

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

**Doc. XII-bis
n. 12**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Risoluzione n. 2201 (2018)

**Il rispetto degli obblighi e degli impegni
da parte della Bosnia-Erzegovina**

—————
Trasmessa il 16 maggio 2018
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2201 (2018)⁽¹⁾

Provisional version

The honouring of obligations and commitments by Bosnia and Herzegovina

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. Bosnia and Herzegovina joined the Council of Europe on 24 April 2002. Since then, the authorities have implemented all the country's formal commitments entered into upon accession. To date, Bosnia and Herzegovina has signed and ratified 90 Council of Europe conventions.

2. The Parliamentary Assembly congratulates the authorities of Bosnia and Herzegovina on the adoption of an ambitious reform agenda in July 2015 and on officially submitting its application for membership of the European Union in February 2016.

3. The Assembly also welcomes the long-awaited publication, in 2016, of the 2013 population and household census, and the progress made in the implementation of the revised strategy for the implementation of Annex VII to the Dayton Peace Agreement on the return of refugees and internally displaced persons.

4. The Assembly considers that the issue of missing persons should remain high on the authorities' agenda and expects the Missing Persons Institute to receive the necessary budgetary means.

5. The Assembly regrets the slow pace of implementation of the 2009 National War Crime Strategy: the 2015 deadline for the most complex cases was not met and investigations into alleged war crimes against at least 7 000 people remain to be resolved by December 2023. The Assembly urges both the entities and the State to ensure that the judiciary is sufficiently funded.

6. The Assembly is pleased to note that the Central Election Commission organised the 2014 general elections and the 2016 local elections in a professional and efficient manner and constantly strives to promote further technical improvements to the voting procedures.

7. However, the Assembly notes that the 2014 elections were held for the second time under a legal and constitutional framework which is in violation of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) since the 2009 judgment in the case of *Sejdić and Finci*: once again, only Serbs, Croats and Bosniaks could run for the State presidency or be elected/appointed to the State House of Peoples.

8. No constitutional amendments to solve this fundamental issue have been adopted to date. Assembly urges once

(1) *Assembly debate* on 24 January 2018 (6th Sitting) (see Doc. 14465, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), co-rapporteurs: Mr Tiny Kox and Sir Roger Gale). *Text adopted by the Assembly* on 24 January 2018 (6th Sitting).

again all political stakeholders to shoulder their responsibilities and to adopt the necessary changes both in the constitution and in the electoral law, at the latest six months before the next general elections in October 2018. The residency requirement for the election of the tripartite State presidency should also be removed, in accordance with the judgment of the European Court of Human Rights in the *Pilav* case.

9. The Assembly also urges the authorities of Bosnia and Herzegovina to adopt the changes required for the implementation of decisions by the Constitutional Court on the electoral system for the city of Mostar and on the composition of the Federation House of Peoples.

10. For the Assembly, it is highly problematic that the authorities cannot muster the political will necessary to end a situation where the citizens of Mostar have been prevented from exercising their right to choose their representatives in the city council for over eight years.

11. The Assembly considers it a matter of urgency to implement the Constitutional Court's decision of 1 December 2016 on the composition of the Federation House of Peoples (in the *Ljubić* case) well ahead of the next general elections in 2018, as otherwise there is a serious risk that government formation both at federation and State level after the elections will be blocked.

12. The Assembly urges the authorities in both entities to adopt amendments to their constitutions: it is highly regrettable that the Constitution of Republika Srpska still provides for the death penalty and that the federation's constitution still contains provisions related to an ombudsman institution that was abolished in 2008. In four cantons of the federation, constitutional amendments to the respective cantonal constitutions are required to guarantee the status of « constituent people » to the Serbs living there.

13. The Assembly considers that the authorities of Bosnia and Herzegovina should step up efforts to implement the country's remaining accession commitments and its membership obligations. While respecting the entities' and the Brcko District's autonomy, the necessary reforms should be implemented in a spirit of constructive dialogue between the various levels of authority.

