

# SENATO DELLA REPUBBLICA

---

XVII LEGISLATURA

---

**Doc. XII-*bis***  
**n. 113**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

---

**Risoluzione n. 2186 (2017)**

**Appello alla convocazione di un Summit del Consiglio  
d'Europa per riaffermare l'unità europea e difendere  
e promuovere la sicurezza democratica in Europa**

---

Trasmessa il 31 ottobre 2017

---

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2186 (2017)<sup>(1)</sup>

Call for a Council of Europe summit to reaffirm European unity  
and to defend and promote democratic security in Europe

PARLIAMENTARY ASSEMBLY,

1. The Parliamentary Assembly is concerned that, at present, momentous political challenges, both within and outside Europe's borders, are threatening the continent and its unity: the daily risk of terrorist attacks; the rise of Euroscepticism, nationalism, populism and xenophobia; the persistence of frozen and open conflicts; the annexation or occupation of a neighbour's territories; the prolongation of state-of-emergency measures and the re-emergence of divisions. Wars at Europe's doorstep threaten the security of the continent and have caused massive flows of refugees and migrants.

2. The efficiency and authority of the unique human rights protection system based on the European Convention on Human Rights (ETS n° 5) are threatened by various attempts to undermine the authority of the European Court of Human Rights, by the lack of political will on the

part of certain States parties to implement its judgments, despite their legally binding force, or by delays in their implementation.

3. Recent developments within the European Union, including ongoing infringement and rule of law procedures against some of its member States, the lack of solidarity in the handling of the refugee and migratory crisis, as well as the decision by the United Kingdom to leave the European Union, also present challenges for the Council of Europe, as it provides a unique forum for co-operation between European States which are members of the European Union and those which are not.

4. Against this background, the Assembly believes that the Council of Europe and the values it upholds are today more necessary than ever: as the origin of European construction, bringing together almost all European States on the basis of common values and principles and thus a natural guardian of «unity within diversity», offering a common legal space to 835 million Europeans, guaranteeing protection of their human rights, promoting social rights and democracy and contributing to the development of a European civil society, the Council of Europe is today best placed to help meet the challenges raised by growing nationalism and avoid the building of new walls.

5. Alongside the European Union, whose far-reaching integration project will never cover the whole continent, and the

1. *Assembly debate on 11 October 2017 (33rd Sitting) (see Doc. 14396, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Michele Nicoletti). Text adopted by the Assembly on 11 October 2017 (33rd Sitting).*

See also Recommendation 2113 (2017).

Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE), which also covers non-European States, the Council of Europe, composed of 47 European States, remains the only pan-European organisation capable of promoting and guaranteeing democratic security throughout the continent.

6. In order to preserve and further strengthen this unparalleled pan-European project, currently threatened by divisions and a weakening of member States' commitment, the Assembly calls for a 4th Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe.

7. In a Europe which has changed profoundly since the last summit, held in Warsaw in 2005, and at a time when the whole world seems to be changing, a summit would offer member States an outstanding opportunity to reaffirm, in the strongest possible terms and at the highest political level, their commitment to the ideal of European unity and the values and principles of democracy, human rights and the rule of law upheld by the Council of Europe. Member States should clearly express their willingness to continue to be part of a single community that shares common values, a common legal order and a common jurisdiction, and which is capable of turning internal differences into advantages.

8. The 4th summit should be well focused and could, in particular, offer political impetus to:

8.1. enhance the efficiency and authority of the human rights protection system, based on the European Convention on Human Rights, reverse current tendencies undermining the authority of the European Court of Human Rights and improve the record of implementation of its judgments by member States;

8.2. strengthen the supervision system of the European Social Charter (revised) (ETS No. 163), including its collective complaint system and its monitoring mechanisms (in particular regarding the election of the members of the European Committee of Social Rights by the Assembly), reaffirming the fact that only the enjoyment of socio-economic rights and social inclusion

allows people to fully take advantage of their political and civil rights;

