industriale di Agrigento, uno dei primi atti che ho compiuto fu quello di trasmettere a tutti gli associati un questionario, dopo aver avuto una riunione con i comandanti dei carabinieri, della Guardia di finanza e con il prefetto per stabilirne il contenuto. Tale questionario era assolutamente anonimo e doveva essere ritrasmesso o all'associazione oppure in una cassetta predisposta presso la Prefettura. Ebbene, l'esito è stato non scarso, ma deludente: nessuno ha inviato il questionario. Allora sembrerebbe che la mafia non esiste, ma sappiamo tutti che non è vero.

PRESIDENTE. Addirittura non hanno rinviato il questionario?

BARBARINO. Se non ricordo male c'è stato un solo caso. Su circa 350 questionari inviati, ne è stato trasmesso soltanto uno ed era di scarsissima importanza. Ciò a mio avviso dimostra molte cose.

DIANA. L'anonimato era garantito?

BARBARINO. Sì, era garantito. Credo comunque che il prefetto si ricordi questo episodio perché il contenuto del questionario venne impostato con il comandante dei carabinieri o con la Guardia di Finanza.

PRESIDENTE. Quindi, il Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica vi ha aiutato a preparare il questionario?

BARBARINO. Sì, è stato molto disponibile. Su ciò non c'è ombra di dubbio: vi è una collaborazione strettissima in questo senso e a tale proposito c'è efficienza da parte dell'istituzione. Purtroppo però esiste anche l'omertà in Sicilia: forse è nata con noi, fa parte dei nostri cromosomi.

Fatta questa premessa, parlerò della situazione di oggi. Se voi seguite attentamente la stampa potrete notare che gli atti intimidatori sono diminuiti, ma sono diminuiti perché non esiste più l'obiettivo: non vi sono più cantieri aperti. Se è vero - ed è un discorso che forse il Presidente non voleva che venisse affrontato - che la mafia alligna e cresce nel momento in cui viene a mancare quel rapporto economico decente e normale che consente la sopravvivenza di un essere umano, per cui si viene allettati dall'incameramento e dall'intruppamento per un guadagno facile, il momento attuale forse è il più difficile, il più grave.

PRESIDENTE. Colgo una contraddizione in questa affermazione: lei dice che la mafia è in crisi perché non c'è materia su cui intervenire; però poi quando i lavori ci sono si dice che la mafia diventa importante.

BARBARINO. Le attività intimidatorie mancano perché non c'è a chi farle se manca il lavoro. Non ho detto che la mafia è in crisi.

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

PRESIDENTE. Lei ritiene che nella pratica degli appalti di questa provincia vi siano intermediazioni non proprio pulitissime? Sarò più esplicito: lei pensa che l'attività della criminalità organizzata ha una funzione decisiva nell'assegnazione degli appalti?

BARBARINO. No, nell'assegnazione degli appalti assolutamente no. Ritengo che non sia vero: questo discorso non può esistere in questo momento. Signor Presidente, io rappresento anche il collegio regionale dei costruttori oltre a presiedere l'associazione industriale. Proprio sei mesi fa abbiamo inviato, con grande rincrescimento, una lettera alla Presidenza della regione in cui ricordavamo al Presidente che lui ha degli obblighi: l'applicazione di una norma prevista dalla legge n. 10 sui lavori pubblici, a proposito dell'istituzione degli uffici di gara. Il Presidente ci ha risposto in maniera non soddisfacente e ora stiamo esaminando le procedure da poter intavolare. In che cosa consiste la nostra richiesta? Noi desideriamo che, in ossequio ad una norma prevista, come ho già detto, dalla legge n. 10 sui lavori pubblici, vengano istituiti in Sicilia gli uffici regionali di gara, che dovrebbero avere il compito di appurare o per lo meno di dare la garanzia ad un sistema di gare univoco per tutta la Sicilia. Come la Commissione saprà in Sicilia c'è una normativa molto diversa da quella che hanno le città d'Italia: tutto sommato noi non siamo italiani. Malgrado ciò, il collegio regionale dei costruttori, ha sempre sostenuto la necessità di recepire la legge nazionale: noi vogliamo essere considerati italiani come il calabrese o come il veneto.

L'istituzione dell'ufficio regionale di gara aveva ed ha un significato; con esso si può omogeneizzare e armonizzare in una maniera più univoca quello che è il comportamento dei presidenti di gara nella classificazione delle imprese e quindi il sistema di aggiudicazione degli appalti.

Signor Presidente, lei sa che in Sicilia vige il sistema dell'asta pubblica, a differenza delle altre regioni d'Italia. Si è optato per l'asta pubblica per una questione di trasparenza. Ebbene, non discuto se sia meglio la licitazione privata oppure l'asta pubblica, però voglio che si tenga presente che con l'asta pubblica la prequalificazione e il controllo delle imprese che partecipano al lavoro, viene assolutamente annullato.

PRESIDENTE. Questo argomento è importante e forse sarebbe meglio approfondirlo.

BARBARINO. E' questo, a mio avviso, il cardine della questione.

PRESIDENTE. Faccia qualche considerazione su questo tema.

BARBARINO. No, non vorrei fare altre considerazioni. Voi siete tutti persone intelligenti e non ci sono problemi, ma il discorso è proprio questo: il risultato lo abbiamo visto pochi giorni fa. Come abbiamo letto sulla stampa, in Sicilia è stato scoperto che alcune imprese non avevano i requisiti per poter partecipare alle gare (addirittura alcune di esse non avevano neanche il certificato del casellario giudiziario in ordine). Perché è successo tutto ciò? Perché in Sicilia chiunque può venire a partecipare ad una gara con una semplice autocertificazione. Ma allora cosa succede? A tale proposito vi chiedo dieci minuti di più del vostro tempo, perché finalmente posso parlare con estrema chiarezza e chi mi conosce sa che è mia abitudine farlo. Oggi il sistema di gare per l'aggiudicazione del lavoro è quella della media. Che significa? Ne parlerò brevemente: 50 partecipanti alla gara formulano dei ribassi; vengono nominati i ribassi; viene, per un procedimento che può variare ma è comunque pari al 20 per cento, aggiunto e determinato quel numeretto al di là del quale l'offerta viene considerata anomala e poi scartata; e quindi viene aggiudicata al maggior offerente. Siccome non so se sono stato chiaro, farò un esempio. Se lei, signor Presidente, si fa dare da una qualsiasi amministrazione siciliana un monitoraggio del numero dei partecipanti alle gare, che sia da 100 milioni o da 10 miliardi, si accorgerà che come media siamo sull'ordine dei 150 partecipanti (per non dire 400 nell'amministrazione provinciale). Allora che cosa succede? Partecipano 400 imprese soltanto con l'autocertificazione. Ricordo che non esiste nessun controllo sull'autocertificazione, forse per mancanza di tempo o forse perché non si è pensato di farlo, anche se io l'avevo suggerito.

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

Il collegio regionale dei costruttori è disponibile a dare il proprio aiuto al livello di computerizzazione, per avere in tempi reali almeno l'accertamento dell'iscrizione dell'impresa all'Anci. Se Barbarino è iscritto all'Anci vuol dire che la sua impresa è qualificata a poter partecipare.

DIANA. Vuol dire che ci sono persone che partecipano alle gare con autocertificazioni false?

BARBARINO. Siccome tutti partecipiamo alle gare d'appalto con l'autocertificazione, assicuriamoci per lo meno che queste autocertificazioni siano in regola. La giustificazione quale è? Le amministrazioni rispondono che questo controllo è impossibile farlo perché controllare alla fine dell'espletamento di ogni gara 400 imprese arrecherebbe un rallentamento nelle procedure di consegna dei lavori di oltre un mese. Ora, quando noi siciliani - e siamo un popolo che di pazienza ne ha da vendere - aspettiamo anni per la cantierizzazione di un lavoro, pensate che non potremmo aspettare ancora un altro mese per sapere se le imprese partecipanti sono qualificate o meno? Ho il dovere di difendermi perché possiedo un'impresa qualificata. Ecco per quale motivo abbiamo chiesto, e con insistenza (ci credo e farò l'impossibile per poterlo avere), il decentramento dell'ufficio gare regionale perché, perlomeno, aggiudicata la gara in via provvisoria ad esempio all'impresa Barbarino, questo ufficio gare dovrà monitorizzare tutta la lista delle imprese partecipanti, assicurarsi della veridicità delle dichiarazioni assunte in sede di gara, e forse solo così, se ci sono - e credo che ve ne siano perché sono state già scoperte - delle imprese non reali, non vere e non certe, scoraggeremo l'interferenza di queste imprese alla partecipazione alle gare. Le conclusioni le potete trarre voi. Cosa può pilotare un'aggiudicazione in un verso o nell'altro? Non rispondo a questa domanda ma è tutto chiaro.

PRESIDENTE. Lei parlava di un ruolo dell'ANCE, e ciò è importante, perché l'associazionismo può giocare un ruolo decisivo in questa vicenda.

BARBARINO. E noi proprio come ANCE abbiamo ricordato al Presidente della regione di istituire, e non ripristinare, quello che doveva essere fatto già da sette anni. Il collegio regionale dei costruttori ha scritto alla Presidenza della regione, dando la sua massima disponibilità ad un aiuto di accertamento temporaneo a livello di computerizzazione, anche con l'invio di un proprio funzionario. Se non cominciamo a fare chiarezza in tutti gli organi veritieri e reali, non è possibile andare avanti.

FIGURELLI. Ma quello che lei dice rappresenta una critica alla gestione degli Albi dei costruttori?

BARBARINO. No, gli Albi dei costruttori non c'entrano, perché si tratta di una gestione delle amministrazioni, e mortificano queste ultime che gestiscono gli appalti. A Milano, a Pavia, a Reggio Calabria, a Napoli e in tutte le altre parti d'Italia non esiste la procedura di gare che abbiamo in Sicilia. Intanto, esiste un'asta pubblica e una licitazione privata, ma non voglio entrare nel merito perché potrebbe anche essere deviante la licitazione privata rispetto all'asta pubblica, perché quest'ultima in realtà è più trasparente, però con la licitazione privata c'è già una prequalificazione. Accade, infatti, che l'impresa presenta un'istanza all'amministrazione provinciale di Agrigento per essere invitata alla gara d'appalto, ad esempio, per la costruzione del viadotto Morandi, e quindi fornisce determinati requisiti. L'amministrazione appaltante dopo un mese o un mese e mezzo risponderà all'impresa, se la vuole invitare, oppure non le scriverà; ma cosa accade in questo lasso di tempo? L'amministrazione ha la possibilità di accertare quanto meno se quei requisiti presentati, ad esempio, dall'impresa Barbarino siano validi per poter partecipare già ad una prima selezione effettuata da noi. Ciò non avviene, perché vi è una Gazzetta Ufficiale che pubblica l'appalto di un certo lavoro a Messina e un'impresa di Ravenna si presenta il giorno della gara con l'offerta. Quindi, il passaggio della prequalificazione viene saltato, ma almeno un controllo facciamolo *a posteriori*; diamo una consegna provvisoria all'impresa ma accertiamo se tutti i concorrenti hanno avuto i requisiti idonei per poter partecipare alla gara. Chiaramente, l'impresa sana partecipa mentre

~~RISERVATO~~

~~DISSENSO~~

l'impresa non sana che partecipa truccando qualcosa deve pure avere un motivo, e lascio a voi dire qual è.

DIANA. Ho ascoltato con grande interesse quanto da lei affermato, e cioè che l'asta pubblica dà sicuramente maggiori garanzie, perché prequalificarsi presso l'amministrazione comunale significa rendere noti i nomi dei partecipanti alla gara.

BARBARINO. A questo arriviamo subito.

DIANA. Ritengo invece interessante il fatto che addirittura ci potrebbe essere un uso facile di ditte che accompagnano l'eventuale impresa vincitrice; si tratta di una mia ipotesi. Io, che sono di Caserta, provengo da una realtà dove è diffusissimo il controllo camorristico degli appalti, ma per la verità la camorra non si era spinta fino a quanto ho appreso in questa sede, e cioè ad utilizzare ditte non reali con la presentazione di una semplice autocertificazione.

BARBARINO. Senatore Diana, anch'io faccio l'autocertificazione, non è che l'autocertificazione la presenta solo un'impresa non vera o non sana. Le autocertificazioni è possibile presentarle, però verificiamole: questo volevo dire.

DIANA. Può darsi che la ditta Diana, non iscritta e senza requisiti, si presti ad accompagnare un'altra ditta perché possa meglio determinare la media dei ribassi.

BARBARINO. La sua idea a me pare molto ferrata!

DIANA. Penso che questo sia un problema che si potrebbe affrontare e risolvere con una certa facilità. Da questo punto di vista vorrei capire bene il meccanismo, ma ritengo che si tratti di un qualcosa unico in Italia, perché non esiste altrove questo metodo di coartazione delle gare.

BARBARINO. Non so se esso esiste in altre zone d'Italia, però l'autocertificazione è legittima e nessuno può vietarla; a mio avviso, bisognerebbe fare degli accertamenti e non solo sull'impresa aggiudicataria ma su tutte le imprese che concorrono per l'aggiudicazione di un lavoro.

DIANA. Perché falsano la media dei ribassi.

BARBARINO. Lei ha individuato perfettamente la questione.

Se mi si consente vorrei anche chiarire il discorso della licitazione privata e dell'asta pubblica, sul quale ho un mio personale convincimento. Vero è che con la licitazione privata si conoscono il numero e i nomi dei concorrenti, ma questo cosa significa? Significa dare la possibilità di porre in essere una *combine* tra imprese. Io dico che questo è illecito, però mi dovete spiegare da cosa dipende il fattore di concorrenzialità di un'impresa. Esso dipende dall'organizzazione dell'impresa, dai costi che sostiene, dai macchinari, dalle attrezzature, dalla capacità dei suoi dirigenti: tutto ciò concorre a determinare un ribasso. Noi non l'abbiamo, perché in Sicilia vi è il sorteggio; ma quando tra 400 imprese si aggiudicano i lavori a quella che si avvicina a una linea mediata di 400 offerte che senso ha? Merloni per andare a vendere frigoriferi fa media con la Fiat o con qualche altra grande impresa e offre un preventivo. Si è cercato questo *escamotage* - perché l'abbiamo voluto noi - sulla lista da presentare, cioè non più sul numero. Noi presentiamo ora normalmente la lista e se voi date un'occhiata alla legge regionale viene chiarito che bisogna accertare tutta la documentazione dei partecipanti. In altre parole, affermo che se da parte di tutta l'amministrazione si prestasse maggiore attenzione alla normativa vigente qualcosa di meno o di più si potrebbe fare, fermo restando che, a mio avviso, è già sbagliato il concetto dell'aggiudicazione.

LUMIA. Ma anche l'iscrizione al Registro nazionale dei costruttori potrebbe rappresentare un antidoto e anche un controllo informatico veloce e immediato per andare incontro a talune esigenze.

~~DISSENSO~~

~~RISERVATO~~

BARBARINO. Certo, ed è questo che abbiamo proposto.

MICCICHE'. Signor Presidente, come lei sa - lo dico per farlo conoscere ai colleghi non siciliani - il meccanismo contorto e complesso di aggiudicazione di una gara d'appalto in Sicilia e la legge n. 10 hanno avuto origine da un'emergenza tale per cui o si decideva che in Sicilia non si facevano più appalti, perché ognuno di essi andava alla mafia, oppure si cercava in qualche maniera di trovare delle soluzioni che potessero garantire un minimo di trasparenza nella gestione degli appalti.

Ora, non so se l'emergenza mafia in Sicilia sia finita o meno in modo tale da poter rinunciare in maniera così semplicistica alla trasparenza delle gare d'appalto. Quindi, è sicuro che vi debba essere trasparenza nelle gare d'appalto, ma è assolutamente sicuro che questa legge, alla luce dell'esperienza (perché una cosa è fare una legge e un'altra, dopo un certo numero di anni, verificarla attraverso l'esperienza e i risultati ottenuti), ha dato dei risultati drammatici e pessimi. In Sicilia non si può più lavorare e si verificano le situazioni di cui lei, dottor Barbarino, ha parlato, per cui "fatta la legge, trovato l'inganno". Anche se sono passati diversi anni, i "cartelli d'impresa", come sono stati chiamati prima - non so se dietro ci sia la mafia -, hanno ormai scoperto qual è il sistema per aggiudicarsi le gare anche attraverso la famosa legge n. 10 sulla trasparenza.

Riguardo al problema delle sedi decentrate per le gare d'appalto, ho notizia che il Presidente della regione, forse anche a seguito della vostra sollecitazione, si è dato subito da fare per cercare di risolverlo e che alcune difficoltà di ordine tecnico-burocratico stanno per essere superate. D'altra parte lei, dottor Barbarino, sa benissimo che l'attuale Presidente della regione siciliana ha ereditato una situazione tale che, sparare addosso a lui in questo momento è come lamentarsi di un incendio davanti ad un pompiere che sta cercando di spegnerlo. L'attuale Presidente della regione si sta attivando per risolvere una serie di problemi, ma in questo come in altri campi se ne incontrano di tanti tipi.

Con un minimo di cognizione di causa posso anche dirle che mi sembra sia un progetto di questo Governo regionale applicare anche in Sicilia l'attuale normativa nazionale. Proprio per poter studiare meglio eventuali leggi da varare, vorrei che lei ci spiegasse meglio, specialmente a chi non è siciliano e quindi non ha ben chiari taluni meccanismi, come può avvenire (diamo per scontato ciò che si verifica perché lo sappiamo tutti; qui ci troviamo nella Commissione antimafia, e se vuole possiamo anche segretare ciò che diciamo) che un certo numero di imprese messe insieme - cosa che può succedere tranquillamente anche se sono iscritte all'ANCE, tanto per essere chiari, perché quello diventa un passaggio assolutamente formale e facilmente risolvibile -, fossero esse 10 o 20, decide di fatto chi deve vincere un appalto.

BARBARINO. Credo che il senatore Diana lo abbia perfettamente compreso, per cui è inutile che lo spieghi.

MICCICHE'. Signor Presidente, sono d'accordo che l'abbiamo capito tutti, ma vorrei che agli atti della Commissione antimafia - se vogliamo, lo ripeto, possiamo segretare questa parte - resti in maniera chiara una documentazione su come queste cose avvengono, in modo che possano essere di ausilio per le prossime leggi che si debbono andare a studiare.

BARBARINO. Onorevole Miccichè, su questo mi rifiuto di rispondere, perché il nostro problema non è scrivere o segretare ma trovare dei rimedi. Il problema l'abbiamo capito ed afferrato tutti; cerchiamo di trovare la soluzione, se ci riusciamo.

PRESIDENTE. Per quel che mi riguarda considero prezioso per la nostra Commissione il suo contributo al lavoro di questa mattina, perché a proposito degli appalti...

BARBARINO, Signor Presidente, vorrei continuare.

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

29

PRESIDENTE. Certo, la faremo continuare, anche se abbiamo dei limiti temporali, perché dobbiamo ancora ascoltare i rappresentanti del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica che ci stanno aspettando da un'ora, come d'altro canto ha purtroppo fatto lei.

Lei però deve comprendere che la curiosità si appunta su questo, perché da quando abbiamo iniziato l'odierna audizione la questione delle imprese che partecipano agli appalti e il modo in cui se li aggiudicano è di fronte a tutti quanti noi e rappresenta il "tema" della nostra visita ad Agrigento.

Quindi, si armi di un po' di pazienza e dia anche risposte banali, perché lei ha fatto un affidamento eccessivo sulla nostra intelligenza, ma noi ci mettiamo un po' di tempo per capire.

BARBARINO. In qualunque tipo di gara d'appalto, che sia pubblica o privata, entra in gioco la media dei concorrenti; non c'è dubbio che un ribasso anomalo, o dei ribassi anomali, influenzano la fascia di aggiudicazione, sia in basso che in alto. Le famose cordate, o *lobby* o cartelli di cui si parlava possono esistere. Certo, questo si può anche eliminare. Mi ricordo che si fece una proposta a livello nazionale per escludere il 25 per cento sia del minimo che del massimo, e si fa la media del gruppo centrale. Ma attenzione, siamo sempre a livello di lotteria. Viene cioè già screditata, in un discorso che io non condividerò mai, la definizione di imprenditore, la definizione di impresa, la definizione di concorrenzialità: siamo ad una lotteria! Non è possibile che l'imprenditore possa vivere in questo modo, senza essere in condizione di programmare un portafoglio di lavoro.

MANGIACAVALLO. Premesso che non è potestà di questa Commissione modificare autonomamente le leggi regionali, men che meno quelle nazionali, io la ringrazio per il contributo che ci ha fornito per comprendere il meccanismo farraginoso, difficile, complesso, a volte ingiustificabile, che regola l'aggiudicazione delle gare. Però io desidererei soffermare l'attenzione non tanto sui lavori che vengono appaltati ed eseguiti ma sui lavori, e mi risulta che ce ne sono anche in provincia di Agrigento, che vengono assegnati ad aziende e della nostra zona, e del Nord e che non vengono eseguiti possibilmente con il pagamento di una penale. E lei ritiene che questo avvenga perché ci sono delle azioni della criminalità organizzata, come fatti estorsivi?

BARBARINO. A me non risulta.

MANGIACAVALLO. Anche per il territorio di Porto Empedocle, pare che la Saipem abbia rinunciato ad effettuare questi lavori, che riguardavano un appalto intorno ai 16 miliardi.

BARBARINO. Per me è un fatto nuovo. Sto apprendendo questa mattina questo discorso della Saipem.

PRESIDENTE. Nei vari casi in cui si riesce a sfuggire alla logica di alcuni cartelli, che hanno una sorta di dominio sull'aggiudicazione degli appalti, sembra che sia quasi impossibile, per le imprese che si salvano da questa pressione, cominciare i lavori. Non sto parlando ancora di interventi della criminalità organizzata; dico che ci sono una serie di interventi, ricorsi, richieste di intervento delle autorità amministrative e giudiziarie per impedire i lavori. Lei ha notizia di queste cose?

BARBARINO. E' pur vero che ci sono molti ricorsi, ma io li interpreterei in altro modo, nel bisogno cioè che ha un'impresa che si ritiene ingiustamente non aggiudicataria di un lavoro ad acquisirlo. Il problema che è abbiamo fame di lavoro e siamo fermi. A proposito di mafia, essa non è soltanto l'organizzazione che chiede il pizzo, ma è chi impedisce la calendarizzazione a livello burocratico e amministrativo di miliardi di lavoro, signor Presidente: la mafia è quella. Noi vorremmo capire perché 10.000 miliardi di finanziamenti ritornano indietro. Che bisogno avevamo che il presidente Scalfaro venisse in Sicilia a rimproverarci. E' da cinque anni che il sottoscritto fa denuncia e lotta in proposito.

PRESIDENTE. Lei dice che l'attività criminosa ad Agrigento è anche quella di calendarizzare i lavori.

~~RISERVATO~~

~~DIRETTORE GENERALE~~

BARBARINO. L'amministrazione molto spesso non è in condizione di poter dar corso alla gara d'appalto. Io mi ricordo che quando venne alla camera di commercio l'onorevole Parenti, lo disse: se noi reintroduciamo la possibilità dell'errore in buona fede, forse salviamo l'Italia o salviamo la Sicilia. Molto spesso l'amministratore fa poco perché teme di sbagliare. Può succedere che l'amministrazione provinciale, nell'indire un bando di gara, se lo vede rinviare dal Co.re.co., giustamente o ingiustamente, con ricorso o meno al Tar, con un contenzioso che si apre per non finire più. Perciò è difficile che un lavoro possa essere calendarizzato, perché il Co.re.co può non approvare il bando di gara, e questo rientra nuovamente nel discorso dell'ufficio legale centralizzato, i famosi bandi tipo da cui finalmente l'assessorato regionale è uscito fuori. E mi auguro che tutti definiscano se le amministrazioni locali debbano o no adeguarsi ai bandi tipo ed evitare storture in questo senso. Un bando di gara che incaglia nel Co.re.co è finito, perché significa Tar, significa procedure, significano anni. Ma mi riferivo al fatto che con i finanziamenti non riusciamo a mettere in cantiere i progetti ed impegnare i finanziamenti per dare corso all'esecutività dei lavori. E qui non c'entra l'amministrazione periferica ma centrale, che ha una responsabilità enorme.

Mi sono sentito mortificato come siciliano dal discorso del presidente Scalfaro quando è venuto in Sicilia. E' la verità, questo è sabotaggio, non c'è dubbio...

PRESIDENTE. Pensi però se non ne parlava nemmeno!

BARBARINO. Era meglio.

PRESIDENTE. Questa è una sua opinione. Abbiamo su questo un'opinione proprio diversa.

CURTO. Vorrei chiederle qualcosa sul fatto che lei abbia affermato solamente la presenza di imprese non veritiere. Che cosa intende per imprese non veritiere?

BARBARINO. Imprese che non hanno i requisiti per poter partecipare a gare.

CURTO. Ma imprese non veritiere potrebbero essere, ad esempio, quelle iscritte solamente sulla carta, ma che non svolgono di fatto attività. Io vorrei conoscere la situazione nell'ambito dell'edilizia in questa provincia riguardo al rispetto dei contratti collettivi nazionali di lavoro da parte delle imprese assegnatarie di appalti pubblici, all'utilizzo del sistema del subappalto, al condizionamento che gli uffici tecnici comunali, o provinciali, o regionali, a secondo del tipo di appalto, creano come difficoltà nei riguardi dell'impresa e in quante e quali imprese esiste in maniera abnorme il problema e l'istituto della guardiania, che è un istituto, se non erro, che caratterizza almeno a livello visivo un certo tipo di impresa.

BARBARINO. A quest'ultima domanda non so neanche rispondere. Per quanto riguarda l'applicazione dei contratti integrativi di lavoro, ritengo che la maggior parte delle imprese, fino a quando lavoravano, li metteva in atto. Da parte dell'amministrazione provinciale agrigentina, sicuramente sì, e su questo le dico che c'è molta attenzione in tutti i comuni della provincia. A livello di controlli sulle imprese, e mi riferisco alla liquidazione dei certificati di pagamento in funzione dell'applicazione del contratto integrativo, sono molto, molto attenti. A me risulta personalmente, per esperienza assodata, che in uno stesso periodo, avendo emesso due certificati di pagamento, ho dovuto ripresentare tutta la documentazione che già allora avevano. Quindi sono molto attenti, c'è un serio controllo su questo.

SCOZZARI. Poco fa il presidente Del Turco le ha fatto una domanda sull'intermediazione dell'assegnazione degli appalti e lei ha risposto che non pensa che la criminalità organizzata possa avere un ruolo in proposito. Molti lavori purtroppo vengono interrotti a metà per l'insostenibilità dei costi e il più delle volte perché il personale assunto risulta eccessivo e la non licenziabilità per situazioni varie a volte pone l'impresa di fronte ad un duplice via: o lasciare o chiedere una revisione.

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

Molte volte si lascia. Così è successo a Naro per la diga e per alcune altre vicende. Risulta all'associazione industriale che c'è un'intermediazione nel mondo del lavoro della mafia o della criminalità organizzata? Se sì, l'associazione stessa sta facendo qualcosa per aiutare le imprese ad affrancarsi da questa incresciosa vicenda, attraverso il controllo del territorio, il controllo del mondo del lavoro, quindi degli operai?

BARBARINO. Per la tenuta dei lavori che noi abbiamo, tranne un caso sporadico, quello della diga del Furore, ma è qualcosa di antico che risale a 7-8 anni fa, questa possibilità potrebbe esserci nel momento in cui ci sono dei grossi subappalti. Lavori di questa mole noi non ne abbiamo. Da due o tre anni abbiamo pochissimi lavori, lavori da due-tre miliardi, in cui i subappalti sono addirittura aboliti, annullati. Non esiste più il discorso dei subappalti.

FIGURELLI. Lei ha parlato di una alterazione relativa alla partecipazione di imprese non veritiere. Esistono alterazioni extra gara e successive alla gara attraverso forme di imposizione del ricorso ad altre ditte, magari veritiere, di movimento terra, oppure di affitto di mezzi, di imposizione di assunzioni, eccetera?

BARBARINO. Non mi risulta.

PRESIDENTE. Nelle audizioni c'è una sorta di grafico: il picco di interesse è stato raggiunto quando lei ha affermato che ci serve di più per queste cose. La ringrazio per essere qui intervenuto e dichiaro conclusa l'audizione.

Intervengono il dottor Natale D'Agostino, prefetto, il dottor Alfonso Vella, questore, il tenente colonnello Renato Gatti, comandante provinciale dei carabinieri ed il tenente colonnello Giuseppe Sironi, comandante del gruppo della Guardia di finanza, componenti del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica.

Audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca l'audizione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica. Ringrazio il dottor Natale d'Agostino, il dottor Alfonso Vella, il tenente colonnello Renato Gatti ed il tenente colonnello Giuseppe Sironi per essere qui intervenuti.

Signor prefetto, temo di dover fare una considerazione di carattere generale che attribuisce a questo incontro una responsabilità molto rilevante; questa è una parte dell'audizione che probabilmente ci darà la somma delle informazioni più significative. Abbiamo registrato da questa mattina, fino all'ultima audizione del rappresentante della associazione industriali, una notevole insistenza sui temi del lavoro, dell'occupazione, dello sviluppo, che per la verità sono temi per i quali non c'è bisogno di inviare una delegazione della Commissione di Agrigento. E' del tutto evidente che c'è un rapporto fra lavoro, sviluppo, sottosviluppo e disoccupazione e incremento dell'attività criminale, quella piccola, quella micro e anche quella grande, quella organizzata e significativa.

Adesso ci è venuta dal presidente dell'associazione industriali qualche suggestione attorno al tema delle regole che determinano i criteri di aggiudicazione degli appalti. Sono osservazioni interessanti, che intendiamo approfondire, perché sono questioni già emerse nell'incontro con i sindaci, eccetera. Adesso noi vorremmo fare un ragionamento attorno all'attività di contrasto dell'apparato dello Stato in provincia di Agrigento. Vorremmo approfondire con voi, con lei in particolare, signor prefetto, un aspetto della legge che riguarda il sequestro dei beni - e questa è una parte dell'attività della Commissione di grande rilievo - dato che voi avete delle esperienze, in positivo o in negativo, che ci devono consentire di comprendere quali sono i terreni sui quali la Commissione deve fare uno sforzo di aggiornamento delle leggi e dei regolamenti; compito che non spetta solo a noi, spetta la Parlamento, ma noi abbiamo una funzione importante in questa direzione. Forse allora bisogna partire da una osservazione di carattere generale. Io chiedo a lei di fare un'introduzione breve per consentirci poi, con delle domande di merito di approfondire questi temi.

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

D'AGOSTINO, prefetto di Agrigento. Signor Presidente, io mi ripromettevo di illustrare lo stato generale della situazione ad Agrigento, ma ho capito che lei mi esime da questo compito. Il problema concernente l'azione di contrasto nei confronti della mafia, ovviamente, è un tema che tratto nella relazione che lascerò alla Commissione. Passerò ora ad illustrare molto brevemente la storia della mafia di Agrigento, perché non so se è a conoscenza di tutti voi.

Sino agli anni 80 si è ritenuto che sostanzialmente Agrigento non fosse interessata al fenomeno mafioso, anche perché non si avevano delle manifestazioni eclatanti di criminalità e si riteneva che in un terreno povero, come quello di Agrigento, la mafia non potesse attecchire. Si è cominciato seriamente a parlare di mafia ad Agrigento nel 1980, con le prime dichiarazioni di Buscetta, il quale riferiva di collegamenti della mafia agrigentina con alcuni gruppi criminali del Canada in materia di droga. La mafia ad Agrigento trova un suo riferimento giudiziario nel 1982, quando, non si sa bene se per una soffiata ricevuta alla questura o per un fatto del tutto casuale, in località Agrigento Maddalusa vennero trovate 15 persone: era un *summit* di mafia convocato per nominare il rappresentante provinciale. Interviene il primo processo di mafia con numerose condanne. Poi l'attenzione si sopisce e facciamo riferimento agli dal 1989 al 1993, con tutta una serie di stragi. Registriamo qualcosa come 300 omicidi e le famose stragi di Palma di Montechiaro, di Porto Empedocle, Racalmuto, Raffadali, e così via.

E nell'ambito di questi omicidi eccellenti, come quello di Livatino, del giudice Saieva e del maresciallo dei carabinieri Saetta. Ciò ovviamente è valso ad alzare la tensione in chi aveva interesse a contrastare la mafia. In che cosa si inserisce Cosa Nostra? Questa lotta avveniva tra stiddari, cioè un gruppo di emergenti criminali che tentavano di occupare spazi illeciti fino ad allora gestiti da Cosa Nostra. Un po' con gli omicidi e un po' con le sentenze, che sono state tantissime e hanno comminato una serie di ergastoli e centinaia di anni di carcere, è stata distrutta sostanzialmente la Stidda (questo gruppo emergente che si opponeva a Cosa Nostra), ma paradossalmente si è riconsegnato il territorio a Cosa Nostra. Queste considerazioni provengono anche da rappresentanti più autorevoli di me.

Dopo le stragi abbiamo avuto un *trend* negativo di atti di criminalità, soprattutto di omicidi. Si è risvegliata l'attenzione contro il fenomeno mafioso con l'arresto di Brusca ad Agrigento, nella vicinanza della Valle dei templi. Questa è stata la prova provata, qualora ce ne fosse stato bisogno, della vivacità della mafia agrigentina. A ciò si aggiunge anche la notizia che l'omicidio del vice presidente del Belgio è stato commissionato ad una persona di Canicatti, a riprova che per omicidi anche a livello internazionale non si ha difficoltà in questa provincia a trovare dei *killers* disposti, per 30 milioni, a commettere appunto l'omicidio del vice presidente del Belgio.

Nel concludere su questo argomento, vorrei riferire la valutazione del Dipartimento della polizia di Stato. Fermo restando che si sostiene che Agrigento è lo zoccolo duro della mafia, che è un territorio inesplorato, si dice: "il Dipartimento della Ps assume che il modello agrigentino di mafia in questo momento viene guardato con molta attenzione ed interesse dalle altre mafie", anche siciliane, che hanno avuto dei rilevanti sbandamenti in quel di Palermo e di Catania, "in quanto ritengono il modello agrigentino più sicuro, che unisce la rozzezza criminale e pastorale ad una certa grossa intelligenza". Noi abbiamo per esempio il grande latitante Ticangi, ex bancario, che nonostante i recenti sforzi congiunti delle forze dell'ordine non si riesce a prendere. Dal 1995 è sparito un certo Dicaro di Canicatti, figlio di mafiosi, ma laureato in agraria. Ciò fa ritenere a noi e al Dipartimento di Ps che la mafia agrigentina si sia strutturata in un momento di grande preparazione: vi sono i laureati che gestiscono gli affari e gli appalti, mentre viene demandata alla manovalanza la commissione di determinati reati.

La mafia - di questo ve ne avranno sicuramente parlato i rappresentanti delle organizzazioni sindacali - si inserisce in un territorio molto degradato. Abbiamo una disoccupazione che, in base agli ultimi dati statistici dell'ufficio provinciale del lavoro, è pari al 54 per cento. A mio avviso è un dato non veritiero, perché bisogna tener presente che in Sicilia sono bloccate le procedure che valgono in tutta Italia: ai fini del rinnovo del libretto di lavoro non è più necessario andare all'ufficio provinciale del lavoro e ciò avviene dal 1993. Quindi si continuano a sommare certi numeri, senza che vi sia lo *screening* derivante da quelli che nel frattempo si sono occupati. Quindi, non soltanto

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

c'è disoccupazione (non del 54 per cento, ma a mio avviso del 30 per cento), ma si registra anche un fenomeno molto preoccupante: la riscoperta della valigia di cartone, cioè molti nostri lavoratori, soprattutto della zona del canicattinese e della montagna, stanno lasciando la provincia per andare a lavorare in Veneto, in Germania o in altre realtà che offrono occupazione. Nel frattempo registriamo la chiusura di una serie di imprese, come dimostrano le istanze di fallimento che vengono giornalmente presentate al Tribunale.

Nell'ambito di questa realtà economica degradata, la mafia trova un grande spazio sia per assumere nuovi addetti, sia per controllare attività commerciali che risultano gracili e deboli sotto il profilo economico. D'altra parte la mafia non ha disdegnato, al fine di occupare spazi economici, di commettere degli omicidi. Mi riferisco agli omicidi di Pennici, di Licata, un piccolo imprenditore che non voleva cedere l'azienda, di Panepinto a Bivona (un altro imprenditore che non voleva cedere l'azienda), di Borsellino nella zona di Lucca Sicula. In questo caso la mafia si inserisce approfittando della situazione degradata del territorio, sia sotto il profilo occupazionale, sia sotto il profilo economico. D'altra parte la mafia stessa rappresenta una grossa remora allo sviluppo socio-economico; nonostante la buona volontà degli imprenditori e dei sindaci riesce estremamente difficile in questa realtà ipotizzare attività imprenditoriali: certamente il giorno dopo ci si vedrebbe esposti al pizzo e al pericolo della stessa incolumità personale. Signor Presidente, poco fa le ho consegnato una segnalazione che mi è stata fatta dall'Arma dei carabinieri: questa mattina sono stati consegnati dei proiettili all'onorevole Lo Giudice e al presidente Cilia del consiglio comunale di Canicatti. Lo dico per indicare in quale clima si può svolgere un'attività imprenditoriale in questa realtà.

Come ho già detto, negli ultimi anni abbiamo registrato una diminuzione degli omicidi: nel 1996 ne contiamo solamente 17, di cui tre di mafia; nel 1997 due e non dovrebbero essere di mafia. Però contiamo tutta una serie di intimidazioni che riguardano vari settori: mi riferisco ad imprenditori, commercianti, industriali, agricoltori, amministratori locali, forze dell'ordine, magistrati e medici. Vi darò qualche dato. Fino al 15 marzo (quindi nell'arco di due mesi e mezzo) ci sono stati 97 atti intimidatori, che vanno dall'incendio della macchina alla lettera con i proiettili, alla telefonata minatoria e via dicendo. Nei confronti dei pubblici amministratori contiamo 29 intimidazioni nel 1996 e cinque nel 1997.

PRESIDENTE. C'è qualche comune maggiormente interessato?

D'AGOSTINO. Uno dei comuni maggiormente interessato alle intimidazioni risulta essere Canicatti; ma ciò vale anche per Racalmuto, Licata, recentemente Palma di Montechiaro (il sindaco e il Presidente del consiglio comunale). Nei confronti delle forze dell'ordine sono stati fatti 28 atti di intimidazione nel 1996 e 7 nei primi due mesi e mezzo del 1997. Per quanto riguarda i magistrati, registriamo quattro intimidazioni nel 1996 e due nel 1997 (nei confronti del pretore di Canicatti). C'è poi la categoria dei medici che è particolarmente oggetto di attenzione in termini di intimidazioni: ne abbiamo tre nel 1996 e cinque nel 1997.

PRESIDENTE. Per quale motivo la categoria dei medici è oggetto di attenzione?

D'AGOSTINO. Un po' per le estorsioni, perché è una categoria abbastanza abbiente, ma anche ai fini di determinate certificazioni. Proprio ieri un medico, membro della commissione sugli invalidi civili, mi ha detto che per loro è difficile sottrarsi a determinate sollecitazioni perché le certificazioni sanitarie corrispondano alla situazione oggettiva: questo significa invalidità civile, pensione, un certo appannaggio.

PRESIDENTE. Si tratta di quei servizi che non dà lo Stato e la mafia offre ai cittadini.

D'AGOSTINO. Si è parlato di beni mafiosi e ovviamente della necessità di aggredire i patrimoni. Negli ultimi anni sono state assunte molte misure di prevenzione personale; le misure patrimoniali sono soltanto 12. Ciò è dovuto al fatto che non è facile procedere ad accertamenti di natura patrimoniale. Pertanto in una recente riunione del Comitato per l'ordine e la sicurezza pubblica

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

34

abbiamo richiesto - e ci sono state date delle assicurazioni in tal senso - che ad Agrigento venga istituita una rappresentanza del Gico, che è la sezione della Guardia di finanza che fa accertamenti proprio sui beni dei mafiosi.

Sul punto però vorrei mettere in evidenza, al di là degli accertamenti patrimoniali che comportano tutta una serie di problemi, che attualmente la legge non consente neanche di addivenire alla interdizione di alcune attività nei rapporti con la pubblica amministrazione. Mi spiego meglio con un esempio pratico. Il consiglio comunale di Licata è stato sciolto qualche anno fa per infiltrazioni mafiose perché il comune si serviva, o era obbligato a servirsi, delle prestazioni di una ditta mafiosa, la Stracuzzi. Recentemente il sindaco mi è venuto a riferire che la stessa ditta si propone nuovamente come affidataria di appalti non più sotto il nome di Stracuzzi Angelo, ma sotto quello di Stracuzzi Natale. Mentre la vecchia legge prescriveva che, intervenuta una sentenza di condanna per associazione mafiosa o divenuta definitiva una misura di prevenzione ai sensi della legge antimafia, venivano revocate le licenze al mafioso, nonché alla moglie, ai congiunti e ai conviventi, la nuova legge che è sopraggiunta al riguardo non crea più tale automatismo, ma demanda al giudice l'estensione di questa misura di prevenzione anche ad altri.

Ora, tale previsione non ha avuto grande successo, o almeno in questa realtà non abbiamo provvedimenti dei magistrati che estendano il divieto di licenze anche ad altri. Noi abbiamo vissuto un'esperienza in quel di Ribera, laddove domina una famosa, vecchia, mitica famiglia mafiosa, i Capizzi. Il padre è stato colpito da misure di prevenzione; ci siamo trovati con l'interessato che occupava uno *stand* al mercato delle arance sotto il nome del figlio, ma quando quest'ultimo ha saputo che era iniziata una misura di prevenzione nei suoi confronti ha intestato la licenza alla nuora, e così si giunge alla persona pulita.

Questa modifica legislativa sarà stata deliberata nella maniera giusta, ma bisognava prevedere le misure interdittive, quanto meno nei confronti della pubblica amministrazione - perché se un imprenditore va a costruire case private, anche se è mafioso, che lo faccia pure! -, quanto meno liberare la pubblica amministrazione dalla possibilità di dover intrattenere rapporti con mafiosi e soprattutto con nomi di copertura dei mafiosi stessi. Questo non avviene con la legge attuale.

E veniamo al discorso delle confische. La nuova legge ha affidato la competenza a promuovere queste procedure, una volta intervenuta la confisca del bene, all'Intendenza di finanza-Ufficio del territorio, sottraendola ai prefetti. Non vorrei fare una difesa della categoria, ma affermo sulla scorta dell'esperienza di questi giorni, che l'Intendenza di finanza-Ufficio del territorio non ha quella conoscenza del territorio stesso e delle sue esigenze che invece ha un prefetto. E così accade che l'Intendenza, organo con il quale vi è ovviamente un buon rapporto di collaborazione, chiede a me di fare delle riunioni in prefettura per individuare le possibilità di utilizzo dei beni confiscati.

Ora, quali sono i problemi che fa nascere la nuova legge sulle confische? Vorrei tornare un attimo indietro. Dal prospetto allegato alla relazione che vi ho consegnato rileverete che dal momento della confisca da parte del tribunale fino al momento della sua definitività passano quanto meno 10 anni. Ad esempio, il procedimento di confisca a carico di un noto mafioso di Favara, Petruzzella, ha visto il seguente iter: tribunale, corte d'appello, Cassazione. Quest'ultima ha annullato pochi giorni fa e restituito gli atti alla corte d'appello; nel frattempo questa persona continua a godere dei benefici dei suoi beni, che sono notevoli, e non sappiamo quando questa storia finirà. A ciò si aggiungono anche i tempi tecnici necessari per poter utilizzare il bene confiscato, e a tal proposito mi permetto di osservare, sulla scorta di questa esperienza, che per poter utilizzare alcuni beni confiscati a Favara ho dovuto pregare personalmente il Capo di Gabinetto del Ministero delle finanze di accelerare i tempi per la consegna di un immobile alla provincia, perché la nuova legge individua come enti beneficiari dei beni confiscati o il Ministero di grazia e giustizia, per esigenze della giustizia, o le forze dell'ordine o i comuni. L'aver tagliato i ponti con altre realtà territoriali, che sono la provincia e la regione, a mio avviso - lo dico in maniera molto sommessamente - è un fatto negativo, perché molto spesso la provincia e la regione hanno delle possibilità economiche che consentono di intervenire e utilizzare quei beni più di quanto non possa fare il piccolo comune di 3.000 abitanti. La lascio come una mia riflessione critica, ovviamente in maniera molto sommessamente.

Sempre in materia di beni confiscati esistono altri due problemi. In primo luogo, vi è quello dei beni indivisi. Ci siamo trovati di fronte a beni indivisi, appartamenti di 150 metri quadrati, di cui

~~RISERVATO~~

~~D I S C U S S I O~~

la metà confiscati e l'altra metà di proprietà della moglie del mafioso. E' un po' difficile procedere all'utilizzo di questa struttura a favore di un comune. A tal proposito, il Ministero delle finanze afferma che il comune si prende la metà indivisa per poi avanzare una proposta di utilizzo, attivando le procedure per la divisione giudiziaria del bene, di quello che risulterà da tale divisione. Ciò non solo allunga ulteriormente e terribilmente i tempi per l'utilizzo del bene confiscato, ma mette i comuni in grande difficoltà. Infatti, il comune afferma di non poter fare una proposta, e perché deve proprio lui ad iniziare un'azione giudiziaria di divisione? Sarebbe molto più logico che lo facesse l'Intendenza di finanza, la quale ad un certo punto, dopo la divisione, potrebbe chiedere al comune quale utilizzo vuol fare di questo 50 per cento del bene. Ne si può certo pretendere che ad un certo momento si tiri su una paratia: da una parte si mettono i carabinieri, dall'altra rimane la moglie del mafioso. Sui beni indivisi so che vi sono grandi problemi non solo interpretativi ma anche di forte allungamento dei tempi di utilizzo.

Un'ultima riflessione in materia di confische concerne i fallimenti. Noi abbiamo molti falliti e quindi si pone il problema della conflittualità tra gli interessi dello Stato, che ha confiscato il bene, e l'interesse della massa fallimentare. A tal proposito vi prego di consentirmi di riferirvi un'esperienza allucinante. Nella valle dei Templi esiste un capannone realizzato da un tal Piparo Gerlando, in galera per associazione mafiosa ai sensi dell'articolo 416-bis del codice penale. Questo fabbricato è stato interessato da un provvedimento di sospensione dei lavori e di demolizione da parte del sindaco di Agrigento, da un provvedimento di sequestro nell'ambito di un provvedimento giudiziario; poi è sopraggiunto un provvedimento di sospensione e di demolizione delle opere realizzate abusivamente da parte della Sovrintendenza perché ricade in zona A della valle dei Templi. Successivamente, è intervenuto un provvedimento di esproprio da parte della Sovrintendenza per realizzare il famoso parco archeologico; quindi è intervenuta la confisca definitiva. Nonostante ciò, dopo 10 anni questo bene è nella disponibilità dell'interessato. La curatela fallimentare sta finalmente recuperando dei soldi ma ciò è la prova provata dell'incapacità dello Stato - e ovviamente faccio *mea culpa* - di risolvere un'assurdità del genere. Infatti, non si riesce a demolire un fabbricato che attualmente viene utilizzato da un concessionario della Mercedes, il quale risulta interessato da 10 provvedimenti ablativi e quindi autoritativi. Probabilmente un giorno di questi, prima di andare via da Agrigento, andrò lì con un piccone e lo demolirò personalmente! Tutto ciò significa che lacci e laccioli di queste procedure - non voglio fare l'antigarantista - fanno sì che non si giunga poi effettivamente ed oggettivamente all'utilizzo del bene da parte della comunità che poi è il *leit motiv* della legislazione sulla confisca dei beni mafiosi.