State structures in key areas should be reinforced and not undermined.

14. While accepting that the institutional framework of the country is a complex one, the Assembly regrets that complicated decision-making processes in the State parliament (such as the requirement of entity voting, a double qualified majority needed for the adoption of all decisions, or the invocation of the Vital National Interest protection clause) considerably slow down the legislative reform process.

15. The Assembly also regrets that nationalistic and ethnic rhetoric still dominates the political discourse throughout the country, particularly ahead of elections. There should be zero tolerance for hate speech or the glorification of war criminals.

16. The Assembly is very concerned about the increasing disrespect for the rule of law in Bosnia and Herzegovina and urges the competent authorities to abide by decisions of the Constitutional Court and the State Court, which are final and binding. It regrets in particular the decision of the Republika Srpska not to implement a decision of the State Court on the State-level registration of defence property located on its territory, the decision to hold a referendum on the Republika Srpska national day despite a ruling by the Constitutional Court banning it, and the protracted delay by the State parliament in implementing the decision of the Constitutional Court on Mostar.

17. As regards the strengthening of democratic institutions, the Assembly calls on the authorities of Bosnia and Herzegovina to:

17.1. strengthen local self-government in Bosnia and Herzegovina in line with the 2012 recommendations of the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe;

17.2. adopt a new law on the prevention of conflicts of interest at State and entity level, in accordance with international standards, and strengthen the bodies monitoring conflicts of interest as well as the asset disclosure regime;

17.3. further improve the law on the financing of political parties and implement all outstanding recommendations

contained in the third evaluation round of the Group of States against Corruption (GRECO) concerning the transparency of party funding both at State and entity level;

17.4. complete the establishment of a unified public service broadcasting system with State-level management, set up the corporation of public broadcasting services and adopt legislation ensuring permanent funding of the three public broadcasters;

17.5. adopt legislation aimed at ensuring transparency in the ownership of media outlets;

17.6. ensure that the law on access to information is effectively implemented and take measures to increase the safety of journalists who have been subjected to death threats and other intimidation measures in recent years;

17.7. pursue the reform of the State-level ombudsman institution in line with the recommendations of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) and ensure sufficient funding for the institution, notably to enable it to comprehensively monitor the implementation of the 2009 Law on Prohibition of Discrimination.

18. As regards the rule of law, the Assembly calls on the authorities to:

18.1. step up the fight against corruption within the judicial and prosecution system, the police and the administration; prosecute cases of political corruption, bribery and trading in influence both at State and entity level and harmonise the various applicable legislations; and strengthen the institutional capacity of the anti-corruption agency;

18.2. adopt without further delay the remaining laws and by-laws on anti-money laundering and the financing of counter-terrorism in order for the country to be removed from the «light grey list» of the Financial Action Task Force (FATF);

18.3. adopt a new law on the courts and set up either a Supreme Court at State level or an Appellate Court within the existing State Court, in line with the recommenda-

tions of the Venice Commission; adopt a new law on the High Judicial and Prosecutorial Council taking into account the recommendations of the Venice Commission; continue efforts to harmonise the four existing legal systems in the country.

19. As regards the protection of human rights, the Assembly calls on the authorities to:

19.1. continue with the harmonisation across the country of the legal framework for the execution of criminal sanctions and ensure better co-operation between the three existing separate prison administrations.

19.2. establish fully independent police complaint bodies to investigate allegations of ill treatment of detainees, in line with the recommendations made by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT);

19.3. continue to implement measures to foster the integration of the Roma community in society;

19.4. continue to implement measures to deal with the phenomenon of trafficking in human beings, particularly children;

19.5. take as a matter of priority all necessary steps to implement their accession commitment to eliminate segregation and assimilation in education.

