

SENATO DELLA REPUBBLICA

XIV LEGISLATURA

Doc. CXXVI
n. 2

RELAZIONE

SULLE INIZIATIVE ADOTTATE
A LIVELLO NAZIONALE E REGIONALE PER LA
CHIUSURA DEGLI OSPEDALI PSICHIATRICI E
SULL'ATTUAZIONE DEL PROCESSO-OBIETTIVO
«TUTELA DELLA SALUTE MENTALE 1994-1996»

(Aggiornata al 31 dicembre 2003)

(Articolo 1, comma 24, della legge 23 dicembre 1996, n. 662)

Presentata dal Ministro della salute

(SIRCHIA)

Comunicata alla Presidenza il 12 maggio 2004

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria – Ufficio VII

Monitoraggio del processo di superamento degli ex ospedali psichiatrici pubblici e privati convenzionati

Il monitoraggio del processo di superamento degli Ospedali Psichiatrici pubblici e privati convenzionati (di seguito denominati ex O.P.), è iniziato con un primo riferimento alla data del 31.3.1998.

Sulla base delle linee guida per la chiusura degli ex ospedali psichiatrici, elaborate da questo Ministero, le Regioni e le Province Autonome hanno predisposto specifici programmi mirati al superamento dei manicomi e, assumendosi la totale responsabilità in ordine all'attendibilità dei dati forniti, hanno collaborato al monitoraggio trimestrale della destinazione dei pazienti (domicilio o collocazione presso strutture residenziali).

Questo Ministero ha informato il Parlamento della attività di monitoraggio con tre relazioni, inviate con cadenza biennale, nel 1998, nel 2000 e nel 2002.

In base alle citate linee guida, il progetto di superamento degli ex O.P. si è articolato in sottoprogetti che prevedevano, sull'inquadramento diagnostico effettuato dagli operatori, una idonea collocazione dei pazienti, soggetti con prevalenti problemi psichiatrici (denominati, di seguito, per brevità "psichiatrici") e soggetti con prevalenti problemi di disabilità per patologie neurologiche e/o geriatriche (denominati "non psichiatrici"),

Per tutti i pazienti sono stati predisposti programmi di inserimento in strutture idonee, in rapporto alla propria patologia prevalente.

Pur nella complessità degli interventi, tutti i programmi non ancora completati prevedono termini temporali precisi per il loro completamento.

Per le strutture residenziali il riferimento normativo è il DPR 14.1.1997 "Approvazione dell'atto di indirizzo e coordinamento alle Regioni ed alle Province autonome, in materia di requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi minimi per l'esercizio delle attività sanitarie da parte delle strutture pubbliche e private".

Per le residenze psichiatriche sono previste due tipologie essenziali, in base al grado di necessità assistenziale dei pazienti:

- le residenze terapeutico-riabilitative (con assistenza 24/24 ore);
- le residenze socio-riabilitative, a loro volta suddivise in due tipi
 - una con presenza di operatori sanitari 12/24 ore
 - una con presenza di operatori sanitari per fasce orarie

Per i soggetti anziani e disabili sono previste le Residenze Sanitarie Assistenziali (RSA) e i presidi di riabilitazione funzionale.

Stato di attuazione dei programmi al 31 .12 . 2003

Tutti i programmi di superamento degli **EX O.P. PUBBLICI** sono stati completati (come documentato nell'ultima relazione sullo stato di attuazione dei programmi al 31 12 2002).

Le strutture residenziali costituiscono il luogo di destinazione elettivo.

La più alta percentuale di inserimenti residenziali si è avuta in Calabria (100%), la più bassa in Sicilia (82,7%).

Gli inserimenti a domicilio si attestano intorno all'1% del totale.

Per quanto concerne la collocazione delle residenze, risulta quanto segue.

Soggetti "psichiatrici"

Per questo gruppo di soggetti sono state realizzate residenze nell'area ex OP in tutte le regioni, tranne che in Lombardia, Liguria, Marche, Abruzzo e Puglia, dove sono state utilizzate solo residenze del territorio, esterne all'ex O.P.

