



Senato della Repubblica

DOCUMENTAZIONE EUROPA

Servizio affari internazionali

Ufficio per i rapporti con le istituzioni dell'Unione europea

Servizio Studi

26

maggio 2024

Attività delle istituzioni dell'Unione europea – Aprile 2024

*La Nota riassume i principali eventi che hanno coinvolto le istituzioni dell'Unione europea nel mese di **aprile 2024**, offrendo una panoramica dei temi e dei documenti che sono stati oggetto di dibattito e negoziazione.*

Vengono elencate, in particolare, le principali proposte elaborate dalla Commissione europea, le risoluzioni legislative adottate nel corso della seduta plenaria del Parlamento europeo e si riporta una sintesi degli argomenti affrontati all'interno delle riunioni dei Consigli di settore che hanno avuto luogo nel periodo in esame.

L'imminente chiusura della legislatura del Parlamento europeo, con le [elezioni](#) europee fissate per il 6-9 giugno 2024, ha continuato a determinare un aumento – particolarmente significativo questo mese – delle risoluzioni legislative approvate dal PE e la corrispondente diminuzione delle iniziative della Commissione. I principali fascicoli legislativi pendenti sono stati infatti chiusi nelle [ultime sedute della 9ª Legislatura](#) del PE e non vi sarà modo di sottoporre eventuali nuove proposte alla procedura di codecisione.

PRINCIPALI PROPOSTE LEGISLATIVE PRESENTATE DALLA COMMISSIONE EUROPEA

Come già accennato, le imminenti elezioni per il rinnovo del Parlamento europeo e il conseguente necessario [rinnovo dell'esecutivo unionale](#) hanno determinato il **ridimensionamento dell'attività di iniziativa legislativa** da parte della Commissione europea.

I [comunicati stampa](#) diramati dalla Commissione medesima segnalano, per il mese di aprile, un'unica proposta di rilievo, ovvero quella dell'8 aprile 2024 relativa alla decisione sulla fornitura di **assistenza macrofinanziaria** al regno hashemita di **Giordania** ([COM\(2024\) 159](#)). Tale proposta è stata assegnata per l'[esame](#) alla 6ª Commissione permanente del Senato.

SEDUTA PLENARIA DEL PARLAMENTO EUROPEO

Le [sedute del Parlamento europeo](#) del mese di aprile – dal 10 all'11 e di nuovo dal 22 al 25 – hanno costituito l'**ultima occasione utile** per chiudere i *dossier* pendenti della 9ª legislatura. Per questo motivo le giornate di seduta sono state caratterizzate da un'intensa attività, con l'adozione di un **gran numero di risoluzioni legislative**. Se ne elencano brevemente di seguito le principali, distinte per giornata di adozione.

Il **10 aprile 2024** sono stati adottati testi relativi a:

- 1) **migrazione e asilo** ([P9_TA\(2024\)0177](#), [P9_TA\(2024\)0178](#), [P9_TA\(2024\)0179](#), [P9_TA\(2024\)0180](#), [P9_TA\(2024\)0181](#), [P9_TA\(2024\)0182](#), [P9_TA\(2024\)0183](#), [P9_TA\(2024\)0184](#), [P9_TA\(2024\)0185](#), [P9_TA\(2024\)0186](#));
- 2) **prodotti da costruzione** ([P9_TA\(2024\)0188](#));
- 3) **principi di rendicontazione di sostenibilità** per alcuni settori e imprese di paesi terzi ([P9_TA\(2024\)0189](#));
- 4) **emissioni di metano** nel settore dell'energia ([P9_TA\(2024\)0190](#));
- 5) amalgama dentale e altri prodotti con aggiunta di **mercurio** ([P9_TA\(2024\)0191](#));
- 6) **emissioni di CO₂** di veicoli pesanti nuovi ([P9_TA\(2024\)0192](#));
- 7) **prodotti alimentari destinati al consumo umano** ([P9_TA\(2024\)0193](#));
- 8) **conti economici ambientali europei** ([P9_TA\(2024\)0194](#));
- 9) quadro di certificazione dell'Unione per gli **assorbimenti di carbonio** ([P9_TA\(2024\)0195](#));
- 10) **organismi per la parità** ([P9_TA\(2024\)0196](#) e [P9_TA\(2024\)0197](#));
- 11) lotta contro gli **abusi sessuali online sui minori** ([P9_TA\(2024\)0198](#));
- 12) zona della convenzione sulla futura **cooperazione multilaterale per la pesca nell'Atlantico nord-orientale** ([P9_TA\(2024\)0199](#));
- 13) **trasporto marittimo** ([P9_TA\(2024\)0200](#), [P9_TA\(2024\)0201](#), [P9_TA\(2024\)0202](#), [P9_TA\(2024\)0203](#));
- 14) monitoraggio del **suolo** e resilienza ([P9_TA\(2024\)0204](#));
- 15) emissioni di **gas a effetto serra** dei servizi di trasporto ([P9_TA\(2024\)0205](#));
- 16) **sistema fiscale** basato sulle norme della sede centrale per micro e PMI ([P9_TA\(2024\)0218](#));
- 17) **prezzi di trasferimento** ([P9_TA\(2024\)0219](#));
- 18) **medicinali per uso umano** ([P9_TA\(2024\)0220](#) e [P9_TA\(2024\)0221](#));
- 19) **acque reflue urbane** ([P9_TA\(2024\)0222](#)).

