

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVIII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 9

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Risoluzione n. 2198 (2018)

Le conseguenze umanitarie della guerra in Ucraina

—————
Trasmessa il 16 maggio 2018
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2198 (2018) ⁽¹⁾

Provisional version

Humanitarian consequences of the war in Ukraine

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly is alarmed by the humanitarian situation resulting from the ongoing Russian war against Ukraine, which is taking place in certain areas of the Donetsk and Luhansk regions, and from the occupation and attempted annexation of Crimea by the Russian Federation. More than 4 million people are in need of humanitarian assistance. The armed conflict has taken the lives of more than 10 000 people. The number of people injured during the war has reached more than 24 000. In addition, more than 1.6 million people are internally displaced and almost half a million people are seeking asylum in other countries, most of them in the Russian Federation. The Assembly calls on all member States to step up their political co-operation in order to put an end to this conflict and the suffering of the civil population.

2. The Assembly is particularly concerned about the alarming humanitarian situation in the occupied territories in the Donetsk and Luhansk regions, which has

been aggravated by the restrictions imposed by the illegal armed groups on the freedom of movement and humanitarian access. The affected population suffers from a lack of security, problems with water and energy supplies and access to social benefits and medical care.

3. The Assembly takes note of the new Ukrainian law on the peculiarities of the State policy to ensure the State sovereignty of Ukraine over the temporarily occupied territories in Donetsk and Luhansk, adopted by the Ukrainian Parliament on 18 January 2018. This law defines the State policy of restoring Ukraine's sovereignty over the temporarily occupied territories, facilitates the protection of the rights and freedoms of the citizens of Ukraine who live in these territories in the Donetsk and Luhansk regions, including the satisfaction of their social, economic and cultural needs, and safeguards the rights of Ukrainian citizens over their properties in the temporarily occupied territories.

4. The Assembly regrets that no significant progress has been achieved since the adoption of its Resolution 2067 (2015) on missing persons during the conflict in Ukraine, on the exchange and liberation of captured persons during the war in Ukraine. The process of exchange of captured persons has been highly politicised and blocked by the representatives of the illegal armed groups of the Donetsk and Luhansk regions in the working group on humanitarian issues of the Trilateral Con-

(1) *Assembly debate* on 23 January 2018 (4th Sitting) (see Doc. 14463, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Egidijus Vareikis). *Text adopted by the Assembly* on 23 January 2018 (4th Sitting).

See also Recommendation 2119 (2018).

tact Group on Ukraine. There is no mechanism ensuring support to people who have been released from captivity, or to the families of captured persons. The Assembly welcomes the efforts of the Ukrainian authorities to solve the issue of captured persons by the unilateral release of some of these people. At the same time, the Assembly welcomes the long-awaited exchange of captured persons between Kyiv and Russia-led forces in December 2017 and encourages all sides to continue the negotiation process with a view to enabling all captives to return to their homes in the near future.

5. The Assembly expresses its regret that the Russian Federation continues to ignore Resolution 2133 (2016) on legal remedies for human rights violations on the Ukrainian territories outside the control of the Ukrainian authorities and has not implemented any of the requests to the Russian authorities made therein.

6. The International Committee of the Red Cross (ICRC) estimates that around 1 500 people have gone missing since the beginning of the war and over 650 cases remain unsolved. The Assembly welcomes the submission of the draft law on the status of missing persons to the Ukrainian Parliament and hopes for its swift adoption. It also expresses its appreciation to the ICRC for its assistance to the families of missing persons, as well as the important work done as regards tracing, exhumation, identification of remains and collection of forensic information.

7. The Assembly strongly condemns the Russian policy of shifting the demographic composition of the population of illegally annexed Crimea by forcing the pro-Ukrainian population and, in particular, the Crimean Tatars to leave their homeland, while at the same time increasing migration of the Russian population to the peninsula, and calls on the Russian Federation to put an end to this repression. The Assembly stresses that this Russian policy should be viewed as a violation of Article 49 of Geneva Convention (IV) relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War, according to which individual or mass forcible transfers, as well as deportations of protected persons from occupied territory to the territory of

the occupying power or to that of any other country, occupied or not, are prohibited, regardless of their motivation. Since the occupation in 2014, 44 Ukrainians have disappeared in Crimea: 6 of them were found dead, 17 were released from detention, 2 people have been convicted and 19 are still considered missing. The problem of private property in Crimea has become a very acute issue, in particular for people who bought their houses or apartments before the Russian occupation. Around 600 people in Sevastopol have received court decisions cancelling their purchase contracts. This practice is a flagrant violation of international humanitarian law.

8. The Assembly considers that the situation of people who have been displaced as a consequence of the war and of the annexation of Crimea by the Russian Federation remains a crucial challenge for the Ukrainian Government. It also believes that the adoption of a comprehensive strategy for internally displaced persons (IDPs), ensuring their political and social rights and their integration, should be one of the government's priority tasks.

