



Il Mediterraneo in Senato: newsletter

n. 10, maggio-giugno 2017

Ancora il tema delle migrazioni al centro dell'attività del Senato sul Mediterraneo nell'ultimo bimestre. Se ne sono occupati: la Commissione difesa, con l'indagine conoscitiva sul "Contributo dei militari italiani al controllo dei flussi migratori nel Mediterraneo e l'impatto delle attività delle ONG", che ha chiuso i lavori adottando all'unanimità le sue conclusioni; l'Aula, in sede di comunicazioni del Governo in vista del Consiglio europeo del 22-23 giugno; il Comitato Schengen, che prosegue l'indagine conoscitiva sul fenomeno migratorio. Da segnalare anche l'esame del Documento triennale di programmazione e indirizzo della politica di cooperazione allo sviluppo 2016-2018, che vede fra le aree prioritarie il Mediterraneo e il Medio Oriente. Infine, il Vertice dei Presidenti e la sessione dell'Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo (Ap-UpM), dedicati al lavoro e allo sviluppo sostenibile, eventi ospitati a Roma dai Presidenti del Senato e della Camera, a conclusione dell'anno di presidenza italiana di turno dell'Ap-UpM.

ATTIVITÀ PARLAMENTARE

Assemblea

Attività non legislativa

Nella seduta antimeridiana di [mercoledì 21 giugno](#) hanno avuto luogo le comunicazioni del Presidente del Consiglio dei Ministri, Paolo Gentiloni, in vista del Consiglio europeo del 22 e 23 giugno.

Con specifico riferimento al tema delle migrazioni, il Presidente Gentiloni ha espresso soddisfazione per la procedura di infrazione prevista nei confronti dei Paesi che non rispettano gli obblighi di ricollocazione dei migranti, ribadendo che

la politica migratoria dell'Unione resta al di sotto delle esigenze di governo del fenomeno e che occorre insistere sulle politiche a sostegno dell'Africa e dei paesi d'origine delle migrazioni.

Atti vari

L' "**Iniziativa per lo sviluppo sostenibile dell'economia blu nel Mediterraneo occidentale**" (COM (2017) [183](#) definitivo), presentato dalla **Commissione Europea** il 2 maggio 2017, è stato annunciato nella seduta n. 840 del 15 giugno 2017.

Atti di sindacato ispettivo

La lista completa degli atti di sindacato ispettivo che riguardano il Mediterraneo presentati nel periodo in esame è riportata in appendice.

Commissioni

Commissioni riunite e congiunte

Il 4 maggio il ministro degli esteri, Angelino Alfano, ha reso comunicazioni sui *principali sviluppi in materia di sicurezza e politica internazionale* (anche alla luce dei recenti appuntamenti in sede di coalizione anti *Daesh*, G7 e NATO) alle **commissioni esteri di Senato e Camera**.

Il Documento triennale di programmazione e indirizzo della Politica di Cooperazione allo Sviluppo 2016-2018 (Atto del Governo n. [414](#)) è stato esaminato, il 18 maggio scorso, dalle commissioni esteri congiunte di Senato e Camera. Fra le aree prioritarie per la cooperazione italiana figurano il Mediterraneo e il Medio Oriente, e in particolare la Tunisia, l'Egitto, il Libano, la Palestina e la Giordania.

Con riferimento allo stesso atto, le Commissioni congiunte hanno ascoltato: il 24 maggio la Direttrice dell'Agenzia italiana per la cooperazione allo sviluppo, Laura Frigenti; il Direttore Generale per la cooperazione allo sviluppo del Ministero degli Affari esteri e della Cooperazione internazionale, ambasciatore [Pietro Sebastiani](#); i rappresentanti del Coordinamento italiano delle ONG internazionali ([CINI](#)), dell'Associazione delle Organizzazioni italiane di cooperazione e solidarietà internazionale ([AOI](#)) e dell'Associazione "[LINK 2007 Cooperazione in rete](#)"; il 30 maggio il Vice ministro degli esteri e della cooperazione internazionale, Mario Giro.