8.3. encourage member States to adopt effective measures against the growing problems of poverty and modern slavery, thus reassuring European citizens that European institutions are not indifferent to their problems and the reality of their everyday life;

8.4. recognise the valuable contribution of the Council of Europe Commissioner for Human Rights to the development of sustainable human rights-centred policies at national and local level throughout the continent, as well as the role played by the Organisation's standard-setting and monitoring bodies;

8.5. enhance the Council of Europe's mission both as guardian and innovator of democracy, including by strengthening the role of the Parliamentary Assembly as a strong pillar of European parliamentarism, bringing together representatives of citizens from almost all European States, and consolidating the role of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) as a constitutional law expert body promoting democracy within and outside Europe's borders.

9. The summit should also aim at consolidating citizens' trust in democratic institutions and democratic values and propose ways to increase citizens' participation and consultation with civil society in search of common solutions to common problems. It could thus bring the Organisation closer to the people it serves and contribute to the emergence of a European civil society.

10. At a time when the European Union is facing numerous challenges and is also reflecting on the future of Europe, the summit would offer a fresh and timely opportunity to define, at the highest political level, the role to be played by the Council of Europe in the overall European political architecture. In a Europe of concentric circles, the heads of State and

government from the 47 member States of the Council of Europe, representing the widest circle, should ensure coherence of standards between the Council of Europe and the European Union, avoid overlapping and harmonise as much as possible the various levels of their co-operation, in the best interest of European citizens. For this purpose, the Assembly asks the heads of State and government of the Council of Europe to discuss again the 2006 report « Council of Europe-European Union – A sole ambition for Europe » and to decide a specific timetable to implement the proposals contained therein in order to remove any overlap between the Council of Europe and the European Union.

11. The Assembly notes that the efficient preparation of the summit would require the development of synergies between all sectors of the Organisation, co-ordinated by its Secretary General, and more significantly between its two statutory organs. Although the primary responsibility lies with the Committee of Ministers, the Assembly, enhanced by recent reforms, should expect to play an important role in the preparation of the summit, especially as it has been promoting this idea for several years.

12. In this respect, there is currently an inconsistency in the composition of the two statutory organs, following the illegal annexation of Crimea by the Russian Federation and the Assembly's decision to apply, on these grounds, sanctions vis-à-vis the Russian parliamentary delegation. For three consecutive years, one of the Council of Europe member States, the Russian Federation, has participated in the activities and been represented in the bodies of only one of the two statutory organs of the Organisation, namely the Committee of Ministers, but not in the Assembly. The Assembly regrets that, as a reaction to this situation, the Russian Federation announced, on 30 June 2017, its decision to suspend payment of its contribution to the budget of the Council of Europe for 2017 until full and unconditional restoration of the credentials of the delegation of its

Federal Assembly in the Parliamentary Assembly of the Council of Europe.

13. The Assembly considers that the overall situation in the Organisation is today counterproductive, particularly as it adversely affects its overall impact as a guardian of human rights and democracy throughout the continent. This is not in the interest of the citizens of the 47 member States.

14. The Assembly notes that the Statute of the Council of Europe (ETS No. 1), as supplemented by Statutory Resolution (51) 30, provides for synergy between the two statutory organs as regards membership of the Organisation.

15. However, over the years, and in particular after the Organisation's enlargement during the 1990s, the Assembly has developed rules governing the participation and representation rights of members of national delegations in its own activities and bodies which do not provide for any kind of synergy or coherence with the Committee of Ministers.

16. Therefore, the Assembly, as part of the preparatory work for the summit, resolves to initiate a procedure aimed at harmonising, jointly with the Committee of Ministers, the rules governing participation and representation of member States in both statutory organs, while fully respecting the autonomy of these bodies. This coherence should strengthen the sense of belonging to a community and of the obligations incumbent upon every member State.

