



Il Mediterraneo in Senato: newsletter

n. 5, giugno - luglio 2016

In questo numero si segnala, oltre alla conversione in legge del decreto-legge di proroga sulle missioni internazionali, l'adozione in via definitiva della legge quadro sulle missioni internazionali, che introduce nuove modalità procedurali per l'autorizzazione e il finanziamento delle missioni militari.

Si segnala altresì l'avvio della Presidenza italiana di turno dell'Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo.

Attività parlamentare

Assemblea

Attività legislativa

Nella seduta n. [650](#) del 29 giugno 2016, il Senato ha licenziato per l'altro ramo del Parlamento, con un nuovo titolo, il ddl n. [2389](#), di conversione del decreto-legge di **proroga delle missioni internazionali**. Il ddl è stato approvato definitivamente dalla Camera il 6 luglio 2016.

Con 194 voti favorevoli, 1 contrario e 40 astenuti, nella seduta n. [660](#) del 14 luglio 2016 l'Assemblea ha approvato definitivamente, in quarta lettura, il ddl n. [1917-B](#) (**legge quadro sulle missioni internazionali**).

Nella seduta n. [647](#) del 28 giugno 2016 l'Assemblea ha approvato il ddl n. [2223](#) recante **norme di contrasto al terrorismo** e ratifica di alcuni trattati internazionali in materia. Il testo è passato alla Camera che lo ha adottato definitivamente il 19 luglio.

Nella medesima seduta il Senato ha approvato anche il ddl n. [1946](#) di Ratifica ed esecuzione dell'**Accordo di partenariato e cooperazione tra l'Unione europea e i suoi Stati membri**, da una parte, e **la Repubblica dell'Iraq**, dall'altra, con Allegati, fatto a Bruxelles l'11 maggio 2012. Il provvedimento è stato trasmesso alla Camera.

Attività non legislativa

La seduta n. [646](#) del 27 giugno 2016 è stata dedicata al **Consiglio europeo del 28 e 29 giugno**, con le comunicazioni del Presidente del Consiglio dei ministri, Matteo Renzi. Temi trattati, oltre a quelli originariamente in agenda, fra cui il *migration compact*, le prime valutazioni sulle conseguenze del referendum sulla Brexit.

Nella seduta n. [656](#) del 7 luglio 2016 si è svolta l'informativa del ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale, Paolo Gentiloni, sull'**assalto di matrice fondamentalista, avvenuto il 1° luglio nella capitale del Bangladesh**.

I più recenti episodi di violenza terroristica hanno tristemente formato oggetto di

commemorazioni da parte dell'Assemblea: nelle sedute n. [653](#) del 5 luglio, n. [662](#) del 19 luglio 2016 e n. [667](#) del 26 luglio 2016 sono state rispettivamente commemorate le nove vittime italiane dell'attentato di Dacca; le vittime della **strage di Nizza e, infine, il sacerdote vittima** dell'attentato che ha colpito una **chiesa a Rouen**, in Francia.

Nella seduta n. [671](#) del 28 luglio 2016, il ministro dell'interno, Angelino Alfano, ha risposto a interrogazioni a risposta immediata inerenti misure di pubblica sicurezza volte a prevenire e contrastare il terrorismo di matrice fondamentalista e il **sistema nazionale di accoglienza dei migranti**.

Atti vari

Nella seduta dell'8 giugno 2016, la 1^a commissione (Affari costituzionali) ha approvato la risoluzione [Doc. XVIII, n. 131](#) a conclusione dell'esame della proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce un sistema di ingressi/uscite per la **registrazione dei dati di ingresso e di uscita** e dei dati relativi al respingimento dei cittadini di paesi terzi ([COM \(2016\) 194 definitivo](#)). Inoltre la commissione ha concluso l'esame della proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio sull'**uso del sistema di ingressi/uscite** ([COM \(2016\) 196 definitivo](#)), con l'approvazione della risoluzione [Doc. XVIII, n. 132](#).