9. The Assembly therefore calls on all sides of the war to:

9.1. respect the civilian nature of infrastructure and ensure the protection of civilians and their full access to essential services;

9.2. release and exchange all prisoners of war and people captured during the war, and exchange all mortal remains;

9.3. provide the families of missing persons with the necessary assistance in finding their loved ones or, where appropriate, identifying their remains, in close co-operation with the ICRC;

9.4. establish a joint working group to deal with the issue of missing persons, and ensure its effective operation, including representatives of Ukraine, the Russian Federation, the ICRC and the illegal armed forces of the Donetsk and Luhansk regions;

9.5. take urgent measures to mark all areas contaminated with explosive remnants of war and organise special operations for their removal;

9.6. open new crossing points, in particular a checkpoint at Zolote in the Luhansk region.

10. The Assembly urges the Russian authorities to:

10.1. cease all financial and military support to the illegal armed groups in the Donetsk and Luhansk regions;

10.2. cease recognition of the passports and any other documents, including court decisions and documents confirming property rights, issued on the territories controlled by the illegal armed groups of the Donetsk and Luhansk regions;

10.3. uphold all its obligations under applicable international law as an occupying power and to ensure respect for the human rights and the security of all people living in occupied Crimea;

10.4. lift the ban on the Mejlis of the Crimean Tatar People, as ordered by the International Court of Justice on provisional measures in the case of *Ukraine v. Russia* (19 April 2017), as well as the entry bans on its leaders, as the Mejlis is the legitimate self-representative organ of the Crimean Tatar community;

10.5. release all Ukrainian prisoners captured and imprisoned in the Russian Federation and in annexed Crimea in the context of the war, while respecting their rights and freedoms, and, until they are released, allow the monitoring of their state of health and conditions of detention by independent international monitors and international organisations;

10.6. ensure unhindered access to annexed Crimea to international organisations, international monitoring bodies and human rights non-governmental organisations;

10.7. use its influence over the armed groups controlling the territories of the Donetsk and Luhansk regions to demand the release of all captured persons;

10.8. cease the policy of shifting the demographic composition of the population of

annexed Crimea by moving its own population from Russian territory to the peninsula;

10.9. stop forcing Ukrainian citizens living in annexed Crimea to accept Russian passports and stop the forcible deportation of Ukrainian citizens without Russian passports from annexed Crimea;

10.10. execute in full all the demands contained in Assembly Resolutions 2132 (2016) on the political consequences of the Russian aggression in Ukraine and 2133 (2016) to stop military aggression against Ukraine and restore its territorial integrity;

10.11. execute in full all the demands contained in Assembly Resolutions 1990 (2014) on reconsideration on substantive grounds of the previously ratified credentials of the Russian delegation, Resolution 2034 (2015) on the challenge, on substantive grounds, of the still unratified credentials of the delegation of the Russian Federation and 2063 (2015) on consideration of the annulment of the previously ratified credentials of the delegation of the Russian Federation (follow-up to paragraph 16 of Resolution 2034 (2015)), to ensure the rights of minorities in Crimea.

11. The Assembly urges the Ukrainian authorities to:

11.1. bring the Criminal Code and Code on Criminal Procedure of Ukraine into line with the provisions of international humanitarian law and international criminal law;

11.2. ratify the Rome Statute of the International Criminal Court as soon as possible, which will make it possible to carry out effective investigations into concrete cases of violations of international humanitarian law during the war in Ukraine;

11.3. release all Russian prisoners and persons captured by the illegal armed groups of the Donetsk and Luhansk regions and imprisoned in Ukraine in the context of the war, while respecting their rights and freedoms, and, until they are released, allow the monitoring of their

state of health and conditions of detention by independent international monitors;

11.4. revise the law on the peculiarities of the State policy to ensure the State sovereignty of Ukraine over the temporarily occupied territories in the Donetsk and Luhansk regions, based on the Minsk agreements, and to fully guarantee the social protection and meet the basic humanitarian needs of the civilian population in the temporarily occupied territories of the Donetsk and Luhansk regions;

11.5. adopt legislation on humanitarian demining actions;

11.6. revise the law on humanitarian assistance to facilitate the delivery of humanitarian assistance to the war-affected territories;

11.7. accord the necessary financial resources to local administrations responsible for assistance to IDPs and other victims of the war;

11.8. adopt a governmental programme of assistance to the families of persons who have gone missing or been captured during the war in Ukraine, as well as to the families of people captured and imprisoned by the Russian authorities in annexed Crimea and on the territory of the Russian Federation in the context of the war;

11.9. draft, adopt and finance a State programme on psychological assistance to military personnel and civilians who suffer from post-traumatic stress disorder;

11.10. create a national mechanism for the compensation of civilian victims injured or whose families were killed during the war;

11.11. provide mechanisms for ensuring the voting rights of IDPs in all elections, including at local level;

11.12. make information available to Ukrainian citizens on legalisation and international protection procedures for migrants and asylum seekers in Europe;

11.13. ensure the right to adequate housing and resolve housing matters as an

integral part of sustainable solutions for IDPs, including the adoption of a legal framework for the introduction and implementation of different types of housing programmes;

11.14. simplify the procedure for receiving social and pension payments by disconnecting them from the IDP registration process, in particular by amending Cabinet of Ministers Resolutions Nos. 365, 505 and 637, as well as any other relevant normative acts;

11.15. introduce administrative procedures for Ukrainian citizens living in the temporarily occupied territories for the regularisation of their identity papers;

11.16. create a mechanism to ensure the rights of people who left Ukraine after the outbreak of the war in 2014 and, in particular, ensure that they are not at risk of statelessness.

