

**SENATO DELLA REPUBBLICA**

---

XVII LEGISLATURA

---

**Doc. XII-*bis***  
**n. 73**

**ASSEMBLEA PARLAMENTARE  
DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

---

**Risoluzione n. 2160 (2017)**

**25 anni di CPT: risultati raggiunti  
e margini di miglioramento**

---

Trasmessa il 10 maggio 2017

---

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2160 (2017)<sup>(1)</sup>

Provisional version

### 25 years of the CPT: achievements and areas for improvement

#### PARLIAMENTARY ASSEMBLY.

1. The Parliamentary Assembly, recalling its Resolution 1248 (2001) « European Committee for the Prevention of Torture (CPT): composition of the Committee », Resolution 1540 (2007) on improving selection procedures for CPT members and Resolution 1808 (2011) on strengthening torture prevention mechanisms in Europe, congratulates the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) for its outstanding work which has led to significant improvements in the States parties.

2. The Assembly notes, however, that no matter how much progress may be achieved towards the elimination of torture and inhuman or degrading treatment, the need to eradicate these major human rights violations will continue. While it is the duty of the States parties to implement the recommendations of the CPT, the latter deserves the strongest political support from other bodies, including the Assembly itself and the Committee of Ministers.

3. Independence, impartiality and expertise, as well as relevant prior experience of the CPT members, are crucial to the quality and authority of the CPT's work. The Assembly welcomes the notable progress that has been made since the adoption of Resolution 1540 (2007) to improve selection procedures, both at national level and within the Assembly.

4. The Assembly welcomes another positive evolution: in accordance with Assembly Resolution 1808 (2011) calling for the automatic publication of CPT reports, a number of States parties have now agreed in advance to the publication of CPT reports concerning them.

5. The Assembly is convinced, however, that there is still room for improving the efficiency, authority and impact of the work of the CPT.

6. The Assembly recalls that special qualities and skills are expected of CPT members. Once elected, they should be available to carry out their duties effectively and to dedicate sufficient time to CPT work. This means being available to work at short notice, and working a minimum of approximately 40 days a year. Furthermore, CPT work implies participating in long and challenging visits which require good physical and mental condition. Language skills are also essential to making an effective contribution to CPT visits and meetings. The Assembly therefore:

(1) Assembly debate on 26 April 2017 (15th Sitting) (see Doc. 14280, report of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Jordi Xuclà). Text adopted by the Assembly on 26 April 2017 (15th Sitting).

See also Recommendation 2100 (2017).

6.1. calls on national delegations to:

6.1.1. ensure that the candidates have an excellent command of at least one of the official languages of the Council of Europe (English or French), and at least a passive knowledge of the second official language;

6.1.2. provide detailed information about the national selection procedure when submitting the three names and curricula vitae of the shortlisted candidates;

6.1.3. in order to ensure the independence and impartiality of the CPT, bear in mind that a candidate holding a decision-making position which implies defining and/or implementing policies at national level or otherwise holding functions which may give rise to a conflict of interest, should in principle not be selected. If such a candidate is nevertheless shortlisted, he or she must undertake in a signed declaration that he or she will relinquish that position or those functions if elected;

6.2. reiterating its long-term aspiration to potentially elect the CPT members, as already stated in Resolution 1808 (2011), resolves to:

6.2.1. consider ways and means of improving its own selection procedure with a view to better assessing the language proficiency of the candidates, by refining its model CV for candidates and, if possible, by conducting long-distance interviews with them;

6.2.2. reject any list put forward in which the national selection procedure does not comply with Assembly Resolution 1540 (2007) on improving selection procedures for CPT members and with this resolution, as well as any list in which a candidate holding a position or a function giving rise to a possible conflict of interest (see paragraph 6.1.3 above), does not provide a signed declaration committing him or her to relinquish that position or those functions if elected.