Infine, nella seduta del 9 giugno 2016, la 1^a Commissione ha approvato una risoluzione a conclusione dell'esame della proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio sull'elenco dei paesi terzi i cui cittadini devono essere in **possesso del visto all'atto dell'attraversamento delle frontiere esterne** e l'elenco dei paesi terzi i cui cittadini sono esenti da tale obbligo ([COM \(2016\) 290 definitivo](#)).

Atti di sindacato ispettivo

La lista degli atti di sindacato ispettivo che riguardano il Mediterraneo presentati nel periodo in esame è riportata in appendice.

Commissioni

Commissioni riunite e congiunte

Le **commissioni Esteri e Difesa di Senato e Camera**, in seduta congiunta l'8 giugno 2016, hanno ascoltato le **comunicazioni del governo sullo stato delle missioni** in corso e degli interventi di cooperazione allo sviluppo a sostegno dei processi di pace e di stabilizzazione.

Si ricorda che le **commissioni Esteri e Difesa riunite** tra il 21 e il 28 giugno 2016, avevano concluso l'esame del decreto-legge n. 67 del 2016, riguardante la **proroga delle missioni internazionali**, adottato dall'Assemblea come sopra anticipato. (ddl n. [2389](#)).

Il 23 giugno 2016, le **commissioni congiunte Esteri e Difesa di Senato e Camera**, hanno audito l'ambasciatore Claudio Bisogniero, Rappresentante Permanente d'Italia presso la NATO, sul **vertice NATO di Varsavia** dell'8 e 9 luglio, che ha avuto per oggetto anche la sicurezza dell'area mediterranea.

Sugli **esiti del vertice NATO di Varsavia e sul ruolo dell'Italia in ambito europeo ed internazionale, anche alla luce degli ultimi eventi in Turchia e dei recenti attentati terroristici**, le commissioni Esteri e Difesa di Senato e Camera, in seduta congiunta, il 26 luglio 2016, hanno svolto l'audizione del ministro degli esteri e della cooperazione internazionale, Paolo Gentiloni, e del ministro della difesa, Roberta Pinotti.

Sulla crisi siriana, il 29 giugno 2016, negli Uffici di Presidenza delle commissioni congiunte Esteri del Senato e della Camera, si è svolto un incontro con una **delegazione del Rojava (Kurdistan siriano)**.

Gli Uffici di Presidenza delle commissioni congiunte Esteri di Senato e Camera, il 12 luglio 2016, hanno inoltre incontrato ***l'Inviato Speciale dell'ONU per la Siria, Staffan de Mistura*** e, successivamente, il **Coordinatore**

Generale dell'High Negotiating Committee dell'opposizione siriana, Riyad Farid Hijab.

Commissione Affari esteri, emigrazione

Una delegazione della commissione Esteri si è recata in **missione in Iraq e nel Kurdistan iracheno** dal 24 al 28 giugno 2016.

Commissione Ambiente

La commissione prosegue la trattazione delle misure per la crescita nelle **isole minori**, proposte dagli A.S. n. [117](#) e connessi, alle quali sono state dedicate le sedute dell'8 giugno e del 6 luglio 2016.

Commissione Politiche dell'Unione europea

Dal 12 al 14 giugno 2016, i senatori Ginetti, G. Mauro e Romano si sono recati all'Aja per partecipare alla riunione semestrale della COSAC, presso la quale hanno posto la necessità di recepire rapidamente le proposte italiane del **Migration Compact**.

Il 22 giugno 2016 il presidente della commissione Politiche dell'Unione europea e il presidente della commissione Esteri hanno incontrato il **ministro degli Affari europei della Turchia, Ömer Çelik**, sul tema del percorso di adesione della Turchia all'Unione europea.

Il 27 luglio 2016 la commissione per le Politiche dell'Unione europea ha esaminato le proposte legislative europee concernenti **l'Agenzia dell'Unione europea per l'asilo** ([COM\(2016\) 271](#)) e il modello uniforme di permesso di soggiorno ([COM\(2016\) 434](#)), e ha adottato, per ciascuna, osservazioni favorevoli con rilievi.

