

SENATO DELLA REPUBBLICA

XVIII LEGISLATURA

Doc. XII-quater
n. 13

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

Risoluzione n. 448

Rafforzare la deterrenza della Nato a est

Trasmessa il 27 novembre 2018

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

RESOLUTION n. 448

Reinforcing NATO's deterrence in the east (*)

THE ASSEMBLY,

1. *Acknowledging* that NATO's territories and populations face significant conventional and hybrid threats, particularly in the East;

2. *Aware* that NATO-Russia relations are at the lowest point since the end of the Cold War, *cognisant* of Russia's large-scale military aggression against Georgia in 2008, continuous illegal occupation and steps towards factual annexation of the Georgian regions of Abkhazia and Tskhinvali/South Ossetia, and *mindful* that Russia's illegal annexation of Crimea prompted quid pro quo sanctions, rancorous rhetoric, and high levels of mistrust;

3. *Alarmed* by Russia's increasingly escalatory and reckless pattern of behaviour in the form of cyberattacks, the use of force against its neighbours, the illegal use of chemical nerve agents for attempted murder on Allied territory, as well as its insidious undermining of democratic institutions and principles through its use of election interference and disinformation campaigns;

4. *Cognisant* that Russia's doctrinal shift from 2010 to 2014 has reaffirmed NATO as its *de facto* competitor and that it views NATO activities in Central and Eastern Europe as direct threats to Russian national interests;

5. *Concerned* by Russia's deployment of modern anti-access/area denial (A2/AD) systems along NATO's eastern flank, which could impede the Alliance's freedom of movement;

6. *Stressing* the importance of the Enhanced Forward Presence in Poland and the Baltic States and the Tailored Forward Presence in the Black Sea Region as key defence and deterrence measures to secure NATO's eastern flank;

7. *Welcoming* Georgia's engagement in strategic discussion and mutual awareness on Black Sea security and Georgia's contribution to NATO's efforts to enhance Black Sea security;

8. *Recognising* that NATO's eastward enlargement has resulted in the need for strategic enhancements, specifically concerning outdated infrastructure and bureaucratic regulations, which could delay the quick movement of troops and supplies;

* Presented by the Defence and Security Committee and adopted by the Plenary Assembly on Monday 19 November 2018, Halifax, Canada.

9. *Noting* that many of the significant concerns in NATO about infrastructure and regulations impeding military mobility can be found in Suwalki Corridor, the location of which between Kaliningrad and Belarus makes it a potential choke point between the Baltic States and the rest of the Alliance's eastern members;

10. *Applauding* the EU Transportation Coordinating Committee's EUR 1.9 billion investment in strategic infrastructure in Eastern Europe and other major improvements in necessary infrastructure developments in NATO's eastern flank, and *recognising* that the impetus must now be on NATO and the EU working together to deliver the shared goal of being able to move NATO forces (both EU-and non-EU Member States) across Europe as quickly as possible;

11. *Recognising* the *Trident Juncture 2018* exercise in Norway offered a crucial opportunity to test the Very High Readiness Joint Task Force (VJTF);

12. *Commending* the installation of the new NATO Joint Force Command for the Atlantic in Norfolk, Virginia, and the US Navy's reactivation of the Second Fleet as necessary for the protection of the North Atlantic;

13. *Supporting* the NATO Readiness Initiative (30-30-30-30 Plan) as essential to meeting the demands of NATO's new defence and deterrence posture;

14. *Praising* the Enablement Plan for SACEUR's Area of Responsibility as a means of improving NATO forces' response time in a potential crisis;

15. *Upholding* NATO's dual track approach towards Russia, based on a combination of deterrence, defence and dialogue;