20. The Assembly, while welcoming progress made in a number of areas since the adoption of its Recommendation 2025 (2013) on the functioning of democratic institutions in Bosnia and Herzegovina, remains concerned about the lack of progress in the field of constitutional reform and reform of the electoral law, which threatens the political stability and progress of Bosnia and Herzegovina. Therefore, pending the implementation of this and previous resolutions and recommendations, it resolves to pursue its monitoring of the honouring of obligations and commitments by Bosnia and Herzegovina.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2201 (2018) ⁽¹⁾

Version provisoire

Le respect des obligations et engagements de la Bosnie-Herzégovine

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. La Bosnie-Herzégovine a adhéré au Conseil de l'Europe le 24 avril 2002. Depuis lors, les autorités ont mis en oeuvre l'ensemble des engagements formels pris par le pays au moment de son adhésion. À ce jour, la Bosnie-Herzégovine a signé et ratifié 90 conventions du Conseil de l'Europe.

2. L'Assemblée parlementaire félicite les autorités de Bosnie-Herzégovine d'avoir adopté en juillet 2015 un ambitieux programme de réformes et déposé officiellement en février 2016 leur demande d'adhésion à l'Union européenne.

3. L'Assemblée salue également la publication attendue de longue date, en 2016, du recensement de la population et des ménages réalisé en 2013, ainsi que les progrès accomplis dans l'application de la stratégie révisée pour la mise en oeuvre de l'annexe VII des Accords de paix de Dayton sur le retour des réfugiés et des personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays.

4. L'Assemblée estime que la question des personnes portées disparues devrait rester en bonne place à l'ordre du jour des autorités et elle s'attend à ce que l'Institut des personnes disparues se voie affecter les moyens budgétaires nécessaires.

5. L'Assemblée déplore les lenteurs dans la mise en oeuvre de la Stratégie nationale de 2009 relative aux crimes de guerre: l'échéance de 2015 pour les affaires les plus complexes n'a pas été respectée et les procédures pour crimes de guerre présumés, ouvertes à l'encontre d'au moins 7 000 personnes, doivent encore être menées à terme avant décembre 2023. L'Assemblée demande instamment aux entités et à l'État de veiller à doter la justice d'un financement suffisant.

6. L'Assemblée note avec satisfaction que la Commission électorale centrale a fait preuve de professionnalisme et d'efficacité dans l'organisation des élections générales de 2014 et du scrutin local de 2016, et qu'elle s'efforce constamment de promouvoir de nouvelles améliorations techniques des procédures de vote.

7. Cependant, l'Assemblée constate que les élections de 2014 se sont déroulées pour la deuxième fois sur la base d'un cadre législatif et constitutionnel en violation de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) depuis l'arrêt de 2009 rendu dans l'affaire *Sejdic et Finci*: une nouvelle fois, seuls les Serbes,

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 24 janvier 2018 (6^e séance) (voir Doc. 14465, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), corapporteurs: M. Tiny Kox et Sir Roger Gale). *Texte adopté par l'Assemblée* le 24 janvier 2018 (6^e séance).

les Croates et les Bosniaques étaient autorisés à se présenter à la présidence de l'État ou pouvaient être élus/nommés à la Chambre des peuples de l'État.

8. Aucun amendement constitutionnel visant à résoudre cette question fondamentale n'a pour l'heure été adopté. L'Assemblée exhorte une nouvelle fois tous les acteurs politiques à assumer leurs responsabilités et à adopter les modifications nécessaires, tant de la Constitution que de la législation électorale, au plus tard six mois avant les prochaines élections générales prévues en octobre 2018. L'obligation de résidence dans le cadre de l'élection de la présidence tripartite de l'État devrait également être supprimée, conformément à l'arrêt de la Cour européenne des droits de l'homme dans l'affaire *Pilav*.

9. L'Assemblée invite par ailleurs instamment les autorités de Bosnie-Herzégovine à adopter les modifications requises par la mise en oeuvre des décisions de la Cour constitutionnelle concernant le système électoral de la ville de Mostar et la composition de la Chambre des peuples de la fédération.