Nella giornata dell'**11 aprile 2024** sono state adottate risoluzioni legislative su:

- 1) **mercati interni del gas e dell'idrogeno** ([P9_TA\(2024\)0282](#), [P9_TA\(2024\)0283](#));
- 2) assetto del **mercato dell'energia elettrica** ([P9_TA\(2024\)0284](#) e [P9_TA\(2024\)0285](#)).

Il **23 aprile 2024** sono state adottate risoluzioni legislative relative a:

- 1) **infrastruttura Gigabit** ([P9_TA\(2024\)0292](#));
- 2) **trasferimento dei procedimenti penali** ([P9_TA\(2024\)0293](#));
- 3) imprese di **assicurazione e riassicurazione** ([P9_TA\(2024\)0294](#) e [P9_TA\(2024\)0295](#));
- 4) classificazione, etichettatura e imballaggio di **sostanze e miscele** ([P9_TA\(2024\)0296](#));
- 5) servizi di **pagamento e moneta elettronica** ([P9_TA\(2024\)0297](#) e [P9_TA\(2024\)0298](#));
- 6) lotta contro i **ritardi di pagamento** nelle transazioni commerciali ([P9_TA\(2024\)0299](#));
- 7) **accesso ai registri centralizzati dei conti bancari** ([P9_TA\(2024\)0301](#));
- 8) importazione, esportazione e transito di **armi da fuoco**, loro componenti e munizioni ([P9_TA\(2024\)0302](#));
- 9) **progettazione ecocompatibile** ([P9_TA\(2024\)0303](#));
- 10) prevenzione delle **dispersioni di pellet di plastica** ([P9_TA\(2024\)0307](#));
- 11) promozione della **riparazione dei beni** ([P9_TA\(2024\)0308](#));

- 12) divieto dei **prodotti ottenuti con il lavoro forzato** ([P9_TA\(2024\)0309](#));
- 13) prevenzione e la repressione della **tratta di esseri umani** ([P9_TA\(2024\)0310](#));
- 14) **governance economica** ([P9_TA\(2024\)0311](#), [P9_TA\(2024\)0312](#) e [P9_TA\(2024\)0313](#)).

Segue una lista dei principali testi adottati il **24 aprile 2024**:

- 1) **rete transeuropea dei trasporti** ([P9_TA\(2024\)0317](#));
- 2) **imballaggi** e rifiuti di imballaggio ([P9_TA\(2024\)0318](#));
- 3) **qualità dell'aria** ([P9_TA\(2024\)0319](#));
- 4) **strumento per le emergenze** nel mercato unico ([P9_TA\(2024\)0320](#), [P9_TA\(2024\)0321](#) e [P9_TA\(2024\)0322](#));
- 5) **codice frontiere Schengen** ([P9_TA\(2024\)0323](#));
- 6) scambio di informazioni sulle infrazioni di **sicurezza stradale** ([P9_TA\(2024\)0324](#));
- 7) piante, alimenti e mangimi ottenuti mediante **tecniche genomiche** ([P9_TA\(2024\)0325](#));
- 8) **enti creditizi e imprese di investimento** ([P9_TA\(2024\)0326](#), [P9_TA\(2024\)0327](#) e [P9_TA\(2024\)0328](#));
- 9) dovere di diligenza delle imprese ai fini della **sostenibilità** ([P9_TA\(2024\)0329](#));
- 10) lavoro mediante **piattaforme digitali** ([P9_TA\(2024\)0330](#));
- 11) spazio europeo dei **dati sanitari** ([P9_TA\(2024\)0331](#));
- 12) **tutela consolare** di cittadini UE non rappresentati in paesi terzi ([P9_TA\(2024\)0336](#));
- 13) sulla lotta alla **violenza contro le donne** e domestica ([P9_TA\(2024\)0338](#));
- 14) Carta europea della **disabilità** ([P9_TA\(2024\)0339](#) e [P9_TA\(2024\)0340](#));
- 15) **materiale riproduttivo** vegetale ([P9_TA\(2024\)0341](#)) e forestale ([P9_TA\(2024\)0342](#));
- 16) strumento per le riforme e la crescita per i **Balceni occidentali** ([P9_TA\(2024\)0343](#));
- 17) semplificazione di norme della **PAC** ([P9_TA\(2024\)0344](#));
- 18) **macchine** mobili non stradali circolanti su strade pubbliche ([P9_TA\(2024\)0345](#));
- 19) protezione contro gli **organismi nocivi per le piante** ([P9_TA\(2024\)0346](#));
- 20) attività di **rating ambientale, sociale e di governance** (ESG) ([P9_TA\(2024\)0347](#));
- 21) **mercati dei capitali** ([P9_TA\(2024\)0348](#), [P9_TA\(2024\)0349](#), [P9_TA\(2024\)0350](#) e [P9_TA\(2024\)0351](#));
- 22) **diritto societario** ([P9_TA\(2024\)0352](#) e [P9_TA\(2024\)0360](#));
- 23) **sostanze di origine umana** destinate all'applicazione su esseri umani ([P9_TA\(2024\)0353](#));
- 24) **servizi di sicurezza** gestiti ([P9_TA\(2024\)0354](#));
- 25) **cibersolidarietà** ([P9_TA\(2024\)0355](#));
- 26) **statistiche**, relative a **imprese** ([P9_TA\(2024\)0356](#)) e alla **popolazione** ([P9_TA\(2024\)0361](#));
- 27) **indici di riferimento** ([P9_TA\(2024\)0357](#));
- 28) **inquinanti delle acque** superficiali e sotterranee ([P9_TA\(2024\)0358](#));
- 29) **leadership** europea nell'**intelligenza artificiale** affidabile ([P9_TA\(2024\)0359](#));
- 30) **settore bancario** ([P9_TA\(2024\)0362](#) e [P9_TA\(2024\)0363](#));
- 31) **antiriciclaggio** ([P9_TA\(2024\)0364](#), [P9_TA\(2024\)0365](#) e [P9_TA\(2024\)0366](#)).

Nella giornata del **25 aprile 2024** sono state, infine, adottate risoluzioni legislative su:

- 1) **dispositivi medico-diagnostici in vitro** ([P9_TA\(2024\)0368](#));
- 2) **informazioni anticipate sui passeggeri** ([P9_TA\(2024\)0376](#) e [P9_TA\(2024\)0377](#));
- 3) **industria a zero emissioni nette** ([P9_TA\(2024\)0378](#)).

CONSIGLIO "ECONOMIA E FINANZA", 12 APRILE 2024

Il 12 aprile 2024 si è svolto a Bruxelles il **Consiglio dell'Unione europea sui temi di economia e finanza** ("Consiglio ECOFIN"). Il *meeting* "ECOFIN" è stato preceduto dalla riunione dell'**Eurogruppo**, nella quale i ministri hanno fatto il punto sugli andamenti del **tasso di cambio** e

dell'**inflazione** nel corso dei mesi recenti, e hanno discusso della **competitività** esterna della zona euro, sulla base di un [documento](#) della Commissione europea e di una [presentazione](#) del professor Richard Baldwin. La Commissione ritiene che, in un contesto di tensioni geopolitiche che portano a rischi di frammentazione, la politica economica deve trovare un equilibrio tra la promozione dell'efficienza e la garanzia della sicurezza economica. In quanto “blocco aperto”, l'obiettivo dell'area dell'euro dovrebbe essere quello di ridurre i rischi legati alle catene di approvvigionamento, attraverso l'identificazione delle dipendenze strategiche e la diversificazione. Secondo il professor Baldwin la globalizzazione ha raggiunto un “picco” solo con riferimento al commercio di beni, mentre il futuro del commercio internazionale è legato alla crescita degli **scambi transnazionali di servizi**. L'**approvvigionamento di input industriali** da fonti estere è aumentato fra il 1995 e il 2012, anno dopo il quale è iniziato un processo di stabilizzazione e lieve riduzione della dipendenza da fonti estere. Nel complesso, il peso relativo della Cina rispetto al settore manifatturiero mondiale è cresciuto dal 5% del 1995 al 35% del 2020; gran parte delle discussioni sulla “frammentazione” del sistema economico mondiale sarebbero esagerate e farebbero dipendere dalla geopolitica una tendenza già in atto dal 2012, la cui principale causa sarebbe l'automazione. Secondo il professor Baldwin l'interdipendenza fra la Cina e le economie più sviluppate è troppo pronunciata per poterle disgiungere. L'Eurogruppo, in formato inclusivo, ha infine fatto il punto sui progressi compiuti in merito al progetto relativo all'**euro digitale** e agli sviluppi globali sulle valute digitali delle banche centrali, sulla base di una [presentazione](#) della Banca centrale europea (BCE).