12. The Assembly asks the Council of Europe Development Bank to create affordable loan programmes to be used to support housing projects for vulnerable persons in Ukraine, including IDPs in need of permanent housing, reconstruction projects and health and education facilities in the most devastated areas.

13. The Assembly encourages the Ukrainian Government to consider the possibility of joining the Council of Europe Development Bank, and before that to co-operate with other member States of the bank in developing assistance projects to meet the housing needs of IDPs in Ukraine.

14. The Assembly calls on the Council of Europe member States to ensure the fair and non-discriminatory consideration of applications for international protection of Ukrainian nationals in Europe, taking into account all individual circumstances, in particular the specific needs of vulnerable people escaping war or repression.

15. The Assembly calls on the international community to convene an international humanitarian conference on Ukraine to raise funding for the humanitarian relief plan and devise strategies for the coordination of humanitarian assistance.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2198 (2018) ⁽¹⁾

Version provisoire

Les conséquences humanitaires de la guerre en Ukraine

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE,

1. L'Assemblée parlementaire est alarmée par la situation humanitaire qui résulte de la guerre que continue de mener la Russie contre l'Ukraine dans certains secteurs des régions de Donetsk et de Lougansk, et de l'occupation et de la tentative d'annexion de la Crimée par la Fédération de Russie. Plus de 4 millions de personnes ont besoin d'aide humanitaire. Le conflit armé a coûté la vie à plus de 10 000 personnes. Le nombre des personnes blessées pendant la guerre a dépassé le chiffre de 24 000. En outre, plus de 1,6 million de personnes sont déplacées à l'intérieur du pays et près d'un demi-million demandent l'asile dans d'autres pays, la plupart d'entre elles en Fédération de Russie. L'Assemblée demande à tous les États membres de renforcer leur coopération dans le domaine politique pour mettre un terme à ce conflit et aux souffrances de la population civile.

2. L'Assemblée est particulièrement préoccupée par la situation humanitaire alarmante qui règne dans les territoires occupés dans les régions de Donetsk et de Lougansk, et qui est aggravée par les

restrictions imposées par les groupes armés illégaux à la liberté de mouvement et à l'accès à l'aide humanitaire. La population concernée souffre de problèmes liés à l'insécurité, à l'approvisionnement en eau et en énergie ainsi qu'à l'accès aux prestations sociales et aux soins médicaux.

3. L'Assemblée prend note de la nouvelle loi de l'Ukraine sur les particularités de la politique de l'État visant à assurer la souveraineté de l'Ukraine sur les territoires temporairement occupés dans les régions de Donetsk et de Lougansk, adoptée par le Parlement ukrainien le 18 janvier 2018. Cette loi définit la politique de l'État visant à rétablir la souveraineté de l'Ukraine sur les territoires temporairement occupés, facilite la protection des droits et libertés des citoyens de l'Ukraine qui vivent dans ces territoires dans les régions de Donetsk et de Lougansk, y compris la satisfaction de leurs besoins sociaux, économiques et culturels, et protège les droits des citoyens ukrainiens sur leurs biens dans les territoires temporairement occupés.

4. L'Assemblée regrette qu'aucun progrès significatif n'ait été accompli depuis l'adoption de sa Résolution 2067 (2015) sur les personnes portées disparues pendant le conflit en Ukraine, sur l'échange et la libération des personnes capturées pendant la guerre en Ukraine. Le processus d'échange de personnes capturées est très politisé et bloqué par les représentants des groupes armés illégaux des régions de Donetsk et de Lougansk au sein du groupe

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 23 janvier 2018 (4^e séance) (voir Doc. 14463, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Egidijus Vareikis). *Texte adopté par l'Assemblée* le 23 janvier 2018 (4^e séance).

Voir également la Recommandation 2119 (2018).

de travail sur les questions humanitaires du Groupe de contact trilatéral sur l'Ukraine. Aucun mécanisme n'assure le soutien aux personnes qui ont été libérées de la captivité, ni aux familles des personnes capturées. L'Assemblée se félicite des efforts des autorités ukrainiennes pour résoudre la question des personnes capturées par la libération unilatérale de quelques-unes d'entre elles. De même, l'Assemblée salue l'échange tant attendu, effectué en décembre 2017 entre Kiev et les forces dirigées par la Russie, de personnes capturées, et encourage toutes les parties à poursuivre le processus de négociation afin de permettre à tous les captifs de retrouver leur foyer dans un proche avenir.

5. L'Assemblée déplore que la Fédération de Russie continue d'ignorer la Résolution 2133 (2016) sur les recours juridiques contre les violations des droits de l'homme commises dans les territoires ukrainiens se trouvant hors du contrôle des autorités ukrainiennes et qu'elle n'ait pas encore appliqué une seule des demandes adressées aux autorités russes dans ce document.

