

# SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis**  
**n. 174**

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Raccomandazione n. 2171

—————

Azione concertata contro la tratta  
ed il traffico di esseri umani

—————  
Trasmessa il 5 febbraio 2020  
—————

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RECOMMENDATION 2171 (2020) <sup>(1)</sup>

Provisional version

### Concerted action against human trafficking and the smuggling of migrants

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. Welcoming the decision by the Committee of Ministers taken in Helsinki on 17 May 2019 to make action against human trafficking a priority for the Council of Europe work programme, the Parliamentary Assembly refers to its Resolution 2323 (2020) on concerted action against human trafficking and migrant smuggling, Resolution 1983 (2014) on prostitution, trafficking and modern slavery in Europe and Resolution 1922 (2013) on trafficking of migrant workers for forced labour. The Assembly stands ready to co-operate actively in the implementation of concrete action and invites the Committee of Ministers to take account of the above resolutions when implementing its decision of 17 May 2019.

2. The Assembly recommends that the Committee of Ministers:

2.1. instruct the Steering Committee for Human Rights (CDDH) to examine the means of strengthening the prohibition of human trafficking in accordance with Ar-

ticle 4 of the European Convention on Human Rights (ETS N° 5) as interpreted by the case-law of the European Court of Human Rights and Article 5 of the Charter of Fundamental Rights of the European Union;

2.2. instruct the European Committee on Crime Problems (CDPC) to:

2.2.1. elaborate a new Council of Europe convention to combat the smuggling of migrants which could build upon and go further than the Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air to the United Nations Convention against Transnational Organised Crime (Palermo, 2000);

2.2.2. analyse whether differences between the Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS N° 197) and the European Union Directives 2004/81/EC, 2009/52/EC and 2011/36/EU, in particular regarding human trafficking for the exploitation of begging and criminal activities, require reinforcing the Convention;

2.3. invite those non-member States, whose citizens are frequently victims of human trafficking to Europe, to sign and ratify the Convention on Action against Trafficking in Human Beings;

2.4. invite those non-member States, whose citizens are frequently victims of organ trafficking to Europe including trafficking in human beings for organ removal, to sign and ratify the Convention on Action against Trafficking in Human Organs (CETS N° 216);

2.5. invite the Secretary General of the Council of Europe and her Special Representative on migration and refugees to address human trafficking and the smuggling of migrants.

---

(1) *Assembly debate on 30 January 2020 (8th Sitting) (see Doc. 15023, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Vernon Coaker; and Doc. 15051, opinion of the Committee on Equality and Non-Discrimination, rapporteur: Ms Isabelle Rauch). Text adopted by the Assembly on 30 January 2020 (8th Sitting).*

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RÉCOMMANDATION 2171 (2020) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

### Action concertée contre la traite des êtres humains et le trafic illicite de migrants

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. Saluant la décision prise par le Comité des Ministres le 17 mai 2019 à Helsinki d'inscrire la lutte contre la traite des êtres humains parmi les priorités du programme de travail du Conseil de l'Europe, l'Assemblée parlementaire renvoie à sa Résolution 2323 (2020) sur une action concertée contre la traite des êtres humains et le trafic illicite de migrants, sa Résolution 1983 (2014) sur la prostitution, la traite et l'esclavage moderne en Europe et sa Résolution 1922 (2013) sur la traite des travailleurs migrants à des fins de travail forcé. L'Assemblée se tient prête à coopérer activement à la conduite d'actions concrètes et invite le Comité des Ministres à tenir compte des résolutions mentionnées ci-dessus lorsqu'il mettra en oeuvre sa décision du 17 mai 2019.

