

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIV LEGISLATURA

Doc. XVII

n. 19

DOCUMENTO APPROVATO DALLA 12^a COMMISSIONE PERMANENTE

(Igiene e Sanità)

nella seduta del 9 novembre 2004

Relatori BAIO DOSSI e TREDESE

A CONCLUSIONE DELL'INDAGINE CONOSCITIVA

proposta dalla Commissione stessa nella seduta del 27 maggio 2003, svolta nelle sedute del 17 giugno 2003, 24 giugno 2003, 25 settembre 2003, 15 ottobre 2003, 29 ottobre 2003, 6 novembre 2003, 25 novembre 2003, 18 febbraio 2004, 10 marzo 2004, 13 ottobre 2004, 27 ottobre 2004, 2 novembre 2004, 3 novembre 2004 e conclusasi nella seduta del 9 novembre 2004

SUI FENOMENI DI DENATALITÀ, GRAVIDANZA, PARTO E PUERPERIO IN ITALIA

(articolo 48, comma 6, del Regolamento)

Comunicato alla Presidenza il 22 novembre 2004

INDICE

1. <i>Introduzione</i>	<i>Pag.</i>	3
2. Parte I - <i>Denatalità</i>	»	4
3. Parte II - <i>Tipologia di nascita</i>	»	9
4. CONCLUSIONI	»	10

Documento conclusivo dell'indagine conoscitiva sui fenomeni di denatalità, gravidanza, parto e puerperio in Italia

La 12^a Commissione permanente, in data 27 maggio 2003, ha deliberato, ai sensi dell'articolo 48 del Regolamento, di svolgere un'indagine conoscitiva riguardante la denatalità, la gravidanza, il parto ed il puerperio in Italia. La Commissione si è in particolar modo prefissata di comprendere le cause del fenomeno della denatalità, di valutare la qualità dell'assistenza prestata alle donne prima, durante e dopo il parto, nonché di analizzare le ragioni alla base di un'elevata parcellizzazione dei punti nascita, di una frequenza abnorme di parti cesarei, di un vistoso ed ingiustificato aumento del ricorso a pratiche diagnostiche e terapeutiche complesse ed invasive durante la gravidanza. Nell'affrontare tali questioni è stato scelto di tenere conto dei molteplici aspetti che le caratterizzano, di ordine culturale, economico e politico, oltre che prettamente sanitario.

L'indagine conoscitiva si è articolata nell'audizione di organismi istituzionali, società scientifiche, rappresentanti di categorie professionali e di cittadini.

Lo svolgimento dell'indagine conoscitiva ha inoltre compreso l'effettuazione di sopralluoghi presso punti nascita in Lombardia, Lazio e Campania.

Le problematiche legate all'evento della nascita in tutti i suoi aspetti (dal concepimento alla gravidanza, dal parto al puerperio) rappresentano importanti indicatori della realtà politica, socio-economica e sanitaria di un Paese. I comportamenti procreativi delle coppie hanno ripercussioni rilevanti sullo sviluppo sociale ed economico di una nazione, fino a condizionarne le scelte politiche per molti decenni. È importante pertanto riflettere su fenomeni quali l'aumento o la diminuzione delle nascite - che modificano la struttura demografica di una popolazione - l'impiego dei metodi contraccettivi, le scelte relative all'assistenza alla gravidanza e al parto, le politiche per la famiglia, le politiche economiche e del lavoro, i sussidi per le madri e per le coppie non autosufficienti.

Nel panorama dei Paesi industrializzati, l'Italia ha indicatori anomali che, non potendo essere considerati eventi estemporanei, meritano particolare attenzione: spiccano, in particolare, il calo drastico della fecondità (scesa a 1,26 bambini per donna in età fertile) e l'eccessiva medicalizzazione della gravidanza e del parto. Il ricorso al taglio cesareo è superiore al 30 per cento dei parti complessivi: dato questo che rappresenta un fenomeno certamente negativo.

Sulla base anche di tali riflessioni ha preso l'avvio l'indagine conoscitiva deliberata dalla Commissione igiene e sanità del Senato. L'indagine conoscitiva consta di due filoni corrispondenti, rispettivamente, ai temi della denatalità e delle modalità di assistenza alla gravidanza e, soprattutto, al parto.

