

### DISEGNO DI LEGGE

d'iniziativa dei senatori **SELLITTI, FABBRI, COLELLA, SCEVAROLLI, DELLA BRIOTTA, DE MARTINO, FRANZA, SCLAVI, BUFFONI, ORCIARI, PANIGAZZI, MURATORE, CIMINO, GARIBALDI, FRASCA, MARINUCCI MARIANI, DI NICOLA, SEGRETO, CASTIGLIONE e JANNELLI**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 5 GIUGNO 1984

#### Istituzione del tribunale di Nocera Inferiore

ONOREVOLI SENATORI. — L'aumento notevole della popolazione, delle attività economiche e commerciali, dell'inurbamento, che ha portato i centri costieri della Campania prossimi alla congestione, rende ormai improcrastinabile una decisione che da tempo si sentiva come necessaria: la istituzione di un tribunale posto al centro tra la zona costiera di Salerno e quella di Napoli.

Lo scopo è duplice: da un lato, quello di decongestionare i due centri giudiziari ora indicati, dove l'elevato numero di affari civili e soprattutto penali rende più lenta la macchina della giustizia; dall'altro, e soprattutto, quello di rendere la giustizia medesima più prossima al cittadino, evitando alle popolazioni di quella zona costiera il quotidiano disagio dello spostamento dal centro dei loro interessi alla sede degli uffici di tribunale e di procura, cosa che si

risolve anche in notevole sacrificio economico.

Il centro più interessato da questa iniziativa è l'agro nocerino-sarnese, con il suo capoluogo: Nocera Inferiore.

1) La posizione geografica, la fertilità del suolo, la laboriosità della popolazione hanno consentito al territorio dell'agro nocerino-sarnese di occupare un posto preminente nell'economia nazionale per aver avuto la primogenitura in alcune attività e primati in altre, che conserva ancora.

I prodotti della terra, l'esportazione agricola, l'industria conserviera fanno dell'agro nocerino-sarnese un polo di sviluppo della economia, sì da annoverare la zona tra quelle di maggiore interesse nel movimento bancario, rappresentato dai maggiori istituti di credito, e cioè Banco di Napoli, Banca com-

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

merciale, Banco di Roma, Credito italiano, Monte dei Paschi di Siena, nonchè da istituti di credito locali, e cioè Banca Gatto & Porpora, Credito commerciale tirreno, Cassa di risparmio salernitana, e dalle casse rurali.

Si annoverano nella zona molte attività industriali, come:

- a) pastifici;
- b) industrie conserviere alimentari;
- c) prodotti dolciari;
- d) industrie lattiero-casearie;
- e) industrie di produzione di mangimi;
- f) allevamenti avicoli;
- g) cartiere e industrie cartotecniche;
- h) industrie per la lavorazione del vetro;
- i) industrie poligrafiche;
- l) tabacchifici;
- m) calzaturifici e pelletterie;
- n) industrie del legno e del sughero;
- o) materiali da costruzione.

2) L'istituendo tribunale di Nocera Inferiore dovrebbe comprendere i territori dei mandamenti delle preture di Sarno, Nocera Inferiore e Mercato San Severino, cioè i comuni che fanno parte del comprensorio della valle del Sarno, e precisamente dell'agro nocerino-sarnese, che dai confini di Pompei, partendo da Scafati, raggiunge con le ultime propaggini della vallata i confini della provincia di Avellino, territorio del mandamento di Mercato San Severino.

I comuni interessati sono:

*mandamento di Sarno:*

Sarno, San Marzano sul Sarno, San Valentino Torio;

*mandamento di Nocera Inferiore:*

Angri, Corbara, Castel San Giorgio, Nocera Inferiore, Nocera Superiore, Pagani, Roccapiemonte, Sant'Egidio del Monte Albino, Scafati;

*mandamento di Mercato San Severino:*

Bracigliano, Calvanico, Fisciano, Mercato San Severino, Siano.

La popolazione di detti mandamenti ammonta complessivamente a circa 263.000 abitanti.

Si prendano a paragone i tribunali di Vallo della Lucania, Ariano Irpino, Larino, Sant'Angelo dei Lombardi, Avellino e Campobasso.

Il tribunale di Vallo della Lucania comprende tre preture con un numero complessivo di circa 95.000 abitanti.

Il tribunale di Ariano Irpino comprende quattro preture con il complessivo numero di 135.000 abitanti.

Il tribunale di Larino comprende sei preture con 145.000 abitanti.

