

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XV LEGISLATURA —————

N. 71

ATTO DEL GOVERNO

SOTTOPOSTO A PARERE PARLAMENTARE

Programma di utilizzo per l'anno 2007 dell'autorizzazione di spesa relativa a studi e ricerche per la politica industriale

(Parere ai sensi dell'articolo 3 della legge 11 maggio 1999, n. 140)

(Trasmesso alla Presidenza del Senato il 20 febbraio 2007)



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

Relazione per la richiesta di parere ai sensi dell'articolo 3 della legge 11 maggio 1999, n. 140.

1. L'articolo 3 della legge n. 140/1999 autorizza il Ministro delle attività produttive (ora Ministro dello sviluppo economico), sentite le competenti Commissioni parlamentari, ad avvalersi di esperti o società specializzate per lo svolgimento di funzioni di elaborazione, analisi e studio nei settori delle attività produttive, mediante appositi contratti.

Per l'anno 2007 l'entità delle risorse riconducibili alle citate finalità è complessivamente stabilita in Euro 1.308.942,00, iscritti nello stato di previsione del Ministero delle attività produttive per l'importo di Euro 327.680,00 (ridotti a Euro 286.488,53) presso il Centro di responsabilità "Gabinetto" (cap. 1091 pg. 19) e per l'importo di Euro 981.262,00 (ridotti a € 857.911,09) presso il centro di Responsabilità "Imprese" (cap. 2234).

2. Per quanto riguarda le disponibilità assegnate al **Centro di responsabilità "Gabinetto ed Uffici di diretta collaborazione"**, va evidenziato come tali disponibilità, che la legge n. 140/1999 quantificava in Euro 1.032.914,00 annui, siano state ridotte, in sede di approvazione della Legge di Bilancio 2007, ad Euro 327.680,00, ulteriormente limitate



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

ad Euro 286.488,53, in applicazione dell'art. unico, comma 507, della legge 27/12/2006, n. 296 (legge finanziaria 2007).

Tali esigue risorse verranno impiegate per realizzare, con la collaborazione di esperti e società specializzate, analisi e studi di supporto alle decisioni dell'organo politico, soprattutto tenuto conto che l'attività normativa recente ha ulteriormente rafforzato il ruolo del Ministero di promozione, di programmazione e di coordinamento delle politiche di sviluppo in settori trainanti e fondamentali dell'economia del Paese.

In particolare, a seguito del decreto-legge n. 181/2006 (convertito dalla legge n. 233/2006), il Ministero dello sviluppo economico ha assunto una funzione fondamentale per la definizione delle politiche del Governo sui temi dell'innovazione e della competitività economica. In questo contesto l'organo politico è dunque chiamato ad emanare direttive e a mettere a punto linee di azione funzionali agli impegni politici e alle priorità indicate nel programma di governo.

Il Ministero, peraltro, è alla vigilia di una nuova riorganizzazione che intende ridisegnare in maniera più razionale i suoi compiti e le sue strutture. Di qui l'esigenza di analisi e studi per individuare nuovi moduli organizzativi e nuovi schemi operativi per le azioni di intervento a fini di sviluppo economico.



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

Si segnala, inoltre, che nel corso del 2007 occorrerà proseguire lo sviluppo delle seguenti attività, già avviate negli anni precedenti:

- elaborazione della normativa comunitaria nei settori di competenza di questo Dicastero e conseguente recepimento nell'ordinamento interno, con verifica della compatibilità dell'azione amministrativa;
- studi e ricerche specifici nelle aree produttive oggetto di politiche industriali nazionali ed internazionali, con particolare riferimento al sistema degli incentivi ed alla verifica degli effetti economici attraverso essi conseguiti;
- analisi e ricerche sulla competitività del sistema industriale italiano, articolate per aree territoriali e settoriali, con particolare riguardo alle aree di crisi di cui alla legge 181/1991;
- studi e ricerche specifici in materia di politica energetica nell'ottica del riordino del settore avvenuto con la legge 23 agosto 2004, n. 239, in termini di liberalizzazione dei mercati energetici e diffusione dell'energia da fonti rinnovabili;
- studi e ricerche sul settore dell'internazionalizzazione delle imprese, con particolare riguardo alla tutela ed allo sviluppo del *made in Italy*;



