



**N. 3271-A**

**RELAZIONE DELLA 4<sup>a</sup> COMMISSIONE PERMANENTE  
(DIFESA)**

(RELATORI ESPOSITO E SCANU)

Comunicata alla Presidenza il 25 ottobre 2012

SUL

**DISEGNO DI LEGGE**

Delega al Governo per la revisione dello strumento  
militare nazionale (n. 3271)

presentato dal Ministro della difesa

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 23 APRILE 2012

NONCHÉ SULLA

**PETIZIONE**

del signor Alessandro Placidi ed altri cittadini (n. 1564)

PERVENUTA ALLA PRESIDENZA IL 27 SETTEMBRE 2012

## INDICE

|   |      |    |
|---|------|----|
| Relazione .....   | Pag. | 3  |
| Pareri:   |      |    |
| – della 1 <sup>a</sup> Commissione permanente .....                                   | »    | 6  |
| – della 2 <sup>a</sup> Commissione permanente .....                                   | »    | 8  |
| – della 5 <sup>a</sup> Commissione permanente .....                                   | »    | 9  |
| Disegno di legge:   |      |    |
| – n. 3271: testo d’iniziativa del Governo e testo proposto<br>dalla Commissione ..... | »    | 10 |
| Petizione (n. 1564) .....   | »    | 31 |

ONOREVOLI SENATORI. - L'esigenza di una riforma del nostro strumento militare è avvertita da tempo ed anche in sede parlamentare, in questa legislatura, è stata più volte sollecitata.

Le nostre Forze armate attraversano un momento estremamente delicato; oltre 10 anni fa il nostro Paese ha scelto il modello volontario e professionale, abbandonando la leva obbligatoria, e tale scelta ha comportato un processo di trasformazione complesso e profondo, che ancora deve ultimarsi.

In seguito, nel corso di tale trasformazione, se ne è innestata una seconda; il mutato contesto internazionale ha chiamato l'Europa e, quindi l'Italia, a nuove responsabilità, non più limitate ai compiti interni, ma estese soprattutto alla partecipazione a missioni di pace, finalizzate al mantenimento della legalità internazionale, della stabilità e dello sviluppo democratico dei popoli nel quadro del ruolo svolto dalle Nazioni Unite, dall'Unione europea e dalla Nato. Al nostro strumento militare abbiamo quindi chiesto funzioni nuove, estremamente diverse ed importanti; da un complesso di forze essenzialmente statiche si è passati ad uno strumento militare sempre più proiettabile al di fuori dei confini nazionali. E questo ha comportato l'acquisizione di nuove competenze e di una nuova professionalità; oggi diamo per scontata l'inter-operabilità dei nostri contingenti nei diversi teatri di crisi, vale a dire la capacità dei nostri militari di agire nei teatri sinergicamente ai contingenti di altri Paesi, ma queste competenze sono state acquisite dalle donne e dagli uomini delle nostre Forze armate con sacrifici, studio e lavoro. E va ricordato che sono le capacità delle nostre Forze armate ad aver permesso in questi anni all'Italia di contribuire all'impegno in-

ternazionale per la sicurezza e la pace e, in sintesi, di svolgere un nuovo e più importante ruolo nell'ambito internazionale.

I cambiamenti, in sintesi, hanno comportato un sostanziale mutamento di prospettiva: innanzitutto un'assunzione di responsabilità del nostro Paese, per contribuire allo sforzo collettivo della comunità internazionale per il mantenimento della pace e dell'ordine globale. Ciò sul presupposto che le fondamentali questioni della sicurezza e stabilità collettive non potevano più essere affrontate dai singoli Stati, ma solo dagli organismi internazionali e multilaterali di riferimento, di cui il nostro Paese fa parte, condividendone valori e finalità.

Ma soprattutto è mutato il concetto stesso di sicurezza, tradizionalmente legato alla dimensione territoriale dello Stato nazione. I profondi cambiamenti dello scenario strategico post-bipolare hanno richiesto agli attori nazionali e internazionali e alle Forze armate radicali trasformazioni. E da allora, dalla caduta del muro di Berlino, lo scenario internazionale è rimasto in continua evoluzione. Il fallimento degli Stati e le conseguenti guerre di disgregazione prima, e poi il terrorismo internazionale ed altri fenomeni legati ad attori non statali, sono via via emersi come le principali minacce alla sicurezza dei Paesi europei. L'affiorare di sempre nuove e differenti e minacce ha costretto i governi ad una continua ridefinizione concettuale degli obiettivi delle politiche di difesa.

Le finalità del nostro strumento militare hanno quindi questa particolarità, sono in continua mutazione perché le esigenze cambiano.

Si pensi alla collocazione del nostro Paese: l'Italia si colloca geograficamente in area che lambisce diversi fronti di instabilità: dai Balcani al Nord Africa, dal Medio Oriente al

Caucaso. E si pensi a come i recentissimi eventi del Nord Africa, hanno imposto alla comunità internazionale l'esigenza di predisporre un'adeguata cornice di sicurezza nell'area del Mediterraneo, dal momento che tale scacchiere presenta oggi i maggiori rischi e le maggiori opportunità per la sicurezza e il mantenimento della pace.