17. This common reflection could be carried out jointly by the Assembly and the Committee of Ministers within an ad hoc working group set up by the Joint Committee. For this process to be credible and fruitful, the whole Assembly and every single member State should do their utmost to ensure that all member States of the Organisation will be fully represented in the process on both the parliamentary and intergovernmental sides in strict compliance with their respective obligations and resolutions.

18. In the meantime, and as part of the preparatory work for the summit, the

Assembly resolves to continue its own reflection on its identity, role and mission as a statutory organ of the Council of Europe and a pan-European forum for interparliamentary dialogue which aims

at having an impact in all Council of Europe member States. This reflection would also enable the Assembly to provide its own vision of the future of the Organisation.

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RÉSOLUTION 2186 (2017)<sup>(1)</sup>

Appel pour un sommet du Conseil de l'Europe afin de réaffirmer l'unité européenne, et de défendre et promouvoir la sécurité démocratique en Europe

### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire se déclare préoccupée par les défis politiques majeurs, aussi bien à l'intérieur qu'à l'extérieur des frontières de l'Europe, qui menacent actuellement le continent et son unité: le risque quotidien d'attentats terroristes; la montée de l'euroscepticisme, du nationalisme, du populisme et de la xénophobie; la persistance de conflits gelés et ouverts; l'annexion ou l'occupation de territoires de pays voisins; la prolongation de mesures d'état d'urgence et la réapparition de divisions. Des guerres aux portes de l'Europe menacent la sécurité du continent et ont provoqué des afflux massifs de réfugiés et de migrants.

2. L'efficacité et l'autorité du système de protection des droits de l'homme, unique en son genre, fondé sur la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5), sont menacées par diverses tentatives

visant à amoindrir l'autorité de la Cour européenne des droits de l'homme, par le manque de volonté politique, de la part de certains États parties, de mettre en œuvre ses arrêts malgré leur force juridiquement contraignante, ou par des retards dans leur exécution.

3. Des évolutions récentes au sein de l'Union européenne, y compris les procédures en cours, relatives à des infractions et à la sauvegarde de l'État de droit, engagées contre certains de ses États membres, le manque de solidarité dans la gestion de la crise des réfugiés et des migrants, ainsi que la décision du Royaume-Uni de quitter l'Union européenne, constituent aussi des défis pour le Conseil de l'Europe, puisqu'il offre un cadre sans équivalent permettant une coopération entre les États européens qui sont membres de l'Union européenne et ceux qui ne le sont pas.

4. Dans ce contexte, l'Assemblée estime que le Conseil de l'Europe et les valeurs qu'il défend sont aujourd'hui plus nécessaires que jamais: étant à l'origine de la construction européenne; réunissant la quasi-totalité des États européens sur la base d'une communauté de valeurs et de principes, et donc garant naturel de l'« unité dans la diversité »; offrant un espace juridique commun à 835 millions d'Européens, leur garantissant la protection des droits de l'homme; promouvant les

1. *Discussion par l'Assemblée le 11 octobre 2017 (33<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 14396, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Michele Nicoletti). Texte adopté par l'Assemblée le 11 octobre 2017 (33<sup>e</sup> séance).*

Voir également la Recommandation 2113 (2017).

droits sociaux et la démocratie, et contribuant au développement d'une société civile européenne, le Conseil de l'Europe est aujourd'hui le mieux placé pour aider à relever les défis liés à la montée du nationalisme et éviter que se dressent de nouveaux murs.

5. Aux côtés de l'Union européenne, dont l'ambitieux projet d'intégration ne couvrira jamais tout le continent, et de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), qui englobe aussi des États non européens, le Conseil de l'Europe, composé de 47 États européens, demeure la seule organisation paneuropéenne capable de promouvoir et de garantir la sécurité démocratique sur l'ensemble du continent.

6. Afin de préserver et de renforcer davantage ce projet paneuropéen singulier, actuellement menacé par des divisions et un affaiblissement de l'engagement des États membres, l'Assemblée appelle à organiser un 4<sup>e</sup> sommet des chefs d'État et de gouvernement des États membres du Conseil de l'Europe.

