

SENATO DELLA REPUBBLICA

— XV LEGISLATURA —

N. 122

ATTO DEL GOVERNO

SOTTOPOSTO A PARERE PARLAMENTARE

Relazione concernente l'individuazione della destinazione delle disponibilità del Fondo per i trasferimenti correnti a società di servizi marittimi e per trasporti in gestione diretta ed in concessione

(Parere ai sensi dell'articolo 1, comma 16, della legge 23 dicembre 2005, n. 266)

(Trasmesso alla Presidenza del Senato il 20 luglio 2007)



Ministero dei Trasporti

Fondo trasferimenti correnti alle imprese per la gestione dei servizi di trasporto per l'esercizio finanziario 2007

*Relazione al Parlamento
ai sensi dell'articolo 1, comma 16,
della legge n. 266/05 (legge finanziaria 2006)*

luglio 2007

1. La dotazione del fondo

In attuazione dell'articolo 1, comma 15, della legge n. 266/05 (legge finanziaria 2006) è stato istituito, nello stato di previsione della spesa del Ministero dei Trasporti, il "Fondo da ripartire per i trasferimenti correnti a società di servizi marittimi e per trasporti in gestione diretta ed in concessione" (capitolo 1360).

Sul fondo gravano le spese relative a trasferimenti correnti ad imprese incaricate dell'effettuazione di importanti servizi di trasporto pubblico con alcune delle quali sono stati stipulati contratti di servizio che, per loro natura, comportano oneri inderogabili per lo Stato.

La dotazione del fondo per il corrente esercizio finanziario è pari ad € 232.448.804,88 per effetto dell'accantonamento (€ 29.108.195,12) previsto dall'articolo 1, comma 507, della legge n. 296/06 (legge finanziaria 2007) e comprensivo dell'incremento di 15 milioni di euro autorizzato dall'articolo 1, comma 1034, della stessa legge n. 296/06 (legge finanziaria 2007) e del disaccantonamento di 15 milioni di euro effettuato ai sensi dell'articolo 7, comma 2, del decreto legge n. 81/07.

Dotazione del fondo 2007:

Stanziamiento iniziale del disegno di legge di bilancio	231.557.000,00
Incremento ex LF 2007 art. 1, c. 1034	15.000.000,00
Stanziamiento della legge di bilancio (LB n. 298/06)	246.557.000,00
Accantonamento ex LF 2007 art.1, c. 507	- 29.108.195,12
Somme accantonate rese disponibili ex DL n. 81, art. 7, c. 2	<u>15.000.000,00</u>
TOTALE	232.448.804,88

Nel ripartire il fondo si è tenuto conto dell'articolo 1, comma 1359, della legge finanziaria 2007, che in applicazione dell'articolo 11, comma 3, lettera *i-quater*) della legge n. 468/78, per le misure correttive degli effetti finanziari di leggi di spesa, ha disposto a favore della *Gestione Governativa laghi di Garda, Como, Maggiore e Lugano* una assegnazione annuale di € 8.000.000,00 per gli esercizi 2006, 2007 e 2008. Allo stesso modo, a favore delle *Società del gruppo Tirrenia*, che esercitano i collegamenti marittimi con le isole maggiori e minori, è stata concessa una assegnazione di € 30.000.000,00 per esigenze del 2006 e di € 70.000.000,00 rispettivamente per gli esercizi 2007 e 2008.

Si è, altresì, tenuto in considerazione l'articolo 1, comma 1038, della legge finanziaria 2007, che ha autorizzato la spesa di 15 milioni di euro annui per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009 per la realizzazione di interventi volti all'ammodernamento tecnologico dei sistemi di sicurezza, sia delle infrastrutture ferroviarie sia dei materiali rotabili, per le gestioni commissariali governative e per le ferrovie di proprietà del Ministero dei trasporti.

Peraltro, l'articolo 1, comma 998, della legge n. 296/2006 (legge finanziaria 2007), ha introdotto specifiche disposizioni finalizzate al processo di liberalizzazione del cabotaggio marittimo e di privatizzazione delle società esercenti i servizi di collegamento marittimo essenziali, previsti dall'articolo 8 della legge n. 684/74 e dagli articoli 1 e 8 della legge n. 169/75, autorizzando la spesa di 50 milioni di euro a decorrere dall'anno 2009.

2. La proposta di riparto del fondo

2.1 Criteri generali

In primo luogo si è proceduto a calcolare in modo lineare l'accantonamento previsto dalla legge finanziaria 2007 e ad assegnare a ciascun Ente o Società le risorse spettanti al netto dell'accantonamento rispetto alle assegnazioni dell'esercizio finanziario precedente (Tabella 1, colonna c).

