

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis**  
**n. 184**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2323

—————

Azione concertata contro la tratta di esseri umani ed il  
traffico di migranti

—————  
Trasmessa il 5 febbraio 2020  
—————

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2323 (2020)<sup>(1)</sup>

Provisional version

### Concerted action against human trafficking and the smuggling of migrants

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly notes with deep concern the high numbers of victims of human trafficking in Europe, most of whom are subjected to prostitution, forced labour, organ trafficking, forced marriage or illegal adoption. More than ever over the past few years, Europe has been a major destination for migrants who are prime targets for such exploitation by human traffickers and smugglers.

2. Recalling its Resolution 1922 (2013) on trafficking of migrant workers for forced labour and its Resolution 1983 (2014) on prostitution, trafficking and modern slavery in Europe, the Assembly fully supports the decision taken by the Committee of Ministers at its 129th session in Helsinki

---

(1) *Assembly debate* on 30 January 2020 (8th Sitting) (see Doc. 15023, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Vernon Coaker; and Doc. 15051, opinion of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Isabelle Rauch). *Text adopted by the Assembly* on 30 January 2020 (8th Sitting). See also Recommendation 2171 (2020).

on 17 May 2019 to examine ways of strengthening action against trafficking in human beings. The Council of Europe should do more to combat human trafficking and to ensure that its legal standards are adequate and implemented by all member States.

3. Welcoming the case-law of the European Court of Human Rights, which recognises that human trafficking is prohibited under Article 4 of the European Convention on Human Rights (ETS N° 5), the Assembly emphasises that member States must protect everyone under their jurisdiction against human trafficking and victims of human trafficking have the right to have any violations reviewed by the European Court of Human Rights as a last resort.

4. The Assembly recognises that Article 5 of the Charter of Fundamental Rights of the European Union specifically provides for the prohibition of human trafficking. This provision binds all EU member States and EU organs and should be taken as a reference when interpreting Article 4 of the European Convention on Human Rights.

5. Recognising the important work of the Group of Experts on Action against Trafficking in Human Beings (GRETA) in

the framework of the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS N° 197), the Assembly calls on the Parties to this convention to ensure effective and timely implementation of all country-specific recommendations. National parliamentarians should assist in the domestic implementation of the recommendations contained in respective GRETA reports. Member States should increase their efforts to collect statistical data and produce official estimates regarding victims of human trafficking and make them available to GRETA.

6. An increasing number of persons falls victim to traffickers across Europe, in particular migrants. Their exploitation is often accompanied by physical and psychological violence and threats. Preventing trafficking and providing protection to victims must be of highest priority. For this purpose, member States should in particular ensure that victims of human trafficking are not penalised, that they receive adequate health services and legal assistance, and that witness protection programmes exist for their testimony against human traffickers.

7. The Assembly underlines that trafficking in human beings disproportionately affects women and girls, who represent the vast majority of victims. A gender perspective should be taken into account in the analysis of trafficking phenomena and in the design and implementation of any action and policy to prevent and combat this scourge.

8. Referring to Article 4 (b) of the Convention on Action against Trafficking in Human Beings, the Assembly reminds member States that circumstantial indications of coercion, abuse of power or vulnerability, deception or payment for exploitation must lead to the presumption that consent to the forms of exploitation set out in the convention has not been freely given, and is thus irrelevant under this provision. National law enforcement authorities should ensure that impunity for human trafficking never prevails.

9. Referring to Article 2 of the European Union Directive 2011/36/EU on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, the

Assembly considers that the exploitation of criminal activities of others could be included in Article 4 (a) of the Convention on Action against Trafficking in Human Beings.

10. The Assembly furthermore invites the Parties to the Convention on Action against Trafficking in Human Beings to consider common policies to combat human trafficking for the purpose of forced marriage or illegal adoption and better protect victims. In this respect, the Assembly underlines the relevance of the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS No. 210, « Istanbul Convention ») and invites the member States of the Council of Europe to sign and ratify it, if they have not done so.