6. Le Comité international de la Croix-Rouge (CICR) estime qu'environ 1 500 personnes ont disparu depuis le début de la guerre et que plus de 650 cas n'ont pas été résolus. L'Assemblée se félicite du projet de loi sur le statut des personnes portées disparues soumis au Parlement ukrainien et espère qu'il sera rapidement adopté. Elle exprime également sa gratitude au CICR pour son assistance aux familles des personnes portées disparues, ainsi que pour le travail important accompli en matière de recherche, d'exhumation, d'identification des restes et de collecte d'informations médico-légales.

7. L'Assemblée condamne fermement la politique russe visant à modifier la composition démographique de la population de la Crimée illégalement annexée en contraignant la population pro-ukrainienne et, en particulier, les Tatars de Crimée à quitter leur patrie, tout en augmentant la migration de la population russe vers la péninsule, et appelle la Fédération de Russie à mettre fin à cette répression. L'Assemblée insiste sur le fait que cette politique de la Russie s'apparente à

une violation de l'article 49 de la Convention (IV) de Genève relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre, qui dispose que les transferts forcés, en masse ou individuels, ainsi que les déportations de personnes protégées hors du territoire occupé dans le territoire de la puissance occupante ou dans celui de tout autre État, occupé ou non, sont interdits, quel qu'en soit le motif. Depuis l'occupation en 2014, 44 Ukrainiens ont disparu en Crimée: 6 d'entre eux ont été retrouvés morts, 17 autres ont été remis en liberté, 2 personnes ont été condamnées et 19 sont toujours portées disparues. La question de la propriété privée en Crimée est devenue un problème particulièrement aigu, notamment pour les personnes qui ont acquis leur maison ou appartement avant l'occupation russe. À Sébastopol, 600 personnes environ ont fait l'objet d'une décision de justice qui annule leur acte de vente. Cette pratique constitue une violation flagrante du droit international humanitaire.

8. L'Assemblée considère que la situation des personnes déplacées à la suite de la guerre et de l'annexion de la Crimée par la Fédération de Russie reste un défi crucial pour le Gouvernement ukrainien. Elle estime également que l'adoption d'une stratégie globale visant à garantir les droits politiques et sociaux des personnes déplacées à l'intérieur du pays (PDI), ainsi que leur intégration, devrait être une tâche prioritaire du gouvernement.

9. L'Assemblée appelle donc toutes les parties belligérantes:

9.1. à respecter le caractère civil des infrastructures et à garantir la protection des civils et leur plein accès aux services essentiels;

9.2. à libérer et à échanger tous les prisonniers de guerre et les personnes capturées pendant la guerre, et à échanger toutes les dépouilles mortelles;

9.3. à fournir aux familles des personnes portées disparues l'aide nécessaire pour trouver et, le cas échéant, identifier les restes de leurs proches, en étroite coopération avec le CICR;

9.4. à créer un groupe de travail conjoint pour traiter de la question des personnes portées disparues et à veiller à son bon fonctionnement, qui inclurait des représentants de l'Ukraine, de la Fédération de Russie, du CICR et des forces armées illégales des régions de Donetsk et de Lougansk;

9.5. à prendre d'urgence des mesures pour signaler toutes les zones contaminées par des restes explosifs de guerre et à organiser des opérations spéciales en vue de leur enlèvement;

9.6. à ouvrir de nouveaux points de passage, en particulier un point de contrôle à Zolote dans la région de Lougansk.

10. L'Assemblée invite instamment les autorités russes:

10.1. à cesser tout soutien financier et militaire aux groupes armés illégaux dans les régions de Donetsk et de Lougansk;

10.2. à cesser de reconnaître les passeports et tout autre document, y inclus les décisions de tribunaux et les documents confirmant les droits de propriété, délivrés dans les territoires contrôlés par les groupes armés illégaux des régions de Donetsk et de Lougansk;

10.3. à respecter toutes leurs obligations dérivées des dispositions pertinentes du droit international en tant que puissance d'occupation, et à veiller au respect des droits de l'homme et à la sécurité de toutes les personnes vivant en Crimée occupée;

10.4. à lever l'interdiction portant sur le Mejlis des Tatars de Crimée, conformément aux injonctions de la Cour internationale de justice dans ses mesures conservatoires dans l'affaire *Ukraine c. Russie* (19 avril 2017), ainsi que l'interdiction d'entrée de ses dirigeants, le Mejlis étant l'organe légitime qui représente la communauté des Tatars de Crimée;

10.5. à libérer tous les prisonniers ukrainiens capturés et emprisonnés en

Fédération de Russie et en Crimée annexée dans le contexte de la guerre, tout en respectant leurs droits et libertés, et, jusqu'à ce qu'ils soient libérés, à faciliter le contrôle de leur état de santé et de leurs conditions de détention par des observateurs internationaux indépendants et des organisations internationales;

10.6. à assurer un accès sans entrave à la Crimée annexée pour les organisations internationales, les organes de suivi internationaux et les organisations non gouvernementales de défense des droits de l'homme;

