

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVIII LEGISLATURA

Doc. CCXL
n. 7

RELAZIONE

CONCERNENTE LO STATO DI AVANZAMENTO DEGLI INTERVENTI DI COMPETENZA DEL MINISTRO DELL'ISTRUZIONE, CONCERNENTI L'EDILIZIA SCOLASTICA E L'INNOVAZIONE DIGITALE, FINANZIATI CON LE RISORSE DEL FONDO PER GLI INVESTIMENTI E LO SVILUPPO INFRASTRUTTURALE DEL PAESE, DI CUI ALL'ARTICOLO 1, COMMA 140, DELLA LEGGE 11 DICEMBRE 2016, N. 232, E DEL FONDO DI CUI ALL'ARTICOLO 1, COMMA 95, DELLA LEGGE 30 DICEMBRE 2018, N. 145

(Aggiornata al 30 aprile 2021)

(Articolo 1, comma 1075, della legge 27 dicembre 2017, n. 205, e articolo 1, comma 105, della legge 30 dicembre 2018, n. 145)

Presentata dal Ministro dell'istruzione

(BIANCHI)

Comunicata alla Presidenza il 27 maggio 2021



Ministero dell'Istruzione

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale

INNOVAZIONE DIGITALE

Laboratori digitali – articolo 1, comma 95, della legge 30 dicembre 2018, n. 145

La quota del fondo per gli investimenti di cui all'art. 1, comma 95, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, destinata al Ministero dell'istruzione per interventi di innovazione tecnologica della didattica e per la digitalizzazione dei laboratori delle scuole con progetti a carattere innovativo è stata pari a 20 milioni per gli anni 2019 e 2020.

Con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 6 agosto 2019, n. 721, è stata disposta la destinazione di 20 milioni di euro di cui all' articolo 1, comma 95, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, per gli anni 2019-2020 per la realizzazione di ambienti di apprendimento innovativi ai sensi dell'Azione #7 del Piano nazionale per la scuola digitale, mediante il finanziamento dei progetti presentati dalle istituzioni scolastiche in base all'articolo 1 del decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 22 novembre 2018, n. 762, secondo l'ordine di graduatoria. La procedura selettiva per i progetti di ambienti di apprendimento innovativi delle istituzioni scolastiche era stata indetta con avviso pubblico del 27 novembre 2018, n. 30562. Grazie a tale intervento sono state finanziate n. 1.106 istituzioni scolastiche, che si sono aggiunte alle prime 1.115 finanziate con fondi ordinari di bilancio e che hanno potuto realizzare laboratori innovativi per la didattica digitale. Tali ambienti laboratoriali sono stati attrezzati con dotazioni digitali avanzate. Essi sono stati ispirati dagli studi OCSE, secondo cui un "ambiente di apprendimento" è un ecosistema olistico che deve tener conto di quattro elementi fondamentali: i docenti, gli studenti, il contenuto e le risorse; queste ultime si articolano in "spazi di apprendimento" e "risorse digitali".

Gli "spazi di apprendimento" realizzati con il fondo per gli investimenti per l'anno 2018 (annualità 2019-2020), di cui di cui all'articolo 1, comma 95, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, sono fisici e virtuali insieme, ovvero "misti", arricchendo il contenuto della didattica di risorse digitali fondate sulla realtà virtuale e aumentata, sono caratterizzati da flessibilità, adattabilità, multifunzionalità e mobilità, connessione continua con informazioni e persone, accesso alle tecnologie, alle risorse educative aperte, al *cloud*, apprendimento attivo e collaborativo, creatività, utilizzo di molteplici metodologie didattiche innovative, si configurano come ambienti smart per la didattica, ecosistemi di apprendimento che



Ministero dell'Istruzione

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale

rafforzano l'interazione studenti-docenti-contenuti-risorse. Gli ambienti realizzati con tali risorse hanno costituito e costituiscono altresì una importante risorsa per la didattica digitale durante il periodo della pandemia.

Allo stato risultano impegnate tutte le risorse e liquidati euro 30.271.221,00.

Art. 1, comma 95, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 – Art. 1, commi 14 e 15, della legge 27 dicembre 2019, n. 160

Con il decreto del Ministro dell'istruzione 30 aprile 2021, n. 147, è stato disposto l'impiego delle risorse per un'azione strategica per l'allestimento di spazi laboratoriali e strumenti digitali per l'apprendimento e l'insegnamento delle discipline STEM (Scienze, Tecnologia, Ingegneria e Matematica) all'interno delle istituzioni scolastiche. Il potenziamento dell'apprendimento delle STEM costituisce una priorità dei sistemi educativi a livello globale sia per educare le studentesse e gli studenti alla comprensione più ampia del presente e alla padronanza dagli strumenti scientifici e tecnologici necessari per l'esercizio della cittadinanza sia per migliorare e accrescere le competenze richieste dall'economia e dal lavoro.