Successivamente, si è provveduto ad assegnare le risorse aggiuntive del Fondo (Tabella 1, colonna d) con le seguenti priorità:

- a) assegnazione di risorse ad Enti e Società con i quali siano stipulati contratti di servizio o accordi istituzionali aventi carattere inderogabile;
- b) assegnazione di risorse alle Gestioni Commissariali Governative in relazione alle esigenze finanziarie ed ai processi di riforma e riorganizzazione in atto, finalizzate ad assicurare almeno la stessa somma attribuita nell'esercizio precedente, tenendo conto che essa era stata già significativamente ridotta rispetto alle assegnazioni storiche e in particolare, a quelle del 2005;
- c) assegnazione di risorse alle Società del Gruppo Tirrenia, tenendo conto del processo di liberalizzazione da realizzare in attuazione di disposizioni comunitarie e della predisposizione di una nuova convenzione in corso.

2.2 Società in regime di concessione statale

A favore della *Società Subalpina di Imprese Ferroviarie* in regime di concessione statale, che svolge il servizio della *linea ferroviaria Domodossola-Confine svizzero*, per far fronte alle spese correnti e al ripiano dei disavanzi, si propone una assegnazione di € 3.451.283,03, di cui € 2.898.356,12 a titolo di sovvenzione annuale riconosciuta fino al 31 agosto 2021, ai sensi del D.D. n. 2710/98 e € 552.926,91 per le maggiori spese di esercizio non coperte dalla sovvenzione.

A tal fine è necessaria una integrazione di € 377.100,00 a valere sulle disponibilità aggiuntive del Fondo.

K

2.3 Contratti di servizio

A favore delle *Ferrovie Venete S.r.l.*, in forza del contratto di servizio in essere con il Ministero dei trasporti, per la parte relativa al ramo di azienda *Udine-Cividale*, si propone una assegnazione di € 1.920.072,22, riconosciuta annualmente alla medesima Società nel triennio 2004-2006, presa a riferimento nell'istruttoria effettuata con la Regione Friuli-Venezia Giulia, al fine di individuare i servizi oggetto del "conferimento" previsto dalle norme di attuazione dello Statuto regionale.

A tal fine è necessaria una integrazione di € 241.353,27 a valere sulle disponibilità aggiuntive del Fondo.

2.4 Gestioni Commissariali Governative

Per la *Gestione Commissariale Governativa Funivie Savona-S.Giuseppe*, si propone una assegnazione di € 11.014.182,63 in conseguenza, da un lato, dell'Accordo di Programma per il "rilancio dello sviluppo nella Valle Bormida", promosso dal Ministro delle attività produttive e sottoscritto il 13 aprile 2006 dai Ministri dell'ambiente, delle infrastrutture e dei trasporti, del lavoro e delle politiche sociali, che ha ritenuto congruo, per il servizio di trasporto in argomento, un contributo pubblico annuale di € 8.664.000,00 e, dall'altro, di € 2.350.182,63 per la regolazione di partite debitorie derivanti dalla riduzione delle assegnazioni dei precedenti esercizi finanziari.

A tal fine è necessaria una integrazione di € 5.436.000,00 a valere sulle disponibilità aggiuntive del Fondo.

Per la *Gestione Governativa laghi di Garda, Como, Maggiore e Lugano*, in forza della sovvenzione di esercizio prevista dalla legge n. 614/57 si propone una assegnazione di € 18.751.000,00, pari a quella dell'esercizio precedente, riconosciuta in virtù degli obblighi che gravano sulla Gestione Governativa Laghi tenuta a garantire, in nome e per conto dello Stato, le linee di navigazione di servizio pubblico sui laghi di Garda, Maggiore e di Como, nonché, in applicazione della "Convenzione Italo/Svizzera per la disciplina della navigazione sul lago Maggiore e di Lugano", promossa e sottoscritta dai rispettivi Governi, il servizio di trasporto pubblico nel bacino svizzero del lago Maggiore.

A tal fine è necessaria una integrazione di € 2.357.000,00 a valere sulle disponibilità aggiuntive del Fondo.

Per quanto concerne la *Gestione Commissariale Governativa della Ferrovia Circumetnea*, in considerazione del forte sviluppo dell'azienda ferroviaria nell'area catanese, conseguente anche al volume degli investimenti attivati, si propone l'assegnazione di un importo di € 19.587.500,00.

A tal fine è necessaria una integrazione di € 6.473.000,00 a valere sulle disponibilità aggiuntive del Fondo.