Il tribunale di Sant'Angelo dei Lombardi comprende sei preture con 146.000 abitanti.

Il tribunale di Avellino comprende cinque preture con 235.000 abitanti.

Il tribunale di Campobasso comprende sette preture con 195.000 abitanti.

Dai dati suindicati emerge altresì che la popolazione dell'istituendo tribunale supera non solo quella dei cosiddetti « piccoli » tribunali (Vallo della Lucania, Sant'Angelo dei Lombardi, Larino ed Ariano Irpino), ma addirittura quella dei menzionati tribunali di città capoluoghi di provincia, come Avellino e Campobasso.

3) Si riportano le iscrizioni nei registri generali degli affari penali delle preture di Nocera Inferiore, Sarno e Mercato San Severino per dedurre quanti per competenza superiore vengono attualmente trattati dal tribunale di Salerno.

Le iscrizioni nei registri generali degli affari penali delle preture hanno raggiunto negli anni 1979, 1980 e 1981 il numero di 48.000 circa:

Pretura	Anno 1979	Anno 1980	Anno 1981
Nocera Inferiore	10.498	11.044	10.778
Sarno	2.275	2.799	3.331
Mercato S. Severino	1.531	1.578	3.935
<b>Totale</b>	<b>14.304</b>	<b>15.421</b>	<b>18.044</b>
<b>Totale complessivo</b>	<b>47.769.</b>		

Tale numero veramente imponente di iscrizioni fa dedurre che la stragrande maggioranza dei processi iscritti nei registri

generali degli affari penali del tribunale di Salerno, nel complesso negli stessi tre anni ammontanti a 6.102, proviene dal territorio dei tre mandamenti di Sarno, Nocera Inferiore e Mercato San Severino.

Circa gli effetti civili, si mette in evidenza che presso il tribunale di Salerno le iscrizioni nei registri degli affari contenziosi e dei procedimenti speciali nell'arco di tre anni hanno raggiunto la cifra di circa 18.000.

Rapportato tale numero alla popolazione che costituisce i mandamenti di Nocera Inferiore, Mercato San Severino e Sarno, si deve dedurre che circa 6.000 affari provengono dai centri menzionati.

La conferma in ordine alla importanza dei citati mandamenti proviene anche dal numero dei fallimenti iscritti presso il tribunale di Salerno e che si riferiscono ad attività imprenditoriali dei mandamenti richiamati.

Tenuti presenti i dati statistici delle iscrizioni, in un periodo di tempo, nel registro generale degli affari penali, nel registro degli affari contenziosi e nel registro degli affari speciali dei tribunali di Vallo della Lucania, Larino, Sant'Angelo dei Lombardi ed Avellino, si rileva che i dati numerici nel complesso sono di gran lunga inferiori a quelli indicati innanzi per il costituendo tribunale di Nocera Inferiore, desunti da quelli riflettenti il tribunale di Salerno.

Soltanto quelli riferentisi agli affari civili relativi al tribunale di Avellino corrispondono, all'incirca, a quelli presuntivi del costituendo tribunale di Nocera Inferiore.

4) La istruttoria dei processi penali in generale si svolge presso la procura della Repubblica o presso il giudice istruttore del tribunale di Salerno.

La spesa a carico dello Stato per le indennità ai pubblici ufficiali ed ai testimoni è notevole.

Con la istituzione del tribunale di Nocera Inferiore si avrebbe una sensibile diminuzione del costo, perchè sono accorciate le distanze dalla sede del tribunale; addirittura per gran parte dei comuni il costo delle indennità non sarebbe previsto, perchè alcuni di essi distano un chilometraggio

inferiore a quello per il quale è consentita l'indennità (Nocera Inferiore, Pagani, San Lorenzo, Angri, Nocera Superiore).

Vale ricordare che la popolazione dei suddetti comuni costituisce il grosso di quella intera dell'istituendo tribunale.

Il risparmio si attuerebbe anche per la mancata corresponsione dell'indennità al personale degli uffici giudiziari, che si trasferisce da Salerno ai comuni del mandamento dell'istituendo tribunale per la istruttoria dei processi.

5) Il tribunale istituendo di Nocera Inferiore, per numero degli affari, come innanzi dimostrato, dovrebbe comprendere due sezioni penali e due sezioni civili, di cui una mista agraria; quest'ultima in considerazione della preminenza dell'agricoltura intensiva nel territorio.