11. Referring to Article 15 of the Convention on Action against Trafficking in Human Beings and the European Convention on the Compensation of Victims of Violent Crimes (ETS N° 116), the Assembly invites member States to ensure that victims of human trafficking receive compensation from their perpetrators or public authorities as well as information on relevant judicial and administrative proceedings in a language which they can understand, legal assistance and free legal aid. Seizure by authorities of financial assets derived from human trafficking should be used for action for the benefit of victims.

12. Referring to the Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air to the United Nations Convention against Transnational Organised Crime (« Palermo Convention », 2000), member States should strengthen at European level the prohibition of the smuggling of migrants and ensure the rights of migrant victims who have been smuggled to Europe.

13. The Assembly notes that the removal and trafficking of organs can fall under the Convention on Action against Trafficking in Human Beings of 2005 as well as the Council of Europe Convention against Trafficking in Human Organs of 2015 (CETS N° 216) and calls on member States which have not yet done so to sign and ratify both conventions. Observer States and Partners for Democracy are also

encouraged to accede to these conventions, in order to join action with the Council of Europe regarding this global challenge.

14. With respect to children who are victims of trafficking, the Assembly recalls that the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse of 2007 (CETS N° 201) is the first instrument to establish the various forms of sexual abuse of children as criminal offences and that it contains provisions on programmes to support victims as well as to encourage reporting of suspected sexual exploitation and abuse. Irregular migration status or the fact that a child is an unaccompanied migrant, should both be considered as particularly vulnerable situations under Article 18 (1.b) of this convention, and thus sexual activities of adults with such children under the age of 18 years should be criminalised.

15. With regard to victims of forced marriages, the Istanbul Convention requires that the intentional act of forcing an adult or a child to enter into a marriage be made a criminal offence (Article 37). As the Convention is oriented towards the protection of victims, it creates an obligation to ensure that victims can recover their residence status if they have left their country of residence for a longer period than legally permitted (without being able to return) because they have been brought to another country for the purpose of that marriage (Article 59). In addition, the Convention requires State Parties to ensure that gender-based violence can be recognised as a form of persecution within the meaning of the 1951 Convention relating to the Status of Refugees (Article 60). Finally, the Convention reiterates the obligation to respect the principle of non-refoulement, in particular with regard to victims of gender-based violence in need of protection, regardless of their status or place of residence (Article 61).

16. Welcoming the decision of the G7 Interior Ministers, taken at their meeting in Paris in April 2019, to increase operational co-operation and share relevant law enforcement information via Interpol in order to better combat human trafficking and international crime, the Assembly calls on all member States to support this

decision and ensure that mutual legal assistance is carried out in accordance with the European Convention on Mutual Assistance in Criminal Matters and its two protocols (ETS N° 30, 99 and 182).

17. Recognising the work of the International Labour Organisation (ILO), the Assembly invites member States which have not yet done so to sign and ratify the Protocol of 2014 to the ILO Convention No. 29 on forced or compulsory labour of 1930 as well as the ILO Domestic Workers Convention (No. 189) of 2011.

18. Welcoming the OSCE project Combating Human Trafficking along Migration Routes (2016-2019), aimed at enhancing capacities to effectively investigate and prosecute human trafficking and to promptly identify victims of human trafficking along migration routes by promoting a multi-agency and human rights-based approach, the Assembly invites member States and Partners for Democracy to support the setting up of similar projects.

19. Referring to the revised Code of Sports Ethics adopted by the Committee of Ministers on 16 June 2010, which defines the scope of sports ethics as including physical and verbal violence, sexual harassment and abuse of children, young people and women and trafficking in young sportspeople, the Assembly invites the Enlarged Partial Agreement on Sport (EPAS) to consider practical action for preventing trafficking of sportspeople. Recalling the European Parliament Resolution on forced prostitution in the context of world sports events of 2006, the EPAS is invited to further examine issues of human trafficking in connection with such events.