Commissione straordinaria per la tutela e la promozione dei diritti umani

Il 15 giugno 2016, nella sala dell'Istituto di Santa Maria in Aquiro, ha avuto luogo il **convegno** sulla tratta degli esseri umani "**Un mare di schiave**", promosso dalla Commissione insieme con l'Organizzazione Internazionale per le migrazioni (OIM).

Il 24 giugno 2016 il presidente della commissione, Luigi Manconi, si è recato a **Ventimiglia** per verificare sul posto le **condizioni di centinaia di migranti in attesa di superare il confine terrestre con la Francia**, ospitati nella parrocchia di S. Antonio. Il presidente Manconi ha incontrato il prefetto di Imperia, il sindaco di Ventimiglia e il vescovo Suetta.

Il 19 luglio 2016 si è svolto il seguito dell'audizione dell'avvocato Salvatore Fachile, dell'Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione (ASGI), sull'**accordo tra i capi di Stato e di governo dell'Unione europea e la Turchia in merito alla gestione dei flussi migratori**, oggetto della seduta del 6 aprile 2016.

Comitato Schengen

Nell'ambito dell'indagine conoscitiva sulla **gestione del fenomeno migratorio nell'area Schengen**, con particolare riferimento alle politiche dei Paesi aderenti relative al controllo delle frontiere esterne e dei confini interni sono stati auditi il presidente di Amnesty International Italia, Antonio Marchesi, il 6 luglio 2016 e il sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei ministri, Sandro Gozi, il 27 luglio 2016.

Diplomazia parlamentare

Attività della Presidenza del Senato

Il presidente del Senato, Pietro Grasso, ha inviato al presidente del Senato francese, Gérard Larcher, un messaggio di solidarietà per i **fatti drammatici di Nizza** avvenuti durante la festa del 14 luglio. Bandiere a mezz'asta a Palazzo Madama e Palazzo Giustiniani.

Il presidente Grasso ha incontrato **l'inviato speciale del Segretario Generale delle Nazioni Unite per la Siria, Staffan de Mistura**, il 12 luglio 2016.

L'11 luglio 2016 il presidente Grasso ha presieduto, insieme alla presidente della

Camera, Laura Boldrini, la riunione del **Bureau dell'Assemblea parlamentare per il Mediterraneo** (v. *infra*).

Assemblee internazionali specializzate

Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo (AP-UpM)

L'11 luglio 2016 i presidenti di Senato e Camera, Pietro Grasso e Laura Boldrini, hanno presieduto la prima riunione del **Bureau** a guida italiana dell'Assemblea parlamentare dell'Unione per il Mediterraneo (AP-UpM). I presidenti Grasso e Boldrini hanno assunto la Presidenza annuale di turno dell'Assemblea lo scorso 29 maggio, al termine della sessione plenaria che si è svolta a Tangeri (Marocco). Nel pomeriggio, la Sala Koch di Palazzo Madama ha ospitato il seminario di approfondimento "**Una strategia contro il terrore. Dialogo e cooperazione per un Mediterraneo di pace**", con la partecipazione, fra gli altri del ministro degli Affari esteri Gentiloni e del sottosegretario alla Presidenza del Consiglio Marco Minniti.

Assemblea parlamentare del Mediterraneo (PAM)

Si è riunito l'11 luglio 2016 a Rabat, in Marocco, il **Bureau** della PAM, al quale hanno partecipato i senatori Francesco Maria Amoroso, presidente emerito della PAM, e Luigi Compagna. La riunione ha fornito la sede per un positivo bilancio sui dieci anni di attività della PAM.

Attività a rilevanza mediterranea di altre Assemblee internazionali

Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa (APCE)

Nel corso della 3^a parte della Sessione annuale dell'Assemblea (Strasburgo, 20-24 giugno 2016), sono stati affrontati, tra gli altri, i temi del funzionamento delle istituzioni democratiche in **Turchia**, della situazione di

rischio per i rifugiati in **Grecia** e della violenza contro i **migranti**.