Per quanto riguarda i comuni, voi avete sentito i sindaci, che si trovano effettivamente in grandi difficoltà. Per parte mia ho assunto delle iniziative nei confronti di alcuni amministratori, sospendendo due consiglieri provinciali, anche se poi il Ministro dell'interno ha disposto la loro destituzione. E' stato fatto un accesso ispettivo al comune di Ribera, che ha consentito di levare i Capizzi dai mercati grazie agli *input* ricevuti dal dottor Carrara, all'epoca procuratore della Repubblica, trasmettendo tutta una serie di atti alla Corte dei conti e alla procura della Repubblica, col divieto delle corse dei cavalli.

Perché i comuni versano in grandi difficoltà? Al di là dei discorsi che certamente conosco, tenete presente che in alcuni comuni abbiamo presenze preoccupanti. In altre parole, in alcuni comuni abbiamo fratelli, cognati e nipoti di noti mafiosi; di certo non abbiamo la prova provata che la loro presenza condizioni l'attività dell'ente locale, però se è vera una certa letteratura mafiosa, che vuole che la famiglia mafiosa sia monolitica, certe presenze preoccupano. Siamo parlando di Porto Empedocle, di Racalbuto, di Burgio, e tutto questo preoccupa nell'ambito dei consigli comunali. Se volete vi faccio nomi e cognomi, non ho alcuna difficoltà, perché è un rapporto di parentela che risulta dallo stato di famiglia.

A ciò si aggiunge un'altra grande preoccupazione sulla scorta di un'indagine che ho ritenuto di fare. In molti comuni la burocrazia è rappresentata da fratelli, mogli, nipoti e figli di mafiosi; ad esempio, nel comune di Burgio lavora come impiegata comunale la moglie di un capomafia di Burgio. Allora anche i poveri sindaci mossi dal desiderio di nuovo debbono muoversi nell'ambito di una struttura permeata di mafia, nei confronti della quale non è possibile far niente, perché ci vogliono le prove che questi hanno colluso. Certo è che questa presenza quanto meno fa sorgere dei

~~D I S C U S S I O~~

~~RISERVATO~~

sospetti sulla correttezza dell'attività amministrativa, anche perché nell'ambito della nuova legge la funzione della burocrazia è qualcosa di molto più pregnante di quanto non fosse prima. Questo ve lo rappresento ma non vi so dare né indicazioni ulteriori, né soluzioni.

Nella parte finale della relazione che vi ho consegnato ho indicato, forse in maniera molto velleitaria, quella che può essere una strategia per una lotta concreta alla mafia. Parto un attimo dall'allarme lanciato dal dottor Caselli dinanzi alla Commissione antimafia quando ha parlato di un "piano Marshall" per riempire le carenze della magistratura. Che ben venga tale piano proposto dal dottor Caselli, del quale ho massima considerazione e massima stima, però esso non basta.

PRESIDENTE. Non si riferiva a Palermo, ma ad Agrigento, a Reggio Calabria, eccetera.

D'AGOSTINO. Ad esempio, a Sciacca vi sono uno o due magistrati, ma non bastano. Nell'ambito di un comitato che abbiamo tenuto a febbraio con la presenza del dottor Croce, che ascolterete nel pomeriggio, e dei rappresentanti provinciali delle forze dell'ordine - Ros, Gico e Criminalpol - si è portato avanti proprio una specie di "piano Marshall" per le forze dell'ordine, nel quale si afferma la necessità di non mandare indietro determinati carabinieri e poliziotti con l'arrivo della finanza e l'"operazione Vespri siciliani", nonché la necessità dell'assegnazione di quadri, perché oggi come oggi sono arrivati 150 poliziotti ma non vi è un sovrintendente che li coordini. Si prevedono inoltre: potenziamento dell'ufficio misure di prevenzione della questura, accelerazione delle procedure per dare nuove caserme e nuove strutture a carabinieri e polizia, istituzione Ros, Dia, eccetera. E questo come secondo passo.

Come terzo passo (non me ne vorrete se ruberò talune proposte ai politici) è necessario uno sforzo straordinario - e parliamo anche del famoso "pacchetto Treu" - affinché in questa provincia si creino le condizioni per una maggiore occupazione, che significa anche realizzare tutta una serie di infrastrutture che mancano in questa realtà territoriale. Basti pensare alla circolazione, alla Palermo-Agrigento, cioè ad una strada da Terzo mondo; basti pensare alle reti idriche. Con l'onorevole Mangiacavallo abbiamo parlato poco fa di una regione che non è riuscita a mandare in appalto entro il 31 dicembre 1996 centinaia di miliardi per le reti idriche. Ho avuto una riunione con l'onorevole Manzullo e si è preso atto che le ordinanze sull'emergenza idrica sono passate inutilmente. Oggi la regione si trova a dover realizzare quelle opere con le procedure ordinarie, le quali faranno sì che queste opere idriche, che significano occupazione ma soprattutto servizi, potranno essere realizzate non so tra quanti anni.

Faremo sì che queste opere idriche, che significano occupazione ma soprattutto servizi, possano avere vita, non so in quale anno. Per quanto riguarda i collegamenti marittimi, ci sarà da fare tutta una serie di opere nella zona di Lampedusa. La regione ed il genio civile per le opere marittime battono il passo. Occorre un piano occupazione ed infrastrutture che possano rendere questa provincia più appetibile sotto il profilo non solo della vivibilità, ma anche dell'imprenditoria turistica o agricola. In quel di Ribera abbiamo fatto commettere delle illegalità perché con le dighe piene non si poteva irrigare il territorio. Queste tre ipotesi di lavoro, piano *Marshall* giustizia, piano *Marshall* polizia, e piano *Marshall* occupazione e infrastrutture, secondo me messi insieme possono realizzare l'obiettivo del superamento di quella cultura omertosa che attualmente alligna in questa provincia, perché la gente vede uno Stato capace di utilizzare il bene confiscato al mafioso nei tempi utili, uno stato, in tutte le sue componenti che non riesce a realizzare una strada in tempi certi, uno stato che non riesce a spendere soldi. Penso che questa provincia potrà fare un salto di qualità quando sarà superata la cultura omertosa.

Per quanto riguarda l'intimidazione, qui nessuno dà un minimo di collaborazione e di disponibilità. Diceva il dottor Revella, che è andato via, che c'è stato l'incendio di un supermercato a Canicattì. Lui è andato a trovare il proprietario, che abitava al piano di sopra e che guardava la televisione: non ne sapeva niente, non aveva sentito niente. Probabilmente egli si riprometteva di farsi giustizia da solo e non si è neanche premurato di andare alla caserma dei carabinieri e denunciare l'incendio del suo supermercato. Questo è un clima di omertà che caratterizza non solo le categorie imprenditoriali, ma caratterizza anche i rappresentanti delle istituzioni. Io molto spesso ho provocato sindaci ed amministratori locali per avere da loro un minimo di chiave di lettura per capire

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

meglio. Ma non si riesce ad avere una vera e seria collaborazione, e questo è un grosso *handicap* per lo sviluppo di questa provincia.

PRESIDENTE. Noi abbiamo il dovere e anche il piacere di dare il nostro personale benvenuto a lei, signor questore, visto che è stato appena nominato e questo è probabilmente il suo primo impegno istituzionale da questore. Prima di avviare il corso delle domande vorrei solo dirle, signor prefetto, che la natura della sua introduzione è di tale interesse per noi da toccare problemi, orientamenti e impegni programmatici della Commissione antimafia di grande rilievo; forse le chiederemo di fare un supplemento di questa chiacchierata a Roma nel giro di qualche tempo, e sono certo della sua disponibilità.

FIGURELLI. Ho apprezzato molto il taglio e anche la parte conclusiva di proposte, di cui abbiamo particolarmente bisogno nel nostro lavoro. Mi limito a chiedere schematicamente qualcosa in più su riciclaggio, usura e *racket* che mi sono sembrati argomenti non approfonditi quanto altri aspetti che lei ha trattato molto bene. Lei ha citato due omicidi di imprenditori che si sono rifiutati di cedere la propria azienda e ha fatto riferimento al movimento dei fallimenti. Voi avete un apprezzamento quantitativo percentuale di aziende che, senza omicidi, evidentemente, senza resistenza, o con una resistenza che non arriva a questo esito, cadono nelle mani di forze mafiose che si impadroniscono di ricchezze? Sulla ricchezza mafiosa, siccome lei ha parlato delle valigie di cartone e abbiamo sentito che proprio in questa zona c'è una caduta spaventosa di giornate di lavoro, abbiamo sentito anche dell'aumento di sportelli bancari. Vorrei porre l'attenzione su queste ricchezze.

D'AGOSTINO. Non avevo trattato la vicenda usura perché il Presidente mi aveva provocato sulla vicenda delle confische dei beni ai mafiosi. L'usura è presente in questa provincia, così come in altre. Per quanto concerne le denunce, però, sono pochissime: dai dati abbiamo 15-20 denunce negli ultimi due o tre anni. Altro elemento da mettere in evidenza è che non abbiamo nessuna domanda di utilizzo dei benefici di cui alla legge n.108. Questo perché innanzi tutto l'ultima legge prevede che la possibilità di far capo a quei benefici parta dal 1° gennaio 1996, quindi non se ne fa più niente ormai del passato; in secondo luogo perché è molto difficile, mi dicono gli addetti ai lavori, provare l'usura; in terzo luogo perché i benefici della legge sull'usura sono previsti solamente in favore di determinate attività economiche. Mi spiego meglio: è possibile accedere ai benefici della legge n.108 per imprenditori, commercianti, e coloro che svolgono attività economiche e professionali. Noi però abbiamo vissuto, ed anche io in prima persona, i problemi di chi è andato a finire nel tunnel dell'usura per disporre dei fondi necessari per far operare il figlio, oppure per far celebrare il matrimonio della figlia. Recentemente sono dovuto intervenire presso una banca per chiedergli di accendere un mutuo in favore di una persona che ha denunciato gente per usura, perché doveva portare il figlio in Francia a fare un'operazione; ho dovuto pregare personalmente il presidente di una banca, che mi ha sentito, ad aprire un conto corrente per 5 milioni. Questi aspetti usurai cioè non vengono coperti dalla normativa esistente, se non attraverso iniziative che sono nel volontariato. Quindi, l'usura trova tali condizioni e una tale situazione.

Per quanto concerne il *racket*, e quindi la legge sul ristoro per chi ha subito un'estorsione, abbiamo delle peculiarità che hanno reso anche inutilizzata questa normativa in provincia di Agrigento. La legge dà la possibilità di disporre di quei benefici per riprendere l'attività produttiva, ma noi abbiamo segnali in una direzione diversa, cioè ci sono attentati dinamitardi o si brucia l'esercizio commerciale per eliminare il concorrente; quindi il soggetto che ha subito l'incendio non ha mai ricevuto né riceverà mai una telefonata estorsiva: con quell'incendio lo hanno messo fuori dal mercato. Oppure, se vuole riprendere l'attività, è difficile che venga avvicinato dall'usuraio: sarà l'amico dell'amico che lo andrà a trovare offrendogli, anche indirettamente, aiuto, per farlo entrare nel giro dell'usura.

C'è un altro aspetto della legge sul *racket* da evidenziare. Noi abbiamo vissuto e stiamo vivendo l'esperienza della vedova Pennici di Licata, il cui marito è stato ucciso perché non voleva passare l'azienda a determinati mafiosi di Licata. Dopo la morte del marito ha dovuto chiudere l'azienda; la legge attuale non gli consente di essere ristorata del lucro cessato che gli deriva dalla

~~RISERVATO~~



chiusura dell'azienda, né lei è in grado, come donna, di riattivare l'azienda. Ipotizzare questi benefici solo per la ripresa dell'attività industriale o commerciale ha dei limiti legati alla necessità di andare verso la ripresa produttiva. Per chi ha avuto bruciato l'esercizio commerciale non c'è più spazio per riprendersi: esce dal mercato.

LUMIA. Nel caso Gerlando Lauricella di Porto Empedocle, le risulta vittima di usura? E le risulta un intervento anche da parte di alcuni funzionari, Ricciardi e l'ispettore Macaluso, dell'ufficio *antiracket* della questura?

D'AGOSTINO. Non mi risulta. Potrò verificarlo.

DIANA. La sua completa relazione chiarisce molti aspetti, per cui passo ad un problema che ci è stato sottoposto durante gli incontri di stamattina. Nella gestione degli appalti dell'edilizia sembra che vi sia un uso di false autocertificazioni per poter partecipare alle gare d'appalto e quindi falsare la media. In questo caso abbiamo appreso che non esiste un controllo informatico circa il reale possesso dei requisiti per poter partecipare alle gare d'appalto. Si possono disporre accertamenti a campione su alcuni di questi comuni, o enti pubblici, perché vada ad essere colpito questo uso, per lo meno anomalo e originale?

D'AGOSTINO. Noi siamo in continuo collegamento con la provincia, perché l'amministrazione provinciale fa questo tipo di rilievo. Molto spesso si è trovata in difficoltà ad individuare la ditta. Quindi c'è un rapporto epistolare con il ministero dei lavori pubblici del servizio dei carabinieri, e qualche volta sono dovuto intervenire io personalmente perché non rispondevano subito. Molto spesso però alle gare d'appalto arrivano 5-600 ditte.

DIANA. Non ci si riferisce mai al vincitore, che sicuramente ha i requisiti, ma a coloro che non vincono la gara d'appalto, che funzionano da accompagnatori per garantire l'assegnazione dell'appalto.

D'AGOSTINO. Possiamo ipotizzare che, al limite, la provincia si possa fare referente degli amministratori che vogliono fare una verifica. Recentemente sono stati denunciati a Catania due imprenditori favaresi con certificazioni false. Però è un fenomeno molto presente in provincia, anzi, diciamo che è diminuito rispetto a 4-5 anni fa, quando c'erano più certificati falsi che autentici, cioè certificati di iscrizione all'albo nazionale manomessi. A tal proposito, siccome ritengo che la moglie di Cesare non debba avere sospetti, mi sono giunte voci che qualche episodio di intimidazione agli amministratori può ritenersi collegato alle sollecitazioni nei confronti degli amministratori per aver appalti fino a 50 milioni. Cioè l'ultima legge regionale sugli appalti da facoltà ai sindaci, ovviamente mossi dalla necessità di accelerare i tempi, di dare appalti fino a 50 milioni. Abbiamo segnali che qualche furto o qualche episodio di intimidazione nei confronti dei sindaci possa essere interpretato come pressione per avere appalti. Quindi recentemente, sollecitato e confortato dalle decisioni del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, ho chiesto a tutti i sindaci copia delle determinazioni sindacali, dall'entrata in vigore della legge a tutt'oggi; farò degli accertamenti e non è escluso che qualche consiglio comunale se ne possa avvantaggiare.

CARRARA. Avrei voluto fare questa domanda al questore, ma siccome ho saputo che ha assunto questa carica qui ad Agrigento da pochi giorni la rivolgerò al prefetto, che ha manifestato una particolare sensibilità nei confronti del problema delle misure di prevenzione ed ha messo il dito su quella che è una verità. La maggiore attenzione nei confronti del fenomeno della Stidda ha giovato - come lui ha detto poc'anzi - a Cosa Nostra, che ha rafforzato la propria egemonia sul territorio. Quindi, per quanto riguarda le misure di prevenzione, si dovrà badare non soltanto agli imputati, ma anche a coloro che erano indiziati, sospettati di appartenenza mafiosa, cioè coloro che dovevano essere la cerniera tra gli imputati del reato di cui all'articolo 316-bis e la società civile.



~~RISERVATO~~

Vorrei sapere con quali informazioni, con quali difficoltà, con quali mezzi e anche con quali raccordi con la procura distrettuale di Palermo si è operato nel settore delle misure di prevenzione in questa provincia.

D'AGOSTINO. Onorevole Carrara, debbo premettere che in una riunione del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, tenutasi subito dopo l'arresto di Brusca, il Gico di Palermo, al quale chiedevo quali accertamenti stesse portando avanti nella provincia di Agrigento, mi ha detto che ne stavano facendo 650 a Palermo, mentre ad Agrigento neanche uno. Ciò ovviamente ha determinato le mie proteste ed i miei mugugni: non è possibile che la lotta alla mafia si possa fare solo a Palermo, anche perché, per il gioco dei vasi comunicanti, nel momento in cui si preme su Palermo, Brusca verrà ad Agrigento. Quindi bisognerebbe cominciare ad esaminare anche i patrimoni di questa realtà. Ho dei dati statistici (ma forse il questore li ha più precisi) in ordine a quelle che sono state le misure di prevenzione personale e quelle patrimoniali. Di queste ultime ne sono state definite negli ultimi dieci anni non più di 12. Un'ottima operazione è stata svolta proprio recentemente dalla Ps d'intesa con la Guardia di finanza a Licata, con il sequestro dei beni al noto mafioso Cardella. Un'altra è in atto. Comunque non c'è una grande attenzione nei confronti degli accertamenti patrimoniali.

SIRONI, comandante del Gruppo della Guardia di finanza. Desidero aggiungere che il trend è in aumento. Nel 1996 sono stati effettuati 6 accertamenti patrimoniali che poi hanno portato anche al sequestro; per quanto riguarda il 1997, in questo momento altri 6 sono in corso ed uno è stato già eseguito. Comunque ciò che è importante è quanto ha già detto il prefetto: la possibilità di istituire una sezione del Gico in provincia di Agrigento e di Trapani, che si occuperanno esclusivamente del riciclaggio e della lotta ai patrimoni mafiosi, quindi superando questa difficoltà che effettivamente esiste. Il Gico ha una competenza quasi esclusiva in questi settori ma, dovendo operare per forze di cose - perché gli organici sono quello che sono - quasi esclusivamente su Palermo e Catania (considerato che abbiamo una sezione in ognuna di quelle due città), finisce con il trascurare da questo punto di vista le altre province. Il nostro comando generale si è impegnato in questo senso e quindi se riusciamo ad istituire queste due sezioni il problema dovrebbe essere in buona parte risolto o almeno trovare una rilevante risposta da questo punto di vista.

MANGIACAVALLO. Signor Prefetto, oltre ad esprimere il mio apprezzamento per la sua esauriente, scrupolosa e precisa relazione, desidero ringraziarla personalmente per la meritoria opera che sta svolgendo insieme ai suoi collaboratori sul territorio agrigentino. Ho attenzionato i tre livelli che lei ha individuato del piano Marshall: giustizia, forze dell'ordine e lavoro. Salto a piè pari, anche per motivazioni di tempo, i primi due aspetti e mi soffermo sul terzo, cioè sull'emergenza lavoro.

E' a tutti noto che in provincia di Agrigento vi sono potenzialità come l'università di Agrigento ed il Palazzo dei congressi, e risorse che non vengono sfruttate: ad esempio buona parte dei 280 miliardi previsti dal decreto Dini sull'emergenza idrica, a cui lei ha fatto riferimento. Questa mattina abbiamo ricevuto, in particolare da parte dei sindaci, un giudizio unanimemente negativo nei confronti della regione Sicilia. Allora, lei ritiene che ci siano soltanto problemi di carattere strettamente burocratico nel blocco di queste procedure ed attività oppure pensa che si possano individuare anche motivazioni di diverso genere, cioè condizionamenti di carattere mafioso? Ritiene che l'azione di controllo del Coreco, anch'esso criticato questa mattina, possa essere sottoposta a condizionamenti?

D'AGOSTINO. La lamentazione dei sindaci meridionali è nota. Non ho elementi per ritenere che da parte della regione o della mafia vi siano dei condizionamenti finalizzati a non far realizzare determinate opere. Se la logica è quella che la mafia attende appalti per inserirsi, mi sembra che questa tesi sia quanto meno contraddittoria. A mio avviso, e mi permettevo molto sommessamente di rappresentarlo al presidente Provenzano in occasione di una visita informale, è necessaria una sburocrazia dell'attività dell'ente regione. Quale presidente della regione e quale sindaco non è interessato ad andare ad inaugurare il Palacongressi o la Palermo-Agrigento?

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

40

C'è qualcosa nei meccanismi che ferma tutto, meccanismi realizzati dagli stessi amministratori, che poi vengono difesi da parte della burocrazia. Quindi, ritengo che la regione sia un grosso pachiderma che dovrebbe essere snellito, con grandi deleghe. Ho detto al presidente Provenzano che si dovrebbe fare come per i Ministeri, laddove il Ministro dà degli *input* e la gestione è demandata ai funzionari, a cui sono stati dati tempi, modalità e finanze. La vicenda dell'emergenza idrica si potrebbe sbloccare con un nuovo decreto: forse in questa vicenda c'è la volontà a livello romano di non tornare con il cappello in mano.

SCOZZARI. Nella lotta alla mafia, a mio avviso, vi sono due questioni centrali. La prima è la struttura mafiosa che richiede una conoscenza anche dall'interno; la seconda è il finanziamento di essa. Noi in provincia di Agrigento vantiamo un record negativo: non vi sono quasi per niente collaboratori di giustizia. Su questo fronte cosa si sta facendo? Si sperano o ci sono nuove collaborazioni? Queste limitate collaborazioni sono in grado di dare un contributo per conoscere dall'interno l'organizzazione e quindi la struttura militare mafiosa? Si deve tener presente che prima la mafia si finanziava anche mediante un collegamento con i sindaci del vecchio momento politico. Oggi qualcosa è cambiato.

Nella nostra provincia si registra il record assoluto dell'apertura di sportelli bancari, come risulta da una indagine mirata.

D'AGOSTINO. La Banca d'Italia non accetta questo discorso: essa sostiene che siamo abbondantemente nei limiti.

SCOZZARI. Di formalismi della Banca d'Italia ne abbiamo riscontrati anche in Calabria. C'è un dato significativo: 4.000 miliardi raccolti e 2.000 miliardi impiegati. Allora la prima domanda riguarda le banche, perché vi sono troppi soldi raccolti e pochi soldi impiegati. C'è un collegamento con l'usura? Vi sono indagini nei confronti di funzionari di banca, che forse sono i principali veicoli dell'usura?

PRESIDENTE. Si tratta di alcuni funzionari.

SCOZZARI. Sì, alcuni funzionari di banca sono coloro che consegnano potenziali soggetti nelle mani degli usurai.

Si registrano molti fallimenti. La mafia sta intercettando, sempre in un quadro che riguarda usura e racket, questi fallimenti? Il numero dei fallimenti sta sproporzionalmente crescendo e non si può dire che c'è solo crisi economica in alcune vicende. Anche in questo caso, quali notizie abbiamo e in che termini è possibile orientare la nostra attenzione? Per quanto riguarda l'affitto mezzi, il movimento terra e le discariche dei rifiuti solidi urbani, i sindaci ci hanno detto che stranamente in molti comuni si presenta soltanto una ditta nonostante vi siano aste pubbliche per aggiudicarsi la gara. Che cosa sta succedendo? C'è il monopolio? La mafia intercetta anche questo settore delicatissimo?

D'AGOSTINO. Onorevole Scozzari, le posso rispondere solo su un punto. La mafia agrigentina è soprattutto interessata al discorso del movimento terra e cave. In relazione a quest'ultimo aspetto una recente relazione riservata del Ministero dell'interno vuole che ben 11 cave in provincia di Agrigento siano gestite da persone condannate per mafia o che girano attorno alla mafia.

Per quanto concerne l'altra vicenda del finanziamento e della possibilità di aprire uno squarcio sulla mafia agrigentina, personalmente non ho elementi per rispondere: forse lo potranno fare i rappresentanti delle forze dell'ordine o i magistrati; non lo dico per ignavia, ma non ho proprio elementi a tale riguardo.

GATTI, *comandante provinciale dei carabinieri*. In effetti, qui ad Agrigento non vi sono pentiti di mafia, fatta eccezione per un'indagine che è in corso, ed è agli inizi. Tutti coloro che hanno parlato sono praticamente i cosiddetti emergenti, ed essi hanno consentito poi all'autorità giudiziaria di

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

comminare pesantissime condanne che hanno colpito sia la parte orientale che la parte occidentale dell'isola. Mi riferisco al processo Avana di Sciacca, al processo Guazzelli, e al processo Alletto Croce + 77 tenutosi qui recentemente (il maxi processo di Agrigento).

L'Arma dei carabinieri, a livello di organici, è sicuramente dimensionata adeguatamente al territorio agrigentino. Ho alle dipendenze circa 800 militari, con 47 stazioni di carabinieri, di cui un elevato numero è di terza fascia, cioè aperte h24. Dal punto di vista quindi dell'organico siamo in linea con altri comandi provinciali dell'isola.

Dal punto di vista operativo, abbiamo eseguito tutta una serie di attività che abbiamo riferito all'autorità giudiziaria. Proprio recentemente abbiamo condotto un'operazione a Favara nella quale sono state arrestate circa 45 persone; l'indagine era iniziata perché si era sparato contro la caserma di Favara. Ma non è il solo caso: anche a Burgio si è registrato un atto intimidatorio nei confronti del comandante della stazione dei carabinieri (si è sparato contro l'alloggio di servizio). Abbiamo in corso tutta un'altra serie di attività investigative sotto la direzione della Dda di Palermo.

Per quanto riguarda i pentiti, devo dire che qui ad Agrigento non ci sono state persone che hanno fatto dall'interno il quadro della struttura di Cosa Nostra. Siamo soltanto agli inizi, nel senso che abbiamo in atto una collaborazione che dovremo sicuramente sviluppare. Posso comunque dire che è in atto un'altra serie di operazioni che porteranno a dei provvedimenti. Comunque, stiamo agendo in stretto contatto con la Dda di Palermo e anche con l'autorità giudiziaria di Agrigento.

In relazione all'aspetto del racket delle estorsioni, devo dire che qui a Palermo si registra una serie di attentati incendiari, che fanno sottendere probabilmente una forte presenza di fenomeni estorsivi, che peraltro non vengono denunciati. Lo stesso si deve dire per l'usura, in relazione alla quale vi sono scarse denunce. Comunque l'Arma è attenzionata nei confronti di questo fenomeno: in questo settore vi sono delle indagini in corso e si attende il riscontro dei provvedimenti dell'autorità giudiziaria.

Abbiamo poi realizzato tutta una serie di servizi nell'ambito provinciale, di cui citerò soltanto un dato: 13.407 perlustrazioni. Siamo poi oberati dal servizio di traduzione dei detenuti; nel 1996 ne abbiamo eseguite 2.264; consideriamo che qui abbiamo il complesso carcerario di Contrada Petrusa e abbiamo anche il complesso di S. Vito, che peraltro è stato chiuso proprio recentemente, oltre al carcere di Sciacca. Abbiamo tradotto 3.185 detenuti impiegando 5.596 militari. Quindi, quando potremo cedere il servizio delle traduzioni alla polizia penitenziaria sicuramente potremo ottenere un maggior numero di militari disponibili per l'attività preventiva.

PRESIDENTE. Ci sono notizie di funzionari di banca che hanno avuto avvisi di garanzia per partecipazione ad attività connesse con la mafia?

D'AGOSTINO. Sì, Di Gangi.

LUMIA. Mi pare di capire che sulla struttura della mafia è in corso un'attività investigativa; sull'usura e sul racket ci si sta un po' attrezzando ma si è ancora in ritardo. Su un'altra fonte di finanziamento molto tradizionale e classica, che è quella della droga, qual è la situazione attuale? Vi sono dei terreni di campagna per cui voi supponete o avete elementi che sono adibiti a coltivazione di canapa, oppure questa è semplicemente una zona di commercio? Avete ad esempio, parlo sempre di droga, sentore di raffinerie o notizie al riguardo? Vi è un'investigazione a tal proposito?

GATTI. Come Arma dei carabinieri abbiamo in corso una vasta indagine sul traffico internazionale di stupefacenti. A Sciacca - e l'onorevole Carrara lo sa bene, in quanto ex procuratore della Repubblica - è stato effettuato il sequestro di 5.000 chili di sostanze stupefacenti ma attualmente non abbiamo notizie di raffinerie o piantagioni.

LUMIA. Vi sono campi in cui si coltiva canapa indiana, marijuana, hashish e derivati? Vi è un monitoraggio dall'elicottero per capire quali sono questi campi?

~~RISERVATO~~

~~RESERVATO~~

SIRONI. Questo è stato fatto anche dalla nostra sezione aerea di Palermo e sono stati eseguiti dei sequestri, più con riferimento alla zona di Trapani e di Ragusa, dove hanno l'abitudine di occultare meglio questo tipo di coltivazione all'interno delle serre, per cui diventa particolarmente difficile scoprirle. Non è però infrequente, specialmente nel periodo a cavallo tra la primavera e l'estate, rinvenire lungo i corsi dei fiumi, in maniera più o meno occultata, delle piccole piantagioni di canapa indiana.

PRESIDENTE. Per uso personale?

SIRONI. No, anche per uso non personale, anche se certamente non siamo ai livelli del Marocco.

FIGURELLI. Lei ha citato Ragusa per le serre, ma anche ad Agrigento ce ne sono tantissime.

SIRONI. Ma ad Agrigento non abbiamo riscontri in questo senso, mentre a Ragusa li abbiamo.

CURTO. Vorrei rivolgere una domanda al signor prefetto. Esistono nella città di Agrigento o nella sua provincia fondazioni antiusura? Se non esistono, qual è il ruolo che sta sviluppando non solamente lo Stato, attraverso la presenza dei suoi organi istituzionali, ma anche il mondo religioso? Personalmente ritengo che la presenza di una fondazione non risolve il problema dell'usura, però dà comunque un segnale di contrasto rispetto ad un fenomeno che va certamente estirpato.

Ho notato che si è parlato anche nel corso della vostra audizione di un problema già affrontato nella precedente audizione, e cioè quello delle certificazioni non veritiere. A dire il vero bisognerebbe andare un po' più a fondo quando si parla di certificazioni non veritiere da parte delle imprese, e faccio soltanto un esempio. Una cosa è presentare una certificazione non veritiera perché completamente falsa anche dal punto di vista formale oltre che sostanziale, altra cosa è presentare una certificazione falsa nella sostanza ma vera nella forma. Cosa accadrebbe in questo caso? Vi sarebbe una considerazione facilissima da fare, e cioè che non sono stati effettuati controlli nel momento in cui alcune imprese chiedevano l'iscrizione a qualche determinata associazione od organismo, che quindi dovrebbe assumersi la responsabilità di tutto questo.

Concludo con un'ultima considerazione. Il collega Mangiacavallo ha fatto riferimento nel suo intervento precedente ai ritardi amministrativi della regione siciliana e le ha chiesto in maniera molto chiara se nei ritardi amministrativi di questa regione non si possano intravedere le caratteristiche proprie degli atti che contraddistinguono la mafia. Avendo il collega parlato di regione Sicilia (e quando si parla di queste aree in primo luogo è l'aspetto politico quello rilevante), su questo argomento è necessaria estrema chiarezza, anche perché potrei, in analogia con quanto si è detto prima a proposito dei comuni, sottolineare come anche nella regione Sicilia c'è una burocrazia che certamente, onorevole Mangiacavallo, non è figlia di questa classe politica.

PRESIDENTE. Comunque, non è compito di questa Commissione dare voti in ogni caso.

D'AGOSTINO. Signor Presidente, ho già risposto poc'anzi all'onorevole Mangiacavallo, affermando di escludere che nella lentezza della regione Sicilia vi sia una volontà dolosa finalizzata a non realizzare opere. Dicevo prima da osservatore qualunque che è bene che la regione Sicilia snellisca le sue procedure. Un parlamentare locale ha affermato che la Sicilia ha attualmente due grossi cancri: la mafia e l'antimafia. La mafia sappiamo tutti quanti perché, l'antimafia perché in un certo periodo storico si sono alzati tutta una serie di ostacoli e di paratie per evitare l'infiltrazione della mafia, ma essi hanno appesantito terribilmente l'attività degli enti locali e della stessa regione. Oggi come oggi, per procedere ad un appalto la regione Sicilia fa salti mortali. Mi riferisco all'esperienza dell'emergenza idrica; in questo caso, redatti i progetti esecutivi, scaduto il termine e avendo i fondi si potevano portare avanti. E invece no, bisogna tornare in sede di programmazione per poter appaltare determinate opere pur avendo i soldi ed i progetti esecutivi. Quindi, pur escludendo il dolo, si è creato un reticolo di norme, norme, lacci e laccioli che oggi appesantiscono terribilmente l'attività.

~~RESERVATO~~

~~RISERVATO~~

Non vi sono associazioni antiusura; personalmente ho sollecitato - l'ho detto prima - alcune organizzazioni a farsi promotrici in questa direzione, ma non ho ricevuto alcuna risposta. Ho proposto loro lo statuto delle fondazioni che sono sorte a Bari, a Napoli, eccetera, ma non ho trovato grande disponibilità. Più di questo non vi posso dire.

MICCICHE'. Signor prefetto, intanto la ringrazio per la sua relazione iniziale, che è stata molto esauriente, ma vorrei tornare al problema della regione Sicilia, per rivolgerle alla fine una domanda.

Per quanto riguarda l'emergenza idrica - a parte il fatto che proprio in questa settimana sono stati deliberati dei lavori e sbloccati 250 miliardi di lire dalla regione siciliana, che però riguardano l'altro lato della Sicilia e non questo -, sui provvedimenti d'urgenza della protezione civile vi è stato un falso storico nelle precedenti gestioni della regione. Infatti, la protezione civile può intervenire soltanto se si dà certezza che le opere vengano realizzate in 18 mesi, perché diversamente essa non può agire, e al suo posto invece subentra l'ordinarietà dei lavori pubblici.

Ora, quando si chiede al Presidente della regione di sottoscrivere un documento con cui si garantisce che la diga di Blufi verrà realizzata in 18 mesi, il Presidente della regione non può firmarlo, proprio per il fatto che si tratta di una persona onesta, mentre prima si faceva e si firmava qualsiasi cosa. Quindi, non credo si tratti di una carenza in questo caso particolare - è evidente che vi sono carenze organizzative e burocratiche della regione, che conosciamo tutti benissimo - perché, la prego di credermi, questo non è certamente il caso di un presidente della regione che se ne frega, anzi. Proprio oggi egli è a Roma per parlare di questo argomento, perché si sta cercando di ottenere una procedura d'urgenza non sulla costruzione dell'opera ma sulla gestione dell'appalto, per riuscire a realizzarla e per velocizzare le cose. D'altra parte, se la procedura d'urgenza sulla realizzazione di un'opera in 18 mesi non si può fare, nessuna persona perbene e con un minimo di sale nella zucca può andare a firmare documenti - così come è stato fatto da precedenti amministratori di questa regione - in cui si afferma che si realizza la diga di Blufi in 18 mesi.

La domanda che mi premeva rivolgerle, signor prefetto, è la seguente: ad avviso dei prefetti - e suo in particolare - esiste una volontà di intervenire anche direttamente sul problema degli appalti? Mi spiego, meglio: se si fanno gli appalti-concorso come i provvedimenti d'urgenza della protezione civile consentono per alcune opere, per evitare che ci possa essere un coinvolgimento da parte di amministratori, di burocrati, eccetera non si potrebbe prevedere che le aziende aggiudicatrici di questi appalti-concorso vengano anche scelte insieme ai prefetti e che questi ultimi si facciano carico, proprio in una situazione di emergenza e in aiuto alla regione, di indicare quali sono quelle aziende che effettivamente meritano di ottenere un appalto rispetto ad altre aziende che probabilmente non lo meritano?

D'AGOSTINO. Fermo restando che non ho voluto accusare nessuno di inefficienza, debbo dire che il 31 dicembre scorso è scaduta tale ordinanza. E' vero che l'emergenza non ha senso se sono passati inutilmente 18 mesi, però è anche vero che quell'emergenza oggi come oggi è stata moltiplicata. Per grazia di Dio, Giove Pluvio ci ha aiutato con l'acqua, ma se dovessimo avere una nuova crisi idrica certamente le cose andrebbero diversamente.

Allora, proprio per evitare una nuova emergenza, tanto vale ottenere un nuovo decreto di emergenza e consentire, con progetti oggi pronti, di passare immediatamente alla fase di appalto dei lavori. Comunque, fino a quando non vedrò un chiodo o un tubo, continuerò a sparlare ogni giorno del mio amico Manzullo, dell'ESA, eccetera.

Per quanto concerne la seconda domanda, faccio riferimento ad una mia esperienza personale. Mi sono insediato in qualità di prefetto di Agrigento il 10 luglio 1995 e ho trovato un decreto della Protezione civile che dichiara l'emergenza, delegando il prefetto di Agrigento a realizzare opere per complessivi 3 miliardi di lire entro 90 giorni. Onorevole Miccichè, quello stesso Genio civile regionale di supporto alla regione Sicilia che aveva frapposto mille difficoltà è riuscito a presentarmi un progetto, consentendomi di fare un appalto e di terminare i lavori entro 90 giorni. Faccio riferimento ad una mia esperienza; ovviamente noi siamo servitori dello Stato, però quest'ultimo va visto nella sua complessità. Quindi, ben vengano il presidente della Giunta regionale,

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

gli assessori regionali o anche i dirigenti regionali a chiederci una collaborazione: noi stiamo qui e non vogliamo ostacolare nessuno, bensì operare per realizzare determinati obiettivi di bene comune.

PRESIDENTE. Ovviamente questa è la parte dell'audizione che richiederebbe più tempo e una maggiore possibilità di approfondimento. Sono certo che molte delle curiosità che ancora abbiamo sono probabilmente contenute in quel testo che lei si predispone a consegnarci e che acquisiremo volentieri agli atti della Commissione.

Naturalmente su molte questioni, l'Ufficio di presidenza della Commissione dovrà valutare, ma alcune esperienze territoriali ci interessano come campo di osservazione a dimensione nazionale. Ad esempio, tutte le sue osservazioni sulla dinamica dei sequestri e delle confische, al di là del dato quantitativo, che effettivamente è un po' sconcertante, perché siamo intorno alla media di un sequestro l'anno, sono argomento per noi di notevole interesse e che richiederà una riflessione. In ogni caso, sono problemi sui quali la Commissione probabilmente chiederà ancora a lei e ai suoi collaboratori degli elementi di approfondimento; vedremo in che modo.

Ringrazio pertanto tutti coloro che hanno con disponibilità partecipato a questo incontro, e dichiaro conclusa l'audizione.

I lavori, sospesi alle ore 13.50, sono ripresi alle ore 14.45.

Intervengono il dottor Carmelo Cardinale, presidente del tribunale di Agrigento, il dottor Alberto Bellett, presidente del tribunale di Sciacca, il dottor Giovanni Miccichè, procuratore della repubblica di Agrigento, il dottor Bernardo Petralia, procuratore della repubblica di Sciacca, il dottor Luigi Croce, procuratore aggiunto della Dda di Palermo, la dottoressa Bruna Albertini, sostituto procuratore della repubblica di Agrigento, e il dottor Giovanni di Leo, sostituto procuratore della repubblica di Sciacca.

Audizione dei magistrati di Agrigento e di Sciacca

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca l'audizione dei presidenti dei tribunali di Agrigento e di Sciacca, dottor Carmelo Cardinale e dottor Alberto Bellett, dei procuratori della repubblica di Agrigento e di Sciacca, dottor Giovanni Miccichè e dottor Bernardo Petralia, del procuratore aggiunto della Dda di Palermo, dottor Luigi Croce, del sostituto procuratore della repubblica di Agrigento, dottoressa Bruna Albertini e del sostituto procuratore della repubblica di Sciacca, dottor Giovanni di Leo, che ringrazio essere qui intervenuti.

Queste circostanze sono importanti per noi per fare una verifica di carattere generale del funzionamento della giustizia di fronte ai fenomeni di criminalità tradizionale, ma anche quella più sofisticata e odiosa, quella di cui si deve occupare questa Commissione; ma è anche l'occasione che noi generalmente utilizziamo per fare il punto sullo stato di organizzazione dell'apparato della giustizia. E' del tutto evidente che una Commissione antimafia ha una particolare propensione ad occuparsi della giustizia penale, ma questa Commissione pensa che uno degli aspetti della lotta contro la criminalità organizzata sia da ritrovarsi anche in una capacità dello Stato di saper offrire una giustizia civile anch'essa rapida e giusta. Noi partiamo da una considerazione che forse è banale, e la giustizia non meriterebbe mai nessuna banalizzazione, ma quando lo Stato non è in condizione di offrire giustizia alla gente, qualcun altro può offrirsi da intermediario per questo compito; e quando riesce a soddisfare la sete di giustizia della gente, sia pure con metodi un po' più spicci e senza i diritti della difesa o dell'accusa, allora la sconfitta dello Stato è duplice ed è di enorme portata. Questo spiega l'interesse particolare che noi attribuiamo in ogni fase della nostra indagine conoscitiva al rapporto con i magistrati, con i rappresentanti del mondo della giustizia, che vogliamo sentire nella pienezza dell'esercizio delle loro funzioni. Poi, nel corso dell'audizione, vi faremo anche delle domande che vanno oltre il campo specifico della vostra attività; vi chiediamo di mettere a disposizione di questa Commissione la vostra esperienza e la vostra capacità di osservazione per altri fenomeni, ma per il momento vi chiediamo di farci un quadro della realtà della giustizia in questa provincia.

~~RISERVATO~~

~~DISEGNO~~

45

CARDINALE, presidente del tribunale di Agrigento. Sono uno dei tre presidenti di sezione del tribunale di Agrigento e attualmente svolgo le funzioni di presidente di corte d'assise, di presidente del tribunale sezione lavoro, e di presidente della sezione promiscua che si interessa sia di penale, che di civile. Fino a quando la Corte costituzionale non ci ha graziato, presiedevo anche il tribunale della libertà o il tribunale del riesame. Questo per darvi un po' il quadro della molteplicità degli incarichi a cui siamo chiamati. Rappresento il presidente del tribunale, dottor Aldo Lo Presti Seminerio, che purtroppo è stato colpito da influenza e non può essere presente; mi ha incaricato di salutarvi e di ringraziarvi per la vostra presenza qui.

PRESIDENTE. Ricambiamo i saluti e gli facciamo i migliori auguri di guarigione.

CARDINALE. Parlerò per il tribunale di Agrigento, poi il collega parlerà per il tribunale di Sciacca, perché come sapete la provincia per quanto riguarda il tribunale è divisa in due zone. Il tribunale di Agrigento risente, come tutti i tribunali d'Italia, sempre della carenza di organico, e in particolare del vuoto di alcuni posti che sarebbe importante e necessario coprire. Tali insufficienze di organico sono dovute o a posti vaganti, o al fatto di esserci un continuo trasferimento di colleghi, che vengono in Sicilia come uditori, quasi mai spontaneamente, coattivamente direi, e non appena maturano i tempi tecnici necessari per ottenere il trasferimento, vale a dire due anni, vanno via. Quindi quello che poi sarà il sostituto del collega trasferito deve acquisire professionalità, e quando l'ha acquisita se ne va via e il giro ricomincia.

Ad Agrigento sono liberi attualmente un posto di presidente di corte d'assise, un posto di giudice *a latere* di corte d'assise e in più un posto nel tribunale di uno dei colleghi che fanno parte del mio collegio, che recentemente è stato trasferito a Roma e non sappiamo quando il suo posto sarà coperto. Il nostro auspicio è che i trasferimenti divengano attuativi solamente allorché c'è un sostituto, altrimenti si crea un vuoto d'organico che dura fin quando non ci sarà un volontario, o più spesso un coatto, costretto a venire in Sicilia, e ad Agrigento in particolare. A questo si aggiunge una collega assente per malattia, una gravidanza pericolosa che durerà sicuramente 9 mesi, più gli altri mesi di astensione obbligatoria e facoltativa, un collega, che è il coordinatore dell'ufficio Gip che ha subito un grave intervento chirurgico e non sappiamo quando potrà rientrare, e un collega che è applicato al tribunale di Marsala, perché sono più bisognosi e quindi attingono a noi. Questo è il quadro di carattere generale. Quindi, oltre ad auspicare un allargamento dell'organico, noi chiederemmo un vostro intervento perché, nei limiti del possibile, possano essere coperti i costi che attualmente sono vacanti.

Malgrado questo, bisogna dire che negli ultimi anni il tribunale di Agrigento ha avuto una resa - io parlo dal punto di vista penale poi possiamo parlare anche del civile - ottimale; ma tutto questo a costo del nostro esaurimento fisico e mentale perché andiamo dietro ad un ritmo di lavoro insostenibile che si protrae da tre anni.

La sezione penale del tribunale di Agrigento agisce su due sezioni: la prima si occupa esclusivamente di penale e tiene mediamente 3-4 udienze alla settimana; la seconda, promiscua, (è la mia sezione) tiene udienza almeno una volta alla settimana. Ciò nonostante siamo riusciti a ridurre la pendenza a 397 processi. Quindi al tribunale di Agrigento attualmente sono pendenti solamente (dico solamente considerati i numeri che si sentono in giro) 397 processi, sebbene vi sia stata una sopravvenienza di circa 1.200 processi dal 1992 in poi.

In tale attività dobbiamo anche inserire una serie di processi di particolare rilevanza che abbiamo celebrato davanti al tribunale. Mi riferisco ad esempio al processo contro Allegro Francesco + 17, tutti stiddari della zona di Palma di Montechiaro, il primo vero processo che si è celebrato contro la mafia palmense. Un altro processo è quello contro Cottone Giuseppe + 10, istruito sempre dalla Dda di Palermo, per associazione a delinquere dedita al traffico della droga. Sono in arrivo comunque altri processi: quello contro Vella Alfonso + 22, per traffico internazionale di sostanze stupefacenti, in cui c'è il collegamento tra Agrigento, e quindi Lampedusa, il Brasile, Milano e la 'ndrangheta calabrese (ci sono tutti gli ingredienti); quello nei confronti di Aletto Croce

~~DISEGNO~~

~~RISERVATO~~

46

+ 29, tutti affiliati alla Stidda, imputati di reati satelliti (ma fino ad un certo punto) come le rapine, le estorsioni, la detenzione di armi, traffico internazionale di armi, eccetera.

Ciò comporterà, trattandosi di processi con detenuti, l'accantonamento, con l'attuale organico, dei processi ordinari che già sono iscritti in ruolo, con il pericolo di prescrizione di alcuni reati. Infatti si deve tener presente che specialmente per i reati finanziari molte volte la data del commesso reato non corrisponde a quella in cui è stato scoperto il reato, ma risale a 5-6 anni prima; quindi in alcuni casi ci troviamo al limite della prescrizione.