L'investimento sulle STEM da parte delle istituzioni scolastiche, accanto all'innovazione didattica del curriculum e delle metodologie, necessita di tecnologie, risorse e spazi dedicati affinché le studentesse e gli studenti possano osservare, creare, costruire, collaborare e imparare, utilizzando strumenti didattici e digitali innovativi.

L'intervento si inserisce nell'ambito dell'azione #4 "Ambienti per la didattica digitale integrata" del Piano nazionale per la scuola digitale (PNSD) e ha la finalità di realizzare spazi laboratoriali, completi di strumenti digitali per l'apprendimento delle STEM, anche in attuazione della Raccomandazione del Consiglio dell'Unione europea sul programma nazionale di riforma 2020 dell'Italia e che formula un parere del Consiglio sul programma di stabilità 2020 dell'Italia (COM(2020) 512 final), di investire nell'apprendimento a distanza, nonché nell'infrastruttura e nelle competenze digitali di educatori e discenti, anche rafforzando i percorsi didattici relativi alle discipline STEM.

Per poter consentire al più ampio numero di istituzioni scolastiche di poter allestire tali importanti spazi laboratoriali digitali per le STEM, sono state impiegate, grazie alle quote destinate alla



Ministero dell'Istruzione

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale

digitalizzazione dei laboratori delle scuole dai fondi per il rilancio degli investimenti per gli anni 2018-2019, le seguenti risorse:

- euro 20 milioni del fondo per il rilancio degli investimenti di cui all'articolo 1, comma 95, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (fondo investimenti 2018 di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 giugno 2019) per gli anni 2021-2022;
- euro 1,7 milioni complessivi del fondo per il rilancio degli investimenti di cui all'articolo 1, commi 14 e 15, della legge 27 dicembre 2019, n. 160, per le annualità 2020-2021.

Tali risorse, integrate con quelle ordinarie di bilancio del Ministero dell'istruzione destinate all'attuazione del Piano nazionale per la scuola digitale, consentiranno di poter dotare di attrezzature digitali per le STEM circa 3.400 istituzioni scolastiche.

Tali risorse sono in corso di impegno, essendo stato adottato da poco il decreto ministeriale di destinazione delle stesse.



Ministero dell'Istruzione

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale

EDILIZIA SCOLASTICA

FONDO COMMA 140 – articolo 1, comma 140, della legge n. 232 del 2016

A valere sul fondo c.d. “comma 140” sono state stanziare in favore del Ministero dell'istruzione per la parte edilizia scolastica le seguenti risorse:

2017	2018	2019	2020	2021	2022
€ 290.910.742	€ 374.639.174	€ 392.706.047	€ 185.900.000	€ 40.000.000	€ 30.000.000
€ 79.000.000	€ 118.000.000	€ 80.000.000	€ 44.100.000		

Le predette risorse sono state autorizzate per le seguenti linee di finanziamento:

- 1) **Fondo comma 140 – Province e Città metropolitane:** con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 8 agosto 2017, n. 607 sono stati autorizzati interventi di edilizia scolastica a favore delle province e delle città metropolitane per un importo di € 321,1 milioni, utilizzando le risorse relative alle annualità dal 2017 al 2020. Le risorse sono state tutte regolarmente impegnate in bilancio.
- 2) **Fondo comma 140 – Comuni:** con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 27 novembre 2017 sono stati finanziati interventi di edilizia scolastica per un importo complessivo di € 1.058 milioni, utilizzando le risorse relative alle annualità dal 2017 al 2019. Le risorse sono state tutte regolarmente impegnate in bilancio.
- 3) **Fondo c.d. 120 milioni:** con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 21 maggio 2019, n. 427 le risorse relative all'annualità 2020 pari ad € 120.000.000,00 sono state destinate alle 4 Regioni interessate dal sisma del Centro Italia del 2016. Le risorse sono impegnate in bilancio.
- 4) **Indagini diagnostiche:** con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 8 agosto 2019, n. 734 le risorse relative all'annualità 2020 pari ad € 65.900.000,00 sono state destinate al finanziamento di un secondo piano di indagini diagnostiche sui solai e sui controsoffitti delle scuole per prevenire fenomeni di crollo. Le risorse sono impegnate in bilancio.
- 5) **Piano di edilizia scolastica per il 2019:** con decreto del Ministro dell'istruzione 25 luglio 2020, n. 71 è stato approvato un secondo piano di interventi di edilizia scolastica a valere sull'annualità 2019 della programmazione triennale nazionale 2018-2020 con utilizzo di quota parte delle risorse di tale legge autorizzativa (40 milioni anno 2021). La richiesta di impegno pluriennale è stata inviata al Ministero dell'economia e delle finanze e si è in attesa di riscontro.