La presente relazione introduttiva contiene i risultati principali emersi dalle audizioni e dall'ampia documentazione scientifica prodotta, mentre la descrizione analitica dei due filoni d'indagine è contenuta negli atti da pubblicare successivamente, costituenti parte integrante dell'indagine conoscitiva, che potranno fornire un quadro completo ed esaustivo. I risultati emersi possono costituire un ausilio sia per il legislatore, nazionale e regionale, sia per le diverse professionalità tecniche coinvolte a vario titolo in questa materia.

2. Parte I - Denatalità

L'Italia rappresenta oggi la nazione con il più basso indice di fecondità per le donne in età fertile pari a 1,26 figli, al marzo 2004. Se questo è un dato negativo, è per taluni aspetti, invece, da considerare anche positivamente l'elevata età media della popolazione italiana, in quanto segno di un'efficace politica del *welfare*.

Denatalità e invecchiamento, considerati complessivamente, rischiano, però, di portare, entro il 2015, un saldo demografico negativo per il nostro Paese, con gravi ripercussioni sugli equilibri economici e sociali.

I fattori cardine della denatalità possono essere così riassunti:

- Età - La potenzialità riproduttiva della donna inizia il suo declino a partire dal ventisettesimo-ventinovesimo anno, come dimostrato da numerosi studi scientifici. Il quadro del percorso di vita della donna e della coppia è caratterizzato dal posticipo dell'esperienza riproduttiva. L'età media alla nascita del primo figlio è, infatti, stimabile intorno ai trent'anni, secondo una tendenza manifestatasi a partire dagli anni Settanta. Nella fascia di età superiore ai trentacinque anni la fecondità, pur essendo aumentata di due-tre volte rispetto al passato, non ha colmato la perdita dovuta al calo di natalità in giovane età. Avere figli più tardi significa avere meno figli.

- Aumento della sterilità e riduzione della fertilità - Nella donna le cause sono da ascrivere alla riduzione della qualità dell'ovulazione; alla menopausa precoce (spontanea o iatrogena); all'incremento di patologie ginecologiche con particolare riferimento alle infezioni tuberliche da malattie sessualmente trasmesse, che determinano danni irreversibili alle tube; ad una più lunga esposizione a malattie infettive e all'aumento dei disordini endocrini e dell'asse ipotalamo-ipofisi-ovaio. Le cause di sterilità e di infertilità di coppia sono adducibili per il 35 per cento all'uomo e sono verosimilmente legate ad una riduzione della qualità del liquido se-

minale per varicocele, infezioni genitali, fattori tossici da stili di vita inappropriati.

– Fattori psicosessuali legati alla donna – L'identità femminile oggi subisce una dicotomia tra maternità, intesa come «antica» realizzazione dell'essere donna, ed una nuova femminilità, vissuta come seduzione e realizzazione professionale. Si riscontra anche una perdita del valore sociale della maternità: attualmente, infatti, avere un figlio è un'esperienza meramente privata ed il valore della procreazione come atto di continuità esistenziale di sé e della famiglia si è indebolito. Restano l'ideale di un figlio «perfetto» – che tale non potrà essere – e la paura dei propri limiti, che ha come conseguenza un atteggiamento difensivo rispetto al diventare madre. Si manifestano, inoltre, nuove patologie, come sindrome da *stress* cronico e da «spazio confinato» specie in contesti urbani, più frequentemente al Nord, ed affiorano fattori sociali, quali la permanenza per lungo tempo delle ragazze nella famiglia di origine; la ricerca di un'autonomia economico-professionale ed ancora la consapevolezza dei doveri di madre, con le difficoltà e le responsabilità annesse. Infine, la scelta di non procreare o di posticipare la maternità, grazie all'uso di una contraccezione ormai affidabile e scientifica, non garantisce sempre il poter divenire madre quando lo si reputa opportuno.

– Fattori psicosessuali legati all'uomo – Lo *status* del «maschio-padre», culturalmente, socialmente ed economicamente inteso, si è profondamente modificato, parallelamente a quanto avvenuto per la donna: si riscontrano una perdita del valore della paternità e la paura di affrontarla, nonché l'investimento nella realizzazione personale e perdita del valore del figlio come continuità esistenziale.