Il personale dovrebbe essere recuperato dalla riduzione degli organici presso il tribunale di Salerno per effetto del ridimensionamento dello stesso a seguito dell'incardimento degli affari presso il tribunale di Nocera Inferiore.

Ad esso andrebbe aggiunta qualche unità da decurtare da una delle tre preture interessate (Nocera Inferiore). Ciò perchè tale pretura sarebbe sgravata dal notevole lavoro delle rogatorie, che andrebbe svolto, invece, dalla procura della Repubblica dell'istituendo tribunale.

Notevole è, infatti, il numero delle rogatorie penali presso la pretura di Nocera Inferiore, che ha raggiunto nel ricordato triennio la cifra di 2.300 processi.

Tutti sanno che il lavoro per l'espletamento delle rogatorie è notevole (dalla rubrica all'ordine di comparizione, all'interrogatorio dell'imputato, all'audizione dei testi, alla perizia, eccetera) e che per tale lavoro l'opera di un solo magistrato non è sufficiente.

A questo si aggiunge il lavoro proprio delle cancellerie relativo agli adempimenti, molti, importanti ed impegnativi.

Inoltre, la pretura di Nocera Inferiore verrebbe aggravata anche di altre attività delegate, come, per esempio, delle appositioni di sigilli in materia fallimentare.

## IX LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

L'osservazione riflette il personale dei magistrati e dei cancellieri, mentre per quanto riguarda gli ufficiali giudiziari e gli aiutanti sarebbe quasi sufficiente l'organico di quelli in servizio presso la pretura di Nocera Inferiore.

Gli ufficiali giudiziari e gli aiutanti verrebbero a costituire l'ufficio unico di notifiche e di esecuzione presso l'istituendo tribunale.

La sufficienza è spiegata dal fatto che non vi sarebbe variazione nel lavoro penale, in quanto già ora agli ufficiali giudiziari è fatto carico della notifica di tutti gli affari penali del tribunale di Salerno relativamente a questo mandamento.

6) Nella città di Nocera Inferiore è stato costruito di recente lo stabile per ospitare la pretura.

Il fabbricato è ampio e funzionale. La costruzione è stata effettuata con pali ed è

tecnicamente in grado di sostenere altri due piani; in tal modo un'unica sede ospiterebbe il tribunale, la procura e la pretura.

La spesa da sopportare sarebbe di gran lunga inferiore a quella prevista per un nuovo fabbricato, in considerazione dell'elevato costo dei suoli.

Inoltre la realizzazione sarebbe celere, perchè sarebbe evitato l'*iter* burocratico che caratterizza la costruzione di un impianto da destinare a ufficio pubblico, specie per quanto riguarda l'ubicazione, la ricerca del suolo, l'approvazione dei progetti: elementi questi che non si sottraggono alla ingerenza inevitabile di fattori politici e amministrativi.

La normativa in vigore pone a carico del comune ove ha sede l'ufficio giudiziario la spesa di impianto dei locali, le spese del servizio dei locali stessi e dell'arredamento (legge 24 aprile 1941, n. 392).

**DISEGNO DI LEGGE**

## Art. 1.

È istituita in Nocera Inferiore la sede del tribunale civile e penale.

Il tribunale di Nocera Inferiore comprende i mandamenti di Nocera Inferiore, Mercato San Severino e Sarno.

## Art. 2.

Il Governo è delegato a determinare, entro tre mesi dalla entrata in vigore della presente legge, l'organico del tribunale di Nocera Inferiore sulla base del carico di lavoro sopravvenuto nell'ultimo quinquennio e concernente i territori compresi nel circondario, nonchè a stabilire la data di inizio del funzionamento per il predetto tribunale.

## Art. 3.

Alla data di inizio del funzionamento del tribunale di cui all'articolo 1, gli affari civili e penali pendenti avanti al tribunale di Salerno e appartenenti per ragioni di territorio, ai sensi dei precedenti articoli, alla competenza del tribunale di Nocera Inferiore sono devoluti d'ufficio alla cognizione di questo tribunale.

La disposizione non si applica alle cause civili già passate in decisione e ai procedimenti penali nei quali sia stato già dichiarato aperto il dibattimento alla data sopracitata.

## Art. 4.

All'onere derivante dall'attuazione della presente legge, valutato in lire 4 miliardi per l'esercizio 1984, si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto al capitolo 6856 dello stato di previsione del Ministero del tesoro per il medesimo anno finanziario, all'uopo utilizzando l'accantonamento « Adeguamento canone Repubblica San Marino ».

Il Ministro del tesoro è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.