

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIX LEGISLATURA —————

Doc. XII-quater
n. 1

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

—————

Dichiarazione n. 473
Far fronte alla minaccia russa

—————
Trasmessa il 20 dicembre 2022
—————

NATO PARLIAMENTARY ASSEMBLY

DECLARATION n. 473

Confronting Russia's threat ⁽¹⁾

THE ASSEMBLY,

1. *Condemning*, in the strongest possible terms, Russia's unprovoked and unjustified war of choice against Ukraine and the horrific war crimes for which it must be held accountable.

2. *Underlining* that Russia's aggression against Ukraine since 2014 and other recent aggressive actions, rhetoric and ultimatums fit into a pattern of persistent violations of its international commitments and systematic attempts to undermine democracies, to upend the European security order and to destroy the international rules-based order.

3. *Condemning* Russia's ongoing illegal occupation of parts of the territory of Ukraine, Georgia and the Republic of Moldova, the systematic human rights violations in occupied territories and the persistent efforts to destabilise these countries and derail their European and/or Euro-Atlantic integration.

4. *Stressing* that Russia's aggressive actions, grounded in revisionist policies and backed by extensive military modernisation, constitute the most immediate and principal threat to Euro-Atlantic security.

5. *Recognising* that Russia's renewed, full-scale invasion of Ukraine has created a new strategic reality which NATO Allies confront.

6. *Stressing* that Russia's recent actions confirm the relevance and timeliness of the Assembly's two key priorities for NATO's new Strategic Concept – reaffirming the Alliance's shared democratic values and core prin-

ciples and adapting NATO to a radically altered security environment.

7. *Stating unequivocally* that Russia has turned its back on the core principles of the 1997 NATO-Russia Founding Act.

8. *Reaffirming* that NATO, as a defensive alliance, is not seeking confrontation with Russia.

9. *Declaring absolute* the NATO Allies' commitment to Article 5 of the Washington Treaty and *making clear* that Allies will take all necessary measures to deter and defend every inch of NATO territory and across the entire spectrum of Russia's threats to transatlantic security.

10. *Acknowledging* that, while NATO has consistently affirmed its openness to meaningful dialogue, Russia's own actions currently make such dialogue impossible.

11. *Cognisant* of Russia's growing military co-operation with China and *troubled* by the 2022 Russia-China Joint Statement, in which the countries challenge the rules-based international order and where China, for the first time, echoes Russian opposition to the right of all nations to choose their own path.

12. *Welcoming* the submission by Finland and Sweden of their application to join the Alliance, and *denouncing* the threats directed against those NATO partners.

13. *Applauding* the unity and resolve of Allies and their key partners, including NATO's primary partner the European Union, in the face of Russian aggression, the practical and political support provided to Ukraine and other partners and the swift and neces-

(1) Adopted by the Assembly at its Plenary Sitting in Vilnius, Lithuania, on Monday 30 May 2022.

sary measures taken by the Alliance to strengthen its deterrence and defence posture.

14. *Aware of* the multiplication of cyber threats and disinformation operations for political purposes carried out by Russia.

15. *Stressing* that continued Allied unity and resolve, guided by shared democratic values, is fundamental to meeting Russia's threats.

16. URGES Allied Heads of State and Government when they meet in Madrid:

a. to reaffirm all aspects of their support for Ukraine, its independence and territorial integrity in the face of Russia's war, as recommended in the Assembly's declaration on *Standing With Ukraine* [111 SESP rev.1 fin];

b. to clearly identify Russia's malign revisionism and aggressive actions as the most immediate and principal threat to Euro-Atlantic security in NATO's new Strategic Concept;

c. to continue to significantly strengthen and adapt the Alliance's deterrence and defence posture across the full spectrum of military power, based on an appropriate mix of nuclear, conventional and missile defence capabilities;

d. to swiftly move to a « forward defence » posture, especially through the permanent deployment of troops and equipment along NATO's Eastern flank, improving command and control structures and increasing military preparedness;

e. to reaffirm and meet the 2014 Wales Defence Investment Pledge in its entirety and to enshrine the 2%/20% guidelines of the Pledge as a minimum commitment for the long term;

f. to refine concepts for deterring and defending below the Article 5 threshold, through a combination of political and military tools;

g. to step up efforts to decisively and forcefully tackle Russia's cyber threats and

their consequences, including disinformation;