Per quanto attiene le *Gestioni Commissariali Governative Ferrovie Meridionali Sarde e Ferrovie della Sardegna*, considerato che si procederà ad un ridimensionamento e ad una riorganizzazione dei servizi, che terrà conto del numero ridotto di passeggeri trasportati, in rapporto ai servizi erogati, e del basso rapporto costi/ricavi da traffico registrato nel triennio 2004-2006, si propone, una assegnazione di € 46.259.000,00, a favore della *G.C.G. Ferrovie della Sardegna* ed una assegnazione di € 11.428.900,00, a favore della *G.C.G. Ferrovie Meridionali Sarde*, allo scopo di assicurare loro le stesse risorse dell'esercizio finanziario 2006.

A tal fine è necessaria una integrazione totale di € 7.251.369,03 a valere sulle disponibilità aggiuntive del Fondo.

2.5 Società del Gruppo Tirrenia

Per le *Società del gruppo Tirrenia*, che esercitano i collegamenti marittimi con le isole maggiori e minori, si propone una assegnazione di € 120.036.867,00 per il pagamento della sovvenzione annua di equilibrio.

A tal fine è necessaria una integrazione di € 7.864.177,70 a valere sulle disponibilità aggiuntive del Fondo.

Tale sovvenzione, nelle more della completa attuazione dei commi 998 e seguenti della legge n. 296/06 (legge finanziaria 2007), è determinata sulla base di una convenzione, ai sensi della legge n. 684/74 e successive modificazioni, stipulata tra lo Stato e le Società del Gruppo che regola i rapporti economico – patrimoniali e che fa sorgere l'obbligo per l'Amministrazione del pagamento della sovvenzione annua di equilibrio, considerata, quindi, come il corrispettivo dovuto per i servizi espletati, secondo una cadenza temporale stabilita convenzionalmente.

La minore assegnazione del fondo rispetto al pregresso esercizio discende dagli attuali vincoli di bilancio e dal processo di liberalizzazione in corso, imposto dalla normativa comunitaria.

Dal piano industriale presentato dalla Capogruppo Tirrenia si delinea la prospettiva che alcuni collegamenti attualmente effettuati in convenzione siano lasciati al mercato, con la conseguente riduzione della sovvenzione di equilibrio.

3. La proposta di assegnazione in acconto del Fondo per l'esercizio finanziario 2008

Nell'esercizio finanziario 2006 in ragione dell'elezione del nuovo Parlamento e del processo di istituzione del nuovo Ministero dei trasporti, il Fondo è stato ripartito solo nel dicembre senza la possibilità di attribuire agli enti e alle società beneficiarie alcuna assegnazione di cassa.

Nell'esercizio finanziario corrente la relazione del Ministro dei trasporti viene inviata al Parlamento nel mese di luglio per la necessità di rendere nuovamente disponibile una parte delle risorse accantonate ai sensi del comma 507 della legge finanziaria: tale integrazione è stata concessa con il decreto legge n. 81, articolo 7, comma 2. Di conseguenza, il Fondo sarà ripartito nella seconda metà dell'anno e le

A

relative assegnazioni di cassa saranno effettuate prevedibilmente verso la fine dell'anno. Il ritardo dell'assegnazione di cassa determina per gli enti e le società beneficiarie il ricorso a forme di anticipazione finanziaria aventi carattere oneroso per far fronte alle proprie necessità di funzionamento ordinario.

Al fine di evitare per il futuro il ripetersi di tale situazione e degli oneri per la finanza pubblica che essa determina, si propone che nell'esercizio finanziario 2008, nelle more di procedere all'assegnazione definitiva di competenza a seguito dell'istruttoria ministeriale e del parere delle commissioni parlamentari, di assegnare il 60% della disponibilità del Fondo ai capitoli di pertinenza, attribuendone a ciascun ente o società in misura proporzionale all'assegnazione 2007.

Di conseguenza, sarà possibile effettuare nel gennaio 2008 una prima ripartizione del Fondo tra i capitoli di conseguenza in misura pari al 60% dello stanziamento previsto dalla legge di bilancio 2008, procedendo poi alla ripartizione definitiva a seguito del parere delle commissioni parlamentari.

4. L'assegnazione del fondo ai capitoli di bilancio

Si rappresenta, di seguito, l'individuazione dei capitoli sui quali far confluire i fondi per le imprese di trasporto pubblico locale predette (tabella n. 2).

CAPITOLO 1960 *“Sovvenzioni, contributi di avviamento ed erogazioni per ripianamento degli oneri derivanti dalla ristrutturazione dei servizi alle società assuntrici di servizi marittimi e compensi per speciali trasporti con carattere postale e commerciale”*

€ 120.036.867,00

Il capitolo è finalizzato al pagamento della sovvenzione annua di equilibrio per le Società del Gruppo Tirrenia che esercitano i collegamenti marittimi con le isole maggiori e minori.

