

XVIII legislatura

# Il Semestre europeo in Senato: procedure e prassi

*(Edizione aggiornata)*

gennaio 2020  
n. 37/2



**Servizio studi del Senato**

ufficio ricerche nei settori  
economico e finanziario



SERVIZIO STUDI

TEL. 066706-2451

[studi1@senato.it](mailto:studi1@senato.it)

---

I dossier del Servizio studi sono destinati alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. I testi e i contenuti normativi ufficiali sono solo quelli risultanti dagli atti parlamentari. Il Senato della Repubblica declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

XVIII legislatura

# Il Semestre europeo in Senato: procedure e prassi

*(Edizione aggiornata)*

gennaio 2020  
n. 37/2

ufficio ricerche nei settori  
economico e finanziario

a cura di: Melisso Boschi, Laura Lo Prato

hanno collaborato: Davide Capuano, Lorella Di  
Giambattista

Classificazione Teseo: Unione europea, Senato della  
Repubblica, Politica economica, Bilancio dello Stato



## INDICE

EXECUTIVE SUMMARY .....	7
INTRODUZIONE .....	9
I) IL SEMESTRE EUROPEO.....	11
II) QUADRO NORMATIVO .....	17
1) Normativa UE .....	17
2) Normativa nazionale .....	18
3) Regolamento del Senato e prassi.....	21
<i>Assegnazione in Commissione</i> .....	22
<i>Esame in Commissione</i> .....	23
<i>Esame in Assemblea</i> .....	24
<i>Esame del documento di economia e finanza</i> .....	24
III) PRINCIPALI DOCUMENTI DEL SEMESTRE EUROPEO.....	27
1) Analisi annuale della crescita.....	27
2) Progetto di raccomandazione sulla politica economica della zona euro .....	29
3) Programmi nazionali di riforma (PNR) e di stabilità (PNS) per l'Italia .....	31
4) Progetti di raccomandazione specifica per l'Italia.....	36
IV) COOPERAZIONE INTERPARLAMENTARE .....	39
V) AUDIZIONI.....	41
VI) ULTERIORI DOCUMENTI.....	43
VII) CONCLUSIONI .....	45
ALLEGATI.....	47
Calendario integrato di scadenze nazionali ed unionali nel ciclo del semestre europeo .....	49
Raccomandazioni specifiche per l'Italia e raccomandazioni sulla zona euro approvate dal Consiglio dell'Unione europea (2011-2018).....	52



## EXECUTIVE SUMMARY

This Dossier, prepared by the Italian Senate Research Department, focuses on the **participation and audit tools available to the Italian Senate in the context of the European Semester**, verifying at which extent such tools have been used so far.

The following Semester documents are taken into consideration for the 2011-2019 period:

- 1) annual growth surveys;
- 2) recommendations for a Council recommendation on the economic policy of the euro area;
- 3) national stability programmes and national reform programmes for Italy;
- 4) country-specific recommendations to Italy.

Scrutiny procedures for each document are described. Tables are shown giving an account of the outcome of scrutiny in Senate standing committees and plenary.

Data gathered show that **the Italian Senate has traditionally focused on European issues, but this has not, at least so far, entailed actual scrutiny of Semester documents.**

**Domestic reform and stability programmes** are the only exception, having been regularly considered in Committees and the Plenary, as part of national economic planning and public finance documents. Hearings on such programmes were held by joint sittings of Senate and Chamber committees and resolutions were adopted.

**Documents approved by the European institutions** (annual growth surveys and the above mentioned recommendations) have been regularly referred to the Standing Committee on Budget and Economic Planning starting as late as 2016. Scrutiny almost never actually took place and no resolution was ever approved.

It should be noted that, **while the [Senate Rules](#) regulate in detail the so-called "national semester"**, i.e. the passage of the domestic budget, **no reference is made to the "European semester"**, on which the domestic budget is based.

In terms of **interparliamentary co-operation**, the Senate has constantly attended the Conference on stability, economic coordination and governance in the European Union, with no less than two Senators per session.

No **hearings** were held on the semester and no **resolutions** were ever adopted in this field.





## INTRODUZIONE

*Il Semestre europeo mira a favorire il coordinamento ex ante delle politiche economiche dei paesi membri dell'Unione europea (UE), nei termini descritti in dettaglio nel capitolo I.*

*Poiché il Semestre interviene su profili fondamentali della politica economica e finanziaria dei singoli Stati membri, quali l'adozione della politica di bilancio e delle riforme economiche, è emersa la necessità di assicurarne la trasparenza ed il controllo democratico. Per questo motivo sono stati predisposti appositi strumenti e procedure, sia nell'ordinamento interno che in quello dell'Unione, volti a garantire la partecipazione e il controllo dei Parlamenti nazionali e del Parlamento europeo.*

*Questo Dossier analizza l'esperienza del Senato della Repubblica.*

*Dopo avere ricordato in cosa consiste e come si articola il Semestre (capitolo I), si delinea il quadro normativo di riferimento (capitolo II): in ambito europeo (paragrafo II.1) e in ambito nazionale (paragrafo II.2). Si illustrano quindi i poteri di cui il Senato dispone ai sensi del vigente [regolamento](#) (paragrafo II.3).*

*Per ciascuno dei documenti più significativi in cui si snoda il Semestre vengono quindi richiamate le procedure di esame in Senato – sia in Commissione, sia in Aula – con tabelle riassuntive degli eventuali esiti, in Commissione e in Aula (Capitolo III). Tali documenti sono:*

- 1) l'analisi annuale della crescita (paragrafo III.1);*
- 2) il progetto di raccomandazione sulla politica economica della zona euro (paragrafo III.2);*
- 3) i programmi nazionali di stabilità (PNS) e di riforma (PNR) (paragrafo III.3);*
- 4) la proposta di raccomandazione specifica per l'Italia (paragrafo III.4).*

*Seguono poi dei dettagli sulla partecipazione del Senato alla Conferenza interparlamentare sulla stabilità, il coordinamento economico e la governance nell'Unione europea (capitolo IV) e, con specifico riferimento alle procedure informative, sulle audizioni di Commissari europei in materia economica (capitolo V).*

*Vengono, infine, richiamate le risoluzioni approvate dalle Commissioni permanenti in materia di politica economica, se non specificamente in tema di Semestre europeo (capitolo VI).*



## I) IL SEMESTRE EUROPEO

Il Semestre europeo consiste in un insieme di documenti, adempimenti e procedure volti ad assicurare **il coordinamento e la sorveglianza delle politiche economiche e di bilancio** dei paesi membri della zona euro e dell'Unione europea. Tali attività – ritenute necessarie a mantenere le condizioni di stabilità economica e finanziaria da cui dipende il funzionamento dell'area valutaria – sono poste in essere dal Consiglio dell'Unione europea su impulso della Commissione.

Il Semestre si sviluppa nella **prima metà di ciascun anno di riferimento**, quando la politica economica e di bilancio degli Stati membri si trova ancora in una fase di programmazione ed è quindi possibile indirizzarne i contenuti e gli strumenti al fine di garantire la coerenza con gli obiettivi fissati dall'Unione.

In termini generali, le fasi in cui si articola il ciclo possono essere sintetizzate come segue:

- 1) da novembre a dicembre dell'anno precedente a quello di riferimento si analizza la situazione economica e di finanza pubblica dell'Unione europea, della zona euro e degli Stati membri;
- 2) da gennaio a marzo si discutono e adottano gli indirizzi di politica economica e di bilancio a livello UE;
- 3) da aprile a giugno si delineano gli obiettivi e le politiche specifici a ciascun paese;

Negli ultimi sei mesi dell'anno, tra luglio e dicembre, si sviluppa invece il cd. "semestre nazionale", in cui ciascun paese attua le politiche programmate all'esito del dialogo con le istituzioni europee. I bilanci sono quindi sottoposti ad approvazione, secondo le procedure nazionali, entro fine anno.

Più in dettaglio, il **calendario** puntuale delle attività è articolato nei seguenti termini<sup>1</sup>:

- nel mese di novembre dell'anno precedente a quello di riferimento la Commissione europea pubblica il "pacchetto d'autunno", che contiene:

---

<sup>1</sup> Si vedano, per ulteriori dettagli, i [siti Internet del Consiglio dell'Unione, della Commissione europea e del Parlamento europeo](#).

L'attuale configurazione del calendario è il risultato di una revisione avvenuta tra il 2015 ed il 2016, che ha dato vita al cosiddetto "Semestre razionalizzato" ("*streamlined semester*"). Facendo tesoro dell'esperienza maturata negli anni precedenti, la Commissione europea ha cercato di assicurare maggiore coinvolgimento politico e responsabilizzazione tramite:

- 1) l'adozione di un numero minore di raccomandazioni specifiche per paese, che fossero maggiormente focalizzate;
- 2) l'anticipazione della pubblicazione delle raccomandazioni sull'area euro (si veda oltre, par. III.2) e della valutazione dell'attuazione delle raccomandazioni specifiche per paese adottate durante il ciclo successivo;
- 3) l'inclusione, nelle relazioni per paese, di revisioni approfondite;
- 4) l'intensificazione del dialogo tra la Commissione, gli Stati membri e le altre istituzioni europee.

Si veda, in questo senso, il [comunicato stampa della Commissione europea](#) del 13 maggio 2015. Si segnala altresì, in proposito, la nota di approfondimento del Parlamento europeo "[Country-specific recommendations: an overview](#)", settembre 2019.

- **l'analisi annuale della crescita** (si veda oltre, par. III.1), che propone le priorità politiche (economiche ma anche sociali) dell'UE per l'anno di riferimento. Gli Stati membri sono invitati a tenerne conto nell'elaborazione delle rispettive politiche economiche;
  - la **relazione sul meccanismo di allerta**, che passa in rassegna gli sviluppi macroeconomici nei singoli Stati membri dell'UE. Sulla base di essa può essere condotto un esame approfondito della situazione di quei paesi in cui si ritiene elevato il rischio di squilibri macro-economici;
  - il **progetto di raccomandazione del Consiglio<sup>2</sup> sulla politica economica della zona euro** (si veda oltre, par. III.2), in base alla quale tali Stati sono invitati ad attuare politiche ad essi specifiche;
- tra gennaio e febbraio:
    - il Consiglio dell'Ue discute l'analisi annuale della crescita; discute, eventualmente modifica e approva il progetto di raccomandazione sulla politica economica della zona euro;
    - il Parlamento europeo può invitare il presidente del Consiglio, la Commissione, il presidente del Consiglio europeo o il presidente dell'Eurogruppo a discutere questioni relative al Semestre. Può altresì promuovere uno scambio di opinioni con singoli Stati membri (cd. "dialogo economico")<sup>3</sup>;
    - il Parlamento europeo organizza la **settimana parlamentare europea**. Si tratta di una riunione interparlamentare che riunisce la Conferenza sul Semestre europeo (un'opportunità di scambiare informazioni sulle migliori prassi relative all'attuazione del Semestre) ed una delle due sessioni annuali della Conferenza sulla stabilità, il coordinamento economico e la *governance* nell'UE (si veda oltre, cap. IV);
  - a fine febbraio la Commissione europea pubblica, nel "**pacchetto d'inverno**"<sup>4</sup>, una valutazione annuale della situazione economica e sociale negli Stati membri. Vengono pubblicate delle relazioni per paese che includono, qualora sia ravvisato un rischio, esami approfonditi degli squilibri macroeconomici. Può formulare progetti di raccomandazioni;
  - a marzo:

---

<sup>2</sup> Con il termine "Consiglio" si intende il Consiglio dell'Unione europea, uno dei due co-legislatori UE. E' composto da un rappresentante di ciascuno Stato membro a livello ministeriale, in funzione della materia. Come noto, si tratta di organo diverso dal Consiglio europeo, composto invece dai capi di Stato e di Governo dei paesi membri, che definisce le priorità e gli orientamenti politici generali dell'UE.

<sup>3</sup> L'Eurogruppo è un organo informale in cui i ministri degli Stati membri della zona euro discutono di questioni relative alle responsabilità condivise riguardo alla moneta unica. Si riunisce abitualmente una volta al mese alla vigilia della sessione del Consiglio "Economia e finanza". Per maggiori dettagli, si rinvia al [sito del Consiglio europeo](#).

<sup>4</sup> Per dettagli sul pacchetto d'inverno relativo al 2019, si rinvia alla Nota breve n. 6 del Servizio del bilancio e del Servizio studi del Senato della Repubblica della XVIII Legislatura, "[Il pacchetto d'inverno del Semestre europeo 2019](#)".