Commissione Affari esteri, emigrazione

A seguito delle attività conoscitive - svolte nella sede congiunta e appena ricordate - il 31 maggio la Commissione esteri del Senato ha espresso parere favorevole con osservazioni sullo schema di documento

triennale di programmazione e di indirizzo della *politica di cooperazione allo sviluppo* (Atto del Governo n. [414](#)). Sono state altresì approvate le risoluzioni [Doc. XVIII, n. 207](#), e [Doc. XVIII, n. 208](#), a conclusione, rispettivamente, dell'esame degli atti comunitari n. [300](#) e n. [301](#), recanti, il primo, la proposta a un *nuovo consenso europeo in materia di sviluppo* (COM (2016) 740 definitivo) e, il secondo, un *partenariato rinnovato con i paesi dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico* (JOIN (2016) 52 definitivo).

Il 7 giugno il Presidente della Commissione Pier Ferdinando Casini ha ricevuto l'Ambasciatore del Qatar in Italia, Abdulaziz Bin Ahmed Al Malki Al-Jehani. Al centro dell'incontro, l'esame della difficile situazione che si è creata nella regione del Golfo, con *l'isolamento del Qatar determinato dalla chiusura dei confini* terrestri, marittimi e aerei da parte dei Paesi confinanti.

Prosegue l'attività della Commissione nell'ambito dell'Affare assegnato n. [527](#) (il Mediterraneo e l'interesse nazionale), con l'audizione informale, il 28 giugno in Ufficio di Presidenza, di rappresentanti di UNDP e dell'ONG Armadilla.

Commissione Difesa

Nell'ambito dell'indagine conoscitiva sul *contributo dei militari italiani al controllo dei flussi migratori nel Mediterraneo e l'impatto delle attività delle organizzazioni non governative*, la **commissione Difesa** ha svolto un intenso programma di audizioni: il 2 maggio è stato ascoltato il Procuratore della Repubblica di Siracusa, Francesco Paolo Giordano, accompagnato dal responsabile del Gruppo interforze di contrasto all'immigrazione clandestina, sostituto commissario Carlo Parini; è stata poi la volta di esponenti di Medici senza Frontiere; il 3 maggio, è stato audito il Comandante in Capo della Squadra navale (CINCNAV), amm. sq. Donato Marzano, accompagnato dal Comandante delle Forze

subacquee della Marina militare, amm. div. Dario Giacomini; successivamente il Procuratore della Repubblica di Catania, Carmelo Zuccaro; il 4 maggio è stato audito il Comandante generale del Corpo delle capitanerie di porto, amm. isp. (CP) Vincenzo Melone; successivamente è stata la volta di esponenti di MOAS (*Migrant Offshore Aid Station*).

Il 9 maggio, sono stati auditi rappresentanti di [Jugend Rettet](#); il 10 maggio, i magistrati della Procura della Repubblica di Trapani e, successivamente, esponenti di [Sea-Watch](#) e di [Sea-Eye](#); l'11 maggio si è svolto il seguito dell'audizione del Comandante generale del Corpo delle capitanerie di porto, amm. isp. (CP) Vincenzo Melone.

La commissione ha infine approvato all'unanimità, il 16 maggio 2017, il **documento conclusivo dell'indagine conoscitiva sul contributo dei militari italiani al controllo dei flussi migratori nel Mediterraneo e l'impatto delle attività delle organizzazioni non governative** ([Doc. XVII, n. 9](#)).

Commissione Politiche dell'Unione europea

Il 5 e 6 maggio si è svolta la visita di una delegazione della COSAC al Hotspot di Pozzallo, su iniziativa della 14a Commissione del Senato, con la partecipazione di rappresentanti di 20 parlamenti nazionali.