Lo stato di attuazione delle predette linee di finanziamento risulta essere il seguente.

1) Fondo comma 140 – Province e Città metropolitane

Linea di finanziamento	N. interventi autorizzati	N. interventi in corso	N. interventi conclusi
------------------------	---------------------------	------------------------	------------------------



Ministero dell'Istruzione

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale

Fondo comma 140 – Province e città metropolitane	483	141	348
Abruzzo	5	4	
Basilicata	10	5	6
Calabria	54	32	22
Campania	13	8	5
Emilia-Romagna	14	3	11
Friuli-Venezia Giulia	8	6	2
Lazio	64	5	60
Liguria	5	0	15
Lombardia	76	9	68
Marche	18	6	12
Molise	3	2	1
Piemonte	41	2	19
Puglia	60	36	23
Sardegna	28	4	24
Sicilia	6	5	1
Toscana	28	5	23
Umbria	23	1	22
Veneto	27	8	34

Si precisa che il numero di progetti a sistema supera quello degli autorizzati, in quanto alcune province hanno realizzato più interventi nell'ambito di un'unica autorizzazione progettuale.

Ad oggi non risultano aggiudicati n. 22 interventi per un totale di € 40.437.373. Tale importo sarà riassegnato nel corso del 2021.

Fino ad oggi le risorse liquidate sulla base delle richieste degli enti locali di riferimento risultano essere le seguenti:

Anno 2018	€ 39.016.213,03
Anno 2019	€ 3.224.530,41
Anno 2020	€ 18.557.433,22
Anno 2021	€ 4.280.084,71
Totale	€ 65.078.261,37

2) Fondo comma 140 – Comuni

Linea di finanziamento	N. interventi autorizzati	N. interventi in corso	N. interventi conclusi
Fondo comma 140 – Comuni	1716	625	849



Ministero dell' Istruzione

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale

Abruzzo	100	30	45
Basilicata	47	19	26
Calabria	86	65	14
Campania	82	51	25
Emilia-Romagna	234	57	142
Friuli-Venezia Giulia	50	22	24
Lazio	156	74	49
Liguria	56	9	43
Lombardia	107	35	51
Marche	63	14	42
Molise	12	8	3
Piemonte	150	23	80
Puglia	102	49	56
Sardegna	112	35	80
Sicilia	84	56	21
Toscana	93	37	46
Umbria	38	14	14
Valle D'Aosta	1	1	
Veneto	143	26	88

Il termine di aggiudicazione di questi interventi a seguito dell'emergenza sanitaria in corso è stato differito al 31 gennaio 2021. È ora in corso l'accertamento delle economie derivanti dalle mancate aggiudicazioni o dalle economie di gara.

Le liquidazioni ad oggi sono le seguenti:

Anno 2018	€ 80.937.946,26
Anno 2019	€ 46.792.673,55
Anno 2020	€ 73.916.041,76
Anno 2021	€ 21.229.148,85
Totale	€ 222.875.810,42

Questa procedura sconta i ritardi determinati dalla pronuncia di incostituzionalità sull'art. 1, comma 140, della legge n. 232 del 2016.

3) Fondo c.d. 120 milioni – 4 Regioni Sisma 2016

In attuazione di quanto previsto dal decreto n. 427 del 2019 è stato pubblicato l'Avviso pubblico per l'individuazione degli enti beneficiari del finanziamento.

La graduatoria è stata approvata con decreto direttoriale n. 505 del 18 ottobre 2019.



Ministero dell' Istruzione

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale

Con decreto del Ministro dell'istruzione 5 giugno 2020, n. 24 sono stati finanziati n. 52 enti a seguito dei positivi riscontri in merito alle verifiche effettuate.