20. Aware of the multitude of excellent reports by outstanding experts having addressed human trafficking over many years, there does not seem to be a shortage of expert analyses, but instead a lack of willingness to make a change and to revise culturally engrained perceptions which are conducive to human trafficking. Parliamentarians are in a privileged position to support such changes in policies, legislation and action. Therefore, the Assembly calls on:

20.1. governments to establish anti-trafficking commissioners or ombudspersons

sons, who can address human trafficking and migrant smuggling and serve as a contact-point for victims;

20.2. parliaments to co-operate more actively multilaterally in the fight against human trafficking and establish a collaborative anti-trafficking parliamen-

tary network in co-operation with the Assembly;

20.3. Partners for Democracy and Observer States as well as interested non-member States to join such initiatives and co-operation with the Council of Europe.

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RÉSOLUTION 2323 (2020) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

### Action concertée contre la traite des êtres humains et le trafic illicite de migrants

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire prend note avec une vive préoccupation du nombre élevé de victimes de la traite des êtres humains en Europe, dont la plupart sont soumises à la prostitution, au travail forcé, au trafic d'organes, au mariage forcé ou à l'adoption illégale. Ces dernières années, l'Europe a été plus que jamais l'une des principales destinations des migrants, qui sont les premières cibles des trafiquants et des passeurs pour ces formes d'exploitation.

2. Rappelant sa Résolution 1922 (2013) sur la traite des travailleurs migrants à des fins de travail forcé et sa Résolution 1983 (2014) sur la prostitution, la traite et l'esclavage moderne en Europe, l'Assemblée soutient pleinement la décision du Comité des Ministres d'examiner les moyens de renforcer la lutte contre la traite des êtres humains, prise lors de sa 129<sup>e</sup>

session le 17 mai 2019 à Helsinki. Le Conseil de l'Europe devrait en faire davantage pour combattre la traite des êtres humains et faire en sorte que ses normes juridiques soient adéquates et mises en œuvre par tous les États membres.

3. Saluant la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme, qui reconnaît que l'article 4 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5) interdit la traite des êtres humains, l'Assemblée souligne que les États membres sont tenus de protéger toute personne relevant de leur juridiction contre la traite et que les victimes de la traite sont en droit de saisir en dernier recours la Cour européenne des droits de l'homme de toute violation de cette protection.

4. L'Assemblée constate que l'article 5 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne prévoit spécifiquement l'interdiction de la traite des êtres humains. Cette disposition lie tous les États membres et organes de l'Union européenne, et devrait être considérée comme une référence dans l'interprétation de l'article 4 de la Convention européenne des droits de l'homme.

5. Reconnaisant l'important travail effectué par le Groupe d'experts sur la lutte contre la traite des êtres humains (GRETA) sur la base de la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE n° 197), l'Assemblée appelle les Parties à cette

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 30 janvier 2020 (8<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15023, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Vernon Coaker; et Doc. 15051, avis de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Isabelle Rauch). *Texte adopté par l'Assemblée* le 30 janvier 2020 (8<sup>e</sup> séance).

Voir également la Recommandation 2171 (2020).

convention à assurer la mise en œuvre effective et rapide de toutes les recommandations qui leur sont respectivement adressées. Les parlementaires nationaux devraient soutenir la mise en œuvre nationale des recommandations figurant dans les rapports respectifs du GRETA. Les États membres devraient intensifier leurs efforts pour collecter des données statistiques et produire des estimations officielles concernant les victimes de la traite, et mettre ces informations à la disposition du GRETA.

6. Les victimes de la traite sont de plus en plus nombreuses dans toute l'Europe, en particulier parmi les migrants. Leur exploitation s'accompagne souvent de violences et de menaces physiques et psychologiques. La prévention de la traite et la protection des victimes doivent être une priorité de premier ordre. À cet effet, les États membres devraient, en particulier, veiller à ce que les victimes de la traite ne soient pas sanctionnées, à ce qu'elles bénéficient de services de santé et d'une assistance juridique adéquats, et à ce qu'il existe des programmes de protection des témoins pour faciliter leurs témoignages contre les trafiquants.

