

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIV LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 85

ASSEMBLEA DELL'UNIONE DELL'EUROPA OCCIDENTALE ASSEMBLEA INTERPARLAMENTARE EUROPEA DELLA SICUREZZA E DELLA DIFESA

**SECONDA PARTE DELLA QUARANTANOVESIMA SESSIONE ORDINARIA
(Parigi, 1-3 dicembre 2003)**

Raccomandazione n. 735 (1)
su un'iniziativa europea per rafforzare il ruolo delle Nazioni unite
a favore della pace e della sicurezza

Annunziata il 21 gennaio 2004

**ASSEMBLEA DELL'UNIONE DELL'EUROPA OCCIDENTALE
ASSEMBLEA INTERPARLAMENTARE EUROPEA DELLA
SICUREZZA E DELLA DIFESA**

**SECONDA PARTE DELLA QUARANTANOVESIMA SESSIONE ORDINARIA
(Parigi, 1-3 dicembre 2003)**

Raccomandazione n. 735 (1)
su un'iniziativa europea per rafforzare il ruolo delle Nazioni unite
a favore della pace e della sicurezza

Annunziata il 21 gennaio 2004

THE ASSEMBLY,

(i) Recognising the essential role the United Nations plays in promoting peace and security, in particular in the fields of conflict prevention, crisis management, post-conflict stabilisation and reconstruction;

(ii) Recalling that the UN Security Council has the prime responsibility for maintaining international peace and security;

(1) Adopted unanimously by the Assembly on 1 December 2003 (6th sitting) on the basis of the amended draft recommendation.

(iii) Noting the importance of perfecting a multidimensional approach to international action in promoting peace and security;

(iv) Welcoming the cooperation on peace and security that is already under way between the European Union and the United Nations, and desirous to strengthen it further;

(v) Taking the view that it would be useful to support the model of cooperation

that was developed in Kosovo among the various international organisations;

(vi) Taking as a basis the European Union's capacity for entering into multi-lateral commitments and for helping other countries to strengthen their own capabilities with a view to implementing such commitments;

(vii) Taking the view that in future the EU countries should adopt a greater number of common positions within United Nations bodies;

(viii) Noting that it is particularly necessary for the EU member states to improve their ability to meet their commitment to concert, in pursuance of Article 19 of the Treaty on European Union, and also to defend the interests of the Union in the UN Security Council;

(ix) Observing that the European Union's role in promoting peace and security in the world will to a large extent depend on the influence the Union can exert within the United Nations;

(x) Noting the significance of the proposal made by the Convention on the Future of Europe to create the post of Minister for Foreign Affairs of the European Union;

(xi) Recalling the Assembly's proposals for improving relations between the EU and the United Nations, in particular those contained in Resolution 115 on security policy in an enlarged Europe — a contribution to the Convention, adopted on 3 June 2003;

(xii) Staunchly supporting the call by the United Nations Secretary-General for there to be radical reform with a view to strengthening the United Nations;

(xiii) Aware of the urgent need for an in-depth reform of the United Nations' modus operandi and the arrangements under which it may take action, and that

these should take account of the major changes that have taken place in the world since the UN was created and of the emergence of new forms of crises;

(xiv) Desirous that the European countries should draw up common proposals on the measures needed to reform the United Nations and enhance its role in the area of peace and security;

(xv) Considering that members of national parliaments can make a positive contribution to the work of the United Nations, and being aware of the ongoing work of the IPU, supported by the Council of Europe, in this regard,

**RECOMMENDS THAT THE COUNCIL
URGE THE WEU NATIONS TO**

1. Reaffirm the principle stated in Article 24 of the UN Charter that the United Nations Security Council has the prime responsibility for maintaining international peace and security;

2. Support the reform efforts being made by the United Nations in the field of peacekeeping in accordance with the findings of the UN working group on peacekeeping operations;

3. Increase the human and material resources made available to the United Nations for peacekeeping purposes and insist that each UN member state pays its financial contribution on time and without reservation;

4. Ensure that in cases where a common EU position has been agreed, there is convergence among the positions and votes of the EU member states within the various UN bodies;

5. Request the EU to help establish, within the multilateral framework of the United Nations, step-by-step rules for cases in which preventive action might be taken to counter specific threats to peace and stability;