7. It is important to further increase awareness of CPT activities and standards

among relevant stakeholders so as to facilitate the implementation of CPT recommendations. In this context, the Assembly:

7.1. commends the developing practice among States of agreeing in advance to the automatic publication of CPT visit reports and related government responses, subject to the possibility of delaying publication for a certain period in specific circumstances;

7.2. strongly encourages those who have not yet done so to adopt this practice;

7.3. welcomes the CPT's initiative to publish information on its standards on living space per prisoner in prison establishments and encourages it to continue making its standards more accessible to the wider public.

8. The Assembly could also develop its role in contributing to the follow-up of CPT recommendations, in particular by encouraging national parliaments to adopt a proactive approach towards them. National parliaments could discuss CPT reports and/or public statements on their respective countries in their competent parliamentary committees and bring the findings of the CPT, as well as the follow-up given to its recommendations, to their governments' attention through parliamentary questions. The Assembly could also strengthen its existing dialogue with the CPT, in particular via its Committee on Legal Affairs and Human Rights, reinforce its political support by reacting appropriately to the CPT's public statements and, more generally, pay greater attention to the prevention of torture in member States. In this regard, the Assembly calls on its members to consider the above in their activities.

9. The Committee on Legal Affairs and Human Rights and the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) could consider jointly inviting the President of the CPT to an annual exchange of views during which he or she could, *inter alia*, present the CPT's annual report. The chairpersons

of national delegations to the Parliamentary Assembly of the countries visited by the CPT in the previous year could be invited to participate in this exchange of views.

10. The Assembly stresses the importance of strengthening all torture prevention tools and instruments in order for the CPT to achieve its goals. It recognises that national preventive mechanisms (NPMs) provided for by the Optional Protocol to the United Nations Convention against Torture and other Cruel, Inhuman and Degrading Treatment or Punishment (OPCAT) are a practical expression of subsidiarity. While encouraging the CPT to further explore all possibilities for interaction with the OPCAT mechanisms – around the principles of complementarity and subsidiarity to make the best use of their respective resources – the Assembly invites Council of Europe member States to:

10.1. if they have not yet done so, ratify the OPCAT, designate an effective,

independent NPM in line with the requirements laid down in the OPCAT, and ensure that the mechanism has sufficient human and financial resources;

10.2. facilitate the exchange of information and co-ordination between the CPT and the NPMs, including by inviting the mechanism to be represented when the CPT delegation provides the authorities with its preliminary remarks at the end of the visit;

10.3. make arrangements to ensure that CPT visit reports and government responses are made available without delay to NPMs or any other relevant national monitoring body, on the condition that they are treated as confidential until publication by the CPT. Similar arrangements could be made in relation to any confidential substantive correspondence between the CPT and the authorities.

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RESOLUTION 2160 (2017)<sup>(1)</sup>

Version provisoire

### 25 ans de CPT: progrès accomplis et améliorations à apporter

#### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE.

1. L'Assemblée parlementaire, rappelant sa Résolution 1248 (2001) « Comité européen pour la prévention de la torture (CPT): composition de la Commission », la Résolution 1540 (2007) sur l'amélioration des procédures de sélection des membres du CPT et la Résolution 1808 (2011) sur le renforcement des mécanismes de prévention de la torture en Europe, félicite le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) pour son travail remarquable, qui a conduit à des améliorations significatives dans les États parties.

2. L'Assemblée note cependant que quels que soient les progrès accomplis pour éliminer la torture et les traitements inhumains ou dégradants, il faudra continuer à éradiquer ces violations graves des droits de l'homme. Même si ce sont les États parties qui sont tenus de mettre en œuvre les recommandations du CPT, ce dernier mérite le soutien politique le plus résolu d'autres acteurs, notamment l'Assemblée elle-même et le Comité des Ministres.

3. L'indépendance, l'impartialité, les compétences ainsi que l'expérience antérieure pertinente des membres du CPT sont essentielles pour assurer la qualité et l'autorité des travaux du CPT. L'Assemblée

se félicite des progrès notables qui ont été réalisés depuis l'adoption de la Résolution 1540 (2007) afin d'améliorer les procédures de sélection, tant au niveau national qu'au sein de l'Assemblée elle-même.