Per quanto riguarda la corte d'assise di Agrigento, essa si articola su due sezioni: una diretta da me, l'altra da un altro collega. Dal 1993 praticamente lavoriamo sulla cosiddetta Stidda, una organizzazione che voi già conoscete e quindi sulla quale non mi dilungo. Desidero soltanto far presente che dal 1989 al 1992 in provincia di Agrigento si sono avuti circa 280 morti, connessi allo scontro tra Cosa Nostra ed i cosiddetti emergenti, poi chiamati stiddari o Stidda dai giornalisti, una organizzazione di giovani che si sono contrapposti ai vecchi nel tentativo inizialmente di sostituirli e poi magari di essere cooptati per il grado di professionalità criminale raggiunto. Nell'ambito di questa lotta tra bande, abbiamo registrato degli episodi delittuosi gravissimi, come la strage di Porto Empedocle, di Racalmuto, di Palma di Montechiaro; si è avuta la decimazione di tutti i massimi esponenti di Cosa Nostra dell'agrigentino, quali Di Caro, Albanese, Capodici, Falsone Vincenzo, Burruano Alfano, cioè di tutti coloro che nell'ottica della Stidda erano gli avversari da uccidere.

Tra i processi più importanti, cito quello contro Alletto Croce + 77, un processo che ha riguardato tutta l'organizzazione stiddara e in parte anche Cosa Nostra, concluso dalla prima sezione della corte d'assise e già trattato dalla corte d'appello. Desidero segnalare che in questo processo è impegnato anche il tribunale, perché il tutto deve essere collegato nell'ottica del nuovo codice che ha allungato maledettamente i tempi di svolgimento del processo dibattimentale. Malgrado ciò, il collega che ha condotto il processo è riuscito a concluderlo senza che ci fosse una scarcerazione per decorrenza dei termini. E' questo un dato che desidero sottolineare.

Un altro processo molto importante per le sue implicazioni anche di carattere politico è quello per l'omicidio del maresciallo Guazzelli, ucciso proprio vicino al luogo dove nel 1986 venne celebrato il primo maxiprocesso di Agrigento.

Anche in questo caso ci si trova di fronte ad un ritmo di lavoro direi non sempre sostenibile per i magistrati; già sono stati preannunciati dalla Dda di Palermo, che ci offre continuamente materiale di lavoro, molti processi. Noi abbiamo già impegnato tutto il calendario del 1997 e parte del 1998, pur essendo ancora a marzo. Allora se dovranno essere fatti altri processi, dovranno essere trattati necessariamente tra due anni. Ecco perché insisto, nei limiti delle vostre competenze, che venga sollecitato il Consiglio superiore della magistratura affinché ricopra questo terzo posto di presidente di corte d'assise.

Un altro aspetto di cui vorrei parlare sono le misure di prevenzione, di cui il tribunale di Agrigento ha la competenza su tutta la provincia di Agrigento, che ha presenze mafiose in quasi tutti i paesi (se non proprio in tutti); poi nell'ambito di questi ultimi vi sono dei luoghi particolari: Canicattì, Palma di Montechiaro, Sciacca, Ribera, la zona della montagna dell'agrigentino. Per dare un'idea, farò solo due considerazioni. Il mitico Cascio Ferro (dico mitico perché era un personaggio) uccisore di Petrosino, era di Villafranca Sicula, concittadino del nostro cardinale Pappalardo, cioè di un paese dell'agrigentino. Calogero Ferro, padre di Antonio Ferro, esponente di primo piano della mafia agrigentina, che siamo riusciti a condannare in due processi, ebbe l'onore a quei tempi quando morì don Calogero Vizzini di tenere uno dei quattro angoli del drappo funerario. Dico questo per illustrarvi la grandezza del personaggio, che poi si è trasmessa sui figli. Infatti il figlio era capomafia ed ha mantenuto i collegamenti della mafia canicattinese con quella nissena, quindi con la zona di Mussomeli e di Montedoro. Dall'altro lato la mafia agrigentina aveva ed ha collegamenti con il trapanese ed il palermitano. Ad esempio, un tale Gigino Pizzuto, che era di San Giovanni Gemini, una zona che si riteneva fosse esente dal fenomeno mafioso, faceva parte della commissione regionale mafiosa. Poi ai tempi del processo Colletti e di altri processi che vennero svolti, emersero i collegamenti di questa mafia, specialmente di quella riberese e sciacchitana, con personaggi famosi del palermitano, come Tinnirello, Madonia padre e Francesco, Bontate ed Inzerillo. Un altro collegamento che c'è stato fino a quando è stato in vita Ferro (è morto l'anno scorso), provato ed

~~RISERVATO~~

~~DISEGNO V A 73~~

accertato, era quello tra il Ferro stesso e Madonia cioè con tutta la provincia nissena mafiosa e quindi anche Santapaola. Anzi, Santapaola aveva contatti - l'abbiamo documentato attraverso intercettazioni telefoniche - sia con il Ferro sia con il Colletti, sia con il Pitruzzella, che poi fu il rappresentante provinciale di Cosa Nostra di Favara. Non parlo poi, altrimenti vi annoierei, dei collegamenti tra la mafia agrigentina e quella americana. Da alcune intercettazioni effettuate in Canada, emergono i collegamenti dei mafiosi agrigentini con la mafia canadese di Montreal. Il capomafia agrigentino, che poi venne ucciso, un tale Giuseppe Settecase, partecipò alla famosa riunione di tutta la mafia internazionale negli Stati Uniti, ebbe contatti con Paul Castellano, all'epoca ai vertici di Cosa Nostra americana, e poi si trasferì nel Canada dove ebbe contatti e parlò della realtà agrigentina con i mafiosi locali; per tacere poi dei Caruana e dei Cunedo che sono siculianesi, quindi nostri vicini, e hanno sempre operato anche in provincia di Agrigento.

In questo quadro di criminalità, sono state trasmesse al tribunale di Agrigento 251 proposte di misure di prevenzione dal 1° gennaio 1994 al 31 dicembre 1996. Ne sono state esitate 230 e ne sono state accolte 186. Di queste misure di prevenzione, 100 riguardavano proposte avanzate ai sensi della legislazione antimafia: di queste esse ne sono state accolte ben 85. Il rigetto di alcune di queste proposte (sia di carattere mafioso, sia di sorveglianza semplice) è stato determinato non tanto dalla produzione difensiva, che annullava gli indizi che erano stati offerti dagli inquirenti, quanto proprio dalla inconsistenza della proposta della misura di prevenzione. Ciò che devo segnalare è che, specialmente negli ultimi tempi, le misure di prevenzione riguardano soggetti detenuti per espiazione di pena definitiva, o indiziati sottoposti a misura di custodia cautelare, quindi per ora sottoposti al controllo dello Stato. A mio avviso - forse sbaglio - sarebbe auspicabile che per queste persone ci fosse meno attenzione dal punto di vista della misura di prevenzione tradizionale e che invece la si dedicasse maggiormente su altri soggetti che sfuggono all'attenzione della magistratura.

Le misure patrimoniali proposte sono state soltanto 10 e di queste ne sono state accolte 4; è un dato significativo che lascio alla vostra considerazione. A mio avviso, è auspicabile un maggior coordinamento tra le forze di polizia, cioè è necessario che la misura di prevenzione non sia il risultato del lavoro di un solo Corpo, ma di tutti, in quanto ciascuno di essi può offrire gli elementi che possiede. E' poi necessario un maggior coinvolgimento - aspetto su cui vi prego di dedicare la vostra attenzione - della Guardia di finanza, specialmente per quanto riguarda la ricostruzione della situazione patrimoniale. Infatti, con tutta la migliore volontà, il carabiniere che avanza la proposta non è in grado di ricostruire il patrimonio del mafioso, di fare gli accertamenti, di darci quegli elementi in base ai quali noi possiamo dire che quel patrimonio è effettivamente di provenienza mafiosa e non di altra provenienza.

Il tribunale di Agrigento si occupa sia delle misure di prevenzione avanzate dal procuratore della Repubblica di Agrigento, sia di quelle avanzate dal procuratore della Repubblica di Sciacca. Sarebbe opportuno - e questo richiede una innovazione legislativa - che anche il procuratore della Repubblica di Sciacca, e quindi il procuratore del tribunale non sede di capoluogo, sia autorizzato, come avviene per la corte d'assise, a seguire le sue misure di prevenzione davanti al tribunale del capoluogo in quanto egli può dare il proprio contributo di conoscenze.

Per quanto riguarda la giustizia civile c'è il solito disastro. Abbiamo 9.000 processi pendenti; i rinvii collegiali sono di un anno: quindi se ne salta uno la causa viene rinviata di un altro anno. Dovendo far fronte a questa gran massa di lavoro nel campo penale siamo costretti ad attingere dal civile e quindi i colleghi vengono privati del loro ruolo. Evidentemente tante cose insieme non si possono fare.

BELLETTI, presidente del tribunale di Sciacca. Sono presidente del tribunale di Sciacca e quindi credo di essere stato chiamato in prima persona a dare notizie in merito al mio circondario. Desidero far presente che il presidente del tribunale di Sciacca in alcuni periodi è stato presidente solo di sé stesso e questa affermazione è solo in parte una battuta: quando nell'agosto del 1992 ho preso servizio a Sciacca ho trovato un solo altro magistrato.

Prima di fornire notizie specifiche sulle attuali condizioni del mio ufficio, ritengo opportuno dare degli elementi conoscitivi alla Commissione in merito alle caratteristiche del circondario sotto il profilo giudiziario.

~~DISEGNO V A 73~~

~~RISERVATO~~

48

Il circondario del tribunale di Sciacca è molto vasto; abbraccia ben 13 comuni e si caratterizza, dal punto di vista giudiziario, proprio dall'elevatissima incidenza del fenomeno mafioso, in particolare per la capillare presenza di Cosa Nostra che anche in questo caso si articola in famiglie che sono collegate non soltanto tra di loro, ma anche con le altre famiglie della parte orientale dell'agrigentino e delle altre province.

Particolarmente intensi sono i rapporti con la famiglia di Castelvetro e con quella di San Giuseppe Iato; per intenderci, con il Messina Denaro Francesco e il Messina Denaro Matteo, padre e figlio entrambi latitanti, e i Brusca. Messina Denaro Francesco era uno dei rappresentanti della provincia mafiosa del trapanese ed era latitante sin dal 1990; ho usato l'imperetto perché ho svolto le funzioni di GIP a Marsala e quindi posso fornire notizie solo in merito a circostanze che conosco. E poiché il Messina Denaro Francesco è latitante a seguito di una ordinanza cautelare che io emisi in qualità di GIP di Marsala, non ho ulteriori notizie ufficiali; per cui posso solo dirvi che è latitante dal 1990.

Vorrei aggiungere che nel circondario di Sciacca Cosa nostra è verosimilmente assai più potente che altrove. Tale affermazione può sembrarvi azzardata però, a mio avviso, è supportata da dati obiettivi. Bisogna infatti tener presente che a Sciacca, a differenza di quanto è avvenuto in altre realtà territoriali e in altre province - Caltanissetta, Trapani, e segnatamente Marsala - o di quanto è avvenuto anche nella parte orientale di Agrigento, non si è mai avuta la formazione di altre organizzazioni criminali che potessero in qualche modo impensierire Cosa nostra. In sostanza, il fenomeno che il collega Cardinale ha chiamato "Stidda" non ha mai attecchito a Sciacca; o meglio, il relativo pericolo si è profilato all'orizzonte ma per quanto emerge dagli atti processuali - e l'onorevole Carrara verosimilmente ne è a conoscenza - esso è stato immediatamente e decisamente scoraggiato. Sicché non si sono avute quelle lotte fratricide di sterminio che invece hanno insanguinato altri territori. Ciò ha comportato che gli apparati anche militari delle famiglie mafiose del Seccense, rimasti appunto indenni da lotte di questo tipo, si sono mantenuti del tutto integri e si sono potuti consolidare. Peraltro, debbo aggiungere che in questa zona Cosa nostra ha acquisito nel tempo una maggiore forza in quanto, diversamente da ciò che si è verificato in quasi ogni altra parte della Sicilia, non si è avuta un'azione di contrasto veramente seria da parte dello Stato per numerosi decenni. E verosimilmente, anche in dipendenza della profonda penetrazione del sodalizio criminoso nei diversi apparati pubblici, a fronte dello strapotere di esso non si è avuta una decisa mobilitazione delle diverse forze dello Stato, ma si è anzi assistito ad un lunghissimo periodo di disattenzione ad ogni livello, compreso quello giudiziario. Si è dovuto attendere il 1993, quasi in coincidenza con l'avvento alla procura della Repubblica dell'allora magistrato e oggi onorevole Carmelo Carrara, perché in questo panorama di sostanziale immobilismo si potesse cogliere un primo, vero e serio segnale di cambiamento e quindi di inversione di rotta. E' stato infatti nel marzo del 1993 che la Direzione distrettuale antimafia di Palermo - che qui è rappresentata e che eventualmente mi potrà dare ragione o dissentire -, sulla base di indagini svolte anche con il deciso ausilio della procura della Repubblica di Sciacca, procedette al fermo di numerosi soggetti appunto per il delitto di cui all'articolo 416-bis del codice penale.

A quelle indagini ne seguirono delle altre che portarono all'arresto di altri componenti dell'associazione, che si rivelò particolarmente pericolosa sia per i collegamenti con uomini politici e amministratori locali sia per collusioni con esponenti di varie istituzioni, persino con un funzionario della procura della Repubblica. Ed è stato così che tra il 1995 e il 1996 si è potuto celebrare il primo vero processo di mafia nell'intera storia giudiziaria di Sciacca; e badate bene che quello di Sciacca non è un tribunale di recente istituzione, perché esso vanta una tradizione plurisecolare.

Si è trattato di un processo a carico di ben 25 soggetti e si è concluso nel luglio scorso con 22 condanne e 3 assoluzioni. Tra i condannati figura tale Allegro Salvatore che al momento dell'arresto era appunto un funzionario della procura della Repubblica di Sciacca. La relativa sentenza, che consta di poco meno di 1.500 pagine, è stata depositata nel novembre scorso; il relativo fascicolo è stato trasmesso alla corte d'appello di Palermo, davanti alla quale tra breve si svolgerà il giudizio di secondo grado.

Alcuni dei soggetti condannati rimessi in libertà durante la fase delle indagini preliminari per la scadenza dei termini di custodia cautelare, resasi peraltro inevitabile a causa della complessità

~~RISERVATO~~

degli atti di investigazione, sono oggi latitanti. Fra essi figura quel Di Gangi Salvatore, persona di estrazione sociale abbastanza elevata - si tratta di un *ex* funzionario dell'allora Cassa centrale di risparmio Vittorio Emanuele -, che è da più parti indicato come uno dei massimi esponenti, ancora oggi in libertà, dell'intera associazione Cosa nostra; un personaggio che comunque, al di là dell'investitura di cariche mafiose, è indubbiamente il soggetto di maggior spicco tra tutte le famiglie mafiose della zona, sicuro punto di riferimento *in loco* di Totò Riina e dei suoi corleonesi.

Per rendersi conto della caratura criminale e dell'estrema pericolosità di questo personaggio, il quale peraltro aveva organizzato *in loco* un vero e proprio sistema di taglieggiamento sistematico - scusate il bisticcio di parole -, delle imprese soprattutto di quelle interessate a pubblici appalti, sarà sufficiente considerare il ruolo che egli ebbe in quel piano di sterminio di agenti della Polizia penitenziaria che era stato concepito da Leoluca Bagarella, da Giovanni Brusca e da altri soggetti di rango dei corleonesi come Gioacchino La Barbera e Gioia Antonino. E' stato soltanto l'arresto di costoro, come anche quello dello stesso Di Gangi e compagni, che scongiurò la concreta attuazione di questo piano efferato. Se la Commissione ne è a conoscenza lo tralascio, se invece può interessare posso fare anche qualche cenno a questa vicenda.

PRESIDENTE. A noi interessa moltissimo ma abbiamo solo un problema: vorremmo che la maggior parte delle vostre informazioni venissero come risposta a domande e osservazioni provenienti da membri della Commissione. Naturalmente, se non vi rivolgeremo una domanda nella quale rientra tale vicenda, al termine dell'audizione le chiederò di essere più preciso ed esplicito, perché è un argomento che ci interessa.

Per ora, le chiedo di avviarsi alla conclusione, altrimenti l'audizione si concluderà soltanto con una vostra esposizione senza che vi sia stata rivolta alcuna domanda.

BELLETTI. D'accordo. Volevo semplicemente dire che l'organico del tribunale di Siacca consta di 6 posti, ma è assolutamente insufficiente in relazione all'attuale carico di lavoro, così come è stato più volte riconosciuto in occasione di varie ispezioni ministeriali svoltesi presso il tribunale. Oggi sono occupati solo 5 posti, e quindi vi è solo una vacanza nell'organico, che può sembrare ben poca cosa. In realtà, è intuibile come in un organico così modesto anche una sola vacanza è destinata ad avere delle incidenze negative macroscopiche. Ciò è facile coglierlo se si considera che in termini percentuali un posto in meno in organico equivale ad una scopertura di circa il 17 per cento. Se le previsioni di organico sono insufficienti, risulta di tutta evidenza come la presenza di soli 5 magistrati non consenta in alcun modo di fornire adeguate risposte alla domanda di giustizia, soprattutto nell'attuale situazione caratterizzata da un pesantissimo arretrato in ogni settore di attività; un arretrato che si è formato sia per precedenti e più vistose carenze di organico sia anche in conseguenza della celebrazione di quel processo di mafia cui ho fatto riferimento poc'anzi, che è durato dal 15 gennaio 1995 al 16 luglio 1996 e che ha comportato un impegno totalizzante, che ha assorbito per l'intero periodo in questione la quasi totalità delle risorse lavorative dell'ufficio.

Maggiori sofferenze si registrano naturalmente nel settore civile, perché oggi pendono circa 2.500 cause, tra civili ordinarie e di rito speciale, circa 250 fallimenti, che si sono quasi raddoppiati negli ultimi anni, e poco meno di 1.000 procedimenti espropriativi. Si tratta in gran parte di procedimenti risalenti nel tempo che sarebbe assolutamente indispensabile definire al più presto, ma ciò sarà impossibile proprio per l'inadeguatezza della forza in campo, il che crea le condizioni, per quello che diceva poc'anzi il presidente Del Turco, di un ulteriore scollamento e distacco del cittadino dallo Stato, con il concreto pericolo di ricorso a forme di giustizia alternativa.

Particolarmente critica è anche la situazione nel settore penale, soprattutto presso il GIP, dove oggi pendono circa 1.000 processi. Anche in questo caso si è avuta un'impenata delle sopravvenienze in questi ultimi anni, e la quasi totalità del lavoro viene svolta da un solo magistrato, per di più uditore giudiziario, il quale per necessità di cose è assegnato contestualmente ad altri incarichi.

Di questi 1.000 processi - scusate se vado velocemente, ma mi sono reso conto che è un'esigenza della Commissione - ben 316 sono con richiesta di rinvio a giudizio; è scontato che la quasi totalità di questi processi potrà andare di qui a breve al dibattimento e sarà impossibile con soli

4 magistrati - perché il GUP sarà divenuto incompatibile in dipendenza della pronunzia del decreto di rinvio a giudizio - garantirne la definizione in tempi accettabili, con le conseguenze che se ne debbono trarre anche con riferimento ai rischi concreti di prescrizione.

Nel settore penale la situazione è comunque destinata a diventare assolutamente ingestibile, in quanto è prevedibile che entro un limitato periodo di tempo giungeranno al tribunale di Sciacca dalla Direzione distrettuale antimafia di Palermo attraverso il GUP presso quel tribunale altri processi di mafia relativi a fatti-reato dell'associazione che abbiamo processato. Durante il processo a carico del Di Gangi e compagni, anche in sede dibattimentale, è stata svolta un'enorme quantità di accertamenti, e sono emersi elementi che verosimilmente consentiranno l'identificazione di vari altri soggetti del sodalizio criminoso, ma soprattutto è emersa una molteplicità di fatti-reato, soprattutto di estorsioni - a proposito di questi fatti sono state inviate le necessarie segnalazioni alla Direzione distrettuale antimafia -, per cui si tratta di processi che dovranno tornare e di cui il tribunale di Sciacca con l'attuale organico di magistrati non è in grado di assicurare lo svolgimento.

Debbo aggiungere, collegandomi anche a quanto ha detto il collega Cardinale, che l'espansione dei casi di incompatibilità dei magistrati, prodotta da recenti pronunzie della Corte costituzionale, mentre ha recato vantaggi ai tribunali provinciali ha messo in ginocchio quei tribunali con organici assai sparuti. Noi ci troviamo spessissimo nelle condizioni di non poter formare i collegi giudicanti perché alcuni magistrati divengono incompatibili. Vorrei citare un caso del tutto banalissimo ma ricorrente. Se il tribunale, nonostante il parere favorevole del pubblico ministero, respinge un'istanza di patteggiamento, i tre componenti di quel collegio divengono incompatibili. Quindi, abbiamo l'incompatibilità del GUP e un'incompatibilità che riguarda altri tre magistrati: ditemi voi come si possono celebrare i processi in quella sede!

Condivido perfettamente ciò che ha detto il collega Cardinale, e cioè cosa avviene con l'esigenza di coprire i posti in organico con gli uditori giudiziari. Accade che allo scadere del biennio questi ultimi vengono regolarmente trasferiti e occorrerà aspettare diversi mesi, se non anni, per la loro sostituzione, con gravissimo sconquasso per l'ufficio. Quindi, a mio avviso, è assolutamente indispensabile ampliare il periodo di permanenza minima degli uditori giudiziari presso gli uffici, che oggi è di appena due anni e che concreta un privilegio ingiustificato.

Infatti il personale di cancelleria che viene assunto oggi firma un contratto nel quale si impegna a permanere nella sede di servizio ben sette anni. Non voglio giungere a tanto, ma sarebbe quanto meno opportuno che il periodo di permanenza degli uditori giudiziari venisse ragguagliato a quello dei magistrati più anziani, che è di quattro anni.

PRESIDENTE. Noi abbiamo l'esigenza di alternare le nostre osservazioni e le nostre domande. Quindi ora formuleremo delle domande e chi non è ancora intervenuto, dando delle risposte, potrà formulare delle altre osservazioni. La prima domanda vorrei formularla al dottor Croce. Abbiamo osservato un *turn over* esageratamente veloce qui alla questura di Agrigento: un questore è durato sei mesi, molti responsabili di uffici sono cambiati. Lei ha un'opinione su questo aspetto, oppure si tratta di un fatto puramente amministrativo?

CROCE, procuratore aggiunto della Dda di Palermo. La situazione agrigentina sotto il profilo del contrasto a Cosa nostra nell'agrigentino è un problema estremamente grave, perché qui Cosa nostra non è affatto un esercito in rotta, è un problema grossissimo. Io ho portato con me l'ultima relazione semestrale della Direzione investigativa antimafia, nella quale si dice: "La mafia agrigentina è quella che sembra riunire i maggiori requisiti per far nascere Cosa nostra del futuro". Questo vi lascia immaginare quale sia la situazione attuale e quale contrasto sia necessario ad Agrigento per riuscire a capire come in questo momento Cosa nostra è organizzata e quali sono le prospettive che essa ha in questo territorio. E allora secondo noi ci vogliono uomini e mezzi adeguati a questa situazione; ci vogliono anzitutto investigatori di prim'ordine, ci vogliono persone estremamente responsabilizzate e personale con grande volontà di andare sul territorio a controllarlo e scurarlo in ogni angolo della provincia per capire come Cosa nostra è organizzata e cosa sta facendo, quali sono le nuove leve che stanno aderendo ad essa, quali sono i canali di finanziamento, quali sono le contiguità di cui Cosa nostra gode in questo territorio in maniera particolare, forse più che in altri territori.

~~RISERVATO~~

Abbiamo constatato che in realtà questo tipo di indagine che richiede - ripeto - enorme impegno nella provincia di Agrigento va un po' a rilento. E allora abbiamo capito e abbiamo ritenuto, anche in considerazione di recentissime polemiche emerse sui giornali (mi riferisco ad un articolo apparso su "la Repubblica" che riguarda il commissariato di Palma di Montechiaro, laddove si affermava che i cittadini non vanno più al commissariato, ma vanno dai carabinieri, perché del commissariato non si fidano) che tutto questo contesto ha potuto determinare i responsabili delle forze di polizia a dare un segnale forte in questa provincia. Mi creda, sono il portavoce del mio ufficio, non è una mia opinione personale: a noi i segnali forti piacciono e sono estremamente graditi, perché i segnali forti servono a scuotere l'ambiente. Anche la vostra visita, signor Presidente, è estremamente importante in questo senso; nella terra di Pirandello più delle parole valgono i segnali e la venuta della Commissione antimafia in questi territori è un segnale estremamente importante del quale noi, da cittadini siciliani, vi siamo estremamente grati, perché la gente capisca finalmente che lo Stato si interessa di loro e che si muove per risolvere questo problema, che in questi territori è un problema estremamente importante.

MICCICHE'. Due brevi osservazioni e relative richieste di chiarimenti. Ci sono tantissimi pentiti, ma molto pochi, mi risulta, nella provincia di Agrigento. Vorrei avere una spiegazione sul perché di questo.

Seconda domanda: su che tipo di *business* si fonda la mafia agrigentina? Abbiamo sentito di collegamenti con Palermo, altre mafie ed altre provincie, però in un momento in cui gli appalti sono praticamente paralizzati (le persone che oggi vi hanno preceduto hanno chiesto lo sblocco degli appalti per i problemi occupazionali), in un momento in cui mi risulta che anche il mercato della droga, eventuali raffinerie o altro, in Sicilia, in particolare in questa zona, sono molto diminuiti rispetto a prima, su che cosa oggi la mafia agrigentina punta il proprio *business*?

CARRARA. Dall'audizione dei sindaci che abbiamo tenuto questa mattina è emerso che la mafia in questa provincia è particolarmente forte, ma soprattutto ha ancora il monopolio di quel ciclo economico che parte dalla cave e monopolizza tutto il circuito di realizzazione del cemento e soprattutto della calcestruzzo. E ce l'ha anche nelle aree interne, che forse sono state quelle più neglette dalle indagini. A che punto sono le indagini dell'omicidio Panipinto e dell'omicidio Bersellino, che erano quelle allineate alle richieste di espropriazione che erano state fatte per esponenti mafiosi?

La seconda domanda è un interpello sulla base delle vostre esperienze. Una delle prime cose di cui si occuperà questa Commissione antimafia è di cercare di predisporre una bozza, una proposta per cercare di incentivare, non soltanto gli uditori, che è un atto quasi dovuto, ma soprattutto giovani magistrati a venire in Sicilia e nelle altre sedi disagiate. Oltre agli incentivi di tipo economico, che potrebbero sicuramente favorire l'arrivo di giovani leve, non soltanto di giudici ragazzini, in queste sedi disagiate, ritenete voi che un intervento sotto il profilo di un punteggio aggiuntivo potrebbe favorire l'arrivo di queste leve, e quindi riuscire a completare gli organici?

CURTO. Il dottor Croce con estrema chiarezza ha parlato di contiguità: quali? Il dottor Bellett ha parlato di disattenzioni giudiziarie fino al 1993: chi ha pagato per esse? Dottor Cardinale, presidente della sezione lavoro, quali sono le connessioni con l'attività criminosa che la mafia, abbiamo notata stamattina, occupa in tutti gli altri spazi, anche quelli del lavoro?

Si è poi parlato di un maggiore coinvolgimento della Guardia di finanza. Evidentemente c'è stata anche disattenzione - mi pare di poter capire - da parte della Guardia di finanza, e coinvolgimento. Il dottor Cardinale ha parlato di provvedimenti in carcere nei confronti di coloro che sono già in carcere, mentre sarebbe opportuno spostare il piano di interessi riguardo a quelli che non stanno in carcere. E se per caso i provvedimenti in carcere stessero a dimostrare che nel carcere si continua a fare mafia?

CROCE. Devo dire all'onorevole Micciché che il problema dei pentiti è lo specchio della situazione in cui Cosa Nostra si trova. E' chiaro che se Cosa Nostra è in un momento di debolezza l'esercito si

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

dissolve, ci sono i disertori ed i collaboratori, come d'altra parte è successo a Palermo dove c'è una vera e propria slavina di collaboratori. E' chiaro che, dissolvendosi il regno di Bagarella, di Brusca o di Riina, tutti coloro che si trovavano a fare la corte a questi personaggi si sono trovati sperduti, non avendo più il capo, e si sono affidati allo Stato ritenendo di poter acquisire determinati benefici. Laddove Cosa Nostra, invece, riesce a controllare perfettamente il territorio e tutto l'esercito di cui si avvale, è chiaro che la collaborazione diventa estremamente difficile. Soprattutto in questo momento, in cui c'è la tendenza di Cosa Nostra ad inabissarsi, per aspettare che si calmino le acque, sperando in un futuro migliore, è chiaro che essa riesce a mantenere la situazione sotto controllo e questo è il caso di Agrigento. Debbo dire però, per lealtà e franchezza, che non si può dire che non ci sia nessun pentito; abbiamo qualche collaborazione e la stiamo sviluppando. La caratteristica di queste collaborazioni è che non sono a tutto campo; i collaboratori si riferiscono a settori particolari, o di territorio o di affari, e stanno chiarendo alcuni aspetti delle vicende, ma non ci consentono di poter ricostruire un quadro generale.

In questo momento Cosa Nostra si avvale essenzialmente delle estorsioni. I rappresentanti delle forze dell'ordine vi avranno riferito che ogni mattina il cosiddetto foglio che passa la questura alle varie autorità contiene un lungo elenco di incendi e di danneggiamenti: questo è il sintomo classico dell'estorsione. Mi risulta, ed il prefetto lo può confermare, che una mattina in via Atenea tutti i negozi hanno trovato una bottiglia con una miccia non accesa: si è voluto dare il segnale ai commercianti che da lì a poco si poteva accendere la miccia e far saltare in aria il negozio. Cosa Nostra va avanti essenzialmente con questo sistema.

Onorevole Carrara, per quanto riguarda le cave (e penso che lei si sia voluto riferire soprattutto al saccense) credo che potrà rispondere il collega Di Leo perché - ed è per questo motivo che l'ho voluto al mio fianco - è il nostro grande consulente ed esperto in materia di mafia nel saccense. Il dottor Di Leo conosce perfettamente gli argomenti trattati dall'onorevole Carrara.

DI LEO, sostituto procuratore della Repubblica di Sciacca. Ringrazio il dottor Croce per le sue parole; se io sono il grande esperto della mafia saccense, questo vi dà l'idea di qual'è la condizione dello Stato da queste parti.

PRESIDENTE. Si tratta di un eccesso di umiltà!

DI LEO. La situazione del controllo del settore degli inerti e della produzione di conglomerati cementizi fa il paio con quello che è l'intervento nell'agrigentino, e nel saccense in particolare, di Cosa Nostra nella gestione della cosa pubblica. Prendo atto che da parte dei sindaci ci sono delle lamentele per alcuni eccessi di intervento. Mi fa piacere che essi abbiano richiamato questa vicenda - non so quale sindaco l'abbia fatto - del controllo di Cosa Nostra sulle cave e sulla produzione dei conglomerati. Tuttavia, mi riesce difficile credere a queste lamentele nel momento in cui so che sindaci di determinati paesi, di cui per esigenze di riservatezza istruttoria non posso fare il nome, vengono sistematicamente visti a passeggio con i capomafia locali. Questo mi sembra un po' il pianto del coccodrillo: da un lato, ci si lamenta; dall'altro, ci si piega. E abbiamo degli elementi processuali per poterlo dire. Quindi, non credo a questo tipo di lamentele.

Se si parla di indagini relative all'inquadramento sistematico del fenomeno del controllo sotto il profilo di una grande associazione mafiosa, non credo che indagini di questo tipo siano state mai realmente avviate. Sugli episodi specifici degli omicidi a cui si faceva riferimento, le indagini invece sono state avviate e alcune hanno dato risultati positivi. Per la cosiddetta faida di Bivona credo che la Dda abbia già ottenuto il rinvio a giudizio (è uno dei processi a cui si riferiva il dottor Cardinale) e anche in sede di prevenzione si è proceduto al sequestro di non indifferenti patrimoni. Per almeno due omicidi e per una associazione mafiosa a carico di sei persone la Dda ha già richiesto il rinvio a giudizio (mi sono occupato di ciò marginalmente in relazione alle misure di prevenzione): si tratta del processo a carico di Pollari e di Castellano Pietro ed altri, per estorsione, associazione mafiosa ed omicidio; è un fatto non irrilevante visto l'assoluto livello di impunità di cui hanno sempre goduto certe zone della montagna agrigentina (Santo Stefano Quisquina, Bivona, Burgio, Villafraanca Sicula). Si è ottenuto questo risultato non per indagini di particolare livello, ma

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

per l'abnegazione e per un colpo di fortuna. Infatti, non dobbiamo dimenticarci che è assolutamente impossibile lavorare in questo tipo di territori, con ordinari mezzi di polizia giudiziaria; gli ufficiali di polizia giudiziaria che operano in questi comuni non potranno mai pedinare qualcuno, ma saranno loro ad essere pedinati dagli uomini di Cosa Nostra. Ciò dà un'idea anche del perché Cosa Nostra in queste zone è padrona pressoché assoluta. Noi non abbiamo il controllo del territorio; finché non lo avremo, non potremo sconfiggere Cosa Nostra sul suo terreno. Questo è tutto quello che posso dire.

Per quanto riguarda la domanda dell'onorevole Micciché, concordo che il campo d'intervento sono le estorsioni. Però, badate bene: le estorsioni non sono rivolte ad un'attività economica, che in questa zona è quella privata ed è assolutamente misera, ma sono sistematicamente rivolte ad ogni forma di erogazione pubblica; colpiscono qualunque soggetto che riesca a beneficiare a qualsiasi titolo di una erogazione pubblica. Poiché, e faccio riferimento al territorio del saccense, la principale forma di erogazione pubblica in questa zona sono state le cooperative e la ricostruzione dei paesi interessati dal terremoto del 1968 nella valle del Belice, è chiaro che si sono scatenate delle autentiche guerre di mafia negli anni passati non soltanto per il controllo del settore delle forniture di conglomerati cementizi e di inerti, ma anche per il controllo delle stesse erogazioni, con l'introduzione di uomini legati da rapporti di familiarità, di sangue o conviviali con Cosa Nostra, quando non addirittura di Cosa Nostra stessa. Nel processo di Sciacca un imputato condannato per associazione mafiosa ad otto anni, Guzzi Gino, è stato per anni membro della commissione, ex articolo 5, di Montevago, che è l'organo che eroga e determina materialmente l'importo ai destinatari dei contributi. Questa è la realtà in cui ci muoviamo. Quindi se i sindaci si vogliono lamentare, è bene che lo facciano, però non possono pretendere che la magistratura faccia pulizia in casa loro, quando loro sono contro e non ci fanno entrare. Questo mi sembra assolutamente evidente.

CROCE. Penso che sull'aspetto della contiguità in parte ci siamo espressi.

PRESIDENTE. Diciamo che ci siamo capiti.

BELLETT. Risponderò alla domanda sulla disattenzione giudiziaria. Ho voluto sottoporre un dato oggetto di osservazione; non ho approfondito le cause di tale disattenzione e credo che nessuno l'abbia fatto fino a questo momento. Mi auguro che la mia risposta possa essere soddisfacente.

CURTO. Chi è stato disattento in alcuni momenti storici ...

BELLETT. Cosa Nostra non è nata ieri a Sciacca: questo è pacifico. Eppure - lo ripeto - il primo processo è stato fatto soltanto nel 1995; quindi, se ne possono trarre le conseguenze. Ciò non significa che sia responsabile una sola persona evidentemente; può essere responsabile lo Stato che non ha pensato a tempo debito a guarnire questi uffici, come si sarebbe dovuto fare e come si dovranno dotare in futuro se si vuole veramente e seriamente combattere la mafia. Oggi la procura della Repubblica di Sciacca - sarà il collega Petralia a dirlo - si trova in ginocchio. Non si può pretendere che si faccia la lotta alla mafia, un'azione di contrasto seria, quando in una procura c'è soltanto il procuratore della Repubblica.

CURTO. Sono due aspetti differenti: parlare di disattenzione giudiziaria e imputare invece a carenze organiche i mancati controlli.

BELLETT. Si risolve pur sempre in una disattenzione giudiziaria. Comunque sono cause che dovrebbero essere approfondite.

CARDINALE. Vorrei rispondere all'onorevole Micciché per quanto riguarda gli affari. In passato gli affari sono stati le grandi dighe dell'agrigentino: moriamo di sete però siamo pieni di dighe. A venti chilometri da Agrigento abbiamo due dighe a Sciacca: la diga Furore e la diga San Giovanni; poi abbiamo la diga Ravanusa e più sotto la diga Desuele. Dal lato di Sciacca abbiamo la diga Leone, la

~~RISERVATO~~

~~RESERVATO~~

diga Castello e la diga sul Magazzolo - l'onorevole Mangiacavallo conosce queste zone -: tutte queste opere sono state un feudo dell'attività mafiosa. Per darvi un'idea vi parlerò della diga Furore.

PRESIDENTE. L'abbiamo già saputo.

CARDINALE. I lavori per la costruzione di questa diga sono stati appannaggio di un certo Petruzzella - quello di cui vi ho già parlato - capo della provincia di Agrigento, che da agricoltore improvvisamente si trasforma in imprenditore, assume il monopolio di tutto il movimento terra per circa 7 miliardi di lire, con le Condotte acque, con la ditta Timperio, eccetera, cioè con ditte che teoricamente non avrebbero dovuto conoscere chi era il contadino Petruzzella.

Un altro affare fu per esempio la strada fondo valle per Palermo. Già nel 1982 noi - dico "noi" perché facevo parte della procura della Repubblica di Agrigento - scoprimmo degli interessi proprio di Colletti, di Guarneri, cioè della mafia agrigentina in combutta con Brusca su questa strada. E ora lo stesso interesse viene fuori e si ripete.

Attualmente abbiamo la droga, perché non sappiamo se vi sia o meno una raffineria - oggi faccio parte dell'organo giudicante e quanto meno non dispongo più degli ultimi dati investigativi - ma l'attività di spaccio di droga esiste. Noi abbiamo un centro come Favara, limitrofo al territorio di Agrigento, che è diventato il centro dello spaccio minuto per tre province: Agrigento, Enna e Caltanissetta. Quindi, vi sarà qualcuno che rifornisce queste persone.

Poi abbiamo le estorsioni. Certo, non vi sono più grandi attività su cui incidere, come potevano essere gli appalti, però ho segnali personali, ad esempio, che in quel di Palma di Montechiaro ora le estorsioni si fanno anche ai professionisti. Quindi, siamo arrivati ad un livello che prima non avevamo raggiunto; non è più l'imprenditore, non è più il commerciante, non è più chi svolge una certa attività a subire l'estorsione: sono anche i professionisti.

E vengo al discorso dei pentiti. Debbo dire che nei processi che abbiamo portato a termine con pene pesantissime e che hanno resistito - ho dimenticato di dirlo - a tutte le altre fasi dibattimentali, perché molte sentenze sono già definitive e quindi abbiamo anche condanne all'ergastolo di molti di questi "stiddari", i pentiti hanno fornito un notevolissimo contributo. Se non avessimo avuto il loro contributo (e, credetemi, sono stati valutati nella loro attendibilità intrinseca ed estrinseca con grandissimo scrupolo) non saremmo mai arrivati a scoprire gli autori di tutti questi omicidi che si sono verificati. Considerate che si tratta di omicidi avvenuti tra il 1989 e il 1991 e che il pentimento da noi è iniziato nel 1993, e poi vi sono stati altri pentiti nel 1994 e nel 1995. Ma il primo vero pentito, il Benvenuto, capo della "Stidda" di Palma di Montechiaro, che è quello che ha dato la dritta a tutte le indagini, si è pentito solamente nel 1993. Ripeto che senza i pentiti noi non avremmo raggiunto alcun risultato, e a questo proposito consentitemi che mi dilunghi un po'.

E' opportuno che la nuova legge che si sta discutendo in Parlamento, opportuna per taluni versi, non scoraggi il fenomeno del pentitismo.

PRESIDENTE. La domanda che le rivolgo è la presente: la nuova proposta legislativa lo scoraggia?

CARDINALE. Se la proposta rimane quella attuale, credo di sì.

PRESIDENTE. Ci può dire in quali punti la scoraggia?

CARDINALE. In particolare non lo posso dire, perché è una sensazione che ho avuto.

PRESIDENTE. Dottor Cardinale, il nostro impianto non registra le sensazioni. Lei, che è un magistrato, sta dicendo una cosa importante, e cioè che la proposta di legge governativa che il Parlamento si appresta a discutere scoraggia il pentitismo: ci dica perché ciò accade.

CARDINALE. Il clima generale che i pentiti percepiscono è di un loro ...

~~RESERVATO~~

~~RESERVATO~~

55

PRESIDENTE. Ci interessa molto quello che lei ci sta dicendo, ma la pregheremmo di essere più preciso.

CARDINALE. Stavo dicendo che questa proposta legislativa necessita di alcune modifiche; vi parlo sul piano pratico perché fino ad un mese fa ho esaminato dei pentiti, e vi dico che questi ultimi percepiscono questa modifica legislativa non tanto per gli aspetti positivi che può avere, ma come un tentativo di buttarli a mare.

PRESIDENTE. Ad Agrigento sarebbe impossibile perché non ce ne sono molti!

CARDINALE. Sono quei pochi sui quali lavoriamo, cioè 5 o 6; avevamo un solo pentito di mafia, il quale si è pentito di essersi pentito e quindi non collabora più; si tratta di un tale Morello Di Nardo.

CURTO. Sono stati costretti anche loro ad un super lavoro!

CARDINALE. Per quanto riguarda il lavoro, le controversie in tale settore che noi qui registriamo sono pochissime; sono per lo più controversie di lavoro tra un imprenditore normale e un lavoratore normale. Evidentemente non avremo mai un lavoratore, dipendente di una impresa mafiosa o ritenuta tale, che impianta una controversia in questo senso.

E vengo alla questione della disattenzione. Questa c'è stata, nel senso che non c'è un coinvolgimento come noi auspichiamo della Guardia di finanza specie su un punto particolare che è l'accertamento patrimoniale. Se noi vogliamo scoprire e aggredire il patrimonio mafioso, che poi forse è l'aspetto più rilevante, abbiamo bisogno di un contributo economico, della lettura di bilanci, della ricostruzione di patrimoni, dell'acquisizione di documentazione, che il carabiniere, oppure l'organo proponente che potrebbe essere anche la questura in genere, non è in grado di offrire.

PRESIDENTE. Si tratta di una specializzazione.

CARDINALE. Certo. Per quanto concerne le misure di prevenzione dei carcerati, non ho elementi e non sono in grado di dire se dal carcere il mafioso ancora emani direttive; è verosimile che lo faccia, ma in base a quello che leggiamo e in base a quanto ci dicono durante le deposizioni non traspare. Un dato però è certo, e cioè che i mafiosi che sono stati condannati in un processo per mafia ad Agrigento, usciti fuori dal carcere si sono trovati con una bella proprietà e con attività imprenditoriali, il che dimostra che evidentemente il collegamento non si era interrotto, anzi sono stati "risarciti" della loro detenzione con un patrimonio.

Avviandomi alla conclusione del mio intervento, vorrei parlare del problema della sensibilizzazione della pubblica amministrazione. Si è verificato che il tribunale di Agrigento ha applicato una misura di prevenzione ad un mafioso, impiegato all'Istituto nazionale della previdenza sociale, con obbligo di soggiorno nel comune di residenza. Ebbene, è arrivata una richiesta di autorizzazione, con il visto favorevole del capo dell'ufficio, affinché questo signore venisse autorizzato a recarsi ogni giorno a Palazzo di giustizia per curare le pratiche legali dello stesso Ente, e quindi per tenere i contatti con gli uffici giudiziari che riguardavano le controversie del cittadino contro l'INPS! Il minimo che ho potuto fare è stato scrivere al prefetto e segnalare il fatto ai procuratori competenti. Questo è il quadro in cui noi molte volte dobbiamo operare.

PRESIDENTE. Le siamo molto grati per quanto ci ha detto. Più siete severi su queste cose, più ci mandate via da Agrigento con un po' di sollievo.

CROCE. La materia delle misure di prevenzione è importantissima e vorrei che si comprendesse che la misura di prevenzione nei confronti del detenuto si applica non tanto perché siamo molto interessati a che il soggetto detenuto, oltre ad essere detenuto, sia sottoposto all'obbligo di soggiorno o alla sorveglianza speciale, ma perché senza la misura personale non si può aggredire il patrimonio, perché la misura patrimoniale è subordinata all'irrogazione della misura personale.

~~RESERVATO~~

~~RISERVATO~~

Conseguentemente, molto spesso anche per detenuti condannati all'ergastolo chiediamo l'applicazione della misura di prevenzione perché ci serve per aggredire il loro patrimonio, altrimenti corriamo il rischio che quando escono dal carcere hanno il patrimonio ancora integro.

PRESIDENTE. Come si dice: più belli e più ricchi di prima!

PETRALIA, *procuratore della Repubblica di Sciacca*. Vorrei aggiungere una considerazione. Ritenere che l'attività di contrasto alla criminalità mafiosa passi soltanto attraverso le Direzioni distrettuali presso le procure della Repubblica sedi di distretto è un falso problema ed un falso storico di cui tutti siamo perfettamente convinti e a conoscenza. Ed è per questo, poiché è un impegno formidabile anche delle procure circondariali (ho preso possesso della dirigenza della procura di Sciacca il 1° settembre dell'anno scorso, quindi da soli sei mesi, per cui sono appena nelle condizioni di fare un bilancio sia pure provvisorio dell'attività svolta), che la procura circondariale, come quota di contrasto nei confronti della mafia, sicuramente la sua parte può farla bene, ma deve essere messa nelle condizioni di farla. Sarò brevissimo.

I fronti su cui questa azione di contrasto verso la criminalità organizzata da parte delle procure circondariali, e in particolare di Sciacca, viene impostata sono fondamentale tre: prima di tutto misure di prevenzione; secondo intercettazioni telefoniche; terzo aspetti relativi alla delinquenza comune che hanno punti di contatto anche per l'aspetto civilisticamente inteso e commercialistico con la criminalità organizzata. Ora, spendendo appena un'opinione personale, sono fermamente convinto che le misure di prevenzione di cui si occupa la procura di Sciacca non devono colpire soggetti che siano già condannati per l'articolo 416-bis, se volete un'opinione personale, ma supportata anche dalla maggioranza della giurisprudenza; le misure di prevenzione devono andare a colpire chi è ai margini, giudiziariamente intesi, dell'associazione criminale. Cioè devono preoccuparsi di colmare quel vuoto che la condanna e l'accertamento penale repressivo non colpiscono. C'è una ragione storica, giuridica e legislativa in tutto questo. Vero è che l'attività di prevenzione, colpendo in maniera personale il soggetto anche detenuto, si può indirizzare all'aspetto economico. Ma tutti dobbiamo sapere che l'articolo 12 *sexies*, che conosciamo, colpiscono con confisca obbligatoria tutti i patrimoni, tutti i soggetti che sono stati condannati non soltanto per associazione di tipo mafioso, ma dalla semplice ricettazione a salire. E' una norma che viene male applicata, desueta e praticamente sconosciuta nel panorama maggiore della giustizia italiana. Se si applicasse questa norma, come nel mio piccolo sto cercando di fare, noi eviteremmo di interessare attraverso l'attività di prevenzione tutta quella quota e quella porzione di criminalità che riguarda l'attività repressiva dello Stato. Cioè, arrestare un soggetto e condannarlo consente immediatamente, obbligatoriamente, di sequestrargli per intero il patrimonio, sempre che si sia in presenza delle stesse condizioni, il cui accertamento è molto più semplice di quello in sede di prevenzione. Se questo discorso è vero, come è vero, non c'è dubbio che l'attività di prevenzione deve indirizzarsi attraverso quei soggetti che non sono stati sottoposti a procedimento penale o che dal procedimento penale sono usciti con formule più o meno dubitative. E' in questo caso che bisogna indirizzare l'accertamento; è proprio in questi casi che bisogna potenziare l'attività della Guardia di finanza.

