

Doc. XXIII  
n. 1

**COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA MAFIA E SULLE ALTRE  
ASSOCIAZIONI CRIMINALI, ANCHE STRANIERE**

*(istituita con legge 4 agosto 2008, n. 132)*

*(composta dai senatori: Pisanu, Presidente, Armato, Carofiglio, Caruso, Costa, D'Alia, Della Monica, De Sena, Vice Presidente, Fasano, Garraffa, Gentile, Latronico, Lauro, Leddi, Li Gotti, Lumia, Maraventano, Maritati, Musso, Pastore, Saltamartini, Sarro, Serra, Vallardi, Segretario, Valli; e dai deputati: Belcastro, Bordo, Bossa, Buonanno, Burtone, Di Pietro, D'Ippolito, Garavini, Genovese, Segretario, Granata, Vice Presidente, Labocchetta, Lazzari, Lussana, Marchi, Marinello, Angela Napoli, Andrea Orlando, Papa, Piccolo, Sisto, Stagno D'Alcontres, Tagliatela, Tassone, Torrisi, Veltroni)*

---

**Relazione della Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno della mafia e sulle altre associazioni criminali, anche straniere, in materia di formazione delle liste dei candidati per le elezioni regionali, provinciali, comunali e circoscrizionali**

*approvata dalla Commissione nella seduta del 18 febbraio 2010*

**(Relatore: Giuseppe PISANU)**

---

*Comunicata alle Presidenze il 18 febbraio 2010  
ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera o), della legge 4 agosto 2008, n. 132*

---





Senato della Repubblica



Camera dei Deputati

Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno della mafia  
e sulle altre associazioni criminali, anche straniere.

Il Presidente

Roma, 18 FEB. 2010  
Prot. n. 1994 /Comm. Ant.

*Onorevole Presidente,*

Le trasmetto, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera o), della legge 4 agosto 2008, n. 132, la "Relazione in materia di formazione delle liste dei candidati per le elezioni regionali, provinciali, comunali e circoscrizionali", approvata all'unanimità dalla Commissione nella seduta del 18 febbraio 2010.

E' negli auspici della Commissione che la presente Relazione al Parlamento venga da Lei comunicata, nelle forme che Ella ritenga opportune, ai Gruppi parlamentari, perché, a loro volta, ne possano rendere edotti i loro partiti.

Desidero anche informarLa che la Commissione ha ritenuto che la presente Relazione al Parlamento venga, successivamente, trasmessa a tutti i Prefetti affinché ne sia assicurata la divulgazione alle formazioni politiche e alle liste civiche non rappresentate in Parlamento.

La ringrazio e Le porgo i più rispettosi saluti.

Giuseppe Pisanu

All. n. 1

---

On. Sen. Renato SCHIFANI  
Presidente del Senato della Repubblica



Senato della Repubblica



Camera dei Deputati

Commissione parlamentare di inchiesta sul fenomeno della mafia  
e sulle altre associazioni criminali, anche straniere.

Il Presidente

Roma, **18 FEB. 2010**  
Prot. n. **1995** /Comm. Ant.

*Onorevole Presidente,*

Le trasmetto, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera o), della legge 4 agosto 2008, n. 132, la "Relazione in materia di formazione delle liste dei candidati per le elezioni regionali, provinciali, comunali e circoscrizionali", approvata all'unanimità dalla Commissione nella seduta del 18 febbraio 2010.

E' negli auspici della Commissione che la presente Relazione al Parlamento venga da Lei comunicata, nelle forme che Ella ritenga opportune, ai Gruppi parlamentari, perché, a loro volta, ne possano rendere edotti i loro partiti.

Desidero anche informarLa che la Commissione ha ritenuto che la presente Relazione al Parlamento venga, successivamente, trasmessa a tutti i Prefetti affinché ne sia assicurata la divulgazione alle formazioni politiche e alle liste civiche non rappresentate in Parlamento.

La ringrazio e Le porgo i più rispettosi saluti.

Giuseppe Pisanu

*G. Pisanu*

All. n. 1

On. Gianfranco FINI  
Presidente della Camera dei deputati

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE PARLAMENTARE  
DI INCHIESTA SUL FENOMENO DELLA MAFIA E  
SULLE ALTRE ASSOCIAZIONI CRIMINALI, ANCHE  
STRANIERE, IN MATERIA DI FORMAZIONE DELLE  
LISTE DEI CANDIDATI PER LE ELEZIONI REGIONALI,  
PROVINCIALI, COMUNALI E CIRCOSCRIZIONALI

Alla Commissione parlamentare d'inchiesta sul fenomeno delle mafie è stato affidato, innovativamente rispetto al passato, come si evince dalla lettera *f*) del comma 1 dell'articolo 1, della legge 4 agosto 2008, n. 132, il compito, fra l'altro, di «indagare sul rapporto tra mafia e politica sia riguardo alla sua articolazione nel territorio, negli organi amministrativi, con particolare riferimento alla selezione dei gruppi dirigenti e delle candidature per le assemblee elettive, sia riguardo a quelle sue manifestazioni che, nei successivi momenti storici, hanno determinato delitti e stragi di carattere politico-mafioso».