7. Dans une Europe qui a profondément changé depuis le dernier sommet, tenu à Varsovie en 2005, et alors que le monde entier semble en pleine mutation, un sommet offrirait aux États membres une occasion exceptionnelle de réaffirmer, le plus énergiquement possible et au plus haut niveau politique, leur engagement envers l'idéal d'unité européenne et les valeurs et principes, en termes de démocratie, de droits de l'homme et d'État de droit qui sont défendus par le Conseil de l'Europe. Les États membres devraient exprimer clairement leur volonté de continuer de faire partie d'une seule et même communauté, qui partage des valeurs communes, un ordre juridique commun et une juridiction commune, et qui est capable de faire de ses divergences internes un atout.

8. Le 4<sup>e</sup> sommet devrait avoir des objectifs bien circonscrits, et pourrait notamment donner l'élan politique nécessaire:

8.1. pour augmenter l'efficacité et l'autorité du système de protection des droits de l'homme, fondé sur la Convention européenne des droits de l'homme, inver-

ser les tendances actuelles qui amoindrissent l'autorité de la Cour européenne des droits de l'homme et améliorer le niveau de mise en œuvre de ses arrêts par les États membres;

8.2. pour renforcer le système de contrôle de la Charte sociale européenne révisée (STE no 163), notamment son système de réclamations collectives et son mécanisme de suivi (en particulier concernant l'élection des membres du Comité européen des Droits sociaux par l'Assemblée), en réaffirmant le fait que seules la jouissance des droits socio-économiques et l'inclusion sociale permettent aux citoyens d'exercer pleinement leurs droits civils et politiques;

8.3. pour encourager les États membres à adopter des mesures efficaces contre les phénomènes croissants de la pauvreté et de l'esclavage moderne, et montrer ainsi aux citoyens européens que les institutions européennes ne sont pas indifférentes à leurs problèmes ni aux réalités concrètes de leur vie quotidienne;

8.4. pour reconnaître la contribution précieuse apportée par le Commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe à la mise en place de politiques durables, axées sur les droits de l'homme, aux niveaux national et local, sur l'ensemble du continent, ainsi que le rôle joué par les organes normatifs et de suivi de l'Organisation;

8.5. pour renforcer la mission du Conseil de l'Europe à la fois de gardien et de laboratoire de la démocratie, notamment en renforçant le rôle de l'Assemblée parlementaire en tant que solide pilier du parlementarisme européen, réunissant les représentants des citoyens de la quasi-totalité des États européens, et en consolidant le rôle de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) en tant qu'organe expert en droit constitutionnel, qui promeut la démocratie à l'intérieur et à l'extérieur des frontières de l'Europe.

9. Le sommet devrait aussi viser à consolider la confiance des citoyens dans les

institutions démocratiques et les valeurs démocratiques, et proposer des moyens d'accroître la participation des citoyens et la consultation de la société civile pour trouver des solutions communes à des problèmes communs. Il pourrait ainsi rapprocher l'Organisation des citoyens qu'elle sert et contribuer à l'émergence d'une société civile européenne.

10. Alors que l'Union européenne doit faire face à de nombreux défis et réfléchit, elle aussi, à l'avenir de l'Europe, le sommet constituerait une opportunité nouvelle et propice de définir, au plus haut niveau politique, le rôle que le Conseil de l'Europe devrait jouer dans l'ensemble de l'architecture politique européenne. Dans une Europe de cercles concentriques, les chefs d'État et de gouvernement des 47 États membres du Conseil de l'Europe, qui représentent le cercle le plus large, devraient assurer la cohérence des normes entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne, éviter les doubles emplois et harmoniser au mieux les différents niveaux de leur coopération, avant tout dans l'intérêt des citoyens européens. À cette fin, l'Assemblée demande aux chefs d'État et de gouvernement des États membres du Conseil de l'Europe de réexaminer le rapport de 2006 intitulé « Conseil de l'Europe-Union européenne: une même ambition pour le continent européen » et d'arrêter un calendrier spécifique pour la mise en œuvre des propositions qu'il contient, en vue d'éliminer les doubles emplois entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne.