Su questo fronte allora abbiamo cercato, attraverso della corrispondenza con il comando generale della Guardia di finanza, di potenziare a Sciacca la tenenza trasformandola in compagnia; non perché il procuratore della Repubblica abbia poteri in questo senso però, intervenendo a puro titolo di cortesia e di impulso, ho ritenuto di scrivere e di avere un cortese colloquio epistolare con il comando generale, con ottime - direi il 90 per cento - speranze di trasformare quella che è una mera tenenza in uno dei porti pescherecci più importanti del Mediterraneo, assieme a quello di Mazzara del Vallo, in compagnia. In tale maniera sarà allineata allo stesso reparto dei carabinieri, stimolando anche un po' lo spirito competitivo ed anche approfittando dell'incremento dell'attività con l'avvento del 117. Diciamo che questa attività ormai è a buon punto, pur non essendo un'attività istituzionale della procura; mentre attività istituzionale della procura è quella di potenziare le proprie sezioni di polizia giudiziaria che, secondo dei parametri che adesso non sto a dire, che sono stabiliti per legge nei minimi, è consentito aumentare ogni due anni. Ebbene, per il biennio 1997-98 è consentito adesso rivedere la formazione delle composizioni numeriche, delle quantità, degli organi di polizia

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

giudiziaria. Che cosa intendo per polizia giudiziaria? Le sezioni di polizia giudiziaria, Guardia di finanza, carabinieri e polizia, che stanno alle dipendenze del procuratore della Repubblica nella sede di procura della Repubblica. Anche in questo caso ho ottenuto l'aumento da due a tre; sembrerebbe un aumento misero, però è già qualcosa, è un aumento del 33 per cento. E ho prescelto esattamente la sezione della Guardia di finanza proprio per questo e in previsione della attività di cui parlavo.

Al di là di tutto questo bisogna anche considerare che altra norma poco applicata, e che si sta cercando di spingere verso i suoi reali obiettivi, è quella del controllo di coloro che sono sottoposti a misure di prevenzione. L'obiettivo oggi che non c'è più il problema del confino, ma i mafiosi sottoposti a misure di controllo restano soprattutto in zona, è quello di attivare attraverso intercettazioni telefoniche la possibilità di verificare se costoro si comportano così come prescrive il decreto di sottoposizione. I banchi di intercettazione presenti alla procura della Repubblica di Sciacca sono stati portati, da quando ci sono io, da 15 a 25; in questi giorni si sta già ampliando fino a 50. Proprio oggi sono iniziati i lavori, da me sollecitati, per giungere a 100 postazioni. 100 postazioni è già un risultato notevole ed eccezionale. Purtroppo c'è un problema di cui adesso sarebbe troppo lungo parlare, quello della scheda intercambiabile; è un problema che non riguarda ovviamente la procura della Repubblica di Sciacca, ma il territorio nazionale.

CURTO. Il Gsm può essere intercettato?

PETRALIA. E' intercettabile.

CURTO. Abbiamo saputo proprio nei giorni scorsi che presso una procura ce ne erano solamente otto e in tutta Italia se non sbaglio 100 al massimo.

PETRALIA. C'è una specie di *turn over* nazionale, che è avviabile attraverso delle strumentazioni tecniche, di cui sarebbe troppo lungo parlare.

A fronte di tutto questo, la procura della Repubblica di Sciacca ha il solo rappresentante che vedete davanti a voi. Il dottor Di Leo, grande esperto di criminalità organizzata e anche grande esperto di cose di procura ordinaria, è l'unico sostituto di cui posso avvalermi e gloriarmi. Il dottor Di Leo il 15 luglio, dopo il massimo di proroga consentita, dovrà lasciare l'ufficio. Quindi io volevo stabilire un rapporto tra l'attività che la procura di Sciacca nel suo piccolo cerca e porta avanti e la qualità e quantità dell'organico, che è assolutamente mortificante, perché al 15 luglio il procuratore, cioè io, resterà solo.

FIGURELLI. Questo ultimo intervento conferma un'impressione di scarto molto forte tra ciò che si è fatto e si fa, soprattutto in materia di patrimonio, e il giudizio di pericolosità e, da quello che voi avete detto, di futuro delle organizzazioni mafiose tipo Cosa nostra. Allora proprio in questo quadro io vorrei chiedere al dottor Cardinale che ha fatto un rapido accenno a questo, e lo chiedo per il presente, non per le acquisizioni di processi del passato, il rapporto con la *'ndrangheta* - noi siamo reduci da una visita in Calabria - e il rapporto con le Americhe, perché si è fatto riferimento anche a questo.

In secondo luogo mi sembra che il rapporto con la politica, il potere pubblico, resti, nonostante alcuni riferimenti come quello che abbiamo ascoltato dal dottor Di Leo, un po' in ombra e continui a prevalere nella rappresentazione che abbiamo la faccia militare. Io vorrei sapere qualche cosa di più, anche in relazione a queste osservazioni che vengono fatte sulla Guardia di finanza. Per fortuna il prefetto ci ha parlato di una proposta, che pare si stia per attuare, di impianto nella provincia del Gico. Vorrei sapere qualche cosa sull'occupazione forzosa di posizioni economiche da parte delle forze criminali, e questo al di là dei singoli episodi, anche di omicidio, per rilevare le aziende. Noi di riciclaggio, di forme di accumulazione, eccetera, ne abbiamo sentito parlare per la verità molto poco.

LUMIA. Mi pare che emerge - e questo è un dato che vi accomuna tutti - la fortissima, drammatica pericolosità della mafia qui. Vorrei allora capire se avete elementi attuali dell'evoluzione del rapporto

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

58

tra Stidda e mafia. Storicamente era un rapporto di tipo conflittuale, adesso però con Cosa nostra la Stidda in che rapporto sta? Si sovrappongono? Convivono? Cosa cova sotto le ceneri? E' un aspetto che mi interessa comprendere.

Siccome in qualche zona della Sicilia comincia a ridefinirsi il rapporto delle donne all'interno dell'organizzazione di Cosa Nostra, vorrei sapere se in questa provincia le donne hanno il solito ruolo tradizionale. Oppure anche in questo caso c'è qualche cosa che si sta mettendo in movimento?

SCOZZARI. La mia domanda affronta due questioni fondamentali: la struttura mafiosa e le forme di finanziamento, sui quali la mafia vive.

Per quanto riguarda la struttura mafiosa, volevo sapere qual è questa *longa manus* della mafia agrigentina in Belgio, che si pone come elemento di riferimento della criminalità organizzata internazionale ed uccide un vice presidente del Consiglio.

Sulla vicenda finanziaria, desidero ricordare che in questa provincia è avvenuto il grande crac della Banca dei Girgenti, in occasione del quale sono spariti sostanzialmente 80 miliardi. A questo crac è stata data un'importanza limitata; è stato interpretato come se fosse un'operazione finanziaria sbagliata. Ho voluto fare questa premessa perché a mio avviso tale vicenda si collega ad una serie di situazioni che successivamente si sono sviluppate in questa provincia e che riguardano proprio i canali di finanziamento della mafia (che noi vorremmo capire, individuare e studiare) quale il riciclaggio, che passa sicuramente attraverso la notevole apertura di nuovi sportelli bancari e una raccolta del risparmio che è superiore al 50 per cento rispetto all'impiego (4.000 miliardi raccolti, 2.000 miliardi impiegati e questi numeri già danno il quadro della questione del riciclaggio). Abbiamo saputo che gli appaltatori si organizzano in un cartello per il controllo degli appalti negli enti locali; anche in relazione a questo aspetto vorremmo capire in che termini e che ruolo ricopre la mafia. Infine, per quanto riguarda l'usura, vi sono alcuni funzionari di banca che sono i veicoli di questo fortissimo canale di finanziamento della mafia. Cosa si sta facendo? Ci sono altre fonti che noi non conosciamo?

MICCICCHE'. *procuratore della Repubblica di Agrigento*. Signor Presidente, per quanto riguarda i rapporti stidda-mafia, credo che attualmente si possa dire che la Stidda, anche se non è stata totalmente sconfitta, si trova in una situazione di ritirata sul campo mafioso; non credo che costituisca più un pericolo così rilevante, come invece possono essere le cosche mafiose che - forse è inutile ripeterlo - ad Agrigento hanno il controllo del territorio e sono estremamente radicate.

Ci è stato chiesto quale sia il ruolo delle donne in questa nuova situazione. Ad Agrigento la mafia ha mantenuto le sue connotazioni tradizionali e quindi maschiliste. L'omertà è ancora un dovere che viene rigorosamente rispettato. Le donne hanno mantenuto il ruolo che hanno sempre avuto, quello di compagne più o meno fedeli; non credo che si possa parlare di una iniziativa particolare e rilevante da parte di esse.

PRESIDENTE. Forse ci potrà dire qualcosa di più la dottoressa Albertini.

MICCICCHE'. L'usura certamente è assai diffusa. Abbiamo potuto iniziare diversi procedimenti penali, ma quello che abbiamo potuto fare rappresenta soltanto la punta di un *iceberg*; quello che c'è sotto si può soltanto intuire. Sotto un profilo processuale non è stato ancora possibile pervenire a risultati di un qualche rilievo, perché i migliori difensori degli usurai sono le stesse persone usurate. Ogni volta che apriamo una indagine, le persone che hanno subito l'usura vengono a raccontarci che si è trattato di prestiti, che hanno ricambiato un regalo ricevuto, cioè adducono scuse assurde pur di non dire che si è trattato di usura.

PRESIDENTE. Lei ha rintracciato presenze di funzionari di banca in questo circuito?

MICCICCHE'. Per un processo sì; non posso dire altro per ovvie ragioni di riservatezza.

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

CROCE. Risponderò alla domanda sul rapporto tra 'ndrangheta, mafia e politica. Il rapporto con la 'ndrangheta emerge da alcune indagini, alcune delle quali sono ancora in corso. Di essa parlerà la dottoressa Albertini perché la sta gestendo materialmente e conosce perfettamente questo argomento. Comunque un rapporto con la 'ndrangheta c'è, in particolare per quanto riguarda lo spaccio di stupefacenti che sottenderebbe anche movimenti di armi e di denaro.

Il rapporto con l'America, è innanzitutto un rapporto datato; ad esso si è riferito poc'anzi il dottor Cardinale (risaliamo alle vecchie intercettazioni al bar Holiday di Montreal). Tuttavia ancora oggi il rapporto con l'America esiste ed è frequentissimo, ed è non tanto con gli Stati Uniti d'America, ma soprattutto con l'America del Sud. Con la Colombia e con altri paesi i rapporti sono frequentissimi ed attuali. E' proprio in corso presso la IV sezione del tribunale di Palermo un processo che riguarda un carico di cocaina partito dalla Colombia e sequestrato in Gran Bretagna, in cui sono coinvolte persone di Casteltermini, di Agrigento e della provincia (del saccense e della valle Ribera). Le indagini sono tuttora in corso.

Per quanto riguarda il resto, lascerò la parola alla dottoressa Albertini con una sola premessa indispensabile. La settimana entrante la dottoressa Albertini ci lascia, rientra nelle sue terre, a Milano, portandosi dietro un'esperienza formidabile vissuta in Sicilia dove ha lavorato benissimo per diversi anni.

ALBERTINI, sostituto procuratore della Repubblica di Agrigento. Ringrazio il procuratore Croce che come al solito è molto affettuoso. E' vero, io sto lasciando la Sicilia e posso dire di essere qui l'unica esponente di una classe di uditori che ha ricoperto come primo incarico questa sede in Sicilia. A tale proposito, se poi me lo consentite, dirò qualcosa in relazione alla proposta avanzata dal Presidente del tribunale di Sciacca circa la proroga di questo periodo per gli uditori. Mi trovo in Sicilia da quattro anni e mezzo e quindi sono uno degli uditori che è rimasto per un periodo maggiore; generalmente si tratta di 2-3 anni.

Per quanto riguarda la domanda sul collegamento della 'ndrangheta con l'America, devo ricollegarmi a quanto ha già dichiarato il procuratore Croce, aderendo alla panoramica della situazione che ha tratteggiato nella provincia agrigentina. A tale proposito desidero far presente che sono sostituto procuratore ad Agrigento, ma da tre anni sono applicata alla procura distrettuale antimafia di Palermo, inizialmente solo per rivestire la qualifica di pubblico ministero nei processi per omicidio e da circa due anni sono applicata anche alle indagini. Si tratta di indagini che sono partite da Agrigento, che poi sono diventate di competenza della procura distrettuale antimafia, a cui mi hanno applicato in modo tale che le ho potute seguire da questa sede.

Proprio con riferimento all'esperienza che ho acquisito debbo dire che effettivamente Cosa nostra sul territorio agrigentino è molto forte, molto ben radicata ed è stata ben poco scalfita. In questo senso sono d'accordo con quanto ha detto il dottor Croce, e mi permetto semplicemente di dire che per sconfiggere Cosa nostra è necessario sicuramente incentivare i mezzi nella provincia di Agrigento, sia a livello di strumenti pratici (si parlava delle intercettazioni telefoniche e di taluni impianti, rispetto a cui nella nostra provincia siamo messi malissimo) sia di personale, non soltanto in termini numerici ma qualitativi, un personale altamente qualificato e in grado di operare fattivamente sul territorio. Non si tratta soltanto di una questione di numeri ma di mettere le persone giuste al posto giusto, e mi ricollego a quanto detto precedentemente dal dottor Croce allorquando ha risposto alla domanda del Presidente con riferimento a questo avvicendamento di magistrati nella provincia di Agrigento.

Ho detto che sul territorio agrigentino Cosa nostra è molto forte e trae i suoi proventi sia dalle estorsioni che dal traffico della droga, che pure viene realizzato in maniera rilevante, sicuramente con legami con la 'ndrangheta calabrese, passando attraverso la bellissima isola di Lampedusa, e soprattutto dall'America con collegamenti mediati dall'Europa e in particolare dall'Olanda, con ottimi canali con il Belgio, la Germania, la Spagna e la Francia. Tutti questi paesi sono collegati con la Sicilia e con Agrigento. Dico questo perché sto seguendo determinate indagini e parlo per conoscenza diretta. Di conseguenza, una parte cospicua dei proventi che alimentano la mafia proviene dal traffico di droga.

~~RISERVATO~~

~~RESERVATO~~

Sicuramente la mafia agrigentina ha collegamenti molto forti con quella palermitana - il fatto che Brusca sia stato arrestato nella zona di Agrigento non è appunto un caso - ed anche con le famiglie catanesi: sebbene i *clan* catanesi siano un qualcosa di diverso da Cosa nostra, tuttavia rimangono collegati con essa per svolgere alcune attività, quali il traffico internazionale di stupefacenti e quello delle armi.

PRESIDENTE. Lei ha citato l'arresto di Brusca. Il fatto che Brusca sia stato arrestato in questa zona lo si deve considerare un eccesso di confidenza e di sicurezza della sua collocazione nell'agrigentino?

Lei, dottor Croce, potrebbe darci una risposta in merito, dal momento che è da questa mattina che siamo sollecitati a fare osservazioni su questo strano avvenimento. Mi pare che di ciò si sia parlato anche nel corso della sua audizione a Roma davanti a questa Commissione.

CROCE. Signor Presidente, le posso fornire due dati. Prima di venire ad Agrigento Brusca è stato nel trapanese, e da quest'ultimo, dopo una brevissima sosta nel palermitano, si è trasferito ad Agrigento. Ne possiamo trarre una sola conclusione: oggi l'agrigentino e il trapanese sono le roccaforti di Cosa nostra, cioè i luoghi dove questa organizzazione mafiosa è sicura e dove è organizzata una rete così capillare che è difficile che sfugga una notizia. Non so se voi siete al corrente delle vicende che hanno caratterizzato l'arresto di Brusca. Qui hanno lavorato con grandissima professionalità quasi 200 uomini, come dei *marines* in Vietnam, per riuscire a mettere le mani su Brusca. Se non vi fosse stata la professionalità di quegli uomini che hanno arrestato Brusca, non l'avremmo mai catturato, perché aveva una rete di protezione attorno a sé che non consentiva di avvicinarsi neanche a 100 metri.

PRESIDENTE. Lei mi riempie di gioia con questa affermazione sull'efficienza delle forze dell'ordine.

CROCE. Bisogna dare atto che in quella vicenda la polizia e la squadra mobile di Palermo hanno lavorato in maniera egregia. Non so se lei è al corrente del particolare della motocicletta che ha sgommato sulla strada.

PRESIDENTE. Non ho mai creduto a quella storia, perché mi è sembrata più un modo per depistare l'attenzione.

CROCE. E invece è realtà ed è indicativa della professionalità di questi uomini.

SCOZZARI. Cos'è questa storia della sgommata di una motocicletta?

CROCE. Noi non sapevamo se un certo telefono fosse in mano a Brusca o ad altri. Allora, per cercare di capire e captare un segnale attraverso questo telefono che era alzato, una motocicletta ha sgommato nei pressi della villa in cui si credeva stesse Brusca. Tale sgommata è stata avvertita sul telefono che Brusca aveva in mano e quindi si è avuta la certezza che egli si trovava in quella casa.

PRESIDENTE. Il Presidente della Commissione parlamentare antimafia non si può permettere di essere diffidente, soprattutto nei confronti di un magistrato.

CROCE. Devo poi rispondere ad una domanda che mi è stata rivolta dal senatore Figurelli, sui rapporti tra politica, potere pubblico e Cosa nostra. Anche per questo l'agrigentino si caratterizza in maniera particolare. Io ho lavorato ad Agrigento negli anni '70 e ricordo che la cosa che mi colpì più di tutte fu che in questa città vi era il maggior numero di deputati regionali e nazionali che esistessero in tutta la Sicilia. Quindi, vi era questo fenomeno stranissimo, ed Agrigento era un salotto della politica.

~~RESERVATO~~

~~RISERVATO~~

PRESIDENTE. Lo ricordiamo tutti.

CROCE. Questo sistema si è andato perpetuando, ma non posso entrare nei particolari perché vi sono indagini in corso estremamente importanti ed interessanti.

PRESIDENTE. Le sono grato per questa attenzione.

CROCE. Però, continua a perpetuarsi il sistema di 25 anni fa, cioè a dire che ancora oggi vediamo politici di primo piano che vengono fuori, impelagati con personaggi, per contrattare voti, per smistarli a destra e a sinistra, per i più disparati interessi economici con finanziarie all'estero, eccetera. Stanno venendo fuori ed è un quadro desolante del rapporto tra politica e mafia.

PRESIDENTE. Dottor Croce, lei si riferiva al periodo in cui vi erano i voti di preferenza. Poiché lei afferma che ora si sta perpetuando, e poiché sono qui presenti quattro deputati ...

CROCE. Non volevo ...

PRESIDENTE. Lo credo bene!

CROCE. Se fosse coinvolto qualcuno dei presenti, non avrei detto nulla in questa sede.

SCOZZARI. Forse non saremmo nemmeno in questa Commissione.

CROCE. Mi riferisco in generale anche all'attualità. Vi posso solo raccontare un particolare senza fare i nomi, e cioè di soggetti che apparentemente appartengono ad una corrente politica ben individuata, ma in realtà trattano e contrattano con altre persone di altra corrente politica.

PRESIDENTE. Vorrei rivolgerle un'ulteriore domanda. Abbiamo parlato di voti di preferenza, ma il passaggio dal vecchio modo di eleggere i sindaci alla loro elezione diretta a suo avviso ha introdotto qualche elemento di novità in positivo, oppure tutto è rimasto sostanzialmente come prima? I rapporti tra mafia e politica possono rientrare anche in questo.

CROCE. In determinate zone del territorio, non parlo in generale ma dell'agrigentino, in determinati paesi di questo territorio credo non abbia cambiato nulla.

PRESIDENTE. Neanche il livello di stabilità dei sindaci? Perché prima il grado di "mortalità" delle giunte comunali era semestrale.

CROCE. In queste zone se il sindaco durava in carica 15 o 16 anni non era un fatto eccezionale, perché veniva rieletto, si perpetuava ed era sempre lui.

DI LEO. Chiedo scusa se intervengo su questo punto. Il problema del rapporto tra mafia e potere politico non va riferito semplicemente al mutamento della legislazione vigente, ma al mutamento dei personaggi. Non cambia molto se chi gestisce la politica in un centro dell'agrigentino si estranea dall'apparire e continua a controllare dietro le quinte. Su questo punto, la nuova legislazione ha inciso molto poco, e per quel poco che ha inciso ciò che attualmente sappiamo dimostra che è in atto un lento ma costante indolore riassorbimento da parte di Cosa nostra, nel senso che il modo di influire sull'operato degli amministratori della nuova leva, che sono stati eletti in modo pulito, è diventato meno appariscente, ma Cosa nostra ha ricominciato ad agire e lentamente sta riprendendo a condizionare l'operato delle amministrazioni locali.

Questo non è un problema che si può risolvere con modifiche normative, ma solo in due modi. In primo luogo, bisogna "stopparlo" sul piano dell'indagine penale, che a questo punto diventerebbe quasi un'indagine preventiva sulle intenzioni dei pubblici amministratori, con tutto ciò

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

62

che poi questo comporta in relazione al rapporto tra magistratura e politica, perché è chiaro che si scatenerrebbe un inferno, anche se nessuno di noi lo vuole scatenare. In secondo luogo, è importante l'approccio culturale al problema, un compito che lo Stato si deve assumere sul piano del mutamento generazionale, perché oggi non possiamo sconfiggere la mentalità di persone che sono cresciute con un sistema di potere ben radicato per 40 anni. Io mi rifiuto di convincere un cinquantenne che ha torto sulle sue idee e sui rapporti con Cosa nostra.

CROCE. In questo momento non abbiamo notizie freschissime sul cartello degli appalti, le nostre notizie risalgono a qualche anno fa. Il cartello degli appaltatori anche ad Agrigento funzionava perfettamente, perché ne abbiamo le prove dato che un pentito ci ha raccontato chi erano i responsabili nella provincia di Agrigento, chi doveva gestire gli appalti, come venivano gestiti, come venivano distribuiti, chi erano i manipolatori degli appalti, cioè chi dirimeva i contrasti. Quello che lo faceva a Palermo aveva competenza per Palermo Catania e Caltanissetta, mentre quello che lo faceva ad Agrigento aveva competenza soltanto per l'agrigentino.

DIANA. Dottor Croce, Cosa nostra è fortemente radicata in questa provincia, nella quale, a parere della Dia, e immagino anche suo, si andrebbe delineando la tendenza del futuro di Cosa nostra. In questi giorni abbiamo ascoltato a Reggio Calabria - francamente l'intervento della dottoressa Albertini mi stimola a chiedere questo - che emerge una linea di tendenza, che ora rileviamo anche qui, per cui i capi cosca avrebbero deciso di eliminare l'incompatibilità dei due giuramenti, quello di appartenenza alla mafia e alla massoneria. Vi sono riprove di queste tendenze anche qui, di legami tra mafia e massoneria senza incompatibilità di giuramento? E nell'ambito dell'inserimento nelle nuove attività economiche della mafia, vi è qualcosa di particolare, soprattutto guardando alla sanità pubblica e privata? In questa provincia c'è una forte presenza di capitali, di interessi di affari criminali dentro la sanità?

MANGIACAVALLO. Ritengo doveroso un ringraziamento per il contributo che ci state portando. Il fenomeno mafioso è stato studiato sotto vari aspetti, e in maniera particolare sono state prese in considerazione le categorie del diritto e della economia; forse abbiamo trascurato le categorie dello studio sociale del fenomeno. A tal riguardo, facendo riferimento anche a dichiarazioni precise degli operatori calabresi, desidero sapere se anche qua si registra un fenomeno dilagante in terra calabrese, cioè il coinvolgimento dei minorenni. Se così fosse, ci sarebbe maggiormente da preoccuparsi, perché sarebbe un vivaio per le attività criminose degli anni a venire. Poi desidero sapere se c'è un legame con quella che va definita ecomafia anche ad Agrigento, se ci sono elementi per poter pensare ad un coinvolgimento di imprese che operano nel settore. E poi, sempre in riferimento a quanto abbiamo constatato in Calabria, se esistono legami della criminalità organizzata con società finanziarie, se ci sono legami in terra agrigentina o con le finanziarie presenti nelle provincie limitrofe, Trapani e Caltanissetta.

CROCE. Per quanto riguarda i rapporti tra mafia e massoneria nell'agrigentino per la verità, che mi risulti, indagini che abbiano portato ad intersecare la massoneria non ce ne sono state. Per cui, mentre nel trapanese ci sono varie indicazioni che ci portano ad individuare personaggi mafiosi inseriti nella massoneria, nell'agrigentino non mi risulta che ci siano stati questi problemi, né mi risulta che alcun collaboratore abbia parlato di questo tipo di rapporti.

Sulla seconda domanda, sanità pubblica e sanità privata, vorrei che rispondesse qualche collega di Agrigento, perché, come lei saprà, ad Agrigento recentemente è stato ucciso un medico, il dottor Castellino di Palma di Montechiaro, che gestiva la sanità pubblica e che pare fosse un soggetto integerrimo, che tentava di mettere ordine nella sanità pubblica.

MICCICHE'. Sulla sanità pubblica e privata, penso che ogni attività economica che si svolge nell'agrigentino non veda estranea l'organizzazione mafiosa. Elementi concreti per poter affermare questo onestamente non sono in grado di portarne, ma è mio fermo convincimento che non vi siano

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

attività economiche ed anche amministrative in questo campo a cui siano estranee le organizzazioni mafiose.

CARDINALE. Credo che non ci siano elementi, almeno apparenti, per dire che la mafia operi nel campo della sanità come assistenza ospedaliera, come strutture, cliniche private. Soffriamo tra le altre cose anche di questa: non solo della carenza di strutture pubbliche, ma anche private. Credo che le strutture private in tutta la provincia di Agrigento siano due o tre. Abbiamo invece notato una disattenzione da parte della pubblica amministrazione su un mancato funzionamento delle Usl nell'attivare una serie di servizi come la medicina nucleare, la rianimazione, eccetera, dando quindi spazio ai privati; la procura della Repubblica ha anche svolto delle indagini, che poi sono sfociate in processi. Per quanto riguarda la nuova manovalanza giovanile, la Stidda riguardava solo un lato della provincia di Agrigento, non tutta, perché avevano centri a Palma di Montechiaro, a Racanuto, a Canicatti, a Campobello di Licata e a Porto Empedocle. In effetti questa organizzazione ha impiegato anche minori. Il massimo è stato raggiunto dagli stiddari gelesi, che poi operavano anche ad Agrigento perché c'era un interscambio di *killer* per cui ragazzi di 15 anni sono venuti a compiere omicidi in provincia di Agrigento. Ora alcuni di questi sono collaboranti avranno 20 anni, ma a 15 anni hanno commesso 7 o 8 omicidi. Voi sapete quale era la realtà di Gela: per 250.000 lire si faceva una estorsione, 500.000 un omicidio, era questa la tariffa all'epoca. Mi riferisco agli anni 1988-92, quando ero alla procura generale di Caltanissetta e quindi avevo una visione di quel fenomeno. Attualmente non abbiamo elementi per poter dire che la mafia occupi minori, o quel resto della Stidda, che verosimilmente si è inserita in Cosa nostra, quindi ha raggiunto l'aspirazione non tanto di sostituirsi quanto di integrarsi, utilizzi minori.

BELLETT. Vorrei dare una risposta alle domande dell'onorevole Carrara, che non hanno avuto riscontro. Egli ci ha posto una domanda con riferimento alle possibili strade da seguire per colmare gli organici.

E' giusto quello che dice l'onorevole Carrara, cioè che bisogna stimolarli non soltanto attraverso incentivi di carattere economico, ma soprattutto attraverso incentivi di altro genere.

PRESIDENTE. Faccia un esempio. Si riferisce alla carriera ed a successivi trasferimenti?

BELLETT. Sì. A mio avviso questi aspetti sono decisivi. Rimane da valutare se eventuali punteggi aggiuntivi non debbano essere attribuiti anche a chi per scelta personale già si trova in sedi disagiate. Vi sono persone che lavorano in questa sede da anni e ovviamente è da tanto che si sovrappongono.

Volevo fare un'altra considerazione a proposito di quanto ha detto il presidente Del Turco sull'arresto di Brusca Giovanni ad Agrigento. Sono stati accertati giudizialmente intensi rapporti tra gli esponenti di Cosa Nostra di Sciacca, che è nella provincia agrigentina, e Brusca Giovanni. Per lunghi anni vi sono stati interscambi di armi, che poi verosimilmente venivano impiegate in imprese criminose; avevano poi anche degli interessi comuni negli appalti pubblici relativi ad opere importanti che venivano effettuati nell'agrigentino. Quindi, Brusca Giovanni ad Agrigento era di casa. Devo poi aggiungere che i pentiti, a cui si è riferito il dottor Cardinale, sono solo stiddari; non mi risulta fino a questo momento che ad Agrigento vi siano esponenti di Cosa Nostra che si sono pentiti e collaborano con la giustizia.

PRESIDENTE. C'è il rischio di scarcerazioni per decorrenza dei termini di custodia cautelare?

BELLETT. Noi abbiamo scongiurato questo rischio.

CARDINALE. Sì, però si presenteranno in avvenire.

PRESIDENTE. Quando?

CARDINALE. Tra un anno.

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

PRESIDENTE. A noi un anno di tempo ci sembra un'eternità.

CARDINALE. Gli stessi imputati vengono giudicati contemporaneamente dalla corte di appello di Palermo, dalla corte di assise di Caltanissetta e dal tribunale. Quindi stiamo giocando a scacchi per trovare un giorno al mese...

PRESIDENTE. Ci potrebbe dare una risposta sull'ecomafia e sulle finanziarie?

CROCE. Ad Agrigento abbiamo cercato di non fare maxiprocessi, cioè i singoli episodi sono stati portati al dibattimento singolarmente. Questo ci ha permesso di evitare il processo mastodontico, in cui è più facile incorrere nel rischio della scarcerazione per decorrenza dei termini. Il grande processo, con 50-60 imputati, comporta tempi lunghissimi. Bisogna dare atto ai colleghi agrigentini che li abbiamo un po' caricati sotto il profilo delle udienze, perché avranno molti processi da fare, ma forse in questo modo abbiamo scongiurato il pericolo delle scarcerazioni per decorrenza dei termini.

Ad Agrigento non vi è traccia di procedimenti che riguardano l'ecomafia.

PRESIDENTE. Quindi non c'è traccia di rapporti con finanziarie del trapanese?

CROCE. Per quanto riguarda le finanziarie, abbiamo sotto osservazione alcuni istituti di credito di piccola portata, di origine locale. Ci sta lavorando il Gico in maniera molto riservata e molto pressante e quindi non posso aggiungere altro.

BELLETT. Signor Presidente, per quanto riguarda le scarcerazioni per decorrenza dei termini di custodia cautelare, vorrei aggiungere che non è sufficiente scongiurare il pericolo in primo grado. Di solito questo pericolo si scongiura attraverso un'ordinanza con cui si sospendono i termini ed allora significa che tutto il tempo che si perde in primo grado non viene calcolato come termine di fase. Poi però vi sono dei termini complessivi e in questo caso sì che c'è il rischio. Infatti, anche il giudice di secondo grado sarà costretto a fare la stessa cosa di quello di primo grado, cioè a sospendere a sua volta i termini, ma c'è un tetto massimo di sei anni che non sempre la corte di cassazione sarà in grado di rispettare. Bisogna considerare anche questo aspetto: non è sufficiente che si scongiuri il rischio nella propria fase. Poi vorrei parlare di un episodio a cui mi sono riferito all'inizio, ma forse non interessa alla Commissione.

PRESIDENTE. Ci potrebbe fare anche un'osservazione per iscritto; l'acquisiremo agli atti con grande piacere.

PETRALIA. Signor Presidente, per quanto riguarda gli incentivi io sono in dissenso e vorrei dire la mia opinione. Non bisogna fare il discorso degli incentivi di carriera ed economici, perché già di fatto ci sono. La dottoressa Albertini sa bene che esiste un ritocco ordinamentale amministrativo, attraverso circolare, grazie al quale...

PRESIDENTE. Sta parlando degli uditori?

PETRALIA. Sì, sto parlando degli uditori.

CARRARA. No, noi stiamo parlando in generale.

PETRALIA. Allora devo fare alcune precisazioni. I magistrati hanno l'obbligo di restare in una sede per quattro anni. Comunque mi sembrava di aver capito che il problema riguardasse soprattutto i giovani uditori che è l'unica categoria dei magistrati che può stare due anni in una sede. Ma il problema non è questo, perché i magistrati come uditori arrivano. A mio avviso, per questi ultimi,

~~RISERVATO~~

~~RISERVATO~~

non si deve fare un discorso di incentivazione economica o di carriera perché già in parte c'è (almeno per quanto riguarda la carriera): rimanendo nella stessa sede per quattro anni si acquista il diritto, il privilegio, di scegliere con preferenza su tutti la sede successiva.

ALBERTINI. Ora non più.

PETRALIA. Va bene, ma è stato così fino a poco tempo fa. Comunque, diamo per ipotesi che ciò continui ad essere e diamo per ipotesi che avvenga per legge: non è questo il punto, ma quello di garantire l'avvicendamento. A prescindere dagli anni, è importante ed assolutamente basilare che quando si voglia andar via ci sia il ricambio. Sto dicendo una cosa scontata, ma a mio avviso è questo il problema.

PRESIDENTE. Ringrazio i nostri ospiti per le informazioni che ci hanno fornito.

Dichiaro conclusa l'audizione e il nostro sopralluogo ad Agrigento.

I lavori terminano alle ore 16,45.

~~RISERVATO~~

MISSIONE A BRINDISI

26 MARZO 1997

NUM. 3.1

PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

~~RISERVATO~~

EDIZIONE NON DEFINITIVA

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

DECLASSIFICATO - STRALCIO

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA
SUL FENOMENO DELLA MAFIA
E SULLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

RESOCONTO STENOGRAFICO
DELLA RIUNIONE DI MERCOLEDÌ 26 MARZO 1997

AUDIZIONE DEL COMITATO PROVINCIALE PER
L'ORDINE E LA SICUREZZA PUBBLICA DI BRINDISI

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE OTTAVIANO DEL TURCO

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

INDICE

MERCOLEDÌ 26 MARZO

I lavori hanno inizio alle ore 11.

**Audizione dei membri del Comitato provinciale
per l'ordine e la sicurezza pubblica di Brindisi**

Intervengono il dottor Andrea Gentile, Prefetto di Brindisi, il dottor Bruno Giordano, Procuratore della Repubblica di Brindisi, il dottor Antonio Ruggiero, Questore di Brindisi, il tenente colonnello Pasquale Lavacca, Comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri, e il tenente colonnello Giuseppe Serrano, Comandante del Gruppo della Guardia di finanza.

PRESIDENTE. La riunione odierna è stata indetta a seguito delle sollecitazioni avanzate da parte di alcuni Gruppi parlamentari che hanno richiesto un sopralluogo della Commissione in Puglia, lasciando al Presidente il compito di stabilire quali fossero le procedure più idonee per raggiungere tale scopo. Senza seguire la normale procedura - che avrebbe comportato una riunione preventiva *ad hoc* dell'Ufficio di Presidenza - si è deciso di convocare direttamente in questa sede l'Ufficio di Presidenza affinché, incontrando i membri dei Comitati provinciali per l'ordine e la sicurezza pubblica di Brindisi e Lecce, potesse formarsi un'opinione sull'emergenza che sta vivendo questa terra. L'Ufficio di Presidenza, integrato dai rappresentanti dei Gruppi, intende acquisire notizie ed informazioni sul flusso dei profughi albanesi e sulle questioni di sicurezza pubblica che tale flusso comporta.

Se non ci sono osservazioni circa la qualifica ed il numero delle persone che abbiamo deciso di ascoltare, procediamo con lo svolgimento dell'audizione; non prima però di aver valutato, per ragioni di Regolamento, il verbale della riunione precedente che, non facendosi osservazioni, si intende approvato.

In circostanze diverse, avremmo scelto altri tempi ed altre modalità per un sopralluogo in Puglia, per l'esame dell'andamento dell'azione di contrasto da parte dello Stato, delle forze dell'ordine e della magistratura alla criminalità organizzata. Siamo stati indotti ad accelerare i tempi della visita - sia pure con una delegazione ridotta - proprio per evitare un aggravamento delle condizioni del lavoro delle autorità che stanno operando sul territorio con tanto impegno e con risultati, secondo me, straordinari. La nostra opinione verrà comunicata alla Commissione nella sua completezza che esaminerà i verbali delle dichiarazioni che saranno rilasciate nel corso della visita e trarrà le sue conclusioni.

Nella mattinata incontreremo il Prefetto di Brindisi e, di seguito, il Prefetto di Lecce ed il locale Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica. Non abbiamo il compito di passare in rassegna tutti i problemi che affliggono questa regione per effetto dell'esproprio di un popolo e di uno Stato perché, pur rappresentando qui una Commissione parlamentare, non dobbiamo esaminare, ad esempio, le conseguenze politiche di tali avvenimenti; spetta a noi, invece, il compito di valutare quali conseguenze questa vicenda potrebbe provocare nei rapporti tra la criminalità organizzata albanese e quella italiana, in particolare quella pugliese. Nei nostri precedenti sopralluoghi in Calabria e in Sicilia abbiamo cercato anche di capire quali fossero gli interessi ed i legami che la malavita albanese poteva intrattenere con quella del nostro paese.

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Il dovere della Commissione antimafia è quello di partecipare a tutte le campagne di allerta e di mettere nelle condizioni di poter operare, sfruttando appieno le loro potenzialità, il Parlamento, le autorità di Governo ed i corpi dello Stato preposti all'ordine pubblico e alla sicurezza dello Stato, per ottenere i migliori risultati possibili. Ecco perché desideriamo crearci un'opinione su ciò che sta accadendo, cercando di fornire il nostro più ampio contributo affinché questo sia di aiuto per il lavoro che tali soggetti stanno svolgendo e non costituisca invece un intralcio, un'ulteriore complicazione, anche per la vita degli abitanti e per le prospettive di sviluppo del turismo di una regione che vive anche e soprattutto di tale attività. Non intendiamo partecipare ad una sorta di gioco al massacro dell'economia pugliese che può derivare da queste vicende.

Invito il Prefetto di Brindisi ad informarci sulla situazione attuale e a fornirci le sue valutazioni.

GENTILE, prefetto di Brindisi. Signor Presidente, ritengo sia il caso di fornire i dati sulla situazione attuale della provincia: ad oggi 8.253 sono stati i passaggi di profughi, 12 le richieste di asilo politico, 849 i ricoveri nelle strutture brindisine, 4.453 le persone accompagnate in altre province per essere collocate nei centri di raccolta, un centinaio le persone - giunte con navi militari - dislocate tra la stazione marittima ed il porto militare. Questo è il quadro della situazione alle 7 di questa mattina.

PRESIDENTE. Signor Prefetto, possiamo avere copia di questi dati?

GENTILE. Sì, signor Presidente, tenga però conto che la situazione muta ogni 3 ore circa. La prossima rilevazione verrà effettuata alle ore 12, poi alle ore 16 e successivamente alle ore 19.

La situazione della provincia di Brindisi, a prescindere dagli eventi di questi ultimi giorni, è estremamente difficile. Vado ora ad elencare i diversi settori che comportano numerosi problemi, soprattutto di ordine pubblico.

Occupazione: sul territorio sono presenti grossi insediamenti industriali, quali la Fiat-Avio, l'Agusta, l'Enichem e l'Enel, i quali, se è vero che costituiscono una fonte di occupazione, è anche vero che determinano situazioni di disagio ambientale e sociale perché licenziamenti e cassa integrazione riguardano centinaia o migliaia di persone; basti pensare che i disoccupati sono oltre 65.000 in un territorio abitato da 414.725 persone. Non si sono avute manifestazioni di piazza, le vertenze sono state, e vengono ancora, gestite attraverso un'unità di crisi istituita presso la Prefettura di Brindisi con la partecipazione di tutte le componenti del mondo economico, sociale e sindacale. Siamo riusciti ad evitare proteste clamorose magari con persone arrampicate sui capannoni o sulle ciminiere. Si è superata, in qualche modo, la fase acuta delle tensioni sociali.

Enti locali: per le autonomie locali costituiamo un punto di riferimento e di coordinamento - si tratta di un ruolo riconosciuto - ed i rapporti sono ottimi, ma come viene preteso il nostro intervento in ogni situazione, al tempo stesso pretendiamo da parte loro comportamenti conformi al vivere civile. Purtroppo c'è una certa instabilità politica negli enti locali. Il comune di Francavilla in tre anni è stato commissariato tre volte, altrettanto si può dire per il comune capoluogo il cui sindaco al momento è dimissionario - speriamo che tale decisione rientri per evitare ulteriori crisi - così come c'è qualche altra amministrazione che traballa in continuazione. Naturalmente l'instabilità

MERCOLEDI' 26 MARZO

del governo degli enti locali si ripercuote anche sulla loro attività perché, quando si blocca l'amministrazione, progetti, programmi ed interventi rallentano il loro cammino.

Criminalità: l'organizzazione criminale di maggiore spessore presente in Puglia è costituita dalla Sacra corona unita, nata proprio in provincia di Brindisi. Grazie al grandissimo impegno delle forze di polizia e dell'autorità giudiziaria, sono stati raggiunti risultati veramente eccezionali ed esaltanti. Tutta la struttura - su questo il procuratore sarà certo più preciso - della Sacra corona unita a livello di vertice è stata squassata, vi sono stati arresti e sono stati catturati latitanti famosi, mentre gli altri si sono rifugiati nel Montenegro. Ci troviamo a gestire dunque il "post-terremoto" e ad affrontare i "cani sciolti", gli emergenti, che, se non sono particolarmente pericolosi dal punto di vista organizzativo, lo sono sotto il profilo della sicurezza vera e propria perché non hanno regole, non hanno schemi comportamentali ben delineati. Abbiamo segnalato nel mese di ottobre che nelle località di Durazzo, Argirocastro, Valona, Saranda, Berat, Tepelene, Lushnja e Fier si era verificata una crescita delle organizzazioni delinquenti locali. Fenomeni delinquenti di alto livello sono rappresentati oltre che dalle estorsioni, dall'usura, e dal caporalato, anche dai traffici illeciti - ne siamo la capitale italiana e forse europea - di sigarette, armi e droga.

Immigrazione: prima dell'esodo di massa, la zona è stata interessata dal fenomeno sotto forma di stitlicidio. Una flottiglia di motoscafi veloci partiva dall'Albania - con droga e armi - e dal Montenegro - con le sigarette - per investire ogni notte il nostro territorio. La Guardia di finanza ha intercettato e sequestrato enormi quantitativi di tabacco e si sono individuati alcuni dei canali della droga e delle armi. Il fenomeno era più acuto nella zona del basso Salento e le persone arrestate, se non venivano rinchiusse nelle patrie galere, la sera stessa venivano imbarcate sulle navi e restituite all'Albania.

Questo è il quadro generale della situazione allo stato attuale dei fatti; è inutile scendere nel dettaglio ma, tanto per darvi una idea, nel 1996 solo dalla provincia di Brindisi più di 7.000 persone sono state rimpatriate.

Le operazioni di sbarco dei motoscafi erano certamente gestite dalla criminalità organizzata albanese, grazie ai rapporti con la criminalità organizzata nazionale o con piccoli gruppi di criminali locali che le fornivano una base sul territorio; infatti i profughi venivano sbarcati grazie al loro aiuto e venivano raccolti, rifocillati e nascosti per farli poi partire dalla Puglia in gruppi omogenei ed organizzati con un sistema di distribuzione sul territorio nazionale ed europeo. Sono stati arrestati diversi tassisti dediti al loro trasferimento.

Altro fattore importante da segnalare è costituito dal fatto che spesso l'immigrato si trasformava in corriere della droga; pagava il biglietto del motoscafo e trasportava un borsone avente un peso variabile tra i 12 e i 25 chilogrammi.

Nel settore droga, oltre ai già noti campi di produzione delle droghe leggere, siamo venuti a conoscenza, anche senza una documentazione precisa, dell'intenzione di creare campi sperimentali per la produzione della cocaina. L'eventuale produzione di tale droga in Albania causerebbe certamente, nell'ambito del commercio mondiale, degli effetti devastanti per la contrapposizione con i cartelli colombiani.

A partire dal 13 marzo è diminuito, anzi è sparito, il fenomeno dello spiaggiamento dei profughi ed è iniziato quello degli sbarchi massicci nei porti. Ne sono arrivati, come si potrà leggere nel prospetto che lascerò agli atti della Commissione, 7-8.000 sia tramite le "barcacce della speranza", sia tramite elicotteri americani e navi militari italiane impegnate nell'opera di evacuazione. La nave San Giusto in una sola sera ne ha

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

trasportati più di 400, ai quali si andavano a sommare cittadini di altre nazionalità, principalmente italiani ed americani. In due o tre giorni gli elicotteri americani, facendo la spola tra l'Italia e l'Albania, hanno condotto nel nostro paese centinaia di persone, molte delle quali fortunatamente munite di valido documento di ingresso e che quindi non hanno provocato alcun problema particolare.

Dai primi sbarchi - ai quali ho assistito assieme al Procuratore ed ai responsabili delle forze di polizia - era emersa la sensazione che l'esodo fosse spontaneo perché i profughi arrivavano sporchi, stracciati, affamati e disperati. In occasione di uno degli sbarchi, abbiamo notato un uomo scendere, tra tanti adolescenti e giovanissimi, con una borsa arrotolata in mano e cercare di coprirsi il viso per non essere ripreso dalle numerose telecamere presenti sulla banchina. Sceso dalla scaletta - come avviene normalmente - è stato perquisito, i cani della Guardia di finanza sono impazziti. La borsa era stata dunque riempita con della droga che l'uomo aveva poi preferito buttare in mare.

Dagli sbarchi successivi si è potuto notare come i profughi fossero più organizzati, vestissero normalmente e fossero accompagnati da parecchi bagagli. Si trattava evidentemente di persone che avevano preventivamente preparato la loro fuga - una persona che scappa per la disperazione non porta con sé borsoni e valige contenenti effetti personali - e che si erano messe in fila per abbandonare il loro paese e imbarcarsi per l'Italia.