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

- completamento delle attività di riorganizzazione della disciplina in materia di proprietà industriale e della struttura amministrativa preposta alla relativa gestione;
- studi sull'adeguamento delle tecnologie e dei processi produttivi alla legislazione ambientale e sulla sicurezza;
- analisi delle tematiche in materia di responsabilità sociale delle imprese, e problematiche relative alla vigilanza nei confronti delle imprese cooperative, con particolare riguardo alla banche di credito cooperativo;
- analisi delle problematiche inerenti al comparto assicurativo;
- studi per favorire la valorizzazione e la promozione delle iniziative nazionali ed internazionali in materia di turismo;
- attività di comunicazione istituzionale connessa alle diverse attività sopra indicate, rientranti nell'ambito di competenza del Ministero dello sviluppo economico.
- Pianificazione di misure per lo sviluppo e la coesione territoriale
- Politiche di programmazione dei fondi strutturali

Riguardo alle disponibilità assegnate al **Centro di Responsabilità "Imprese"**, lo stanziamento sul cap. 2234 per l'esercizio 2007 ammonta complessivamente a € 981.262,00, ma le disponibilità effettive sono ridotte a € 857.911,09, per effetto dell'accantonamento ai sensi dell'articolo unico,



*Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto*

comma 507, della legge finanziaria 2007 (come risulta dai dati SICOGE). Si registra quindi una progressiva riduzione delle risorse, nel corso degli anni, tenuto conto che nel 2006 lo stanziamento è stato di € 1.973.321,00, comprensivo della variazione di bilancio di + 300.000,00 euro intervenuta nel corso dell'esercizio, e che lo stanziamento previsto dalla legge istitutiva era pari a € 2.065.828,00.

Pertanto, in considerazione delle minori risorse disponibili, nel corso del 2007 saranno sostanzialmente sviluppate e completate le attività previste nelle convenzioni e nei contratti stipulati nel corso del 2006, nonché le attività di analisi, studi ed elaborazioni curati direttamente dal Nucleo di Esperti per la Politica Industriale.

A) Convenzioni/Contratti

Nel corso del 2007 si prevede di completare l'elaborazione degli studi, già avviati, necessari a definire gli aspetti metodologici e i contenuti relativi ad alcune aree tematiche, che costituiscono anche le aree tecnologico-produttive individuate dalla legge finanziaria ai fini della operatività del Fondo per la competitività e lo sviluppo, in particolare: efficienza energetica, mobilità sostenibile, nuove tecnologie per il made in Italy.

Oltre al Fondo per la competitività e lo sviluppo, presso il Ministero dello sviluppo economico è stato anche istituito, dalla stessa legge finanziaria, il Fondo per la finanza d'impresa. In tale ambito e per pervenire rapidamente alla



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

messa a punto del complesso quadro degli interventi appare indispensabile definire modalità operative omogenee che tengano conto anche dell'attuale assetto del sistema degli incentivi alle imprese.

Delle attività svolte o avviate e in corso di completamento, attraverso apposite convenzioni con soggetti esterni, viene fornito un analitico riepilogo nel paragrafo del consuntivo dell'attività 2006 e nell'allegata rendicontazione.

B) Nucleo di esperti per la politica industriale

Si fa presente, preliminarmente, che a seguito dell'applicazione della normativa per il riordino degli organismi operanti presso i Ministeri, nel quadro dei provvedimenti per il contenimento della spesa, in attuazione dell'art. 29 del D.L. 233/2006, convertito con modificazioni dalla legge n. 248/2006, l'organico del Nucleo è stato ridotto dai 10 membri, previsti dalla norma istitutiva, a 7.