10.7. à user de leur influence sur les groupes armés contrôlant les territoires des oblasts de Donetsk et de Lougansk pour exiger la libération de toutes les personnes capturées;

10.8. à cesser la politique consistant à modifier la composition démographique de la population de la Crimée annexée en déplaçant sa propre population du territoire russe vers la péninsule;

10.9. à abandonner l'imposition de passeports russes aux citoyens ukrainiens résidant en Crimée annexée et à cesser les déportations forcées, de la Crimée annexée, de citoyens ukrainiens qui n'ont pas de passeport russe;

10.10. à exécuter pleinement toutes les demandes contenues dans les Résolutions 2132 (2016) sur les conséquences politiques de l'agression russe en Ukraine et 2133 (2016) de l'Assemblée, pour faire cesser l'agression militaire contre l'Ukraine et restituer son intégrité territoriale;

10.11. à exécuter pleinement toutes les demandes contenues dans les Résolutions 1990 (2014) sur le réexamen, pour des raisons substantielles, des pouvoirs déjà ratifiés de la délégation russe, 2034 (2015) sur la contestation, pour des raisons substantielles, des pouvoirs non encore ratifiés de la délégation de la Fédération de Russie et 2063 (2015) sur l'examen de l'annulation des pouvoirs déjà ratifiés de la délégation de la Fédération de Russie

(suivi du paragraphe 16 de la Résolution 2034 (2015)) de l'Assemblée, pour garantir les droits des minorités en Crimée.

11. L'Assemblée invite instamment les autorités ukrainiennes:

11.1. à mettre le Code pénal et le Code de procédure pénale de l'Ukraine en conformité avec les dispositions du droit international humanitaire et du droit pénal international;

11.2. à ratifier le Statut de Rome de la Cour pénale internationale dans les plus brefs délais, ce qui permettra de mener des enquêtes efficaces sur des cas concrets de violation du droit international humanitaire pendant la guerre en Ukraine;

11.3. à libérer tous les prisonniers russes et les personnes capturées par les groupes armés illégaux des régions de Donetsk et Lougansk, et emprisonnées en Ukraine dans le contexte de la guerre, tout en respectant leurs droits et libertés, et, jusqu'à ce qu'ils soient libérés, à faciliter le contrôle de leur état de santé et de leurs conditions de détention par des observateurs internationaux indépendants;

11.4. à réviser la loi sur les particularités de la politique de l'État visant à assurer la souveraineté de l'Ukraine sur les territoires temporairement occupés dans les régions de Donetsk et de Lougansk sur la base des accords de Minsk, et à pleinement garantir la protection sociale et satisfaire les besoins humanitaires essentiels de la population civile des territoires temporairement occupés des régions de Donetsk et de Lougansk;

11.5. à adopter une législation sur les actions humanitaires de déminage;

11.6. à réviser la loi sur l'assistance humanitaire afin de faciliter la fourniture de cette assistance aux territoires touchés par la guerre;

11.7. à accorder les ressources financières nécessaires aux administrations locales chargées de l'assistance aux PDI et autres victimes de la guerre;

11.8. à adopter un programme gouvernemental d'assistance aux familles des personnes portées disparues et capturées pendant la guerre en Ukraine, ainsi qu'aux familles des personnes capturées et emprisonnées par les autorités russes en Crimée annexée et sur le territoire de la Fédération de Russie dans le contexte de la guerre;

11.9. à élaborer, adopter et financer un programme national d'assistance psychologique aux militaires et aux civils qui souffrent du syndrome de stress post-traumatique;

11.10. à développer un mécanisme national d'indemnisation des victimes civiles qui ont été blessées ou dont les familles ont été tuées durant la guerre;

11.11. à prévoir des mécanismes garantissant le droit de vote des PDI dans toutes les élections, y compris au niveau local;

11.12. à mettre à la disposition des citoyens ukrainiens des informations sur les procédures de légalisation et de protection internationale des migrants et des demandeurs d'asile en Europe;

11.13. à garantir le droit à un logement décent et à résoudre les problèmes de logement dans le cadre des solutions durables élaborées pour les PDI, y compris l'adoption d'un cadre juridique pour l'introduction et la mise en oeuvre de différents types de programmes de logement;

11.14. à simplifier la procédure de versement des prestations sociales et des pensions de retraite en les déconnectant du processus d'enregistrement des PDI, notamment en modifiant les Résolutions nos 365, 505 et 637 du Conseil des ministres, ainsi que tous les autres actes normatifs pertinents;

11.15. à introduire des procédures administratives pour les citoyens ukrainiens vivant dans les territoires temporairement occupés en ce qui concerne la

régularisation de leurs documents d'état civil;

11.16. à élaborer un mécanisme garantissant les droits des personnes ayant quitté l'Ukraine après le déclenchement de la guerre en 2014 et à veiller, en particulier, à ce qu'elles ne risquent pas l'apatridie.

12. L'Assemblée demande à la Banque de développement du Conseil de l'Europe de mettre en place des programmes de prêts abordables pouvant soutenir des projets de logement destinés aux personnes vulnérables en Ukraine, notamment des PDI ayant besoin de logements permanents, des projets de reconstruction et des structures sanitaires et éducatives dans les zones les plus dévastées.