h. to assess and address the implications of Russia-China co-operation for Euro-Atlantic security;

i. to keep channels for diplomacy, de-confliction, de-escalation and arms control open with Russia to avoid unintended escalation, misunderstanding or miscalculation;

j. to support one another in bolstering transatlantic energy security and independence by diversifying energy sources, considering new routes and phasing out coal, gas, oil and uranium imports from Russia;

k. to ensure effective information exchange on potential further Russian aggressive actions beyond Ukraine and its attempts to expand its influence in key regions, from the Black Sea to the Western Balkans and the Alliance's southern neighbourhood, including through mercenaries like the Wagner Group;

l. to step up political and practical, including military, support for other NATO aspirants and partners subject to Russian pressure and attempted intimidation, especially Bosnia and Herzegovina, Georgia and the Republic of Moldova;

m. to reaffirm the Open Door policy which no third country can veto ⁽²⁾;

n. to continue working closely with the European Union and other key partners in addressing Russia's threat;

o. to place shared democratic values at the heart of NATO's response to Russia's threats, including through the establishment, within NATO, of a Democratic Resilience Centre to serve as a resource and a clearinghouse of best practices and cross-fertilisation on democratic benchmarks available to member, partner and aspirant states.

(2) i.e. prevent or challenge

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DELLA NATO

DICHIARAZIONE n. 473

Far fronte alla minaccia russa ⁽¹⁾

L'Assemblea,

1. *Condannando* con la massima energia la guerra immotivata e ingiustificata mossa dalla Russia all'Ucraina e gli orribili crimini di guerra di cui la Russia deve rispondere.

2. *Sottolineando* che l'aggressione della Russia contro l'Ucraina dal 2014 e gli altri recenti atti di aggressione, la retorica e gli ultimatum rientrano in uno schema di persistenti violazioni dei suoi impegni internazionali e di tentativi sistematici di minare le democrazie, sconvolgere l'ordine di sicurezza europeo e annientare l'ordine internazionale fondato sulle regole.

3. *Condannando* l'occupazione illegale in corso ad opera della Russia di parti del territorio dell'Ucraina, della Georgia e della Repubblica di Moldova, le sistematiche violazioni dei diritti umani nei territori occupati e i persistenti sforzi per destabilizzare questi Paesi e far deragliare la loro integrazione europea e/o euro-atlantica.

4. *Sottolineando* che gli atti di aggressione della Russia, fondati su politiche revisioniste e sorretti da una modernizzazione militare di ampio respiro, costituiscono la più immediata e principale minaccia alla sicurezza euro-atlantica.

5. *Riconoscendo* che la rinnovata invasione su vasta scala dell'Ucraina da parte della Russia ha creato una nuova realtà strategica alla quale gli Alleati della NATO devono far fronte.

6. *Sottolineando* che gli atti recenti della Russia confermano la pertinenza e l'attualità delle due grandi priorità dell'Assemblea per il nuovo Concetto strategico della NATO: riaffermare i valori democratici condivisi e i principi fondamentali dell'Alleanza e adattare la NATO a un ambiente di sicurezza radicalmente mutato.

7. *Affermando inequivocabilmente* che la Russia ha voltato le spalle ai principi fondamentali dell'Atto fondatore NATO-Russia del 1997.

8. *Riaffermando* che la NATO, in quanto alleanza difensiva, non cerca lo scontro con la Russia.

9. *Proclamando assoluto* l'impegno degli Alleati della NATO in virtù dell'articolo 5 del Trattato di Washington e *chiarendo* che gli Alleati adotteranno tutte le misure necessarie per dissuadere e difendere ogni centimetro del territorio della NATO contro l'intera gamma di minacce russe alla sicurezza transatlantica.

10. *Riconoscendo* che, mentre la NATO ha costantemente ribadito la sua apertura a un dialogo concreto, le azioni della Russia attualmente rendono tale dialogo impossibile.

11. *Consapevole* della crescita della cooperazione militare tra la Russia e la Cina e *preoccupata* dalla dichiarazione congiunta Russia-Cina del 2022, nella quale i due Paesi rimettono in discussione l'ordine internazionale fondato sulle regole e nella quale la Cina, per la prima volta, fa eco all'opposizione russa al diritto di tutte le nazioni a scegliere la propria strada.

(1) Adottata dall'Assemblea alla Seduta Plenaria di Vilnius, Lituania, di lunedì 30 maggio 2022.