La stessa legge (articolo 1, comma 1, lettera *n*)) le ha, altresì, affidato il compito di svolgere «il monitoraggio sui tentativi di condizionamento e di infiltrazione mafiosa negli enti locali e proporre misure idonee a prevenire e a contrastare tali fenomeni, verificando l'efficacia delle disposizioni vigenti in materia, con riguardo anche alla normativa concernente lo scioglimento dei consigli comunali e provinciali e la rimozione degli amministratori locali».

La Commissione – che ha tra l'altro istituito un apposito Comitato sul rapporto tra mafia e politica – ha ritenuto di richiamare e approfondire le riflessioni svolte e le conclusioni tratte, da ultimo nel corso della XV legislatura, e che hanno infine trovato sintesi, nella seduta della Commissione del 3 aprile 2007, con l'adozione all'unanimità di un documento, definito «proposta di autoregolamentazione», offerto alle forze politiche allora in procinto di formare le liste dei candidati alle elezioni amministrative.

La Commissione ha convenuto sulla perdurante attualità delle conclusioni allora tratte, dello strumento adottato e della proposta fatta alle singole forze politiche di aderire su base volontaristica ad un protocollo di autoregolamentazione nella formazione delle liste dei propri candidati.

La Commissione, pertanto:

- nel prendere atto dei nuovi ambiti di inchiesta ad essa riconosciuti;
- nell'affidare al momento successivo alle elezioni, in quanto più propriamente riservato alla fase dell'indagine, il puntuale controllo degli eventuali casi di commistione tra mafia e politica e la conseguente relazione alle Assemblee parlamentari;

- nell'avvertire la necessità di una perdurante attenzione, senza soluzione di continuità, da parte delle Istituzioni parlamentari, sui fenomeni di criminalità mafiosa, al fine di determinare il più alto ed efficace contrasto e di interdirne la pervasività anche a danno delle istituzioni;
- nel richiamare e nel condividere il lavoro svolto nel corso della precedente legislatura, in presenza di una diversa maggioranza parlamentare, formula il seguente codice di autoregolamentazione:

## ARTICOLO 1

1. I partiti, le formazioni politiche e le liste civiche che aderiscono alle previsioni del presente codice si impegnano a non presentare e nemmeno a sostenere, sia indirettamente sia attraverso il collegamento ad altre liste, candidati alle elezioni regionali, dei consigli provinciali, comunali e circoscrizionali nei cui confronti, alla data di pubblicazione della convocazione dei comizi elettorali, sia stato emesso decreto che dispone il giudizio, ovvero sia stata emessa misura cautelare personale non revocata né annullata, ovvero che si trovino in stato di latitanza o di esecuzione di pene detentive, ovvero che siano stati condannati con sentenza anche non definitiva, allorquando le predette condizioni siano relative a uno dei seguenti delitti:

- a)* delitti di cui all'articolo 51, comma 3-*bis*, del codice di procedura penale;
- b)* estorsione (articolo 629 del codice penale), usura (articolo 644 del codice penale);
- c)* riciclaggio e impiego di danaro di provenienza illecita (articolo 648-*bis* e articolo 648-*ter* del codice penale);
- d)* trasferimento fraudolento di valori (articolo 12-*quinqüies* del decreto-legge 8 giugno 1992, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 1992, n. 356);
- e)* omessa comunicazione delle variazioni patrimoniali da parte delle persone sottoposte ad una misura di prevenzione disposta ai sensi della legge 31 maggio 1965, n. 575, nonché da parte dei condannati con sentenza definitiva per il delitto previsto dall'articolo 416-*bis* del codice penale (articolo 31 della legge 13 settembre 1982, n. 646);
- f)* attività organizzate per il traffico illecito di rifiuti (articolo 260 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152);
- g)* delitti le cui caratteristiche o modalità di commissione rientrano nelle pratiche comuni alle attività a carattere mafioso, previste dall'articolo 7 del decreto-legge 13 maggio 1991, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 1991, n. 203.

2. I partiti, le formazioni politiche e le liste civiche che aderiscono alle previsioni del presente codice, si impegnano, altresì, a non presentare come candidati alle elezioni di cui al comma 1 coloro nei cui confronti,

alla data di pubblicazione della convocazione dei comizi elettorali, ricorra una delle seguenti condizioni:

a) sia stata disposta l'applicazione di misure di prevenzione personali o patrimoniali, ancorché non definitive, ai sensi della legge 31 maggio 1965, n. 575;

b) siano stati imposti divieti, sospensioni e decadenze ai sensi della legge 27 dicembre 1956, n. 1423, ovvero della legge 31 maggio 1965, n. 575;

c) siano stati rimossi, sospesi o dichiarati decaduti ai sensi dell'articolo 142 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

## ARTICOLO 2

1. I presidenti delle regioni, i sindaci e i presidenti delle province si impegneranno a uniformarsi, con riferimento alle nomine di competenza, a quanto previsto dall'articolo 1.

## ARTICOLO 3

1. I partiti, le formazioni politiche e le liste civiche che intendono presentare, come candidati alle elezioni di cui al comma 1 dell'articolo 1, cittadini che si trovino nelle condizioni previste dal medesimo articolo 1 devono rendere pubbliche le motivazioni della scelta di discostarsi dagli impegni assunti con l'adesione al presente codice di autoregolamentazione.

La presente relazione al Parlamento ed il connesso articolato sono stati approvati all'unanimità nella seduta del 18 febbraio 2010.