2. L'Assemblée recommande que le Comité des Ministres:

2.1. charge le Comité directeur pour les droits de l'homme (CDDH) d'examiner les moyens de renforcer l'interdiction de la traite des êtres humains conformément à l'article 4 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5), telle

qu'interprétée par la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme, et à l'article 5 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne;

2.2. charge le Comité européen pour les problèmes criminels (CDPC):

2.2.1. d'élaborer une nouvelle convention du Conseil de l'Europe contre le trafic illicite de migrants, qui pourrait s'appuyer, tout en allant plus loin, sur le Protocole contre le trafic illicite de migrants par terre, mer et air à la Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée (Palerme, 2000);

2.2.2. d'examiner si les différences entre la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains (STCE n° 197) et les directives 2004/81/CE, 2009/52/CE et 2011/36/UE de l'Union européenne, en particulier en ce qui concerne la traite des êtres humains aux fins d'exploitation de la mendicité et des activités criminelles, nécessitent de renforcer la Convention;

2.3. invite les États non membres dont les ressortissants sont fréquemment victimes de la traite vers l'Europe à signer

et ratifier la Convention sur la lutte contre la traite des êtres humains;

2.4. invite les États non membres dont les ressortissants sont fréquemment victimes du trafic d'organes vers l'Europe, y compris de traite des êtres humains aux fins de prélèvement d'organes, à signer et ratifier la Convention contre le trafic d'organes humains (STCE n° 216);

2.5. invite la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe et son Représentant

spécial sur les migrations et les réfugiés à s'attaquer aux problèmes de la traite des êtres humains et du trafic illicite de migrants.

---

(1) Discussion par l'Assemblée le 30 janvier 2020 (8e séance) (voir Doc. 15023, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Vernon Coaker; et Doc. 15051, avis de la commission sur l'égalité et la non-discrimination, rapporteure: Mme Isabelle Rauch). Texte adopté par l'Assemblée le 30 janvier 2020 (8e séance).

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RACCOMANDAZIONE 2171 (2020)

#### Azione concertata contro la tratta ed il traffico di esseri umani

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. Accolta con favore la decisione assunta dal Comitato dei Ministri a Helsinki il 17 maggio 2019, di rendere prioritaria la lotta alla tratta di esseri umani nel programma di lavoro del Consiglio d'Europa, l'Assemblea Parlamentare richiama la propria Risoluzione ... (2020) sull'azione concertata contro la tratta di esseri umani e il traffico di migranti, la Risoluzione 1983 (2014) sulla prostituzione, la tratta e la schiavitù moderna in Europa e la Risoluzione 1922 (2013) sulla tratta di lavoratori migranti a scopo di lavoro forzato. L'Assemblea è pronta a collaborare attivamente sull'attuazione di misure concrete e invita il Comitato dei Ministri a tenere conto delle succitate risoluzioni al momento di attuare la decisione del 17 maggio 2019.

2. L'Assemblea raccomanda che il Comitato dei Ministri:

2.1. dia disposizioni al Comitato Direttivo per i Diritti dell'Uomo (CDDH) affinché valuti le risorse necessarie per rafforzare la proibizione della tratta di esseri umani in linea con l'articolo 4 della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (STE n. 5), così come interpretato dalla giurisprudenza della Corte Europea dei

diritti dell'uomo e con l'articolo 5 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea;

2.2. dia disposizioni al Comitato Europeo per i problemi della criminalità (CDPC) affinché:

2.2.1. elabori una nuova convenzione del Consiglio d'Europa per contrastare il traffico di migranti, che possa fondarsi sul Protocollo addizionale contro il traffico di migranti via terra, via mare e via aria della Convenzione delle Nazioni Unite contro la Criminalità organizzata transnazionale ("Convenzione di Palermo", 2000), andando anche oltre;

2.2.2. valuti se le differenze tra la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta di esseri umani (STCE n. 197) e le Direttive dell'Unione Europea 2004/81/CE, 2009/52/CE e 2011/36/UE, con particolare riferimento alla tratta di esseri umani per lo sfruttamento dell'accattonaggio e delle attività criminali, richiedano un rafforzamento della Convenzione;

2.3. inviti quegli Stati non-membri i cui cittadini siano spesso vittime della tratta di esseri umani verso l'Europa, a firmare e ratificare la Convenzione del

Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta di esseri umani;

2.4. inviti quegli Stati non-membri i cui cittadini siano spesso vittime del traffico di organi verso l'Europa, inclusa la tratta di esseri umani per il prelievo di organi, a firmare e ratificare la Conven-

zione contro il traffico di organi umani (STCE n. 216);

2.5. inviti il Segretario Generale del Consiglio d'Europa e il suo Rappresentante Speciale per le migrazioni e i rifugiati ad affrontare le questioni della tratta di esseri umani e del traffico di migranti.



\*180122108330\*