7. L'Assemblée souligne que la traite des êtres humains affecte de façon disproportionnée les femmes et les filles, qui représentent la vaste majorité des victimes. Une perspective de genre devrait être prise en compte dans l'analyse des phénomènes de traite et dans la conception et la mise en œuvre de toute action et politique de prévention et de lutte contre ce fléau.

8. Se référant à l'article 4 (b) de la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains, l'Assemblée rappelle aux États membres que tout signe indicateur de contrainte, d'abus d'autorité ou de vulnérabilité, de tromperie ou de paiement pour exploitation doit conduire à la présomption que le consentement aux formes d'exploitation visées par la convention n'a pas été donné librement, et qu'il est donc, en vertu de cette disposition, sans effet. Les services répressifs nationaux devraient veiller à ce qu'aucune infraction de traite ne reste impunie.

9. Se référant à l'article 2 de la directive 2011/36/UE de l'Union européenne

concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes, l'Assemblée considère que l'article 4 (a) de la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains pourrait inclure l'exploitation des activités criminelles d'autrui.

10. En outre, l'Assemblée invite les Parties à la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains à envisager d'adopter des politiques communes pour lutter contre la traite aux fins de mariage forcé ou d'adoption illégale et pour mieux protéger les victimes. À cet égard, l'Assemblée souligne la pertinence de la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes (STCE n° 210, « Convention d'Istanbul ») et invite les États membres du Conseil de l'Europe à la signer et la ratifier, s'ils ne l'ont pas fait.

11. Se référant à l'article 15 de la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains et à la Convention européenne relative au dédommagement des victimes d'infractions violentes (STE n° 116), l'Assemblée invite les États membres à veiller à ce que les victimes de la traite reçoivent une indemnisation de la part des auteurs de la traite ou des autorités publiques, soient informées dans une langue qu'elles comprennent des procédures judiciaires et administratives pertinentes, et bénéficient de l'assistance d'un défenseur et d'une assistance juridique gratuite. La saisie par les autorités d'avoirs financiers provenant de la traite devrait servir à financer des mesures en faveur des victimes.

12. En référence au Protocole contre le trafic illicite de migrants par terre, mer et air à la Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée (« Convention de Palerme », 2000), les États membres devraient renforcer au niveau européen l'interdiction du trafic illicite de migrants et garantir les droits des victimes qui ont fait l'objet d'un tel trafic vers l'Europe.

13. L'Assemblée note que le prélèvement et le trafic d'organes peuvent relever à la fois de la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains de 2005 et de la Convention du Conseil de l'Europe

contre le trafic d'organes humains de 2015 (STCE n° 216); elle invite les États membres qui ne l'ont pas encore fait à signer et ratifier les deux conventions. Les États observateurs et les partenaires pour la démocratie sont également encouragés à adhérer à ces conventions afin d'apporter leur concours à l'action du Conseil de l'Europe face à ce défi mondial.

14. En ce qui concerne les enfants victimes de la traite, l'Assemblée rappelle que la Convention du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels de 2007 (STCE n° 201) est le premier instrument à ériger en infractions pénales les différentes formes d'abus sexuels sur enfants et qu'elle contient des dispositions portant sur les programmes d'assistance aux victimes et sur le signalement des soupçons d'exploitation ou d'abus sexuels. Le fait, pour un enfant, d'être un migrant en situation irrégulière ou un migrant non accompagné devrait être considéré comme une situation de particulière vulnérabilité au sens de l'article 18 (1.b) de cette convention; en conséquence, le fait, pour un adulte, de se livrer à des activités sexuelles avec un enfant âgé de moins de 18 ans dans une telle situation devrait être érigé en infraction pénale.