– Fattori psicosessuali legati alla coppia – Si registra una consapevolezza del concetto di famiglia, legato a due connotati essenziali: il primo relativo al desiderio profondo di crearla, l'altro rinvenibile nella mancanza di certezze e nella conseguente paura sul buon esito della vita matrimoniale. Gli Italiani, inoltre, sono stati storicamente protesi verso il miglioramento e il risparmio e disposti a sacrificarsi anche perché mossi dal desiderio di dare ai propri figli una vita migliore, di farli studiare, di investire su di loro e costruire il futuro. Questo forte sentimento di solidarietà intergenerazionale, così tipicamente italiano, in pochi decenni si è, tuttavia, attenuato.

– Fattori socio-economici – Fra i fattori che determinano l'assetto demografico, è stato determinante l'incremento del tasso di scolarizzazione femminile, come premessa ed elemento fondamentale dell'accesso al mondo del lavoro. A differenza di molti Paesi europei, in Italia manca un equilibrio fra procreazione e lavoro delle donne. Sono passati più di trent'anni dalla diffusione della doppia presenza: vita familiare ed impegno professionale delle donne. Tuttavia, confrontando i dati europei, emerge un *deficit* di occupazione femminile in Italia: la media europea, nel 2004, è del 54,7 per cento, nell'Europa dei venticinque, quella italiana del 42 per cento, (dato Eurostat). Nonostante negli ultimi anni siano en-

trate nel mercato del lavoro più donne rispetto agli uomini, emergono quattro dati interessanti, ai fini dell'indagine:

- sono ancora una minoranza le donne che cercano e trovano una occupazione; solo il 47,9 per cento delle italiane lavora o è in cerca di occupazione, e in particolare, su cento donne aspiranti lavoratrici solo il 12,3 per cento trova un'occupazione;

- la maggior parte dei nuovi ingressi femminili è assorbita nel lavoro flessibile e in occupazioni atipiche;

- non si individuano risposte esaustive al desiderio di conciliare lavoro e maternità;

- tra le occupate circa il 33 per cento (dato ISTAT) abbandona l'occupazione per motivi legati alla cura della casa e dei figli.

Il «contratto di genere», inteso come relazione fra i *partners*, cura familiare e solidarietà tra generazioni è come incompiuto. Ogni famiglia si organizza in modo autonomo e non si sente affiancata dalle istituzioni nella cura dei piccoli e degli anziani.

Il nostro Paese garantisce i servizi per la prima infanzia a sei casi su cento (dati forniti dai competenti organismi del Ministero del lavoro e delle politiche sociali). I servizi deputati al sostegno della maternità e delle famiglie risultano, quindi, insufficienti, non accessibili a tutte le fasce e non equamente distribuiti, così da creare una risposta solo ai casi di precarietà e necessità, aprendo un divario geografico tra Nord e Sud d'Italia, penalizzando, soprattutto, la famiglia media e le madri *single*. Inoltre, se si considera che la comparsa del figlio nel nucleo familiare comporta un aggravio di circa il 22 per cento delle spese sostenute, la scelta di procreare dipende anche dalle possibilità economiche, soprattutto in un quadro di indebolimento del potere di acquisto.

- Ruolo dell'immigrazione - Occorre non ignorare, infine, il ruolo della famiglia immigrata in Italia, che pur costituendo ancora una minoranza rispetto al dato complessivo del fenomeno migratorio, rappresenta, tuttavia, uno degli elementi innovativi nel contesto sociale del nostro Paese.

Di seguito verranno illustrate due possibili aree, l'intervento sulle quali potrebbe risultare efficace ai fini della gestione del problema della denatalità.

A) *Rigenerare il valore della famiglia*

Capire le trasformazioni delle famiglie in Italia è essenziale al benessere della società complessa in cui viviamo, tesa più alla valorizzazione dell'individuo che delle relazioni. Risulta ormai un dato acquisito, sia da parte degli osservatori, sia dell'opinione pubblica, che la famiglia tende sempre più a «farsi norma a se stessa», al di fuori dei tradizionali legami familiari e sociali.

Leggere le modificazioni dei comportamenti familiari serve per capire la trasformazione dei comportamenti procreativi. È importante definire quale collocazione attribuire alla famiglia e anche come e quanto si intenda valorizzare il ruolo «normale» della stessa, come generatrice di vita e come unità di servizi primari. Per rigenerare e attualizzare il valore della famiglia occorre riconoscerle un complesso di diritti e di doveri quale istituzione autonoma, la quale non può coincidere con i singoli individui che ne fanno parte, né con la società in cui si inserisce. Le ultime ricerche parlano di famiglia come capitale sociale primario, ovvero generatrice e produttrice di quei beni relazionali essenziali non solo per se stessa, ma fondanti la società.