Sospettiamo dell'esistenza di contatti tra le organizzazioni dedite agli sbarchi e la criminalità locale, ma non disponiamo di alcun documento per poterlo provare.

PRESIDENTE. Neanche di intercettazioni?

GENTILE. No, purtroppo. Riteniamo comunque che questa giovanissima criminalità, sviluppatasi probabilmente nel corso dell'esodo, avrà tali contatti - qualora non ve ne fossero adesso - in un secondo momento sia con la criminalità organizzata albanese sia, di converso, con quella italiana.

In questo periodo, stranamente, si è registrato un rallentamento sia degli sbarchi di clandestini - o, perlomeno, le forze dedite alla sorveglianza delle spiagge non sono riuscite a sorprenderli - sia di droga sia di armi. Nelle nostre zone i motoscafi veloci non si vedono più, non so che fine abbiano fatto, probabilmente sono stati condotti verso Nord o verso Sud per difendersi dagli aggressori che organizzavano viaggi per l'Italia. Tra tutti i profughi sbarcati siamo riusciti a sequestrare soltanto poco più di un chilo di droga e pochissime armi: quattro kalashnikov e due pistole con matricola abrasa, una delle quali portata da un poliziotto. Il quantitativo di droga non era trasportato da un albanese.

PRESIDENTE. E da chi?

GENTILE. Da un italiano di Mesagne, signor Presidente, un italiano ben noto, anche se ciò può sembrare una notazione irrilevante. Si trattava di Calò

PRESIDENTE. Non è né irrilevante, né gratificante. Di quale tipo di droga si trattava?

GENTILE. Di eroina.

MERCOLEDI' 26 MARZO

PRESIDENTE. Siete riusciti a stabilirne la provenienza?

GENTILE. Sì, si trattava di eroina di provenienza turca.

Abbiamo anche assistito tre donne in procinto di partorire. Una crocerossina mi ha riferito che ci potrebbe essere anche un piano teso a far nascere i bambini in Italia per fargli acquisire la doppia nazionalità.

PRESIDENTE. E comunque non si tratta di un'attività criminale.

GENTILE. E' vero, signor Presidente. Pensi che abbiamo altresì raccolto due persone portatrici di *handicap* che si spostavano solo su carrozzina ortopedica. Come abbiamo fatto ad imbarcarsi, con la confusione e le spartitorie, sulle spiagge o nei porti albanesi, proprio non lo so. Li abbiamo visti seduti sulle carrozzine, sorridenti, che sbarcavano qui l'altro ieri.

Abbiamo notato anche una vecchina di ottantotto anni che faceva "il cammino della speranza": quali prospettive di vita e di libertà potesse avere una simile vecchina non lo so. Sembrava una nostra maestrina degli anni Cinquanta, con la borsetta in mano, ben vestita, e con un poliziotto dietro che le portava gli effetti personali. Sono le note di colore rilevate in questa drammatica situazione.

Sono molto preoccupato però per ciò che potrà accadere alla fine di questa crisi, una crisi che durerà una settimana, dieci, venti giorni, ma che poi finirà: i passaggi degli immigrati diminuiranno, per poi cessare del tutto, e riprenderanno gli spiaggiamenti che comunque riteniamo, con una certa onestà, di poter gestire. Il problema è costituito dal fatto che le organizzazioni dedite al traffico di armi e di droga si trovano ad averne a disposizione quantitativi enormi a prezzi stracciati che, vista in questa fase l'assenza di traffici sulle nostre coste e qualora non fossero state usate coste alternative maltesi o greche, dovranno essere sbarcati. Tali organizzazioni potrebbero approfittare dell'affievolimento dei controlli lungo la fascia salentina per tentare il gran passo e invaderci di armi e di droga. Non solo, oltre a tali merci, potrebbero arrivare personaggi particolari che in questo momento hanno buoni motivi per non viaggiare su queste barcacce. Sanno che disponiamo di filtri, che la questura opera uno *screening*, che cerchiamo di farcene sfuggire il meno possibile e dunque che potrebbero incappare in situazioni antipatiche.

Qualche giorno fa un quotidiano ha pubblicato la foto in prima pagina di un soggetto che puntava il mitra sulla testa di un bambino e quella dello stesso soggetto che sbarcava a Brindisi alle sette e un quarto del mattino. Costui è stato immediatamente bloccato e si è risaliti anche ad altre persone. Ritengo che soggetti di particolare calibro non vogliano correre il rischio di arrivare con navi regolari cariche di irregolari, anche se ciò può sembrare una contraddizione, e preferiscano approfittare della fine della crisi per riorganizzarsi sul territorio nazionale, dotarsi di altri mezzi di trasporto ed intensificare ulteriormente i rapporti esistenti con la criminalità organizzata locale.

GIORDANO, *procuratore della Repubblica di Brindisi*. Signor Presidente, le faccio notare che sarò costretto a fare molti riferimenti a ciò che ha già detto il Prefetto poco fa.

Prima di iniziare il mio intervento mi sia consentito di esprimere molta gratitudine a lei e ai componenti della Commissione che hanno avuto la sensibilità di indire questa riunione a Brindisi - che, come è noto, è stato l'epicentro dell'esodo di circa 10.000

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

persone - una sensibilità che, per esempio, non ha mostrato la Procura nazionale antimafia che ha ritenuto di indire sull'argomento una riunione a Bari ma non di invitare questo ufficio di procura quasi che problemi così dirimpenti dovessero essere trattati da pochi intimi o dagli "unti dal Signore".

Vorrei fare alcune precisazioni. Prima dell'esodo massiccio si era verificato il fenomeno dell'immigrazione di clandestini tramite motoscafi veloci, i quali, negli ultimi tempi, portavano con loro anche un borsone contenente droghe leggere. Tale fenomeno è stato molto ben contenuto da parte delle forze dell'ordine e, devo dire con particolare soddisfazione, anche da parte di quelle di Brindisi, città che peraltro non costituiva più la meta preferita dai profughi visto che preferivano sbarcare a Nord o a Sud del territorio brindisino dando quindi molto da fare alle forze dell'ordine ivi stanziate. Ridottosi tale fenomeno è iniziato l'esodo di massa. Concordo con il Prefetto nel ritenere che le prime navi contenessero gente che scappava, che aveva paura e fame. Poi non è più stato così, perché piano piano l'occasione è diventata assai ghiotta per le associazioni criminali albanesi, e l'esodo è stato organizzato, come è emerso dalle nostre indagini, perché molti profughi sono stati ascoltati e hanno confermato di aver dovuto pagare fior di quattrini. E' stato ricordato l'episodio dell'uomo fotografato con il mitra puntato sulla testa di un bambino e sorpreso nel nostro territorio. Ci si poteva imbarcare, sotto la minaccia delle armi, solo se si era provveduto al versamento. Questa seconda fase della migrazione di massa va dunque vista con un occhio diverso.

Rapporti della criminalità organizzata locale con quella albanese. Innanzi tutto non vorrei che si facesse un uso eccessivo dell'espressione "criminalità organizzata"; c'è chi parla di mafia, ma non credo sia esatto usare tale termine, perché non bisogna dimenticare che bastano tre persone per dare vita ad un'associazione a delinquere e non è detto che questa debba avere necessariamente carattere mafioso.

Il primo esodo di clandestini albanesi era sicuramente dovuto all'azione di organizzazioni criminali albanesi, però non c'è nessuno elemento che ci consenta di dire che vi fosse in Italia un'organizzazione criminale - sono parole che fanno spavento - ...

PRESIDENTE. ... e che bisogna usare con molta cautela.

GIORDANO. ... pronta a riceverli per poi farne chissà cosa. In realtà era presente un piccolo gruppo che li aiutava e li favoriva, ma è sintomatico, per esempio, che tutti gli autisti sorpresi alla guida di macchine private con a bordo tre o quattro clandestini fossero incensurati, tassisti di professione, o persone che intendevano arrotondare i propri introiti con questo sistema. Ci andrei quindi cauto prima di parlare di organizzazioni criminali.

La Sacra corona unita, come ha già detto il signor Prefetto, ha subito dei grossi colpi; adesso affrontiamo epigoni della stessa organizzazione, gente pericolosa per carità, ma non allo stesso livello. Dei rapporti tra questa nostra organizzazione criminale, o con quello che ne è rimasta, e la criminalità albanese non abbiamo prove o per lo meno non ne sono state mai trovate anche perché i grossi latitanti della Sacra corona unita si sono ritrovati nel Montenegro e non in Albania. Sono troppo signori per andare a vivere in questo paese, hanno enormi disponibilità di denaro e si sono recati nell'altro paese balcanico, anche perché subito dopo la legge Martelli riuscimmo, proprio con un colpo di mano, quando ancora le norme non erano ben chiare, a sequestrare una cinquantina di motoscafi blu - in realtà sono bianchi, li chiamiamo così per consuetudine - che erano alla

MERCOLEDI' 26 MARZO

fonda nella zona di Brindisi. I motoscafi riusciti a sottrarsi al sequestro - poche decine - sono partiti per il Montenegro e lì sono rimasti. Perché il Montenegro? Perché è proprio in questo paese che viene alimentato il traffico di tabacchi lavorati esteri di cui, come diceva il prefetto, il brindisino costituisce la capitale italiana. Da indagini condotte, e che conduciamo ancora, emergono collegamenti con organizzazioni criminali svizzere e di altri Stati con movimenti di capitali che ammontano a diversi miliardi di lire. Questa è l'altra grave piaga che interessa il nostro territorio. Ritengo che per ora sia il caso di fermarmi qui.

LAVACCA, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri. Signor Presidente, credo che in tutta la vicenda dell'esodo vada data una particolare collocazione al fenomeno dei militari albanesi arrivati nei primi giorni con motonavi - motosiluranti e corvette - dotate di armi di bordo e siluri, che adesso creano qualche problema in seno all'area militare del comando marino perché hanno bisogno di manutenzione; a ciò si aggiungano elicotteri militari - modello MI-4 di fabbricazione cinese - della polizia e, addirittura, civili. Per quanto riguarda le unità navali sarà necessario chiedere al procuratore della Repubblica se non sia il caso di far rimanere in ambito marina questi militari albanesi per conferire loro il compito di dedicarsi alle operazioni di manutenzione e di come risolvere il problema della sicurezza: infatti, se è vero che molti siluri sono stati resi inattivi, è anche vero che altri sono pieni di spolette. Sull'ultima motosilurante arrivata, che è anche aliscafo, e che proviene dall'isola di Sazan, un'isola militarizzata nei pressi di Valona, oltre ai militari c'erano anche i familiari.

PRESIDENTE. Solo loro?

LAVACCA. Sì, signor Presidente, è l'ultimo mezzo arrivato, è estremamente ben tenuto e si è notata subito la differenza qualitativa con le carrette giunte precedentemente.

Ripeto, tale esodo va visto in maniera particolare rispetto a quello generale perché riguarda una porzione della popolazione inquadrata nell'esercito, nella marina e nell'aeronautica albanesi. In questo caso non credo che si possa parlare di criminalità organizzata, la loro fuga è dovuta a motivi personali, politici o familiari ed è avvenuta tramite mezzi militari, unità navali ed aeree, tra le quali c'era anche un MIG.

PRESIDENTE. Sento il bisogno di dire a tutti i convenuti per questa audizione che in qualunque momento percepiate l'esigenza di sospendere la riunione per un'emergenza, vi preghiamo di comunicarcelo senza formalizzarvi assolutamente. E' quindi del tutto normale che i nostri interlocutori usino il telefono cellulare anche se in Parlamento ciò non è consentito. Anzi vi prego di accenderli così non ci farete aumentare i sensi di colpa.

VENDOLA. In tutto questo gran parlare del problema dell'emergenza albanese c'è un *a priori*: la mafia albanese. Non esiste da nessuna parte, neanche sugli organi di stampa, che pure usano toni sensazionalistici, un'informazione adeguata che possa darci una rappresentazione ...

PRESIDENTE. Mi scusi onorevole Vendola; signor Prefetto c'è qualche novità che deve darci?

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

GENTILE. No, signor Presidente, stavo parlando con il Capo della polizia che mi chiedeva notizie sull'imbarco di 132 albanesi.

PRESIDENTE. Sono già partiti?

GENTILE. Solo il primo gruppo, il secondo partirà più tardi.

VENDOLA. Ciò che volevo chiedere era: che cos'è la mafia albanese? Dalle pochissime notizie che si possono trovare sui giornali è difficile credere che gli appartenenti a quella che si può chiamare mafia albanese siano in qualche maniera ristretti nelle carceri albanesi. Ho letto di un solo caso di un componente delle finanziarie a piramide incarcerato, ma non si hanno notizie di altri casi. Possiamo dare una definizione appropriata di mafia albanese?

GIORDANO. Non abbiamo elementi per poter dare questa definizione perché da questo punto di vista siamo lettori di giornale e ascoltatori di televisione come voi e da tali fonti abbiamo appreso del fenomeno delle cosiddette piramidi, non siamo a conoscenza di cosa vi sia dietro. Nutriamo dei sospetti sul fatto che queste associazioni, che hanno sfruttato la dabbenaggine della povera gente, abbiano dei collegamenti con l'Italia. La procura di Lecce sta conducendo un'indagine in tal senso, ma per quanto ci riguarda, non abbiamo ancora elementi per poterlo dire.

RUGGIERO, questore di Brindisi. Nel corso di una indagine da noi condotta era emerso il collegamento con la Vefa, un collegamento che ci aveva così interessato da segnalarlo a livello centrale e da inviare un rapporto informativo alla procura sull'attività di tale società finanziaria. Ciò che ci ha meravigliato è stata la dinamicità di questa società che in poco tempo si è resa attiva sul piano nazionale. Credo che la procura continui un'attività istruttoria al riguardo.

Mafia albanese: in Italia tutto è mafia. Ultimamente ho letto il seguente titolo: "La mafia a Perugia"; si parla di 007 anche quando si tratta di normali attività investigative. E' una prassi giornalistica che tende a creare situazioni di allarme o disinformazione per provocare poi fenomeni di intolleranza, di repulsione e di razzismo. Dobbiamo semplicemente lamentarci di questo fatto di cui spesso siamo anche vittime indirette.

Le organizzazioni criminali albanesi esistenti in Italia hanno molto probabilmente, soprattutto nelle zone del Nord, acquisito una struttura organizzativa mutuata dalle nostre organizzazioni di tipo mafioso. Per quanto riguarda invece quelle esistenti in patria ed in relazione soprattutto alla loro organizzazione non credo si possa utilizzare il termine mafia perché non hanno ancora avuto il tempo per impararne la prassi. Quindi più che parlare di mafia in Albania, parlerei di organizzazioni albanesi in Italia che hanno seguito gli stilemi della mafia italiana. A tale proposito basti considerare che il mercato dell'eroina nel Nord d'Italia è monopolizzato ormai dagli albanesi e che quando questi arrivano con le loro prostitute scompaiono le altre. In particolare quest'ultimo aspetto, se non da altro, dipende dal tipo di costumanze che hanno gli albanesi che certamente appartengono ad un popolo determinato ed abituato a prassi di affermazione dell'io e soprattutto di rapporti con le donne che tendono a rappresentare anche qui in Italia nelle

MERCOLEDI' 26 MARZO

forme delinquenziali. Quindi la criminalità albanese qui in Italia si struttura ancora su base di clan e possiamo solo dire che in Puglia non abbiamo avuto episodi mentre è il mercato dell'eroina del Nord ad essere ormai in mano agli albanesi.

CURTO. Signor Presidente, colgo l'occasione in questa fase, considerato che nelle successive dovrò essere maggiormente sintetico, per ringraziarla di aver voluto ascoltare le sollecitazioni provenienti da una larghissima parte di parlamentari che ritenevano opportuno fare il punto della situazione del rapporto fra mafia albanese e criminalità nella provincia di Brindisi nella quale ci troviamo.

Procedo con le domande rivolgendomi al dottor Giordano. I quesiti che intendo porgere muovono anche dalla premessa svolta dal signor Prefetto che ci ha parlato - e questo è importante per capire gli intrecci e gli eventuali collegamenti con la criminalità albanese - di una Sacra corona unita sostanzialmente battuta e della presenza di "cani sciolti" alcuni dei quali da considerarsi emergenti.

Siccome è cosa ben diversa avere di fronte un'organizzazione criminale con un proprio bagaglio di costumanze storiche e di radicamento sul territorio dall'affrontare "cani sciolti", anche se emergenti, vorrei che su questa specifica questione si pronunciasse una parola molto forte per capire, una volta per tutte, se questa maledetta Sacra corona unita è stata debellata nel nostro territorio.

E' importante conoscere questo aspetto anche perché negli ultimi tempi è stato adombrato il forte sospetto che ci fosse, nel fallimento delle finanziarie albanesi, lo zampino della Sacra corona unita e quindi, evidentemente, diviene essenziale verificare se e come questa ancora operi per inquadrare in maniera mirata il problema del fallimento delle finanziarie albanesi. A questo proposito, poiché ho letto ieri sui giornali che gli spostamenti, tramite traghetto, fra l'Albania e l'Italia avvengono da parte degli albanesi recuperando risorse finanziarie tramite la vendita di alloggi che erano stati loro venduti dal precedente regime, vorrei sapere se, nell'ambito di tutte le società appartenenti ad imprenditori italiani che operano in Albania vi siano, non solamente finanziarie, a proposito delle quali sarebbe già importante capire chi e quanti ne siano i proprietari, ma anche società immobiliari perché potrebbero aver fatto incetta di immobili.

GIORDANO. Innanzi tutto bisogna precisare che quella che era, e che è, la Sacra corona unita ha tratto i suoi guadagni principali dal traffico delle sigarette e da quello della droga. Gli immensi guadagni derivanti dal traffico delle sigarette erano prodotti da un pizzo che la Sacra corona unita imponeva su ogni cassa ai trafficanti di sigarette. Mi pare di percepire che ormai le grandi organizzazioni di trafficanti di sigarette stiano iniziando a mordere il freno ed intendano liberarsi da questo gioco. Forse in quest'ottica potrebbero venire inquadrati alcuni episodi (ad esempio, alcune gambizzazioni) che si sono verificati negli ultimi tempi.

Per quanto riguarda il traffico della droga, si tratta sempre di un punto misterioso in quanto i suoi canali sono moltissimi. La droga viene anche dall'Albania ma, per quanto riguarda le droghe pesanti, parte dalla Turchia e dai paesi del Medio Oriente e arriva nelle nostre zone tramite l'Albania anche perché ancora non si è ristabilita la linea terrestre attraverso la quale i carichi percorrevano le strade della ex Jugoslavia per poi arrivare in Italia passando il confine vicino a Trieste.

Credo di avere risposto alle domande postemi.

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

CURTO. Mi scusi, le avevo posto anche una domanda sull'esistenza o meno di una relazione fra l'attività delle finanziarie pugliesi ed il crollo di quelle albanesi.

GIORDANO. A Brindisi tale relazione non risulta, anche perché fra gli imprenditori italiani che hanno impiantato in Albania fabbriche e industrie non mi risulta vi sia alcun brindisino. Molti provengono dal barese e dal leccese, ma nessuno dalla nostra provincia.

GENTILE. Vorrei fare una precisazione; non credo di aver detto che la Sacra corona unita sia stata debellata, è stata decapitata e si tratta di un concetto un po' diverso.

PRESIDENTE. Purtroppo ne avvertiamo la differenza.

GENTILE. I soggetti emergenti possono essere in grado di sostituire in modo forte e massiccio i capi arrestati, ma possono anche finire gambizzati, così come diversi lo sono stati negli ultimi tempi.

GIORDANO. Il famoso articolo 41-bis dell'ordinamento penitenziario non sta in realtà avendo effetti perché i grossi capi della Sacra corona unita, ma d'altronde anche lo stesso Riina, sono in giro per l'Italia a causa di tutti i processi che li riguardano; ogni processo, infatti, si celebra in primo e poi in secondo grado e pertanto questi personaggi sono sempre tranquillamente dalle nostre parti. Queste persone, pur essendo sottoposte al regime previsto dall'articolo 41-bis, che comunque applicato nelle nostre carceri locali diventa una barzelletta, continuano purtroppo dalle carceri a entrare in comunicazione con chi desiderano.

PRESIDENTE. Si tratta di un *flash* in questa fase secondario.

GIORDANO. Ma è relevantissimo.

PRESIDENTE. Senz'altro lo è in quanto aggiunge una considerazione alle altre che già sono state formulate in relazione a questo fenomeno.

CENTARO. E' stato detto che la struttura verticistica della Sacra corona unita è stata decapitata. Domando pertanto cosa si sia fatto in relazione al suo esercito e quindi che tipo di processi sono stati celebrati e se sono state compiute maxioperazioni; vorrei inoltre sapere cosa è stato fatto nel concreto in tema di misure di prevenzione (sequestri e confisca di beni) nei confronti delle associazioni mafiose.

SERRANO, *comandante del Gruppo della Guardia di finanza di Brindisi*. Signor Presidente, per quanto riguarda i sequestri di beni, intendo far riferimento innanzi tutto alle attività operative poste in essere dalla Guardia di finanza nell'anno 1996. Sono state svolte importanti operazioni di polizia giudiziaria, sotto la direzione della procura, che hanno consentito di disegnare un quadro in parte diverso rispetto a quello stereotipato che si possedeva in passato.

Ci siamo accorti innanzi tutto che il contrabbando di tabacchi è un grosso *business*, per esemplificare è sufficiente evidenziare che una scatola di cartone di sigarette, che contiene cinquanta stecche, viene acquistata a 900.000 lire contro un guadagno

MERCOLEDI' 26 MARZO

corrispettivo di due milioni. Questo *business* ha attirato l'attenzione anche della criminalità organizzata, della vecchia criminalità, e - come faceva giustamente rilevare il signor Procuratore - mentre alcune organizzazioni dedite al contrabbando pagavano il pizzo alla criminalità, in altri casi alcune di tali organizzazioni sono divenute esse stesse criminalità organizzata; ad esempio, vi sono state rilevanti operazioni che hanno fatto riferimento alla famiglia Modeo, che è a capo di una grande organizzazione legata in maniera molto forte a vari personaggi della criminalità, quali Buccarella, in passato, e Stano, fino a poco tempo fa; vi sono poi altre organizzazioni come quella facente capo a Leo, il quale a Sant'Antonio Salentino addirittura in una prima fase si era introdotto in una finanziaria, di cui successivamente aveva acquisito il controllo, che aveva una doppia attività: praticava l'usura essa stessa e mediante i suoi soci che prestavano in proprio soldi della finanziaria ai soggetti richiedenti. Questa finanziaria è stata dichiarata fallita con un atto, forse unico in Italia, della procura della Repubblica; sono stati individuati migliaia di piccoli risparmiatori che avevano perso tutto quello che avevano guadagnato in una vita (alcuni 50, altri 100 milioni) e nel totale si è arrivati ad un passivo di diversi miliardi di lire.

Tali organizzazioni avevano messo le mani anche su alcune aziende; in particolare, e si tratta di un fatto noto, la procura ha fatto sequestrare dalla Guardia di finanza un'autocarrozzeria di grosse dimensioni sita nella zona industriale della città di cui un'organizzazione criminale si era impossessata di fatto mediante un prestanome e che svolgeva tranquillamente l'attività cui era predisposta.

Nel corso delle operazioni compiute a Brindisi abbiamo sequestrato appartamenti e ville per miliardi, ad esempio abbiamo sequestrato una villa il cui valore peritale ammonta ad oltre 5 miliardi di lire.

Non ho fatto riferimento alle confische in quanto ho concentrato l'attenzione sulle operazioni compiute nel 1996 e sono necessari tempi tecnici un po' più lunghi per arrivare alla confisca. Riteniamo comunque che ad essa sicuramente si perverrà perché gli elementi probatori acquisiti nel corso dell'attività di polizia giudiziaria e della prima attività processuale sono tali che sicuramente la confisca diventerà un atto dovuto.

PRESIDENTE. Chiedo scusa, qual è la il valore globale dei beni sequestrati?

SERRANO. Signor Presidente, siamo intorno ai 10-15 miliardi di valore come beni immobili; esistono poi attività di polizia giudiziaria ancora in corso che non sappiamo quali risultati ci consentiranno di raggiungere.

RUGGIERO. Signor Presidente, i controlli di prevenzione sulle finanziarie e sulle agenzie di cambio sono assolutamente impossibili da realizzare perché l'Ufficio italiano dei cambi non ha strumenti idonei a tale scopo; noi possiamo unicamente segnalare la presenza di alcune finanziarie sospette, ma i poteri di intervento da parte di tale Ufficio, e a maggior ragione da parte nostra, sono assolutamente inesistenti.

A Brindisi proliferano centinaia di agenzie di cambio, chiunque ne può aprire una e non vi è possibilità di farla chiudere a meno di non aver prove reali. Per quanto riguarda le finanziarie, abbiamo realizzato uno *screening* di quelle esistenti, ne abbiamo enucleate circa quindici e poi sostanzialmente ne abbiamo individuate quattro che avevano una posizione anomala; le abbiamo segnalate, in conformità alla normativa vigente, all'Ufficio italiano dei cambi, che però ha difficoltà a provvedere, a meno che non si mandi

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

un'ispezione. Vi è infatti un'assoluta carenza legislativa in materia dovuta alla successione di varie leggi che hanno prodotto la depenalizzazione di tutto il settore il che ha comportato una sostanziale immunità nei confronti delle autorità.

Era stato precedentemente posto il problema riguardo a cosa sia stato fatto nei confronti degli albanesi, mi sono pertanto fatto inviare i dati sulle attività compiute nei confronti degli albanesi giunti negli ultimi tempi, e sono a disposizione della Commissione. Essi riguardano tutti i casi di intervento realizzati in occasione di questi nuovi arrivi. A riprova che non si è trattato di un afflusso indiscriminato, come è stato spesso detto, ho portato con me una serie di fotografie, pervenuteci da fonti albanesi, di individui che si trovavano in carcere. La qualità del servizio fotografico è molto scadente, ma è comunque sufficiente allo scopo di compiere un primo *screening* di coloro che arrivano in Italia, per verificare che non vi sia qualcuno che assomigli a chi è ritratto in queste foto (non si può dire che, come i cinesi, gli albanesi siano tutti uguali); è comunque evidente che un'attenzione particolare si riserva per gli uomini che arrivano da soli. Intendo sottolineare che non sono entrati tutti indifferente e tranquillamente nel nostro paese ed anche gli stessi criteri di selezione ai fini dell'espulsione sono stati applicati con attenzione: non abbiamo certo individuato cento persone perché questo era il numero di coloro che dovevamo mandare via, ma abbiamo selezionato le persone che presentavano margini di rischio per il nostro paese non certamente per realizzare espulsioni di massa.

LUMIA. Signor Presidente, vorrei che fosse acquisito agli atti e inserito a verbale l'elenco dei maxiprocessi in corso in questa zona.

PRESIDENTE. Affronteremo nuovamente questo problema oggi pomeriggio a Lecce, dove si è svolto l'ultimo maxiprocesso.

LUMIA. Mi sembra di capire che ci stiate fornendo l'importante indicazione che il problema per ora non sia rappresentato da questa trasmigrazione, in una prima fase spontanea ed in una seconda più organizzata, ma dalla circostanza che si presuppone che in Albania vi sia un'attività criminale organizzata che sfrutta e fa pagare il trasferimento.

Naturalmente si potrà manifestare un'evoluzione in quanto la criminalità organizzata presente in Albania è oggi in possesso di armi; essa comunque esiste da tempo poiché la questione del *crack* finanziario non poteva certo essere gestita da quattro balordi o da autori di attività criminose di scarso livello.

Ci avete anche segnalato che l'Albania è inserita in un circuito di transito della droga, però mi pare vi sia già qualche indicazione sulla presenza di coltivazioni di marijuana ed anche, addirittura, di uno spostamento verso la coca; tale fenomeno in Albania può evolversi in modo molto pericoloso. Venendo più precisamente ad una domanda vi chiedo: ci avete detto di fare attenzione all'evoluzione che il fenomeno può avere in Albania; come supponete che si intrecci con la nostra criminalità organizzata? Un primo livello di incrocio si potrebbe realizzare con la criminalità albanese già stanziata nel nostro paese, ma vi può essere un'ulteriore evoluzione. Penso alla Sacra corona unita: infatti è naturale che i proventi della criminalità possano e debbano essere investiti, poiché anche chi pratica il traffico di sigarette ha guadagni tali da doverli investire sia nell'economia legale che in quella illegale, magari in settori quale quello dell'usura. Si potrebbe avere un'evoluzione di questo tipo?

MERCOLEDI' 26 MARZO

Nella fase delle indagini in cui vi trovate e alla luce delle conoscenze acquisite, ritenete che vi possa essere questa saldatura fra criminalità organizzata locale operante in Albania (che può avere disponibilità di armi e droga a causa della situazione di crisi che vi è in quel paese), criminalità organizzata albanese presente in Italia e Sacra corona unita in questa fase di riorganizzazione dei rapporti con chi è dedito al contrabbando, a causa delle enormi quantità di risorse in gioco? Questa è un'ipotesi di lavoro che ci pone nelle condizioni anche di svolgere un'opera di prevenzione e non solo di rincorrere il danno già fatto e consumato.

GIORDANO. Per rispondere a questa domanda mi riallaccio a quanto già anticipato dal signor Prefetto: in questo momento il trasporto di sigarette di contrabbando si è interrotto, così come un po' tutte le altre attività, in quanto il canale di Otranto è pattugliato da numerosissime unità della Marina militare, della Guardia di finanza e della Capitaneria di porto. Il problema è questo: quando finirà questa situazione, quando le navi militari se ne andranno e la Guardia di finanza forse ridurrà i propri ranghi, cosa succederà? Che cosa avverrà, considerato che in Albania vi sono circa 150.000 mitra - secondo le cifre riportate dai giornali - sottratti dai depositi dell'esercito? Probabilmente vi sarà il contatto tra i criminali albanesi e la criminalità organizzata salentina ed è questo un motivo di grandissima preoccupazione.

Ho letto sui giornali che tra le varie idee che sono state ventilate vi sarebbe addirittura quella di acquistare tali armi, se e quando una forza militare metterà piede in Albania (ancora sembra che se ne discuta), così come hanno fatto gli Stati Uniti a Panama (se non ricordo male); sarebbe questo il modo di eliminare il problema, ma si tratta di un'idea non so quanto realizzabile.

Sicuramente la gravissima preoccupazione che nutriamo è relativa a cosa accadrà in futuro. Potrebbe avvenire questo contatto che sarebbe foriero di grandi sventure. Fino adesso tutte le armi pervenute dalle nostre parti arrivavano dalla ex Jugoslavia; anche quando era un'organizzazione più seria di quanto non lo sia adesso la Sacra corona unita si approvvigionava dalla ex Jugoslavia in quanto sappiamo tutti quello che è accaduto in tale paese. Adesso, ripeto, non sappiamo cosa avverrà quando tutto sarà finito.

Signor Presidente, colgo l'occasione per esibire alla Commissione una nota che risponde alla domanda posta in merito ai grandi processi che sono in corso di celebrazione attualmente a Brindisi e dalla quale fra l'altro emerge il numero di persone imputate in tali processi: vi è ad esempio il processo contro Giano Antonio più 70 altri imputati; non sono quindi imputati soltanto i capi. Esibisco inoltre una nota pervenutami dal comando della Guardia di finanza per quanto riguarda il traffico di sigarette, le grandi organizzazioni che lo gestiscono e le operazioni compiute in materia e infine una nota della nostra procura sullo sbarco dei clandestini e sull'organizzazione che si è creata per ottenere grosse somme di denaro da questa povera gente che vuole emigrare.

MANTOVANO. Desidero chiedere alle autorità qui presenti se, sulla base della provenienza degli arrivi dell'ultimo mese, è stato effettuato, nei limiti in cui poteva esserlo, un monitoraggio sulla provenienza geografica all'interno dell'Albania. Lo domando perché, dalle notizie che alcuni organi di informazione hanno fornito, risulterebbe una certa contiguità tra criminali albanesi ed esponenti di clan legati al vecchio regime albanese; poiché è noto, ad esempio, che il clan Hoxha ha sede ad Argirocastro, diviene significativo sapere se da qui e dalle zone limitrofe vi sia stato un

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

esodo un po' più sensibile rispetto per esempio al nord dell'Albania. Se tale monitoraggio è stato compiuto, non soltanto sulla base di questi dati, voi che avete tastato il polso della situazione che iniziative ritenete che il Parlamento ed il Governo debbano adottare a breve scadenza? Ritengo che tali iniziative debbano essere intraprese soprattutto nella prospettiva dell'operatività in Albania, ossia il tentativo di rimuovere le cause della crisi dovrebbe avvenire direttamente *in loco*; se infatti vi è l'ipotesi di una seconda fase di incremento dei contatti tra delinquenza albanese e delinquenza locale, non sarebbe forse il caso di evitare di attendere che i contatti si sviluppino qui ed andare direttamente in Albania? Vi domando inoltre che tipo di intervento si possa realizzare.

Infine, ma si tratta di uno sviluppo della stessa domanda, vi chiedo: esiste oggi una collaborazione con le autorità di polizia albanese? Se vi è, di che tipo? Vi è inoltre una collaborazione con le autorità di polizia greche?

GENTILE. Il monitoraggio cui si fa riferimento non esiste, poiché sono arrivate circa 10.000 persone. Una forma di monitoraggio avviene in fase di esame delle singole pratiche per il respingimento, poiché si evita di mandare gente in zone nelle quali sussiste un rischio per la loro persona. Si tratta quindi di un monitoraggio squisitamente umanitario e non statistico.

Per quanto riguarda le iniziative, ritengo che debbano essere svolte sul territorio albanese, in quanto le iniziative sul territorio italiano sono già tardive perché chi parte in cerca di fortuna e tocca la terra promessa è difficile sia convinto a rientrare nel suo territorio. Credo quindi che le iniziative vadano assunte là, con una collaborazione diretta e con interventi finanziari, sociali, culturali, sanitari e di tutti i tipi; in tal modo principalmente si consente al territorio nazionale - non soltanto alla Puglia - di poter poi gestire delle frange diversificate.

GIORDANO. Chiedo scusa, vorrei solo fare una notazione al collega Mantovano, spogliandolo dalla sua veste di onorevole. Giorno, sera e notte qui sono arrivate persone a centinaia, non c'era più pace! Bisogna vedere per credere! Mettersi a fare questo monitoraggio sarebbe stato utilissimo, ma assolutamente impossibile.

RUGGIERO. Quando ci decideremo a svolgere un'analisi seria di quanto è avvenuto dopo gli ultimi arrivi dovremo sgombrare il campo da molte chimere, illusioni ed esagerazioni. Intorno al giorno 8 in Albania si è determinata una situazione per cui molti hanno pensato che il paese e il suo regime andassero allo sbando; hanno allora cominciato ad andar via coloro che erano più esposti e sono partiti o con le motosiluranti o con gli elicotteri militari, come diceva prima il comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri. Sono andati via in tal modo i militari, coloro che pensavano di poter mettere in salvo i mezzi e chi riteneva di poter subire dei rischi.

Poi è iniziata ad arrivare qualche barca strana, quale la "Fulgidus", sulla quale ha viaggiato il Ministro della difesa e della quale abbiamo arrestato l'equipaggio. Questa è stata la prima ondata. Si trattava di albanesi che, fedeli agli interessi della loro patria, hanno pensato di mettere in salvo i mezzi.

VENDOLA. Perché è stato arrestato l'equipaggio della "Fulgidus"?

MERCOLEDI' 26 MARZO

RUGGIERO. Poiché alcuni passeggeri hanno affermato di essere stati ammessi a bordo pagando e soprattutto perché il comandante ad un certo punto è stato oggetto di testimonianze contrastanti: qualcuno ha dichiarato di aver assistito a scene di minacce a bordo ed il comandante ha affermato di essere stato costretto ad imbarcare le persone sotto minaccia delle armi. E' stato l'unico caso in cui alcuni presenti a bordo hanno confermato le minacce, però secondo altre testimonianze assunte, queste persone sono state ammesse a bordo dietro pagamento.

E' arrivata poi una seconda ondata, quella caratterizzata da persone che hanno utilizzato qualsiasi mezzo presente nei porti (soprattutto Valona e Durazzo) per imbarcarsi. Si tratta di coloro che sono partiti perché avevano paura di essere coinvolti nelle vicende militari. Dopo il 14, invece, abbiamo assistito all'arrivo di qualsiasi carretta esistente nell'Adriatico proveniente dai porti albanesi e si è iniziata ad imbarcare gente a pagamento, tant'è che a Valona, nei quattro o cinque giorni in cui si aspettava che il mare si calmasse, tutti sapevano che nell'isola di Sazan, la base militarizzata, dopo che erano partiti tutti i mezzi in buono stato della Marina ed erano rimaste solo le carrette, qualcuno in grado di pilotare una nave era salito a bordo di tali carrette iniziando un commercio. Vi era quindi qualcuno che riscuoteva il pedaggio a terra ed altri membri dell'organizzazione, che avevano un minimo di cognizioni navali, costituivano equipaggi di due o tre persone al massimo e pilotavano queste carrette verso l'Italia confidando soprattutto sul fatto che i mezzi di ingaggio della Marina italiana o della Capitaneria di porto mai li avrebbero riportati indietro e comunque avrebbero predisposto operazioni di soccorso per condurli fino all'Italia.

Quindi, da parte delle organizzazioni albanesi che hanno curato i trasferimenti, vi erano investimenti e conseguenti interessi economici. Sapevano che il rischio era nullo perché gli italiani avrebbero comunque ingaggiato le navi e le avrebbero portate nelle acque italiane e pertanto hanno potuto tranquillamente far pagare prezzi che oscillavano dal milione di lire, per un adulto, a centomila lire per i bambini (quella della presenza dei bambini è un'altra questione sulla quale eventualmente mi soffermerò in seguito).

Negli ultimi giorni, su iniziativa del Procuratore - ma già lo stavamo facendo d'accordo con lo stesso prima che formalizzasse le sue richieste - abbiamo sempre arrestato tutti gli equipaggi, allorquando li abbiamo trovati; spesso infatti, una volta arrivato in porto, l'equipaggio si confonde con gli altri albanesi ed è quindi difficile individuarlo, anche perché è raro che qualcuno lo abbia visto durante la navigazione, considerato che vengono imbarcati su carrette di quaranta metri anche 800 passeggeri. Questi sono spesso persone raccolte nelle zone di montagna alle quali tramite una sorta di "tam tam" viene detto: "Vi portiamo in Italia"; si tratta in sostanza di rifugiati economici più che politici.

Mentre i primi sono quindi giunti in Italia poiché preoccupati dall'evoluzione politica, quelli arrivati successivamente sono tutti rifugiati economici: fra gli ultimi arrivi ho trovato anche l'ex procuratore militare della Repubblica di Durazzo imbarcato con la famiglia insieme alla classica vecchietta - di cui parlava il Prefetto - e a persone che avevano con sé il proprio nucleo familiare. A proposito di nuclei familiari, incontriamo notevoli difficoltà ad individuarli; a volte il nucleo non è costituito solo dall'insieme marito, moglie e figli: ad esempio, abbiamo il caso, che dobbiamo cercare di risolvere, di una donna, che - secondo coloro che l'hanno interrogata con l'aiuto degli interpreti - è un'albanese di origine turca non sposata, che è arrivata insieme ad un uomo e ad un bambino, questi ultimi senza documenti. Ciò comporta problemi notevolissimi in quanto

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

non possiamo dare loro un visto per farli entrare in Italia per motivi umanitari, ma bisognerà accertare almeno un minimo di legittimazione del loro *status*. Non si tratta inoltre di un caso isolato, anzi quelli che arrivano sono quasi tutti nuclei familiari di questo genere in quanto si è capito che la presenza di donne incinte e di bambini ci pone dei problemi di umanità e di accoglienza: non possiamo prendere gli uomini e rimandarli indietro lasciando gli altri componenti del nucleo familiare in Italia.

Per quanto riguarda le domande poste dall'onorevole Mantovano, rispondo che le analisi le abbiamo fatte in linea di massima: sappiamo quindi che vi è stata una fase di esuli, un'altra di patrioti che hanno pensato di salvare i mezzi, un'altra di persone che hanno avuto paura di essere coinvolte ed un'altra infine di profughi economici.

Se non blocchiamo le navi adesso e se - nonostante le dichiarazioni che sono state fatte a livello governativo - non si interrompe il flusso, continueremo ad avere uno stillicidio e ritengo che, a seguito del nuovo decreto che ci impone uno *screening* molto attento, a Brindisi scoppieremo e scoppierà la Puglia perché si creerà come un collo di bottiglia che non riuscirà a filtrare le centinaia di persone che continueranno ad arrivare.

PRESIDENTE. Mi permetta una nota di colore: lei ha parlato di carrette, sono veramente tali?

RUGGIERO. Sì, signor Presidente, sono barche che non si capisce come facciano a stare a galla.

LUMIA. Avete controllato se queste barche sono iscritte nel registro internazionale?

RUGGIERO. La nostra Capitaneria di porto ci ha detto che si tratta di barche assolutamente inidonee alla navigazione. Sono circa ottanta.

LUMIA. Da dove provengono queste barche?

PRESIDENTE. Onorevole Lumia, non ponga domande in modo fraudolento.

Non conosco nessuna associazione mafiosa al mondo che faccia pagare un pedaggio per trasferire i propri affiliati. Volevo appunto porre la domanda in questi termini.

RUGGIERO. Non hanno convenienza a venire in questo modo perché comunque quelli che arrivano in porto li fermiamo e li identifichiamo.

PRESIDENTE. La ringrazio, è esattamente la risposta che speravo di sentire.

RUGGIERO. Come avevo detto prima, a proposito delle preoccupazioni avanzate, non sono finora giunti personaggi di spicco; sono arrivati solo piccoli criminali ed è probabile che quelli di calibro superiore arrivino fra 20-30 giorni.

PRESIDENTE. Seguendo questo filo logico, l'unica dichiarazione sentita ieri sera in televisione che mi ha preoccupato è stata quella di un giovanotto di apparente età intorno ai 30 anni con la coppola americana calata sugli occhi che ha detto: "Io non ho pagato una lira".

MERCOLEDI' 26 MARZO

LUMIA. Per quanto riguarda il tema delle navi, ritengo sia importante capire un punto: considerato che vi è un registro nel quale tutte le navi sono classificate (per anno, per manutenzione, insomma secondo una serie di vincoli), mi domando: queste navi fanno parte del circuito illegale oppure sono registrate e, in questo caso, chi ne risulta proprietario?

GENTILE. Vi sono pescherecci che, ci hanno detto, erano abbandonati da più di due anni.

RUGGIERO. Onorevole, se legge l'elenco da noi compilato, noterà che abbiamo denunciato un comandante e - a piede libero - un armatore italiani, o meglio abbiamo segnalato alle autorità che vi era qualcosa di anomalo nella proprietà di un peschereccio, comprato per un miliardo di lire a dicembre ad un certo scopo da una società di Monfalcone, che abbiamo stranamente ritrovato a percorrere la rotta dell'Albania. E' nostra opinione che l'attuale armatore possa essere comunque coinvolto, anche se aveva fatto una dismissione che riteniamo fasulla ed abbiamo pertanto segnalato all'autorità giudiziaria il nome di tale armatore. Non ci limitiamo, quindi, soltanto a prendere i nomi, ma è chiaro che in questo momento trascuriamo la maggior parte dei casi nella speranza di poterci in seguito dedicare con più attenzione a questo aspetto. E' una speranza fondata, considerato che i documenti non vengono certo buttati, che abbiamo sei mesi di tempo per le indagini (che divengono due anni quando viene contestato il reato previsto dall'articolo 416 del codice penale) e che le navi non scompaiono in quanto sono state tutte bloccate tramite sequestro giudiziario.

GENTILE. Tutte le navi battenti bandiera albanese o con equipaggio albanese o con albanesi clandestini a bordo non possono uscire dal porto e pertanto non vi è stato il riciclaggio delle navi arrivate. Queste imbarcazioni, nella quasi totalità, non sono iscritte nel registro RINA; qualcuno ne ha chiesto la restituzione (due o tre persone) e la Capitaneria di porto ha svolto tutti i rilievi sulla loro idoneità a navigare ed è emerso che anche queste due o tre, che poi sono quelle che apparentemente possono navigare, non hanno i requisiti per farlo.

CURTO. Mi pare che la prima considerazione che si può svolgere dopo questo primo giro di domande e di raffronti sia che al momento non emergono contatti fra la criminalità organizzata brindisina e quella albanese e che i rischi esistono per il prossimo futuro quando l'attenzione sui movimenti marittimi da e per l'Albania sarà probabilmente estremamente ridotta.

E' quindi importante il momento dell'organizzazione e della concertazione; sono molto preoccupato di quanto è accaduto qualche giorno fa, quando la procura di Brindisi non è stata coinvolta nella concertazione generale che si è effettuata, tenendo presente che Brindisi è un punto di riferimento importante.

Siccome dobbiamo svolgere anche opera di stimolo per spingere al massimo livello la concertazione, vorrei - se possibile - conoscere il parere del procuratore, dottor Giordano, sui motivi che non hanno fatto ritenere al Procuratore nazionale antimafia di coinvolgere la procura di Brindisi. Sempre nell'ambito della concertazione, siccome un problema che sta emergendo è quello della mancata conoscenza della realtà albanese

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

anche per quanto riguarda l'aspetto criminale, le domando quali rapporti propositivi e costruttivi vi siano con il Consolato italiano in Albania.

PRESIDENTE. Dottor Giordano, ho preso atto delle sue dichiarazioni iniziali e la pregherei quindi di tenere conto solo della seconda parte della domanda che le è stata adesso rivolta perché non è il caso di alimentare una polemica.

CURTO. Per carità, Presidente, non era questa la mia intenzione ma abbiamo il dovere di conoscere tutti gli aspetti.

PRESIDENTE. Quando incontreremo in audizione il dottor Vigna, porremo a lui questa domanda.

GIORDANO. Signor Presidente, in ogni caso, ho già espresso prima il mio pensiero in merito. Per quanto riguarda la seconda domanda, essa presuppone che la situazione in Albania si stabilizzi; quando - come si spera - si sarà ripristinata una polizia con la quale poter avere rapporti seri, sarà possibile anche attuare delle misure di prevenzione, come ad esempio controllare chi arriva. Dovete però pensare che quasi tutti questi albanesi, diciamo il 90 per cento, non hanno documenti e di loro non si sa niente: è arrivato un Ministro con la sua famiglia e quattro persone della sua scorta e nessuno di tali sedicenti poliziotti di scorta avevano un documento. Questo evidenzia quale sia la situazione.

Ci auguriamo che le cose si aggiustino e solo allora si potrà iniziare una collaborazione fattiva.

PRESIDENTE. Sono arrivati anche i figli del presidente Berisha.

GIORDANO. Sì, però poi uno è tornato in Albania.

CURTO. Dottor Giordano, le avevo chiesto anche di fare riferimento ai rapporti che intercorrono con il consolato italiano in Albania, con il dottor Paolo Foresta.

GIORDANO. Non abbiamo alcun tipo di rapporto.