10. Pour l'Assemblée, il est extrêmement problématique que les autorités ne parviennent pas à mobiliser la volonté politique nécessaire pour mettre fin à une situation qui empêche depuis plus de huit ans les citoyens de Mostar d'exercer leur droit de choisir leurs représentants au conseil municipal.

11. L'Assemblée estime qu'il est urgent de mettre en oeuvre la décision rendue le 1er décembre 2016 par la Cour constitutionnelle concernant la composition de la Chambre des peuples de la fédération (dans l'affaire *Ljubic*), bien avant les prochaines élections générales de 2018, faute de quoi la formation subséquente du gouvernement, tant au niveau de la fédération que de l'État, risque sérieusement d'être bloquée après les élections.

12. L'Assemblée exhorte les autorités des deux entités à adopter les amendements à leurs Constitutions: il est hautement regrettable que la Constitution de la Republika Srpska prévoie encore la peine de mort et que celle de la fédération inclue toujours des dispositions relatives à une institution du médiateur pourtant abolie

en 2008. Dans quatre cantons de la fédération, des modifications des Constitutions cantonales respectives s'imposent afin de garantir le statut de « peuple constituant » aux Serbes qui y vivent.

13. L'Assemblée considère que les autorités de Bosnie-Herzégovine devraient intensifier leurs efforts pour mettre en oeuvre les obligations et engagements découlant de l'adhésion du pays et non encore honorés. Tout en respectant l'autonomie des entités et du district de Brčko, il convient de mener les réformes nécessaires dans un esprit de dialogue constructif entre les différents échelons du pouvoir. Il faudrait renforcer les structures de l'État dans des domaines clés et non les affaiblir.

14. Tout en reconnaissant la complexité du cadre institutionnel du pays, l'Assemblée regrette que des processus décisionnels compliqués au sein du Parlement d'État (tels que l'exigence du vote par entité, une double majorité qualifiée nécessaire pour l'adoption de toutes les décisions ou l'invocation de la clause de protection de l'intérêt national vital) ralentissent considérablement le processus de réformes législatives.

15. L'Assemblée déplore également que la rhétorique nationaliste et ethnique continue de dominer le discours politique dans l'ensemble du pays, en particulier à l'approche des élections. Les propos haineux ou l'apologie des criminels de guerre devraient faire l'objet d'une tolérance zéro.

16. L'Assemblée est très préoccupée par le non-respect croissant de l'État de droit en Bosnie-Herzégovine et demande instamment aux autorités compétentes de se conformer aux arrêts de la Cour constitutionnelle et de la Cour d'État, qui ont un caractère définitif et contraignant. Elle regrette en particulier la décision de la Republika Srpska de ne pas mettre en oeuvre un arrêt de la Cour d'État sur l'enregistrement au niveau de l'État des biens militaires situés sur son territoire, la décision relative à l'organisation d'un référendum sur le jour de la fête nationale de la Republika Srpska malgré l'arrêt de la Cour constitutionnelle l'interdisant, et le retard considérable pris par le Parlement d'État dans l'exécution de l'arrêt de la Cour constitutionnelle sur Mostar.

17. En ce qui concerne le renforcement des institutions démocratiques, l'Assemblée appelle les autorités de Bosnie-Herzégovine:

17.1. à renforcer l'autonomie locale en Bosnie-Herzégovine, conformément aux recommandations formulées en 2012 par le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe;

17.2. à adopter une nouvelle loi sur la prévention des conflits d'intérêts aux niveaux de l'État et des entités, dans le respect des normes internationales, et à consolider les instances de contrôle des conflits d'intérêts et le système de déclaration du patrimoine;