In Italia, rispetto ad altri Paesi europei, i profondi cambiamenti della famiglia si sono manifestati con maggiore lentezza: sono, infatti, emersi con minore forza eventi e modelli non tradizionali. Il 90 per cento della fecondità complessiva del nostro Paese è vissuta in ambito familiare. È pur vero, però, che le donne e gli uomini si sposano meno e più tardi e a questo non corrisponde un aumento proporzionale delle libere unioni. Il matrimonio, nonostante la diffusione delle libere unioni e la crescita dei divorzi, rappresenta la scelta prevalente per formare una famiglia con figli, in armonia con lo stesso principio contemplato dalla Carta costituzionale ed espresso nell'articolo 29. Occorre sottolineare, tuttavia, come il successivo articolo 30 della Costituzione esprima una scelta lungimirante dei costituenti, perché, stabilendo il diritto-dovere di entrambi i genitori di provvedere al mantenimento, all'istruzione e all'educazione del figlio, prescinde dalla relazione che fra loro intercorre. Oggi, infatti, si riscontra una pluralità di forme familiari, che chiedono alle istituzioni di essere riconosciute. Invero, l'ampio dibattito, affacciatosi già anche alle Aule parlamentari, attiene alla possibilità di costruire un quadro normativo in cui le nuove forme possano trovare un riconoscimento, pur nella loro diversità.

Il tema, come si può ben comprendere, interessa tutte le istituzioni, non solo quelle politiche, ma anche quelle culturali e religiose.

In un quadro caratterizzato dalla diminuzione della natalità e dalla forte necessità di rigenerare i valori nei genitori e negli educatori, occorre tenere presente che come non vi è possibilità di costruire un futuro senza figli, così è vero anche il contrario e cioè che senza sicurezza nel futuro non vi sono figli: l'incertezza e le difficoltà economiche rendono meno generosi nel donare la vita.

Nelle relazioni degli auditi è stato più volte sottolineato come la conservazione del ruolo e delle funzioni solidaristiche della famiglia sia legata alla fecondità e al recupero dei legami fraterni e delle reti di parentela e come siano necessarie iniziative che diventino forme di investimento di quel capitale umano di cui la nostra società non può, né potrà permettersi, di fare a meno.

Al di là del facile *slogan* «occorre rivitalizzare la funzione procreativa della famiglia», è innegabile che l'istituto della famiglia, per il suo ruolo inderogabile di fulcro centrale, necessita di un recupero del suo si-

gnificato di valore e di quella vera linfa che, attraverso sostegni di ordine normativo e materiale da parte delle istituzioni, possa fornire la forza di portare avanti un progetto di genitorialità e di procreazione.

B) *Politiche in favore della famiglia e della coppia*

Di fronte a questo scenario appare necessario ritrovare un dinamismo demografico in grado di abbassare l'età media della popolazione. Determinanti sono le politiche che sostengano i giovani a scegliere il proprio futuro e aiutino la famiglia a costituirsi e a procreare; si tratta di scelte che consentano alla famiglia di assumersi liberamente le proprie responsabilità, rivalutare il principio di solidarietà fra le generazioni e aiutare i soggetti più deboli.

Peraltro, nonostante l'acquisizione di una nuova consapevolezza da parte degli ultimi governi, il nostro Paese, così come alcuni dei *partners* europei, non è riuscito a rimuovere, né a scalfire il problema.

Occorre, quindi, delineare alcune aree di intervento prioritarie, verso le quali indirizzare gli interventi del Governo per una politica a favore della famiglia, della coppia, della salute della donna e della riproduzione, con i seguenti obiettivi:

1) *Politiche del welfare per le famiglie e per le coppie*

- Attuazione di una politica fiscale che favorisca la nascita di nuove famiglie e la procreazione;
- promozione di una politica volta a rendere la casa accessibile alle giovani coppie, con particolare attenzione alle famiglie deboli economicamente;
- rafforzamento del sostegno alla maternità per le giovani con lavori flessibili;
- attuazione di politiche per l'accesso al lavoro delle giovani, al fine di raggiungere l'obiettivo posto agli Stati membri dal Consiglio europeo di Lisbona del 2000, di raggiungere almeno il 60 per cento di occupazione femminile;
- adozione di politiche di reingresso nel mercato del lavoro per le donne che lo abbiano abbandonato dopo la nascita del figlio;
- promuovere e diffondere servizi per l'infanzia e per l'adolescenza, al fine di ottenere l'obiettivo posto agli Stati membri dal Consiglio europeo di Barcellona del 2002, di raggiungere, entro il 2010, il 33 per cento dei servizi ai bambini tra i tre anni e la scuola dell'obbligo;
- rafforzamento delle misure che consentano di conciliare vita familiare e vita lavorativa.