L'attività del Nucleo nel corso del 2007 continuerà ad essere finalizzata a fornire un supporto tecnico, secondo la funzione istituzionale propria, alla elaborazione delle linee strategiche per la competitività e lo sviluppo, alla individuazione degli obiettivi finalizzati al rafforzamento dell'apparato produttivo, in particolare con riguardo alle aree tecnologiche produttive prioritarie per lo sviluppo della politica industriale.

Il Nucleo collaborerà anche alla elaborazione delle linee guida per razionalizzare il sistema dei fondi pubblici destinati ad interventi per la finanza d'impresa.



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

Il Nucleo, inoltre, fornirà il proprio supporto alle iniziative, in corso da parte del Ministero, finalizzate a dare attuazione alle politiche per i distretti industriali, per le piccole e medie imprese e per i sistemi di reti d'impresa.

C) Osservatorio per il monitoraggio delle attività industriali

Compatibilmente con le scarse risorse finanziarie disponibili e in attesa della piena attuazione del comma 852, art. 1 della legge finanziaria 2007, proseguirà l'attività dell'Osservatorio per il monitoraggio delle attività industriali, in particolare per l'analisi delle dinamiche settoriali e territoriali.

4. Ai sensi dell'art. 3 della legge 11 maggio 1999, n.140, si sottopongono al parere delle competenti Commissioni parlamentari le linee essenziali del programma sopraenunciato in relazione all'esercizio 2007.

Con l'occasione, si fornisce apposita rendicontazione relativa all'utilizzo dei fondi di competenza nell'anno 2006, distintamente per ciascuno dei capitoli 1126 e 2234.



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

Capitolo 1126

Rendicontazione anno finanziario 2006

A fronte di uno stanziamento di Euro 297.680,00, ridotto a € 294.019,00 sono stati assunti impegni per complessivi Euro 281.553,98 afferenti le seguenti attività:

1-	Richiesta di pareri (prof. Giulio Salerno)	€	2.500,00
2-	Attività di comunicazione connessa alle attività istituzionali del Ministero con particolare riferimento al ruolo svolto dalle donne nell'ambito del sistema produttivo italiano	€	24.973,63
3-	Attività di collaborazione con il Collegio di Direzione del Servizio di Controllo Interno a supporto delle decisioni dell'organo politico per l'adozione delle relative direttive.	€	17.775,00
4-	Analisi delle opinioni dei cittadini italiani sui provvedimenti intrapresi dal Ministero per far fronte all'emergenza gas.	€	24.000,00
5-	Attività di collaborazione concernente la comunicazione istituzionale relativa al ruolo del Ministero come centro di riferimento e di indirizzo per la politica industriale a livello settoriale in tema di competitività del sistema industriale italiano per aree territoriali e per settori produttivi.	€	13.637,76
6-	Ricerca sullo stato dell'opinione pubblica italiana sul nucleare.	€	26.400,00
7-	Attività di supporto al Ministro e agli Uffici di diretta collaborazione per la definizione e il monitoraggio delle		



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

	politiche relative al settore delle grandi imprese italiane, nonché per l'analisi delle diverse strategie industriali poste in essere dalle stesse nel contesto europeo ed internazionale.	€	6.000,00
8-	Attività di supporto all'Ufficio Legislativo, con particolare riferimento all'elaborazione e alla redazione di schemi di provvedimenti normativi, nonché all'esame e allo studio della normativa comunitari nei settori di competenza di questo Ministero.	€	14.733,33
9-	Attività di supporto agli Uffici di diretta collaborazione, con particolare riferimento all'elaborazione e alla redazione di schemi di provvedimenti normativi, nonché all'esame e allo studio della normativa comunitari nei settori di competenza di questo Ministero.	€	5.997,60
10-	Attività di collaborazione concernente la comunicazione istituzionale relativa al ruolo del Ministero.	€	39.733,68
11-	Svolgimento di funzioni di Consigliere giuridico presso all'Ufficio Legislativo, con particolare riferimento all'elaborazione e alla redazione di schemi di provvedimenti normativi, nonché all'esame e allo studio della normativa comunitari nei settori di competenza di questo Ministero.	€	10.876,49
12-	Attività di supporto agli Uffici del Vice Ministro, con particolare riferimento all'elaborazione e alla redazione di schemi di provvedimenti normativi, nonché all'esame e allo		