CENTARO. A quanto ho capito non vi è prova di un rapporto precedente tra la criminalità organizzata brindisina e quella albanese, quasi vi fosse una sorta di impermeabilità o comunque un'assenza di interesse per tali rapporti. Non ritenete che vi sia il rischio che la criminalità organizzata albanese si inserisca nel vuoto di potere determinatosi a Brindisi creando una testa di ponte per la diffusione dei suoi traffici?

Concludo ponendo un'altra domanda: oggi vi è una grande attenzione che si concretizza nella presenza dell'Esercito e della Marina e in pattugliamenti costanti e continui; domani invece, rispetto all'attuale situazione, quali necessità vi saranno per gli uffici giudiziari e per le forze dell'ordine in termini di aumenti di organico per poter sopperire, nei limiti in cui è possibile, a questa emergenza che mi raffiguro sarà costante e proseguirà negli anni rendendo tutta la zona della Puglia terra di prima linea?

GIORDANO. Onorevole senatore, lei parlava di un vuoto di potere e ciò non è esatto poiché, come abbiamo detto all'inizio, anche se i principali capi della Sacra corona unita

MERCOLEDI' 26 MARZO

sono tutti in galera e negli ultimi tempi abbiamo catturato dei latitanti di grande rilievo, rimangono le frange che non sono composte da soggetti tanto facili da scartare ed eliminare. La Sacra corona unita ha delle grandi tradizioni in materia, essa è nata - si tratta ormai di un fatto assodato da un'infinità di processi e di sentenze passate in giudicato - per reagire alla prepotenza operata nelle carceri pugliesi da parte dei napoletani appartenenti alla camorra; nel 1980-81 vi fu un moto di ribellione in questo senso che venne sfruttato da Rogoli, il fondatore della Sacra corona unita, e fu quello l'inizio di tutto ciò che seguì. Successivamente tale organizzazione ha mutuato molti suoi rituali (quali le formule di giuramento) un po' dalla camorra e un po' dalla 'ndrangheta calabrese, ma questa, in sintesi, è stata l'origine della Sacra corona unita. Non si tratta quindi di persone che si fanno mettere facilmente i piedi in testa.

Ritornando alla sua domanda, il problema degli organici è una vera piaga dolente. Onorevole senatore, deve pensare che questa vicenda degli albanesi ha fatto sì che diminuisse il controllo sul territorio da parte delle forze dell'ordine; ricordo che una delle prime sere in cui si sono registrati gli sbarchi eravamo sul molo ed abbiamo sentito nitidamente due esplosioni in quanto - guarda caso - avevano messo due bombe probabilmente a scopo estorsivo; dico probabilmente in quanto lo scopo non è ancora chiaro.

PRESIDENTE. E' stato sollevato il caso l'altro giorno di una bomba esplosa, ma non si sa dove, in un paese della Sicilia.

GIORDANO. Guardi, notti fa vi è stato un temporale ed ho sentito un tuono terrificante. In realtà che fosse un tuono l'ho capito successivamente; infatti il nostro primo pensiero, quando si sentono suoni di quel genere, è che sia scoppiata una bomba.

PRESIDENTE. Dottor Giordano, la prego di completare la sua osservazione per quanto riguarda gli uffici giudiziari.

GIORDANO. Purtroppo quella di Brindisi è una procura di provincia poiché abbiamo una popolazione che non arriva neppure a mezzo milione di abitanti (ve ne sono circa quattrocentomila in tutta la provincia) e siamo quindi stati sempre considerati una piccola procura. E' stato necessario del bello e del buono per far capire al Ministro ed al Consiglio superiore della magistratura che, pur essendo una piccola provincia, abbiamo problemi di criminalità organizzata, di contrabbando e di clandestini che forse meriterebbero una maggiore attenzione.

PRESIDENTE. Ma attualmente?

GIORDANO. Allo stato attuale la situazione è particolare; ho sette sostituti di cui due praticamente non in servizio, perché uno è impegnato con la commissione per gli uditori giudiziari, un'altra collega ha partorito, non sta bene e chissà quando tornerà. Non sono riuscito, ahimé, neanche ad ottenere un'applicazione. Ho chiesto di mandarmi almeno un applicato per qualche mese. Mi hanno detto che non è possibile.

PRESIDENTE. Lei prevede la possibilità, il pericolo, che vi sia la liberazione di qualche detenuto per decorrenza dei termini?

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

GIORDANO. Stiamo facendo di tutto perché questo non avvenga chiedendo anche la sospensione dei termini quando iniziano processi molto grossi con 60, 70 imputati. Vi ricordo che il nuovo codice di procedura penale, sotto questo profilo, ci ha distrutto perché il problema della formazione della prova in dibattimento comporta dei tempi estremamente lunghi. Per esempio il primo maxiprocesso svoltosi qui, con appena 29 imputati, è durato due anni.

CENTARO. E' la durata media.

GIORDANO. Ma è pazzesco, perché la sezione che si occupa di questo processo non fa altro. Noi abbiamo tre sezioni penali a differenza di Lecce e Taranto che ne hanno due e tutte e tre lavorano a pieno ritmo. Abbiamo una corte d'assise e siamo anche noi in grave difficoltà, nonostante i sostituti procuratori diano la pelle. Non si può pretendere di più, saltano i pasti, lavorano fino a sera. Faccio presente che Taranto ha uno o due sostituti più di noi ma ha un numero di notizie di reato di gran lunga inferiore al nostro. Lecce ha dieci sostituti, è vero, e ha un numero di iscrizioni nel registro generale superiore al nostro di circa 2.000 unità, ma la provincia di Lecce ha una popolazione di gran lunga superiore a quella di Brindisi ed è composta da ben 99 comuni.

PRESIDENTE. Prima di procedere ad ulteriori domande, vorrei approfondire la questione degli organici anche con gli altri auditi.

RUGGIERO. In questi anni siamo andati avanti con organici sufficienti. Per quanto riguarda la questura, l'organico è adeguato ai bisogni anche perché da tempo, prima ancora dell'ultima emergenza, nell'ambito di un piano di prevenzione dei fenomeni di immigrazione clandestina, è stato attivato dalla prefettura, con il coordinamento del Prefetto di Bari, un piano di vigilanza lungo le coste realizzato con personale di rinforzo che, per quanto riguarda Brindisi, è assicurato dai reparti mobili dell'Arma dei carabinieri e della Guardia di finanza. Quindi noi disponevamo già, al di là dell'organico attuale, e prima ancora dell'ultima emergenza, di cento uomini in più per i servizi di vigilanza lungo la costa. Nell'ultima redazione del piano era stato chiesto di potenziare l'organico per questa esigenza che viene considerata un'emergenza con la quale ormai la questura e i reparti di Brindisi debbono sempre misurarsi, non soltanto in questi casi. Poiché allora eravamo rodati per far fronte a questa esigenza, ora non abbiamo avuto molti problemi sotto questo profilo.

LAVACCA. Per quanto riguarda l'Arma dei carabinieri, credo che il problema vada distinto in due momenti. Una fase attuale, di emergenza, caratterizzata dall'invio di reparti, di battaglioni esterni; è chiaramente un supporto che verrà meno con l'esaurirsi dell'emergenza. Per quanto attiene all'ordinario, all'organico di tutte le stazioni dei carabinieri, vorrei ricordare che in provincia di Brindisi ogni comune ha una stazione dei carabinieri; a differenza di altre province, come Lecce per esempio. A Brindisi, abbiamo addirittura due stazioni dei carabinieri in due frazioni: a Piazza di Greco, frazione di Fasano e a Tuturano, frazione di Brindisi. L'Arma ha già cercato di potenziare queste stazioni, lì dove ha potuto. Infatti il grosso problema degli organici dipende essenzialmente dalla disponibilità delle caserme. Se non ci sono caserme adeguate non si

MERCOLEDI' 26 MARZO

possono potenziare gli organici anche perché questo significa aumentare il personale ma soprattutto quello celibe. Le persone coniugate infatti normalmente fanno i pendolari, trovano casa in altre zone, si spostano dal luogo di lavoro verso quello di residenza e non assicurano poi una presenza continua nel territorio, fatta eccezione per i servizi comandati. Quindi, se non abbiamo caserme adeguate è difficile avere anche organici adeguati, perché questi ultimi si possono anche elevare ma bisogna soprattutto assicurare alle persone la possibilità di restare. Purtroppo il problema delle caserme conosce gravi pastoie burocratiche che ci limitano molto. Anche affittare caserme è un problema. Recentemente, ad esempio, in riferimento ad un edificio di Cellino San Marco che si intende adibire a caserma, l'ufficio tecnico erariale ha sollevato delle obiezioni perché si tratta di una palazzina creata per uso abitativo, quindi, se la si vuole destinare a caserma dei carabinieri - secondo qualcuno - occorre modificare la destinazione ad uso ufficio. Quindi esistono diverse problematiche a cui si aggiungono problemi burocratici per cui alla fine, per realizzare una caserma nuova, sono necessari non meno di due anni. Tutto ciò perché in genere i piani regolatori sono quelli che sono e se si fanno caserme nuove bisogna intervenire sui piani regolatori. Spesso le caserme possono essere costruite in località che non sono inserite nei piani regolatori come piani di fabbricazione. Esiste tutta una serie di problemi che va poi a interferire con altri. E' chiaro poi che se avessimo la possibilità di snellire di molto le procedure, probabilmente avremmo caserme adeguate e inevitabilmente potremmo mostrare attenzioni maggiori alle singole problematiche.

Brindisi è una provincia particolare perché confina con le province di Lecce, di Taranto e di Bari, quindi ha tre realtà diverse, anche sotto il profilo criminale, di interconnessione con fenomeni criminali diversi: del Barese, del Tarantino e del Leccese. Stiamo cercando di aumentare queste tabelle organiche in luoghi particolari, come al confine con la provincia di Lecce, nelle zone di Cellino San Marco e di San Pietro Vernotico. Attualmente vi è anche la proposta di creare un'aliquota radiomobile presso le stazioni di San Pietro Vernotico e di Ceglie Messapico (altra realtà molto particolare) per dare ad una stazione carabinieri, che altrimenti non potrebbe averla, un'aliquota di manovra radiomobile, di pronto intervento autonomo in grado di intervenire su un bacino di utenza anche diverso dalla stazione; per esempio la fascia leccese o quella di confine con Grottaglie e Martina Franca. Di più in questo momento non credo si possa fare.

Mi riallaccio ora alla domanda dell'onorevole Centaro che parlava di esercito della Sacra corona unita. I capi sono in galera, ma continuano a mandare "sfoglie", cioè istruzioni "all'esercito". Ci sono indagini che lo confermano. Esistono tuttavia molte filiazioni costituite di piccoli gruppi che si sono staccati e che fanno riferimento all'uno o all'altro dei componenti della Sacra corona per la gestione delle realtà di un territorio minore. Ne abbiamo alcuni ad Oria, a Francavilla, a Cellino San Marco dove troviamo gente che comunque è conosciuta e viene controllata. Li possiamo trovare anche a Fasano, ma Fasano e Ostuni sono interessati più dal fenomeno del contrabbando. Da altre parti invece vi sono rapinatori, estorsori, vi è il grande fenomeno del "cavallo di ritorno", cioè della macchina rubata che viene restituita previo pagamento del pizzo. Quest'ultimo è un fenomeno florido perché spesso chi riceve questa attenzione dalla malavita non sporge denuncia. A volte, addirittura, abbiamo visto persone che si rifiutano di dire come hanno fatto a recuperare la macchina. Poi noi riusciamo a sapere le procedure e quindi interveniamo successivamente.

L'estorsione è un fatto importante. Essa viene svolta da questi piccoli gruppi che noi chiamiamo "cani sciolti", ancorché siano piccole organizzazioni criminali. Esse

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

operano ad esempio, come abbiamo visto recentemente, a San Pietro Vernotico dove il nipote di un boss ha organizzato un suo piccolo gruppo criminale con il quale cerca di sistemare le varie faccende del posto in termini di traffico di stupefacenti, di recupero crediti collegati agli usurai, oltre a gestire vetture rubate. Naturalmente si tratta di indagini ancora in corso e il procuratore ne è a conoscenza. Ma questi episodi esistono.

L'esercito viene controllato lì dove possiamo. Nei prossimi mesi si assisterà ad uno smantellamento anche di questi piccoli gruppi. Ciò non toglie tuttavia che quando c'è tanta disoccupazione, soprattutto giovanile, è facile per questi gruppi trovare manovali. Si tratta di ragazzi di vent'anni che vengono regolarmente ingaggiati e che così guadagnano le 100.000 lire che servono per andare in discoteca, a ballare o a fare bella figura con le ragazzine. Questo è il dato.

GENTILE. A proposito delle caserme, abbiamo grossissime difficoltà a causa delle procedure estremamente complesse ripartite tra Ministero delle finanze, Ministero dell'interno e, per il parere, Consiglio di Stato. Tutto ciò crea problemi enormi per l'affitto delle caserme e per il mantenimento delle caserme stesse del commissariato perché si crea un pauroso contenzioso con i proprietari degli immobili relativo al pagamento. Viviamo sotto l'incubo continuo di sfratti, pignoramenti ed altro perché non paghiamo regolarmente, non affittiamo in tempi reali per cui quando iniziamo una procedura di locazione viene determinato un prezzo ma quando la procedura è perfezionata il proprietario ritiene che il prezzo sia lievitato e quindi non ci sta più. Rincorriamo continuamente questi eventi.

SERRANO. Anche per la Guardia di finanza il problema degli organici va visto sotto due aspetti diversi. Il problema dell'emergenza, che abbiamo affrontato, non ha determinato alcun vuoto di potere, nel senso che in mare noi impiegavamo, nell'arco delle ventiquattro ore, circa 20 unità che hanno privilegiato il fenomeno albanese, ma non vanno dimenticati gli altri fenomeni delittuosi. Di fatto, per fornire dei dati proprio in quel periodo, in mare e a terra, abbiamo sequestrato qualcosa come 10 tonnellate di sigarette che sono tantissime. Abbiamo denunciato 49 persone, arrestate 5 e abbiamo sequestrato 30 mezzi circa in mare e a terra. Quindi il problema albanese lo abbiamo affrontato senza dimenticare gli altri aspetti illegali che si potevano consumare sia sulla terraferma che in mare. Poi, per quanto riguarda l'ordinarietà, la quotidianità, al di là del fenomeno eccezionale, sempre a Brindisi abbiamo il problema degli organici. Consideri che a Brindisi siamo nell'ordine di 500 persone ed operiamo in tutto il territorio provinciale. Ma prendiamo il caso di San Pietro Vernotico: non riusciamo a trovare una caserma, un immobile che possa essere adibito a caserma.

PRESIDENTE. Considerato che la provincia di Brindisi conta oltre 400.000 abitanti, 500 uomini della Guardia di finanza mi sembrano tanti rispetto a quella popolazione.

SERRANO. Sono 500 uomini tra contingenti di mare e di terra. Da un mese dipende da me anche il contingente di mare. Consideri che il controllo del territorio la Guardia di finanza lo esercita attraverso i baschi verdi che privilegiano il controllo del territorio mentre i reparti territoriali - e mi riferisco soprattutto al nucleo di polizia tributaria e alle compagnie territoriali esistenti - privilegiano le attività investigative, le indagini

MERCOLEDI' 26 MARZO

patrimoniali cioè quel tipo di attività che svolgiamo sotto la direzione della procura della Repubblica.

CURTO. Vorrei tornare innanzi tutto alla Sacra corona unita, anche per chiarire quei concetti che probabilmente in una prima fase ho interpretato secondo un'ottica particolare.

Mi pare di aver capito, anche sulla base degli interventi che si sono succeduti, che la Sacra corona unita attraversa un processo, se non di decomposizione almeno di scomposizione; decapitati i suoi vertici, ormai si avverte la presenza di sottogruppi privi però di quella struttura organizzativa della grande cosca criminale. Se così è, mi pare che probabilmente sia molto più facile attaccarne gli appartenenti singolarmente in collegamento con quelle riforme di natura sociale che debbono creare le condizioni per toglierle manovalanza. Almeno se questa mia interpretazione è corretta, perché se così non fosse gradirei che si modificassero i termini del mio intervento.

Avevo parlato prima, non a caso, del problema dei rapporti con il console italiano in Albania. Qualora non fosse possibile rispondere a questa domanda, sarebbe opportuno dirlo, altrimenti si dia qualche indicazione sui rapporti con il consolato in Albania perché credo che specialmente nelle ultime ore, in più occasioni, il consolato in Albania si sia trovato nell'occhio del ciclone.

Un'ultima domanda riguardante i rapporti tra criminalità organizzata albanese e criminalità organizzata brindisina. Si dice che siano pressoché inesistenti ma esistono timori per il futuro. Allora si può pensare ad uno sfruttamento politico della situazione albanese, cioè vi possono essere rapporti - a vostro avviso - tra classe politica e criminalità albanese? Anche perché questo è stato uno dei motivi conduttori di alcuni interventi.

PRESIDENTE. Classe politica di quali paesi?

CURTO. Mi riferisco alla classe politica italiana e pugliese in particolare.

GENTILE. Senatore Curto, quanto alla sua ultima domanda non so se i parlamentari pugliesi siano collegati alla criminalità albanese. Non lo ammetto e non lo escludo. Nel tempo, forse, verrà fuori qualche cosa.

CURTO. Allo stato attuale?

GENTILE. Allo stato attuale non ci risulta. Perlomeno non ci risulta nei nostri atti non so se agli atti del procuratore risulti qualcosa del genere.

PRESIDENTE. A voi risulta che vi sia un collegamento tra qualche congregazione spirituale e la mafia albanese?

GENTILE. Non ci risulta.

PRESIDENTE. Bene, parliamo solo di cose che conosciamo, perché la Commissione antimafia non può essere generatrice di sospetti.

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

CURTO. Mi ritengo soddisfattissimo della risposta del Prefetto perché la Commissione antimafia deve lavorare per eliminare l'esistenza di eventuali sospetti.

PRESIDENTE. No, non è così. La Commissione antimafia non deve raccogliere sospetti ma certezze, né deve raccogliere sospetti per trasformarli in certezze.

GENTILE. Per quanto riguarda i rapporti con la diplomazia italiana, l'ambasciata ha rapporti diretti con l'unità di crisi esistente presso il Ministero degli esteri. Per quanto ci concerne, abbiamo rapporti direttamente con il Ministero degli esteri e con l'unità di crisi dove c'è un Ministro plenipotenziario che sovrintende alle operazioni.

CURTO. Quindi non sono rapporti diretti?

GENTILE. Noi non abbiamo rapporti diretti con nessuna ambasciata italiana del mondo. Noi colloquiamo con le nostre strutture diplomatiche per il tramite del Ministero degli esteri.

PRESIDENTE. E vi preghiamo di continuare ad operare in questo modo, perché il giorno in cui ogni prefettura avrà rapporti con le ambasciate e i consolati, questo paese diventerà ingovernabile.

GENTILE. Anche la corrispondenza che dobbiamo inviare a cittadini italiani la inviamo tramite Ministero degli esteri.

Quanto all'altra domanda sulla struttura, sulla decapitazione della Sacra corona unita, va detto che questa non è stata debellata ma decapitata. Abbiamo gli emergenti, i quali hanno tanta forza e la struttura è rimasta. Essi non hanno il prestigio degli arrestati per cui quel prestigio loro se lo conquistano sul campo. Quindi, nella misura in cui riescono ad acquisire questa forma di prestigio e di potere diventano capi, diversamente cessano di esistere. Quanto al fatto di inseguire l'esercito di tale associazione criminale - credo che il comandante dei carabinieri abbia detto chiaramente che bolle qualcosa in pentola - io da Prefetto non lo so, ma un rapporto diretto polizia giudiziaria-procura della Repubblica ci ha preannunciato che occorre qualche mese per vedere i risultati.

LUMIA. Vorrei fare una constatazione, chiedendo il vostro parere, sulla questione del contrabbando di sigarette voi sostenete che in questa fase avete degli elementi per cogliere un freno o, addirittura un blocco di quest'attività, dal momento che c'è un dispiegamento abbastanza cospicuo di forze in mare supportato anche dall'Esercito e dalla Marina. Questo mi fa dire che se noi utilizzassimo strumenti di così larga portata, potremmo bloccare questo traffico visto che voi dite che non si tratta di una forma di accumulazione primitiva e quindi residuale ma di una forma di accumulazione vantaggiosa ed estremamente redditizia per le organizzazioni criminali.

Vorrei poi chiedere se avete accertato un collegamento tra la Sacra corona unita e le altre forme organizzative criminali italiane, dalla 'ndrangheta alla camorra alla mafia.

SERRANO. Vorrei concludere il discorso che avevo iniziato parlando di organizzazioni contrabbandiere.

MERCOLEDI' 26 MARZO

Premetto che è difficile poter debellare, al pari della Sacra corona unita, le attività delle organizzazioni dedite al contrabbando giacché il mare è una zona senza confini. Infatti un motoscafo che parte da Valona per andare a Brindisi può decidere in un secondo momento di andare a Crotona e quindi è difficilissimo individuarlo. Cerchiamo però di contenere il fenomeno attraverso l'impiego dei mezzi di cui disponiamo. Avevo detto che durante il periodo dell'emergenza - parliamo del periodo che parte dal 1° marzo - abbiamo sequestrato qualcosa come dieci tonnellate di sigarette e messo in evidenza che l'interesse delle organizzazioni è altissimo dal momento che si tratta di un *business* notevole. Si parte da un valore di 650.000 lire nella ex Jugoslavia e nei vari depositi per arrivare ai 2 milioni quando si vende il pacchetto di sigarette. Si parla di contrabbandiere brindisino e italiano in genere. Non è il contrabbandiere storico di una volta che guadagnava 20,30 milioni in una serata e la mattina dopo andava al concessionario a comprare l'ultima autovettura di grido. Adesso si avvale di consulenti, investe i soldi in Svizzera. Noi abbiamo ripercorso questo itinerario e gli elementi sono stati già valutati in alcuni casi dall'autorità giudiziaria che ha emesso anche provvedimenti restrittivi nei confronti di cittadini stranieri, purtroppo non ancora eseguiti, e nei confronti di personaggi di primo piano del contrabbando nazionale: mi riferisco a personaggi del comasco, della Lombardia, gente che sa come impiegare questo denaro in Svizzera sia nel contrabbando che in attività lecite.

Quindi noi cerchiamo di contenere al massimo il contrabbando, ma non è la Marina militare che può impedire lo sbarco di sigarette. Se mettiamo in rapporto una grossa unità della Marina con un motoscafo che fa 70-80 miglia (i cosiddetti "super Corbelli", prodotti da un grande cantiere italiano, sito in Toscana, il cui proprietario è stato arrestato recentemente proprio per questo motivo) il problema è evidente. E' chiaro che una corvetta o il Vittorio Veneto non possono stare dietro a queste unità, al massimo potrebbero segnalarle, cosa che peraltro fanno.

Abbiamo già unità adibite a questo scopo in mare, capaci di svolgere il compito di una centrale operativa. Al molo di Brindisi abbiamo un pattugliatore lungo 50 metri, un natante che fa circa 50 miglia l'ora.

PRESIDENTE. Mi scusi ma quel che dice mi fa capire che noi ci limitiamo sempre a chiedere informazioni sugli organici mentre forse dovremmo chiedere informazioni sulla strumentazione.

SERRANO. Signor Presidente, abbiamo delle strumentazioni sofisticatissime, strumentazioni che le Forze armate non hanno ancora. Siamo in grado di stabilire un punto nave in tempo reale e di comunicare ad un'altra unità in quale punto della costa si trova l'imbarcazione in procinto di sbarcare; non solo, se dopo cinque minuti cambia la rotta, sempre in tempo reale possiamo individuarla. La Guardia di finanza è dotata ormai di natanti, di una flotta. Dopo la Marina siamo la seconda flotta aeronavale. Controlliamo il mare da Gibilterra al Canale di Suez.

CENTARO. Gli aliscafi della classe Sparviero potrebbero avere la stessa competitività?

SERRANO. L'aliscafo della classe Sparviero forse non è in grado di stare in mare per una settimana. Noi siamo in grado di starci anche 15 giorni senza toccare terra.

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

LUMIA. Volevo una risposta sulla questione dei collegamenti tra criminalità organizzata 'ndrangheta mafia e sacra corona unita.

GIORDANO. Non saprei, la realtà di Taranto, per esempio è completamente diversa da quella di Lecce e Brindisi, perché a Lecce e Brindisi ha imperato la Sacra corona unita che invece non ha allignato a Taranto dove opera una delinquenza a sé con molti collegamenti con la delinquenza calabrese.

Per quanto riguarda i rapporti con la camorra, anche qui bisogna pensare che la delinquenza del Barese e del Foggiano, che non hanno rapporti intrinseci con la criminalità di altre aree del Sud, è una criminalità diversa che ha comunque dei contatti con zone confinanti. Ho detto prima che la Sacra corona unita ha mutuato formule riti, iniziazioni un po' dalla camorra e un po' dalla 'ndrangheta, a parte il campo delle sigarette dove esiste una simbiosi tra le nostre organizzazioni dedite al contrabbando (organizzazioni con sede a Fasano e Brindisi) e i gruppi della delinquenza napoletana. Come sapete Napoli, prima ancora di Brindisi, era il grosso centro di traffico delle sigarette.

LUMIA. Arrivano a Napoli quindi ma il mercato che le fornisce è qui.

MANTOVANO. Vi era un quesito posto in precedenza che sicuramente è sfuggito. Avevo chiesto che tipo di collaborazione, se esiste, c'è oggi con le autorità di polizia albanese e greche. Visto che comunque ci stiamo occupando di questioni che riguardano l'Adriatico, è possibile avere qualche informazione più dettagliata sulla situazione del Montenegro con riferimento ai collegamenti con la criminalità brindisina?

GIORDANO. Il Montenegro è stato sede privilegiata dei nostri latitanti. Poi finita la guerra in Bosnia ha cominciato a crearsi un nuovo tipo di rapporto tra l'autorità italiana e quella serbo-montenegrina. Per esempio un latitante ci è stato consegnato proprio dal Montenegro, il che è stato un miracolo, almeno noi lo abbiamo vissuto come tale. Gli altri latitanti hanno avuto la dabbenaggine di venire in Italia e li abbiamo arrestati. Tuttavia ce ne è ancora uno molto importante che si trova lì. Non bisogna però dimenticare che per questi nuovi Stati non esiste un contrabbando di sigarette. Per loro una volta pagati i diritti doganali tutto è posto: è un commercio come un altro. Siamo noi che viviamo questo fenomeno perché lo guardiamo da un altro angolo visuale. Per loro è una normale attività commerciale.

RUGGIERO. Si tratta di un'attività commerciale svolta attraverso canali normali. Si rivolgono a ditte normali che lo producono direttamente. Non esistono contatti diretti istituzionalizzati tra noi e gli organi di polizia albanesi o comunque di altri Stati perché tutto passa, secondo la normativa internazionale che regola l'attività dell'Interpol, e viene filtrato attraverso il canale Interpol. Il riferimento è quindi a livello centrale, di Ministero dell'interno e di organizzazione della polizia internazionale. Quindi, contatti diretti non ve ne sono né ve ne devono essere. Questo non esclude che quando qualcuno arriva, come in questa occasione, noi non ascoltiamo quello che ci dice.

VENDOLA. La prima domanda verte sul mercato dei clandestini al di là dell'emergenza di queste ultime settimane. Il prezzo di un biglietto normale di traghetto da un porto

MERCOLEDI' 26 MARZO

albanese a un porto pugliese credo sia sui 40-50 dollari. Invece il prezzo di un viaggio su un piroscalo clandestino credo si aggiri sui 1.000-3.000 dollari normalmente. Ora possiamo immaginare che se un albanese ha speso 50 dollari per venire in cerca di avventura, se gli va male può anche tornare in patria. Se però ha speso 3.000 dollari, coinvolgendo la famiglia, gli amici, la sua motivazione a delinquere sarà fortissima perché non può tornare indietro. Dunque questo problema del mercato dei clandestini può essere affrontato non con ottiche emergenziali meramente repressive, dalla sponda italiana, ma con un intervento - come si dice - a monte, in Albania. Ho conosciuto in Albania imprenditori che aspettavano quattro anni per avere il visto. Esiste un problema relativo all'ingolfamento - diciamo così, con un'espressione neutrale - per quanto riguarda i visti e la possibilità di un accesso regolarizzato. Naturalmente se varassimo questa benedetta legge sul lavoro stagionale, questo afflusso regolare avrebbe anche uno sbocco naturale.

Seconda domanda. Stiamo andando molto fuori tema questa mattina. Abbiamo ricostruito problemi generali di criminalità organizzata ed è affiorato più volte il tema dell'economia criminale; vorrei sapere qualcosa sulle inchieste in Puglia relative al riciclaggio del denaro sporco.

GIORDANO. Vi sono indagini in materia di riciclaggio, ma per adesso nessuna di queste ha a che fare con l'Albania. Non so dire altro.

VENDOLA. E' una domanda di carattere generale come le altre. Nell'economia illegale il riciclaggio del denaro sporco immagino abbia un peso molto grande. Si tratta di un'attività indagata, conosciuta e contrastata?

GIORDANO. E' un'attività sulla quale indaghiamo non appena abbiamo la possibilità.

PRESIDENTE. Se ho ben capito il riferimento riguarda un'osservazione fatta dal colonnello Serrano quando spiegava la differenza tra il contrabbandiere di un tempo, che spendeva il risultato di un'operazione notturna per acquistare la prima automobile di grido, e quello attuale.

SERRANO. Non ho parlato di riciclaggio ma di quella finanziaria di cui i contrabbandieri si erano impossessati e tramite la quale riciclavano il denaro. Questo poi veniva utilizzato per acquistare una carrozzeria industriale e degli appartamenti. A San Pancrazio Salentino si praticavano il riciclaggio e l'usura.

GIORDANO. Questa finanziaria di San Pancrazio era una specie di banca di contrabbandieri.

SERRANO. Sono stati tutti arrestati e la finanziaria è stata dichiarata fallita con un provvedimento, unico in Italia, adottato dalla procura della Repubblica di Brindisi. E' stato anche pubblicato su riviste di diritto specializzate. Quindi il riciclaggio lo osserviamo anche quando viene effettuato da organizzazioni di contrabbandieri controllate dalla criminalità organizzata o alle stesse affiliate. In questo settore non siamo disattenti. Esistono verità processuali che possono essere facilmente rilevabili.

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

GIORDANO. Seguire il percorso del denaro non è uno scherzo da poco.

PRESIDENTE. Dal momento che questo, probabilmente, è l'aspetto che vogliamo approfondire meglio, non solo qui in Puglia ma su tutto il territorio nazionale, ci rendiamo conto di esserci messi in testa un'idea piuttosto complicata.

SERRANO. Per aprire la strada alla speranza il procuratore sa che abbiamo in corso un'indagine che dovrebbe dare risultati notevoli.

PRESIDENTE. Ho letto da qualche parte che un *kalashnikov* albanese in Puglia costa 20 dollari.

GIORDANO. 150.000 lire. A lei risulta signor Procuratore? L'ho letto anch'io sul giornale.

CURTO. Vorrei chiedere se è stato effettuato un monitoraggio delle imprese italiane in Albania per vedere se sono imprese sane e corrette oppure se in Albania vi sono imprese, sulla base di informazioni in nostro possesso non sane e se esiste un caporalato di importazione albanese.

GIORDANO. Alla prima domanda senatore Curto abbiamo già risposto. Non ci risulta che tra le imprese che operano in Albania vi siano imprese brindisine.

Per quanto riguarda il fenomeno del caporalato, che purtroppo è una delle piaghe del nostro territorio, non esiste un caporalato albanese. Grazie a Dio abbiamo i nostri caporali italiani! C'è poi da dire che fino ad ora fortunatamente per noi - come è già stato detto - tutti questi albanesi che alla spicciolata sono sbarcati sulle nostre coste sono andati nel Nord Italia felicemente e tranquillamente. Può capitare il singolo caso, ma una prostituta non dà vita ad un fenomeno di prostituzione albanese.

CURTO. Sapevo di un insediamento di albanesi a Villa Castelli ma probabilmente...

GIORDANO. No, non mi risulta.

RUGGIERO. A Ostuni abbiamo un ottimo insediamento di albanesi integrati che lavorano. Sono arrivati nel 1991; tutta gente per bene.

GIORDANO. Anche nel 1991 si scoprì che le colonie albanesi di antica tradizione in Italia, come quella di Piana degli Albanesi e di Spezzano Albanese, non ne volevano sapere di questi nuovi arrivati.

PRESIDENTE. Questo è un dato comune di tutte le realtà che abbiamo esaminato in Calabria e in Sicilia. In tutti e due i casi abbiamo trovato la stessa risposta che lei ci ha fornito.

Dal momento che non vi sono altre domande, voglio esprimervi la mia gratitudine per questo importante incontro. Faccio fatica a chiamarla audizione perché il termine è pomposo. Mi è parso invece che questo scambio di opinioni abbia costituito un utile elemento di riflessione per la Commissione.

MERCOLEDI' 26 MARZO

Permettetemi di dire solo un'altra cosa che non spetta al Presidente della Commissione antimafia; prendetela come l'osservazione di un parlamentare di questa Repubblica. Ho appreso dalla televisione e dai giornali con grande ammirazione il lavoro che avete fatto in questi giorni. A me è sembrato quello di uno Stato moderno, consapevole della propria responsabilità internazionale. Devo confessare che mi ha molto colpito, leggendo giornali stranieri, trovare sentimenti di ammirazione che il mondo ha espresso nei vostri confronti e che non sono stati esattamente ricambiati nel nostro paese. Tuttavia, mi sento di dire tranquillamente che questa è l'opinione della stragrande maggioranza del Parlamento italiano, non della maggioranza ma della stragrande maggioranza del Parlamento italiano. Credo infatti sia giusto sottolineare che affrontare un'emergenza di queste dimensioni, un esodo biblico di questa portata in una terra come questa senza che soffrisse la terra di Puglia - come in realtà non ha sofferto - e senza che esplodessero fenomeni ingovernabili è stata una prova di efficienza da parte delle forze dell'ordine che hanno lavorato, credo, con orari di lavoro - lasciatevelo dire da un ex sindacalista - che nelle rispettive attività non hanno precedenti negli ultimi anni. Vi porgo pertanto il ringraziamento mio e dei miei colleghi per quanto avete fatto.

GENTILE. La ringrazio, signor Presidente, per l'apprezzamento che ci gratifica e ripaga di tutti i sacrifici fatti in questi dieci giorni da tutte le forze di polizia, nessuno escluso. Non ci sono stati orari di lavoro, nessuno si è tirato indietro. Hanno lavorato 24 ore su 24 e stanno lavorando intensamente anche ora per svolgere l'attività di *screening* di cui abbiamo parlato.

Voglio ringraziarla anche per un'altra cosa. Lei prima si scusava per averci distratto dalle incombenze emergenziali e quotidiane. Non è vero, noi la ringraziamo perché l'essere venuti a Brindisi, l'averci distratto per un paio d'ore da queste cose ci ha consentito di sentire che alle nostre spalle c'è lo Stato che noi, degnamente o indegnamente, rappresentiamo a livello periferico. La vostra presenza contribuisce a dare maggior forza al lavoro che svolgiamo.

I lavori terminano alle ore 13,15.

NUM. 3.2

PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

~~RISERVATO~~

EDIZIONE NON DEFINITIVA

SENATO DELLA REPUBBLICA

CAMERA DEI DEPUTATI

XIII LEGISLATURA

DECLASSIFICATO - STRALCIO

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA
SUL FENOMENO DELLA MAFIA
E SULLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI SIMILARI

RESOCONTO STENOGRAFICO
DELLA RIUNIONE DI MERCOLEDI' 26 MARZO 1997

AUDIZIONE DEL COMITATO PROVINCIALE PER
L'ORDINE E LA SICUREZZA PUBBLICA DI LECCE

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE OTTAVIANO DEL TURCO

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

INDICE

MERCOLEDÌ 26 MARZO

I lavori hanno inizio alle ore 14,30.

**Audizione dei membri del Comitato provinciale
per l'ordine e la sicurezza pubblica di Lecce**

Intervengono il dottor Guido Nardone, Prefetto di Lecce, il dottor Cataldo Motta, Sostituto Procuratore della Repubblica di Lecce, il dottor Viviano Tamasia, Questore di Lecce, il tenente colonnello Fulvio Fabbri, Comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri, e il tenente colonnello Francesco Petraroli, Comandante del Gruppo della Guardia di finanza.

PRESIDENTE. Innanzi tutto vorrei ringraziarvi per l'opportunità che ci offrite di approfondire il tema che è al centro di questa nostra ricognizione pugliese. Debbo necessariamente chiedere scusa anche a voi, come abbiamo fatto questa mattina con i vostri colleghi di Brindisi, perché immaginiamo che in ore come queste la vostra presenza nei posti di comando sia fondamentale per lo svolgimento delle operazioni. Forse siamo fortunati, perché oggi è una giornata di relativa calma, anche se le code dei guai dei giorni scorsi non mancano, e so che le giornate di ventiquattr'ore sono troppo brevi quando si tratta di affrontare un'emergenza come quella che avete affrontato in questo periodo. Tuttavia, capirete che per una Commissione parlamentare come la nostra, con il bombardamento di informazioni di questo periodo, mostrare disinteresse, o peggio indifferenza, rispetto a quanto accaduto sarebbe stato una prova - definiamola così - non proprio simpatica da parte del Parlamento rispetto ad un fenomeno di tali dimensioni, in un periodo nel quale - come vedete - c'è molta tensione sulle cose che facciamo, su quelle che purtroppo non riusciamo a fare e su quelle che possiamo fare.

Abbiamo deciso di dare vita ad una delegazione snella - quella che vedete davanti a voi - escludendo di comune accordo di far intervenire l'intera Commissione, perché ciò avrebbe comportato un notevole spostamento di uomini e mezzi, anche per ragioni di sicurezza; il che sarebbe stato assolutamente sbagliato e avrebbe comunque distolto uomini e mezzi dal proprio lavoro.

Abbiamo bisogno di capire cosa sta capitando e, comprendendo la natura esatta del fenomeno, vorremmo evitare che si lancino allarmi che non sono utili, considerando invece opportuno che si accendano dei sentimenti di allerta che, al contrario, sono molto utili. Siamo arrivati questa mattina e abbiamo già ascoltato i vostri colleghi di Brindisi. Ci interessa ripetere con voi esattamente lo stesso modello che abbiamo già seguito. In tal senso chiedo al signor Prefetto di avviare la conversazione con i suoi elementi di giudizio al momento, con alcuni dati e qualche considerazione.

L'aspetto che ci interessa di questa vicenda - com'è ovvio, trattandosi della Commissione antimafia - riguarda gli intrecci tra la criminalità albanese e quella locale pugliese; se vi siano rapporti con quella italiana più in generale (mafia, 'ndrangheta, camorra), se avete elementi per aiutarci e soprattutto se ci potete mettere in condizione di valutare un aspetto che ci interessa subito chiarire.

Siamo sempre stati convinti - d'altronde, signor Prefetto, ne parlammo anche quando ci vedemmo a Lecce - che la situazione qui era sotto controllo, ma esposta a quei rischi della clandestinità che abbiamo sempre saputo valutare con esattezza. La questione

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

che ci preoccupa in questa fase è che, passato l'effetto emergenza e questa situazione nella quale tutti i fari del mondo sono accesi sull'Adriatico - ed è il momento meno propizio per la malavita organizzata - quando si spegneranno questi fari sarà il momento in cui la malavita organizzata potrà usare tutto ciò che non ha potuto utilizzare in questo periodo, magari tutto ciò che è entrato in Italia in questo momento attraverso il canale degli esuli e della gente disperata.

Questo è il senso della nostra visita di oggi ed il senso della conversazione che vogliamo avere con voi. Ovviamente, non vorrei che questo costituisca una sorta di pregiudizio per tutta la nostra discussione. Siamo venuti qui fondamentalmente per ascoltare e non per dirvi cosa dovevate fare, perché ho l'impressione che quelli che vi hanno detto cosa dovete fare non sapevano che lo avevate già fatto. Siamo, quindi, grati sin da adesso per le cose che ci direte.

NARDONE, prefetto di Lecce. La ringrazio, signor Presidente, per questo suo saluto, ma soprattutto per la sensibilità e per l'attenzione che lei dimostra nei confronti del nostro lavoro. E' stato un piacere per noi incontrare questa delegazione della Commissione parlamentare antimafia, e in modo particolare per me, dal momento che ho avuto occasione di collaborare qualche anno fa (per circa un anno) con tale Commissione parlamentare.

Penso sia utile descrivere, molto brevemente, quale è la situazione nella provincia di Lecce, una situazione assolutamente unica ed originale - credo - non solo sul territorio nazionale, ma addirittura in tutta Europa. Noi rappresentiamo veramente la frontiera d'Europa nei confronti dell'Est, con particolare riferimento proprio all'Albania, che è a poche miglia di distanza: con un'ora e mezza di gommone veloce - come si fa normalmente per una passeggiata in gommone - si può arrivare da Valona ad Otranto.

Questa è la caratteristica principale del problema, che per noi è endemico, che caratterizza in modo specifico il nostro territorio per la sua collocazione geografica e per altri elementi che ne sono parte integrante. Tutto questo va inserito in un contesto che non cambia di molto rispetto alle caratteristiche generali delle province del Sud.

Un nostro grave problema è la disoccupazione. Abbiamo un tasso di disoccupazione del 16-17 per cento, che diventa più esasperato se parliamo di disoccupazione giovanile: addirittura un giovane su tre è senza lavoro. Questo è estremamente pericoloso, perché si sa quanto il fenomeno favorisca la ramificazione ed il radicamento della criminalità organizzata.

L'economia della provincia si basa soprattutto sull'agricoltura, sul turismo e su alcuni poli industriali, quale quello tessile, calzaturiero, le confezioni di abiti e altre produzioni del genere. Paradossalmente, proprio l'agricoltura e il turismo, che dovrebbero essere i poli trainanti della nostra economia, incontrano le maggiori difficoltà di sviluppo; soprattutto l'agricoltura, perché c'è un invecchiamento degli addetti e una parcellizzazione troppo elevata delle unità, che sono prevalentemente a conduzione familiare. C'è un cattivo collegamento tra produzione, distribuzione e commercializzazione del prodotto; la situazione di marginalità geografica e la difficoltà dei collegamenti fanno il resto.

Il turismo soffre moltissimo della lontananza dalle vie di comunicazione e soprattutto di un altro fenomeno particolarmente inquietante, l'abusivismo edilizio, che ha devastato alcune parti del nostro territorio, rendendo irreversibile ormai una

MERCOLEDÌ 26 MARZO

situazione e, quindi, impossibile una programmazione degli interventi. Quanti danni abbia potuto provocare alla nostra provincia questa situazione, lascio immaginare.

Si aggiungano poi - ma non soltanto in questa regione, perché credo sia un fenomeno un po' diffuso in tutte le regioni meridionali - le carenze e i ritardi delle amministrazioni regionali succedutesi nel tempo. Basti pensare che l'economia che ruota attorno all'edilizia ed agli insediamenti industriali è praticamente ferma, perché talvolta occorrono anche dieci anni per avere l'approvazione di uno strumento edilizio. Questo ha portato ad una paralisi di alcune attività produttive e soprattutto ha costituito motivo di abusivismo edilizio, con i danni che ha comportato. Spesso, poi, questo abusivismo, anche se più volte sanato, porta gli abusivi a chiedere, a pretendere interventi per realizzare infrastrutture nei loro territori, vantando diritti che fanno risalire al fatto di aver sanato. A tutti costoro rispondo che, sanando la loro posizione, hanno soltanto evitato le conseguenze penali del loro comportamento e che ciò non gli attribuisce certamente alcun diritto.

Tuttavia, ci sono degli agglomerati edilizi che hanno bisogno di infrastrutture, di strade, di fognature, di illuminazione, di acquedotti e di altre cose di questo genere, con grandissime spese per le amministrazioni comunali e al di fuori di ogni programmazione ordinata e regolare del territorio.

Abbiamo anche altre emergenze. Faccio soltanto qualche esempio: l'emergenza dei rifiuti solidi urbani e soprattutto delle depurazioni delle acque. Strani interventi regionali hanno portato a situazioni paradossali: comuni che hanno il depuratore ma non hanno un impianto fognario e comuni, invece, che hanno tale impianto ma non hanno il depuratore; oppure, mancano i collettori per poter legare gli uni agli altri. Adesso con il piano Puglia Due, varato dal commissario straordinario (che è il Prefetto di Bari), stiamo avviando - il Prefetto di Bari come coordinatore e noi, con l'ausilio che gli diamo, come Prefetti delle province - la costruzione di tredici depuratori e di dodici impianti di collegamento.

La situazione degli enti locali è tenuta molto in considerazione dalla prefettura. Il sottoscritto ha incontri continui con i consigli comunali (preferisco andare io da loro, piuttosto che venire loro da me), proprio perché in tal modo mi incontro non solo con i consigli comunali ma anche con i rappresentanti delle categorie produttive e sociali per conoscere i problemi del territorio.

C'è una forte conflittualità, e l'onorevole Mantovano conosce questo problema: spesso e volentieri le opposizioni non svolgono il loro ruolo di stimolo e di controllo dell'attività di governo dell'ente, ma fanno una opposizione fine a se stessa, sterile, in alcuni momenti addirittura paralizzante, tanto da costituire un grave intralcio alla stessa attività amministrativa degli enti e, quindi, all'erogazione di servizi alla cittadinanza. Questa vivacità, in un contesto caratterizzato comunque da un salto di qualità per quanto riguarda gli amministratori locali nuovi rispetto ai vecchi (è stato tagliato definitivamente il legame tra politica e affari), spesso ha portato a situazioni esasperate e, quindi, allo scioglimento dei consigli comunali (in provincia di Lecce, su 97 comuni, 7 sono in questo momento sotto gestione commissariale).

Passiamo ora al documento che più ci interessa, relativo alla situazione della sicurezza pubblica, in particolare per quel che riguarda la criminalità organizzata. Possiamo dire con orgoglio che la provincia di Lecce è quella che in tutto il Meridione ha dato la risposta più forte e più efficace alla contaminazione della criminalità organizzata.

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Ho al mio fianco il dottor Motta, che è un protagonista da anni della lotta alla criminalità organizzata, il questore, il comandante della Guardia di finanza, il comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri, i quali vivono quotidianamente un'esperienza intensa di lotta alla criminalità organizzata, con risultati che ci pongono in prima linea.

Le ragioni sono le più diverse. Prima di tutto il tempestivo intervento in questa provincia, che non ha consentito alla criminalità organizzata di mettere radici nel territorio (si poteva forse fare prima, ma si è fatto abbastanza in tempo); i numerosi maxiprocessi celebrati con tantissime condanne all'ergastolo (basti ricordare l'ultimo, con 29 ergastoli e 700 anni di reclusione, il processo Gianfreda che ne conta 76 e anche altri precedenti). Si può dire che la Sacra corona unita, almeno per quel che riguarda il territorio della provincia, è disarticolata; quello che rimane sono brandelli e i capi storici sono stati tutti condannati all'ergastolo.

E' mia abitudine fare un esempio per descrivere la situazione. Siamo nelle condizioni di un organismo che è stato aggredito dal tumore: il tumore è stato estratto e ora si tengono sotto controllo le cellule. Tutto questo in un contesto che, per quanto riguarda gli addetti ai lavori (la magistratura e le forze dell'ordine), ai quali va tutto il mio riconoscimento, non rappresenta - almeno per chi vi parla - il meglio dell'organizzazione delle forze in campo.