Il tasso di utilizzazione dell'area ex O.P., rispetto all'area esterna, varia notevolmente, come si evince dalle diverse percentuali rispetto al totale dei soggetti inseriti: alte percentuali si hanno in Umbria (100%), Calabria (98,7%), Veneto (82,7%); le percentuali più basse si hanno in Toscana (1,4%), Campania (3,3%) e Sicilia (3,9%).

Soggetti "non psichiatrici"

Anche per questo gruppo di soggetti sono state realizzate residenze nell'area ex OP in tutte le regioni. Fanno eccezione Liguria, Marche, Abruzzo, Puglia e Sardegna.

Le più alte percentuali di utilizzazione si hanno in Umbria e Calabria (100%), Veneto (76,4%), Sicilia (73,7%), Toscana (63,9%) e Lazio (63,4%); le percentuali più basse si hanno in Campania (2,7%), Lombardia (11,7%) e Emilia Romagna (16,6%).

La percentuale dei pazienti "psichiatrici" che a livello nazionale è pari al 49,7% del totale dei soggetti inseriti, varia nelle regioni, passando dal 25,5% dell'Umbria e 29,1% della Toscana, al 66,5% della Puglia e 73,1% della Sardegna.

Decessi

I dati percentuali dei decessi non costituiscono tassi di mortalità nei pazienti ex O.P. in quanto la rilevazione si riferisce alla data di completamento dei programmi che varia per ciascun ex O.P., anche all'interno della stessa regione (per la Campania la data è quella dell'ultimo aggiornamento); non si hanno, quindi, ulteriori notizie sui soggetti, dopo la loro dimissione.

In teoria si potrebbero confrontare le percentuali dei decessi per quegli ex O.P. che hanno completato il programma nella stessa data; tuttavia non è possibile una interpretazione sulla mortalità, in mancanza di notizie sull'età e sulle cause di morte.

Il processo di superamento degli EX O.P. PRIVATI CONVENZIONATI è decisamente più complesso, soprattutto per i gravosi problemi di collocazione lavorativa del personale di questi istituti.

Al 31.12.1996 vi sono 11 ex O.P. con 3.732 pazienti.

Al 31.12.2003, sono ancora 7 le strutture che devono completare il programma previsto, con 1.066 pazienti (di cui 188 “psichiatrici” e 878 non psichiatrici”, pari al 28,6 % dei pazienti presenti al 31.12.1996.

Nello specifico, la situazione è la seguente:

- **2 in Lombardia** - S.Colombano al Lambro con 17 pazienti psichiatrici e 64 pazienti “non psichiatrici” e Cernusco sul Naviglio con 12 pazienti psichiatrici e 14 pazienti “non psichiatrici”
- **1 nel Lazio** - S.Maria Immacolata di Guidonia con 32 pazienti psichiatrici e 189 pazienti “non psichiatrici”
- **2 in Puglia** - S.Maria di Foggia con 3 pazienti psichiatrici e 251 pazienti “non psichiatrici” e Don Uva-Bisceglie con 73 pazienti psichiatrici e 273 pazienti “non psichiatrici”
- **1 in Basilicata** - Don Uva di Potenza con 4 pazienti psichiatrici e 89 pazienti “non psichiatrici”
- **1 in Sicilia** – Villa Stagno con 45 pazienti “non psichiatrici.”

Le percentuali più alte di inserimenti domiciliari si hanno in Basilicata (6,5%) e in Piemonte (4,9%); la più bassa in Lombardia (0,9%).

I soggetti inseriti in residenze costituiscono il 50,7% del totale. La più alta percentuale di inserimenti residenziali si è avuta in Abruzzo (89,5 %) la più bassa nel Lazio (25,8%).

Soggetti “psichiatrici”

Per questo gruppo di soggetti sono state realizzate residenze nell’area ex OP soltanto in Abruzzo e in Lombardia, con una percentuale di utilizzazione, rispettivamente, del 64,4% e del 44,4%.

Soggetti “non psichiatrici”

Per questo gruppo di soggetti sono state realizzate residenze nell’area ex OP in Abruzzo, Basilicata, Lazio e Lombardia, con una percentuale di utilizzazione, rispettivamente, del 57,1%, del 63,9%, 67,9% e del 74,8%.