Lo stato di attuazione oggi risulta essere il seguente:

Linea di finanziamento	N. interventi autorizzati	N. interventi in corso	N. interventi conclusi
Piano 120 milioni	52	31	1
Abruzzo	7	5	
Lazio	12	10	
Marche	24	8	1
Umbria	9	8	

Le liquidazioni ad oggi sono le seguenti:

Anno 2020	€ 6.018.400,00
Anno 2021	€ 4.062.600,00
totale	€ 10.081.000,00

4) Piano indagini diagnostiche – II piano

In esecuzione del decreto n. 734 del 2019 è stato pubblicato avviso pubblico per l'individuazione degli enti da ammettere a finanziamento.

La graduatoria è stata approvata con decreto direttoriale n. 2 dell'8 gennaio 2020. Il termine di aggiudicazione per tale linea di finanziamento era fissato per il 7 gennaio 2021, non prorogato.

Lo stato di attuazione risulta essere il seguente:

Linea di finanziamento	N. interventi autorizzati	N. interventi in corso	N. interventi conclusi
Indagini diagnostiche su solai - II Piano	5560	4288	68
Abruzzo	165	127	2
Basilicata	59	47	1
Calabria	190	116	1
Campania	943	629	3
Emilia-Romagna	252	192	2
Friuli-Venezia Giulia	50	50	
Lazio	531	405	1
Liguria	135	126	
Lombardia	568	477	14



Ministero dell'Istruzione

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale

Marche	159	140	5
Molise	21	16	
Piemonte	444	425	11
Puglia	469	350	
Sardegna	169	141	1
Sicilia	578	293	
Toscana	309	287	3
Umbria	109	96	7
Valle D'Aosta	3	1	
Veneto	406	370	17

Allo stato non risultano aggiudicate n. 2141 indagini. Sono in corso le procedure per le dichiarazioni di decadenza dal finanziamento.

Le liquidazioni ad oggi sono le seguenti:

Anno 2020	€ 128.641,23
Anno 2021	€ 175.892,78
totale	€ 304.534,01

Fondo comma 1072 – articolo 1, comma 1072, della legge n. 205 del 2017

Con l'articolo 1, comma 1072, della legge n. 205 del 2017 e con il relativo dpcm 28 novembre 2018 attuativo sono state destinate al Ministero dell'istruzione, per interventi di edilizia scolastica, le seguenti risorse:

2019	2020	2021	2022	dal 2023 al 2033
€ 32.710.000,00	€ 53.470.000,00	€ 13.450.000,00	€ 14.530.000,00	€ 1.464.000.000,00
€ 52.380.000,00				
€ 85.000.000,00	€ 85.000.000,00	€ 85.000.000,00	€ 85.000.000,00	€ 850.000.000,00

Con queste risorse sono state attuate le seguenti linee di finanziamento:

- 1) **I piano antincendio:** con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 13 febbraio 2019, n. 101 sono stati individuati gli interventi di adeguamento alla normativa antincendio da ammettere a finanziamento per un importo complessivo di € 114.160.000, utilizzando le risorse relative alle annualità dal 2019 al 2022. Le risorse risultano impegnate in bilancio.
- 2) **Piano Palestre:** con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 11 febbraio 2019, n. 94 sono stati individuati gli interventi da ammettere a finanziamento per un importo di € 50.000.000,00 (residui di lettera f) dell'esercizio finanziario 2018, ma resi disponibili solo nel 2019). Le risorse sono tutte impegnate in bilancio.



Ministero dell'Istruzione

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale

- 3) **Piano edilizia scolastica 2019 – I piano:** con le risorse relative alle annualità dal 2019 al 2024 sono stati adottati i seguenti decreti autorizzativi:
- decreto del Ministro dell'istruzione 10 marzo 2020, n. 175
 - decreto del Ministro dell'istruzione 9 giugno 2020, n. 28
 - decreto del Ministro dell'istruzione 7 gennaio 2021, n. 10.
- La richiesta di impegno pluriennale è stata inviata al Ministero dell'economia e delle finanze e si è in attesa di riscontro.

Lo stato di attuazione delle linee di finanziamento risultano essere:

1) Piano antincendio – I Piano

Linea di finanziamento	N. interventi autorizzati	N. interventi in corso	N. interventi conclusi
Adeguamento antincendio – I Piano	2278	623	1115
Abruzzo	38	12	24
Basilicata	45		20
Calabria	49	20	20
Campania	224	67	130
Emilia-Romagna	145	34	75
Friuli-Venezia Giulia	63		22
Lazio	190	65	80
Liguria	50		28
Lombardia	308	89	182
Marche	66	10	43
Molise	23		23
Piemonte	145	22	85
Puglia	152	78	55
Sardegna	150	39	51
Sicilia	226	85	113
Toscana	147	64	54
Umbria	53	7	33
Valle D'Aosta	10		4
Veneto	194	31	73

Non risultano aggiudicati n. 566 interventi per i quali sono in corso le verifiche finalizzate alla dichiarazione di decadenza.