- il Consiglio europeo fornisce orientamenti politici sulla base dell'analisi annuale della crescita;
- il Consiglio dell'UE fornisce analisi e conclusioni;
- entro aprile gli Stati membri presentano i propri programmi nazionali di riforma (PNR) e i programmi nazionali di stabilità (per i Paesi della zona euro, PS) o di convergenza (per gli altri Stati UE).

Nei **programmi di stabilità** gli Stati membri delineano la strategia di bilancio volta a raggiungere e mantenere l'obiettivo di medio termine (OMT) o attuare un percorso di avvicinamento a esso. L'OMT è definito in modo specifico per ciascun Paese sulla base di una serie di parametri economici<sup>5</sup>.

I **programmi nazionali di riforma**, completi dei programmi di riforme strutturali, mettono invece l'accento su promozione della crescita e occupazione.

In tali documenti si dovranno delineare politiche di bilancio e di promozione della crescita e della competitività, tenendo conto degli orientamenti e dei risultati delle relazioni per paese predisposti dalla Commissione (si veda oltre, par. III.3);

- a maggio, con il "pacchetto di primavera", la Commissione europea valuta i programmi nazionali e presenta dei **progetti di raccomandazioni specifiche per paese** (si veda oltre, par. III.4);
- a giugno:
  - il Consiglio dell'UE discute le proposte di raccomandazioni specifiche per paese;
  - il Consiglio europeo ne approva la versione definitiva;
- a luglio il Consiglio dell'UE adotta le raccomandazioni specifiche e gli Stati membri sono invitati ad attuarle;
- tra settembre e novembre la Presidenza di turno del Consiglio dell'UE organizza la Conferenza interparlamentare sulla stabilità, il coordinamento economico e la *governance* nell'Unione europea (si veda oltre, cap. IV);
- entro il 15 ottobre gli Stati membri della zona euro presentano alla Commissione e all'Eurogruppo i documenti programmatici di bilancio dell'anno successivo;
- tra ottobre e novembre:
  - la Commissione fornisce pareri sui documenti programmatici di bilancio;

---

<sup>5</sup> Per maggiori informazioni, si veda il Dossier del Servizio del bilancio della Camera e dei Servizi del bilancio e Studi del Senato "[Finanza pubblica e regole europee: guida alla lettura e sintesi dei dati principali](#)", aprile 2018. Per l'Italia l'OMT coincide con un avanzo di bilancio strutturale pari allo 0,5% del PIL.

- l'Eurogruppo esamina tali pareri e formula una dichiarazione;
- a fine autunno il Parlamento europeo esprime il proprio parere sul ciclo del Semestre europeo in corso.

Nel corso degli anni il semestre europeo si è concentrato su aspetti diversi in relazione all'evoluzione della situazione socio-economica dell'Unione<sup>6</sup>. Introdotto negli anni più difficili della crisi, nei suoi primi cicli è stato caratterizzato da un netto orientamento macroeconomico, in cui venivano considerate come priorità assoluta le misure prudenziali per stabilizzare i mercati finanziari e le questioni di politica di bilancio. In seguito l'ambito delle tematiche incluse nel semestre si è ampliato: a partire dal ciclo 2015-2016 si è prestata una maggiore attenzione alle questioni di politica microeconomica (competitività, produttività, innovazione); con l'introduzione del pilastro sociale, a partire dal 2017-2018 si è abbracciata una più ampia dimensione sociale; è, infine, in corso un dibattito sulla necessità di "inverdire" il semestre europeo con una maggiore attenzione alle tematiche ambientali ed agli investimenti sostenibili<sup>7</sup>.

Si segnala infine il tentativo in corso, da parte della Commissione europea con il semestre 2019, di assicurare maggiore coerenza tra il coordinamento delle politiche economiche e l'uso dei fondi dell'Unione. Le proposte per il quadro finanziario pluriennale dell'Unione 2021-2027<sup>8</sup>, infatti, propongono di rafforzare il collegamento tra il semestre europeo ed i finanziamenti UE, che per alcuni Stati membri rappresentano una parte considerevole degli investimenti pubblici<sup>9</sup>.

---

<sup>6</sup> Si veda, per maggiori dettagli, il documento del Consiglio dell'Unione [5817/19](#) del 4 febbraio 2019.

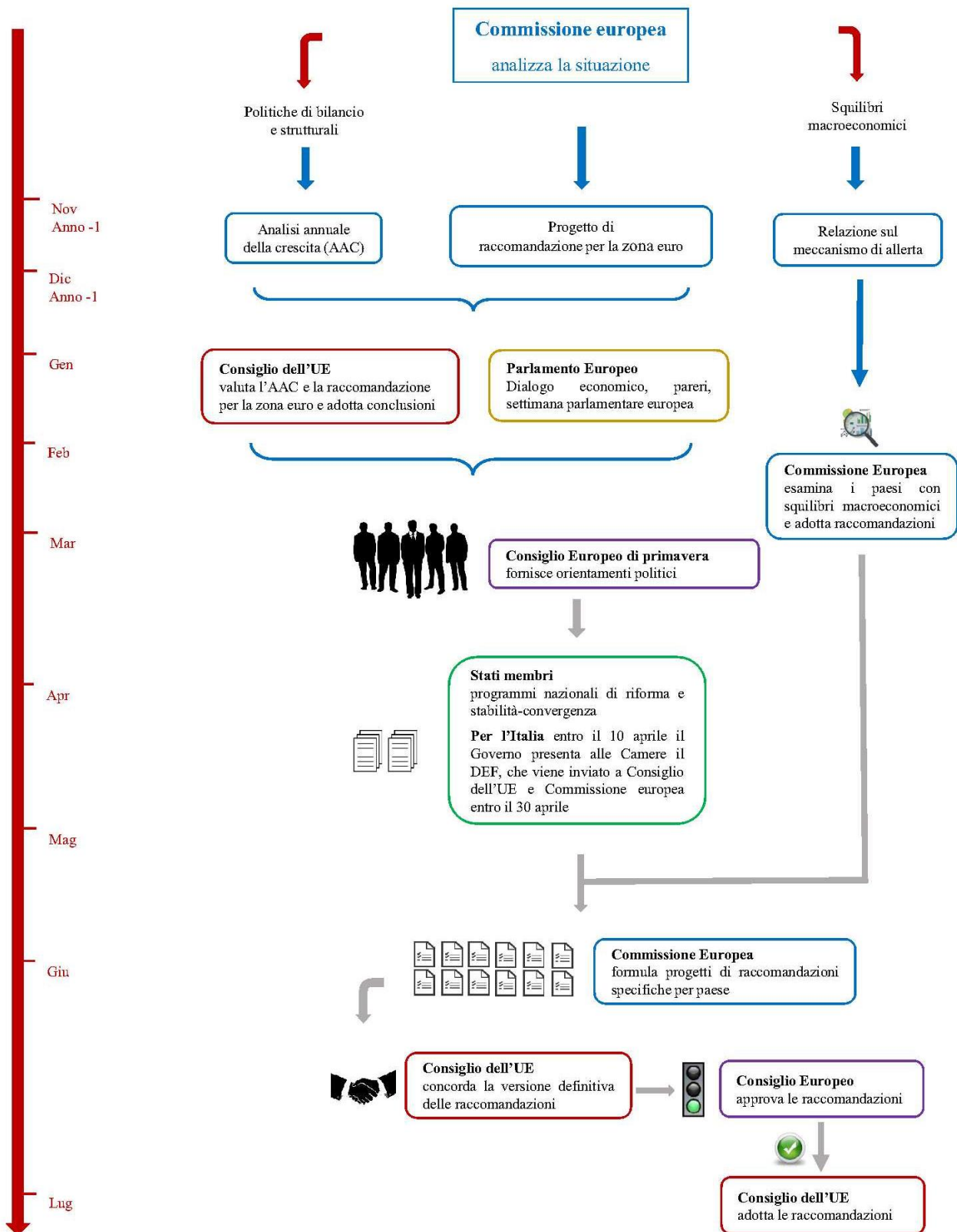
<sup>7</sup> Si veda il documento del Consiglio dell'Unione [6260/19](#) del 18 febbraio 2019.

<sup>8</sup> Per dettagli sulle proposte per il nuovo quadro finanziario pluriennale 2021-2027, si rinvia alla [Nota su atti dell'Unione europea n. 4 della XVIII Legislatura](#) predisposta dal Servizio studi del Senato della Repubblica.

<sup>9</sup> Si veda la Comunicazione della Commissione europea "Semestre europeo 2019: valutazione dei progressi in materia di riforme strutturali, prevenzione e correzione degli squilibri macroeconomici e risultati degli esami approfonditi a norma del regolamento (UE) n. 1176/2011" ([COM\(2019\) 150](#) del 27 febbraio 2019).



# Semestre europeo



Si veda Infografica n. 2







## II) QUADRO NORMATIVO

### 1) Normativa UE

Il Semestre europeo trova fondamento giuridico nel Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE).

L'articolo 120 del TFUE dispone, infatti, che **nell'attuazione della loro politica economica gli Stati membri contribuiscono alla realizzazione degli obiettivi dell'Unione** (articolo 120), tra i quali rientra "lo sviluppo sostenibile dell'Europa, basato su una crescita economica equilibrata e sulla stabilità dei prezzi, su un'economia sociale di mercato fortemente competitiva, che mira alla piena occupazione e al progresso sociale, e su un elevato livello di tutela e di miglioramento della qualità dell'ambiente" (art. 3, par. 3, Trattato sull'Unione europea).

Ai sensi dell'**articolo 121** del TFUE, "gli Stati membri considerano le loro politiche economiche una questione di interesse comune e le coordinano nell'ambito del Consiglio" (par. 1).

In quest'ottica (par. 2) il Consiglio – su raccomandazione della Commissione – elabora un progetto di indirizzi di massima per le politiche economiche degli Stati membri e dell'Unione e riferisce al Consiglio europeo, il quale dibatte le conclusioni in merito. Sulla base di queste, il Consiglio "adotta una raccomandazione che definisce i suddetti indirizzi di massima". Il Parlamento europeo è informato.

Il Consiglio viene altresì incaricato (par. 3), al fine di garantire un più stretto coordinamento delle politiche economiche e una convergenza duratura dei risultati economici degli Stati membri, di sorvegliare, sulla base di relazioni presentate dalla Commissione, l'evoluzione economica in ciascuno degli Stati membri e nell'Unione nonché la coerenza delle politiche economiche con gli indirizzi di massima deliberati ai sensi del par. 2.

Per realizzare tale **sorveglianza multilaterale** – secondo modalità contenute in regolamenti adottati da Parlamento europeo e Consiglio secondo la procedura legislativa ordinaria (par. 6) – è previsto che gli Stati membri trasmettano alla Commissione "informazioni concernenti le misure di rilievo da essi adottate nell'ambito della loro politica economica" (par. 3, c. 2). Sui risultati della sorveglianza il Presidente del Consiglio e la Commissione riferiscono al Parlamento europeo (par. 5).

Il par. 4 contempla l'ipotesi che le politiche economiche di uno Stato membro non siano coerenti con gli indirizzi di massima deliberati dal Consiglio o rischino "di compromettere il buon funzionamento dell'unione economica e monetaria". In questo caso la Commissione può rivolgere allo Stato membro interessato un avvertimento ed il Consiglio può rivolgergli le necessarie raccomandazioni, che possono essere rese pubbliche.

Con specifico riferimento alla **zona euro**, l'**articolo 136** incarica il Consiglio di adottare misure concernenti gli Stati membri la cui moneta è l'euro al fine di:

- 1) rafforzare il coordinamento e la sorveglianza della disciplina di bilancio;
- 2) elaborare orientamenti di politica economica "vigilando affinché siano compatibili con quelli adottati per l'insieme dell'Unione", garantendone altresì la sorveglianza.

Ai fini dell'adozione di tali misure, il diritto di voto è esercitato solo dai membri del Consiglio che rappresentano gli Stati membri la cui moneta è l'euro.