Già molti anni fa la Commissione parlamentare antimafia, con la Presidenza del senatore Chiaromonte, constatò che in tutta la Puglia il 50 per cento dei comuni non aveva presidio fisso di polizia. Bene: oggi, a distanza di quasi dieci anni, nella provincia di Lecce abbiamo ancora molti - riterrei troppi - comuni che non hanno presidio fisso di polizia; siamo ancora al 40 per cento di comuni che non hanno la stazione dei carabinieri, anche se in alcune situazioni non vi è urgenza di creare una stazione stante l'estrema vicinanza di un comune che ne è fornito o per la presenza di commissariati di pubblica sicurezza o di compagnie di carabinieri a poca distanza.

Le zone maggiormente aggredite dalla criminalità organizzata furono a suo tempo a Nord: Campi Salentina, Squinzano, Surbo, Monteroni, Copertino; a Sud abbiamo Taurisano e Gallipoli. Tanto è vero che proprio a Surbo e a Gallipoli anni fa i consigli comunali furono sciolti per inquinamento mafioso.

Per quel che riguarda la criminalità comune, posso dire che anche in questo caso il fenomeno non desta particolari preoccupazioni, pur se la criminalità comune è quella più avvertita dalla popolazione, la quale pone un'insistente domanda di sicurezza che è gratificante per noi, perché sintomatica di un rinnovato e rafforzato rapporto di fiducia nei confronti delle istituzioni.

Abbiamo, tutto sommato, una statistica che indica una diminuzione di fatti delittuosi nel 1996 rispetto al 1995; ciò anche per quel che riguarda le estorsioni, per esempio, che sono in aumento, ma vanno valutate secondo una chiave di lettura diversa. E' vero che i dati sono maggiori rispetto all'anno precedente, ma è altresì vero che ci sono state maggiori denunce e questo è da considerare un fatto positivo, dal momento che posso dire con tutta tranquillità d'animo che, ogni volta che sono stati denunciati fatti estorsivi, i responsabili sono sempre stati consegnati alla giustizia. Questo è un punto sul quale svolgo una continua opera di sensibilizzazione, direi quasi ossessivamente, in tutti i modi, con contatti continui con la stampa e con la televisione: è una richiesta di collaborazione che rivolgo alla gente. Spesso chi viene da me - anche amministratori che in prima linea sono e dovrebbero essere i primi protagonisti di questo rapporto di collaborazione con le istituzioni - fa lamentele generiche, sterili, nel senso che

MERCOLEDI' 26 MARZO

nel loro comune c'è lo spaccio della droga, il fenomeno dell'usura e dell'estorsione; probabilmente conoscono personaggi, fatti, potrebbero dare indicazioni precise, ma non ne forniscono.

Il mio sforzo principale è quello di chiedere la collaborazione alla gente, facendo un discorso semplicissimo. Ci sono alcune operazioni di polizia, concluse felicemente, che hanno chiesto per gli operatori mesi di lavoro, di indagini articolate e pazienti; se avessimo avuto indicazioni precise da chi sapeva, probabilmente ci sarebbe stato bisogno soltanto di qualche settimana e i mesi rimanenti sarebbero stati utilizzati per altre attività e, quindi, per un maggiore servizio alla collettività.

Si registra poi un altro fenomeno piuttosto allarmante nel nostro territorio, anche se con dati che non sono esasperati: la rapina in banca e agli uffici postali. Dividerei le due fattispecie di episodi delittuosi. C'è la rapina - come si suol dire - con il taglierino: succede spesso che un personaggio singolo, direi quasi un balordo, entra in banca con un taglierino in tasca che sfugge al *metal detector*; minaccia gli addetti allo sportello e porta via indisturbato 30-40 milioni. Su questo aspetto ho chiesto la collaborazione dei responsabili degli istituti di credito affinché non sopportino, più di tanto, un'attività che offende anche la collettività: qualunque personaggio, in questo modo, può prevalere nei confronti di cinque, sei, dieci persone, le quali potrebbero facilmente reagire ad un'aggressione di questo genere.

Diverso è il discorso, invece, delle rapine che vengono effettuate con le armi e spesso anche con i kalashnikov, soprattutto agli uffici postali. E' evidente che queste rapine hanno a monte una regia diversa; probabilmente sono collegate proprio alla criminalità organizzata, che in questo momento - come nei mesi precedenti - ha bisogno di molto denaro per pagare le spese processuali (soprattutto nel maxiprocesso, adesso che ci sarà l'appello, le spese aumenteranno) e per sostenere le famiglie che hanno perso i loro capi perché sono stati condannati.

C'è stata una certa quiete nell'ultimo periodo, che potremmo giustificare con l'interesse che le organizzazioni criminali avevano di non esasperare troppo gli animi in attesa della sentenza del maxiprocesso. Per il futuro siamo molto vigili, perché riteniamo che attività delittuose di questo genere, soprattutto quelle che conducono alla raccolta di molti soldi, possano riprendere.

Nel nostro territorio circola molta droga. Un esempio caratteristico che può essere emblematico è il numero di morti per *overdose*. Nel 1996 ne abbiamo avuti dodici; sembrano pochi ma, per una provincia che conta 900.000 abitanti, in termini percentuali è un dato altissimo. Questo poi ci porterà al discorso del passaggio della droga proveniente dall'Oriente, che probabilmente ha come canale preferenziale proprio lo stretto di Otranto. Con la guerra nella ex Jugoslavia i canali tradizionali, la rotta balcanica, sono stati sostituiti sicuramente dal più comodo, agevole e rapido canale di Otranto.

E' presente anche l'usura, pur se per tante ragioni è difficile fornire dati precisi su tale reato, perché la vittima è allo stesso tempo vittima e complice del delinquente. E' difficile svolgere delle indagini, perché le carte alla fine sono sempre a posto: l'usuraio riesce sempre a fare in modo che sia estremamente difficile provare il suo delitto. Tutto quello che abbiamo potuto fare, a questo punto, è creare un rapporto più trasparente tra gli istituti di credito e le categorie produttive e sociali. La prefettura, in numerose riunioni del Comitato provinciale per l'ordine e la sicurezza pubblica, ha avviato e concluso con i rappresentanti degli istituti di credito e delle categorie produttive e sociali

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

il discorso della sottoscrizione di un documento che impegna le categorie produttive e le banche a sottoscrivere il codice di comportamento Abi sulla trasparenza e la velocizzazione dei rapporti per la concessione dei fidi. Non è moltissimo, ma penso che fosse il massimo che si poteva avere, anche perché, soprattutto in questa zona, le banche praticano degli interessi sicuramente più alti rispetto ad altre regioni del nostro paese, poiché sono gravate da una forte sofferenza.

Dispongo di dati che attestano il *trend* in discesa delle più significative tipologie di reato: nel 1995 abbiamo avuto dodici omicidi; nel 1996 dieci. Quattro dei dodici omicidi del 1995 sicuramente sono riconducibili all'attività della criminalità organizzata; nel 1996 due dei dieci. Le rapine sono salite da 401 a 418, ma in questo numero vengono comprese anche quelle rapine di cui parlavo prima di poche decine di milioni, le famose rapine con il temperino.

Torno brevemente su questo argomento per dire che ci vuole poco per evitare fenomeni di questo genere, che sono scarsamente importanti ma che creano molto malessere nella popolazione che si sente insicura. Quando abbiamo chiesto, in occasione di una rapina, di verificare il nastro della registrazione di quello che era avvenuto presso lo sportello bancario, abbiamo visto che era inutilizzabile perché mai sostituito. Basterebbe un nulla: basterebbe sostituire il nastro periodicamente per riconoscere il rapinatore e assicurarlo alla giustizia. Basta veramente un nulla. Basterebbe la reazione di un impiegato dello sportello.

PRESIDENTE. E' una strana disattenzione, perché le banche sono attente a tantissime cose banali. Questa disattenzione ha qualcosa di doloso?

NARDONE. Non lo so.

Sono molto più preoccupanti le rapine agli uffici postali, perché tali uffici, in certi giorni del mese, provvedono al pagamento degli stipendi e, soprattutto, delle pensioni. Ebbene, si verifica un altro fatto inquietante: abbiamo constatato che tali uffici sono praticamente blindati (vetri antiproiettile, protezioni d'acciaio) ma poi c'è un punto debole, che può trovarsi sul retro: una finestrella che con un cacciavite e con uno strattone si stacca e da cui possono entrare i rapinatori, oppure il vetro blindato dell'intelaiatura è fissato con degli stop per cui basta dare un colpo di martello per farlo cadere. Cose assurde.

Quindi contatti continui con i dirigenti degli uffici postali e con i rappresentanti delle banche, proprio perché se lo Stato spende, oltretutto, così tanti soldi per garantire la sicurezza di questi uffici che sono aperti al pubblico, alla fine basta una sciocchezza per far saltare tutto per aria, oltre al danno che si arreca alla gente che è esasperata da questa situazione.

Se può essere indicativo anche del clima in cui vive la nostra provincia, vorrei raccontare soltanto un episodio sintomatico di una mentalità che considero estremamente pericolosa. L'onorevole Mantovano ricorderà forse il caso del dentista, che mi rimarrà sempre nella memoria perché fu uno dei primi episodi accaduti nella provincia di Lecce quando assunsi la carica di Prefetto. Una sera, in un appartamento privato, una donna anziana che viveva sola subì un furto in casa e ne ebbe un forte *shock*. Combinazione volle che il figlio (il dentista), tra l'altro professionista molto ricco, il giorno dopo mentre usciva dal suo studio e stava per entrare nella sua automobile - una Maserati da molte decine di milioni - fu aggredito da due criminali che gli volevano rubare l'auto. Ci fu una

MERCOLEDI' 26 MARZO

colluttazione e il dentista sparò, uccidendo uno dei due rapinatori che risultò essere, tra l'altro, un pericoloso criminale tarantino. Qui finisce l'episodio. Riguardo la responsabilità, se si tratta cioè di legittima difesa o di omicidio colposo, si è pronunciata la magistratura (il rapinatore fu colpito alla schiena, per cui dovrei ritenere che fu colpito mentre scappava; comunque, non mi voglio pronunciare su questo). Quello che mi ha allarmato fu un'indagine svolta da un giornale locale che istituì un numero verde e cominciò a chiedere alla gente cosa ne pensava al riguardo, cioè se il dentista aveva fatto bene o male a reagire e ad uccidere. Intere pagine di risposta dicevano che aveva fatto bene, che era l'ora di finirlo; erano risposte sintomatiche di una sfiducia nei confronti delle istituzioni. Uno solo disse che il dentista aveva fatto male, ma non perché aveva ucciso un rapinatore, bensì per il fatto che li doveva uccidere tutti e due. Ciò è andato avanti fino a che il sottoscritto alzò il telefono e pregò il direttore di quel giornale di cessare immediatamente il sondaggio di opinione, spiegando quanto fosse pericoloso questo messaggio inquinante della mentalità della gente.

Un dato particolarmente inquietante, per quel che riguarda la comparazione dei dati relativi alle più significative tipologie di reato, è quello concernente le sostanze stupefacenti. Al di là dei sequestri di eroina e cocaina operati dalle forze di polizia (comunque in sensibile aumento), c'è un dato particolarmente significativo: quello del sequestro di marijuana. Nel 1996 sono state sequestrate più di tre tonnellate di marijuana, la famosa marijuana che arrivava dall'Albania nei gommoni, di alta potenzialità, direi di ottima qualità, dai principi attivi così elevati da renderla superiore all'hashish; tutta uguale, tutta con le stesse caratteristiche e tutta confezionata nello stesso modo. Ciò è chiaramente indicativo che dall'altra parte c'era una regia che sosteneva queste coltivazioni intensive.

Devo allora arrivare alla conclusione che in Albania (le cose adesso sono cambiate con il caos che sta regnando in quel paese) nel proprio orticello non si coltivavano più pomodori e, comunque, altri ortaggi che potevano servire per uso familiare, ma si coltivava marijuana sapendo che era una fonte di guadagno altissima.

Questo ha caratterizzato anche il trasporto dei clandestini, che è endemico nel nostro territorio. I gommoni di disperati, che ogni notte arrivavano sulle coste del Salento, prima portavano disperati che pagavano un prezzo altissimo per il biglietto, che era ed è ancora, con queste "carrette", di un milione a persona; poi, credo che si siano trasformati in corrieri, cioè pagavano il prezzo portando il loro borsone con i 20-30 chili di marijuana, diffondendone a tonnellate sul nostro territorio: non possiamo sapere in che percentuale rispetto a quanta ne è partita dall'Albania. Non siamo altresì in grado di dimostrare il numero dei clandestini respinti nel corso di questi anni rispetto a quelli partiti. Sono troppe le variabili per poter stabilire con certezza una percentuale, non conoscendo le partenze, l'organizzazione che stava a monte e tutto il resto. Sappiamo soltanto che nel 1995, quando è stata messa in piedi l'operazione Salento con l'impiego dell'Esercito sulle coste salentine, abbiamo rimandato indietro 5.700 clandestini; nel 1996, senza le Forze armate, abbiamo rimandato indietro un numero equivalente, quasi 5.300 clandestini. Questo significa che sono partiti meno clandestini oppure che le forze dell'ordine hanno dimostrato una maggiore professionalità? Non lo so, ma sta di fatto che sicuramente...

PRESIDENTE. Le ragioni, in realtà, un po' le sa. Si butti!

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

NARDONE. Ho l'impressione che, per quanto riguarda le coste delle province di Brindisi e Bari (ad eccezione di una parte meridionale del territorio brindisino che ha le stesse caratteristiche della costa della provincia di Lecce), la distanza sia tale per cui ci si può arrivare soltanto per nave, certamente non con il gommone. Si tratta quindi di una situazione più facilmente controllabile. Pertanto, posso tranquillamente dire che i clandestini respinti a Bari e gran parte di quelli respinti a Brindisi erano quelli che venivano trovati con documenti irregolari a bordo e, quindi, rispediti immediatamente indietro.

Noi abbiamo il porto di Otranto, un piccolissimo porto dove attraccavano, quando i collegamenti erano regolari, due navi che facevano la spola. Posso dire che i clandestini respinti sulla nave, quando erano molti, erano uno o due al giorno; tutti gli altri arrivavano in gommone. Devo ritenere che, se vogliamo indicare un rapporto percentuale, probabilmente Bari e Brindisi riuscivano a respingere il 90 per cento dei clandestini, mentre Lecce non più del 10 o del 20 per cento. Se consideriamo i riflessi sul traffico di droga e su altri traffici dall'Albania, lascio immaginare quanto allarme ci sia per questo problema della vicinanza delle nostre coste con quelle albanesi.

Il fenomeno dell'immigrazione clandestina si è trasformato nel tempo, come ho già accennato prima. Tra l'altro, soffriamo anche in modo particolare questo problema, perché ha dei risvolti umani veramente drammatici. Lascio immaginare cosa possano essere stati questi viaggi notturni sui gommoni, su delle imbarcazioni fragili, deboli, con 20-30 persone a bordo, dove bastava che soltanto una o due persone fossero prese dal panico, magari per il mare agitato, per provocare una catastrofe. Questi gommoni, che erano autentiche bombe viaggianti, potevano sostenere motori da 50-60 cavalli e, invece, portavano due motori da 150 cavalli l'uno, erano quindi delle schegge. Dico solo questo: più volte dei pescatori, tirando su le reti, hanno trovato dei cadaveri. Quante tragedie si siano consumate nel canale di Otranto, lascio immaginare.

Le migliaia di immigrati albanesi clandestini, entrati attraverso il canale di Otranto, non si sono fermati nella provincia di Taranto, che è di transito, ma si sono sparsi per il territorio nazionale recandosi al Nord. Ci risulta che in alcune città del Nord, per esempio Torino, vi sono fortissime comunità di albanesi, alcuni dei quali, tra l'altro, si sono anche organizzati e stanno creando dei grossi problemi; hanno addirittura soppiantato, in alcune zone, le bande calabresi e questo è già particolarmente significativo.

Nel nostro territorio non è molto avvertita la presenza degli albanesi; è comunque forte il dubbio che, anche se non ci risulta ufficialmente, si possa creare una saldatura tra un certo tipo di criminalità organizzata albanese e la nostra. Questo avrebbe effetti terribili, perché - come ho detto prima - abbiamo ormai disarticolato la Sacra corona unita; la criminalità organizzata ha perso i suoi capi storici e sta cercando con molta fatica di trovare dei nuovi *leaders*. Alcuni segnali ci fanno capire che ci sono lotte interne tra quello che rimane della nostra criminalità organizzata. Possiamo dire con una certa tranquillità che abbiamo una mappa della criminalità organizzata leccese e che la teniamo abbastanza sotto controllo; le forze dell'ordine sono molto attente a creare il castello di prove sufficienti per mandare davanti alla giustizia i responsabili.

Mi domando: che cosa accadrebbe se alla nostra criminalità dovesse sostituirsi quella albanese, che ha questa facilità di spostamenti rapidi sul territorio e la possibilità di cambiare continuamente identità con documenti falsi, con conseguenti enormi problemi

MERCOLEDI' 26 MARZO

di identificazione delle persone? Il controllo del territorio sarebbe estremamente indebolito.

Per quel che riguarda poi, in particolare, gli episodi avvenuti nelle ultime settimane, dal 2 marzo in poi, Lecce ha accolto fino ad oggi 2.099 albanesi nel proprio territorio, più 150 che abbiamo accolto qualche giorno fa per dare una mano a Brindisi che ha subito un carico molto più pesante. In questo momento ne ospitiamo 741, perché ne abbiamo potuto trasferire oltre 1.500 negli altri centri di accoglienza sparsi nel territorio nazionale. Posso dire con molta tranquillità che gli albanesi in questo momento presenti nella provincia, almeno quelli che rientrano nel nuovo decreto-legge, sono tutti ospitati al meglio, al coperto e forniti di pasti caldi; abbiamo fatto ogni sforzo possibile per ricostituire i nuclei familiari.

Devo dire con enorme gratitudine che l'Arcivescovo di Lecce ha dato un grande contributo fin dal primo giorno, quando già prevedevo che sarebbe scoppiata la crisi. In quell'occasione dissi soltanto queste parole: "Eccellenza, se lei mi potesse dare una mano". Il pomeriggio, l'Arcivescovo assicurava 300 posti nelle strutture e in alcune colonie marine disponibili sulla costa. Altre sistemazioni sono avvenute in strutture civili, per esempio nell'ex ospedale di Gallipoli. L'impegno delle associazioni di volontariato è veramente commovente.

Non abbiamo in questo momento gravi problemi, anche perché ritengo opportuno - in questo il Ministero mi ha dato una grossa mano consentendo di indirizzare oltre 1.500 dei nostri ospiti verso altre province d'Italia - che Lecce abbia sempre una riserva di posti nell'eventualità che possa arrivare un massiccio numero di albanesi, per non lasciarli sulla banchina del porto di Otranto perché non sappiamo dove sistemarli.

Un punto su cui tutti noi ci siamo trovati d'accordo è il silenzio. Abbiamo lavorato in silenzio. Credo che in Italia e in Europa non si sappia - gli stessi leccesi non sanno - che la provincia di Lecce soffre una crisi riguardo l'arrivo degli albanesi. E' stata una scelta voluta: forse pagheremo un prezzo, ma spero di no. Ho voluto con questo lanciare un messaggio di tranquillizzazione a tutti gli italiani. Non ho toccato le strutture turistiche: mi sarebbe stato facile emanare un decreto di requisizione e trovare centinaia di posti, ma non ho toccato gli alberghi. Ho avuto l'aiuto della Curia e, con il nostro silenzio, ho voluto evitare che si creasse quell'allarme - proprio quello cui lei, signor Presidente, faceva riferimento - che potesse assestare un colpo pesante all'economia, soprattutto turistica, della nostra provincia.

Lascio immaginare con quanta rabbia ho sentito il rappresentante dell'ente turistico di Otranto in televisione, in una trasmissione di Gad Lerner, parlare di disdette di prenotazioni e di crisi del turismo, quando invece noi operatori, che avremmo potuto forse lanciare l'allarme, non abbiamo ritenuto di farlo proprio per non creare danni al turismo della provincia.

Non penso di dover aggiungere altro. Sono a vostra disposizione per rispondere a qualunque domanda.

PRESIDENTE. Signor Prefetto, la ringrazio molto per questa, a dir poco, esauriente fotografia della realtà della sua provincia, dal punto di vista sia dei precedenti che dell'esame dell'emergenza in atto. Penso che abbiamo sufficiente materiale per cominciare subito a rivolgere le domande, alle quali potrà rispondere lei o, ovviamente, qualcuna delle altre autorità qui presenti, in particolare il dottor Motta che, oltre ad

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

essere rappresentante del mondo giudiziario leccese, è un collaboratore della Commissione antimafia, dunque è tenuto al massimo grado di collaborazione.

Pregherei, quindi, a questo punto, i miei colleghi di cominciare a rivolgere le domande.

LUMIA. Abbiamo ascoltato un'analisi molto dettagliata e di questo me ne rallegro. Visto che da stamani abbiamo tentato di distinguere il problema dei profughi come questione sociale dalla questione criminale, che è un po' più complessa e forse un po' più pericolosa, gradirei avere qualche elemento per capire se stiamo sulla strada giusta - dall'incontro che abbiamo avuto questa mattina con l'omologo Comitato di Brindisi sembra di sì - e se voi confermate la nostra chiave di lettura del fenomeno dell'immigrazione clandestina.

Un'altra cosa che mi preme è che questa vostra azione, che è stata intensa, dura e molto ricca di risultati, contro la criminalità organizzata adesso naturalmente deve prevedere i possibili contraccolpi di riorganizzazione e di collegamento. Vorrei sapere quali possano essere gli itinerari di riorganizzazione da parte della Sacra corona unita o di altre forme organizzative che possano assumere in quest'ultima fase una caratteristica di tipo mafioso, in riferimento ovviamente sia alla questione albanese sia ai rapporti con le altre forme di criminalità organizzata ('ndrangheta, camorra, Cosa nostra).

NARDONE. Sia prima con il fenomeno dell'immigrazione clandestina - per intenderci quella dei gommoni - sia adesso, non c'è dubbio che alle spalle vi è un'organizzazione che regge le fila. L'interesse, l'affare era troppo grosso perché ciò non avvenisse, e c'era anche una strategia (il fatto della marijuana lo dimostra). Erano strettamente collegati sia il traffico della marijuana sia questo osceno traffico di carne umana che avveniva in quei modi e con quei mezzi veramente allucinanti durante quei tremendi viaggi. Se sia la stessa organizzazione di prima ad organizzare i viaggi di oggi non abbiamo elementi per poterlo confermare; è evidente, comunque, che c'è anche adesso un'organizzazione probabilmente ancora più forte di quella di prima.

Anche noi abbiamo avuto sbarchi da Brindisi: soltanto 36 i primissimi giorni e 152 tre giorni fa; tutti gli altri sbarchi sono avvenuti in zona Otranto. Stranamente, da quando è cominciata la crisi in Albania, non ci risultano più sbarchi di gommoni, perché arrivano con pescherecci in grado di trasportare fino a 200 persone: i 2.099 albanesi sbarcati sono giunti con 6-7 unità della marina militare albanese e altri con piccole imbarcazioni, ma non con gommoni. E' misteriosamente scomparso il fenomeno dei gommoni, il trasporto, il traffico di marijuana, quasi che l'organizzazione che era a monte di questo affare sia impegnata in Albania in altre cose.

E' cominciato, invece, un fenomeno più appariscente: alcune unità militari della marina si sono consegnate con tutto il loro carico di armi alle nostre autorità; ci sono stati anche quelli che hanno chiesto asilo politico, secondo quanto stabilisce il provvedimento all'esame della Commissione parlamentare competente. E' evidente, comunque, che in un primo momento erano forse dei disperati che prendevano il primo peschereccio disponibile e pagavano un prezzo, e che poi c'è stato un momento nel quale, forse, il peschereccio è stato conquistato con le armi da soggetti che probabilmente le hanno buttate in mare prima di consegnarsi alle nostre autorità.

Ci deve preoccupare moltissimo il discorso sulle grandi quantità di armi in mano ai rivoltosi, sia al Nord che al Sud. Anche la situazione di Nord contro Sud ci ha creato

MERCOLEDI' 26 MARZO

problemi di accoglienza: abbiamo, infatti, dovuto cercare di evitare nei nostri centri di accoglienza la convivenza tra albanesi del Nord ed albanesi del Sud che poteva essere un motivo di forte tensione.

Penso che dovrà essere molto attenta la vigilanza sul fronte delle armi. Quando si sarà ricomposta la crisi in Albania, non sappiamo quali garanzie ci siano che tutte quelle armi siano riconsegnate alle autorità albanesi o a quelle internazionali che andranno a dare il loro contributo per bonificare la situazione. In questo caso - lo dico con molta responsabilità - il territorio più esposto sarà proprio il Salento, la provincia di Lecce.

Riguardo la seconda domanda, ritengo che possa rispondere il dottor Motta.

MOTTA, sostituto procuratore della Repubblica. Consentitemi intanto di portarvi il saluto del procuratore distrettuale antimafia, dottor Stasi, che è bloccato a casa con una lombosciatalgia. Consentitemi altresì di far riferimento alla mia veste di delegato della Direzione distrettuale antimafia, un osservatorio più ampio rispetto a quello della procura della Repubblica di Brindisi, nel senso che - come la Commissione sa - il territorio di Brindisi e quello di Taranto fanno parte del distretto di Lecce.

In questa veste riusciamo ad avere una visione forse più ampia e sicuramente allarmante riguardo l'allarme che, con il suo abituale *savoir faire*, vi ha esposto il Prefetto di Lecce (perché tra le righe della sua esposizione vi è ampio spazio per un allarme). Da ultimo, farò riferimento al traffico delle armi, in una prospettiva di medio o, ancora peggio, di breve termine, anche per quel pericolo di saldatura con la Sacra corona unita o con i suoi epigoni (qualifichiamoli come vogliamo).

La Sacra corona unita è un'associazione che, nella fase iniziale, ha mostrato una struttura piramidale e coesa. Le sue vicende attuali riguardano l'attività di gruppi sicuramente non più così aggregati sul territorio. Essa, però, continua ad operare. Quel pericolo di saldatura c'è, perché abbiamo dei segnali di inserimento di criminali albanesi in gruppi salentini, alcuni dei quali si rifanno, sia pure in senso lato, alle strutture tradizionali della Sacra corona unita, come nel caso di Tornese, ad esempio, che è uno dei capi storici e che ancora oggi è responsabile di un gruppo tuttora pericoloso. Quindi, questo è un primo grave segnale.

Abbiamo anche delle indicazioni circa un interesse da parte delle organizzazioni mafiose tradizionali (mafia, 'ndrangheta e camorra) a questa situazione albanese; abbiamo segnalazioni, informazioni non ufficiali, non provenienti da attività investigative e da attività di polizia giudiziaria, che indicano la presenza di colombiani e di siciliani - storicamente vicini ai colombiani per il traffico della cocaina con l'Albania - con un interesse alla sperimentazione della coltivazione delle piante della coca sulle alture albanesi, ai confini con la Grecia.

Non so dirvi se, come viene prospettato, le condizioni climatiche dell'Albania e delle sue alture siano simili a quelle degli altipiani colombiani e se sia possibile, quindi, coltivare la pianta della coca. Posso, però, ritenere che, trattandosi di specie vegetali, possano subire degli adeguamenti nell'ambito di coltivazioni in realtà climatiche diverse. Non abbiamo nessuna indicazione sull'esito, ma è importante la rilevazione della presenza di siciliani, perché potrebbe comportare una prima indicazione di collegamento, di interesse - se volete - da parte della mafia tradizionale. D'altronde, questo non ho bisogno di dirlo a voi; traffici di questo genere - e vedremo subito quali - non possono lasciare indifferenti organizzazioni di particolare rilevanza, quali quelle tradizionali, così come non possono non interessare le realtà locali, anche se - come vi ha detto il Prefetto

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

di Lecce - in una condizione quantomeno di disagio, dopo le ultime batoste giudiziarie alle quali egli ha fatto riferimento.

I dati allarmanti che interessano l'Albania, e quindi il passaggio attraverso il canale d'Otranto, sono relativi alla droga e alle armi. Attenzione: le modalità di immigrazione - ve lo ha accennato il Prefetto - hanno subito una radicale modifica in quest'ultimo periodo; ciò che dobbiamo valutare è quanto è avvenuto prima e prevedibilmente avverrà subito dopo, perché in questa fase sono completamente alterate le dinamiche che avevano contraddistinto gli ultimi cinque anni. Abbiamo passato cinque anni a piangere, senza che su di noi venissero accesi i riflettori ai quali lei faceva prima riferimento, signor Presidente, e a segnalare, forse inascoltati, che la situazione andava peggiorando, dal momento che a quella iniziale ipotesi palese, secondo la quale le navi arrivavano e approdavano a Bari e a Brindisi, e a quelle iniziali modalità se ne sono andate sostituendo altre a cui ha fatto riferimento il Prefetto: l'arrivo con piccoli gommoni, uno stillicidio notturno quotidiano che comportava non soltanto immigrazione di clandestini, ma anche ciò che i clandestini portavano con sé. A partire dall'inizio di marzo, chi arriva in Italia ha interesse a non portare nulla, perché ha interesse a farsi identificare e a ricevere quel "diplomino" - che comunque il questore diceva che non diamo più - che consente di circolare liberamente nel territorio dello Stato.

Ecco perché, oggi, è venuto completamente meno il traffico precedente della marijuana. Peraltro, il Prefetto mi ha riferito che nel 1996, da marzo a dicembre, sono state sequestrate oltre tre tonnellate; aggiungo che, da gennaio a fine febbraio (quindi nei primi due mesi del 1997), a Lecce e a Brindisi - ma Brindisi è interessata soltanto per 180 chili e questo vi dà la dimensione della differenza del traffico e del rilievo della vicinanza geografica - abbiamo sequestrato 900 chili, che non sono pochi, di marijuana. Attenzione, stimando ottimisticamente che il sequestrato corrisponda a circa il 20 per cento del volume del traffico, dando quindi un particolare credito all'intervento delle forze di polizia (visto che c'è stata una maggiore attenzione sulla costa), sono passate 15-20 tonnellate nel 1996 e 4-5 tonnellate nei primi due mesi del 1997.

Questa marijuana viene venduta a circa 40.000 lire al chilo, mentre l'eroina viene venduta a 40.000 lire al grammo. Ma l'aspetto deve preoccupare, al di là delle valutazioni che possiamo anche avere sulla scarsa nocività della sostanza, che è di ottima qualità. Non voglio fare pubblicità alla marijuana, voglio dire che quella sequestrata raggiunge il 10 per cento di tetraidrocannabinolo, che è il principio attivo della canapa indiana. Ripeto, il 10 per cento. L'hashish marocchino e libanese, ricavato dalla resina della canapa indiana, che transitava da noi aveva una media del 6-7 per cento.

Qui parliamo di marijuana, cioè di infiorescenza della canapa indiana, che dovrebbe avere una percentuale di gran lunga minore. Pensate che il limite stabilito a Parigi, ormai trent'anni fa, è dello 0,5 per cento e noi abbiamo marijuana al 10 per cento, che ha soppiantato la marijuana di produzione olandese. Dieci giorni fa, alla frontiera francese, abbiamo intercettato 100 chili diretti in Olanda, avendoli seguiti da qui naturalmente; marijuana che è partita dall'Albania e che è transitata attraverso il canale d'Otranto, al cui traffico sono interessati gruppi salentini, traffico verso l'Olanda, paese tradizionalmente produttore di canapa indiana. Tuttavia, questa è di gran lunga migliore, con una previsione di scambio con la cocaina.

I dati allarmanti sono questi, perché la marijuana va sostituendosi all'eroina nel vecchio scambio eroina-cocaina, e quindi avremo un ritorno in cocaina. Abbiamo accertato investigativamente, e in parte anche giudizialmente, che la marijuana transitata

MERCOLEDÌ 26 MARZO

per il Salento era destinata alle regioni del Nord-Est e del Nord-Ovest, alla Toscana in particolare, e alla Sicilia. C'è quindi un interesse di tutto il territorio nazionale, interesse peraltro già accertato per quanto riguarda i clandestini: questi ultimi non erano solo albanesi, né erano diretti tutti verso il territorio nazionale (tanto meno verso la Puglia), ma avevano come destinazione la Germania, la Francia e la Spagna. Ecco perché mi indigno quando sento che Bruxelles afferma - e non so se lo dica tuttora - che questi sono nostri problemi; sono invece problemi europei, perché i curdi sono transitati fino a questo momento dal canale d'Otranto e sono stati ricevuti a Lecce dai nostri gruppetti albanesi e salentini con funzioni di agenzia di servizi per conto della criminalità organizzata turca, cinese e russa. Di questo ne abbiamo le prove, perché sin dalla prima operazione arrestammo appartenenti alla mafia cinese e turca. I clandestini curdi erano destinati alla Germania, i cinesi alla Francia e i turchi e i pakistani alla Spagna. La situazione non interessa esclusivamente l'Italia e ancor meno soltanto la Puglia.

E' questo, quindi, un aspetto allarmante, unitamente a quello, cui faceva riferimento il Prefetto, della chiusura della via dei Balcani in coincidenza con il conflitto nei paesi della ex Jugoslavia, conflitto attualmente cessato; in realtà quella via tarda a riaprirsi perché probabilmente hanno scoperto che questa è molto più comoda, tranquilla, facile, più breve e meno rischiosa. Allora, 64 chili di eroina, che abbiamo sequestrato a Bari, destinati ancora una volta in Toscana con una operazione di consegna controllata (che poi non vi è stata), sbarcati a Brindisi con un TIR che aveva compiuto il percorso tradizionale (Turchia, Bulgaria, Macedonia, Albania, canale d'Otranto e coste salentine), devono significare qualcosa oggi. Devono significare che la via privilegiata per l'eroina prodotta in Turchia e per tutta quella proveniente dal Medio Oriente e dal Sud-Est asiatico è questa; ed è il secondo aspetto allarmante legato alle coltivazioni di canapa indiana in Albania. Significa che - non ora ma quando la situazione sembrava tranquilla - ampie porzioni del territorio albanese (direi tutto il sud dell'Albania) erano sottratte - se vogliamo fare l'ipotesi migliore - al controllo delle autorità governative albanesi. Abbiamo mandato dal Salento i floricoltori ad allestire, inconsapevoli della destinazione, le serre nelle quali viene adesso coltivata in forma intensiva la marijuana di tale qualità da soppiantare la marijuana olandese.

Ciò è significativo, perché sottrarre al controllo quelle porzioni di territorio significa affidare, rimettere quelle regioni al controllo della criminalità organizzata; significa che c'è la criminalità organizzata. Adesso, al di là della possibilità di verificare concretamente se in realtà si siano modificate determinate condizioni, certamente in Albania in passato alcune organizzazioni hanno svolto attività - continuo a ripetere - di agenzia di servizi. Questo lo abbiamo accertato nel 1992-93 con un'operazione condotta dalla Criminalpol, dalla Squadra mobile di Lecce e dalla Guardia di finanza, che significativamente fu chiamata Operazione Caronte: come quest'ultimo si occupava del traghettamento per attraversare lo Stige, così le mafie dell'Est si rivolgevano agli albanesi per questo servizio di traghettamento, e noi salentini li ricevevamo e ci occupavamo di mandarli oltre. Questo nella prima fase; attualmente non siamo in condizione di dire se si verifica ancora. Comunque quella agenzia non poteva essere frutto di una iniziativa individuale. La realtà albanese, per quel che so attraverso la lettura dei rapporti, in particolare della Direzione investigativa antimafia e del Ministero dell'interno, ha caratteristiche molto simili - direi - anche alla nostra, che, ultima tra le forme nostrane di criminalità organizzata, si rifà un poco alle caratteristiche della 'ndrangheta calabrese da cui principalmente la Sacra corona unita ha tratto i rituali ed

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

altre forme. Si tratta di piccoli clan spesso su base familiare, che, in quanto tali, sono poi particolarmente impermeabili; nell'ambito dei gruppi della Sacra corona unita riscontriamo delle diversità: alcuni, che storicamente si rifanno alla 'ndrangheta (principalmente quelli del clan Tornese), sono molto più rigidi, molto più coesi e più impermeabili, e lo sono stati anche dopo che si è avviato il fenomeno del pentitismo, altri invece sono contraddistinti da dinamiche diverse.

Quindi, al di là di questo particolare interesse nei confronti del fenomeno dell'immigrazione clandestina da parte di gruppi criminali locali, certamente la criminalità organizzata albanese non può non essere interessata a determinati traffici; non può non controllare - come invece ha dimostrato finora - il territorio, certamente quello meridionale; e lo dico anche a voler prescindere da un'analisi, che forse ci porterebbe ad analoghe conclusioni, sui motivi e sui meccanismi attraverso i quali questa rivolta è esplosa in Albania proprio nella sua zona meridionale.

Pertanto, certamente vi sono ancora collegamenti episodici con questi epigoni - se li vogliamo chiamare così - della Sacra corona unita, il che però non deve lasciarci tranquilli. Spesso si manifesta un aspetto paradossale per il quale, se si è operato bene e se si è conseguita una serie di successi, quella porzione di territorio italiano diventa una porzione tranquilla; invece è proprio in quel momento che bisogna mantenere alta la tensione e l'attenzione a quei fenomeni che, sia pure in calo, certamente non possono essere debellati. Si è intervenuti bene, si è intervenuti forse in ritardo, si è evitato quanto è accaduto in altre regioni, ma tutto ciò è anche la conseguenza delle caratteristiche originarie dell'organizzazione criminale operante nella nostra zona; si è evitato il radicamento sul territorio. Certamente, noi continuiamo ad avere oggi una risposta dalla popolazione salentina (meno da quella brindisina) che consente al signor Prefetto di dire che le estorsioni sono in aumento ma solo perché sono aumentate le denunce, non perché si è accresciuto il fenomeno. Quello è il segno della riconquistata fiducia nell'attività degli organi dello Stato.

Per quanto riguarda, poi, l'immigrazione clandestina, bisogna dire che abbiamo avuto - questo a conferma dell'alterazione in questo momento del fenomeno - una flessione degli arresti per tale reato: dai 135 arresti del periodo aprile-dicembre 1996 (sono solo 8 mesi di riferimento e parlo esclusivamente degli arresti per immigrazione clandestina) siamo arrivati ai 12 del gennaio 1997, agli 8 del febbraio e ai 2 del marzo sempre dello stesso anno. Questo è significativo, perché marzo è il periodo in cui questa gente ha avuto necessità di presentarsi anche con delle credenziali e quindi di abbandonare, tant'è che sono crollati i sequestri di marijuana; in questo momento non passa più nulla.

L'allarme più grave riguarda la destinazione delle armi; ciò anche sulla base della pregressa esperienza che il territorio di Brindisi ha conosciuto all'esito del conflitto nei paesi della ex Jugoslavia. Le armi nella disponibilità di quei paesi sono arrivate a Brindisi e in parte anche a Bari. Venivano imbarcate a Bari che geograficamente è di fronte a Brindisi: siamo nella zona più alta della costa pugliese. Erano armi da guerra provenienti dal Montenegro e destinate, com'è facilmente immaginabile, alla criminalità organizzata, locale e no. Questo scenario si ripresenterà (e sono facile Cassandra nel dire questo) a medio o a breve termine - questo non lo possiamo dire -. E' una situazione per la quale abbiamo tenuto un incontro con il Presidente del Consiglio dei ministri, lunedì scorso.

Ho visto il Ministro dell'interno e il Presidente del Consiglio sgomenti di fronte alle indicazioni che il primo ministro Fino ha dato riguardo l'impossibilità di quantificare

MERCOLEDI' 26 MARZO

le armi che sono state sottratte e di documentare quale sia il rapporto con le forze armate, perché gli archivi sono stati distrutti. Le forze di polizia non ci sono più, ormai c'è solo la milizia mercenaria e - ripeto - sappiamo quante siano queste armi. Forse le navi sono quasi tutte qui. Il questore dice che mancano due sommergibili: speriamo che non debbano emergere a Otranto! A parte le navi, è stato segnalato che il 70 per cento della marineria militare albanese è già nei porti di Otranto e Brindisi.

Se le previsioni sono queste, l'aspetto più preoccupante è costituito dai kalashnikov. Non voglio dare credito - ma è verosimile che sia così - all'indicazione secondo cui in Albania i kalashnikov sarebbero in vendita ad un prezzo fra i tre e gli otto dollari. Ne avevamo già nel momento in cui la situazione era diversa; adesso si creeranno dei depositi clandestini. Le autorità governative, quando dovessero riprendere - non so come potrà avvenire - il controllo della situazione, non potranno comunque riprendere il controllo di questi depositi. Come diceva il colonnello, adesso c'è chi parcheggia sotto casa il carro armato, perché anche dei carri armati hanno perso il controllo.

Figuratevi quale destinazione potranno avere quelle migliaia di kalashnikov e di bazooka, i lanciamissili, i razzi monouso e i mortai di granate (di cui il Montenegro ha fornito fino all'altro giorno le coste brindisine e del sud barese), le bombe a mano di produzione slava e i kalashnikov di produzione slava. Certamente in futuro - non so quanto prossimo - avremo questa grossissima preoccupazione.

Credo di non dovervi dire altro, se non rimarcare l'utilissimo dato che vi ha fornito il Prefetto riguardante gli omicidi: quei 10-12 omicidi che seguono i 45 del 1992 e i 50 del 1991. Sicuramente, voi penserete che ciò è da ricollegare anche al processo che si è concluso con 129 ergastoli e 700 anni di reclusione nei confronti di 76 persone, di cui 70 condannate, un processo per 45 omicidi commessi nell'arco tra il 1987 e il 1992, oltre che per la bomba al treno, per le due bombe al Palazzo di Giustizia e per quella all'Aula bunker. Era il periodo in cui c'era una bomba al giorno ed io dicevo: "Dacci oggi la nostra bomba quotidiana".

Adesso tutto questo è stato dimenticato; purtroppo, l'opinione pubblica dimentica facilmente tante cose. Ma ciò fa parte delle dinamiche dei corsi e ricorsi di vichiana memoria.

CURTO. Ho ascoltato con molta attenzione sia il signor Prefetto sia il dottor Motta. Condivido gran parte dell'analisi, che è apprezzabilissima, anche se debbo rilevare, in considerazione del tipo di messaggio che si deve fornire al corpo sociale, che quando i cittadini violano le leggi edilizie bisogna necessariamente distinguere fra abusivismo di necessità e abusivismo di speculazione. Dico questo anche perché abbiamo parlato di inefficienza della pubblica amministrazione, che è un fatto gravissimo. Moltissimi consigli comunali non riescono a portare avanti i piani regolatori generali - la Puglia è afflitta da questo male - e, comunque, quando si perviene al pagamento delle oblazioni, non c'è solamente nelle oblazioni la sanzione ma c'è anche il pagamento degli oneri di urbanizzazione, il che presuppone il diritto-dovere di richiedere le opere, anche quelle di urbanizzazione.

Mi astengo, invece, dal valutare l'analisi effettuata circa la presenza di un'opposizione sterile, perché dovrei esprimere giudizi di natura prettamente politica che non rappresentano oggi l'interesse di questa Commissione.

Entro subito nel merito delle domande. L'hanno detto sia il signor Prefetto che il dottor Motta: pare che il Salento sia il territorio più esposto rispetto al problema

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

Albania. Stamani abbiamo ascoltato i rappresentanti istituzionali della provincia di Brindisi. Il signor Prefetto di quella città ha riferito di 8.253 passaggi nel territorio brindisino. Ho sentito invece parlare, per quanto riguarda Lecce, di 2.099 passaggi. C'è quindi un rapporto estremamente sbilanciato riguardo la provincia di Brindisi come numero di passaggi; poi, però, noto un altro sbilanciamento di segno opposto: 180 chili di marijuana sequestrati a Brindisi e 900 chili intercettati a Lecce. Vorrei sapere dal dottor Motta, nella sua veste di delegato della Direzione distrettuale antimafia, organismo competente per entrambe le province di Lecce e Brindisi, a cosa addebitare questa che a prima vista appare una discrasia.

Un'altra domanda riguarda le imprese leccesi operanti in Albania. Personalmente ho già posto una domanda ai rappresentanti istituzionali della provincia di Brindisi, i quali, rispetto ad un eventuale monitoraggio delle imprese operanti nel territorio albanese, hanno risposto sostanzialmente di non possedere questi dati, perché non risultavano presenti in Albania imprese brindisine. In questo caso, la risposta la può dare, per quanto riguarda Lecce, il signor Prefetto e successivamente il dottor Motta. Vorrei sapere se per la provincia di Lecce, da un lato, e per la provincia di Brindisi, dall'altro, siete in possesso di informazioni più specifiche e dirette sull'argomento. E' molto importante conoscere questo dato, perché è un fatto che noi dobbiamo appurare, così come va accertato se le vicende accadute in Albania negli ultimi tempi sono state poste in essere grazie a degli *inputs* che potevano partire dall'Italia. Noi ci stiamo preoccupando dei flussi che partono dall'Albania e arrivano in Italia e dei collegamenti malavitosi, ma dobbiamo anche preoccuparci se esistono dei flussi di natura inversa, cioè degli *inputs* che partono dall'Italia per arrivare in Albania e per creare alcune determinate condizioni.

MOTTA. La differenza di dati con riferimento alle province - avevo cercato di spiegarlo, ma evidentemente non ci sono riuscito - è dovuta alle diverse modalità di traghettamento. Il dato generale comprende sia i clandestini che sono arrivati con i gommoni, tutti in provincia di Lecce, sia quelli che sono arrivati con le navi, nella maggior parte dei casi nella provincia di Brindisi. La conferma di questo è data dal dato capovolto della marijuana, perché chi arriva in forma palese non ha interesse a portare nulla con sé. Chi arriva con le navi, principalmente nella provincia di Brindisi, non porta nulla; chi, invece, arriva con quelle modalità che hanno contraddistinto il fenomeno fino alla metà di febbraio (con i gommoni) sfugge al controllo e porta con sé la marijuana. Si organizza un trasporto di 100 chilogrammi di merce su un gommone che sfugge al controllo, tant'è che spesso abbiamo trovato gommoni abbandonati sulla sabbia, perché c'è un meccanismo che dovrebbe consentire il recupero.

CURTO. Chiedo scusa, ma la differente scelta riguardo l'attracco su Brindisi oppure su Lecce può dipendere, per caso, da un diverso collegamento e appoggio con organizzazioni criminali operanti in queste due città?

MOTTA. A mio parere, dipende dalla situazione che si è modificata in Albania a seguito degli ultimi eventi e quindi dall'esigenza che si partisse organizzati con 200-300 persone alla volta, rispetto a quello che avveniva prima. Quando noi protestavamo, a livello governativo, con l'Albania, perché dicevamo che bisognava impedire che questa gente partisse (quando c'era lo stillicidio continuo), l'Albania ci rispondeva che i porti erano stati non chiusi ma ripuliti, nel senso che non c'erano più motoscafi e gommoni nei porti

MERCOLEDI' 26 MARZO

di Durazzo e Valona. In realtà, come a noi sfugge l'arrivo di questi piccoli gommoni, così a loro - e così in effetti rispondevano - sfugge il controllo delle piccole baie e insenature dalle quali possono imbarcare tutto quello che vogliono.