6. Encourage the EU to establish clearer and stronger relations with the United Nations, and for that purpose to:

take a decision as soon as possible on the Action Plan contained in the Commission Communication to the European Parliament of 10 September 2003 entitled, «The European Union and the United Nations: the choice of multilateralism»;

provide a European contribution to United Nations reform which should contain *inter alia* a common position on how to reform the Security Council;

adopt common operational standards and increase working contacts between the EU and the UN, in particular as regards military exercises and lessons learned from previous operations;

enhance the roles of the EU Situation Centre and Satellite Centre with a view to EU-UN coordination on the analysis of geographic areas which are of the greatest concern for peace and security;

ensure that general agreement is reached in an institutional framework and at a very early stage on issues on which decisions are liable to be taken in due course at major UN conferences or meetings, and particularly by the Security Council;

7. Contribute to the work of the new High-Level Panel on Threats, Challenges and Change set up by the UN Secretary-General for the purpose of studying the major threats to peace and security, identifying the conditions for effective collective action and recommending the changes that are necessary to strengthen the United Nations by reforming its institutions and procedures;

8. Encourage the European Union to accept the concept of the introduction of a parliamentary dimension to the work of the United Nations, and to support the proposals of the IPU in this regard;

9. Insert in the draft Constitutional Treaty to be approved by the governments participating in the Intergovernmental Conference a provision to the effect that:

«the Union is prepared to make available to the United Nations military or other capabilities with a view to the UN taking effective measures in the event of a threat to peace, in accordance with Chapter VII of the UN Charter, where such action is specifically and explicitly requested by the Security Council».

N. B. Traduzione non ufficiale

Raccomandazione n. 735 (1)
su un'iniziativa europea per rafforzare il ruolo delle Nazioni unite
a favore della pace e della sicurezza

L'ASSEMBLEA,

i. Riconoscendo il ruolo indispensabile delle Nazioni unite a favore della pace e della sicurezza, specie in materia di prevenzione dei conflitti, di gestione delle crisi, di stabilizzazione e di ricostruzione postbellica;

ii. Ricordando che il Consiglio di sicurezza delle Nazioni unite è la prima istanza cui spetta provvedere al mantenimento della pace e della sicurezza internazionali;

iii. Constatando l'importanza di un perfezionamento dell'approccio multidimensionale delle azioni internazionali a favore della pace e della sicurezza ;

iv. Plaudendo agli schemi di cooperazione a favore della pace e della sicurezza già attuati tra l'UE e le Nazioni unite, ed auspicando un loro ulteriore sviluppo;

v. Ritenendo che sarebbe utile basarsi sul modello di cooperazione sviluppato in Kosovo tra le varie organizzazioni internazionali coinvolte;

vi. Basandosi sulla capacità dell'Unione europea di definire impegni multilaterali ed aiutare altri Paesi a rafforzare i mezzi in loro possesso onde dare attuazione a tali impegni;

vii. Ritenendo indispensabile che i Paesi dell'UE adottino in avvenire un numero crescente di posizioni comuni all'interno delle istanze delle Nazioni unite;

viii. Ritenendo oltremodo necessario che gli Stati membri dell'UE si dotino di mezzi maggiori per onorare i loro impegni alla concertazione, in conformità con l'articolo 19 del Trattato sull'UE, nonché per difendere gli interessi dell'Unione in seno al Consiglio di sicurezza delle Nazioni unite;

ix. Constatando che il ruolo dell'UE a favore della pace e della sicurezza nel mondo dipenderà in gran parte dall'influenza che l'Unione sarà in grado di esercitare nell'ambito dell'Organizzazione delle Nazioni unite;

x. Rilevando l'importanza della proposta, avanzata dalla Convenzione sul futuro dell'Europa, d'istituire la carica di Ministro degli Esteri dell'Unione europea;

xi. Rammentando le proposte volte a migliorare i rapporti fra l'UE e le Nazioni unite già avanzate dall'Assemblea, e se-

(1) Approvata dall'Assemblea il 1° dicembre 2003, nel corso della Sesta Seduta, sulla base del progetto di raccomandazione emendato.