Lo stato delle liquidazioni è il seguente:



Ministero dell' Istruzione

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale

Anno 2019	€ 8.599.128,49
Anno 2020	€ 3.132.383,68
Anno 2021	€ 2.865.692,16
Totale	€ 14.597.204,33

2) Piano Palestre

Per quanto riguarda il Piano Palestre lo stato di attuazione è il seguente:

Linea di finanziamento	N. interventi autorizzati	N. interventi in corso	N. interventi conclusi
Piano Palestre	90	44	29
Abruzzo	1	1	
Basilicata	7	3	4
Calabria	5	3	1
Campania	7	4	2
Emilia-Romagna	12	7	1
Friuli-Venezia Giulia	4	2	2
Lazio	6	4	
Liguria	2	1	1
Lombardia	5	3	1
Marche	4	1	1
Molise	1		1
Piemonte	2	2	
Puglia	3	3	
Sardegna	16	4	8
Sicilia	5	1	3
Toscana	2	2	
Umbria	2	1	
Valle D'Aosta	1		1
Veneto	5	2	3

Il termine di aggiudicazione per la presente linea di finanziamento era fissato per il 31 gennaio 2021. Allo stato non risultano aggiudicati n. 20 interventi.

Lo stato delle liquidazioni è il seguente:



Ministero dell' Istruzione

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale

Anno 2019	€ 4.452.028,69
Anno 2020	€ 1.780.619,21
Anno 2021	€ 384.205,19
Totale	€ 6.616.853,09

3) Piano edilizia scolastica 2019 – I Piano

Per quanto riguarda il I piano 2019 lo stato di attuazione risulta essere il seguente:

Linea di finanziamento	N. interventi autorizzati	N. interventi in corso	N. interventi conclusi
Piano edilizia 2019 – I Piano	333	141	2
Abruzzo	8		
Basilicata	9	9	
Calabria	24	5	
Campania	16	9	
Emilia-Romagna	35	15	
Friuli-Venezia Giulia	11	1	
Lazio	19	6	
Liguria	4	2	
Lombardia	42	31	
Marche	11	7	
Molise	4		
Piemonte	16	2	
Puglia	19	7	
Sardegna	40	10	1
Sicilia	25	8	1
Toscana	8	4	
Umbria	7	3	
Valle D'Aosta	3	2	
Veneto	32	20	

Lo stato delle liquidazioni è il seguente:

Anno 2020	€ 11.708.124,48
-----------	-----------------



Ministero dell' Istruzione

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale

Liguria	27	24
Lombardia	188	96
Marche	45	12
Molise	13	11
Piemonte	90	37
Puglia	86	21
Sardegna	50	9
Sicilia	125	29
Toscana	85	37
Umbria	38	13
Valle D'Aosta	3	58
Veneto	133	42

Il termine di aggiudicazione per tali interventi è fissato per il 23 settembre 2021.
Lo stato delle liquidazioni è il seguente:

Anno 2020	€ 2.028.963,52
Anno 2021	€ 1.461.013,55
Totale	€ 3.489.977,07

2) Piano edilizia scolastica 2019 – II Piano

Per quanto riguarda il II piano 2019 lo stato di attuazione è il seguente:

Linea di finanziamento	N. interventi autorizzati	N. interventi in corso	N. interventi conclusi
Piano edilizia 2019 – II Piano	210	81	1
Abruzzo	2	1	
Basilicata	5	2	
Calabria	10		
Campania	12	5	
Emilia-Romagna	32	5	
Friuli-Venezia Giulia	3	16	
Lazio	22	1	
Liguria	3	2	



Ministero dell' Istruzione

Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione

Direzione Generale per i fondi strutturali per l'istruzione, l'edilizia scolastica e la scuola digitale

Lombardia	19	1	1
Marche	12	13	
Molise	7	5	
Piemonte	15	5	
Puglia	14	7	
Sardegna	10	5	
Sicilia	13	2	
Toscana	2	5	
Umbria	2	1	
Valle D'Aosta	2	1	
Veneto	25	4	

Lo stato delle liquidazioni è il seguente:

Anno 2020	€ 8.557.326,85
Anno 2021	€ 1.671.370,13
Totale	€ 10.228.696,98