13. L'Assemblée encourage le Gouvernement ukrainien à envisager la possibilité de devenir membre de la Banque de

développement du Conseil de l'Europe, et, avant cela, à coopérer avec d'autres États membres de cette banque afin d'élaborer des projets d'assistance visant à répondre aux besoins en matière de logement des PDI en Ukraine.

14. L'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe à assurer un examen équitable et non discriminatoire des demandes de protection internationale des ressortissants ukrainiens en Europe, en tenant compte de toutes les situations individuelles, en particulier les besoins spécifiques des personnes vulnérables fuyant la guerre ou la répression.

15. L'Assemblée appelle la communauté internationale à convoquer une conférence humanitaire internationale sur l'Ukraine afin de lever des fonds pour le plan d'aide humanitaire et de concevoir des stratégies de coordination de l'aide humanitaire.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2198 (2018)⁽¹⁾

Le conseguenze umanitarie della guerra in Ucraina

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare è inquieta per la situazione umanitaria generata dalla guerra della Russia contro l'Ucraina, che sta proseguendo in alcune zone delle regioni di Donetsk e Luhansk, e dall'occupazione e tentata annessione della Crimea da parte della Federazione russa. Più di quattro milioni di persone hanno bisogno di assistenza umanitaria. Il conflitto armato è costato la vita a più di diecimila persone. Il numero dei feriti nel corso della guerra ha superato i ventiquattromila. Più di un milione e seicentomila persone, inoltre, sono sfollate internamente e quasi mezzo milione è in cerca di asilo in altri Paesi, per lo più nella Federazione russa. L'Assemblea invita tutti gli Stati membri a intensificare la loro cooperazione politica per porre fine a questo conflitto e alle sofferenze della popolazione civile.

2. L'Assemblea è particolarmente preoccupata dall'allarmante situazione umanitaria dei territori occupati nelle regioni di Donetsk e Luhansk, aggravata dalle restrizioni imposte dai gruppi armati illegali alla libertà di circolazione e all'ac-

cesso umanitario. La popolazione colpita soffre di mancanza di sicurezza, problemi di approvvigionamento idrico ed energetico e di accesso alle prestazioni sociali e alle cure mediche.

3. L'Assemblea prende atto della nuova Legge dell'Ucraina « sulle peculiarità della politica statale per garantire la sovranità statale dell'Ucraina sui territori temporaneamente occupati nelle regioni di Donetsk e di Luhansk », approvata dal Parlamento ucraino il 18 gennaio 2018. Tale legge definisce la politica statale di restaurazione della sovranità dell'Ucraina sui territori temporaneamente occupati, facilita la protezione dei diritti e delle libertà dei cittadini ucraini che vivono in quei territori delle regioni di Donetsk e Luhansk, compresa la soddisfazione dei loro bisogni sociali, economici e culturali, e tutela i diritti dei cittadini ucraini sulle loro proprietà nei territori temporaneamente occupati.

4. L'Assemblea deplora che, dall'adozione della sua Risoluzione 2067 (2015) sullo scambio e la liberazione delle persone catturate durante la guerra in Ucraina, non siano stati compiuti progressi degni di nota. Il processo di scambio delle persone catturate è stato altamente politicizzato e bloccato dai rappresentanti dei gruppi armati illegali delle regioni di Donetsk e Luhansk in seno al gruppo di lavoro sulle questioni umanitarie del Gruppo di contatto trilaterale di Minsk sull'Ucraina. Non esiste un meccanismo che presti sostegno alle persone scarcerate o alle famiglie delle persone catturate.

(1) Dibattito in Assemblea del 23 gennaio 2018 (4^a seduta) (v. Doc. 14463, relazione della Commissione Migrazione, Rifugiati e Sfollati, relatore: Egidijus VAREIKIS). Testo adottato dall'Assemblea il 23 gennaio 2018 (4^a seduta).

L'Assemblea accoglie con favore gli sforzi delle autorità ucraine per risolvere il problema delle persone catturate attraverso il rilascio unilaterale di alcune di esse. Allo stesso tempo l'Assemblea accoglie con favore lo scambio di persone catturate, lungamente atteso e avvenuto nel dicembre 2017 tra Kiev e le forze a guida russa, e incoraggia tutte le parti a continuare il processo negoziale affinché tutte le persone tenute prigioniere facciano ritorno a casa in breve tempo.

5. L'Assemblea esprime il proprio rammarico per il fatto che la Federazione Russa continui a ignorare la Risoluzione 2133 (2016) e non abbia attuato nessuna delle richieste in essa avanzate alle autorità russe.

6. Il Comitato internazionale della Croce Rossa (CICR) valuta che dall'inizio della guerra siano scomparse circa millecinquecento persone, e che oltre seicentocinquanta casi rimangano insoluti. L'Assemblea accoglie con favore la presentazione, dinanzi al Parlamento ucraino, del progetto di legge sullo status delle persone scomparse e ne auspica la rapida adozione. Esprime altresì al CICR il proprio apprezzamento per l'assistenza prestata alle famiglie delle persone scomparse, come pure per l'importante lavoro svolto in materia di reperimento, riesumazione e identificazione delle salme e di accertamenti medico-legali.