15. En ce qui concerne les victimes de mariages forcés, la Convention d'Istanbul exige que le fait commis intentionnellement de forcer un adulte ou un enfant à contracter un mariage soit érigé en infraction pénale (article 37). La Convention étant axée sur la protection des victimes, elle crée l'obligation de faire en sorte que les victimes puissent récupérer leur statut de résident si elles ont quitté leur pays de résidence pour une période plus longue que celle légalement autorisée (sans pouvoir y retourner) parce qu'elles ont été amenées dans un autre pays aux fins de ce mariage (article 59). En outre, la Convention exige des États parties qu'ils fassent en sorte que la violence fondée sur le genre puisse être reconnue comme une forme de persécution au sens de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés (article 60). Enfin, la Convention réitère l'obligation de respecter le principe du non-refoulement, en particulier en ce qui concerne les victimes de violence

fondée sur le genre nécessitant une protection, indépendamment de leur statut ou lieu de résidence (article 61).

16. Saluant la décision des ministres de l'Intérieur du G7, prise lors de leur réunion d'avril 2019 à Paris, de renforcer la coopération opérationnelle et d'échanger des informations pertinentes en matière de répression par l'intermédiaire d'Interpol afin de mieux lutter contre la traite des êtres humains et la criminalité internationale, l'Assemblée invite tous les États membres à soutenir cette décision et à faire en sorte que l'entraide judiciaire soit assurée conformément à la Convention européenne d'entraide judiciaire en matière pénale et ses deux protocoles (STE n° 30, 99 et 182).

17. Reconnaisant le travail mené par l'Organisation internationale du travail (OIT), l'Assemblée invite les États membres qui ne l'ont pas encore fait à signer et ratifier le Protocole de 2014 relatif à la Convention n° 29 de l'OIT sur le travail forcé (1930) et la Convention n° 189 de l'OIT sur les travailleuses et travailleurs domestiques (2011).

18. Saluant le projet de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) sur la lutte contre la traite des êtres humains le long des voies migratoires (2016-2019), qui vise à renforcer les capacités nécessaires pour mener des enquêtes et des poursuites efficaces en matière de traite et à identifier rapidement les victimes de la traite le long des voies migratoires, en encourageant une approche pluripartite fondée sur les droits de l'homme, l'Assemblée invite les États membres et les partenaires pour la démocratie à soutenir la mise en place de projets similaires.

19. Se référant au Code d'éthique sportive révisé adopté par le Comité des Ministres le 16 juin 2010, qui définit l'éthique sportive comme interdisant, entre autres, la violence physique et verbale, le harcèlement et les abus sexuels contre des enfants, des jeunes et des femmes ainsi que la traite de jeunes sportifs, l'Assemblée invite l'Accord partiel élargi sur le sport (APES) à envisager des mesures concrètes pour prévenir la traite des sportifs. Rappelant la résolution du Parlement européen de 2006 sur la prostitution forcée



dans le contexte des manifestations sportives mondiales, l'APES est invité à examiner plus avant les questions relatives à la traite des êtres humains en rapport avec ces manifestations.

20. Compte tenu du grand nombre d'excellents rapports sur la traite des êtres humains produits depuis de longues années par d'éminents experts, ce ne sont apparemment pas les analyses qui manquent, mais plutôt la volonté de faire bouger les choses et de faire évoluer les mentalités qui rendent la traite possible. Les parlementaires sont particulièrement bien placés pour favoriser les changements nécessaires, au niveau des politiques, des lois et des mesures concrètes. En conséquence, l'Assemblée appelle:

20.1. les gouvernements à mettre en place des délégués anti-traite ou des défenseurs, qui pourront s'attaquer à la traite et au trafic illicite de migrants et servir de point de contact pour les victimes;

20.2. les parlements à coopérer plus activement sur une base multilatérale à la lutte contre la traite et à établir un réseau parlementaire de collaboration contre la traite en coopération avec l'Assemblée;

20.3. les partenaires pour la démocratie, les États observateurs et les États non membres intéressés à s'associer à ces initiatives et à cette coopération avec le Conseil de l'Europe.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2323 (2020) <sup>(1)</sup>

#### Azione concertata contro la tratta di esseri umani e il traffico di migranti

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare rileva con profonda preoccupazione l'alto numero di vittime della tratta di esseri umani in Europa, la maggior parte delle quali si trova a subire prostituzione, lavori forzati, traffico di organi, matrimoni forzati o adozioni illegali. Più che mai negli ultimi anni l'Europa è diventata una delle principali destinazioni per i migranti, che sono gli obiettivi primari dei trafficanti di esseri umani e dei contrabbandieri per tali forme di sfruttamento.