2) *Politiche per la salute della donna e per la riproduzione*

- Sostegno delle scelte riproduttive delle coppie e della famiglia;

- promozione di percorsi di «*empowerment*» della donna e dell'uomo di fronte alla gravidanza, alla nascita e alla crescita del bambino;
- prevenzione del fenomeno dell'infertilità di coppia e garanzia di percorsi diagnostico-terapeutici;
- attuazione della normativa in materia di assistenza al parto;
- garanzia dell'accesso a tutti i servizi preventivi, diagnostici e terapeutici per i *target* di popolazione più svantaggiata, quali le donne, le adolescenti e le famiglie immigrate;
- tutela della salute sessuale e controllo della fecondità, attraverso scelte contraccettive consapevoli nelle donne e negli uomini, al fine di diminuire il ricorso all'interruzione volontaria di gravidanza;
- riduzione dell'incidenza delle malattie a trasmissione sessuale;
- promozione della salute psico-relazionale;
- educazione alla salute delle adolescenti e delle giovani, in modo da evitare, per esempio, disturbi del comportamento alimentare;
- individuazione di protocolli specifici di assistenza delle gravidanze a rischio;
- realizzazione di campagne di promozione della salute delle donne in età fertile e delle gestanti;
- garanzia e potenziamento del sostegno di cui alla legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni.

3. Parte II - *Tipologia di nascita*

Negli ultimi cinquant'anni si è assistito ad una drastica diminuzione della natimortalità, della mortalità perinatale ed infantile e, dalla metà degli anni Quaranta, della mortalità materna.

Sono sufficienti alcuni dati per dimostrare come il sistema socio-sanitario del nostro Paese sia tra i migliori al mondo: il solo tasso di mortalità perinatale è diminuito da 51,3 per mille nati nel 1948, a 8,4 nel 1999; il tasso di mortalità infantile è diminuito da 84,2 per mille nati vivi, sempre nel 1948, a 4,9 per mille nati vivi nel 1999; la mortalità materna è scesa da 111,3 casi su centomila nel 1958, a meno di 4 casi su centomila nati alla fine degli anni Novanta.

Negli ultimi decenni, si è, tuttavia, assistito ad un progressivo aumento di procedure diagnostiche e terapeutiche complesse ed invasive, estese alla totalità delle gravidanze. I nostri parametri sono, infatti, superiori agli indicatori dell'Organizzazione mondiale della sanità. Tutto ciò provoca un aumento dei costi, dà luogo ad un incremento del rischio di problemi iatrogeni e ad una riduzione della qualità delle prestazioni sanitarie. Tale eccesso di medicalizzazione può produrre, inoltre, un effetto di dipendenza e di perdita dell'autocontrollo, in una fase della vita in cui si esprime pienamente la natura della donna e in cui, al contrario, sarebbe altamente auspicabile il suo coinvolgimento in processi di *empowerment* diagnostica.

Come è stato ricordato, oggi si riscontra un aumento indiscriminato di tagli cesarei (TC). Dagli anni Cinquanta ad oggi l'assistenza ostetrica

è cambiata profondamente, con diminuzione dei parti vaginali operativi (6 per cento alla fine degli anni Cinquanta, ora meno del 3 per cento) e aumento del ricorso al taglio cesareo (erano il 5 per cento negli anni Cinquanta, l'11 per cento nel 1980 e il 33 per cento nel 2000).

L'Italia ha oggi di gran lunga la più alta percentuale europea di nascite con taglio cesareo. Il nostro Paese, considerate le nazioni con dati disponibili, è al secondo posto nel mondo, preceduto solo dal Brasile, nonostante l'indicazione da parte dell'Organizzazione mondiale della sanità di una soglia massima pari al 15 per cento di tagli cesarei, giustificati da indicazioni mediche per problemi materni o fetali.