16. *URGES* member governments and parliaments of the North Atlantic Alliance:

a. to continue to ensure the sustainability and readiness of NATO's Enhanced

Forward Presence in the Baltic States and Poland, and the Black Sea region, VJTF, and enhanced NATO Response Force;

b. to address existing barriers to military mobility at the legal and infrastructure levels in Europe through enhanced NATO-EU cooperation;

c. to invest in the improvement of strategic infrastructure as a necessary element of countering hybrid warfare, such as improved roads, bridges, communication infrastructure, ports and airports and to reinforce the security of energy projects;

d. to develop an early warning system to detect a possible incursion into the strategically vital Suwalki Corridor, develop infrastructure for quick deployment and sustainment of troops and the necessary manpower to defend the essential territorial link with the Baltic States;

e. to deepen dialogue and engage Georgia in the framework of NATO's Tailored Forward Presence (tFP);

f. to further the implementation of NATO's Readiness Initiative which is essential to meeting the demands of NATO's new defence and deterrence posture and its reinforcement;

g. to demonstrate continued commitment to the Enablement Plan for SACEUR's Area of Responsibility, which is dedicated to improving legislation and procedures, enhancing command and control, and increasing transport capacity;

h. to address force deficiencies, develop faster deployment times, and make available the resources necessary to sustain deployed forces;

i. to ensure the Alliance has the necessary means to reinforce Allies in an A2/AD environment, potentially through the acquisition of advanced fighter jets, jamming systems, and longer-range precision missile systems;

j. to commit to resourcing Alliance contingency plans, including force allocation needs of Graduated Response Plans that address Eastern threats.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

RISOLUZIONE n. 448

Rafforzare la deterrenza della NATO a est (*)

L'ASSEMBLEA,

1. *Riconosciuto* che i territori e le popolazioni della NATO si confrontano con minacce convenzionali e ibride significative, soprattutto a Est;

2. *Consapevole* del fatto che le relazioni NATO-Russia sono scese ai minimi dalla fine della Guerra Fredda, *cosciente* dell'aggressione militare su vasta scala posta in essere dalla Russia contro la Georgia nel 2008, del perdurare dell'occupazione illegale e dei passi compiuti verso l'annessione effettiva delle regioni georgiane della Abcasia e di Tskhinvali/Ossezia del Sud, e *conscia* del fatto che l'annessione illegale della Crimea da parte della Russia ha provocato sanzioni di ritorsione, una retorica segnata dal rancore e un alto livello di sfiducia;

3. *Allarmata* dal modello di condotta sempre più incalzante e irresponsabile della Russia, che si concretizza in attacchi cibernetici, uso della forza contro i vicini, uso illegale di agenti chimici nervini per un tentato omicidio nel territorio dei Paesi Alleati, nonché dalla sua insidiosa minaccia nei confronti delle istituzioni e dei principi democratici attraverso interferenze elettorali e campagne di disinformazione;

4. *Conscia* del fatto che il cambiamento della dottrina russa dal 2010 al 2014 ha riaffermato la NATO come avversario *de facto* e che essa considera le attività della NATO nell'Europa centrale e orientale come minacce dirette nei confronti degli interessi nazionali della Russia;

5. *Preoccupata* per il dispiegamento da parte della Russia di moderni sistemi Anti Accesso e Negazione d'Area (A2/AD) lungo il fianco orientale della NATO, che potrebbero impedire la libertà di movimento dell'Alleanza;

6. *Sottolineata* l'importanza della *Enhanced Forward Presence* (presenza avanzata rafforzata) in Polonia e negli Stati Baltici e la *Tailored Forward Presence* (presenza avanzata personalizzata) nella regione del Mar Nero quale misura principale di difesa e deterrenza per mettere in sicurezza il fianco orientale della NATO;

7. *Accolto con favore* l'impegno della Georgia nel dibattito strategico e la consapevolezza reciproca in merito alla sicurezza nel Mar Nero, così come il contributo dato dalla Georgia agli sforzi della NATO per aumentare la sicurezza nel Mar Nero;

* Presentata dalla Commissione Difesa e Sicurezza e adottata dall'Assemblea Plenaria lunedì 19 novembre 2018 a Halifax, Canada.