11. L'Assemblée note que, pour être efficace, la préparation du sommet exige le développement de synergies entre tous les secteurs de l'Organisation, coordonnées par son Secrétaire Général, et surtout entre ses deux organes statutaires. Bien que la responsabilité en incombe essentiellement au Comité des Ministres, l'Assemblée, affermie par les récentes réformes, doit s'attendre à jouer un rôle important dans la préparation du sommet, d'autant plus qu'elle promeut cette idée depuis plusieurs années.

12. À cet égard, il y a actuellement une incohérence dans la composition des deux

organes statutaires: à la suite de l'annexion illégale de la Crimée par la Fédération de Russie et de la décision de l'Assemblée d'appliquer, pour ce motif, des sanctions à l'égard de la délégation parlementaire russe, un des États membres du Conseil de l'Europe, la Fédération de Russie, participe aux activités et se fait représenter dans les instances d'un seul des deux organes statutaires de l'Organisation, à savoir le Comité des Ministres, mais non l'Assemblée, et ce depuis maintenant trois années consécutives. L'Assemblée regrette que, en réaction à cette situation, la Fédération de Russie ait annoncé, le 30 juin 2017, sa décision de suspendre le versement de sa contribution au budget du Conseil de l'Europe pour 2017 jusqu'au rétablissement complet et inconditionnel des pouvoirs de la délégation de son Assemblée fédérale au sein de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe.

13. L'Assemblée considère que la situation générale au sein de l'Organisation a aujourd'hui un effet contreproductif, notamment en ce qu'elle nuit à sa portée globale en tant que gardienne des droits de l'homme et de la démocratie sur l'ensemble du continent, ce qui n'est pas dans l'intérêt des citoyens des 47 États membres.

14. L'Assemblée note que le Statut du Conseil de l'Europe (STE no 1), complété par la Résolution statutaire (51) 30, prévoit une synergie entre les deux organes statutaires en ce qui concerne la composition de l'Organisation.

15. Cependant, au fil des ans, et en particulier après l'élargissement de l'Organisation dans les années 1990, l'Assemblée a mis en place des règles régissant les droits de participation des membres des délégations nationales à ses propres activités, ainsi que leurs droits de représentation dans ses propres instances, sans prévoir aucune forme de synergie ou de cohérence avec le Comité des Ministres.

16. En conséquence, l'Assemblée décide d'engager, dans le cadre des préparatifs du sommet, une procédure visant à harmoniser, conjointement avec le Comité des Ministres, les règles régissant la participation

et la représentation des États membres dans les deux organes statutaires, tout en respectant pleinement l'autonomie de ces organes. Cette cohérence devrait renforcer le sens d'appartenance à une communauté et des obligations qui incombent à chaque État membre.

17. Cette réflexion commune pourrait être menée conjointement par l'Assemblée et le Comité des Ministres au sein d'un groupe de travail ad hoc qui serait mis en place par le Comité mixte. Afin de garantir la crédibilité et le succès de ce processus, l'Assemblée dans son ensemble et chaque État membre devraient faire le maximum pour que tous les États membres de l'Organisation soient pleine-

ment représentés dans le cadre de ce processus, à la fois du côté parlementaire et du côté intergouvernemental dans le strict respect de leurs obligations et résolutions respectives.

18. Dans l'intervalle, et dans le cadre de la préparation du sommet, l'Assemblée décide de poursuivre sa propre réflexion sur son identité, son rôle et sa mission en tant qu'organe statutaire du Conseil de l'Europe et en tant que forum paneuropéen de dialogue interparlementaire qui vise à avoir un impact dans tous les États membres du Conseil de l'Europe. Cette réflexion permettrait aussi à l'Assemblée de donner sa propre vision de l'avenir de l'Organisation.

# ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

## RISOLUZIONE 2186 (2017)<sup>(1)</sup>

Appello alla convocazione di un Vertice del Consiglio d'Europa  
per riaffermare l'unità europea e per difendere e promuovere  
la sicurezza democratica in Europa

ASSEMBLEA PARLAMENTARE,

1. L'Assemblea parlamentare è preoccupata dalle sfide politiche epocali, sia all'interno che all'esterno delle frontiere europee, che stanno attualmente minacciando il continente e la sua unità: il rischio quotidiano degli attacchi terroristici, l'ascesa dell'euroscetticismo, del nazionalismo, del populismo e della xenofobia, il persistere di conflitti congelati e aperti, l'annessione o l'occupazione dei territori di Paesi vicini, il protrarsi delle misure emergenziali e il riaffiorare delle divisioni. Le guerre alle porte dell'Europa minacciano la sicurezza del continente e hanno provocato flussi massicci di profughi e migranti.

2. L'efficienza e l'autorità del sistema di protezione dei diritti umani – unico nel suo genere – fondato sulla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5), sono minacciate da svariati tentativi di scalzare l'autorità della Corte europea dei diritti dell'uomo, dalla mancanza di vo-

lontà politica, da parte di alcuni Stati parti, di dare esecuzione alle sue sentenze nonostante la loro forza giuridicamente vincolante, o da ritardi nella loro esecuzione.

3. I recenti sviluppi nell'ambito dell'Unione europea, tra cui le procedure d'infrazione e di salvaguardia dello stato di diritto in corso nei confronti di alcuni dei suoi Stati membri, la mancanza di solidarietà nella gestione della crisi dei profughi e dei migranti, così come la decisione del Regno Unito di lasciare l'Unione europea, rappresentano anch'essi delle sfide per il Consiglio d'Europa, poiché esso offre una sede di cooperazione senza eguali fra gli Stati d'Europa membri dell'Unione europea e quelli che non lo sono.

4. In tale contesto, l'Assemblea ritiene che il Consiglio d'Europa e i valori da esso difesi siano oggi più necessari che mai: collocandosi all'origine della costruzione europea, riunendo quasi tutti gli Stati europei su una base di valori e principi comuni ed essendo pertanto il naturale custode dell'« unità nella diversità », offrendo uno spazio giuridico comune a 835 milioni di europei, garantendo la tutela dei loro diritti umani, promovendo i diritti sociali e la democrazia e contribuendo allo sviluppo di una società civile europea, il Consiglio d'Europa si trova oggi nella posizione migliore per aiutare a rispondere alle sfide poste dalla crescita del nazionalismo e scongiurare la costruzione di nuovi muri.

1 Dibattito in Assemblea dell'11 ottobre 2017 (33<sup>a</sup> seduta) (V. Doc. 14396, relazione della Commissione Affari politici e democrazia, relatore: On. Michele Nicoletti). Testo adottato dall'Assemblea l'11 ottobre 2017 (33<sup>a</sup> seduta).

V. anche Raccomandazione 2113 (2017)

5. A fianco dell'Unione europea, il cui progetto d'integrazione di ampio respiro non abbracerà mai l'intero continente, e dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE), che ingloba anche Stati non europei, il Consiglio d'Europa, formato da 47 Stati europei, rimane l'unica organizzazione paneuropea in grado di promuovere e garantire la sicurezza democratica nell'intero continente.

6. Allo scopo di preservare e rafforzare ulteriormente questo progetto paneuropeo unico, attualmente minacciato dalle divisioni e dal venir meno dell'impegno degli Stati membri, l'Assemblea chiede che si tenga un quarto Vertice dei Capi di Stato e di Governo degli Stati membri del Consiglio d'Europa.