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

	studio della normativa comunitari nei settori di competenza di questo Ministero.	€	14.819,40
13	Attività di supporto agli uffici del Vice Ministro concernente l'attività di comunicazione relativa al monitoraggio degli interventi nelle aree produttive situate nell'area del Mezzogiorno, con particolare riferimento al sistema degli incentivi ed alla verifica degli effetti economici attraverso essi conseguiti.	€	9.886,14
14	Attività di collaborazione finalizzata allo studio e alla predisposizione di provvedimenti normativi, con particolare riferimento all'esigenza di razionalizzare, snellire e semplificare le procedure per l'accelerazione degli interventi in favore dell'economia.	€	3.618,90
15	Svolgimento di funzioni di consigliere giuridico presso l'Ufficio di Gabinetto, con particolare riferimento all'elaborazione e alla redazione di schemi di provvedimenti normativi, nonché all'esame e allo studio della normativa comunitari nei settori di competenza di questo Ministero.	€	19.771,51
16	Svolgimento di funzioni di consigliere giuridico presso l'Ufficio di Gabinetto, con particolare riferimento all'elaborazione e alla redazione di schemi di provvedimenti normativi, nonché all'esame e allo studio della normativa comunitari nei settori di competenza di questo Ministero.	€	23.493,18



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

17	Svolgimento di funzioni di consigliere giuridico presso l'Ufficio di Gabinetto, con particolare riferimento all'elaborazione e alla redazione di schemi di provvedimenti normativi, nonché all'esame e allo studio della normativa comunitari nei settori di competenza di questo Ministero.	€	19.771,51
18	Svolgimento di funzioni di consigliere giuridico presso l'Ufficio di Gabinetto, con particolare riferimento all'elaborazione e alla redazione di schemi di provvedimenti normativi, nonché all'esame e allo studio della normativa comunitari nei settori di competenza di questo Ministero.	€	3.565,85
Totale impegni su Cap. 1126		€	281.553,98

Capitolo 2234

Rendicontazione anno finanziario 2006

In considerazione delle proposte presentate alle Commissioni parlamentari lo scorso anno relativamente alla programmazione delle risorse per l'anno finanziario 2006 è proseguita un'attività di studio e ricerca finalizzata a migliorare il funzionamento e l'efficacia delle varie normative attinenti alla politica industriale.

Le attività hanno riguardato tre ambiti con distinte modalità:



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

Convenzioni/Contratti.

La Direzione ha posto in essere una serie di convenzioni e contratti per lo svolgimento delle seguenti attività:

- studio per l'innovazione e per il trasferimento tecnologico nei distretti industriali nel quadro del Programma concordato con l'Associazione Nazionale dei Distretti Italiani;
- studio finalizzato a definire, con riferimento agli enti di gestione dei comprensori industriali e dei distretti, i modelli organizzativi e le strategie per favorire l'insediamento di nuove imprese, la creazione delle infrastrutture e dei servizi di supporto;
- studio sui risultati delle vendite dei complessi aziendali in esecuzione dei programmi di cessione ai sensi dell'art. 27 lettera a) del D. l.vo 270/99 (amministrazioni straordinarie);
- studio finalizzato alla definizione degli aspetti metodologici e di contenuto dei progetti di innovazione industriale nell'ambito delle aree tecnologiche dell'efficienza energetica, della mobilità sostenibile, delle nuove tecnologie per il "made in Italy";