La mancata conclusione di alcuni programmi è stata attribuita a una ritardata disponibilità delle strutture residenziali di destinazione, oltre che a problemi di collocazione del personale.

Le Regioni sono, comunque, impegnate a fornire gli ulteriori aggiornamenti.

Illustrazione dei dati

1) Il processo è illustrato da un gruppo di tabelle **A1**, **B1** e **C1** con una presentazione analitica dell'evoluzione dei programmi, con un livello di aggregazione regionale, che illustrano, rispettivamente:

- il decremento del numero delle strutture e del corrispondente numero dei pazienti, dal 31.12.1996 al 31.12.2003 (**Tabella A1**) (si consideri, però, che i primi due periodi rappresentati sono: 31.12.96/31.3.98 e 31.3.98/30.9.98, mentre il resto delle tabelle rispetta la cadenza trimestrale);
- il movimento complessivo dei pazienti (inserimenti al domicilio, inserimenti in strutture residenziali, decessi e soggetti in attesa, laddove ancora presenti) alla data del 31.12.2003 (**Tabella B1**);
- dettaglio dei due gruppi di soggetti ("psichiatrici" e "non psichiatrici") inseriti in strutture residenziali, in area ex O.P. e in area esterna alla data del 31.12.2003 (**Tabella C1**), concernenti la:
 1. distribuzione percentuale del totale dei soggetti nei due gruppi diagnostici
 2. distribuzione percentuale dei soggetti "psichiatrici" in base agli inserimenti residenziali in area ex O.P. ed area esterna
 3. distribuzione percentuale dei soggetti "non psichiatrici" in base agli inserimenti residenziali in area ex O.P. ed area esterna

2) **Tabella di sintesi nazionale aggiornata al 31 . 12 . 2003 in cui è rappresentato**

- il numero di soggetti presenti all'inizio del periodo di riferimento.
- il numero dei soggetti inseriti a domicilio e in strutture residenziali,
- il numero dei deceduti,
- il numero dei soggetti ancora interessati al superamento al 31.12.2003.

Ministero della Salute

Direzione generale della Prevenzione Sanitaria

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati**EVOLUZIONE DEL PROGRAMMA**

periodo di riferimento: 31.12.2002 - 31.12.1003

TABELLA NAZIONALE-PRIVATI

REGIONI	Situazione al 31/12/2002				Situazione al 31/12/2003															
	N° ex O.P.	Soggetti presenti			Soggetti inseriti in strutture residenziali (interne o esterne all'ex O.P.)		Totale pazienti inseriti		Soggetti deceduti		Soggetti ancora in attesa del superamento									
		N°	con prevalenti problemi psichiatrici	con prevalenti problemi di disabilità e/o geriatrici	Totale	N°	% (a)	N°	% (b)	N°	% (a)	N°	% (a)	pazienti "psich"	N°	% (c)	pazienti "non psich"	N°	% (c)	Totale
Piemonte																				
Lombardia	2	31	29,0	76	71,0									76	31	107	24,9			
Lazio	1	267	36	13,5	231	86,5	1	4,8	20	95,2	21	7,9	25	9,4	32	189	221	41,9		
Abruzzo																				
Puglia (1)	2	600	76	12,7	524	87,3														
Basilicata	1	107	8	7,5	99	92,5	4	66,7	2	33,3	6	5,6	8	7,5	4	89	93	18,2		
Sicilia (1)	1	45	-	0,0	45	100,0									0	45	45	20,5		
ITALIA	7	1.126	151	13,4	975	86,6	5	18,5	22	81,5	27	2,4	33	2,9	188	878	1066	28,6		

(a) % rispetto al totale dei soggetti presenti. (b) % rispetto al totale dei soggetti inseriti. (c) % rispetto al totale dei presenti all'inizio del programma (31.12.1996).
 Note (1) Le regioni non hanno fornito dati aggiornati.