Nella seduta del 17 maggio il senatore Romano ha illustrato la proposta di regolamento sull'uso del **sistema d'informazione Schengen per le procedure di rimpatrio di cittadini di Paesi terzi irregolari** (n. COM (2016) [881](#) definitivo) e ha proposto uno schema di osservazioni favorevoli con rilievi, che è stato approvato. Il 24 maggio il senatore Romano ha illustrato le due proposte di regolamento COM(2016) [882](#) e [883](#), relative al rafforzamento del Sistema d'informazione Schengen (SIS) in relazione all'immigrazione irregolare e al

terrorismo, e ha presentato due conferenti schemi di osservazioni favorevoli con rilievi, che sono stati approvati.

Commissione straordinaria per la tutela e la promozione dei diritti umani

Il 5 maggio si è tenuta nella Sala Caduti di Nassirya, Senato della Repubblica, una conferenza stampa dal titolo "La grande bugia delle navi-taxi. Le ONG e il soccorso in mare" promossa dal senatore Luigi Manconi, presidente della Commissione diritti umani, a cui hanno partecipato Francesco Soddu (presidente della Caritas Italiana), Emma Bonino, già ministro degli esteri, Riccardo Gatti (capo missione dell'Ong Open Arms), Raffaella Milano (direttore dei Programmi Italia e Europa di Save the Children Italia), Loris De Filippi (presidente di Medici Senza Frontiere Italia). Sono inoltre intervenuti i senatori Lucio Romano e Federico Fornaro e gli onorevoli Sandra Zampa e Andrea Maestri.

Comitato Schengen

Nell'ambito dell'indagine conoscitiva sulla **gestione del fenomeno migratorio nell'area Schengen**, con particolare riferimento alle politiche dei Paesi aderenti relative al controllo delle frontiere esterne e dei confini interni, il Comitato ha svolto alcune audizioni: il 3 maggio è stato audito il Contrammiraglio Nicola Carlone, Capo del III Reparto Piani e Operazioni del Comando generale del Corpo delle Capitanerie di Porto-Guardia Costiera; il 4 maggio è stata la volta dei rappresentanti dell'Organizzazione "*Migrant Offshore Aid Station*" (MOAS); l'11 maggio, ha svolto l'audizione di rappresentanti dell'Organizzazione "SOS Méditerranée"; il 17 maggio è stato ascoltato il Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Trapani, dottor Ambrogio Cartosio; il 18 maggio, si è svolta l'audizione di rappresentanti dell'Organizzazione "Sea-Watch"; il 23 maggio si è svolta l'audizione del Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Catanzaro, Nicola Gratteri; il

31 maggio si è svolta l'audizione del Procuratore nazionale antimafia e antiterrorismo, Franco Roberti; il 14 giugno si è svolta l'audizione di rappresentanti dell'Organizzazione *Medici Senza Frontiere*.

DIPLOMAZIA PARLAMENTARE

Assemblee internazionali specializzate

Vertice parlamentare dei Presidenti dei Parlamenti e Sessione dell'Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo (AP-UpM)

L'Aula del Senato, venerdì 12 maggio, ha ospitato il IV Vertice dei Presidenti dei Parlamenti dell'Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo (AP-UpM). È intervenuto il Presidente del Consiglio dei Ministri, Paolo Gentiloni e hanno partecipato, fra gli altri, il presidente del PE Tajani e i presidenti del parlamento egiziano e turco, che compongono, insieme ai Presidenti del Senato e della Camera, il Bureau di Presidenza dell'Assemblea per il quadriennio 2016-2020.

Tanto il Vertice (che ha adottato una [Dichiarazione](#)) quanto la Sessione sono stati dedicati a "**Lavoro, crescita inclusiva e sviluppo sostenibile nella Regione euro-mediterranea**".

Contestualmente, alla Camera dei deputati si è svolta, nelle giornate di venerdì 12 e sabato 13 maggio, la 13^a sessione plenaria della medesima Assemblea, con gli interventi dell'Alto rappresentante dell'Unione europea per gli affari esteri e la sicurezza, Federica Mogherini, del Segretario Generale dell'Unione per il Mediterraneo, Fatallah Sijilmassi e del professor Enrico Giovannini, portavoce dell'Alleanza italiana per lo Sviluppo Sostenibile.