8. *Riconosciuto* che l'allargamento a Est della NATO ha fatto emergere la necessità di miglioramenti strategici, che riguardano nello specifico infrastrutture obsolete e regolamenti burocratici, che potrebbero frenare il rapido movimento di truppe e forniture;

9. *Rilevato* che molte delle preoccupazioni significative della NATO, in termini di infrastrutture e di regolamenti che compromettono la mobilità militare, sono legate al Corridoio di Suwalki che, per la sua posizione tra Kaliningrad e la Bielorussia, costituisce una potenziale strozzatura tra gli Stati Baltici e il resto dei membri orientali dell'Alleanza;

10. *Salutati con favore* l'investimento di 1,9 miliardi di Euro da parte del Comitato di Coordinamento del Trasporto dell'UE in infrastrutture strategiche nell'Europa orientale e altri importanti sviluppi di infrastrutture necessarie nel fianco orientale della NATO, e *riconosciuto* che ora è necessario dare slancio alla collaborazione tra NATO e UE per conseguire l'obiettivo condiviso della capacità di muovere le forze NATO (sia di Stati membri dell'UE che di Stati non membri dell'UE) in Europa nel più breve tempo possibile;

11. *Riconosciuto* che l'esercitazione *Trident Juncture* 2018 in Norvegia ha rappresentato una straordinaria opportunità per testare la *Task Force* Congiunta di Altissima Prontezza (VJTF);

12. *Lodata* l'installazione del nuovo *Joint Force Command* (Quartier Generale di Comando congiunto delle Forze) per l'Atlantico a Norfolk, Virginia, e la riattivazione da parte della Marina statunitense della Seconda Flotta, ritenuta necessaria per la protezione dell'Atlantico del Nord;

13. *Sostenuta* l'Iniziativa di Prontezza della NATO (Modello 30-30-30-30), essen-

ziale per rispondere alle richieste della nuova postura di difesa e deterrenza della NATO;

14. *Lodato l'Enablement Plan* (Piano di Attivazione) dell'Area di Responsabilità del SACEUR (Comandante Supremo Alleato Europa), quale strumento per migliorare il tempo di risposta delle forze NATO in una potenziale crisi;

15. *Sostenuto* l'approccio a due vie della NATO nei confronti della Russia, basato su una combinazione di deterrenza, difesa e dialogo;

16. *ESORTA* i Governi e i Parlamenti degli Stati membri dell'Alleanza atlantica:

a. a continuare a garantire la sostenibilità e la prontezza della Presenza Avanzata Rafforzata della NATO negli Stati Baltici e in Polonia, e nella regione del Mar Nero, della VJTF e della Forza di Risposta rafforzata della NATO;

b. a rimuovere le barriere che ostacolano la mobilità militare a livello giuridico e infrastrutturale in Europa attraverso una cooperazione rafforzata NATO-UE;

c. a investire nel miglioramento delle infrastrutture strategiche quali elementi necessari per contrastare la lotta ibrida, segnatamente migliorare strade, ponti, infrastrutture per le comunicazioni, porti e aeroporti e potenziare la sicurezza dei progetti energetici;

d. a sviluppare un sistema di allerta precoce per individuare possibili incursioni nel Corridoio Suwalki, di importanza strategica, sviluppare infrastrutture per il rapido dispiegamento e mantenimento di truppe e di effettivi necessari per difendere quell'essenziale collegamento territoriale con gli Stati Baltici;

e. ad approfondire il dialogo e coinvolgere la Georgia nel quadro della *Tailored Forward Presence* (presenza avanzata personalizzata) della NATO;

f. a perseguire l'attuazione dell'Iniziativa NATO di prontezza, essenziale per rispondere alle esigenze della nuova postura di difesa e deterrenza della NATO, e il suo rafforzamento;

g. a dimostrare un impegno continuo in favore del Piano di Attivazione dell'Area di Responsabilità del SACEUR, che è dedicato al miglioramento delle norme e delle procedure, al rafforzamento del comando e controllo e all'aumento delle capacità di trasporto;

h. a porre rimedio alle carenze di forze, a sviluppare tempi di dispiegamento più rapidi, e a mettere a disposizione le

risorse necessarie per sostenere le forze dispiegate;

i. a garantire che l'Alleanza abbia i mezzi necessari per rafforzare l'azione degli Alleati in un ambiente A2/AD, potenzialmente tramite l'acquisizione di caccia avanzati, sistemi di schermatura dei radar e sistemi missilistici di precisione a più lungo raggio;

j. a impegnarsi a fornire le risorse per i piani di emergenza dell'Alleanza, anche in termini di stanziamento di forze per i *Graduated Response Plans* (piani di risposta graduale) che affrontano le minacce provenienti da est.

PAGINA BIANCA



180124041900