7. L'Assemblea condanna fermamente la politica russa tesa ad alterare la struttura demografica della popolazione della Crimea annessa illegalmente, costringendo la popolazione pro-ucraina e, in particolare, i tatarini di Crimea a lasciare la loro patria e, al tempo stesso, incrementando la migrazione della popolazione russa nella penisola, e invita la Federazione russa a porre fine a questa repressione. L'Assemblea sottolinea che questa politica russa dovrebbe essere considerata una violazione dell'Articolo 49 della Quarta Convenzione di Ginevra, secondo cui i trasferimenti forzati, in massa o individuali, come pure le deportazioni delle persone protette, dal territorio occupato verso il territorio della Potenza Occupante o quello di qualsiasi altro Paese, occupato o meno, sono proibiti, a prescindere dalla loro motivazione. Dall'inizio dell'occupazione nel 2014, in Crimea sono spariti 44 ucraini: 6 di loro sono stati ritrovati morti, 17 sono stati

rilasciati dalla detenzione, 2 sono stati condannati e 19 risultano ancora dispersi. In Crimea il problema della proprietà privata è diventato molto stringente, soprattutto per coloro che avevano acquistato la propria casa o il proprio appartamento prima dell'occupazione russa. A Sebastopoli circa 600 persone hanno ricevuto una decisione del Tribunale che ha cancellato i loro contratti di acquisto. Tale pratica costituisce una flagrante violazione del diritto umanitario internazionale.

8. L'Assemblea ritiene che la situazione delle persone sfollate a seguito della guerra e dell'annessione della Crimea da parte della Federazione russa seguiti a costituire per il governo ucraino una sfida cruciale. Ritiene inoltre che l'adozione di una strategia globale per gli sfollati interni (IDP), che ne garantisca i diritti politici e sociali e l'integrazione, debba essere uno dei compiti prioritari del governo.

9. L'Assemblea invita quindi tutti i belligeranti a:

9.1. rispettare la natura civile delle infrastrutture e assicurare la protezione dei civili e il loro pieno accesso ai servizi essenziali;

9.2. rilasciare e scambiare tutti i prigionieri di guerra e le persone catturate durante la guerra e scambiare tutte le salme;

9.3. fornire alle famiglie delle persone scomparse l'assistenza necessaria per individuare e, ove occorra, identificare i resti dei loro cari, in stretta cooperazione con il CICR;

9.4. istituire un gruppo di lavoro congiunto per affrontare la questione delle persone scomparse e garantirne l'efficace funzionamento, con la partecipazione di rappresentanti dell'Ucraina, della Federazione russa, del CICR e delle forze armate illegali delle regioni di Donetsk e di Luhansk;

9.5. adottare misure urgenti per contrassegnare tutte le aree contaminate da ordigni bellici inesplosi e organizzare operazioni speciali per bonificarle;

9.6. aprire nuovi valichi, in particolare un posto di controllo a Zolote nella regione di Luhansk.

10. L'Assemblea esorta le autorità russe a:

10.1. cessare ogni sostegno finanziario e militare ai gruppi armati illegali nelle regioni di Donetsk e Luhansk;

10.2. cessare di riconoscere i passaporti e qualsiasi altro documento, comprese le decisioni giudiziarie e le attestazioni di diritti di proprietà, emessi nei territori controllati dai gruppi armati illegali delle regioni di Donetsk e Luhansk;

10.3. rispettare tutti gli obblighi previsti dal diritto internazionale vigente in quanto potenza occupante e garantire il rispetto dei diritti umani e la sicurezza di tutte le persone che vivono nella Crimea occupata;

10.4. revocare l'interdizione del Mejlis del popolo tataro di Crimea, come disposto dalla Corte Internazionale di Giustizia in relazione alle Misure Provvisorie nel caso Ucraina contro Russia (19 aprile 2017), nonché i divieti d'ingresso per i suoi dirigenti, poiché il Mejlis è il legittimo organo di autorappresentanza della comunità tataro di Crimea;

10.5. rilasciare tutti i prigionieri ucraini catturati e incarcerati nella Federazione russa e nella Crimea annessa nel contesto della guerra rispettandone i diritti e le libertà e consentire, fino al loro rilascio, il monitoraggio delle loro condizioni di salute e di detenzione da parte di osservatori internazionali indipendenti e organizzazioni internazionali;

10.6. garantire il libero accesso delle organizzazioni internazionali, degli organismi internazionali di monitoraggio e alle organizzazioni non governative per i diritti umani alla Crimea annessa;

10.7. far uso della propria influenza sui gruppi armati che controllano i territori degli *oblast'* di Donetsk e di Luhansk per sollecitare il rilascio di tutte le persone catturate;

10.8. cessare la politica tesa ad alterare la struttura demografica della popolazione della Crimea annessa trasferendo la propria popolazione dal territorio russo alla penisola;

10.9. rinunciare all'imposizione dei passaporti russi ai cittadini ucraini che vivono nella Crimea annessa e porre termine alle deportazioni coatte di cittadini ucraini senza passaporto russo dalla Crimea annessa;

10.10. dare piena esecuzione a tutte le richieste contenute nelle Risoluzioni 2132 (2016) e 2133 (2016) dell'Assemblea per porre fine all'aggressione militare contro l'Ucraina e restaurarne l'integrità territoriale.