CAPITOLO 1970 *“Spese di esercizio per gestioni di servizi di navigazione lacuale. Anticipazioni di spese per provvedimenti di ufficio”*

€ 18.751.000,00

Il capitolo è finalizzato al pagamento della sovvenzione di esercizio, ai sensi della legge n. 614/57, delle linee di navigazione in servizio pubblico sui laghi di Garda, Maggiore, e Como.

CAPITOLO 1302 *(da istituire nuovamente con denominazione modificata) “Sovvenzioni per l'esercizio della ferrovia Domodossola-Confine Svizzero in regime di concessione statale”*

€ 3.451.283,03

Il capitolo è destinato alla copertura mediante sovvenzione di esercizio delle spese correnti della ferrovia Domodossola Confine svizzero, esercitata dalla Società Subalpina di Imprese Ferroviarie S.r.l. unica azienda in regime di concessione statale.

A

CAPITOLO 1301 *“Spese di esercizio per gestioni di ferrovie. Anticipazione di spese per provvedimenti di ufficio”*

€ 90.209.654,85

Il citato capitolo è destinato alla copertura delle esigenze finanziarie connesse all'esercizio di ferrovie in regime di Gestione Commissariale Governativa, nonché della ferrovia Udine - Cividale.

Per una più chiara evidenza del riparto del Fondo si allegano le tabelle 1 e 2, che costituiscono parte integrante del presente documento.

IL MINISTRO



Tabella n.1
Le assegnazioni per ciascuna impresa o ente

SOCIETA'	2005 (a)	2006 (b)	Ripartizione fondo 2007 al netto dell'accantonamento (c)	Ripartizione risorse aggiuntive 2007 (d)	Proposta finale 2007 (e) = (c) + (d)
Società in regime di concessione Statale					
Linea Ferroviaria Domodossola - Confine svizzero	2.898.356,12	3.000.058,00	3.074.183,03	377.100,00	3.451.283,03
Contratti di servizio					
Ferrovia Udine-Cividale	1.920.072,00	1.920.072,00	1.678.718,95	241.353,27	1.920.072,22
Gestioni Commissariali Governative					
Funivie Savona - San Giuseppe	8.412.134,96	6.380.170,00	5.578.182,63	5.436.000,00	11.014.182,63
Laghi di Garda, Como, Maggiore e Lugano	26.597.530,00	18.751.000,00	16.394.000,00	2.357.000,00	18.751.000,00
Ferrovia Circumetnea	20.348.800,00	14.984.800,00	13.114.500,00	6.473.000,00	19.587.500,00
Ferrovie della Sardegna	58.751.175,64	46.259.000,00	40.444.243,70	5.814.766,30	46.259.000,00
Ferrovie Meridionali Sarde	15.520.000,00	11.428.900,00	9.992.287,27	1.436.612,73	11.428.900,00
Contratti di servizio in corso di ridefinizione					
Società del Gruppo Tirrenia	235.700.000,00	128.239.000,00	112.172.689,30	7.864.177,70	120.036.867,00
Totale	370.148.068,72	230.963.000,00	202.448.804,88	30.000.000,00	232.448.804,88

L.F. 2007, art. 1, c. 1034 (Art. 11, c. 3, lettera i- quater della legge n. 468/1978)		
Società	2006	2007
Gestione Governativa Laghi di Garda, Como, Maggiore e Lugano	8.000.000,00	8.000.000,00
Società del Gruppo Tirrenia	30.000.000,00	70.000.000,00
		8.000.000,00
		70.000.000,00

Tabella n. 2

Le assegnazioni per capitolo di spesa

RIPARTIZIONE FONDO PER I TRASFERIMENTI CORRENTI ALLE IMPRESE (CAPITOLO 1360) ESERCIZIO FINANZIARIO 2007		Proposta 2007
CdR e CAPITOLO		
CdR 3 1960 (già 2041) Sovvenzioni, contributi di avviamento ed erogazioni per ripianamento oneri derivanti dalla, ecc. (Gruppo Tirrenia)		120.036.867,00
CdR 3 1970 (già 2077) Spese di esercizio per gestioni di servizio lacuale, ecc. (Gestione governativa laghi di Garda, Como, Maggiore e di Lugano)		18.751.000,00
CdR 2 1302 (già 2411 e 2413 da reistitute nel 2007) Sovvenzioni per l'esercizio della ferrovia Domodossola-Confine Svizzero in regime di concessione statale		3.451.283,03
CdR 2 1301 (già 2412) Spese di esercizio per gestione di ferrovie, ecc. (Ferrovie della Sardegna, Circumetnea, e Meridionali Sarde. Ferrovia Udine - Cividale. Funiclia Savona - San Giuseppe)		90.209.654,85
TOTALE		232.448.804,88

u