4. L'Assemblée se félicite d'une autre évolution positive: conformément à sa Résolution 1808 (2011) appelant à la publication automatique des rapports du CPT, un certain nombre d'États parties ont désormais donné leur accord à l'avance pour la publication des rapports du CPT qui les concernent.

5. L'Assemblée est cependant convaincue qu'il reste encore beaucoup à faire pour améliorer l'efficacité, l'autorité et l'impact des travaux du CPT.

6. L'Assemblée rappelle que les membres du CPT doivent disposer de qualités et de compétences spéciales. Une fois élus, ils doivent être en mesure d'exercer leurs fonctions de manière efficace et de consacrer suffisamment de temps aux travaux du CPT. Ils doivent pour cela être disponibles pour travailler à brève échéance et au

(1) Discussion par l'Assemblée le 26 avril 2017 (15e séance) (voir Doc. 14280, rapport de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Jordi Xuclà). Texte adopté par l'Assemblée le 26 avril 2017 (15e séance).

Voir également la Recommandation 2100(2017).

moins quarante jours par an environ. En outre, les activités du CPT impliquent des visites longues et difficiles, qui nécessitent une bonne condition physique et mentale. Des compétences linguistiques sont également essentielles pour contribuer efficacement aux visites et aux réunions du CPT. En conséquence, l'Assemblée:

6.1. demande aux délégations nationales:

6.1.1. de s'assurer que les candidats ont une excellente maîtrise d'au moins une des langues officielles du Conseil de l'Europe (anglais ou français), et au moins une connaissance passive de la deuxième langue officielle;

6.1.2. de fournir des informations détaillées sur la procédure de sélection nationale lors de la soumission des noms et curriculum vitae des trois candidats présélectionnés;

6.1.3. afin d'assurer l'indépendance et l'impartialité du CPT, de garder à l'esprit qu'un candidat qui est en position de prendre des décisions concernant la définition et/ou la mise en œuvre de politiques au niveau national ou qui occupe des fonctions pouvant donner lieu à un conflit d'intérêts, ne doit pas, en principe, être sélectionné. Au cas où un tel candidat serait présélectionné, celui-ci devrait s'engager, dans une déclaration signée, à renoncer à ce poste ou à ces fonctions s'il est élu;

6.2. rappelant son aspiration à long terme, déjà indiquée dans sa Résolution 1808 (2011), à potentiellement élire les membres du CPT, décide:

6.2.1. d'examiner les moyens d'améliorer sa propre procédure de sélection en vue de mieux évaluer les compétences linguistiques des candidats, en redéfinissant son modèle de curriculum vitae pour les candidats et, si possible, en menant des entretiens à distance avec eux;

6.2.2. de rejeter toute liste proposée dans laquelle la procédure de sélection nationale ne serait pas conforme à la Résolution 1540 (2007) de l'Assemblée

« Améliorer les procédures de sélection des membres du CPT » ainsi qu'à la présente résolution, ou encore toute liste dans laquelle un candidat titulaire d'un poste ou de fonctions donnant lieu à un éventuel conflit d'intérêts (voir paragraphe 6.1.3 ci-dessus) ne s'engagerait pas dans une déclaration signée à renoncer à ce poste ou à ces fonctions s'il est élu.

7. Il est important de mieux faire connaître les activités et les normes du CPT aux parties prenantes concernées afin de faciliter la mise en œuvre des recommandations du CPT. Dans ce contexte, l'Assemblée:

7.1. se félicite que les États soient de plus en plus nombreux à autoriser à l'avance la publication automatique des rapports de visite du CPT et des réponses du gouvernement qui s'y rapportent, sous réserve de la possibilité de retarder la publication pendant une certaine période dans des circonstances particulières;

7.2. encourage vivement ceux qui ne l'ont pas encore fait à adopter cette pratique;

7.3. se félicite de l'initiative du CPT de publier des informations sur ses normes relatives à l'espace vital par détenu dans les établissements pénitentiaires et l'encourage à continuer à rendre ses normes plus accessibles au grand public.