I due eventi - ai quali hanno partecipato i membri della delegazione italiana, senatori D'Alì e Mussini e l'on. Chouki - hanno

concluso l'anno di Presidenza di turno dell'Ap-UpM del Parlamento italiano, durante il quale sono stati affrontati i temi più importanti dell'attualità internazionale: contrasto al terrorismo, gestione dei flussi migratori, diritti delle donne, occupazione e sviluppo sostenibile. In particolare durante i lavori della Commissione energia, ambiente e acqua è stata presentata una relazione sull'inquinamento del Mediterraneo a cura del professor Ferdinando Boero, dell'Università del Salento, a cui è seguito un dibattito con i parlamentari.

Attività a rilevanza mediterranea di altre Assemblee internazionali

Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa (APCE)

L'Europa e le migrazioni sono state il fulcro della sessione plenaria estiva dell'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa (APCE), che si è svolta a Strasburgo dal 26 al 30 giugno 2017. Il 28 giugno sono stati discussi quattro rapporti, rispettivamente sulla risposta umanitaria e politica alla crisi migratoria, sulle implicazioni per i diritti umani della risposta europea alle migrazioni di transito, sulla migrazione come opportunità per lo sviluppo europeo e sull'integrazione dei rifugiati in tempi critici.

Assemblea parlamentare della NATO (NATO - PA)

Si è svolta a Tbilisi, in Georgia, dal 26 al 29 maggio 2017, la Sessione primaverile dell'Assemblea. Tra i temi all'ordine del giorno: "Affrontare le sfide da Sud", gli aspetti umanitari della guerra in Siria e in Iraq, la sicurezza alimentare e idrica nella regione del Mediterraneo e Medio Oriente.

Assemblea parlamentare dell'OSCE (OSCE - PA)

Il Comitato ad hoc delle migrazioni dell'Assemblea OSCE ha effettuato due importanti *visite sul campo*: **in Grecia dal 2 al 4 maggio e in Turchia, dal 15 al 18 maggio 2017**. Nella prima visita, dopo una

giornata di riunioni ad Atene, in cui il Comitato ha potuto ascoltare il punto di vista delle autorità greche coinvolte nella gestione del flusso di rifugiati e migranti (dicasteri competenti, forze di polizia, amministratori locali, parlamentari della delegazione greca), i partecipanti si sono recati sull'isola di Mitilene (Lesbo) dove hanno visitato due campi di accoglienza e discusso con le autorità locali in materia di migrazioni.

Nella visita in Turchia, dopo gli incontri ad Ankara con i responsabili di vari ministeri (esteri, affari europei, interni, salute, famiglia) e le forze dell'ordine, la delegazione si è spostata nel sud-est del Paese dove ha visitato due campi di accoglienza in prossimità di Gaziantep e Kahramanmaraş e ha incontrato i sindaci e gli amministratori locali di quelle aree impegnate nell'accoglienza e assistenza ai migranti. Per parte italiana alle due missioni hanno partecipato l'on. Guglielmo Picchi (Vicepresidente del Comitato) e l'on. Marietta Tidei.

Monitoraggi elettorali nell'area

Il 25 giugno 2017 si sono svolte le elezioni parlamentari in Albania. L'Assemblea OSCE (congiuntamente a quella del Consiglio d'Europa e al Parlamento Europeo) ha inviato dal 23 al 27 giugno una delegazione di osservatori elettorali, guidata dall'on. Marietta Tidei e alla quale hanno partecipato anche i senatori Compagna e Divina e l'on. Fauttilli della delegazione parlamentare italiana.

Gemellaggi

Proseguono le attività del gemellaggio con il Parlamento della **Tunisia**. Si ricorda che il Senato della Repubblica e la Camera dei deputati, in qualità di Junior partner e in collaborazione con l'Assemblea Nazionale francese (Senior partner), partecipano al gemellaggio con l'Assemblea dei Rappresentanti del Popolo della Tunisia (ARP) denominato "Rafforzare le capacità dell'Assemblea dei Rappresentanti del

Popolo", progetto che durerà per il triennio 2016 - 2018 ed è finanziato dalla Commissione europea.