Le disposizioni del TFUE sono attuate dai seguenti regolamenti:

- 1) [regolamento \(UE\) n. 1175/2011](#) del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 novembre 2011, che modifica il regolamento (CE) n. 1466/97 del Consiglio per il rafforzamento della sorveglianza delle posizioni di bilancio nonché della sorveglianza e del coordinamento delle politiche economiche. Il regolamento è stato presentato dalla Commissione all'interno di un pacchetto che conteneva sei proposte ("**six pack**"), finalizzate **a ridurre gli squilibri macroeconomici ed assicurare la sostenibilità delle finanze nazionali** attraverso misure correttive o preventive. L'articolo 1, in particolare, introduce il Semestre europeo;
- 2) [regolamento \(UE\) n. 473/2013](#) del Parlamento europeo e del Consiglio, del 21 maggio 2013, sulle disposizioni comuni per il monitoraggio e la valutazione dei documenti programmatici di bilancio e per la correzione dei disavanzi eccessivi negli Stati membri della zona euro. Il regolamento è stato approvato all'interno del cosiddetto "**two pack**", contenente misure intese ad **aumentare la trasparenza delle decisioni di bilancio e rafforzare il coordinamento nella zona euro**.

## 2) Normativa nazionale

L'introduzione delle regole del Semestre europeo ha reso necessari degli **adeguamenti alla normativa nazionale**, realizzati tramite una serie di successive modifiche alla [legge n. 196 del 2009](#) (legge di contabilità e finanza pubblica).

In particolare, con la [legge n. 39 del 2011](#) si è cercato di assicurare la coerenza della programmazione finanziaria delle amministrazioni pubbliche con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione europea.

È stato quindi introdotto il principio generale per cui "**le amministrazioni pubbliche concorrono al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione europea** e ne condividono le conseguenti responsabilità. Il concorso al perseguimento di tali obiettivi si realizza secondo i principi fondamentali dell'armonizzazione dei bilanci pubblici e del coordinamento della finanza pubblica" (articolo 1, c. 1, della legge n. 196 del 2009).

La legge n. 196 del 2009 disciplina anche le scadenze relative alla presentazione del **documento di economia e finanza (DEF)**, documento all'interno del quale vengono pubblicati annualmente i due principali documenti del Semestre – il

Programma di stabilità (sezione I del DEF) e il Programma nazionale di riforma (sezione II del DEF) – dell'Italia.

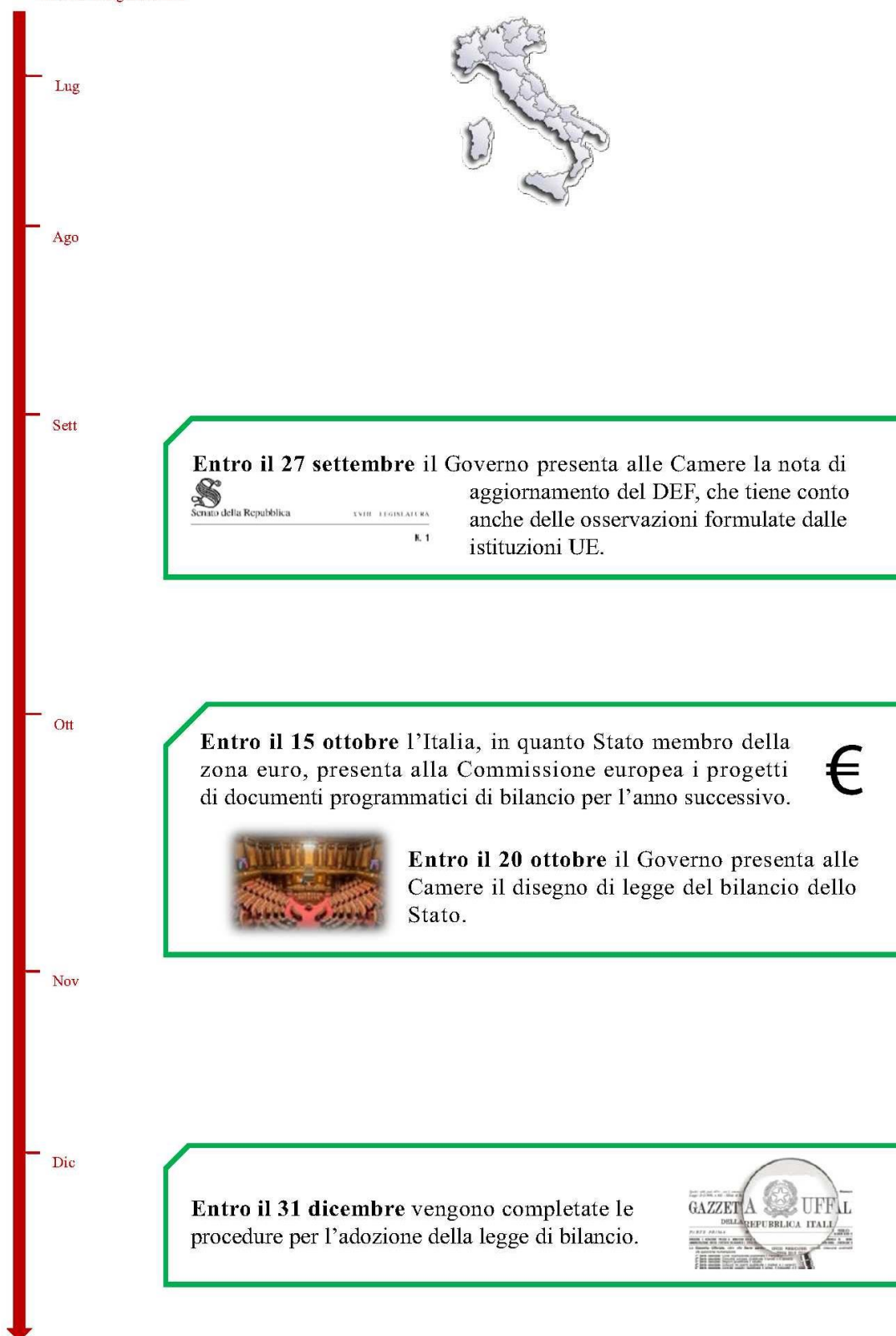
Si prevede infatti l'obbligo di presentazione del DEF **entro il 30 aprile** di ogni anno al Consiglio e alla Commissione europea (articolo 9, c. 1, della legge n. 196 del 2009). Di conseguenza, e coerentemente con le scadenze del Semestre europeo, l'articolo 7, c. 2 lettera *a*), della medesima legge ne prescrive la presentazione alle Camere **entro il 10 aprile** "per le conseguenti deliberazioni parlamentari". Entro il **27 settembre** invece deve essere presentata alle Camere la **Nota di aggiornamento** (articolo 7, c. 2, let. *b*) del DEF stesso.

Infine, il c. 3 dell'articolo 9 incarica il Ministro dell'economia e delle finanze di **riferire alle competenti Commissioni parlamentari** entro quindici giorni dalla trasmissione delle linee guida di politica economica e di bilancio a livello UE elaborate dal Consiglio europeo. In questa occasione il Ministro dovrebbe altresì fornire "una valutazione dei dati e delle misure prospettate dalle linee guida, nonché delle loro implicazioni per l'Italia, anche ai fini della predisposizione del Programma di stabilità e del Programma nazionale di riforma".

L'approvazione di tali priorità strategiche ha luogo nel Consiglio europeo di marzo. Non risultano però audizioni, svolte in 5<sup>a</sup> Commissione permanente o congiuntamente con l'omologa Commissione della Camera dei deputati, se non quelle specifiche relative al Documento di economia e finanza, riassunte nella Tabella III.

# Semestre nazionale

— Si veda Infografica n. 1



Infografica n. 2 – Semestre nazionale

### 3) Regolamento del Senato e prassi

Nel [regolamento del Senato](#), l'esame della documentazione relativa al Semestre europeo non costituisce oggetto di una disciplina specifica.

L'esame in sede parlamentare si basa, dunque, innanzitutto sulla **disposizione generale** (articolo 34, comma 1, secondo periodo), secondo la quale il Presidente "può (...) inviare alle Commissioni relazioni, documenti e atti pervenuti al Senato riguardanti le materie di loro competenza". Con specifico riferimento agli atti dell'Unione, l'esame da parte delle Commissioni competenti è svolto ai sensi dell'articolo 144, commi 1 e 6, del Regolamento.

Il canale attraverso il quale i documenti del Semestre europeo "pervengono" al Senato è duplice: tramite la Commissione europea e tramite il Governo.

Il Dossier del Servizio studi "[La partecipazione del Senato al processo decisionale europeo: strumenti e procedure](#)"<sup>10</sup> – a cui si rinvia per maggiori dettagli – illustra gli **obblighi di informazione che incombono**, a beneficio del Parlamento, su:

- 1) **Governo** ai sensi della [legge n. 234 del 2012](#). In particolare, l'articolo 6 impone al Governo di trasmettere, contestualmente alla loro ricezione, i progetti di atti dell'Unione europea, gli atti preordinati alla formulazione degli stessi e le loro modificazioni; i documenti di consultazione (libri verdi, libri bianchi e comunicazioni). Nei casi di particolare rilevanza, questi sono accompagnati da una nota illustrativa della valutazione del Governo, con segnalazione degli eventuali profili di urgenza;
- 2) istituzioni europee, in virtù dei Trattati istitutivi o della prassi consolidata. Con particolare riguardo alla **Commissione europea**, questa è tenuta ad inviare: i documenti di consultazione; il programma legislativo annuale; gli strumenti di programmazione legislativa o di strategia politica; i progetti di atti legislativi da essa presentati.

**Per gli atti, i progetti di atti e documenti adottati nell'ambito del Semestre europeo** grava sul Governo un **ulteriore, specifico obbligo di trasmissione** alle Camere "contestualmente alla loro ricezione", ai fini dell'esame dei rispettivi regolamenti (articolo 9, comma 2, della [legge n. 196 del 2009](#)).

Nella prassi i progetti di atti ed i documenti relativi al Semestre europeo non sono oggetto di un invio autonomo. I relativi documenti confluiscono all'interno degli invii bisettimanali che la Presidenza del Consiglio dei ministri predispone ai sensi della [legge n. 234 del 2012](#). Tali invii contengono:

- 1) un elenco degli atti trasmessi dal Consiglio attraverso la banca dati *Delegates' Portal*;

---

<sup>10</sup> Servizio studi del Senato della Repubblica, [Dossier n. 4 del giugno 2018](#). Il Dossier analizza gli strumenti che consentono al Parlamento da un lato di partecipare alla definizione della politica dell'Unione e, dall'altro, di intervenire indirettamente, mediante l'adozione di atti di indirizzo in grado di influire sull'azione dei rappresentanti del Governo medesimo nel Consiglio dell'Unione e nel Consiglio europeo.

- 2) la segnalazione degli atti più rilevanti, legislativi e non, ai sensi dell'articolo 6 della legge n. 234 del 2012<sup>11</sup>.

### **Assegnazione in Commissione**

L'*iter* di esame dei documenti dell'Unione europea ricevuti dal Senato non ha sempre inizio con l'assegnazione alle Commissioni permanenti da parte del Presidente del Senato.

Il **deferimento** – con assegnazione tramite annuncio all'Aula e pubblicazione nell'Allegato B al resoconto di seduta – avviene solamente per:

- 1) i progetti di atti legislativi dell'Unione, che sono deferiti alle Commissioni nelle materie di loro competenza per gli aspetti di merito e alla 14<sup>a</sup> Commissione permanente per la verifica del rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità (articolo 144, c. 1-*bis*, del regolamento del Senato).

Non essendo progetti di atti legislativi, i documenti del Semestre europeo non sono sottoposti al **controllo di sussidiarietà**;

- 2) a partire dal 5 febbraio 2016 (ovvero a seguito della circolare del Presidente del Senato 6187/S), gli atti e i documenti non legislativi dell'UE **segnalati dal Governo** ai sensi del già citato articolo 6, comma 1, della [legge n. 234 del 2012](#).

Tali atti e documenti sono assegnati alla Commissione permanente competente per materia, con il parere della Commissione Politiche dell'Unione europea nonché delle altre eventuali Commissioni per le quali si ravvisino profili di interesse.

Di regola i documenti del Semestre europeo, in virtù della loro rilevanza, vengono assegnati proprio a seguito di segnalazione da parte del Governo. Poiché però si dipende in questo ambito da un elemento esterno, è accaduto che l'assegnazione non abbia avuto luogo in virtù della mancata segnalazione (si veda oltre, par. III.2).

**Tutti gli altri atti e documenti UE**, diversi dai progetti di atti legislativi o non segnalati dal Governo sono, in via di prassi, raccolti in un elenco unitario, trasmesso a tutte le Commissioni permanenti su base indicativamente mensile. Il deferimento, in questo caso, avviene solo previa **richiesta alla Presidenza del Senato da parte della Commissione interessata**.