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati
Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti

TABELLA NAZIONALE A-1

REGIONI	Situazione al 31/12/1996			Situazione al 31/3/1998			Situazione al 30/09/1998			Situazione al 31/12/1998			Situazione al 31/03/1999			Situazione al 30/06/1999		
	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	N°	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
Piemonte	1	82		1	76	92,7	1	76	92,7	1	74	90,2	1	56	68,3	1	54	65,9
Lombardia	3	429		3	352	82,1	3	286	66,7	3	273	63,6	3	243	56,6	3	223	52,0
Lazio	1	528		1	473	89,6	1	428	81,1	1	417	79,0	1	378	71,6	1	363	68,8
Abruzzo	2	466		1	20	4,3	1	20	4,3									
Puglia	2	1.506		2	1.361	90,4	2	1.257	83,5	2	1.140	75,7	2	1.054	70,0	2	912	60,6
Basilicata	1	500		1	377	75,4	1	344	68,8	1	337	67,4	1	332	66,4	1	315	63,0
Sicilia	1	220		1	208	94,5	1	207	94,1	1	205	93,2	1	202	91,8	1	199	90,5
ITALIA	11	3.731		10	2.867	76,8	10	2.618	70,2	9	2.446	65,6	9	2.265	60,7	9	2.066	55,4

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione

**Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati
Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti**

TABELLA NAZIONALE A-1

REGIONI	Situazione al 30/09/1999			Situazione al 31/12/1999			Situazione al 31/03/2000			Situazione al 30/06/2000			Situazione al 30/09/2000			Situazione al 31/12/2000		
	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
Piemonte	1	49	59,8	1	49	59,8	1	22	26,8	1	22	26,8	1	22	26,8	1	22	26,8
Lombardia	3	196	45,7	3	184	42,9	3	176	41,0	3	167	38,9	3	147	34,3	3	140	32,6
Lazio	1	357	67,6	1	349	66,1	1	335	63,4	1	330	62,5	1	326	61,7	1	317	60,0
Abruzzo																		
Puglia	2	828	55,0	2	757	50,3	2	739	49,1	2	710	47,1	2	678	45,0	2	660	43,8
Basilicata	1	252	50,4	1	182	36,4	1	179	35,8	1	179	35,8	1	123	24,6	1	123	24,6
Sicilia	1	194	88,2	1	192	87,3	1	168	76,4	1	160	72,7	1	153	69,5	1	111	50,5
ITALIA	9	1876	50,3	9	1713	45,9	9	1619	43,4	9	1568	42,0	9	1449	38,8	9	1373	36,8

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione

**Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati
Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti**

TABELLA NAZIONALE A-1

REGIONI	Situazione al 31/03/2001			Situazione al 30/06/2001			Situazione al 30/09/2001			Situazione al 31/12/2001		
	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
Piemonte	1	22	26,8	1	22	26,8	1	22	26,8	1	22	26,8
Lombardia	2	136	31,7	2	129	30,1	2	121	28,2	2	116	27,0
Lazio	1	307	58,1	1	295	55,9	1	267	50,6	1	267	50,6
Abruzzo						0,0			0,0			0,0
Puglia	2	646	42,9	2	620	41,5	2	620	41,2	2	600	39,8
Basilicata	1	114	22,8	1	112	22,4	1	110	22,0	1	107	21,4
Sicilia	1	111	50,5	1	108	49,1	1	105	47,7	1	86	39,1
ITALIA	8	1336	35,8	8	1286	34,5	8	1245	33,4	8	1198	32,1

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione

**Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati
Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenzi**

TABELLA NAZIONALE A-1

REGIONI	Situazione al 31/03/2002			Situazione al 30/06/2002			Situazione al 30/09/2002			Situazione al 31/12/2002					
	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N°	N°	(%)	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
Piemonte	1	22	26,8	1	19	20,5			0,0			0,0			0,0
Lombardia	2	112	26,1	2	109	25,4	2	107	24,9	2	107	24,9	2	107	24,9
Lazio	1	267	50,6	1	267	50,6	1	267	50,6	1	267	50,6	1	267	50,6
Abruzzo			0,0			0,0			0,0			0,0			0,0
Puglia	2	600	39,8	2	600	39,8	2	600	39,8	2	600	39,8	2	600	39,8
Basilicata	1	107	21,4	1	107	21,4	1	107	21,4	1	107	21,4	1	107	21,4
Sicilia	1	45	20,5	1	45	20,5	1	45	20,5	1	45	20,5	1	45	20,5
ITALIA	8	1153	30,9	8	1147	30,7	7	1126	30,2	7	1126	30,2	7	1126	30,2