Il 6 maggio 2017 è stato avviato un gemellaggio con il parlamento dell'**Albania**, della durata di 12 mesi, realizzato da un consorzio greco-italiano composto dalla Camera dei deputati e dal Senato della Repubblica italiana (Junior Project leader) e dall'EPIS - Vouli ton Ellinon (Project leader), denominato "Ulteriore rafforzamento dell'Assemblea dell'Albania nel contesto dell'adesione all'Unione europea".

Eventi futuri

Data	Organo	Luogo	Evento
4-6 luglio	PAM	Istanbul	49 ^a Sessione plenaria della PABSEC
5 luglio	OSCE	Minsk	Sessione annuale
14-21 luglio	PAM	Giordania Israele Palestina	Missione in Medio Oriente
7-8 settembre	CdE	Lisbona	Conferenza su politiche della diaspora
16 settembre	AP- UpM	Cairo	Bureau e Bureau allargato
9-13 ottobre	CdE	Strasburgo	Sessione ordinaria

DOCUMENTAZIONE E RICERCA

Documentazione prodotta dai Servizi del Senato

- Servizio degli affari internazionali
Nota : [Conferenza Parlamentare G7/20 Su Migrazioni Ed Uguaglianza Di Genere](#)
- Servizio Studi
Dossier europei : [Conferenza interparlamentare per la politica estera, la sicurezza e la difesa comuni La Valletta, 26 - 28 aprile 2017](#)
- Servizio Studi
Nota su atti dell'Unione europea : [Lo spazio Schengen e la sicurezza interna dell'Unione europea Aggiornamento al 17 maggio 2017](#)
- Servizio degli affari internazionali
Nota : [Vertice dei Presidenti dell'Assemblea parlamentare](#)

[dell'Unione per il Mediterraneo - Senato della Repubblica, 12 maggio 2017](#)

- Servizio Studi
Dossier europei : [Valutazione approfondita della politica di sicurezza dell'UE \(Commissione LIBE del Parlamento europeo\) Bruxelles, 11 maggio 2017](#)
- Servizio degli affari internazionali
Dossier : [Schema di documento triennale di programmazione e di indirizzo della politica di cooperazione allo sviluppo, riferito agli anni 2016-2018, cui è allegata la relazione sulle attività di cooperazione allo sviluppo, riferita all'anno 2015 Atto del Governo n. 414, artt.12 e 13, co.1, L. 11 agosto 2014, n. 125 Schede di lettura](#)
- Servizio Studi
Nota Breve : [Le politiche di cooperazione allo sviluppo e le prospettive della loro valutazione](#)
- Servizio degli affari internazionali
Nota : [Il peacekeeping dell'ONU e il modello italiano](#)
- Servizio Studi
Dossier europei : [LVII Conferenza degli organi parlamentari specializzati negli affari dell'Unione dei Parlamenti dell'Unione europea \(COSAC\) - Malta, 28-30 maggio 2017](#)
- Servizio Studi
Dossier europei "[Consiglio europeo - Bruxelles, 22-23 giugno 2017](#)".
- Servizio Studi
Documento dell'Unione europea

["Consiglio europeo del 22 e 23 giugno 2017 - Conclusioni"](#).

Osservatorio di politica internazionale 1 Approfondimenti

Israele e i tanti fronti aperti di instabilità
n. 130, ISPI, maggio 2017

Cina - Il Mediterraneo nelle nuove Vie della Seta
n. 132, T.wai, maggio 2017

Le vulnerabilità politiche della cooperazione europea in Nord Africa e Sahel: una prospettiva comparata
n. 133, CeSI, giugno 2017

Note

La situazione occupazionale sulle sponde del Mediterraneo
n. 73, CeSPI, maggio 2017

Il ruolo del Fezzan nella crisi libica
n. 75, CeSI, giugno 2017

Gli equilibri interni all'Iran nel secondo mandato Rouhani
n. 76, CeSI, giugno 2017

¹ L'Osservatorio di politica internazionale è un progetto di collaborazione tra Senato della Repubblica, Camera dei deputati e Ministero degli Affari esteri, che si avvale del contributo di Istituti di studi internazionalistici per la realizzazione di studi e documentazioni a supporto

dell'attività parlamentare. Tutte le documentazioni realizzate nell'ambito dell'Osservatorio di politica internazionale sono disponibili in formato PDF sul sito del [Parlamento](#).