7. In un'Europa profondamente mutata dall'ultimo Vertice, svoltosi a Varsavia nel 2005, e in una fase in cui il mondo intero sembra essere investito dai cambiamenti, un Vertice offrirà agli Stati membri un'occasione unica per riaffermare, con il massimo vigore possibile e al più alto livello politico, il loro impegno verso l'ideale dell'unità europea e i valori e i principi di democrazia, diritti umani e stato di diritto sostenuti dal Consiglio d'Europa. Gli Stati membri dovrebbero esprimere con chiarezza la loro volontà di continuare a far parte di una stessa comunità, che condivide valori comuni, un comune ordinamento e una giurisdizione comune ed è capace di far tesoro delle proprie differenze interne.

8. Il quarto Vertice dovrebbe essere ben mirato e potrebbe, tra l'altro, fornire l'impulso politico per:

8.1. accrescere l'efficienza e l'autorità del Sistema di protezione dei diritti umani fondato sulla Convenzione europea dei diritti dell'uomo, invertire le odierne tendenze che mirano a scalzare l'autorità della Corte europea dei diritti dell'uomo e migliorare il tasso di esecuzione delle sue sentenze da parte degli Stati membri;

8.2. rafforzare il sistema convenzionale della Carta sociale europea, segnatamente il suo sistema di reclami collettivi e

il meccanismo di controllo (in particolare riguardo all'elezione dei membri del Comitato europeo dei diritti sociali – CEDS dell'Assemblea), ribadendo che solo il godimento dei diritti socio-economici e l'inclusione sociale permettono alle persone di esercitare appieno i propri diritti politici e civili;

8.3. incoraggiare gli Stati membri a prendere misure efficaci contro l'aumento della povertà e della schiavitù moderna, mostrando così ai cittadini europei che le istituzioni europee non sono indifferenti ai loro problemi e alle condizioni concrete della loro vita quotidiana;

8.4. riconoscere il prezioso contributo del Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa all'elaborazione di politiche sostenibili, improndate sui diritti umani a livello nazionale e locale in tutto il continente, come pure il ruolo svolto dagli organi normativi e di controllo dell'Organizzazione;

8.5. potenziare la missione del Consiglio d'Europa come custode e innovatore della democrazia ad un tempo, anche rafforzando il ruolo dell'Assemblea parlamentare quale caposaldo del parlamentarismo europeo, che riunisce rappresentanti dei cittadini di quasi tutti gli Stati europei, e consolidando il ruolo della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) quale organo esperto nel diritto costituzionale che promuove la democrazia all'interno e all'esterno delle frontiere europee.

9. Il Vertice dovrebbe anche puntare a consolidare la fiducia dei cittadini nelle istituzioni e nei valori democratici e proporre modi per accrescere la partecipazione civica e la consultazione della società civile per trovare soluzioni comuni a problemi comuni. Potrebbe così avvicinare l'Organizzazione a coloro di cui è al servizio e contribuire all'emergere di una società civile europea.

10. In una fase in cui l'Unione europea sta fronteggiando numerose sfide e al tempo stesso riflettendo sull'avvenire del-

l'Europa, il Vertice offrirebbe una nuova e tempestiva opportunità per definire, al più alto livello politico, il ruolo spettante al Consiglio d'Europa nella complessiva architettura politica europea. In un'Europa a cerchi concentrici, i Capi di Stato e di Governo dei 47 Stati membri del Consiglio d'Europa, rappresentanti il cerchio più ampio, dovrebbero assicurare coerenza normativa tra il Consiglio d'Europa e l'Unione Europea, evitare duplicazioni superflue e armonizzare al meglio i vari livelli di cooperazione, nell'interesse innanzitutto dei cittadini europei. A tale scopo, l'Assemblea chiede ai Capi di Stato e di Governo degli Stati membri del Consiglio d'Europa di ridiscutere la relazione del 2006 « Un'unica ambizione per l'Europa » e di stabilire una specifica tabella di marcia per attuare le proposte in essa contenute al fine di eliminare tutte le sovrapposizioni tra Consiglio d'Europa e Unione Europea.