17.3. à améliorer encore la loi sur le financement des partis politiques et à mettre en oeuvre toutes les recommandations restantes formulées par le Groupe d'États contre la corruption (GRECO) dans le cadre de son troisième cycle d'évaluation concernant la transparence du financement des partis tant au niveau de l'État qu'à celui des entités;

17.4. à mener à bien la mise en place d'un système unifié de radiodiffusion de service public, géré au niveau de l'État, à créer la société des services publics de radiodiffusion et à adopter une législation garantissant un financement permanent des trois radiodiffuseurs publics;

17.5. à adopter une législation visant à assurer la transparence de la propriété des médias;

17.6. à veiller à l'application effective de la loi sur l'accès à l'information et à prendre des mesures pour renforcer la sécurité des journalistes qui ont fait l'objet de menaces de mort et d'autres manœuvres d'intimidation ces dernières années;

17.7. à poursuivre la réforme de l'institution du médiateur au niveau de l'État conformément aux recommandations de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) et à assurer à cette institution un financement suffisant, pour lui permettre

notamment de suivre de près la mise en oeuvre de la loi de 2009 sur l'interdiction de la discrimination.

18. En ce qui concerne l'État de droit, l'Assemblée invite les autorités:

18.1. à intensifier la lutte contre la corruption au sein du système judiciaire, du ministère public, de la police et de l'administration; à poursuivre les cas de corruption politique, les pots-de-vin et le trafic d'influence, tant au niveau de l'État qu'à celui des entités; et à harmoniser les différentes législations applicables, ainsi qu'à renforcer les capacités institutionnelles de l'Agence de lutte contre la corruption;

18.2. à adopter sans plus tarder les lois et règlements restants sur la lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme afin de retirer le pays de la « liste gris clair » du Groupe d'action financière (GAFI);

18.3. à adopter une nouvelle loi sur les tribunaux et à établir une cour suprême au niveau de l'État ou une cour d'appel au sein de l'actuel Tribunal d'État, conformément aux recommandations de la Commission de Venise; à adopter une nouvelle loi sur le Conseil supérieur des juges et des procureurs prenant en compte les recommandations de la Commission de Venise; et à poursuivre les efforts visant à harmoniser les quatre systèmes juridiques en vigueur dans le pays.

19. En ce qui concerne la protection des droits de l'homme, l'Assemblée appelle les autorités:

19.1. à poursuivre l'harmonisation, dans l'ensemble du pays, du cadre législatif relatif à l'exécution des sanctions pénales et à assurer une meilleure coopération entre les trois administrations pénitentiaires distinctes;

19.2. à mettre en place des organes pleinement indépendants chargés d'exami-

ner les plaintes à l'encontre de la police et d'enquêter sur les allégations de mauvais traitements infligés aux détenus, conformément aux recommandations formulées par le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT);

19.3. à continuer de mettre en oeuvre des mesures favorisant l'intégration de la communauté rom dans la société;

19.4. à poursuivre la mise en oeuvre de mesures visant à lutter contre le phénomène de la traite des êtres humains, en particulier des enfants;

19.5. à prendre en priorité toutes les mesures nécessaires pour honorer l'engagement souscrit lors de l'adhésion de met-

tre fin à la ségrégation et à l'assimilation dans l'éducation.

20. L'Assemblée, tout en se félicitant des avancées réalisées dans un certain nombre de domaines depuis l'adoption de sa Recommandation 2025 (2013) sur le fonctionnement des institutions démocratiques en Bosnie-Herzégovine, demeure préoccupée par l'absence de progrès de la réforme constitutionnelle et de la réforme de la loi électorale, qui menace la stabilité politique et les avancées en Bosnie-Herzégovine. Par conséquent, dans l'attente de la mise en oeuvre de la présente résolution et des résolutions et recommandations antérieures, elle décide de prolonger son suivi du respect par la Bosnie-Herzégovine de ses obligations et engagements.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2201 (2018) ⁽¹⁾

Il rispetto degli obblighi e degli impegni da parte della Bosnia ed Erzegovina

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. La Bosnia ed Erzegovina è entrata nel Consiglio d'Europa il 24 aprile 2002. Da allora, le autorità hanno attuato tutti gli impegni formali sottoscritti al momento dell'adesione. A oggi, la Bosnia ed Erzegovina ha firmato e ratificato 90 convenzioni del Consiglio d'Europa.