8. L'Assemblée pourrait également renforcer son rôle en contribuant au suivi des recommandations du CPT, notamment en encourageant les parlements nationaux à adopter une approche proactive à leur égard. Les parlements nationaux pourraient examiner les rapports du CPT et/ou les déclarations publiques concernant leurs pays respectifs au sein de leurs commissions parlementaires compétentes et porter les conclusions du CPT, ainsi que la suite donnée à ses recommandations, à l'attention de leur gouvernement par le biais de questions parlementaires. L'Assemblée pourrait également renforcer le dialogue existant avec le CPT, notamment par l'in-

termédiaire de sa commission des questions juridiques et des droits de l'homme, renforcer son soutien politique en réagissant de manière appropriée aux déclarations publiques du CPT et, plus généralement, prêter davantage attention à la prévention de la torture dans les États membres. Dans ce contexte, l'Assemblée appelle ses membres à prendre ces éléments en considération dans leurs activités.

9. La commission des questions juridiques et des droits de l'homme et la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) pourraient envisager d'inviter conjointement le président du CPT à un échange de vues annuel, au cours duquel il pourrait, entre autres, présenter le rapport annuel du CPT. Les présidents des délégations nationales auprès de l'Assemblée parlementaire des pays visités par le CPT durant l'année précédente pourraient être invités à participer à cet échange de vues.

10. L'Assemblée souligne qu'il est important de renforcer tous les outils et instruments de prévention de la torture afin que le CPT puisse réaliser ses objectifs. Elle reconnaît que les mécanismes nationaux de prévention (MNP) prévus par le Protocole facultatif à la Convention des Nations Unies contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou

dégradants (OPCAT) sont une expression concrète de la subsidiarité. Tout en encourageant le CPT à continuer d'examiner toutes les possibilités d'interaction avec les mécanismes de l'OPCAT — sur la base des principes de complémentarité et de subsidiarité pour tirer le meilleur parti de leurs ressources respectives —, l'Assemblée invite les États membres du Conseil de l'Europe:

10.1. s'ils ne l'ont pas encore fait, à ratifier l'OPCAT, à choisir un mécanisme de prévention national efficace et indépendant conforme aux exigences énoncées dans l'OPCAT, et à veiller à ce que le mécanisme dispose de ressources financières et humaines suffisantes;

10.2. à faciliter l'échange d'informations et la coordination entre le CPT et les MNP, notamment en invitant le mécanisme à être représenté lorsque la délégation du CPT communique aux autorités ses observations préliminaires, au terme de la visite;

10.3. à prendre des dispositions pour que les rapports de visite du CPT et les réponses du gouvernement soient remis sans tarder aux MNP ou à tout autre organisme national de suivi pertinent, à condition qu'ils soient traités de façon confidentielle jusqu'à leur publication par le CPT. Des dispositions similaires pourraient être prises en ce qui concerne toute correspondance confidentielle pertinente entre le CPT et les autorités.

# ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

## RISOLUZIONE 2160 (2017)

### 25 anni di CPT: risultati raggiunti e margini di miglioramento

#### ASSEMBLEA PARLAMENTARE.

1. L'Assemblea parlamentare, richiamando la sua Risoluzione 1248 (2001) « Comitato europeo per la prevenzione della tortura (CPT): composizione del comitato », la Risoluzione 1540 (2007) sul miglioramento delle procedure di selezione dei membri del CPT e la Risoluzione 1808 (2011) in materia di rafforzamento dei meccanismi di prevenzione della tortura in Europa, si congratula con il Comitato europeo per la prevenzione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti (CPT) per il suo eccellente lavoro che ha portato a significativi miglioramenti negli Stati partì.