11. L'Assemblea rileva che la preparazione del Vertice richiede, per essere efficace, la costruzione di sinergie fra tutti i settori dell'Organizzazione, coordinati dal suo Segretario generale, e in primo luogo fra i suoi due organi statutari. Sebbene la responsabilità prima incomba al Comitato dei Ministri, l'Assemblea, rafforzata dalle recenti riforme, dovrebbe aspirare a svolgere un ruolo di rilievo nella preparazione del Vertice, tanto più che si è fatta promotrice di quest'idea da diversi anni.

12. Vi è attualmente, a tale riguardo, un'incoerenza nella composizione dei due organi statutari: a seguito dell'annessione illegale della Crimea da parte della Federazione russa e dell'applicazione, per tale motivo, di sanzioni nei confronti della delegazione parlamentare russa da parte dell'Assemblea, per tre anni consecutivi uno degli Stati membri del Consiglio d'Europa, la Federazione russa, ha partecipato alle attività ed è stato rappresentato nelle istanze di uno solo dei due organi statutari dell'Organizzazione, vale a dire nel Comitato dei Ministri, ma non nell'Assemblea. L'Assemblea deplora che, in reazione a tale situazione, la Federazione Russia abbia annunciato, il 30 giugno 2017, la sua decisione di sospendere il versamento del

proprio contributo al bilancio del Consiglio d'Europa per il 2017 fino al pieno e incondizionato ripristino delle credenziali della delegazione della sua Assemblea federale presso l'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa.

13. L'Assemblea ritiene che la situazione generale in seno all'Organizzazione abbia oggi un effetto controproducente, soprattutto perché incide negativamente sul suo influsso globale quale custode dei diritti umani e della democrazia nell'intero continente, e non sia dunque nell'interesse dei cittadini del 47 Stati membri.

14. L'Assemblea rileva che lo Statuto del Consiglio d'Europa (STE n. 1), integrato dalla Risoluzione statutaria (51) 30, prevede una sinergia tra i due organi statutari per quanto attiene all'appartenenza all'Organizzazione.

15. Nel corso degli anni, tuttavia, e segnatamente dopo l'ampliamento dell'Organizzazione negli anni '90, l'Assemblea ha elaborato norme a disciplina del diritto dei membri delle delegazioni nazionali alla partecipazione alle sue attività e alla rappresentanza nei suoi organi che non contemplano alcun tipo di sinergia o di coerenza con il Comitato dei Ministri.

16. L'Assemblea, nell'ambito dei lavori preparatori del Vertice, decide pertanto di intraprendere un percorso volto ad armonizzare, di concerto con il Comitato dei Ministri, le norme a disciplina della partecipazione e della rappresentanza degli Stati membri in ambedue gli organi statutari, nel pieno rispetto dell'autonomia dei medesimi. Tale coerenza dovrebbe rafforzare il senso di appartenenza a una comunità e la consapevolezza degli obblighi spettanti a ogni Stato membro.

17. Tale riflessione comune potrebbe essere portata avanti congiuntamente dall'Assemblea e dal Comitato dei Ministri nell'ambito di un gruppo di lavoro ad hoc istituito dal Comitato misto. Per assicurare la credibilità e l'utilità del processo, l'intera Assemblea e ciascuno Stato membro dovrebbero fare il possibile per garantire che tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa siano in esso pienamente rappresentati, sia sul piano parlamentare sia su quello in-

tergovernativo, nel pieno rispetto dei rispettivi obblighi.

18. Nel frattempo, e nell'ambito dei lavori preparatori per il Vertice, l'Assemblea decide di proseguire la propria riflessione sulla sua identità, ruolo e missione quale organo statutario del Consiglio d'E-

ropa e sede paneuropea di dialogo interparlamentare che si prefigge di avere un'incidenza in tutti gli Stati membri del Consiglio d'Europa. Questa riflessione consentirebbe inoltre all'Assemblea di fornire la propria visione del futuro dell'Organizzazione.

**PAGINA BIANCA**

**PAGINA BIANCA**



\*170122025530\*