Ad entrambe le riunioni ha partecipato per l'Italia il Ministro dell'Economia e delle Finanze Giancarlo Giorgetti.

Nell'ambito della riunione **ECOFIN** sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Dispositivo per la ripresa e la resilienza (*Recovery and Resilience Facility – RRF*)**: i ministri hanno adottato [conclusioni](#) sull'attuazione dell'RRF, sulla base della [valutazione intermedia](#) presentata dalla Commissione secondo la quale gli Stati membri stanno realizzando il programma di riforme e investimenti previsto dai loro piani.
- **Aggressione russa nei confronti dell'Ucraina**: il Consiglio ha preso atto della situazione attuale in relazione alle conseguenze economiche e finanziarie dell'aggressione russa nei confronti dell'Ucraina. La Commissione ha aggiornato i ministri in merito alla situazione economica e di bilancio in Ucraina, compresa l'attuazione dello [strumento](#) per l'Ucraina.

Il Consiglio, inoltre, ha adottato una decisione relativa all'**assistenza macro finanziaria a favore dell'Egitto** per un importo complessivo di **1 miliardo di euro in prestiti** a breve termine, con l'intento di aiutare il Paese a stabilizzare la sua economia.

CONSIGLIO “AFFARI ESTERI”, 22 APRILE 2024

Il Consiglio, a cui ha partecipato in rappresentanza dell'Italia il Ministro Tajani, ha discusso dei seguenti temi:

- **Medio Oriente e crisi Israelo-palestinese**: il Consiglio ha richiamato nuovamente tutti gli attori coinvolti nel conflitto alla moderazione **per scongiurare un'escalation nella regione**, nella quale [la crisi umanitaria denunciata nel mese di marzo ha visto un ulteriore peggioramento](#). Per rafforzare gli sforzi congiunti tesi a stabilizzare e ridurre le tensioni, il

Consiglio ha concordato una serie di misure nei confronti delle attività destabilizzanti condotte dall'Iran, in particolare l'estensione delle sanzioni in materia di droni, al fine di includervi anche i missili, ivi inclusa la loro produzione e potenziale esportazione verso la Russia ed il cui elenco di componenti vietate è stato ulteriormente ampliato. **Tali misure si estendono ora anche a tutte le esportazioni di forniture di droni ed armamenti balistici nell'intera regione del Medio Oriente e del Mar Rosso.** Per quanto concerne la situazione umanitaria nella **Striscia di Gaza**, l'Alto rappresentante Joseph Borrell, **è intervenuto per sottolineare l'assenza di progressi sulla liberazione degli ostaggi e sul cessate il fuoco.** Il ministro degli esteri israeliano e il nuovo **Primo ministro dell'Autorità palestinese sono stati inviati a partecipare** (come già nel mese di marzo) **alla prossima sessione del Consiglio.**

- **Aggressione russa all'Ucraina:** il Consiglio, riunitosi per l'occasione in sessione congiunta con i ministri della Difesa, **ha ascoltato gli omologhi ucraini Kuleba e Umerov**, rispettivamente Ministri degli Affari esteri e della Difesa ucraini, **per gli aggiornamenti sugli ultimi sviluppi e le priorità poste dall'Ucraina nella gestione del conflitto.** Tenendo conto di queste informazioni e della severità dei bombardamenti effettuati dalle forze russe nel primo quadrimestre del 2024, in linea con le conclusioni del Consiglio europeo straordinario del 17 e 18 aprile, **l'Alto rappresentante ha raccolto l'appello ucraino per l'invio urgente di nuove forniture militari necessarie per rafforzare i sistemi di difesa aerea.** Alcune delegazioni hanno espresso disponibilità a **fornire ulteriore assistenza specifica o supportare le già esistenti iniziative (di Repubblica Ceca e Germania) su munizioni e difesa aerea.**
- **Guerra civile in Sudan:** il Consiglio ha avuto uno scambio informale di opinioni con **l'inviato ONU per il Sudan, Ramtane Lamamra.** Si è discusso del contributo del Consiglio per favorire un maggior coordinamento con le Nazioni Unite, l'Unione africana e gli altri partner internazionali coinvolti nella risoluzione del conflitto, anche a seguito della **"Conferenza umanitaria internazionale per il Sudan e i paesi limitrofi"** organizzata lo scorso 15 aprile (anniversario dello scoppio delle ostilità) da Francia e Germania con il contributo dell'UE. Il Consiglio ha rinnovato l'appello per il **cessate il fuoco nello Stato.**
- **Georgia:** il Consiglio ha espresso **preoccupazione per la nuova legge sulla trasparenza delle influenze straniere** in discussione nel Parlamento georgiano, e che potrebbe incidere sulle prospettive di ingresso nell'Ue.