2. Richiamate la propria Risoluzione 1922 (2013) sulla tratta dei lavoratori migranti a scopo di lavoro forzato e la propria Risoluzione 1983 (2014) sulla prostituzione, la tratta e la schiavitù moderna in Europa, l'Assemblea sostiene pienamente la decisione assunta dal Comitato

dei Ministri, in occasione della sua 129<sup>a</sup> sessione a Helsinki il 17 maggio 2019, di valutare modalità per rafforzare la lotta alla tratta degli esseri umani. Il Consiglio d'Europa dovrebbe fare di più per contrastare la tratta degli esseri umani e per garantire che i propri standard giuridici siano adeguati e vengano attuati da parte di tutti gli Stati membri.

3. Accogliendo con favore la giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo, la quale riconosce che la tratta degli esseri umani è proibita ai sensi dell'articolo 4 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5), l'Assemblea sottolinea che gli Stati membri sono tenuti a proteggere dalla tratta degli esseri umani chiunque si trovi sotto la loro giurisdizione e che le vittime hanno il diritto di ricorrere alla Corte europea dei diritti dell'uomo, in ultima istanza, per qualsiasi violazione.

4. L'Assemblea riconosce che l'articolo 5 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea vieta specificamente la tratta degli esseri umani. Tale disposizione è vincolante per tutti gli Stati membri dell'UE e gli organi dell'UE e dovrebbe essere considerata come un riferimento per l'interpretazione dell'articolo 4 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo.

5. Riconosciuta l'importanza del lavoro svolto dal Gruppo di esperti sulla lotta alla

(1) *Discussione in Assemblea* del 30 gennaio 2020 (VIII<sup>a</sup> seduta) (cfr. Doc. 15023, relazione della Commissione Migrazioni, profughi e sfollati, relatore: On. Vernon Coaker; e Doc. 15051, parere della Commissione Parità e non discriminazione, relatrice: On. Isabelle Rauch). *Testo adottato dall'Assemblea* il 30 gennaio 2020 (VIII<sup>a</sup> seduta).

Vedi anche la Raccomandazione 2171 (2020).

tratta di esseri umani (GRETA) nel quadro della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta di esseri umani (STCE n. 197), l'Assemblea invita le Parti a tale Convenzione ad assicurare un'efficace e pronta attuazione di tutte le raccomandazioni specifiche per Paese. I membri dei Parlamenti nazionali dovrebbero membri dovrebbero rafforzare il proprio impegno nella raccolta di dati statistici e produrre stime ufficiali sulle vittime della tratta di esseri umani, mettendo tali informazioni a disposizione del GRETA.

6. In tutta Europa cresce il numero delle persone vittime della tratta, in particolare i migranti. Il loro sfruttamento spesso si accompagna a violenze fisiche e psicologiche e a minacce. Prevenire la tratta e fornire protezione alle vittime devono essere questioni della massima priorità. A tal fine gli Stati membri dovrebbero garantire, in particolare, che le vittime della tratta non siano penalizzate, che beneficino di servizi sanitari e assistenza giuridica adeguati e che esistano programmi di protezione dei testimoni per le loro deposizioni contro i trafficanti.

7. L'Assemblea sottolinea che la tratta di esseri umani colpisce in misura sproporzionata le donne e le bambine, che costituiscono la stragrande maggioranza delle vittime. Nell'analisi dei fenomeni di tratta e nella concezione e realizzazione di ogni azione o strategia o volta a prevenire e combattere questo flagello occorrerebbe recepire una prospettiva di genere.

8. Con riferimento all'articolo 4 (b) della Convenzione sulla lotta contro la tratta di esseri umani, l'Assemblea ricorda agli Stati membri che indicazioni circostanziate di coercizione, abuso di potere o vulnerabilità, inganno o pagamento a scopo di sfruttamento devono portare a presumere che il consenso alle forme di sfruttamento di cui alla Convenzione non sia stato fornito volontariamente, per cui esso è irrilevante ai sensi della summenzionata disposizione. Le autorità nazionali di polizia dovrebbero assicurare che non prevalga mai l'impunità per i trafficanti di esseri umani.