APPENDICE: ATTI DI SINDACATO ISPETTIVO

[Interrogazione a risposta scritta n. 4-07491](#)

Data di pubblicazione: 10 maggio 2017

Presentatori:

Sen. FASIOLO Laura

Destinatari: Ai Ministri delle politiche agricole alimentari e forestali e delle infrastrutture e dei trasporti

nel Mediterraneo le modalità e i tempi di pesca sono ridotti e le imbarcazioni di piccole dimensioni

[Interrogazione a risposta orale n. 3-03796](#)

Data di pubblicazione: 1 giugno 2017

Presentatori:

Sen. MANCUSO Bruno et al.

Destinatari: Al Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali

è stata adottata la raccomandazione 16-05 per "l'istituzione di un Piano pluriennale di ricostituzione per il pesce spada del Mediterraneo"

[Interrogazione a risposta scritta n. 4-07512](#)

Data di pubblicazione: 16 maggio 2017

Presentatori:

Sen. SANTANGELO Vincenzo et al.

Destinatari: Ai Ministri dell'interno e della giustizia

controllo dei flussi migratori nel Mediterraneo e l'impatto delle attività delle organizzazioni non governative, si è svolta l'audizione di magistrati della Procura della Repubblica di Trapani; il

[Interrogazione a risposta orale n. 3-03807](#)

Data di pubblicazione: 13 giugno 2017

Presentatori:

Sen. LUMIA Giuseppe

Destinatari: Al Ministro dell'interno quanto risulta all'interrogante: secondo gli elementi informativi presenti nel Focus su quanto succede tra Belgio e Sicilia (Agrigento e dintorni) dell'OMCOM (Osservatorio mediterraneo sulla criminalità

[Interrogazione a risposta orale n. 3-03742](#)

Data di pubblicazione: 16 maggio 2017

Presentatori:

Sen. CAMPANELLA Francesco

Destinatari: Ai Ministri della difesa e delle infrastrutture e dei trasporti
quali circa 150 bambini, è affondata in mare rendendo ancora più drammatica e pesante la lista dei morti nel Mediterraneo tra le persone che fuggono dalla guerra e dalla fame; il bilancio è stato di 268

[Interrogazione a risposta scritta n. 4-07440](#)

Data di pubblicazione: 2 maggio 2017

Presentatori:

Sen. ARRIGONI Paolo et al.

Destinatari: Al Presidente del Consiglio dei ministri

frontiere esterne, ha accusato le organizzazioni non governative che operano nel Mediterraneo centrale di essere colluse con i trafficanti di esseri umani, attivi in Libia, e di non collaborare con le

[Interrogazione a risposta scritta n. 4-07441](#)

Data di pubblicazione: 2 maggio 2017

Presentatori:

Sen. DE PETRIS Loredana et al.

Destinatari: Al Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale

del Mediterraneo. Ad arricchirsi sono ancora una volta scafisti e trafficanti di vite umane; nello specifico, l'Italia ha istituito, con la legge di bilancio per il 2017 (legge n. 232 del 2016, art. 1

[Interrogazione a risposta scritta n. 4-07582](#)

Data di pubblicazione: 25 maggio 2017

Presentatori:

Sen. NUGNES Paola et al.

Destinatari: Ai Ministri dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e dell'interno vi sia stato l'utilizzo di numerose navi cargo per il trasporto illecito dei rifiuti tossici nel Mar Mediterraneo, poi fatte affondare con tutto il loro carico.

Senato della Repubblica

SERVIZIO AFFARI INTERNAZIONALI

Tel. 06.67063666 - e-mail: segreteriaAAII@senato.it

http://www.senato.it/leg/17/BGT/Schede/Dossier/Elenchi/26_1.htm