TAMASIA, questore di Lecce. I dati cui si fa riferimento, cioè i circa 2.100 arrivi in questi mesi a Lecce contro i 6-8.000 a Brindisi, sono squisitamente di natura tecnica. Sono arrivate qui delle navi; nella stragrande maggioranza dei casi, dopo il giorno 8, non sono stati i profughi a scegliere la destinazione, che veniva decisa a seconda della dimensione della nave in funzione delle possibilità di attracco. Non dimentichiamo che già il giorno 13 - se non ricordo male - fu lanciato dalla Capitaneria di porto di Otranto il segnale che il porto della città non era più in grado di ricevere natanti, dal momento che tutto il molo era occupato da quelli già arrivati. La scelta è sempre stata fatta in mare e mai dai profughi, se non in alcune specifiche situazioni; infatti ci siamo trovati in alcune circostanze con le navi o i natanti a poche centinaia di metri dalla costa, lontano dai porti, preferibilmente avendo come punti di riferimento quelli più vicini in linea d'aria che, per quanto riguarda Lecce, è il faro di San Cataldo. Motivi esclusivamente di natura logistica: non c'è una preferenza su Brindisi o su Otranto, perché l'unica loro preoccupazione era quella di arrivare da noi. E' indubbio che, se esce un natante delle nostre forze di polizia o della Marina per operare un recupero, dal porto di Otranto possono uscire soltanto dei piccoli natanti - e a tal proposito il colonnello Petraroli, che ha i suoi mezzi sul posto, potrà confermare quello che sto dicendo - mentre da Brindisi escono le grandi navi della Marina militare italiana (essendo quel porto il punto di riferimento, anche se per assurdo il comando della Capitaneria di porto a livello logistico è a Taranto. Questa è la differenza.

Riguardo, poi, la discrasia riguardo ai sequestri di droga, non credo che a questo punto esista più.

PETRAROLI, comandante del Gruppo della Guardia di finanza. Penso che anche per il traffico di stupefacenti ci sia una logica ed una componente a monte che posso spiegare. Noi, come Guardia di finanza, ne abbiamo sequestrati quasi 2 tonnellate, per cui vi posso dire perché si sequestra a Lecce e non a Brindisi.

Il problema principale è all'origine. In Albania i porti di partenza degli scafi che trasportano la marijuana e i clandestini sono quelli che vanno da Valona a Saranda (soprattutto la rada di Valona e la zona a sud fino a Saranda), anche se quest'ultima ne è poco interessata perché da lì parte l'esodo verso la Grecia; Valona, Porto Palermo, Imara sono le basi di partenza verso l'Italia, con i piccoli numerosi scafi che probabilmente in questo momento sono fermi per mancanza di carburante (altrimenti li vedremmo in mare anche in questo periodo). Quindi, le basi di partenza sono nel sud dell'Albania e la costa raggiungibile più facilmente è proprio la costa leccese, perché già arrivare a Brindisi è difficile.

C'è poi un'altra componente: lo schieramento di cui disponiamo in mare per contrastare il contrabbando. Vi è una certa intesa che i contrabbandieri hanno raggiunto con i trafficanti albanesi. Se facciamo un passo indietro, ci accorgiamo che il traffico di clandestini nasce convertendo una parte della flotta contrabbandiera brindisina; all'inizio del traffico, gli albanesi non avevano scafi né erano marinai, cioè non erano bravi ad andare per mare perché non lo avevano mai fatto, per cui sono stati proprio i contrabbandieri brindisini che hanno distratto una piccolissima parte della loro flotta per

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

il traghettamento dei clandestini. In quel periodo, tra l'altro, avevamo una presenza maggiore di curdi e di etnie diverse (non erano solo gli albanesi che partivano, ma anche i cingalesi). Gli albanesi, all'inizio, sicuramente erano legati alla criminalità organizzata locale per il traffico dei clandestini; quando hanno raggiunto una loro capacità sia economica che di esperienza marinaresca si sono staccati dagli italiani e hanno iniziato a gestire in proprio il traffico, acquistando i propri gommoni e abbandonando gli scafi, perché meno manovrieri e più facilmente catturabili; i gommoni davano maggiori garanzie e sono molto più veloci.

Il traffico degli stupefacenti ha avuto la stessa origine; dapprima un'azione congiunta e poi c'è stato anche lì - secondo la nostra esperienza - un distacco. I primi semi di canapa indiana li hanno portati in Albania nel 1992-93 gli italiani; hanno fatto le prove ed hanno tentato di convertire le serre che gli albanesi possedevano. L'Albania è ricca di acqua e di altipiani che sicuramente si prestano alla coltivazione della canapa indiana, nonché di contadini bravi a coltivarla. La criminalità organizzata italiana, all'origine, ha portato i semi, ha iniziato questa coltivazione che è andata bene: la pianta ha attecchito. Addirittura, come è noto, il prodotto possiede questo principio attivo eccellente che lo rende appetibile su tutti i mercati, per cui è iniziato il traffico, all'inizio gestito dagli italiani a cui è subito sfuggito di mano, perché gli italiani adesso acquistano ma sicuramente non sono interessati alla produzione e al trasporto. Almeno a noi risulta questo.

Gli albanesi - questo è importante a mio modesto avviso - hanno approfittato dell'esodo del 1991 e si sono sparsi e radicati in Italia, ma non hanno fatto altro che studiare il mercato (milanese, del Nord, del Nord-Est e della Toscana); quando sono arrivati i primi frutti della produzione di canapa indiana erano già pronti per lo smercio. Adesso, pare che siano addirittura su Milano e Torino e che abbiano soppiantato la 'ndrangheta nello spaccio al dettaglio della marijuana e nella prostituzione.

Un elemento importante che meriterebbe maggiore attenzione è costituito dal collegamento che unisce gli albanesi alle comunità Rom; a tale proposito si è per noi verificato un grosso problema: sulla costa vi è un campo nomadi e tutti gli albanesi che trafficano in stupefacenti normalmente vengono aiutati dagli slavi che lo popolano. Addirittura questi ultimi si comportano come i contrabbandieri, ossia controllano - ormai da tempo - la zona di sbarco mediante soggetti che fungono da "pali" e pertanto per riuscire ad arrivare in zona al momento dello sbarco della merce e a sequestrare la marijuana dobbiamo superare tale ostacolo. Inoltre li troviamo coinvolti nelle operazioni di prima accoglienza della droga e nello smistamento della marijuana verso il Nord.

Sicuramente, nel periodo immediatamente successivo al loro primo arrivo in Italia, gli albanesi hanno trovato anch'essi accoglienza all'interno dei campi nomadi, anzitutto perché etnicamente uniti da affinità agli slavi ed inoltre poiché si confondono facilmente anche somaticamente con questi ultimi. Si tratta di un fenomeno che abbiamo studiato e pensiamo meriti di essere approfondito.

In ogni caso nella provincia di Lecce il traffico degli stupefacenti ed il loro smercio sono in mano agli albanesi e gli italiani si limitano ad acquistare; solo una famiglia italiana ci risulta essere cointeressata, ma le altre acquistano e vendono.

CENTARO. Ho accolto con particolare piacere le notizie provenienti dal Comitato per l'ordine e la sicurezza pubblica di Lecce (e mi piacerebbe ascoltare più frequentemente altri Comitati provinciali delle zone colpite dalla criminalità organizzata) in relazione ai

MERCOLEDI' 26 MARZO

successi conseguiti e ai loro effetti in termini di calo numerico degli omicidi e degli altri reati.

E' stato fatto riferimento, appunto, alla Sacra corona unita, colpita ed in sostanza smembrata; in proposito vorrei sapere se - così come è stato fatto dal Procuratore della Repubblica di Brindisi - potesse essere fornita un'elencazione dei maxiprocessi celebrati, delle grandi operazioni compiute ed anche dell'attività svolta in termini di misure di prevenzione reali, quindi sequestro e confisca dei beni, in relazione al riciclaggio del denaro sporco.

MOTTA. Il settore della prevenzione è radicalmente da modificare e forse non vi abbiamo mai prestato un'attenzione sufficiente; vi è adesso l'esigenza di colpire i capitali in quanto ci siamo resi conto che, al di là degli aspetti che interessano la libertà personale, spesso ciò che colpisce di più è proprio la misura patrimoniale.

CENTARO. Sembra che vi sia la prova che esistessero rapporti tra la criminalità organizzata locale e quella albanese già prima dell'inizio della crisi albanese, nei settori del traffico della droga e in quello dei clandestini e che vi erano interessi comuni e collegamenti tra le due criminalità. A seguito dello smembramento, quindi della suddivisione in piccole bande, della Sacra corona unita (e quindi sostanzialmente in presenza di un vuoto di potere), quali possono essere i rischi attualmente esistenti?

In risposta a tale quesito ritengo sussistano due opzioni: la prima è che si realizzi una saldatura tra queste piccole bande e la criminalità organizzata albanese o anche che - proprio in relazione a quanto diceva il colonnello della Guardia di finanza - la criminalità organizzata albanese crei una testa di ponte nel territorio per poter gestire meglio i suoi traffici illeciti e lanciarli in tutta Italia e in Europa, utilizzando anche l'esodo massiccio che vi è stato e quindi rinvenendo il materiale umano *in loco*; la seconda opzione possibile - e vi chiedo se la riteniate praticabile - è che, anche in relazione alla presenza accertata di siciliani e colombiani, organizzazioni criminali molto più forti, quali mafia e 'ndrangheta, possano sovrintendere questi grandi traffici utilizzando le bande della Sacra corona unita o della criminalità albanese e comunque dirigendo dall'alto l'attività non solo di produzione ma anche di grande smercio della droga nel mercato europeo. Mi fermo qui e mi riservo di porre successivamente altre domande in relazione a quanto verrà detto.

MOTTA. Alla luce dell'esperienza pregressa, nel momento in cui vi è - come è accaduto da qualche tempo - un vuoto di potere, ossia un ridotto controllo del territorio da parte della Sacra corona unita, è possibile che si crei una testa di ponte ed un'occupazione del territorio da parte di altre organizzazioni criminali, non escluse quelle di oltre Adriatico. D'altronde - come sa bene l'onorevole Mantovano che da magistrato si è occupato del fenomeno - la nascita dell'organizzazione della Sacra corona unita è proprio conseguenza di un tentativo di infiltrazione compiuto da un altro gruppo criminale, cioè dalla camorra: infatti la Sacra corona unita nasce nel 1983 come baluardo per respingere il tentativo della Nuova camorra organizzata di Cutolo di occupare il territorio pugliese. E' pertanto verosimile che, come in quel momento si è potuta determinare una reazione a tale organizzazione e criminali pugliesi decisero di ostacolarne il tentativo di infiltrazione, oggi, paradossalmente, essendo stato ridotto il potere di controllo del territorio e quindi sul territorio di questi gruppi criminali organizzati, vi sia il rischio di occupazione di

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

quegli spazi da parte di gruppi criminali più agguerriti, siano essi quelli facenti capo alle mafie tradizionali o quelli delle mafie dell'Est. Tale pericolo sicuramente esiste e ci riporta al discorso che ho prospettato sin dall'inizio, ossia che è necessario che l'attenzione venga mantenuta alta.

Qualche giorno fa mi sono permesso di segnalare al Capo della polizia ed al Ministro dell'interno l'esigenza che, al di là degli aspetti di ordine pubblico che oggi interessano tutti perché sono i più clamorosi, palesi ed evidenti, non si abbandonino, o comunque non si sottovalutino, gli aspetti investigativi che devono continuare ad essere mantenuti alti, cosa che oggi è difficile in quanto le forze di polizia sono in numero limitato e quindi o operano in un senso o nell'altro. Il rischio è quello che sia depotenziata l'attività investigativa e che pertanto si perda il controllo delle dinamiche sottese al fenomeno apparente con il rischio che si formi un reticolo sottostante che non riusciamo a controllare in tempo reale e quindi - ancora una volta - in prospettiva si determini il rischio di un nuovo ritardo nell'azione di contrasto successivo.

Il Presidente mi ha prima richiamato all'onere di collaborazione quale collaboratore diretto di questa Commissione: mi dichiaro completamente disponibile, ci mancherebbe altro!

Per quanto riguarda l'attività giudiziaria mirata, essa è iniziata con un processo entrato nella fase dibattimentale nell'ottobre 1990, che si è concluso in primo grado nel 1991 e la cui sentenza di appello, dell'aprile 1992, è divenuta definitiva nel 1993. Mi soffermo su quel primo processo per dare un'idea delle dinamiche che hanno contraddistinto l'azione di contrasto alla Sacra corona unita: in quella occasione fu aggredita l'associazione in quanto tale e si accertò che essa, pur radicata sul territorio, pur non parificabile alle mafie tradizionali secondo l'accezione comune del termine (infatti mafia non è in quanto le sue condizioni di nascita e di crescita sono diverse, così come lo è il suo radicamento), era comunque un'associazione che integrava i parametri valutativi previsti dall'articolo 416-bis per qualificare una determinata associazione di tipo mafioso. Il processo quindi accertò che si trattava di associazione di tipo mafioso e determinò inoltre un paradosso in quanto ci inserimmo nella dinamiche dell'associazione e capovolgemmo la logica che in quel momento avrebbe portato a considerare vincitore un determinato gruppo, quello capeggiato da De Tommasi. Tale gruppo, infatti fu il più danneggiato giudiziariamente sicché emerse il gruppo destinato ad essere perdente, ossia quello dei Tornese che si affermò grazie all'esito della sentenza in quanto le condanne più pesanti furono inflitte a membri del gruppo di De Tommasi.

Sorprendentemente, ma forse non troppo, questo paradosso si perpetuò, perché, a seguito di tali condanne si avviarono le prime collaborazioni che vennero, chiaramente, dal gruppo che avrebbe dovuto essere egemone e che invece era risultato il più colpito giudiziariamente.

Abbiamo così potuto disporre di uno spaccato pressoché completo di tutti i fatti accaduti. Ho fatto riferimento al processo iniziato nel 1992 e durato due anni e mezzo. Vi è poi stato un secondo processo, il cui dibattimento, avviato nel giugno 1994, si è concluso il 13 febbraio 1997. I primi arresti relativi a tale processo risalgono al 5 gennaio 1993. Il procuratore Stasi volle che vi fosse questo riferimento alla data; infatti la bomba esplosa sulla linea ferroviaria Lecce-Bologna in coincidenza del passaggio del treno Lecce-Milano-Stoccarda esplose proprio un anno prima, la notte dell'epifania tra il 5 e il 6 gennaio.

MERCOLEDI' 26 MARZO

Le indagini furono avviate su tre tronconi. Il primo relativo a fatti di sangue come le stragi, le bombe al treno, al Palazzo di giustizia e all'Aula bunker. Il secondo riguardava fatti diversi: rapine, estorsioni, attentati dinamitardi e una miriade di altri eventi. Abbiamo operato una scrematura particolarmente rigida, portando a dibattimento - come poi è stato confermato dalle decisioni - solo i fatti per i quali avevamo uno spessore probatorio di un certo rilievo. Furono processi fondati esclusivamente sulle collaborazioni giudiziarie, gestiti in una maniera che ancora oggi rivendico come appannaggio esclusivo della procura di Lecce e che, alla lunga, ha pagato. Questo troncone è ancora in piedi. Il terzo troncone riguardava fenomeni di collusione da parte di politici e avvocati, in parte conclusosi con patteggiamenti, in parte ancora in corso. Avemmo la possibilità di vedere, all'interno del gruppo di De Tommasi, tutto quello che era accaduto, mentre dall'altra parte avemmo solo due misere collaborazioni che in realtà non ci consentirono di identificare, con la stessa qualità di risultati, gli autori dei reati che l'altro gruppo aveva commesso. Ancora una volta l'esito di questi processi ha danneggiato il medesimo gruppo. Questo è il secondo grosso processo. Abbiamo poi altre due indagini relative a Brindisi.

La situazione della criminalità organizzata del Salento (Lecce, Brindisi, Taranto) è particolare, nel senso che Lecce e Brindisi hanno una criminalità che si avvale di meccanismi, direi, omogenei. Vi è una zona di confine, quella di San Pietro Vernotico, tra le province Lecce e Brindisi, tuttora particolarmente vivace. Taranto nasce come la terza provincia da controllare secondo l'impostazione originaria dell'organizzazione, quando cioè questa era caratterizzata da una struttura piramidale con tre rappresentanti per le province e un controllo accentrato. Ora la situazione è diversa e su Taranto, in realtà, ciò che interessava la Sacra corona unita è passato in secondo piano nel momento in cui c'è stata l'affermazione dei fratelli Modeo e di tutti quelli che successivamente hanno controllato il territorio di quella provincia.

Ancora oggi esiste la fusione tra Lecce e Brindisi. A Brindisi abbiamo il cosiddetto processo Puma in cui si è ripetuta la stessa situazione di Lecce. Vi è un primo processo che riguarda il riconoscimento dell'organizzazione quale associazione mafiosa, riconoscimento che a Lecce vi è già stato; comunque la situazione di Brindisi è collegata a quella di Lecce. Poi abbiamo un processo, anch'esso in fase dibattimentale, che riguarda gli omicidi, anche qui con alcune collaborazioni nell'ambito delle conseguenze legate al processo principale. Peraltro nessuno dei due si è concluso. Si è concluso invece un processo precedente a carico di 29 imputati, instauratosi prima della costituzione della Direzione distrettuale antimafia, cioè prima del 1991. Tale processo si è concluso con la condanna per associazione a fini mafiosi di un gruppo particolarmente violento e attivo sul territorio. Questi, in linea di massima, i processi che hanno interessato la criminalità locale.

PRESIDENTE. A questo punto farei un riferimento al tema degli organici, a quelli della magistratura ma vorrei anche un'opinione del colonnello Fabbri sulla nostra capacità di controllare il territorio. In questa fase viviamo una situazione eccezionale e operiamo con un numero di uomini anche potenziato rispetto a quello ordinario. Ma quando questa situazione di emergenza sarà finita e diventerà più drammatica la possibilità di una ripresa del traffico clandestino che nel 1996 vi ha impegnato duramente - come dimostrano le cifre - cosa accadrà? Ritenete di avere a disposizione uomini e strumentazioni sufficienti

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

per far fronte a questa seconda fase, oppure ritenete che lo Stato debba provvedere con uno sforzo maggiore?

FABBRI, comandante provinciale dell'Arma dei carabinieri. E' una bella domanda. Per ora le posso dare il quadro della situazione riferendomi esclusivamente all'Arma dei carabinieri. In 96 comuni vi sono complessivamente 57 stazioni dei carabinieri, con una forza effettiva di circa 930 unità. Abbiamo un rapporto, se non ricordo male, appena inferiore a un carabiniere ogni 970 abitanti. In questo momento siamo stati rafforzati.

PRESIDENTE. In provincia di Brindisi so che ci sono stazioni in tutti i paesi mentre in quella di Lecce non è così.

FABBRI. Infatti, in provincia di Lecce abbiamo 56 stazioni e 96 comuni. Credo però che la provincia sia più piccola.

Proprio per l'esigenza albanese ci sono stati inviati rinforzi in due riprese: prima 100 carabinieri arrivati circa due anni fa e, ultimamente, altri 84. Costoro, impiegati esclusivamente per contrastare, all'epoca dell'immigrazione clandestina, lo sbarco sulle nostre coste, attualmente vengono impiegati non tanto per contrastare a terra tale immigrazione, ma quasi esclusivamente per l'accoglienza delle imbarcazioni in arrivo e per lo smistamento della notevole quantità di persone arrivate in Puglia. Il tutto rientra, per quanto riguarda l'aspetto dei rinforzi ottenuti, in un piano regionale volto a contrastare l'immigrazione clandestina, redatto a Bari dal Prefetto che coordina tale attività. Questo per quanto riguarda l'Arma dei carabinieri. E' difficile dire se, quando passerà il momento di crisi acuta provocato dalla situazione albanese, le risorse disponibili saranno sufficienti. Naturalmente cerchiamo di mantenere gli strumenti idonei a fronteggiare la situazione.

Per quanto riguarda il controllo dell'Arma dei carabinieri sul territorio, anche in questa particolare circostanza ho cercato di non distoglierlo, soprattutto in relazione alle zone non specificatamente interessate dal fenomeno. Devo dire che il controllo è buono ed è aumentato ultimamente specie da quando a dicembre abbiamo ceduto l'attività di traduzione dei detenuti alla polizia penitenziaria. In questo modo vi è stato un forte recupero di personale, anche perché, proprio in quel momento, si stavano svolgendo a Lecce le ultime battute di un maxiprocesso che aveva impegnato i carabinieri nel servizio di traduzione, circa 100 carabinieri al giorno solo per l'espletamento di questa esigenza per quasi tre anni. E' un processo iniziato nel giugno del 1993 e terminato nel mese di febbraio. Quindi, effettivamente, questo recupero si è avuto. Si trattava infatti di militari inviati presso alcune stazioni e che in buona parte sono stati restituiti ai loro reparti per svolgere attività preventiva.

Questo ovviamente non risolve tutti i problemi per quanto riguarda l'immigrazione clandestina viste le sue peculiarità: le coste sono talmente vaste che vi è la possibilità di aggirare il dispositivo di controllo all'uopo predisposto che parte da una località di nome Castro e arriva a Monopoli. In questo modo viene lasciato sguarnito tutto il resto del territorio. Abbiamo infatti segnalazioni di sbarchi avvenuti con gommoni anche doppiando il Capo di Santa Maria di Leuca, quindi sul versante ionico della penisola salentina. Poter garantire una copertura totale di centinaia di chilometri di costa credo sia veramente un compito assurdo, difficilissimo da realizzare. Ci risulta - ripeto -

MERCOLEDÌ 26 MARZO

qualche sbarco clandestino sulla fascia ionica delle nostre coste. Del resto sono circa duecento chilometri di coste: 120 sull'Adriatico e 100 sullo Ionio.

TAMASIA. La Polizia di Stato, la questura in particolare può contare su circa 500 uomini. Per essere esatti al 1° del mese disponevamo di 516 uomini facenti parte dell'organico fondamentale. A questi 516 uomini già dal 2 marzo si sono aggiunti 40 uomini per le esigenze di contrasto dell'immigrazione clandestina. Nell'ambito del piano cui ha accennato il colonnello Fabbri, la questura partecipa con un proprio equipaggio per coprire un settore della costa che, per essere esatti, è quello che va dal confine della provincia di Brindisi fino a San Cataldo. Il meccanismo di contrasto, in tempi ordinari e sulla base del programma, prevede l'impiego oltre che di queste pattuglie e dei 100 uomini dell'Arma cui si è fatto cenno anche, nell'orario notturno, di equipaggi della Guardia di finanza di cui poi parlerà il colonnello Petraroli. Devo sottolineare che i 100 uomini dell'Arma dei carabinieri vengono anche impiegati per la vigilanza dei *containers* di Otranto. Quindi l'Arma dei carabinieri gestisce l'ufficio della polizia di frontiera di Otranto. Per effetto di ciò, laddove sia necessario operare per il respingimento, l'Arma dei carabinieri si assume l'onere di curare la vigilanza con quei 100 uomini. I 516 uomini della questura sono ripartiti tra l'ufficio provinciale e quattro commissariati: Galatina, Nardò, Gallipoli e Taurisano. E' peraltro evidente che i quattro commissariati sono sbilanciati verso lo Ionio. Vi è praticamente assenza di presidi della Polizia di Stato sulla costa Adriatica. Si potrebbe facilmente eccepire che da tale lato sono presenti altre forze di polizia. E' vero, però mi si consenta di evidenziare come la presenza di un commissariato di pubblica sicurezza dia la possibilità di avere un'autorità locale diversa dalla persona del sindaco. Per coordinare le forze di polizia sul territorio non è sicuramente pensabile, per evidenti motivi, rivolgersi al sindaco. Ciò in alcune circostanze ha comportato diverse problematiche e tengo ad evidenziare che esse non hanno riguardato né la Polizia di Stato, né l'Arma dei carabinieri, né la Guardia di finanza ma soprattutto il coordinamento con le altre realtà locali. Quindi, sia per la presenza di altra forza pubblica sia perché il concetto di autorità locale conferisce al Prefetto la possibilità di delegare determinati poteri che difficilmente possono essere concessi ad un'autorità che tutto sommato rimane un'autorità politica e non tecnica, il presidio del territorio - sottolineo, come già evidenziato dal colonnello Fabbri - in questi ultimi trenta giorni non è stato assolutamente abbandonato, tant'è che sono di oggi, di ieri e dell'altro ieri alcune operazioni brillanti che hanno portato ad arresti di trafficanti nazionali ed internazionali di droga e di persone che avevano dei conti in sospeso con la giustizia. Questo sta ad evidenziare come sia stato fatto ogni sforzo (anche in qualche circostanza con accuse di lentezza) nel contrastare determinate emergenze, ma non si è voluto e non si è potuto abbandonare quello che era il controllo del territorio. A questo proposito, vorrei fare riferimento ad una vicenda di estrema delicatezza.

PRESIDENTE. Questa parte dell'audizione sarà considerata riservata ai fini degli atti che produrranno.

I lavori proseguono in seduta segreta dalle ore 16,30 alle ore 16,31.

~~SEGRETO~~**NUM. 3.3**PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*Sopralluogo a Brindisi 26.03.97. Prefettura di Lecce**I lavori proseguono in seduta segreta dalle ore 16,30.*

TAMASIA C'è un processo in atto che interessa alcuni appartenenti alla magistratura che corrono dei gravi rischi. Sono stati minacciati e vi sono elementi fondati che fanno ritenere che possano essere oggetto di attentati. Abbiamo cercato di tutelare queste persone al massimo grado e non ci potevamo e non ci possiamo limitare soltanto alla sterile scorta, allo sterile accompagnamento; dobbiamo tenere in piedi tutta l'attività investigativa, tesa a conoscere in ogni momento quello che i presunti avversari pongono in essere.

*I lavori proseguono in seduta pubblica dalle ore 16,31.***DESEGRETIATO - STRALCIO**

MERCOLEDI' 26 MARZO

PRESIDENTE. Riprendiamo i nostri lavori in seduta pubblica.

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

TAMASIA. Ribadisco che altre forze della Polizia di Stato - e mi riferisco alla Polizia stradale, alla Polizia ferroviaria ed alla Polizia postale - non sono state minimamente interessate al contrasto dell'immigrazione clandestina di questo periodo, proprio perché impegnate ad assicurare il loro apporto di specifica competenza.

Devo aggiungere che in questo momento abbiamo un nucleo protezione crimine che normalmente copre le province di Brindisi e Taranto e che in questo periodo, oltre ad essere stato potenziato, è stato anche impegnato su tutto il territorio del Salento a dare man forte ai fini di quel controllo del territorio da cui non possiamo prescindere, anche per l'attività che abbiamo in corso.

Evidenzio e sottolineo, in contrasto forse con molti, che Otranto è l'unico porto su tutta la fascia adriatica che interessa il Salento, e non ci dimentichiamo che il Salento è un *cul de sac*: non si va via dalla terra del Salento se non via mare o attraverso quelle tre strade che conducono verso Nord. Non si può prescindere - dicevo - da un controllo effettivo di quello che è il traffico nel porto di Otranto: o la destinazione del porto di Otranto viene definita esclusivamente turistica e chiusa al traffico commerciale oppure ci si deve mettere in testa che dev'essere presidiata in modo adeguato.

PRESIDENTE. Questa è la risposta che cercavamo. Siamo venuti qui ad occuparci di questa emergenza e stiamo pensando a quello che potrà accadere dopo; per questa ragione abbiamo insistito su questo aspetto. Una cosa che non sentiamo quasi mai - per colpa nostra che non chiediamo - riguarda le attrezzature; le attrezzature di intercettazione, elettroniche e i mezzi a disposizione sono all'altezza?

Non vorrei fare la parte dell'avventore che chiede all'oste com'è il vino, perché è ovvio qual è la risposta.

FABBRI. Senza arrivare a richieste assurde, secondo me bisognerebbe in questo momento adeguare determinate tecnologie. Ad esempio, siamo passati da un sistema di telefonini che funzionavano con determinate frequenze ad un sistema GSM che praticamente è impermeabile alle intercettazioni; infatti, ci sono degli strumenti per poter intercettare il primo tipo di cellulari, mentre non ci si riesce con il secondo tipo.

TAMASIA. Se mi consentite, vorrei fare un'ultima osservazione riguardo un problema che affligge tutte le forze di polizia del Salento. Noi purtroppo, per una serie di situazioni giuridiche che ci trasciniamo dietro, abbiamo personale con una età media elevatissima. Parlo di quello della Polizia di Stato, ma so che la situazione dei colleghi degli altri corpi non è diversa.

Attualmente l'età media è di 42 anni; troppo alta per fare l'operatore di polizia su una macchina della volante o per andare a prendere i clandestini sul bagnasciuga.

PETRAROLI. Sono soddisfatto per quanto riguarda gli organici, perché ho potuto usufruire di rinforzi con l'aggregazione di militari ATPI che abbiamo destinato al contrasto dell'emigrazione.

Desidero puntualizzare ed evidenziare che, a partire dal 1° o dal 2 aprile verrà elevata a rango di compagnia la brigata di Otranto; cioè, a Otranto dai primi giorni di aprile avremo una compagnia.

MERCOLEDÌ 26 MARZO

Circa il nostro dispositivo a mare, per quanto riguarda il Salento, i reparti di Otranto e Gallipoli sono stati potenziati; abbiamo il miglior naviglio di cui possa disporre la Guardia di finanza. Penso che i risultati si conoscano.

FABBRI. L'Arma dei carabinieri ha aperto negli ultimi due anni quattro stazioni in provincia e ne aprirà altre due, di cui una a Melissano tra brevissimo tempo. Si prevede, poi, l'istituzione di una stazione in San Pietro in Lama e di una compagnia in Campi Salentina. Stiamo risolvendo i problemi infrastrutturali, perché il comando generale ha già determinato l'istituzione di questi due reparti. Si prevede, inoltre, un rinforzo con l'istituzione di un'aliquota radiomobile in alcuni centri particolarmente impegnati sotto il profilo dell'ordine e della sicurezza pubblica. Mi riferisco a Ugento, a Copertino e, ovviamente, a Otranto dove già la stazione conta più di trenta militari.

VENDOLA. Credo davvero che oggi abbiamo irrobustito il patrimonio di conoscenza della Commissione. Possiamo più facilmente liberarci anche da immagini caricaturali e fumettistiche dell'oggetto di questa audizione.

Mi restano alcune curiosità. Ho capito che l'Albania è un importantissimo crocevia mafioso, di mafie internazionali, dalla Cina, dal Sud-Est asiatico e dalla Turchia, su cui bisognerà in futuro mettere sempre l'accento quale principale luogo di propagazione di traffici di droga d'Europa. Penso che questo dovrebbe allarmarci tutti, perché ci dà l'indicazione che la lotta alla mafia è sempre più un problema di "politica estera", di coordinamento sovranazionale.

Tuttavia, quando parliamo di mafia albanese, facciamo riferimento a qualcosa di paragonabile alle mafie tradizionali italiane? Cioè, abbiamo notizie di una struttura paragonabile alle nostre, di riti di affiliazione? Vorrei sapere se è un riferimento soltanto letterario o più preciso.

Seconda domanda. Vorrei avere qualche notizia su questa - mi pare interessantissima - inchiesta relativa alla finanziaria Vefa a Lecce e se questa inchiesta sia un caso isolato o se invece prelude ad un'attività investigativa e conoscitiva a più ampio raggio sul nostro territorio.

MOTTA. La risposta a quest'ultima domanda sarebbe opportuno che venisse fornita in seduta segreta.

I lavori proseguono in seduta segreta dalle ore 16,41 alle ore 16,44.

~~SEGRETO~~PUBBLICATO
ai sensi della delibera del 10 luglio 2019

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

*Sopralluogo a Brindisi 26.03.97. Prefettura di Lecce
I lavori proseguono in seduta segreta dalle ore 16,41.*

MOTTA. L'indagine sulla società Vefa è partita nell'estate dell'anno scorso. Abbiamo dovuto effettuare quelle perquisizioni perché in realtà era emersa una notizia sui giornali. Siccome ci ostiniamo a ritenere di avere giurisdizione solo sul territorio italiano, ci stiamo soffermando su un'azienda, che poi è di *import-export* e non una finanziaria, al fine di verificare sia i collegamenti con l'omonima finanziaria albanese, sia eventuali altri collegamenti sul territorio nazionale, uno dei quali sicuramente già risulta, anche perché una filiale di questa Vefa l'abbiamo individuata a Bologna ma era tale solo sulla carta perché nell'ufficio non c'era assolutamente niente ed il responsabile era una persona di Lecce. Quindi, ancora una volta c'era questa forma di collegamento. Dopo di che, non possiamo dirvi che abbiamo capito che cosa facciano queste persone; siamo in alto mare. Stiamo svolgendo un'attività molto articolata di intercettazioni, tuttora in atto, e stiamo cercando di capire quali collegamenti ci sono. Sembrerebbe che ci possa essere o essere stata anche un'attività di terrorismo: quindi, è tutto un discorso molto in evoluzione, sul quale non mi sento di dare indicazioni concrete, perché potrebbero essere poi smentite da quello che successivamente accadrà.

Anche su questo - ed è un po' quel discorso che riguardava l'interesse da parte di italiani, interessi economici all'estero, al di là di quelli delle imprese che legalmente hanno aperto delle filiali - stiamo lavorando per capire se ci sono stati investimenti in Albania nel momento in cui c'era quel tasso di interesse così elevato (circa il 10 per cento), un tasso favoloso direi, oppure se l'interessamento si riferisse al conferimento di quote, oppure se fosse un'effettiva partecipazione alle attività di questa finanziaria. Anche questo non siamo riusciti ad accertarlo.

I lavori proseguono in seduta pubblica dalle ore 16,44.

DESEGRETO - STRALCIO

MERCOLEDÌ 26 MARZO

PRESIDENTE. Riprendiamo i nostri lavori in seduta pubblica.

MOTTA. Per quanto riguarda la struttura della criminalità organizzata albanese, ancora una volta nei limiti di conoscenza del fenomeno non rientrando quel territorio nella nostra giurisdizione, possiamo rappresentare ciò che abbiamo ricavato, intanto, dal quadro investigativo effettuato dalla Direzione investigativa antimafia e in parte dalle ripercussioni sulla nostra attività.

La struttura pare sia organizzata, perciò molto vicina a quella della 'ndrangheta, sulla base di piccoli clan, unità familiari poi raggruppate in unità territoriali con un responsabile territoriale; quindi piccole parti di territorio (diciamo l'equivalente dei nostri

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

comuni) controllate da queste unità composte da piccoli clan su base familiare. I responsabili, a loro volta, sono collegati da strutture di raccordo che consentono una gestione anche su territori diversi. Questo sembrerebbe molto vicino alla 'ndrangheta - ripeto - per la caratterizzazione del nucleo familiare alla base della struttura, anche con riti di affiliazione. Questo sembra accertato; sono dati tratti da un rapporto della DIA del luglio 1996.

PRESIDENTE. Abbiamo bisogno di avviarci verso una conclusione, se non altro per riconsegnarvi alle vostre attività operative nel più breve tempo possibile; avete però capito, dalla natura delle domande e anche dalle vostre interessanti risposte, quanto la cosa ci appassioni.

MANTOVANO. Con riferimento a questa mappa della criminalità albanese emersa dalle notizie e dalle indagini raccolte dalla DIA, risulta qualche collegamento tra la criminalità albanese ed esponenti del vecchio regime albanese, posto che la rivolta degli ultimi tempi è partita da Argirocastro e da Valona?

Il Prefetto di Brindisi diceva stamani che, se aspettiamo di organizzare rimedi sul territorio nazionale, arriveremo sempre tardi; quindi, anche in relazione alle discussioni di carattere generale che ci sono in questi giorni, che tipo di interventi suggerite a livello del Governo italiano e di quelli europei?

MOTTA. Riguardo la prima domanda, onorevole Mantovano, non pretenderà di avere una risposta, nel senso che non sono in condizione di dare indicazioni sui collegamenti con le autorità governative. Richiamo quello che ho detto prima. Di attuali non ce ne sono: attuale è un eufemismo.

Posso presumere che, nel momento in cui tutta la zona Sud dell'Albania è stata sostanzialmente abbandonata a se stessa, o meglio affidata alla criminalità organizzata, ci possa essere stato chi aveva interesse che quelle porzioni di territorio non venissero controllate. Da questo a dire, però, che ci siano dei collegamenti organici, ne corre. Non credo che si possa in quello studio della DIA, al quale facevo riferimento prima, riscontrare un'indicazione in questi termini; ci si occupa esclusivamente di queste formazioni. Successivamente abbiamo verificato i collegamenti con le mafie dell'Est; c'è sicuramente tutto questo collegamento della criminalità albanese con la criminalità organizzata turca, russa e cinese, per citare le maggiori.

Non sono, però, in condizione di dare indicazioni riguardo coinvolgimenti governativi.

NARDONE. Riguardo la seconda domanda concernente quali rimedi ipotizzare per il futuro, non solo il sottoscritto ma anche i suoi predecessori da sempre hanno detto che siamo troppo indifesi qui, sul nostro territorio, per poter contrastare un fenomeno di tali dimensioni. Abbiamo sempre sostenuto che lì bisogna intervenire. Adesso il Governo sta facendo. In tal senso è per me un po' imbarazzante dire - io che sono un rappresentante delle istituzioni - che forse anche l'Europa avrebbe dovuto per tempo preoccuparsi di questo problema; invece, sembra che ne abbia avuto un certo distacco, considerandolo un problema soltanto italiano.

E' evidente che, se si riuscirà a superare la crisi albanese con l'aiuto italiano, ma anche con quello del resto dell'Europa (aiuto economico, al fine di porre le condizioni

MERCOLEDI' 26 MARZO

perché possa rinascere dalle macerie uno Stato civile), penso che sia inevitabile prevedere la presenza di un corpo internazionale che garantisca che l'operazione di rinascita di quello Stato possa essere mandata avanti senza turbative di alcun genere.

E' questa, al momento, l'unica ipotesi che ritengo valida per la soluzione di un problema così complesso come quello albanese. I tempi comunque saranno lunghi, e non posso nascondere un po' di pessimismo e un po' di preoccupazione per quello che accadrà nell'immediato futuro.

CENTARO. E' sufficiente l'organico, sia della magistratura requirente sia di quella giudicante, anche in relazione alle future ipotizzabili emergenze?

MOTTA. La riunione di lunedì scorso presso la Presidenza del Consiglio dei ministri era proprio finalizzata a raccogliere le solite doglianze da parte delle diverse autorità giudiziarie ed in particolare dei procuratori distrettuali antimafia. La situazione, per quanto riguarda la procura di Lecce, è buona, purtroppo lo è un po' meno quella del tribunale - magistratura giudicante - perché adesso è sommerso dalle istanze di riesame e quindi più che di giudicare ci si occupa pressoché esclusivamente di libertà personale. Questo crea grossissime difficoltà ed un notevole impegno sia in termini di tempo che di uomini.

Per quanto riguarda invece le procure il problema è un altro, ed è quello che avevamo paventato quando fu istituita la Direzione distrettuale antimafia, ossia che ad una stagione di indagini sarebbe poi seguita una stagione di dibattimenti, cosa che puntualmente si è verificata. Si presentano allora diverse possibilità, non ultima quella di utilizzare - anche per evitare di disperdere professionalità già ormai sperimentate - i colleghi delle procure del distretto. In questo abbiamo sempre avuto un referente nel dottor Piacente, colui che ha seguito fin dall'inizio lo sviluppo della Sacra corona unita a Brindisi. Senza di lui a Brindisi e senza il dottor Argentino ed altri a Taranto, probabilmente non saremmo potuti andare avanti, nel momento in cui alle indagini - che per quanto riguarda le province di Brindisi e di Taranto vengono sempre effettuate con l'affiancamento in via principale rispettivamente del dottor Piacente e del dottor Argentino - è seguita la mole enorme dei dibattimenti. Se non ci fosse stata data una mano con la designazione, in questa fase avrei dovuto seguire contestualmente dei dibattimenti a Brindisi che invece sono seguiti solo dal dottor Piacente.

In prospettiva ciò comporterà, occupandoci pressoché esclusivamente di dibattimenti, un calo delle investigazioni quando già oggi non riusciamo più a dare ad esse la risposta che la polizia giudiziaria attende da noi sia con le richieste del pubblico ministero di emissione di mandati di cattura da parte del GIP sia con un'incisiva azione di partecipazione alle investigazioni, una partecipazione, secondo me, determinante per il rapporto che si è creato, con il nuovo codice di procedura penale, tra pubblico ministero e polizia giudiziaria, che si trovano sempre insieme e dalla stessa parte. Oggi questa situazione risente della nostra continua presenza nei dibattimenti. Il colonnello Fabbri ha fatto riferimento al processo iniziato nel giugno del 1994 e conclusosi nel febbraio del 1997; detto così, può sembrare non aver occupato un periodo di tempo particolarmente rilevante mentre è durato ben 260 udienze, venti delle quali destinate solo alla requisitoria del pubblico ministero. Questo significa che le indagini oggi sono ferme.

Un rafforzamento dell'organico comporterebbe sicuramente un miglioramento della situazione. Bisogna tener conto del fatto che abbiamo sfondato a livello distrettuale

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA

anche i limiti che il Consiglio superiore della magistratura ha posto, cioè il rapporto di uno a quattro tra magistrati presenti ed organico della procura. In quella di Lecce siamo dodici, compreso il procuratore ed il procuratore aggiunto e alla Direzione distrettuale antimafia siamo in cinque, concretamente in quattro perché la direzione è affidata al procuratore. Se ci fossero altri magistrati la situazione sarebbe diversa, ma non vedo al momento una soluzione al problema.

CURTO. Durante questa interessantissima audizione siamo venuti a conoscenza sia del fatto che la Sacra corona unita è stata duramente colpita e che si trova sostanzialmente disarticolata e a brandelli - anche se ne rimangono molti spezzoni sul territorio - sia del fatto che non esistono contatti organici tra la criminalità organizzata del distretto e quella albanese. Vengo alla domanda: il presidente Del Turco ha ricordato il tema relativo agli organici delle forze dell'ordine, le quali, assieme ad altre componenti, rappresentano il baluardo più significativo nell'azione di contrasto alla criminalità organizzata. In molte parti d'Italia però emergono sintomi di malessere nelle stesse forze dell'ordine. Vorrei sapere qual è la situazione nel distretto ed eventualmente quali suggerimenti avanzate dal punto di vista normativo in materia.

PRESIDENTE. Nel rispondere alla domanda, non fate appello al vostro animo di sindacalisti perché questo lo può avere solo il Presidente della Commissione antimafia per i suoi trascorsi e forniteci una risposta breve anche se l'argomento richiederebbe ulteriori approfondimenti impossibili da fare qui. Ricordo che già si è fatto riferimento alla difficoltà connessa all'abbassamento dell'età.

TAMASIA. Vorrei essere un po' più cattivo signor Presidente, vorrei che Lecce e la Sacra corona unita - cito Lecce perché sono il questore di questa città - avessero la stessa attenzione che hanno la mafia, l'ndrangheta e la camorra. E' inutile parlare di numeri, è ovvio ricordare che siamo pochi e che più è grande la scopa, più si pulisce, più sono le dotazioni, i mezzi, le risorse, e migliori sono, a parità di impegno, i risultati. Allo stato attuale dei fatti, l'unica rivendicazione che mi sento di fare qui, mira a far godere della stessa considerazione e ad usufruire dello stesso trattamento - riservato alle altre zone che si trovano ad affrontare lo stesso tipo di problema - la regione pugliese e la sua criminalità.

CURTO. Ho parlato di distretto, mi può rispondere lei dottor Motta?

PRESIDENTE. Una risposta lampo, la prego.

MOTTA. Sulla questione degli organici non dico altro.

CURTO. E sul malessere?

MOTTA. Il malessere esiste. Avevo fatto un accenno prima - il questore è ottimista nel pensare che si possa conferire alla Sacra corona unita e al Salento la stessa considerazione di cui godono le mafie tradizionali - impegno necessario per evitare che i successi comportino un abbassamento della soglia di attenzione nei confronti del

MERCOLEDI' 26 MARZO

problema. Si tratta di un rischio, lo comprendo, le cose vanno bene, ma vanno bene perché evidentemente c'è stata quella attenzione che deve essere mantenuta sempre.

CURTO. Il successo può far montare la testa anche alle forze dell'ordine?

MOTTA. Non ci siamo montati la testa, ed il successo non deve portare ad un calo di tensione.

Ritornando al discorso degli strumenti normativi, credo che in questo settore la Commissione antimafia svolga un ruolo importantissimo. Tra poco si troveranno all'esame del Parlamento alcuni disegni di legge d'iniziativa governativa per i quali, secondo me, sarà indispensabile un intervento coordinato da parte della Commissione che tenga conto delle impostazioni comuni che possono venire dalla collaborazione con i procuratori distrettuali antimafia e con chi opera nel settore della giustizia mafiosa. In materia solleciterei la presentazione dei necessari emendamenti che magari riprendano ancora una volta quella distinzione del "doppio binario" che inizialmente si era tentato di utilizzare come strumento principalmente processuale - idea che poi è stata un po' abbandonata - e che risulta determinante perché ci può essere un momento di calo di tensione, non soltanto per le realtà salentine e pugliesi ma anche per quelle delle altre tre regioni che forse a rischio non sono più, mentre la nostra è qualificata tale. Un intervento di carattere normativo che segni una svolta rispetto alla sensazione di disattenzione alla lotta alla mafia può essere molto molto importante.

FABBRI. Più che di condizioni di malessere parlerei di condizioni di benessere. Effettivamente qui in provincia i rapporti tra la magistratura e le varie forze dell'ordine sono talmente ben cementati, lineari e ben condotti...

PRESIDENTE. ...che in pratica, hanno costituito la chiave dei successi ottenuti.

FABBRI. Sì, è così.

PRESIDENTE. In conclusione di questa importante riunione, vi esprimo il mio sentimento di gratitudine per ciò che avete fatto in questi giorni. E' vero che si trattava di compiere il vostro dovere, ma è vero pure che fin troppo forte era la tentazione, che poteva sorgere, di accendere dei fari sulle vostre azioni. Ritengo che anche la discrezione con cui avete lavorato abbia consentito di limitare i danni.

Non siamo venuti per complicarvi la vita, ma per darvi una mano e per ricevere un messaggio che comunicherò la prossima settimana all'intera Commissione e ai Presidenti delle due Camere. Abbiamo potuto constatare che una struttura dello Stato ha aperto gli occhi, che li ha saputi tenere aperti anche quando la stanchezza diventava grande e che ha saputo far lavorare centinaia di uomini in condizioni di grande spirito di sacrificio e di abnegazione del quale si è accorto l'intero paese. Vi ringrazio molto anche per il tempo e la pazienza che ci avete dedicato, la stessa con cui avete affrontato una simile emergenza.

I lavori terminano alle ore 17.