Si evidenzia, infine, che l'avvenuta assegnazione in Commissione non è di per sé garanzia di avvio dell'esame. L'articolo 29 del regolamento chiarisce come la formazione del programma e del calendario delle Commissioni permanenti sia frutto di una scelta politica, che dipende da decisioni degli Uffici di presidenza delle Commissioni, integrati dai rappresentanti dei gruppi. Il comma 2-*bis* specifica comunque che "il programma e il calendario dei lavori di ciascuna

---

<sup>11</sup> Dei documenti selezionati il Dipartimento delle politiche europee della Presidenza del Consiglio dei Ministri pubblica sul proprio sito Internet una [tabella di monitoraggio](#) che riassume, per ciascuno di essi, l'*iter* parlamentare e quello regionale.

Commissione sono altresì predisposti in modo tale da assicurare il tempestivo esame degli atti preparatori della legislazione dell'Unione europea, pubblicati nella *Gazzetta Ufficiale* dell'Unione europea o comunicati dal Governo".

### **Esame in Commissione**

L'esame in Commissione è, di norma, finalizzato all'adozione di un **atto di indirizzo**, solitamente una **risoluzione**. E' disciplinato da **procedure diverse** a seconda del tipo di documento:

- 1) **atti dell'Unione europea**, ovvero redatti ed approvati dalle istituzioni UE. E' questo il caso, ad esempio, dell'analisi annuale della crescita, del progetto di raccomandazione politica ed economica della zona euro, della proposta di raccomandazione specifica per l'Italia. Si applica in questo caso l'articolo 144 del Regolamento. Eventuali risoluzioni sono adottate ai sensi dell'articolo 144, comma 6, ai sensi del quale le Commissioni permanenti "possono votare risoluzioni volte ad indicare i principi e le linee che debbono caratterizzare la politica italiana nei confronti dell'attività preparatoria all'emanazione di atti dell'Unione europea". Si evidenzia che non troverebbe applicazione il comma 6-*bis* dell'articolo 144 che prescrive uno speciale *quorum* per la validità delle deliberazioni, posto che i documenti del Semestre europeo non hanno di norma carattere legislativo;
- 2) **documento di economia e finanza** per l'esame di PNS e PNR. Si applicano gli articoli 125 e 125-*bis* del Regolamento, illustrati di seguito;
- 3) **"materie di competenza"** delle Commissioni (articolo 50). Rientrano in questa categoria residuale tutti gli altri documenti rilevanti. Le relative risoluzioni sono "intese ad esprimere il loro pensiero e gli indirizzi che ne derivano in ordine all'argomento in discussione" (articolo 50, comma 2). Per l'approvazione è necessario che un rappresentante del Governo sia invitato ad assistere alla seduta.

Eventuali risoluzioni adottate in materia di Semestre europeo rientrerebbero nella categoria dei [documenti parlamentari numerati](#) e potrebbero essere classificate come:

- 1) [documento XVIII](#) – Documenti adottati dalle Commissioni in sede di esame di atti normativi e di altri atti di interesse dell'Unione europea;
- 2) [documento XVIII-ter](#) – Documenti adottati dalla 14<sup>a</sup> Commissione permanente in sede di esame di atti normativi e di altri atti di interesse dell'Unione europea, in seguito all'esercizio del potere sostitutivo di cui all'articolo 144, comma 5, del regolamento del Senato;
- 3) [documento XXIV](#) – Risoluzioni adottate da Commissioni del Senato;
- 4) [documento LVII](#) – Documento di economia e finanza;
- 5) [documento LVII-bis](#) – Nota di aggiornamento del documento di economia e finanza;
- 6) [documento LVII-ter.](#) – Relazione recante variazione alla Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza.



## **Esame in Assemblea**

Sia nel caso di esame di atti dell'Unione europea che di "materie di competenza" risulta applicabile l'articolo 50, comma 3, del regolamento, ai sensi del quale le risoluzioni approvate in Commissione possono essere sottoposte all'Assemblea su richiesta del Governo o di un terzo dei componenti della Commissione medesima. Devono essere accompagnate da una relazione scritta.

Risulta altresì rilevante la disposizione in virtù della quale si riconosce in via generale alle Commissioni la facoltà di presentare all'Assemblea, di propria iniziativa, relazioni e proposte sulle materie di loro competenza (articolo 50, comma 1).

Per l'esame del DEF da parte della plenaria si rinvia al paragrafo che segue.

## **Esame del documento di economia e finanza**

I programmi di stabilità e di riforma non sono oggetto di esame individuale da parte delle Commissioni permanenti del Parlamento italiano; vengono considerati come **parte del più ampio documento di economia e finanza (DEF)** all'interno della procedura di esame dei documenti di programmazione economica e di finanza pubblica.

Ai sensi dell'articolo 125-*bis* del Regolamento, il documento è deferito alla **Commissione** permanente "Programmazione economica, bilancio" (5<sup>a</sup> Commissione permanente) per l'esame ed a tutte le altre Commissioni per il parere. E' previsto che entro un massimo di venti giorni la Commissione riferisca all'Assemblea con apposita relazione, salvi termini più brevi stabiliti dal Presidente. E' sempre ammessa la presentazione di relazioni di minoranza.

Il comma 3 dell'articolo 125-*bis* specifica che prima dell'inizio dell'esame del documento, la 5<sup>a</sup> Commissione può essere autorizzata a procedere, anche congiuntamente con l'omologa Commissione della Camera dei deputati, all'acquisizione di elementi informativi sui criteri di impostazione del documento. A tal fine un programma di audizioni è sottoposto al Presidente del Senato.

La discussione in **Assemblea** – specifica il comma 4 dell'articolo 125-*bis* – "deve comunque concludersi entro trenta giorni dal deferimento con la votazione di una proposta di risoluzione; a fronte di più proposte, si vota per prima quella accettata dal Governo, alla quale ciascun Senatore può proporre emendamenti".

I tempi della discussione sono determinati dalla Conferenza dei Presidenti dei gruppi parlamentari ai sensi dell'articolo 55, comma 5, del regolamento.

Si segnala che in allegato al Documento di economia e finanza o alla Nota di aggiornamento al DEF il Governo può inviare, come già avvenuto in varie occasioni, la relazione di cui all'articolo 6 della [legge 24 dicembre 2012, n. 243](#), concernente lo **scostamento dall'obiettivo programmatico strutturale** e recante la richiesta di autorizzazione delle Camere allo scostamento stesso. Ai sensi della citata disposizione, la deliberazione di ciascuna Camera, con la quale si autorizza lo scostamento dagli obiettivi programmatici, deve essere votata a maggioranza



assoluta dei rispettivi componenti; si tratta, pertanto, di una deliberazione che deve essere adottata dalle Camere in modo autonomo rispetto alla risoluzione relativa al DEF nel suo complesso ovvero alla Nota di aggiornamento ad esso riferita.



### **III) PRINCIPALI DOCUMENTI DEL SEMESTRE EUROPEO**

Il presente paragrafo esamina i principali documenti del Semestre europeo, con particolare riferimento all'esame eventualmente svolto presso il Senato della Repubblica.

A questo fine sono state predisposte tabelle che elencano i documenti pubblicati dalla Commissione europea, verificandone puntualmente l'eventuale:

- 1) assegnazione in Commissione;
- 2) avvio dell'esame;
- 3) segnalazione del Governo, posto che in virtù della citata circolare del Presidente del Senato 6187/S, a partire dal 5 febbraio 2016 questo elemento risulta discriminante per il deferimento esplicito in Commissione.  
Si evidenzia che l'obbligo di segnalazione è stato istituito dalla legge n. 234 del 2012. E' quindi applicabile solo a partire dall'anno 2013;
- 4) approvazione di eventuali risoluzioni.

#### **1) Analisi annuale della crescita**

L'analisi annuale della crescita è il documento principale del "pacchetto d'autunno", pubblicato ogni anno a novembre dalla Commissione europea, con il quale si inaugura il ciclo del Semestre europeo relativo all'anno successivo.

Definisce le priorità dell'UE in termini di politiche economiche, di bilancio, del lavoro e di altre riforme intese a stimolare la crescita e l'occupazione. Fornisce inoltre ai Governi dei paesi membri orientamenti politici, incentrati tra l'altro su investimenti, riforme strutturali e responsabilità di bilancio.

La Tabella I raggruppa i riferimenti relativi alle "Analisi annuali della crescita" a partire dall'avvio del Semestre europeo. Le colonne contengono, rispettivamente: il numero di riferimento del documento della Commissione europea, con *link* ipertestuale al documento e la data di pubblicazione; la data dell'eventuale segnalazione del Governo; in caso di assegnazione, l'indicazione della Commissione di merito.

L'ultima colonna segnala se sia stato avviato l'esame e, in caso positivo, in quale Commissione. Il *link* ipertestuale rinvia alla scheda dell'esame, da cui è accessibile l'eventuale resoconto di seduta.

**Tabella I – Analisi annuale della crescita.**

Documento	Segnalazione Governo	Assegnazione in Commissione	Esame
Anno 2011: <a href="#">COM(2011) 11 (12.01.2011)</a>	/	/	/
Anno 2012: <a href="#">COM(2011) 815 (23/11/2011)</a>	/	/	/
Anno 2013: <a href="#">COM(2012) 750 (28/11/2012)</a>	/	/	/
Anno 2014: <a href="#">COM(2013) 800 (13/11/2013)</a>	19/11/2013	/	/
Anno 2015: <a href="#">COM(2014) 902 (28/11/2014)</a>	2/12/2014	<a href="#">5<sup>a</sup> Cp</a> con osservazioni della 3 <sup>a</sup> , 10 <sup>a</sup> e 14 <sup>a</sup> Cp (Atto comunitario n. 53, XVII Legislatura)	<a href="#">14<sup>a</sup> Cp in sede consultiva</a> <a href="#">Esame incompleto</a>
Anno 2016: <a href="#">COM(2015) 690 (26/11/2015)</a>	1°/12/2015	/	/
Anno 2017: <a href="#">COM(2016) 725 (16/11/2016)</a>	22/11/2016	<a href="#">5<sup>a</sup> Cp</a> con osservazioni della 3 <sup>a</sup> e 14 <sup>a</sup> Cp (Atto comunitario n. 257, XVII Legislatura)	/
Anno 2018: <a href="#">COM(2017) 690 (22/11/2017)</a>	28/11/2017	<a href="#">5<sup>a</sup> Cp</a> con osservazioni della 3 <sup>a</sup> e 14 <sup>a</sup> Cp (Atto comunitario n. 518, XVII Legislatura)	/
Anno 2019: <a href="#">COM(2018) 770 (22/11/2018)</a> <sup>12</sup>	27/11/2018	<a href="#">5<sup>a</sup> Cp</a> con osservazioni della 14 <sup>a</sup> Cp	/
Anno 2020: <a href="#">COM(2019) 650 (17/12/2019)</a>	07/01/2020	<a href="#">5<sup>a</sup>, 6<sup>a</sup>, 7<sup>a</sup>, 10<sup>a</sup>, 11<sup>a</sup>, 13<sup>a</sup></a> Cp con osservazioni della 14 <sup>a</sup> Cp	/

Dai dati sopra riportati emerge che il Governo ha segnalato in maniera costante l'analisi annuale della crescita, in quanto documento fondamentale nella programmazione economica dell'UE. A partire dal 2016 (dopo la citata circolare 6187/S) l'assegnazione alla 5<sup>a</sup> Commissione permanente è stata sistematica. In precedenza il deferimento era avvenuto solo nel 2014, anno in cui la 14<sup>a</sup> Commissione permanente (Politiche dell'Unione europea) aveva iniziato l'esame in sede consultiva, senza peraltro portarlo a conclusione.

Con l'avvio della XVIII legislatura e l'entrata in vigore della riforma del Regolamento del Senato è stata soppressa l'assegnazione degli atti dell'Unione alla Commissione Affari esteri in sede di osservazioni. Pertanto, i documenti europei in materia di programmazione economica e politica di bilancio sono sempre assegnati per competenza alla Commissione bilancio, con il parere della

<sup>12</sup> Per dettagli sull'analisi relativa all'anno 2019, si rinvia alla Nota breve predisposta dal Servizio del bilancio del Senato della Repubblica [Analisi annuale della crescita 2019](#).

Commissione Politiche dell'Unione europea, così come previsto dall'articolo 144, comma 1, del Regolamento.

Si segnala che nell'anno 2020, con il COM(2019) 650, il documento ha cambiato titolo, divenendo la "strategia annuale di crescita *sostenibile*". Tale mutamento appare in linea con le ampie priorità della Commissione von der Leyen<sup>13</sup>. Anche l'assegnazione in Senato è stata, di conseguenza, più ad ampio respiro, non coinvolgendo più solo la 5<sup>a</sup> Commissione permanente.