Assemblea parlamentare della NATO (NATO - PA)

Dal 27 al 30 giugno 2016 si è svolta una **visita** delle commissioni Difesa e sicurezza e sulla Dimensione civile della sicurezza a **Skopje, Salonico e Atene** per approfondire il tema dei migranti e richiedenti asilo nell'area.

Assemblea parlamentare dell'OSCE (OSCE - PA)

Il 27 giugno 2016 si è svolta a Vienna la riunione del **Gruppo di lavoro informale sui temi delle migrazioni e dei flussi di rifugiati**. A questa riunione, organizzata in ambito governativo presso la sede dell'OSCE a Vienna, hanno partecipato anche i membri del Comitato ad hoc sulle migrazioni recentemente istituito dall'Assemblea parlamentare OSCE e di cui fanno parte i deputati italiani Guglielmo Picchi (in qualità di Vicepresidente) e Marietta Tidei.

Dal 1° al 5 luglio 2016 si è svolta a Tbilisi, in Georgia, la XXV Sessione annuale dell'Assemblea parlamentare OSCE, alla quale hanno partecipato i senatori Luigi Compagna e Sergio Divina e gli onorevoli Marietta Tidei, Guglielmo Picchi, Federico Fauttilli, Claudio Fava e Francesco Monaco. Nel corso dei lavori si è anche riunito il Comitato ad hoc per le migrazioni, presieduto dal senatore svizzero Filippo Lombardi e di cui fanno anche parte l'on. Picchi e l'on. Tidei. E' stato proposto che il Comitato effettui una visita in Sicilia nel prossimo mese di settembre.

Gemellaggi

È stato avviato il gemellaggio parlamentare con la Tunisia attraverso l'approfondimento, insieme all'amministrazione tunisina, dell'organizzazione e dei metodi per il rafforzamento dell'azione parlamentare dell'Assemblea dei Rappresentanti del Popolo.

Eventi futuri

| Data | Organo | Luogo | Evento |
|-----------------|---------|---------------------------|-------------------------------|
| Settembre | PAM | Palermo | Comitato ad hoc migrazioni |
| Settembre | NATO PA | Egitto | Visita di Commissioni |
| 26-29 settembre | NATO PA | Oman | Visita di Commissioni |
| Autunno | OSCE PA | Skopje | Riunione autunnale |
| 3-7 ottobre | NATO PA | Milano, Genova, La Spezia | Visita di Commissioni |
| 10 ottobre | AP-UpM | Barcellona | Commissione diritti donne |
| 27-28 ottobre | NATO PA | Roma | Seminario GSM |
| 10-14 ottobre | APCE | Strasburgo | Sessione-4 ^a parte |
| 17 ottobre | InCE | Palermo | Commissione cultura |
| 18-21 ottobre | NATO PA | Istanbul | Sessione annuale |
| 22 ottobre | AP-UpM | Catania | Bureau |

Documentazione e ricerca

Documentazione prodotta dai Servizi del Senato

Le missioni militari dell'Unione europea, [Dossier n. 338](#) del Servizio Studi, giugno 2016

La politica migratoria dell'Unione europea - aggiornamento al 24 giugno 2016, [Dossier n. 341](#) del Servizio Studi, giugno 2016

L'estensione del mandato di EUNAVFOR MED, [Nota su atti dell'Unione europea n. 58](#) del Servizio Studi, giugno 2016

Il disegno di legge tedesco sull'integrazione dei migranti, [Nota Breve n. 121](#) del Servizio Studi, giugno 2016

Proposta di direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio sulle condizioni di ingresso e soggiorno dei cittadini di Paesi terzi che intendano svolgere lavori altamente specializzati, [Nota su atti dell'Unione europea n. 60](#), luglio 2016

Disegno di legge AS 1917-B. Disposizioni concernenti la partecipazione dell'Italia alle missioni internazionali, [Nota n. 23](#) del Servizio Affari internazionali, luglio 2016

A che punto siamo in Siria? Lo stato dell'arte di un difficile negoziato, [Nota n. 24](#) del Servizio Affari internazionali, luglio 2016