gnatamente quelle figuranti nella sua Risoluzione n° 115 sulla politica di sicurezza di un'Europa allargata — contributo alla Convenzione, approvata il 3 giugno 2003;

xii. Sostenendo vigorosamente l'appello del Segretario generale dell'ONU a favore di una radicale riforma tesa a rafforzare le Nazioni unite;

xiii. Consapevole della necessità e dell'urgenza di profonde riforme nel funzionamento e nelle modalità d'azione delle Nazioni unite, che dovranno tener conto dei grandi cambiamenti verificatisi nel mondo dalla creazione dell'ONU ad oggi e della comparsa di nuove forme di crisi;

xiv. Auspicando che i Paesi europei addivengano a proposte comuni sulle misure da prendere allo scopo di riformare le Nazioni unite e migliorare il loro ruolo nel campo della pace e della sicurezza;

xv. Considerando che i membri dei parlamenti nazionali possono dare un contributo positivo al lavoro delle Nazioni unite e consapevoli del lavoro in corso da parte della UIP, sostenuta dal Consiglio d'Europa, a riguardo

RACCOMANDA AL CONSIGLIO D'INCITARE I PAESI DELLA UEO A

1. Riaffermare il principio enunciato all'articolo 24 della Carta delle Nazioni unite, secondo il quale al Consiglio di sicurezza spetta la responsabilità principale in ordine al mantenimento della pace e della sicurezza internazionali;

2. Sostenere gli sforzi di riforma delle Nazioni unite in materia di mantenimento della pace in linea con le conclusioni del gruppo di studio sulle operazioni di pace dell'ONU;

3. Accrescere le risorse umane e materiali messe a disposizione delle Nazioni unite per il mantenimento della pace e insistere affinché ogni Stato membro delle

Nazioni Unite versi il proprio contributo finanziario senza indugio né condizioni;

4. Assicurare la convergenza tra le posizioni e i voti espressi dagli Stati membri dell'UE in seno alle varie istanze delle Nazioni unite, laddove esista una posizione comune dell'UE a tale riguardo;

5. Chiedere alla UE di contribuire a stabilire, nel quadro multilaterale delle Nazioni unite, le regole da seguire per fasi successive, laddove venisse condotta un'azione preventiva contro particolari minacce alla pace e alla stabilità;

6. Incoraggiare l'UE ad intrattenere rapporti più chiari e più saldi con le Nazioni unite ed a tal fine:

assumere quanto prima una decisione sul piano d'azione contenuto nella Comunicazione della Commissione al Consiglio ed al Parlamento europeo intitolata: « Unione europea e Nazioni unite: la scelta del multilateralismo », datata 10 settembre 2003;

elaborare un contributo europeo alla riforma delle Nazioni unite, che in particolare contenga una posizione comune sulle modalità della riforma del Consiglio di sicurezza delle Nazioni unite;

adottare norme operative comuni e intensificare i contatti di lavoro tra l'UE e l'ONU, specie negli ambiti delle esercitazioni militari e delle lezioni ricavate dalle operazioni precedenti;

assegnare un ruolo più importante al Centro di situazione ed al Centro satellitare dell'UE, allo scopo di coordinare con l'ONU le analisi delle zone geografiche più preoccupanti per la pace e la sicurezza;

assicurare un accordo generalizzato a livello istituzionale sin dall'inizio sui temi che possano costituire materia di decisioni nell'ambito di grandi conferenze o riunioni delle istanze delle Nazioni unite, ed in particolare del Consiglio di sicurezza;

7. Contribuire ai lavori del nuovo Gruppo ad alto livello sulle minacce, le

sfide ed i cambiamenti, costituito dal Segretario generale dell'ONU, per analizzare le principali minacce alla pace e alla sicurezza, individuare le condizioni di una azione collettiva efficace e formulare raccomandazioni sui mezzi per rafforzare le Nazioni unite, tramite la riforma delle sue istituzioni e delle sue procedure;

8. Incoraggiare l'Unione europea ad accettare il concetto dell'introduzione di una dimensione parlamentare nel lavoro delle Nazioni unite e sostenere le proposte della UIP a riguardo;

9. Inserire nel progetto di Trattato costituzionale che sarà adottato dai Governi partecipanti alla Conferenza intergovernativa la disposizione in virtù della quale:

« l'Unione è pronta a mettere capacità militari o d'altra natura a disposizione delle Nazioni unite per consentir loro di prendere misure efficaci in caso di minaccia alla pace, in conformità con il capitolo VII della Carta delle Nazioni unite, qualora misure siffatte siano esplicitamente richieste dal Consiglio di sicurezza. »