## 2) Progetto di raccomandazione sulla politica economica della zona euro

Il Consiglio approva ogni anno, sulla base di una proposta della Commissione, raccomandazioni sulla politica economica nella zona euro. Tipicamente le raccomandazioni riguardano questioni fiscali, finanziarie e strutturali nonché aspetti istituzionali dell'Unione economica e monetaria.

Alcuni osservatori hanno rilevato che nei cicli del Semestre europeo tra il 2011 ed il 2017 la velocità ed i progressi effettuati nell'attuazione di tali raccomandazioni sono stati determinati dalle condizioni macro-economiche prevalenti<sup>14</sup>.

Peraltro l'incidenza di questi documenti è limitata dall'assenza sia di un organo istituzionale sia di un meccanismo formale che ne assicuri l'attuazione. Un seguito è stato, comunque, assicurato all'interno dell'Eurogruppo, che ne tiene conto nel proprio programma di lavoro e intraprende discussioni tematiche sugli argomenti emersi.

Nel documento di riflessione sull'approfondimento dell'Unione economica e monetaria ([COM\(2017\) 291](#)), la Commissione ha preannunciato, come strumento di potenziamento del Semestre europeo, uno studio delle modalità per "porre maggiormente l'accento sulla dimensione aggregata della zona euro", dando appunto rilievo alle relative raccomandazioni.

Inizialmente il progetto di raccomandazione veniva pubblicato in primavera, congiuntamente ai progetti di raccomandazione per i singoli Stati membri, con il titolo "raccomandazione di raccomandazione del Consiglio sull'attuazione degli indirizzi di massima per le politiche economiche degli Stati membri la cui moneta è l'euro". A partire dal 2016 la pubblicazione è stata invece anticipata al mese di novembre nell'ambito del tentativo di **razionalizzazione del Semestre** condotto dalla Commissione europea<sup>15</sup>, che ha tentato di rendere tale strumento più efficace ai fini della predisposizione dei programmi di stabilità e nazionali di riforma. In virtù di tale cambiamento, il documento ha smesso di essere riferito all'anno in corso per occuparsi invece dell'anno successivo.

---

<sup>13</sup> Nel [COM\(2019\) 650](#) si legge: "La sostenibilità ambientale, gli incrementi di produttività, l'equità e la stabilità macroeconomica saranno i quattro pilastri della nostra politica economica negli anni a venire. Tali pilastri - che sono strettamente interconnessi e sinergici - dovrebbero guidare riforme strutturali, investimenti e politiche responsabili di bilancio in tutti gli Stati membri".

<sup>14</sup> Si veda, in questo senso, la pubblicazione [Recommendations on the economic policy of the euro area under the European Semester](#), Parlamento europeo, studio del febbraio 2018, nonché l'[aggiornamento al gennaio 2019](#).

<sup>15</sup> Si veda, per dettagli, la nota n. 1 del presente Dossier.

La Tabella II elenca le proposte di raccomandazioni per la zona euro. In prima colonna si riportano il numero di riferimento del documento della Commissione europea e la data di presentazione, con *link* ipertestuale al testo; segue la data dell'eventuale segnalazione del Governo; in caso di assegnazione, l'indicazione della Commissione di merito. Dall'ultima colonna emerge come le Commissioni permanenti del Senato non abbiano mai avviato l'esame delle raccomandazioni.

**Tabella II – Progetto di raccomandazione sulla zona euro**

Documento	Segnalazione Governo	Assegnazione in Commissione	Esame
2011-2012: <a href="#">SEC(2011) 828/F1</a> (07/06/2011)	/	/	/
2012-2013: <a href="#">COM(2012) 301</a> (30/05/2012)	/	/	/
2013-2014: <a href="#">COM(2013) 379</a> (29/05/2013)	11/06/2013	/	/
2014-2015: <a href="#">COM(2014) 401</a> (02/06/2014)	17/06/2014	/	/
2015-2016: <a href="#">COM(2015) 251</a> (13/05/2015)	19/05/2015	/	/
2017-2018: <a href="#">COM(2016) 726</a> (16/11/2016)	/	/	/
2018-2019: <a href="#">COM(2017) 770</a> (22/11/2017)	5/12/2017	<a href="#">5<sup>a</sup> Cp</a> con osservazioni della 3 <sup>a</sup> e 14 <sup>a</sup> Cp (Atto comunitario n. 528, XVII Legislatura)	/
2019-2020: <a href="#">COM(2018) 759</a> (21/11/2018)	21/11/2018	<a href="#">5<sup>a</sup> Cp</a> con osservazioni della 14 <sup>a</sup> Cp	/
2020-2021: <a href="#">COM(2019) 652</a> (17/12/2019)	07/01/2020	<a href="#">5<sup>a</sup>, 6<sup>a</sup>, 10<sup>a</sup>, 11<sup>a</sup>, 13<sup>a</sup></a> , con osservazioni della 14 <sup>a</sup> Cp	

Da un punto di vista prettamente sistematico di classificazione documentale, si rileva come all'inizio dell'esperienza del Semestre il progetto di raccomandazione era stato classificato non come proposta della Commissione (COM), bensì come documento di lavoro dei servizi (SEC, nel 2011).

Si fa presente che nel 2016 la raccomandazione ([COM\(2016\) 726](#)) non è stata oggetto di segnalazione da parte del Governo. Di conseguenza, in virtù della citata circolare del Presidente del Senato 6187/S, in assenza di richiesta da parte delle Commissioni parlamentari, l'atto non è stato assegnato<sup>16</sup>.

<sup>16</sup> La raccomandazione di raccomandazione sulla politica economica della zona euro appare nell'elenco dei documenti trasmessi dal Governo il 24/11/2016. Non è invece compresa nelle relative segnalazioni, che pure fanno riferimento ad altri documenti connessi al ciclo del Semestre (ad esempio la comunicazione "Verso un orientamento positivo della politica di bilancio della zona euro", [COM\(2016\) 727](#); la relazione 2017 sul meccanismo di allerta, [COM\(2016\) 728](#); il parere della Commissione sul documento

L'assegnazione alle Commissioni permanenti del progetto di raccomandazione sulla politica economica della zona euro per gli anni 2020-21 coinvolge un maggior numero di Commissioni permanenti, come avvenuto anche per la strategia annuale della crescita relativa all'anno 2020.

Si rinvia agli Allegati per la lista delle raccomandazioni per la zona euro approvate dal Consiglio nel corso degli anni.

### **3) Programmi nazionali di riforma (PNR) e di stabilità (PNS) per l'Italia**

Come già evidenziato, il PNR ed il PNS per l'Italia sono incorporati all'interno del Documento di economia e finanza, la cui struttura ed i cui contenuti sono definiti dalla citata [legge 7 aprile 2011, n. 39](#).

L'esame del Documento di economia e finanza ha avuto luogo costantemente, in Commissione come anche in Assemblea, come riassunto schematicamente nella Tabella III. Questa contiene i *link* ai testi dei documenti, alle procedure informative svolte dalle Commissioni parlamentari, all'esame in Commissione (con indicazione delle sedute dedicate al tema) ed in Assemblea (con indicazione di sedute e risoluzioni approvate).

Conformemente alle disposizioni del regolamento, il DEF è stato assegnato alla 5<sup>a</sup> Commissione permanente in sede referente, con richiesta di parere a tutte le altre Commissioni nonché alla bicamerale per le questioni regionali. Uniche eccezioni sono state:

- 1) la seconda variazione relativa all'anno 2014 (documento LVII, n. 2-ter), trasmessa alla sola 5<sup>a</sup> Commissione permanente (si veda il resoconto stenografico della [seduta n. 340 del 28 ottobre 2014](#));
- 2) i DEF di inizio legislatura relativi agli anni 2013 e 2018, assegnati alla Commissione speciale su atti urgenti del Governo in virtù della mancata costituzione delle Commissioni permanenti. In quelle occasioni le audizioni preliminari all'esame sono state condotte dalle due Commissioni speciali congiunte di Camera e Senato.

---

programmatico di bilancio dell'Italia, [C\(2016\) 8009](#); la valutazione globale dei documenti programmatici di bilancio 2017, [COM\(2016\) 730](#)).

**Tabella III – Prospetto dell'esame PNR e PS per l'Italia.**

Anno e testo DEF	Documento parlamentare e data di presentazione	Nota variazione e data di presentazione	Procedure informative	Esame in Commissione	Risoluzioni approvate in Aula
2011 ( <a href="#">PNR</a> e <a href="#">PS</a> ) XVI Legislatura	<a href="#">Doc LVII, n. 4</a> 13.4.2011	<a href="#">Doc LVII, n. 4-bis</a> 23.9.2011	<b>Doc LVII, n. 4</b> Commissioni congiunte: 5 <sup>a</sup> Camera e Senato: <a href="#">audizioni</a>  <b>Doc LVII, n. 4-bis /</b>	<b>Doc LVII, n. 4</b> 5 <sup>a</sup> Commissione permanente (sedute n. <a href="#">517</a> e <a href="#">518</a> del 27 aprile 2011) <b>Doc LVII, n. 4-bis</b> 5 <sup>a</sup> Commissione permanente (sedute nn. <a href="#">593</a> e <a href="#">594</a> del 5 ottobre 2011 e <a href="#">595</a> del 6 ottobre 2011)	<b>Doc LVII, n. 4</b> Approvata la risoluzione <a href="#">6-00080</a> (resoconto sedute n. <a href="#">547</a> del 3 maggio 2011; <a href="#">548</a> e <a href="#">549</a> del 4 maggio 2011; <a href="#">550</a> del 5 maggio 2011) <b>Doc LVII, n. 4-bis</b> Approvata la risoluzione <a href="#">6-00093</a> (resoconto sedute n. <a href="#">620</a> e <a href="#">621</a> dell'11 ottobre 2011 e n. <a href="#">622</a> del 12 ottobre 2011)
2012 ( <a href="#">PNR</a> e <a href="#">PS</a> ) XVI Legislatura	<a href="#">Doc LVII, n. 5</a> 19.4.2012	<a href="#">Doc LVII, n. 5-bis</a> 21.9.2012	<b>Doc LVII, n. 5</b> Commissioni congiunte: 5 <sup>a</sup> Camera e Senato: audizioni, a cui si fa riferimento in <a href="#">seduta n. 686</a> della 5 <sup>a</sup> Commissione permanente <b>Doc LVII, n. 5-bis</b> Commissioni congiunte: 5 <sup>a</sup> Camera e Senato: <a href="#">audizioni</a>	<b>Doc LVII, n. 5</b> 5 <sup>a</sup> Commissione permanente (sedute n. <a href="#">686</a> del 23 aprile 2012 e <a href="#">687</a> del 24 aprile 2012). <b>Doc LVII, n. 5-bis</b> 5 <sup>a</sup> Commissione permanente (sedute n. <a href="#">770</a> e <a href="#">771</a> del 3 ottobre 2012).	<b>Doc LVII, n. 5</b> Approvata la risoluzione <a href="#">6-00128</a> (resoconto <a href="#">seduta n. 716</a> del 26 aprile 2012). <b>Doc LVII, n. 5-bis</b> Approvata la risoluzione <a href="#">6-00131</a> (resoconto seduta n. <a href="#">808</a> del 4 ottobre 2012).
2013 ( <a href="#">PNR</a> e <a href="#">PS</a> ) XVII Legislatura	<a href="#">Doc LVII, n. 1</a> 10.4.2013	<a href="#">Doc LVII, n. 1-bis</a> 20.9.2013	<b>Doc LVII, n. 1</b> Commissioni congiunte esame atti di Governo Camera e Senato: <a href="#">audizioni</a> <b>LVII, n. 1-bis /</b>	<b>Doc LVII, n. 1</b> Commissione speciale su atti urgenti del Governo (sedute n. <a href="#">13</a> del 24 aprile 2013 e <a href="#">14</a> del 24 aprile 2013) <b>LVII, n. 1-bis</b> 5 <sup>a</sup> Commissione permanente (seduta n. <a href="#">86</a> del 9 ottobre 2013)	<b>Doc LVII, n. 1</b> Approvata la risoluzione <a href="#">6-00008</a> (resoconto sedute n. <a href="#">18</a> del 6 maggio e <a href="#">19</a> del 7 maggio 2013). <b>LVII, n. 1-bis</b> Approvata la risoluzione <a href="#">6-00030</a> (resoconto <a href="#">seduta n. 121</a> del 9 ottobre 2013).