Esiti del Vertice NATO di Varsavia, [Nota n. 25](#) del Servizio Affari internazionali, luglio 2016

Osservatorio di politica internazionale¹

Focus

Sicurezza energetica, [Focus n. 25](#), ISPI, gennaio/giugno 2016

Approfondimenti

La crisi libica. Situazione attuale e prospettive di soluzione, [Approfondimento n. 120](#), giugno 2016

Note

Focus Iraq: criticità politiche e di sicurezza, [Nota n. 63](#), CeSI, giugno 2016

Punto di situazione sulla Regione Autonoma del Kurdistan, [Nota n. 64](#), CeSI, giugno 2016

¹ L'Osservatorio di politica internazionale è un progetto di collaborazione tra Senato della Repubblica, Camera dei deputati e Ministero degli Affari esteri, che si avvale del contributo di Istituti di studi internazionalistici per la realizzazione di studi e documentazioni a supporto dell'attività parlamentare. Tutte le documentazioni realizzate nell'ambito dell'Osservatorio di politica internazionale sono disponibili in formato PDF sul sito del [Parlamento](#).

APPENDICE: Atti di sindacato ispettivo

- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-06075](#)
Data di pubblicazione: 7 luglio 2016
Presentatori:
Sen. MOLINARI Francesco, Sen. ROMANI Maurizio, Sen. BENCINI Alessandra, Sen. SIMEONI Ivana, Sen. VACCIANO Giuseppe, Sen. FUCKSIA Serenella
Destinatari: Ai ministri delle infrastrutture e dei trasporti, del lavoro e delle politiche sociali e dello sviluppo economico
sul porto di Gioia Tauro
- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-06025](#)
Data di pubblicazione: 29 giugno 2016
Presentatori:
Sen. LAI Bachisio Silvio, Sen. FILIPPI Marco, Sen. CUCCA Giuseppe Luigi Salvatore, Sen. ANGIONI Ignazio
Destinatari: Al ministro delle infrastrutture e dei trasporti
sui finanziamenti al settore della continuità marittima tra l'Italia e la Sardegna
- [Interrogazione a risposta orale n. 3-02999](#)
Data di pubblicazione: 7 luglio 2016
Presentatori:
Sen. BIANCONI Laura
Destinatari: Ai ministri dell'interno e degli affari esteri e della cooperazione internazionale
sul traffico di migranti nel Mediterraneo
- [Interrogazione a risposta scritta n. 4-06070](#)
Data di pubblicazione: 7 luglio 2016
Presentatori:
Sen. LAI Bachisio Silvio, Sen. ALBANO Donatella, Sen. ANGIONI Ignazio, Sen. ASTORRE Bruno, Sen. BROGLIA Claudio, Sen. CALEO Massimo, Sen. CUCCA Giuseppe Luigi Salvatore, Sen. FABBRIO Camilla
Destinatari: Al ministro delle politiche agricole alimentari e forestali
sulle quote di pesca del tonno rosso
- [Interrogazione a risposta orale n. 3-02973](#)
Data di pubblicazione: 28 giugno 2016
Presentatori:
Sen. DE PIETRO Cristina, Sen. ORELLANA Luis Alberto, Sen. ROSSI Maurizio, Sen. VACCIANO Giuseppe, Sen. BENCINI Alessandra, Sen. MUSSINI Maria, Sen. SIMEONI Ivana, Sen. MOLINARI Francesco
Destinatari: Ai ministri degli affari esteri e della cooperazione internazionale, dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e dello sviluppo economico
sull'accordo di Caen di delimitazione dei mari territoriali di Francia e Italia
- [Interrogazione a risposta orale n. 3-03066](#)
Data di pubblicazione: 28 luglio 2016
Presentatori:
Sen. GAMBARO Adele, Sen. BARANI Lucio, Sen. RUVOLO Giuseppe, Sen. COMPAGNONE Giuseppe, Sen. SCAVONE Antonio

Destinatari: Ai ministri degli affari esteri e della cooperazione internazionale e dei beni e delle attività culturali e del turismo
sui rischi legati al terrorismo nelle mete turistiche mediterranee