2. L'Assemblea Parlamentare si congratula con le autorità della Bosnia ed Erzegovina per aver adottato, nel luglio 2015, un'agenda di riforme ambiziosa e per aver presentato, nel febbraio 2016, domanda di adesione all'Unione Europea.

3. L'Assemblea saluta con favore anche la pubblicazione, nel 2016, dell'atteso censimento della popolazione e delle famiglie del 2013, nonché i progressi compiuti nell'attuazione della Strategia rivista per l'attuazione dell'allegato VII dell'Accordo di pace di Dayton sul ritorno dei rifugiati e degli sfollati.

4. L'Assemblea ritiene che la questione delle persone scomparse debba continuare a essere prioritaria nell'agenda delle au-

torità e si attende che l'Istituto per le Persone Scomparse riceva le necessarie dotazioni di bilancio.

5. L'Assemblea deplora la lentezza con la quale è attuata la Strategia Nazionale del 2009 sui crimini di guerra: non è stata rispettata la scadenza del 2015 per i casi più complessi e le indagini su presunti crimini di guerra nei confronti di almeno 7000 persone devono ancora essere concluse entro la scadenza del dicembre 2023. L'Assemblea esorta sia le Entità che lo Stato a garantire risorse finanziarie sufficienti agli organi giudiziari.

6. L'Assemblea rileva con piacere che la Commissione Elettorale Centrale ha organizzato le elezioni politiche del 2014 e quelle amministrative del 2016 in modo professionale ed efficiente e continua a promuovere con costanza ulteriori migliorie tecniche alle procedure di voto.

7. Tuttavia, l'Assemblea rileva che le elezioni del 2014 si sono tenute per la seconda volta in un quadro giuridico e costituzionale che viola la Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (STE n. 5) dopo l'emanazione, nel 2009, della sentenza nel caso Sejdic and Finci: ancora una volta solo serbi, croati e bosniacchi hanno potuto candidarsi per la Presidenza dello Stato o essere eletti/nominati alla Camera dei Popoli.

8. Sinora non è stato approvato alcun emendamento costituzionale per risolvere tale questione fondamentale. L'Assemblea esorta nuovamente tutti i soggetti politici

(1) *Dibattito in Assemblea* del 24 gennaio 2018 (6ª seduta) (v. Doc. 14465, relazione della Commissione sul Rispetto degli Obblighi e degli Impegni da parte degli Stati Membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio), corelatori: Tiny KOX e Sir Roger GALE). *Testo adottato dall'Assemblea* il 24 gennaio 2018 (6ª seduta).

ad assumersi le proprie responsabilità e ad adottare le modifiche necessarie, sia alla Costituzione che alla legge elettorale, al più tardi entro sei mesi dalle prossime elezioni politiche dell'ottobre 2018. Occorrerebbe anche abolire il requisito della residenza per le elezioni alla Presidenza Tripartita dello Stato, in linea con la sentenza della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo relativa al caso *Pilav*.

9. L'Assemblea esorta le autorità della Bosnia ed Erzegovina anche ad adottare le modifiche richieste dall'attuazione delle decisioni della Corte Costituzionale sul sistema elettorale per la città di Mostar e sulla composizione della Camera dei Popoli della Federazione.

10. Per l'Assemblea costituisce un grande problema il fatto che le autorità non riescano a guidare la volontà politica per porre fine ad una situazione nella quale i cittadini di Mostar da più di otto anni non riescono a esercitare il diritto di scegliere i propri rappresentanti al Consiglio Municipale.