9. Con riferimento all'articolo 2 della Direttiva 2011/36/UE concernente la prevenzione e la repressione della tratta di esseri umani e la protezione delle vittime,

l'Assemblea ritiene che lo sfruttamento delle attività illecite di altri possa rientrare nell'articolo 4 (a) della Convenzione sulla lotta contro la tratta di esseri umani.

10. L'Assemblea invita inoltre le Parti alla Convenzione sulla lotta contro la tratta di esseri umani a valutare l'adozione di politiche comuni per contrastare la tratta di esseri umani finalizzata a matrimoni forzati o adozioni illegali, e a fornire una maggiore protezione alle vittime. A tale riguardo, l'Assemblea sottolinea la pertinenza della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, « Convenzione di Istanbul ») e invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a firmarla e ratificarla, se già non lo avessero fatto.

11. Con riferimento all'articolo 15 della Convenzione sulla lotta contro la tratta di esseri umani e alla Convenzione Europea relativa al risarcimento delle vittime di reati violenti (STE n. 116), l'Assemblea invita gli Stati membri a garantire che le vittime della tratta ricevano un risarcimento dagli autori del reato o dalle autorità pubbliche, nonché informazioni sui relativi procedimenti giudiziari e amministrativi in una lingua ad esse comprensibile, assistenza giuridica e assistenza legale gratuite. I sequestri, ad opera delle autorità competenti, di beni finanziari provenienti dalla tratta di esseri umani dovrebbero essere destinati al finanziamento di misure a favore delle vittime.

12. Con riferimento al Protocollo addizionale contro il traffico di migranti via terra, via mare e via aria della Convenzione delle Nazioni Unite contro la Criminalità organizzata transnazionale (« Convenzione di Palermo », 2000), gli Stati membri dovrebbero rafforzare a livello europeo la proibizione del traffico di migranti e garantire il rispetto dei diritti dei migranti che sono stati oggetto di traffico verso l'Europa.

13. L'Assemblea rileva che il prelievo e il traffico di organi possono rientrare nella Convenzione sulla lotta contro la tratta di esseri umani del 2005 nonché nella Convenzione del Consiglio d'Europa contro il traffico di organi umani del 2015 (STCE n. 216) e invita gli Stati membri che non lo abbiano ancora fatto a firmare e rati-

ficare entrambe le Convenzioni. Gli Stati osservatori e i partner per la democrazia sono anch'essi esortati a aderire a queste convenzioni per affiancare l'azione del Consiglio d'Europa nei confronti di questa sfida globale.

14. Con riferimento ai bambini che sono vittime della tratta, l'Assemblea ricorda che la Convenzione del Consiglio d'Europa del 2007 sulla protezione dei minori contro lo sfruttamento e l'abuso sessuale (STCE n. 201) è il primo strumento a considerare le diverse forme di abuso sessuale nei confronti dei bambini quali fattispecie di reato e contiene disposizioni su programmi volti a fornire assistenza alle vittime e a incoraggiare la denuncia dei casi sospetti di sfruttamento e abuso sessuale. La condizione di migrante irregolare o di migrante minore non accompagnato dovrebbe essere considerata quale situazione di particolare vulnerabilità ai sensi dell'articolo 18 (1.b) della citata Convenzione, per cui le attività sessuali intrattenute da adulti con tali minori di età inferiore ai diciotto anni dovrebbero essere considerate reato.