CONSIGLIO "AGRICOLTURA E PESCA", 26 MARZO 2024

Il Consiglio nella sua **formazione "Agricoltura e pesca"** ("AGRIFISH") si è riunito il **29 aprile 2024.** Nell'ambito della riunione, alla quale ha partecipato in rappresentanza dell'Italia il Sottosegretario di Stato al Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste Luigi D'Eramo, sono stati affrontati i seguenti temi:

- **Discussione delle misure e risposte strutturali per il settore agricolo:** i ministri dell'Agricoltura hanno fatto il punto sulle misure adottate e sulle iniziative presentate finora nell'ambito della risposta dell'Ue alle preoccupazioni degli agricoltori. Hanno sottolineato il **voto** del Parlamento europeo a favore delle **modifiche alla Politica agricola comune**

(PAC), le quali erano state [oggetto](#) del Consiglio AGRIFISH del 26 marzo 2024. Il regolamento dovrebbe essere definitivamente approvato dal Consiglio del 13 maggio prossimo. Per un approfondimento sulla proposta si rinvia al dossier n. 81 del Servizio Studi del Senato su “[La riforma della Politica agricola comune \(PAC\) 2023-2027](#)”. Sulla base delle [informazioni fornite dalla Commissione](#) e degli orientamenti forniti dal Consiglio europeo nella sua riunione del [17 e 18 aprile 2024](#), i ministri hanno discusso inoltre di potenziali misure future tese a ridurre gli oneri amministrativi della politica agricola dell'Ue per gli agricoltori e le autorità degli Stati membri, come anche a rafforzare la posizione degli agricoltori nella filiera alimentare. Tali misure comprendono il **riesame della direttiva in materia di pratiche commerciali sleali**, la **semplificazione** del processo di approvazione dei piani strategici della PAC, il **rinvio** dell'attuazione del **regolamento** sulla deforestazione e il riesame di alcuni degli aspetti più tecnici del monitoraggio nel quadro della PAC, ad esempio la georeferenziazione delle fotografie. Inoltre, alcuni Stati membri hanno sostenuto la richiesta della Germania di innalzare da 25.000 a 50.000 euro la soglia de minimis per gli aiuti di Stato. Ancora con riferimento alla PAC, sulla base delle informazioni fornite dalla Commissione europea, il Consiglio ha proceduto a uno [scambio di opinioni](#) sulle **relazioni annuali sull'efficacia dell'attuazione presentate dagli Stati membri** per offrire una panoramica dell'attuazione della PAC nei rispettivi Paesi.

- **Scambio di opinioni sullo stato del mercato agricolo:** il Consiglio ha proceduto a uno scambio di opinioni sugli ultimi sviluppi nel commercio agroalimentare, tenendo conto dei rinnovati orientamenti del Consiglio europeo per garantire la competitività, sostenibilità e resilienza del settore agricolo. I ministri hanno basato la discussione su informazioni fornite dalla presidenza e dalla Commissione per quanto riguarda le ultime [statistiche](#) sul commercio agroalimentare per il 2023 e i primi mesi del 2024 e lo [studio aggiornato](#) sull'impatto economico cumulativo dei prossimi accordi commerciali sull'agricoltura dell'Ue. I ministri hanno sottolineato la necessità di **salvaguardare l'autonomia strategica aperta**, la **sicurezza alimentare** e la **competitività** dell'Ue, come anche la protezione di settori sensibili quali le carni bovine e di pollame, lo zucchero, l'etanolo e taluni prodotti ortofrutticoli. Al tempo stesso, e tenendo conto dei risultati dello studio aggiornato, hanno invitato a portare a termine rapidamente negoziati con Paesi terzi.

6 maggio 2024

a cura di Federico Petrangeli, Davide Zaottini, Laura Lo Prato.

Ha altresì collaborato, nell'ambito di un tirocinio formativo presso il Servizio studi del Senato della Repubblica, Alessandro Remiddi.

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.