Anno e testo DEF	Documento parlamentare e data di presentazione	Nota variazione e data di presentazione	Procedure informative	Esame in Commissione	Risoluzioni approvate in Aula
2014 ( <a href="#">PNR</a> e <a href="#">PS</a> ) XVII Legislatura	Doc <a href="#">LVII, n. 2</a> , 9.4.2014	Doc <a href="#">LVII, n. 2-bis</a> , 30.9.2014 <a href="#">Doc LVII n. 2-ter</a> , (Relazione di variazione alla Nade)28.10.2014	<b>Doc LVII, n. 2</b> Commissioni congiunte: 5 <sup>a</sup> Camera e Senato: <a href="#">audizioni</a> <b>Doc LVII, n. 2-bis</b> Commissioni congiunte: 5 <sup>a</sup> <a href="#">Camera</a> e <a href="#">Senato</a> : <a href="#">audizioni</a> . <b>Doc LVII, n. 2-ter /</b>	<b>Doc LVII, n. 2</b> 5 <sup>a</sup> Commissione permanente (sedute nn. <a href="#">208</a> e <a href="#">209</a> del 16 aprile 2014 e <a href="#">210</a> del 17 aprile 2014). <b>Doc LVII, n. 2-bis</b> 5 <sup>a</sup> Commissione permanente (sedute n. <a href="#">291</a> e <a href="#">292</a> del 14 ottobre 2014) <b>Doc LVII, n. 2-ter</b> 5 <sup>a</sup> Commissione permanente (seduta n. <a href="#">302</a> del 29 ottobre 2014)	<b>Doc LVII, n. 2</b> Approvate le risoluzioni <a href="#">6-00047</a> , testo 2 (a maggioranza assoluta, relativa alla relazione di cui all'art. 6, c. 5, della legge n. 243/12) e <a href="#">6-00050</a> (resoconto <a href="#">seduta n. 233</a> del 17 aprile 2014). <b>Doc LVII, n. 2-bis</b> Approvate le risoluzioni <a href="#">6-0062</a> ((a maggioranza assoluta, relativa alla relazione di cui all'art. 6, c. 5, della legge n.243/12) e <a href="#">6-00065</a> (resoconto <a href="#">seduta n. 330</a> del 14 ottobre 2018) <b>Doc LVII, n. 2-ter</b> Approvata la risoluzione <a href="#">6-00077</a> (resoconto <a href="#">seduta n. 343</a> del 30 ottobre 2014)
2015 ( <a href="#">PNR</a> e <a href="#">PS</a> ) XVII Legislatura	Doc <a href="#">LVII, n. 3</a> , 10.4.2015	Doc <a href="#">LVII, n. 3-bis</a> , 18.9.2015	<b>Doc LVII, n. 3.</b> Commissioni congiunte 5 <sup>a</sup> <a href="#">Camera</a> e <a href="#">Senato</a> : <a href="#">audizioni</a> . <b>Doc LVII, n. 3-bis.</b> Commissioni congiunte 5 <sup>a</sup> <a href="#">Camera</a> e <a href="#">Senato</a> : <a href="#">audizioni</a> .	<b>Doc LVII, n. 3.</b> 5 <sup>a</sup> Commissione permanente (sedute nn. <a href="#">384</a> , <a href="#">385</a> e <a href="#">386</a> del 22 aprile 2015). <b>Doc LVII, n. 3-bis.</b> 5 <sup>a</sup> Commissione permanente (sedute nn. <a href="#">457</a> e <a href="#">458</a> del 30 settembre 2015 e <a href="#">459</a> del 1° ottobre 2015).	<b>Doc LVII, n. 3.</b> Approvata la risoluzione <a href="#">6-00106</a> (resoconto <a href="#">seduta n. 436</a> del 23 aprile 2015) <b>Doc LVII, n. 3-bis.</b> Approvate le risoluzioni <a href="#">6-00127</a> (a maggioranza assoluta, relativa alla relazione di cui all'art. 6, c. 5, della legge n. 243/12) e <a href="#">6-00130</a> (resoconto <a href="#">seduta n. 520</a> dell'8 ottobre 2018)

Anno e testo DEF	Documento parlamentare e data di presentazione	Nota variazione e data di presentazione	Procedure informative	Esame in Commissione	Risoluzioni approvate in Aula
2016 ( <a href="#">PNR</a> e <a href="#">PS</a> ) XVII Legislatura	<a href="#">Doc LVII, n. 4, 8.4.2016</a>	<a href="#">Doc LVII, n. 4-bis, 27.9.2016</a>	<b>Doc LVII, n. 4</b> Commissioni congiunte <a href="#">5<sup>a</sup> Camera e Senato: audizioni.</a> <b>Doc LVII, n. 4-bis.</b> Commissioni congiunte <a href="#">5<sup>a</sup> Camera e Senato: audizioni.</a>	<b>Doc LVII, n. 4</b> <a href="#">5<sup>a</sup> Commissione</a> permanente (sedute nn. <a href="#">561</a> , <a href="#">562</a> , <a href="#">564</a> , <a href="#">565</a> e <a href="#">566</a> del 20, 21, 26 e 27 aprile 2016). <b>Doc LVII, n. 4-bis.</b> <a href="#">5<sup>a</sup> Commissione</a> permanente (sedute n. <a href="#">638</a> del 5 ottobre 2016 e <a href="#">641</a> e <a href="#">642</a> del 12 ottobre 2016).	<b>Doc LVII, n. 4.</b> Approvate le risoluzioni nn. <a href="#">6-00179</a> (a maggioranza assoluta, relativa alla relazione di cui all'art. 6, c. 5, della legge n. 243/12) e <a href="#">6-00184</a> (resoconto sedute n. <a href="#">615</a> e <a href="#">616</a> del 27 aprile 2016). <b>Doc LVII, n. 4-bis.</b> Approvate le risoluzioni nn. <a href="#">6-00206</a> (a maggioranza assoluta, relativa alla relazione di cui all'art. 6, c. 5, della legge n. 243/12) e <a href="#">6-00208</a> (resoconto <a href="#">seduta n. 699</a> del 12 ottobre 2016).
2017 ( <a href="#">PNR</a> e <a href="#">PS</a> ) XVII Legislatura	<a href="#">Doc LVII, n. 5, 12.4.2017</a>	<a href="#">Doc LVII, n. 5-bis, 23.9.2017</a>	<b>Doc LVII, n. 5</b> Commissioni congiunte <a href="#">5<sup>a</sup> Camera e Senato: audizioni.</a> <b>Doc LVII, n. 5-bis</b> Commissioni congiunte <a href="#">5<sup>a</sup> Camera e Senato: audizioni.</a>	<b>Doc LVII, n. 5</b> <a href="#">5<sup>a</sup> Commissione</a> <a href="#">permanente (sedute n. 730 e 731 del 20 aprile 2017)</a> <b>Doc LVII, n. 5-bis</b> <a href="#">5<sup>a</sup> Commissione</a> permanente (seduta n. <a href="#">803</a> del 28 settembre 2017 e sedute nn. <a href="#">804</a> e <a href="#">805</a> del 3 ottobre 2017).	<b>Doc LVII, n. 5.</b> Approvata la risoluzione n. <a href="#">6-00236</a> (resoconto <a href="#">seduta n. 812</a> del 26 aprile 2017). <b>Doc LVII, n. 5-bis</b> Approvate le risoluzioni nn. <a href="#">6-00255</a> (a maggioranza assoluta, relativa alla relazione di cui all'art. 6, c. 5, della legge n. 243/12) e <a href="#">6-00260</a> (resoconto <a href="#">seduta n. 889</a> del 4 ottobre 2017).
2018 ( <a href="#">PNR</a> e <a href="#">PS</a> ) XVIII Legislatura	<a href="#">Doc LVII, n. 1, 26.4.2018</a>	<a href="#">LVII, n. 1-bis, 4.10.2018</a>	<b>Doc LVII, n. 1</b> Commissioni congiunte speciali esame atti di Governo Camera e Senato: <a href="#">audizioni.</a> <b>Doc LVII, n. 1-bis:</b> Commissioni congiunte <a href="#">5<sup>a</sup> Camera e Senato: audizioni.</a>	<b>Doc LVII, n. 1.</b> Commissione speciale per l'esame degli atti urgenti presentati dal Governo ( <a href="#">16 maggio 2018</a> ) <b>Doc LVII, n. 1-bis.</b> <a href="#">5<sup>a</sup> Commissione</a> permanente (seduta n. <a href="#">41</a> del 10 ottobre 2018)	<b>Doc LVII, n. 1.</b> Approvata la risoluzione n. <a href="#">6-00002</a> (resoconto <a href="#">seduta n. 12</a> del 19 giugno 2018). <b>Doc LVII, n. 1-bis.</b> Approvate le risoluzioni nn. <a href="#">6-00012</a> (a maggioranza assoluta, relativa alla relazione di cui all'art. 6, c. 5, della lg 243/12) e <a href="#">6-00017</a> (nel testo emendato) (resoconto <a href="#">seduta n. 46</a> dell' <a href="#">11 ottobre 2018</a> ).

Anno e testo DEF	Documento parlamentare e data di presentazione	Nota variazione e data di presentazione	Procedure informative	Esame in Commissione	Risoluzioni approvate in Aula
2019 (PNR e PS) XVIII Legislatura	<a href="#">Doc LVII, n. 2</a> , 10.4.2019	<a href="#">Doc LVII, n. 2-bis</a> , 1.10.2019	<b>Doc LVII, n. 2</b> Commissioni congiunte speciali esame atti di Governo Camera e Senato: <a href="#">audizioni</a> <b>Doc LVII, n. 2-bis:</b> Commissioni congiunte 5 <sup>a</sup> Camera e <a href="#">Senato: audizioni</a>	<b>Doc LVII, n. 2</b> 5 <sup>a</sup> Commissione permanente (sedute nn. <a href="#">146 del 17 aprile 2019</a> e <a href="#">147 del 18 aprile 2019</a> ) <b>Doc LVII, n. 2-bis:</b> 5 <sup>a</sup> Commissione permanente (sedute nn. <a href="#">196</a> e <a href="#">197</a> dell'8 ottobre 2019)	<b>Doc LVII, n. 2</b> Approvata la risoluzione <a href="#">6-00062</a> ( <a href="#">resoconto seduta n. 110</a> del 18 aprile 2019) <b>Doc LVII, n. 2-bis:</b> Approvate le risoluzioni nn. <a href="#">6-00073</a> (a maggioranza assoluta, relativa alla relazione di cui all'art. 6, c. 5, della lg 243/12) e <a href="#">6-00074</a> ( <a href="#">resoconto seduta n. 153 del 9 ottobre 2019</a> )

#### 4) Progetti di raccomandazione specifica per l'Italia

Pubbligate dalla Commissione europea a maggio, all'interno del cosiddetto "pacchetto di primavera", le raccomandazioni sono discusse all'interno delle varie formazioni del Consiglio fino a:

- 1) l'adozione ("*endorsement*"), a giugno, da parte del Consiglio europeo;
- 2) l'approvazione definitiva, a luglio, da parte del Consiglio dell'Unione.

In via di prassi, qualora il Consiglio non adotti le raccomandazioni proposte dalla Commissione, dovrebbe spiegare pubblicamente la propria posizione.

Segue un prospetto di tutte le raccomandazioni specifiche relative all'Italia<sup>17</sup> presentate dal 2011 ad oggi.

Si rinvia agli Allegati per la lista delle raccomandazioni approvate in via definitiva dal Consiglio nel corso degli anni.

In termini di classificazione documentale, si segnala che il documento più risalente è classificato non come "COM" bensì come SEC. La proposta del 2012 è invece pubblicata su Eurlex, il portale di documentazione della Commissione europea, senza alcun riferimento sistematico, numerico o di data.

---

<sup>17</sup> Più precisamente, si dovrebbe parlare di "raccomandazioni di raccomandazioni del Consiglio sul programma nazionale di riforma dell'Italia relative ad un determinato anno e che formulano un parere del Consiglio sul programma di stabilità dell'Italia relative al medesimo anno".

Per dettagli sull'attuazione delle raccomandazioni, con particolare riferimento all'anno 2018, si rinvia al Dossier – realizzato congiuntamente dal Servizio studi del Senato della Repubblica e dall'Ufficio rapporti con l'Unione europea della Camera dei deputati – sulla riunione interparlamentare organizzata dalla Commissione affari economici e monetari del PE sul tema "[Attuazione delle raccomandazioni specifiche per paese: anno 2018](#)".