2. L'Assemblea nota, tuttavia, che a prescindere dai progressi compiuti per l'eliminazione della tortura e dei trattamenti inumani o degradanti, sarà necessario continuare a sradicare queste gravi violazioni dei diritti umani. Sebbene gli Stati partì siano tenuti ad attuare le raccomandazioni del CPT, quest'ultimo merita il più alto sostegno politico da parte di altri attori, segnatamente l'Assemblea stessa e il Comitato dei Ministri.

3. L'indipendenza, l'imparzialità e le competenze, così come la pregressa esperienza in materia dei membri del CPT sono fondamentali per la qualità e l'autorevolezza del lavoro dello stesso. L'Assemblea saluta con favore il notevole progresso compiuto dall'adozione della Risoluzione 1540 (2007) al fine di migliorare le pro-

cedure di selezione, sia a livello nazionale che in seno all'Assemblea stessa.

4. L'Assemblea saluta con favore un'altra evoluzione positiva: in conformità alla sua Risoluzione 1808 (2011) che sollecita la pubblicazione automatica delle relazioni del CPT, alcuni Stati partì hanno acconsentito in anticipo alla pubblicazione delle relazioni del CPT che li riguardano.

5. L'Assemblea è, tuttavia, convinta che ci sia ancora margine per migliorare l'efficienza, l'autorevolezza e l'impatto del lavoro del CPT.

6. L'Assemblea rammenta che ai membri del CPT sono richieste qualità e competenze specifiche. Una volta eletti, devono essere in grado di svolgere i propri compiti in modo efficace e dedicare tempo sufficiente alle attività del CPT. Questo significa essere disponibili a lavorare con breve preavviso e almeno circa 40 giorni all'anno. Le attività del CPT implicano, inoltre, la partecipazione a visite lunghe e impegnative che richiedono buone condizioni fisiche e mentali. Sono altresì indispensabili competenze linguistiche al fine di contribuire efficacemente alle visite e alle riunioni del CPT. Pertanto l'Assemblea:

6.1. invita le delegazioni nazionali a:

6.1.1. assicurare che i candidati abbiano un'eccellente padronanza di almeno una delle lingue ufficiali del Consiglio d'Europa (inglese o francese) e almeno una conoscenza passiva della seconda lingua ufficiale;

6.1.2. fornire informazioni dettagliate sulla procedura di selezione nazionale nella presentazione dei tre nomi e dei curricula dei candidati preselezionati;

6.1.3. al fine di garantire l'indipendenza e l'imparzialità del CPT, tenere presente che

un candidato che detiene una posizione decisionale per la definizione e/o l'attuazione di politiche a livello nazionale o esercita altre funzioni che possano dar luogo a un conflitto di interessi, non dovrebbe in linea di principio essere selezionato. Nonostante ciò, qualora tale candidato venga selezionato, questi deve sottoscrivere una dichiarazione in cui si impegna, se eletto, a rinunciare a quella posizione o a quelle funzioni;

6.2. reiterando l'aspirazione a lungo termine, già espressa nella Risoluzione 1808 (2011), a eleggere potenzialmente i membri del CPT, decide di:

6.2.1. esaminare le modalità e i mezzi atti a migliorare la propria procedura di selezione nell'ottica di valutare meglio le competenze linguistiche dei candidati, ridefinendo il suo modello di CV per i candidati e, se possibile, conducendo colloqui a distanza con loro;

6.2.2. rifiutare qualsiasi lista proposta in cui la procedura di selezione nazionale non sia conforme alla Risoluzione 1540 (2007) dell'Assemblea in materia di miglioramento delle procedure di selezione dei membri del CPT nonché alla presente risoluzione, così come qualsiasi lista in cui un candidato che riveste una carica o una funzione che può dare origine a un eventuale conflitto di interessi (cfr. paragrafo supra [6.1.3]) non fornisca una dichiarazione firmata in cui si impegna a rinunciare a quella carica o a quelle funzioni qualora eletto;

7. È importante far conoscere meglio le attività e le norme del CPT alle parti interessate al fine di facilitare l'attuazione delle raccomandazioni del CPT. In questo contesto, l'Assemblea:

7.1. esprime soddisfazione per la pratica sempre più diffusa tra gli Stati di acconsentire in anticipo alla pubblicazione automatica delle relazioni sulle visite del CPT e delle relative risposte del governo, fatta salva la possibilità di ritardarne la pubblicazione per un certo periodo in determinate circostanze;

7.2. incoraggia vivamente coloro che non l'hanno ancora fatto ad adottare questa pratica;

7.3. saluta con favore l'iniziativa del CPT di pubblicare le informazioni sulle sue norme relative allo spazio vitale per detenuto ne gli istituti penitenziari e l'incoraggia a continuare a rendere le sue norme più accessibili al grande pubblico.

8. L'Assemblea potrebbe anche rafforzare il suo ruolo nel contribuire a dare seguito alle raccomandazioni del CPT, in particolare incoraggiando i parlamenti nazionali ad adottare un approccio propositivo in materia. I parlamenti nazionali potrebbero discutere delle relazioni del CPT e/o delle dichiarazioni pubbliche che riguardano i rispettivi Paesi in seno alle competenti commissioni parlamentari e portare le conclusioni del CPT così come i seguiti dati alle sue raccomandazioni all'attenzione dei loro governi mediante interrogazioni parlamentari. L'Assemblea potrebbe, inoltre, migliorare il dialogo già esistente con il CPT, in particolare tramite la sua Commissione affari giuridici e diritti umani, rafforzare il suo sostegno politico reagendo in modo appropriato alle dichiarazioni pubbliche del CPT e, più in generale, prestare maggiore attenzione alla prevenzione della tortura negli Stati membri. In questo quadro, l'Assemblea invita i suoi membri a prendere in considerazione i summenzionati elementi nelle loro attività.

9. La Commissione affari giuridici e diritti umani e la Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio) potrebbero valutare la possibilità di invitare congiuntamente il Presidente del CPT a uno scambio di opinioni annuale durante il quale po-

trebbe, tra l'altro, presentare la relazione annuale del CPT. I presidenti delle delegazioni nazionali presso l'Assemblea parlamentare dei Paesi visitati dal CPT durante l'anno precedente potrebbero essere invitati a partecipare a questo scambio di opinioni.

10. L'Assemblea sottolinea l'importanza di rafforzare tutti gli strumenti di prevenzione della tortura affinché il CPT possa raggiungere i suoi obiettivi. Riconosce che i meccanismi nazionali di prevenzione (MNP) previsti dal Protocollo opzionale alla Convenzione delle Nazioni Unite contro la tortura e altre pene o trattamenti crudeli, inumani o degradanti (OPCAT) sono un'espressione concreta di sussidiarietà. Pur incoraggiando il CPT a continuare a esaminare tutte le possibilità di interazione con i meccanismi dell'OPCAT – sulla base dei principi di complementarietà e sussidiarietà per sfruttare al meglio le rispettive risorse – l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

10.1. qualora non l'abbiano ancora fatto, ratificare l'OPCAT, designare un

meccanismo di prevenzione nazionale efficace e indipendente conforme ai requisiti stabiliti dall'OPCAT e garantire che l'MNP disponga di sufficienti risorse umane e finanziarie;

10.2. facilitare lo scambio di informazioni e il coordinamento tra CPT e MNP, in particolare invitando il meccanismo nazionale di prevenzione a essere rappresentato quando la delegazione del CPT comunica alle autorità le sue osservazioni preliminari al termine della visita;

10.3. adottare disposizioni atte ad assicurare che le relazioni sulle visite del CPT e le risposte del governo siano rese immediatamente disponibili agli MNP o a qualsiasi altro organismo nazionale di controllo competente, a condizione che siano trattate con riservatezza fino alla loro pubblicazione da parte del CPT. Misure simili potrebbero essere adottate in relazione a qualsiasi corrispondenza riservata tra il CPT e le autorità.

**PAGINA BIANCA**



\*170122020340\*