11. L'Assemblea ritiene estremamente urgente dare attuazione alla decisione della Corte Costituzionale del 1° Dicembre 2016 sulla composizione della Camera dei Popoli della Federazione (il cosiddetto caso *Ljubic*) ben prima delle prossime elezioni politiche del 2018, perché altrimenti esiste il fondato rischio che dopo le elezioni sia bloccata la formazione del governo sia al livello della Federazione che a livello dello Stato.

12. L'Assemblea esorta le autorità di entrambe le Entità ad adottare modifiche alle rispettive Costituzioni: è quanto mai deplorabile che la Costituzione della Repubblica Srpska preveda ancora la pena di morte e che la Costituzione della Federazione contenga ancora norme relative all'istituzione di un difensore civico che è stato abolito nel 2008. In quattro cantoni della federazione, sono necessarie modifiche alle rispettive costituzioni cantonali per garantire lo *status* di « popolo costituente » ai serbi che vi vivono.

13. L'Assemblea ritiene che le autorità della Bosnia ed Erzegovina debbano aumentare gli sforzi per attuare gli impegni

e gli obblighi relativi all'adesione che ancora restano da onorare. Nel rispetto dell'autonomia delle Entità e del Distretto di Brcko, le riforme necessarie dovrebbero essere attuate in uno spirito di dialogo costruttivo tra i vari livelli di autorità. Le strutture statali in aree chiave dovrebbero essere rafforzate e non indebolite.

14. Pur accettando che il quadro istituzionale del Paese sia complesso, l'Assemblea deplora il fatto che processi decisionali complicati nel Parlamento dello Stato (come il requisito del voto per Entità, una doppia maggioranza qualificata necessaria per l'adozione di tutte le decisioni o l'invocazione della clausola di salvaguardia per un Interesse Nazionale Vitale) rallentino notevolmente il processo di riforma legislativa.

15. L'Assemblea deplora anche il fatto che in tutto il paese il dibattito politico sia ancora dominato da una retorica nazionalistica ed etnica, soprattutto prima delle elezioni. Occorrerebbe una tolleranza zero nei confronti del discorso d'odio o della glorificazione dei criminali di guerra.

16. L'Assemblea è molto preoccupata per la crescente inosservanza dello stato di diritto in Bosnia ed Erzegovina ed esorta le autorità competenti ad attenersi alle decisioni della Corte Costituzionale e della Corte di Stato, che sono definitive e vincolanti. Essa deplora in particolare la decisione della Repubblica Srpska di non attuare una decisione della Corte di Stato sulla registrazione a livello statale delle proprietà della difesa situate sul proprio territorio, la decisione di tenere un referendum nel giorno della festa nazionale della Repubblica Srpska nonostante una decisione della Corte Costituzionale che lo vieta e il protrarsi del ritardo con cui il Parlamento di Stato sta dando attuazione alla decisione della Corte Costituzionale relativa a Mostar.

17. Per quanto riguarda il rafforzamento delle istituzioni democratiche, l'Assemblea chiede alle autorità della Bosnia ed Erzegovina di:

17.1. rafforzare l'autonomia locale in Bosnia ed Erzegovina in linea con le raccomandazioni del 2012 del Congresso

delle Autorità Locali e Regionali del Consiglio d'Europa;

17.2. adottare una nuova legge sulla prevenzione dei conflitti di interesse a livello di Stato ed Entità, in linea con gli standard internazionali, e rafforzare il ruolo degli organi responsabili del monitoraggio dei conflitti di interesse nonché il regime di pubblicità dei beni;

17.3. migliorare ulteriormente la legge sul finanziamento dei partiti politici e dare attuazione a tutte le raccomandazioni ancora pendenti contenute nella Terza tornata di valutazione del Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) in materia di trasparenza dei finanziamenti dei partiti sia a livello di Stato che a livello di Entità;