Si veda anche lo studio del Parlamento europeo "[Country-specific recommendations for 2017 and 2018](#)", settembre 2018.

**Tabella IV – Progetti di raccomandazione specifica per l'Italia 2011-2018. Presentazione, segnalazione del Governo ed esame in Senato.**

Anno e documento	Segnalazione Governo	Assegnazione in Commissione	Esame
Anno 2011: <a href="#">SEC(2011) 810 (07/06/2011)</a>	/	/	/
Anno 2012: <a href="#">proposta</a>	/	/	/
Anno 2013: <a href="#">COM(2013) 362 (29/05/2013)</a>	/	/	/
Anno 2014: <a href="#">COM(2014) 413 (02/06/2014)</a>	17/06/2014	/	/
Anno 2015: <a href="#">COM(2015) 262 (13/05/2015)</a>	19/05/2015	/	/
Anno 2016: <a href="#">COM(2016) 332 (18/05/2016)</a>	24/05/2016	<a href="#">5<sup>a</sup> Cp</a> con osservazioni della 3a e 14a Cp (Atto comunitario n. 154, XVII Legislatura)	/
Anno 2017: <a href="#">COM(2017) 511 (22/05/2017)</a>	25/5/2017	<a href="#">5<sup>a</sup> Cp</a> con osservazioni della 3a e 14a Cp (Atto comunitario n. 399, XVII Legislatura)	/
Anno 2018: <a href="#">COM(2018) 411 (23/05/2018)</a>	29/05/2018	<a href="#">5<sup>a</sup> Cp</a> con osservazioni della 2a, 6a, 7a, 8a, 10a, 11a e 14a Cp	/
Anno 2019 ( <a href="#">COM(2019) 512</a> )	05/06/2019	<a href="#">5<sup>a</sup> Cp</a> con osservazioni della 2 <sup>a</sup> , 6 <sup>a</sup> , 7 <sup>a</sup> , 8 <sup>a</sup> , 10 <sup>a</sup> , 11 <sup>a</sup> , 14 <sup>a</sup> Cp	/

Anche in relazione ai progetti di raccomandazione specifica, come in precedenza per l'analisi annuale della crescita, emerge che la segnalazione del Governo è stata costante. Solo però negli ultimi anni, dopo la citata circolare del Presidente del Senato 6187/S del 5 febbraio 2016, si è proceduto all'assegnazione alla 5<sup>a</sup> Commissione permanente, senza che avesse luogo l'esame presso la Commissione di merito.

Si segnala, tra l'altro, che dopo l'iniziale pubblicazione ad opera della Commissione i progetti di raccomandazione sono oggetto di negoziazioni a vari livelli. I vari testi, esaminati ed eventualmente emendati, vengono inviati in Senato all'interno degli elenchi predisposti dal Governo. Anche di questi documenti sarebbe possibile il deferimento in Commissione, previa richiesta alla Presidenza del Senato, come "materia di competenza".



#### IV) COOPERAZIONE INTERPARLAMENTARE

Il *forum* europeo dedicato alla *governance* economica è la **Conferenza interparlamentare sulla stabilità, il coordinamento economico e la *governance*** nell'Unione europea.

La Conferenza è stata istituita dall'art. 13 del Trattato sulla stabilità, il coordinamento e la *governance* nell'Unione economica e monetaria, firmato da tutti gli Stati membri dell'Unione ad eccezione di Regno Unito e Repubblica ceca (che ha aderito nel 2014).

Il Trattato è entrato in vigore il 1° gennaio 2013 e prevede, tra l'altro, l'impegno delle parti contraenti a mantenere il saldo di bilancio strutturale delle pubbliche amministrazioni in pareggio o in attivo (art. 3) e a ridurre il rapporto debito pubblico/PIL qualora superi la misura del 60% (art. 4). L'articolo 13 affida al Parlamento europeo e ai Parlamenti nazionali delle parti contraenti il compito di organizzare e promuovere una Conferenza dei rappresentanti delle proprie Commissioni competenti per discutere le politiche di bilancio e altre questioni rientranti nell'ambito di applicazione del Trattato.

Sono previsti due incontri a cadenza semestrale, allo scopo di coordinarne i lavori rispetto alle scadenze del Semestre europeo. Nella prima parte dell'anno la Conferenza si riunisce a Bruxelles, in un evento co-presieduto dal Parlamento europeo e dalla Presidenza di turno del Consiglio dell'Unione e generalmente ricompreso all'interno della cd. "Settimana parlamentare europea". Nella seconda metà dell'anno, invece, si riunisce nell'ambito della dimensione parlamentare della Presidenza di turno del Consiglio dell'Unione europea.

Secondo il Regolamento della Conferenza, approvato a Lussemburgo il 9-10 novembre 2015, il consesso offre un quadro di riferimento per il **dibattito e lo scambio di informazioni e delle migliori prassi** nell'attuazione delle disposizioni del Trattato al fine di rafforzare la cooperazione tra i parlamenti nazionali e il Parlamento europeo e di contribuire ad assicurare il controllo democratico nell'area della *governance* economica e delle politiche di bilancio dell'Unione europea, segnatamente nell'Unione economica e monetaria, tenendo conto della dimensione sociale e senza pregiudizio per le competenze dei Parlamenti dell'Unione. Ciascun Parlamento determina la composizione e la dimensione della propria delegazione, della quale sono chiamati a far parte i membri delle Commissioni parlamentari competenti per materia.

Come evidente dalla Tabella VI, **il Senato ha partecipato regolarmente agli incontri**, con un minimo di due Senatori per ogni sessione. Il numero massimo di partecipanti (12 senatori e 6 funzionari) si è registrato nel settembre 2014, quando la riunione ha avuto luogo a Roma, presso la Camera dei deputati, nel corso del semestre italiano di Presidenza del Consiglio dell'Unione europea.

**Tabella V – Partecipazione del Senato alla Conferenza interparlamentare sulla stabilità, il coordinamento economico e la *governance***

<b>Data</b>	<b>Partecipazione Senato</b>	<b>Eventuale resoconto</b>	<b>Dossier di documentazione</b>
<a href="#">Vilnius, 16-17 ottobre 2013</a>	2 senatori	/	<a href="#">Scheda n. 17/AP</a>
<a href="#">Bruxelles, 20 - 22 gennaio 2014</a>	3 senatori	/	/
<a href="#">Roma, 29-30 settembre 2014</a>	12 senatori, 6 funzionari	/	<a href="#">Background notes</a>
<a href="#">Bruxelles, 3-4 febbraio 2015</a>	<a href="#">2 senatori, 4 funzionari</a>	<a href="#">Resoconto della Presidenza</a>	/
<a href="#">Lussemburgo, 9-10 novembre 2015</a>	/	/	<a href="#">Dossier europei n. 9/DE</a>
<a href="#">Bruxelles, 16-17 febbraio 2016</a>	<a href="#">2 senatori, 3 funzionari</a>	/	<a href="#">Dossier europei n. 20/DE</a>
<a href="#">Bratislava, 16-18 ottobre 2016</a>	3 senatori, 3 funzionari	<a href="#">Resoconto della Presidenza</a> <a href="#">Resoconto della 6<sup>a</sup> Cp</a> <a href="#">Resoconto dell'11<sup>a</sup> Cp</a>	<a href="#">Dossier europei n. 37/DE</a>
<a href="#">Bruxelles, 30 gennaio – 1° febbraio 2017</a>	5 senatori, 4 funzionari	<a href="#">Resoconto della 5<sup>a</sup> Cp</a> <a href="#">Resoconto dell'11<sup>a</sup> Cp</a>	<a href="#">Dossier europei n. 48/DE</a>
<a href="#">Tallinn, 30-31 ottobre 2017</a>	<a href="#">2 senatori, 2 funzionari</a>	<a href="#">Resoconto della Presidenza</a>	<a href="#">Dossier europei n. 81/DE</a>
<a href="#">Bruxelles, 19-20 febbraio 2018</a>	2 senatori, 3 funzionari	/	/
<a href="#">Vienna, 17 - 18 settembre 2018</a>	3 senatori, 2 funzionari	/	<a href="#">Dossier europei n.9/DE</a>
<a href="#">Bruxelles, 18-19 febbraio 2019</a>	<a href="#">1 senatore, 3 funzionari</a>	/	<a href="#">Dossier europei n. 36/DE</a>
<a href="#">Helsinki, 30 settembre-1° ottobre 2019</a>	<a href="#">4 senatori, 2 funzionari</a>	/	<a href="#">Dossier europei n. 64/DE</a>



## V) AUDIZIONI

Nell'ambito delle procedure informative, l'articolo 144-*quater* del Regolamento del Senato autorizza le Commissioni, in rapporto a questioni di loro competenza, ad invitare membri del Parlamento europeo o componenti della Commissione europea a fornire loro informazioni. E' necessario il previo consenso del Presidente del Senato.

Le informative possono essere relative:

- 1) nel caso dei **membri del Parlamento europeo**, alle attribuzioni ed alle attività dell'Unione europea (articolo 144-*quater*, comma 1);
- 2) nel caso dei **Commissari**, alle politiche dell'UE su materie di loro competenza (articolo 144-*quater*, comma 2).

Dal 2014 ad oggi **non risulta alcuna audizione specificamente ed esclusivamente dedicata al Semestre europeo.**

Si riporta comunque, in Tabella VII, la lista delle audizioni condotte su temi economici<sup>18</sup>.

**Tabella VI – Audizioni di Commissari europei su temi economici.**

Data	Sede	Oggetto
15/01/2015	Commissioni congiunte 5 <sup>a</sup> , 10 <sup>a</sup> , 11 <sup>a</sup> e 14 <sup>a</sup> Senato e V, X, XI e XIV Camera	<a href="#">Audizione del Vice presidente della Commissione europea, Jyrki Katainen, sulle politiche dell'Unione europea per la crescita e l'occupazione</a>
10/03/2015	Commissioni riunite 3 <sup>a</sup> e 14 <sup>a</sup>	<a href="#">Audizione in videoconferenza del Commissario europeo agli affari economici e finanziari, Pierre Moscovici</a>
28/04/2016	Commissioni congiunte 5a, 11a e 14a Senato e V, XI e XIV Camera (Senato)	<a href="#">Audizione del Vicepresidente della Commissione europea per l'Euro e il Dialogo sociale, Valdis Dombrovskis</a>
01/03/2017	Commissioni congiunte 3 <sup>a</sup> , 5 <sup>a</sup> , 6 <sup>a</sup> e 14 <sup>a</sup> Senato e III, V, VI e XIV Camera	<a href="#">Audizione in videoconferenza del Commissario europeo agli affari economici e finanziari, Pierre Moscovici</a> sulle priorità economiche e fiscali dell'unione europea per il 2017

Si segnala che i relativi incontri hanno coinvolto sempre Commissari europei, non invece parlamentari.

Dalla Danimarca proviene una **buona prassi di coinvolgimento estensivo nel Semestre europeo delle Commissioni parlamentari** che si occupano di finanze e affari europei tramite lo strumento delle audizioni.

Si tratta del "semestre nazionale", che si articola in tre appuntamenti fissi annuali, durante i quali le due Commissioni riunite ricevono informative sulle procedure, sui negoziati e sulle discussioni in corso in ambito europeo. Le audizioni hanno luogo:

- 1) in autunno, dopo la pubblicazione dell'analisi annuale della crescita, per illustrarne i contenuti;

<sup>18</sup> La lista completa delle audizioni di Commissari e parlamentari europei è pubblicata sul [sito del Senato](#).

- 2) in primavera, sui contenuti attesi dei programmi nazionali di riforma e di convergenza e del rapporto della Commissione europea sulla Danimarca;
- 3) dopo la presentazione delle raccomandazioni specifiche per paese.

Le Commissioni possono audire esperti, quali il Presidente della Banca centrale danese<sup>19</sup>.

Come già evidenziato, sembra essere rimasto inattuato il disposto dell'articolo 9, c. 3, della legge [31 dicembre 2009, n. 196](#). Questo prevedeva che il Ministro dell'economia e delle finanze riferisse in Commissione, specificamente e nel dettaglio, sulle linee guida di politica economica e di bilancio elaborate dal Consiglio europeo di marzo.

---

<sup>19</sup> Per maggiori dettagli, si rinvia alla versione inglese del Programma nazionale di riforma 2018 della Danimarca, disponibile sul [sito della Commissione europea, ed alla relazione sull'esame del Semestre europeo da parte del Parlamento danese, disponibile sul sito IPEX](#).