10.11. dare piena esecuzione a tutte le richieste contenute nelle Risoluzioni 1990 (2014), 2034 (2016) e 2063 (2015) dell'Assemblea per garantire i diritti delle minoranze in Crimea.

11. L'Assemblea esorta le autorità ucraine a:

11.1. armonizzare il codice penale e il codice di procedura penale ucraini con le disposizioni del diritto internazionale umanitario e del diritto penale internazionale;

11.2. ratificare quanto prima lo Statuto di Roma della Corte penale internazionale, che consentirà di condurre indagini efficaci su casi concreti di violazioni del diritto internazionale umanitario durante la guerra in Ucraina;

11.3. rilasciare tutti i prigionieri russi e tutte le persone catturate dai gruppi armati illegali delle regioni di Donetsk e Luhansk e incarcerati in Ucraina nel contesto della guerra rispettandone i diritti e le libertà e consentire, fino al loro rilascio, il monitoraggio delle loro condizioni di salute e di detenzione da parte di osservatori internazionali indipendenti;

11.4. rivedere la Legge « sulle peculiarità della politica statale per garantire la sovranità statale dell'Ucraina sui territori temporaneamente occupati nelle regioni di

Donetsk e di Luhansk», affinché tenga conto degli accordi di Minsk e garantisca pienamente la protezione sociale e il soddisfacimento delle esigenze umanitarie fondamentali della popolazione civile dei territori, temporaneamente occupati, delle regioni di Donetsk e Luhansk;

11.5. adottare una legislazione sulle azioni di sminamento umanitario;

11.6. rivedere la legge sugli aiuti umanitari per agevolare la fornitura di aiuti umanitari ai territori colpiti dalla guerra;

11.7. accordare le risorse finanziarie necessarie agli enti locali responsabili dell'assistenza agli sfollati interni e alle altre vittime della guerra;

11.8. varare un programma governativo di assistenza alle famiglie delle persone scomparse e catturate durante la guerra in Ucraina, come pure alle famiglie delle persone catturate e imprigionate dalle autorità russe nella Crimea annessa e sul territorio della Federazione russa nel contesto della guerra;

11.9. elaborare, adottare e finanziare il programma statale di assistenza psicologica a militari e civili affetti da disturbo post-traumatico da stress;

11.10. elaborare un meccanismo nazionale d'indennizzo per le vittime civili che sono state ferite o i cui familiari sono stati uccisi durante la guerra;

11.11. approntare meccanismi per garantire il diritto di voto degli sfollati interni in tutte le elezioni, anche a livello locale;

11.12. mettere a disposizione dei cittadini ucraini informazioni sulle procedure di legalizzazione e di protezione internazionale per migranti e richiedenti asilo in Europa;

11.13. garantire il diritto a un alloggio adeguato e risolvere le questioni abitative come parte integrante di soluzioni sostenibili per gli sfollati interni, comprendenti l'adozione di un quadro giuridico per l'introduzione e l'attuazione di diversi tipi di programmi abitativi;

11.14. semplificare la procedura di versamento degli assegni sociali e delle pensioni scollegandoli dal processo di registrazione degli sfollati, in particolare modificando le risoluzioni del Consiglio dei Ministri nn. 365, 505 e 637, nonché ogni altro atto normativo pertinente;

11.15. introdurre procedure amministrative per i cittadini ucraini che vivono nei territori temporaneamente occupati al fine di regolarizzarne la documentazione anagrafica;

11.16. elaborare un meccanismo per garantire i diritti delle persone che hanno lasciato l'Ucraina dopo lo scoppio della guerra nel 2014 e, in particolare, fare in modo che non rischino l'apolidia.

12. L'Assemblea chiede alla Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa di varare programmi di prestiti accessibili da utilizzare a sostegno di progetti abitativi per persone vulnerabili in Ucraina, compresi gli sfollati interni che necessitano di alloggi permanenti, i progetti di ricostruzione e le strutture sanitarie e scolastiche nelle zone più devastate.

13. L'Assemblea incoraggia il governo ucraino a prendere in considerazione la possibilità di aderire alla Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa, e prima di ciò a cooperare con altri Stati membri della Banca nella messa a punto di progetti di assistenza a sostegno delle esigenze abitative degli sfollati interni in Ucraina.

14. L'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a garantire l'esame equo e non discriminatorio delle domande di protezione internazionale dei cittadini ucraini in Europa, tenendo conto di tutte le circostanze individuali, e in particolare delle specifiche esigenze di persone vulnerabili in fuga dalla guerra o dalla repressione.

15. L'Assemblea invita la comunità internazionale a convocare una conferenza umanitaria internazionale sull'Ucraina per raccogliere fondi a favore del piano di aiuti umanitari ed elaborare strategie per il coordinamento dell'assistenza umanitaria.

PAGINA BIANCA



180122023320