17.4. completare la realizzazione di un sistema unificato di trasmissioni di servizio pubblico, gestito a livello statale, istituire un'azienda per le radiotrasmissioni di servizio pubblico e adottare una normativa che garantisca il finanziamento permanente delle tre emittenti pubbliche;

17.5. approvare una normativa volta a garantire la trasparenza della proprietà delle testate;

17.6. garantire l'efficace attuazione della legge sull'accesso alle informazioni e adottare misure per aumentare la sicurezza dei giornalisti che abbiano ricevuto minacce di morte o siano stati oggetto di altre forme di intimidazione in anni recenti;

17.7. perseguire la riforma dell'istituto del difensore civico in linea con le raccomandazioni della Commissione Europea per la Democrazia attraverso il Diritto (Commissione di Venezia) e garantire a tale istituto finanziamenti sufficienti, in particolare per consentire il completo monitoraggio dell'attuazione della legge del 2009 sulla proibizione della discriminazione.

18. Per quanto riguarda lo stato di diritto, l'Assemblea invita le autorità a:

18.1. intensificare la lotta alla corruzione all'interno del sistema giudiziario, a livello di pubblici ministeri, di forze di polizia e amministrazione, sanzionare la corruzione politica, l'abuso d'ufficio e il traffico d'influenza sia a livello di Stato che a livello di Entità e armonizzare le diverse normative applicabili; rafforzare la capacità istituzionale dell'Agenzia anticorruzione;

18.2. adottare senza ulteriori indugi tutte le leggi e i regolamenti restanti sul contrasto al riciclaggio di denaro sporco e al finanziamento del terrorismo, affinché il Paese sia rimosso dalla « lista grigio chiaro » della Task Force per l'azione finanziaria;

18.3. adottare una nuova legge sui tribunali e istituire o una Corte Suprema a livello statale o una Corte di Appello all'interno della Corte di Stato già esistente, in linea con le raccomandazioni della Commissione di Venezia; adottare una nuova legge sul Consiglio Superiore della Magistratura tenendo conto delle raccomandazioni della Commissione di Venezia; continuare gli sforzi per armonizzare i quattro sistemi giuridici esistenti all'interno del paese.

19. Per quanto riguarda la tutela dei diritti umani, l'Assemblea invita le autorità a:

19.1. proseguire il processo di armonizzazione, all'interno del paese, del quadro giuridico per l'esecuzione delle sanzioni penali e assicurare una migliore cooperazione tra le tre distinte amministrazioni penitenziarie esistenti;

19.2. istituire organi pienamente indipendenti per i ricorsi nei confronti delle forze di polizia, incaricati di indagare eventuali denunce di maltrattamento da parte di detenuti, in linea con le raccomandazioni formulate dal Comitato Europeo per la Prevenzione della Tortura e delle Pene o Trattamenti Inumani o Degradanti (CPT);

19.3. continuare ad attuare misure per promuovere l'integrazione nella società della comunità rom;

19.4. continuare ad attuare misure di contrasto al fenomeno del traffico di esseri umani, soprattutto bambini;

19.5. considerare prioritarie tutte le misure necessarie per attuare l'impegno, relativo all'adesione, di eliminare la segregazione e l'assimilazione nell'ambito dell'istruzione.

20. L'Assemblea, pur salutando con favore i progressi registrati in numerosi

ambiti con l'adozione della propria Raccomandazione 2025 (2013) sul funzionamento delle istituzioni democratiche in Bosnia ed Erzegovina, continua ad essere preoccupata per la mancanza di progressi nel settore delle riforme costituzionali e la mancata riforma della legge elettorale, che minacciano la stabilità politica e i progressi della Bosnia ed Erzegovina. Pertanto, in attesa dell'attuazione di questa e di precedenti risoluzioni e raccomandazioni, l'Assemblea delibera di continuare il proprio monitoraggio dell'adempiimento degli obblighi e degli impegni da parte della Bosnia ed Erzegovina.