## VI) ULTERIORI DOCUMENTI

Per quanto negli ultimi anni non siano state adottate risoluzioni specifiche relative agli atti del Semestre europeo, si segnalano nella tabella VII due risoluzioni della 5<sup>a</sup> Commissione permanente relative, in generale, al processo di formazione dell'Unione economica e monetaria<sup>20</sup>.

Si evidenzia, inoltre, l'attività della 14<sup>a</sup> Commissione permanente nella XVII Legislatura, con particolare riferimento allo svolgimento dei seguenti affari assegnati:

- 1) [sul completamento dell'Unione economica e monetaria europea](#) (cosiddetto "Documento dei cinque Presidenti"). Nel corso dell'esame sono state svolte audizioni;
- 2) [sull'attuazione delle iniziative della Commissione europea connesse ad un nuovo impulso all'occupazione, alla crescita e all'investimento](#) (Atto n. 439). Ad esito dell'esame è stata approvata una risoluzione ([doc XXIV, n. 53](#)).

**Tabella VII – Risoluzioni in materia di Unione economica e monetaria.**

Risoluzione	Argomento	Atto UE	Data approvazione	Risposta Commissione europea
<a href="#">Doc XVIII, n. 232 (XVII Legislatura)</a>	Unione economica e monetaria	COM(2017) 821 COM(2017) 822 COM(2017) 823 COM(2017) 824 COM(2017) 825 COM(2017) 827	24/01/2018	17/05/2018
<a href="#">Doc XVIII, n. 138 (XVII Legislatura)</a>	Unione economica e monetaria	COM(2015) 515 COM(2015) 600 COM(2015) 601 COM(2015) 602 COM(2015) 603	13/07/2016	15/11/2016

<sup>20</sup> Per dettagli si rinvia alla [Nota su atti dell'Unione europea n. 5/2018](#), curata dal Servizio studi del Senato della Repubblica, "Il cantiere di riforma della *governance* economica europea".



## VII) CONCLUSIONI

In questo Dossier si illustrano le modalità di partecipazione del Senato italiano al Semestre europeo sin dal suo avvio nel 2011. La normativa di riferimento, sia europea che nazionale, viene esaminata nel dettaglio. La prassi dell'esame parlamentare, sia nelle Commissioni che in Assemblea, dei documenti previsti dal Semestre, nonché la partecipazione alle occasioni di confronto interparlamentare, sono sintetizzate in una serie di tabelle.

I dati sopra riportati dimostrano che **l'attenzione che tradizionalmente il Senato della Repubblica riserva ai temi europei non si è sinora concretizzata nell'esame puntuale e specifico dei singoli documenti in cui si snoda il ciclo di coordinamento delle politiche economiche e di bilancio.**

**Unica eccezione è costituita dall'esame dei Programmi nazionali di riforma e di stabilità.** Disciplinato in dettaglio dal Regolamento del Senato, oltre che dalla legislazione nazionale, l'esame di questi documenti all'interno del DEF è stato compiuto in modo regolare e approfondito in Commissione, anche attraverso cicli di audizioni svolti dalle Commissioni congiunte di Camera e Senato, e concluso in Assemblea, con l'approvazione di risoluzioni.

Se infatti **il Regolamento del Senato disciplina in dettaglio il cosiddetto "semestre nazionale"**, ovvero la procedura di approvazione del bilancio dello Stato (Capo XV, articoli 125 -130), **non fa alcun riferimento al "Semestre europeo"**, che lo precede e contribuisce a determinarne il contenuto.



## **ALLEGATI**





## CALENDARIO INTEGRATO DI SCADENZE NAZIONALI ED UNIONALI NEL CICLO DEL SEMESTRE EUROPEO

### **Novembre dell'anno precedente a quello di riferimento**

*Al livello europeo*, la Commissione europea pubblica il "pacchetto d'autunno" (analisi annuale della crescita, relazione sul meccanismo di allerta, progetto di raccomandazione del Consiglio sulla politica economica della zona euro).

### **Tra gennaio e febbraio:**

*Al livello europeo:*

- il Consiglio dell'Ue discute l'analisi annuale della crescita; discute, eventualmente modifica ed approva il progetto di raccomandazione sulla politica economica della zona euro;
- il Parlamento europeo può invitare il presidente del Consiglio, la Commissione, il presidente del Consiglio europeo o il presidente dell'Eurogruppo. Può altresì promuovere uno scambio di opinioni con singoli Stati membri;
- il Parlamento europeo organizza la settimana parlamentare europea.

### **Febbraio:**

*Al livello europeo*, la Commissione pubblica il "pacchetto d'inverno", con relazioni per paese su ogni Stato membro. Può formulare progetti di raccomandazioni.

### **Marzo.**

*Al livello europeo:*

- il Consiglio dell'UE fornisce analisi e conclusioni;
- il Consiglio europeo fornisce orientamenti politici sulla base dell'analisi annuale della crescita.

*Al livello nazionale*, entro 15 giorni dalla trasmissione delle linee guida di politica economica e di bilancio a livello dell'Unione europea elaborate dal Consiglio europeo, il Ministro dell'economia e delle finanze riferisce alle competenti Commissioni parlamentari.

### **Aprile**

*Al livello nazionale*, entro il 10 aprile il Governo presenta alle Camere il Documento di economia e finanza, che comprende il programma nazionale di riforma dell'Italia ed il programma nazionale di stabilità dell'Italia.

*Al livello europeo*, entro il 30 aprile gli Stati membri presentano i propri programmi nazionali di riforma (PNR) e i programmi nazionali di stabilità (per i Paesi della zona euro, PS) o di convergenza (per gli altri Stati UE).

## **Maggio**

*Al livello europeo*, nel "pacchetto di primavera", la Commissione europea valuta i programmi nazionali e presenta progetti di raccomandazioni specifiche del paese.

## **Giugno**

*Al livello europeo*:

- il Consiglio dell'UE discute le proposte di raccomandazioni specifiche per paese;
- il Consiglio europeo ne approva la versione definitiva;

## **Luglio**

*Al livello europeo*, il Consiglio dell'UE adotta le raccomandazioni specifiche e gli Stati membri sono invitati ad attuarle.

## **Tra settembre e novembre**

*Al livello europeo*, la Presidenza di turno del Consiglio dell'Unione europea organizza la Conferenza interparlamentare sulla stabilità, il coordinamento economico e la governance nell'Unione europea.

## **Settembre**

*Al livello nazionale*, il Governo presenta alle Camere entro il 27 settembre la nota di aggiornamento del DEF.

## **Ottobre**

*Al livello nazionale*, il Governo deve presentare alle Camere entro il 20 ottobre il disegno di legge del bilancio dello Stato.

## **Dicembre**

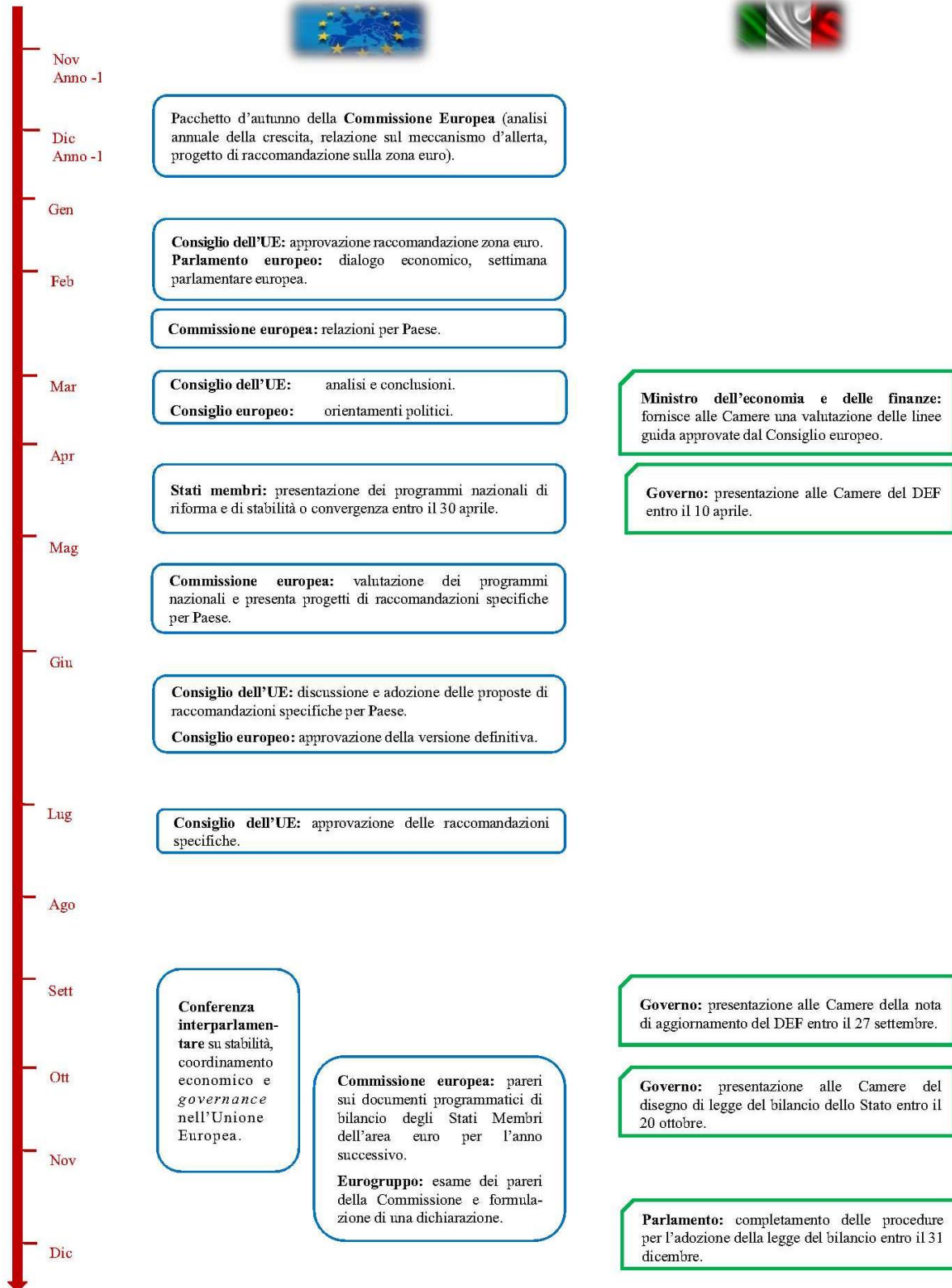
*Al livello nazionale*, entro il 31 dicembre vengono completate le procedure per l'adozione della legge di bilancio.



# Calendario Integrato



## Semestre europeo + Semestre nazionale



Infografica n. 3 – Calendario integrato  
Semestre europeo + semestre nazionale



**RACCOMANDAZIONI SPECIFICHE PER L'ITALIA E  
RACCOMANDAZIONI SULLA ZONA EURO  
APPROVATE DAL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA (2011-2018)**

Si riassumono di seguito i testi delle raccomandazioni sulla zona euro (Tabella 1) e delle raccomandazioni specifiche relative all'Italia (Tabella 2) nel testo approvato dal Consiglio dal 2011 ad oggi.

**Tabella 1 – Raccomandazioni sulla zona euro approvate dal Consiglio dell'Unione europea.**

<b>Anno</b>
<a href="#">Anno 2011</a> (12/07/2011)
<a href="#">Anno 2012</a> (06/07/2012)
<a href="#">Anno 2013</a> (09/07/2013)
<a href="#">Anno 2014</a> (08/07/2014)
<a href="#">Anno 2015</a> (14/07/2015)
<a href="#">Anno 2016</a> (08/03/2016)
<a href="#">Anno 2017</a> (21/03/2017)
<a href="#">Anno 2018</a> (14/05/2018)
<a href="#">Anno 2019</a> (09/04/2019)

**Tabella 2 – Raccomandazioni specifiche per l'Italia approvate dal Consiglio dell'Unione europea.**

<b>Anno</b>
<a href="#">Anno 2011</a> (12/07/2011)
<a href="#">Anno 2012</a> (06/07/2012)
<a href="#">Anno 2013</a> (09/07/2013)
<a href="#">Anno 2014</a> (08/07/2014)
<a href="#">Anno 2015</a> (14/07/2015)
<a href="#">Anno 2016</a> (12/07/2016)
<a href="#">Anno 2017</a> (11/07/2017)
<a href="#">Anno 2018</a> (13/07/2018)
<a href="#">Anno 2019</a> (09/07/2019)