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

**Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati
Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti**

TABELLA NAZIONALE A-1

Situazione al 31/03/2003		Situazione al 30/06/2003		Situazione al 30/09/2003		Situazione al 31/12/2003			
REGIONI	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
Piemonte			0,0			0,0			0,0
Lombardia	2	107	24,9	2	107	24,9	2	107	24,9
Lazio	1	267	50,6	1	267	50,6	1	221	41,9
Abruzzo			0,0			0,0			
Puglia	2	600	39,8	2	600	39,8	2	600	39,8
Basilicata	1	107	21,4	1	107	21,4	1	93	18,6
Sicilia	1	45	20,5	1	45	20,5	1	45	20,5
ITALIA	7	1126	30,2	7	1126	30,2	7	1066	28,6

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

**Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati
MOVIMENTO COMPLESSIVO DEI PAZIENTI**

periodo di riferimento: 31/12/1996 - 31/12/2003

TABELLA NAZIONALE B-1

REGIONI	Situazione al 31.12.1996		Situazione al 31.12.2003												Data effettiva di conclusione dei programmi di superamento	
	Numero soggetti presenti		Soggetti inseriti al domicilio		Soggetti inseriti in residenze		Soggetti deceduti		Soggetti ancora in attesa del superamento		Soggetti deceduti		Soggetti ancora in attesa del superamento			
	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	N°	%
Piemonte	82		4	4,9	73	89,0	5	6,1	0	0,0						
Lombardia (1)	429		4	0,9	278	64,8	40	9,3	107	24,9						
Lazio	528		11	2,1	136	25,8	160	30,3	221	41,9						
Abruzzo	466		10	2,1	417	89,5	39	8,4	0	0,0						
Puglia	1.506		40	2,7	595	39,8	259	17,3	600	40,2						
Basilicata	500		33	6,5	314	61,4	71	13,9	93	18,2						
Sicilia	220		3	1,4	126	57,3	46	20,9	45	20,5						
ITALIA	3.731		105	2,8	1.939	52,0	620	16,6	1.066	28,6						

(1) La data di riferimento iniziale è il 30.9.1997.

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

**Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati
DISTRIBUZIONE DEI SOGGETTI INSERITI IN STRUTTURE RESIDENZIALI**

periodo di riferimento: 31/12/1996 - 31/12/2003

TABELLA NAZIONALE C-1

REGIONI	Soggetti con prevalenti patologie psichiatriche					Soggetti con prevalenti patologie di interesse neuropsichico e/o geriatrico					Totale soggetti inseriti		
	residenze area ex O.P.		residenze area esterna		Totale soggetti inseriti		residenze area ex O.P.		residenze area esterna		Totale soggetti inseriti		N°
	N°	% (a)	N°	% (a)	N°	% (c)	N°	% (b)	N°	% (b)	N°	% (c)	
Piemonte	0	0,0	41	100,0	41	56,2	0	0,0	32	100,0	32	43,8	73
Lombardia	29	45,3	35	54,7	64	23,0	160	74,8	54	25,2	214	77,0	278
Lazio	0	0,0	108	100,0	108	79,4	19	67,9	9	32,1	28	20,6	136
Abruzzo	246	64,4	136	35,6	382	91,6	20	57,1	15	42,9	35	8,4	417
Puglia	0	0,0	313	100,0	313	52,6	0	0,0	282	100,0	282	47,4	595
Basilicata	0	0,0	181	100,0	181	57,6	85	63,9	48	36,1	133	42,4	314
Sicilia	0	0,0	110	100,0	110	87,3	0	0,0	16	100,0	16	12,7	126
ITALIA	275	22,9	924	77,1	1199	61,8	284	38,4	456	61,6	740	38,2	1939

a) % rispetto al totale dei soggetti "psichiatrici" inseriti

b) % rispetto al totale dei soggetti "non psichiatrici" inseriti

c) % rispetto al totale generale dei soggetti inseriti