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

- studio per dare attuazione alle normative relative alle reti d'impresa e per i distretti industriali;
- completamento del lavoro di individuazione dei principi giuridici che consentono, secondo il principio di sussidiarietà, la separazione delle funzioni legislative e amministrative statali, regionali e provinciali in materia di impianti degli edifici (legge 46/90 – D.P.R. 447/91 e D.P.R. 380/2001);
- studio sulla verifica dello stato di applicazione della vigente normativa in materia di impianti;
- studio sulla verifica dell'impatto del sistema regolamentare attuale sugli effetti economici diretti e indiretti dell'intervento normativo;
- studio sull'utilizzo dei dati raccolti nella ricerca svolta dall'ISPRO (nel corso dell'anno 2005) per predisporre, con le regioni e gli enti locali, un testo normativo di carattere generale, nel rispetto del principio di sussidiarietà e collaborazione;
- studio finalizzato ad assistere le strutture tecniche del Ministero nel rapporto con gli altri soggetti interessati al provvedimento di cui sopra, ivi



*Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto*

comprese le associazioni rappresentative delle categorie professionali, quelle rappresentative dei gestori delle reti di distribuzione e degli utenti;

- attività di collaborazione per la predisposizione di interventi diretti ad individuare e a promuovere iniziative finalizzate a sviluppare e consolidare il settore agro-industriale;
- attività di collaborazione nel settore delle alte tecnologie correlate all'industria dell'aerospazio e della difesa, con riguardo agli aspetti nazionali ed internazionali;
- attività di collaborazione finalizzata a individuare le misure idonee alla trattazione delle vertenze relative a imprese in crisi e per la promozione delle misure dirette a favorirne il superamento;
- attività di collaborazione finalizzata all'approfondimento delle specificità dei modelli anglosassoni ed alle implicazioni con il diritto societario, in relazione ai principi ed al quadro normativo di regolazione antitrust;
- attività di collaborazione finalizzata all'analisi e all'approfondimento dei profili di competitività internazionale del sistema produttivo italiano, con particolare riguardo alle priorità tematiche di "Industria 2015";



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

- attività di collaborazione finalizzata agli investimenti oggetto di intervento pubblico nel settore energetico, con particolare riguardo alle attività nell'ambito di "Industria 2015";
- attività di collaborazione finalizzata all'approfondimento degli investimenti pubblici, con particolare riguardo all'innovazione nel settore delle industrie aerospaziali e al "Progetto Galileo";
- attività di collaborazione finalizzata all'attivazione delle iniziative previste dall'art. 6 della legge 80/2005, in particolare relativamente all'attrazione delle risorse estere in Italia e delle iniziative per lo sviluppo.

B) Nucleo degli esperti per la politica industriale.

Il Nucleo ha svolto la propria attività di collaborazione alla individuazione e all'elaborazione delle linee di politica industriale e di indirizzo attuate dal Ministero, in particolare per quanto riguarda:

- elaborazione delle linee di intervento per il settore chimico;
- elaborazione della normativa tecnica degli impianti e dei relativi provvedimenti in materia;



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

- analisi di piani e programmi ed elaborazione di proposte per la risoluzione di crisi aziendali e settoriali;
- elaborazione di proposte ed analisi relative ai distretti industriali;
- elaborazione di proposte per il riassetto delle competenze in materia di agroindustria e di prodotti agroalimentari e relativi rapporti tra i Ministeri dello sviluppo economico e delle politiche agricole alimentari e forestali ;
- elaborazione ed analisi di progetti ad elevato contenuto tecnologico e relative iniziative volte a favorire la competitività dei settori industriali.

C) Osservatorio per il monitoraggio delle attività industriali.

L'Osservatorio ha operato attivamente solo per una parte del 2006, essendo stata profondamente modificata, con decreto del Ministro, la sua struttura e composizione, in relazione all'esigenza di una maggiore flessibilità e dinamicità dell'organismo. L'Osservatorio, pertanto, ha rivolto la propria attività soprattutto al miglioramento dei sistemi di conoscenza delle dinamiche produttive settoriali e territoriali, attraverso la raccolta sistematica e unitaria,



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

nonchè l'analisi di dati ed informazioni provenienti da diverse fonti, a livello centrale e territoriale.