12. *Accogliendo con favore* la presentazione da parte della Finlandia e della Svezia della domanda di adesione alla NATO e *denunciando* le minacce rivolte a quei partner della NATO.

13. *Plaudendo* all'unità e alla determinazione degli Alleati e dei loro partner chiave, incluso il partner primario della NATO, l'Unione Europea, davanti all'aggressione russa, al sostegno pratico e politico fornito all'Ucraina e ad altri partner e alle misure rapide e necessarie adottate dall'Alleanza per rafforzare la propria postura di deterrenza e di difesa.

14. *Consapevole* della moltiplicazione delle minacce cibernetiche e delle operazioni di disinformazione per fini politici poste in essere dalla Russia.

15. *Sottolineando* l'importanza fondamentale del mantenimento dell'unità e della determinazione degli Alleati, all'insegna dei valori democratici condivisi, per fronteggiare le minacce russe.

16. ESORTA i capi di Stato e di Governo Alleati, quando si riuniranno a Madrid, a:

a. riaffermare tutti gli aspetti del loro sostegno all'Ucraina, alla sua indipendenza e alla sua integrità territoriale rispetto alla guerra mossa dalla Russia, come raccomandato nella dichiarazione 474 dell'Assemblea « Solidarietà con l'Ucraina »;

b. designare senza ambiguità il revisionismo malevolo e gli atti aggressivi della Russia come la più immediata e principale minaccia alla sicurezza euro-atlantica nel nuovo Concetto strategico della NATO;

c. continuare a rafforzare e adattare significativamente la postura di dissuasione e di difesa dell'Alleanza lungo l'intera gamma della potenza militare, in base a un'adeguata combinazione di capacità di difesa nucleari, convenzionali e missilistiche;

d. passare rapidamente a una postura « di difesa avanzata », specie mediante il dispiegamento permanente di truppe ed equipaggiamenti lungo il fianco orientale della NATO, migliorando le strutture di comando e controllo e aumentando la preparazione militare;

e. ribadire e rispettare nella sua intenzione l'Impegno a investire nella difesa

assunto in Galles nel 2014, e sancire le linee guida del 2% e del 20% dell'Impegno come impegno minimo a lungo termine;

f. affinare i concetti di dissuasione e difesa al di sotto della soglia dell'articolo 5 tramite una combinazione di strumenti politici e militari;

g. intensificare gli sforzi per affrontare con decisione ed energia le minacce cibernetiche e le loro conseguenze, inclusa la disinformazione;

h. valutare e affrontare le implicazioni della cooperazione Russia-Cina per la sicurezza euro-atlantica;

i. mantenere aperti con la Russia i canali per la diplomazia, la de-conflittualità, la de-escalation e il controllo degli armamenti per evitare spirali non volute, malintesi o errori di calcolo;

j. sostenersi reciprocamente nel rafforzare la sicurezza e l'indipendenza energetiche transatlantiche diversificando le fonti d'energia, prendendo in considerazione nuove rotte ed eliminando gradualmente le importazioni di carbone, gas, petrolio e uranio dalla Russia;

k. garantire un efficace scambio di informazioni su eventuali ulteriori atti di aggressione della Russia al di là dell'Ucraina e sui suoi tentativi di espandere la propria influenza in regioni chiave, dal Mar Nero ai Balcani occidentali e al vicinato meridionale dell'Alleanza, anche tramite mercenari come il Gruppo Wagner;

l. intensificare il sostegno politico e pratico, anche militare, ad altri Paesi aspiranti e partner della NATO soggetti a pressioni e tentativi di intimidazione da parte della Russia, in particolare la Bosnia ed Erzegovina, la Georgia e la Repubblica di Moldova;

m. riaffermare la Politica della porta aperta, che nessun Paese terzo può bloccare con un veto ⁽²⁾;

n. proseguire la stretta collaborazione con l'Unione europea e altri partner chiave per affrontare la minaccia russa;

(2) ovvero prevenire o mettere in discussione.

o. porre i valori democratici condivisi al centro della risposta della NATO alle minacce della Russia anche attraverso l'istituzione, all'interno della NATO, di un Centro per la resilienza democratica che funga da risorsa e da collettore delle migliori pratiche e di scambi fecondi sui parametri democratici, Centro che sia a disposizione degli Stati membri, dei partner e dei Paesi aspiranti.

PAGINA BIANCA



190124018990