15. Relativamente alle vittime di matrimonio forzato, la Convenzione di Istanbul prescrive che l'atto deliberato di costringere un adulto o un minore a contrarre matrimonio sia considerato reato (articolo 37). La Convenzione, essendo orientata alla protezione delle vittime, istituisce l'obbligo di garantire che le vittime possano riacquisire il proprio status di residenza qualora abbiano lasciato il loro Paese di residenza per un periodo più lungo di quello consentito per legge (senza poter tornare) in quanto condotte in un altro Paese ai fini di tale matrimonio (articolo 59). Oltre a ciò, la Convenzione prescrive agli Stati parti di garantire che la violenza di genere possa essere riconosciuta quale forma di persecuzione ai sensi della Convenzione del 1951 relativa allo status dei rifugiati (articolo 60). Infine, la Convenzione ribadisce l'obbligo di rispettare il principio di non respingimento, in particolare nei confronti delle vittime di violenza di genere bisognose di protezione, a prescindere dal loro status o luogo di residenza (articolo 61).

16. Accogliendo con favore la decisione dei Ministri degli Interni dei Paesi del G7,

assunta alla riunione di Parigi dell'aprile 2019, di rafforzare la cooperazione operativa e condividere informazioni di polizia tramite Interpol per contrastare meglio la tratta di esseri umani e la criminalità organizzata, l'Assemblea invita tutti gli Stati membri ad appoggiare tale decisione e a garantire che l'assistenza giuridica reciproca sia fornita in linea con la Convenzione europea di assistenza giudiziaria in materia penale e i suoi due protocolli (STE n. 30, 99 e 182).

17. Riconosciuto il lavoro dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro (OIL), l'Assemblea invita gli Stati membri che non lo abbiano ancora fatto a firmare e ratificare il Protocollo del 2014 relativo alla Convenzione dell'OIL sul lavoro forzato del 1930 (n. 29), nonché la Convenzione dell'OIL sulle lavoratrici e i lavoratori domestici del 2011 (n. 189).

18. Accogliendo con favore il progetto dell'OSCE per combattere il traffico di esseri umani sulle rotte migratorie (2016-2019), volto a rafforzare le capacità investigative e giudiziarie nei confronti della tratta di esseri umani e a identificare rapidamente le vittime della tratta lungo le rotte migratorie promuovendo un approccio multi-agenzia e basato sui diritti umani, l'Assemblea invita gli Stati membri e i partner per la democrazia a sostenere l'ideazione di progetti analoghi.

19. Con riferimento alla versione riveduta del Codice di etica sportiva adottata dal Comitato dei Ministri il 16 giugno 2010, che nel definire la portata dell'etica sportiva vi include la lotta contro la violenza fisica e verbale, le molestie sessuali e gli abusi a danno dei minori, dei giovani e delle donne e la tratta di giovani sportivi, l'Assemblea invita l'Accordo parziale allargato sullo sport (EPAS) a valutare la possibilità di misure pratiche per prevenire la tratta degli sportivi. Con riferimento alla Risoluzione del Parlamento europeo del 2006 sulla prostituzione forzata nel contesto di eventi sportivi internazionali, l'EPAS è invitato a esaminare più in dettaglio le questioni relative alla tratta di esseri umani in rapporto a tali eventi.

20. Consapevole della quantità di eccellenti relazioni preparate nel corso degli anni da eminenti esperti sul tema della

tratta di esseri umani, quel che sembra mancare non sono tanto le analisi degli esperti, quanto piuttosto la volontà di operare un cambiamento e rivedere le percezioni che, ancorate alla cultura, favoriscono la tratta degli esseri umani. I parlamentari hanno un ruolo privilegiato in quanto possono sostenere tali cambiamenti a livello politico, legislativo e concreto. Pertanto, l'Assemblea invita:

20.1. i Governi a istituire Commissari o difensori civici anti-tratta, che possano affrontare la tratta di esseri umani e il

traffico di migranti e fungano da punto di contatto per le vittime;

20.2. i Parlamenti a collaborare in modo più attivo a livello multilaterale nella lotta alla tratta di esseri umani e a creare una rete parlamentare di collaborazione anti-tratta in collaborazione con l'Assemblea;

20.3. gli Stati partner per la democrazia e osservatori, nonché gli Stati non membri interessati, a unirsi a tali iniziative e a tale forma di collaborazione con il Consiglio d'Europa.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



\*180122108430\*