La crescita dei parti per via chirurgica rappresenta senza dubbio una delle cause del miglioramento della prognosi ostetrica. Numerosi studi clinici hanno documentato l'efficacia del taglio cesareo nel migliorare la prognosi feto-neonatale, in caso di presentazione podalica o di gravidanza gemellare. Tuttavia il marcato incremento della frequenza di tagli cesarei è, senza dubbio, un punto critico dell'assistenza ostetrica in Italia. Questo aumento è in parte dovuto ai cambiamenti nei *pattern* riproduttivi, quali l'innalzarsi dell'età media al primo parto e il crescere della proporzione di nullipare tra le gravide, ma non ci sono ragioni cliniche sufficienti a giustificare questo incremento. È ben noto, infatti, che marcate differenze nella frequenza del ricorso al taglio cesareo sono presenti tra i diversi punti parto, anche nell'ambito di una medesima area geografica.

Un taglio cesareo elettivo, senza malattie della gravidanza, dura quaranta minuti, viene eseguito in anestesia, non comporta il mantenimento di cateteri vescicali o drenaggi, consente la deambulazione e la minzione spontanea dopo poche ore, l'alimentazione lo stesso giorno dell'intervento e le dimissioni in terza giornata. Bisogna tuttavia ricordare che la mortalità materna dopo il taglio cesareo è di almeno quattro volte maggiore, rispetto a quella dopo il parto vaginale, per le inevitabili complicazioni che un intervento chirurgico addominale può comportare.

Vi è poi un lungo elenco di problematiche non strettamente cliniche che solo negli ultimi anni cominciano ad essere affrontate ed analizzate dalle categorie professionali interessate. Tra queste si può annoverare la percezione sociale della nascita, oggi sempre più identificata come un evento senza alcun rischio. Perciò, la nascita di un neonato con problemi fisici porta spesso i genitori a procedere legalmente in sede penale o civile, chiedendo al medico o alla struttura sanitaria ingenti risarcimenti.

Questo può indurre comportamenti nell'attività clinica volti più a tutelare gli operatori sanitari stessi che il paziente (medicina difensiva).

4. CONCLUSIONI

Riperkorrendo l'analisi offerta da questo documento conclusivo, si può cogliere il bisogno di una «politica di speranza» che possa spingere il legislatore alla realizzazione di un efficace sistema sanitario e all'attua-

zione di una solida politica del *welfare* familiare, anche mutuando l'esperienza di alcuni Paesi europei.

Si auspica, quindi, che vengano diminuiti gli ostacoli che, nonostante le dichiarazioni di intenti, si addensano intorno alle famiglie e alle coppie, che - si ricorda - sono in primo luogo le istituzioni in grado di trasmettere valori e di educare, fungendo anche da ammortizzatore di tensioni sociali. La maternità, in tale quadro, dovrà tornare ad essere un evento normale nella vita di ogni giovane donna, un investimento sociale, e non più un atto privato di eroismo; dovrà essere valorizzata quale scelta possibile, in grado di contribuire alla realizzazione personale.

Accanto all'aspetto culturale, emerge la necessità di definire un pacchetto di politiche sociali e del lavoro, tese ad armonizzare norme esistenti con nuove misure e a conseguire:

- l'incremento dell'occupazione femminile, prevedendo anche una maggiore flessibilità dei tempi di vita e di lavoro;
- politiche reali di sostegno per le lavoratrici atipiche e per le libere professioniste non iscritte a nessun albo;
- l'individuazione di azioni positive per il reingresso della donna nel mondo del lavoro, a seguito della maternità;
- il rafforzamento e la distribuzione di diverse tipologie di servizi per l'infanzia e l'adolescenza;
- la promozione di campagne informative, atte a sensibilizzare l'attenzione delle istituzioni, delle imprese e della collettività, sulla risorsa femminile e sul valore sociale della maternità.

Quanto alla gravidanza e alla modalità di conduzione del parto emergono alcuni suggerimenti:

- una prima politica che associa l'obiettivo dell'efficacia e dell'efficienza è quella di procedere ad una progressiva chiusura dei punti nascita con un numero di parti inferiori a 500 l'anno. Come è stato ripetutamente ribadito da linee guida scientifiche, questi punti nascita non garantiscono la giusta qualità assistenziale al parto e confermano l'uso di ricoveri clinicamente inappropriati. Alcune regioni hanno ridotto nel corso degli ultimi anni i punti nascita con numero di parti inferiori a 500, realizzando significativi miglioramenti.

