

# SENATO DELLA REPUBBLICA

X LEGISLATURA

## 1<sup>a</sup> COMMISSIONE PERMANENTE

(Affari costituzionali, affari della Presidenza del Consiglio e dell'Interno,  
ordinamento generale dello Stato e della Pubblica amministrazione)

### 82° RESOCONTO STENOGRAFICO

SEDUTA DI MERCOLEDÌ 13 FEBBRAIO 1991

**Presidenza del Presidente ELIA  
indi del Vice Presidente GUIZZI**

#### INDICE

##### **Disegni di legge in sede redigente**

«Ordinamento dei servizi pubblici degli enti  
locali» (750)

**(Seguito della discussione e rinvio)**

PRESIDENTE:

- ELIA (DC) .....	Pag. 2
- GUIZZI (PSI) .....	4
GALEOTTI (Com.-PDS) .....	3
FAUSTI, sottosegretario di Stato per l'interno	3
MURMURA (DC), relatore alla Commissione .	2

*I lavori iniziano alle ore 16,10.*

### **Presidenza del Presidente ELIA**

#### **DISEGNI DI LEGGE IN SEDE REDIGENTE**

##### **«Ordinamento dei servizi pubblici degli enti locali» (750)**

(Seguito della discussione e rinvio)

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca il seguito della discussione del disegno di legge: «Ordinamento dei servizi pubblici degli enti locali».

Do la parola al rappresentante del Governo per alcune comunicazioni alla Commissione in merito al disegno di legge al nostro esame.

FAUSTI, *sottosegretario di Stato per l'interno*. Anche se purtroppo con un certo ritardo, il Governo sta assolvendo gli impegni presi. Il 10 gennaio 1991, con decreto del Ministro dell'interno, è stato costituito un gruppo di lavoro che sta operando per elaborare una disciplina organica dei servizi pubblici degli enti locali. Di questo gruppo di lavoro da me presieduto fanno parte il dottor Lucio D'Ubaldo, segretario generale dell'ANCI, il dottor Ario Rupeni, segretario generale della CISPEL, nonché il professor Giuseppe Caia, docente di diritto amministrativo presso l'Università degli studi di Bologna, il vice prefetto Angelo Di Prisco, dell'Ufficio legislativo del Ministero, il dottor Giorgio Bartoli, della Direzione generale della amministrazione civile del Ministero, il dottor Giovanni Balsamo, del Gabinetto del ministro Scotti, il dottor Fernando Guida, capo della mia segreteria, e altri funzionari.

Il gruppo di lavoro si è già riunito tre volte ed è quasi pronta una prima bozza di articolato, predisposta dal professor Caia e dai membri ministeriali, che verrà poi esaminata insieme ai rappresentanti delle suddette Associazioni. Riconfermo quindi la volontà del Governo di arrivare ad una soluzione in tempi brevi.

Dopo la riunione che si terrà la prossima settimana, potremmo anche prevedere una prosecuzione del lavoro di questo gruppo così costituito assieme ad un Comitato ristretto di questa Commissione, eventualmente in modo informale, così da garantire un adeguato confronto.

MURMURA, *relatore alla Commissione*. Ringrazio il Sottosegretario per la comunicazione ufficiale. È chiaro che siamo disponibili ad un incontro con questi funzionari per cercare di risolvere i nodi posti

dall'applicazione della legge n. 142 del 1990. Si tratta di un passo in avanti compiuto dal Governo nell'ambito di questo lavoro paracostituzionale o - se vogliamo - superlegislativo relativo alle autonomie locali.

Chiedo comunque al Governo di farsi interprete della stessa linea anche in occasione di altri interventi. Mi riferisco in particolare al disegno di legge sul Servizio sanitario nazionale e al contestato decreto-legge sul commissariamento degli organi delle unità sanitarie locali, la cui esigenza può essere da tutti avvertita o condivisa, ma in ogni caso non si possono consentire espropri di poteri che appartengono al Governo e non ad altri livelli costituzionali, sia pure meritevoli del massimo rispetto e della massima considerazione. Vanno dunque rispettate le competenze fissate dalla richiamata legge n. 142.

GALEOTTI. Anche noi prendiamo atto di questa comunicazione dell'onorevole Fausti e per questo lo ringraziamo. Colgo però l'occasione per sollecitare notizie in merito all'applicazione di una delle ultime norme della legge n. 142 del 1990, che impegnava il Governo a presentare, entro sei mesi dall'entrata in vigore di quella norma, il testo unico delle disposizioni in materia di ordinamento degli enti locali, tenendo conto delle necessità di coordinamento e di revisione di tale materia.

Oltre due mesi fa il ministro Scotti, di fronte ad analoga richiesta, garantì che il Governo aveva già provveduto e che si era in attesa del parere del Consiglio di Stato. Il tempo è passato e siamo di fronte a scadenze indicate dalla legge. Sarebbe importante provvedere in modo anche da evitare interpretazioni isolate dei singoli Ministeri, secondo le preoccupazioni più volte da noi sollevate, oltre che evidenziate poc'anzi dal collega Murmura.

### **Presidenza del Vice Presidente GUIZZI**

FAUSTI, *sottosegretario di Stato per l'interno*. Condividiamo il richiamo al rispetto dei termini stabiliti per legge e in effetti abbiamo accelerato la fase di preparazione del testo unico. Subito dopo l'audizione del Ministro da lei ricordata, è pervenuto il parere del Consiglio di Stato che avanzò una serie di osservazioni, alcune delle quali non marginali, e su di esse stiamo lavorando. Credo saranno ultimate rapidamente le modificazioni richieste dal parere del Consiglio di Stato. Posso confermare ad ogni modo l'assunzione di un impegno ad agire rapidamente. Spero di poter dare una notizia definitiva nei prossimi giorni.

Rispetto alla questione sollevata dal senatore Murmura, comunico che domani si svolgerà un incontro al Ministero con la presenza del Ministro e dei rappresentanti dell'ANCI, dell'UPI e delle comunità montane (mi sembra ci sia anche la Lega delle autonomie) proprio per affrontare il problema del commissariamento delle unità sanitarie

locali. Le considerazioni del Ministero dell'interno in gran parte coincidono con le preoccupazioni enunciate dal senatore Murmura. Speriamo di raggiungere domani un accordo per arrivare al superamento delle difficoltà esistenti. Naturalmente non sempre si riesce ad ottenere un coordinamento così puntuale da corrispondere ai nostri desideri, ma nel caso specifico speriamo di risolvere il problema nella giornata di domani.

**PRESIDENTE.** Ringraziamo il sottosegretario Fausti per le precisazioni testè fornite alla Commissione.

Se non ci sono osservazioni, il seguito della discussione del disegno di legge è rinviato ad altra seduta.

*I lavori terminano alle ore 16,20.*

---

**SERVIZIO DELLE COMMISSIONI PARLAMENTARI**

*Il Consigliere parlamentare preposto all'Ufficio centrale e dei resoconti stenografici*

**DOTT. GIOVANNI DI CIOMMO LAURORA**