D) Inoltre, con D.M. 13 aprile 2006 è stata costituita una segreteria tecnica ed è stata avviata l'attività di coordinamento e rendicontazione per l'attuazione degli interventi di rilancio dello sviluppo della Valle Bormida, di cui all'Accordo di programma sottoscritto in data 8 marzo 2006.

Si fornisce qui di seguito la rendicontazione relativa all'utilizzo dei fondi dell'anno 2006 che a fronte di uno stanziamento di € 1.973.321,00, presenta impegni per complessivi € 1.559.563,51, in quanto una quota è stata accantonata nel quadro delle vigenti normative in materia di risparmio della spesa pubblica. Tali impegni riguardano le seguenti voci di intervento:

1-	Studio per l'innovazione e per il trasferimento tecnologico nei distretti industriali	€	102.000,00
2-	Studio finalizzato a definire modelli organizzativi e le strategie per l'insediamento di nuove imprese e la la creazione di infrastrutture e servizi di supporto.	€	60.000,00



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

3-	<p>Studio sui risultati delle vendite dei complessi aziendali (art. 27 del d. l.vo 270/99 amministrazioni straordinarie).</p> <p>€ 60.000,00</p> <p>Studio per la definizione degli aspetti metodologici e di contenuto dei progetti di innovazione industriale nell'ambito delle aree tecnologiche dell'efficienza energetica, della mobilità sostenibile, delle nuove tecnologie per il "made in Italy".</p> <p>€ 140.000,00</p> <p>Studio per l'attuazione delle normative relative alle reti di impresa e per i distretti industriali</p> <p>€ 100.000,00</p>	€	300.000,00
4-	<p>Completamento del lavoro di Individuazione dei principi giuridici, relativi alla separazione delle funzioni legislative ed amministrative statali, regionali e provinciali in materia di impianti degli edifici (legge 46/90 - D.P.R. 447/91 e D.P.R. 380/2001)</p> <p>€ 120.000,00</p> <p>Studio sullo stato di applicazione della normativa in materia di impianti.</p> <p>Studio sulla verifica dell'impatto del sistema regolamentare e sugli effetti economici diretti ed indiretti dell'intervento normativo.</p>	€	360.000,00



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

	Studio sull'utilizzo dei dati raccolti nella ricerca svolta dall'ISPRO per la definizione di un testo normativo di carattere generale. Studio finalizzato ad assistere le strutture tecniche del Ministero nel confronto con gli altri soggetti comunque interessati al provvedimento di cui sopra. <p style="text-align: right;">€ 240.000,00</p>		
5-	Collaborazione per la predisposizione di interventi per iniziative nel settore agro-industriale.	€	26.761,24
6-	Collaborazione nel settore delle alte tecnologie correlate all'industria dell'aerospazio e della difesa.	€	25.131,30
7-	Collaborazione per misure nella trattazione delle vertenze di imprese in crisi.	€	22.236,12
8-	Collaborazione sulle specificità dei modelli anglosassoni ed implicazioni con il diritto societario.	€	2.700,00
9-	Collaborazione per l'analisi dei profili di competitività internazionale del sistema produttivo italiano, con particolare riguardo "Industria 2015".	€	3.200,00
10-	Collaborazione finalizzata agli investimenti oggetto di intervento pubblico nel settore energetico, con particolare riguardo a "Industria 2015".	€	23.033,33



Il Ministero dello Sviluppo Economico
Gabinetto

11-	Collaborazione relativa agli interventi pubblici nel settore delle industrie aerospaziali e del "Progetto Galileo".	€	23.033,33
12-	Collaborazione per l'attivazione delle iniziative previste dall'art. 6 della legge 80/2005.	€	40.687,50
13-	Nucleo di Esperti per la Politica Industriale e relativa struttura di supporto.	€	443.081,36
14-	Osservatorio per il Monitoraggio delle attività industriali.	€	81.029,89
15-	Attività di coordinamento e rendicontazione relativa all'Accordo di Programma per la Valle Bormida	€	46.669,44
	Totale impegni su Cap. 2234	€	1.559.563,51