- L'altra grande leva di controllo delle autorità sanitarie regionali è rappresentata dalla possibilità di agire sulla diversa valorizzazione dei DRG per patologie che non necessitano di regimi di ricovero ordinario. Dalle premesse sopra fatte, emerge la necessità di ridurre fortemente la valorizzazione dei DRG a cui afferiscono le diagnosi di patologie, come la minaccia di aborto senza complicazioni e l'iperemesi senza complicazioni, il cui ricovero dovrebbe essere scoraggiato. Inoltre andrebbe fortemente differenziata la valorizzazione dei DRG ai quali afferiscono l'ipertensione gestazionale lieve e media, rispetto alle forme gravi con complicazioni, così come rispetto al ritardo di crescita fetale. Sarebbe quindi opportuno identificare per ciascuna di queste classi di patologie un *cut-off*

condiviso e riconosciuto di gravità, distinguendo tra le forme che non richiedono ricovero ordinario e quelle che non solo necessitano di ricovero, ma che per la loro natura assorbono una notevole quantità di risorse umane e terapeutiche, oggi al contrario non adeguatamente remunerate.

– Il terzo meccanismo da porre in essere è il controllo del rapporto tra prescrizione e diagnosi positiva all'interno dell'area di autoprescrizione degli ospedali, attraverso indagini che costituiscano indicatori di qualità e di risultato per le strutture dirigenziali delle aziende ospedaliere pubbliche e private accreditate.

– Sarebbe auspicabile inoltre che le Aziende sanitarie locali possano condurre analoghe indagini a campione sulla prescrizione non ospedaliera. Questo processo richiederebbe profonde modificazioni dei sistemi di archivio degli erogatori di prescrizioni, dei centri e dei laboratori di diagnosi. Alternativamente potrebbero essere affidate quote di esami specialistici, in eccesso alla *routine* di *screening*, in funzione del numero di gestanti seguite per anno. Questo meccanismo richiederebbe, tuttavia, la penalizzazione di centri di qualità ai quali afferiscono proprio gestanti a rischio. Criteri valutativi *ad hoc* potrebbero tuttavia essere approntati per rendere fattibile questo meccanismo, peraltro adottato dai regimi assistenziali su base assicurativa e sociale.

Le azioni proponibili concretamente potrebbero comprendere:

– la revisione dei DRG del parto vaginale e del taglio cesareo senza complicazioni. Questa potrebbe essere utilizzata come leva pratica per disincentivare chi usa impropriamente, senza ragioni medico-scientifiche, il taglio cesareo, essendo esso più remunerativo del parto vaginale.

– La modificazione della normativa sulla responsabilità del medico. L'attenzione della società civile e della magistratura sulla professionalità del medico, bene accettata al suo comparire negli anni Settanta, sta oggi stravolgendo alcuni aspetti della professione medica, perciò occorrono interventi del legislatore al fine di porre un freno a questo meccanismo. Un disegno di legge (Atto Senato 108), di cui la Commissione igiene e sanità del Senato ha concluso l'esame, prevede l'introduzione dell'arbitrato, l'istituzione di un albo nazionale di periti, l'equiparazione della responsabilità tra ospedali pubblici e ospedali privati accreditati, nonché l'introduzione dell'assicurazione obbligatoria per tutte le strutture sanitarie. Si tratta di poche modifiche che potrebbero essere l'inizio di un'inversione di tendenza, rispetto ai sempre più numerosi atteggiamenti di «medicina difensiva» da parte del medico.

– L'attribuzione alle ostetriche della responsabilità diretta nell'assistenza del travaglio fisiologico, valutato dal medico in base a protocolli condivisi dalle società scientifiche mediche.

– Il monitoraggio e l'incremento, attraverso commissioni di controllo, delle qualità dell'insegnamento pratico, erogato nelle scuole di specializzazione e nei corsi di laurea triennale per ostetriche.

– Lo sviluppo di gruppi di lavoro multidisciplinari, che verifichino l'esito a distanza sulla madre e sul neonato, sia nel caso di parto vaginale che cesareo.

– Il ricorso ad azioni rivolte alla famiglia, alla coppia e alla donna, per sostenere la gravidanza ed il parto; i corsi di accompagnamento al parto devono diventare parte integrante dell'attività assistenziale dei punti nascita e delle strutture territoriali ad esse collegate.