Sarebbe necessario un aggiornamento del nostro modello di difesa, vale a dire un'analisi ad altissimo livello, che individui le esigenze e le funzioni che il nostro sistema di difesa dovrà affrontare nei prossimi 15-20 anni, partendo dai mutamenti avvenuti nello scenario geopolitico e di lì definisca dotazioni organiche, risorse e capacità necessarie per svolgere tali funzioni. È un compito che le principali democrazie europee, la Francia, l'Inghilterra e la Germania, oltre agli stessi Stati Uniti, hanno già provveduto a fare e sul quale siamo in grave ritardo.

L'attuale congiuntura politica non consente questa fase, per così dire, costituente della difesa, ma ci consegna comunque la necessità e la responsabilità di un adeguamento del nostro strumento militare, soprattutto in ragione della contrazione delle risorse disponibili.

Il provvedimento di delega legislativa sottoposto all'esame dell'Aula trova un'importante ragione d'essere nell'attuale congiuntura economica e finanziaria, che sta interessando tutti i Paesi dell'Eurozona in generale e ha comportato, per l'Italia, la necessità di reiterati interventi di riduzione della spesa pubblica che hanno riguardato anche le risorse destinate alla «Funzione difesa».

Al giorno d'oggi, infatti, il Paese può destinare alla «Funzione difesa» risorse nel limite dello 0,84 per cento del PIL, a fronte di una percentuale che nel 2004 era dell'1,01 per cento e che attualmente negli altri Paesi europei è mediamente nell'ordine dell'1,61 per cento. Di tali risorse, peraltro, il 70 per cento è assorbito dalle spese per il personale, residuando per le spese relative all'operatività dello strumento militare e all'investimento, rispettivamente, il 12 e il 18 per cento, con un evidente sbilanciamento rispetto a quella

che è ritenuta l'ottimale ripartizione delle risorse tra tali settori di spesa, individuata nel 50 per cento per il personale e nel 25 per cento per ciascuno dei restanti settori.

Tale situazione ha determinato la necessità di una specifica riforma, per realizzare una profonda e significativa revisione dello strumento militare nazionale, sulla base di precise linee di indirizzo che l'Esecutivo ha sottoposto al Parlamento in un apposito disegno di legge di delega.

Il lavoro condotto in Commissione ha consentito di trovare un punto di sintesi, attraverso un confronto con tutti i soggetti interessati, sia con audizioni in Commissione sia con incontri diretti. Il testo che giunge all'esame dell'Aula ha ottenuto un riconoscimento unanime del lavoro svolto ed un'ampia convergenza sul risultato finale.

In particolare, tralasciando gli interventi di mero coordinamento e di valore eminentemente formale, spiccano, da un punto di vista sostanziale:

a) all'articolo 1, recante l'oggetto e le modalità di esercizio della delega:

a.1) la menzione, nell'oggetto della delega di cui al comma 1, che lo scopo del provvedimento è anche quello di garantire l'integrabilità dello strumento nei contesti internazionali ed anche nella prospettiva di una politica di difesa comune europea;

a.2) la previsione, contenuta nello specifico comma 2, che i risparmi di spesa derivanti dall'adozione dei decreti legislativi di cui al comma 1 dell'articolo e destinati alle finalità di cui all'articolo 4 siano determinati al netto dei risparmi destinati al miglioramento dei saldi di bilancio dello Stato derivanti dalle disposizioni relative alle Forze armate ed al Ministero della difesa di cui al decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135;

b) all'articolo 2, recante i criteri direttivi per la revisione dell'assetto strutturale ed organizzativo del Ministero della difesa:

b.1) al comma 1, lettera b), numero 1), la specificazione che la maggiore integra-

zione interforze e la marcata standardizzazione organizzativa nell'ambito dell'assetto dell'area tecnico-operativa del Ministero della difesa sia effettuata anche nella prospettiva di una politica di difesa comune europea;

b.2) al comma 1, lettera b), numero 5), la specificazione che la razionalizzazione della struttura organizzativa del Servizio sanitario militare contempli l'apertura delle strutture ai cittadini sulla base di convenzioni stipulate tra il Ministero della difesa, il Ministero della salute, il Ministero dell'economia e delle finanze e le regioni interessate, senza oneri aggiuntivi per la finanza pubblica;

b.3) la soppressione del criterio direttivo di cui alla lettera c) del disegno di legge originario, relativo alla semplificazione delle procedure di nomina dell'alta dirigenza militare;

b.4) l'inserimento, di cui alla nuova lettera d), di un criterio direttivo relativo alla razionalizzazione del funzionamento degli arsenali, dei principali poli di mantenimento nonché degli stabilimenti e dei centri di manutenzione della difesa.

c) all'articolo 3, relativo ai criteri direttivi per la revisione delle dotazioni del personale militare e civile del Ministero della difesa:

c.1) al comma 1, lettera e), è stato specificato che il transito di contingenti di personale delle Forze armate in servizio possa avvenire non solo nelle aree funzionali del personale civile della Difesa ma anche di altre amministrazioni;

c.2) è stato aggiunto, con una specifica lettera i), al comma 1, un criterio di delega relativo al riconoscimento ai volontari di truppa delle Forze armate congedati senza demerito dei titoli e requisiti minimi professionali e di formazione di cui all'articolo 138 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e successive modificazioni, per poter aspirare alla nomina di guardia particolare giurata e per l'iscrizione nell'elenco prefettizio di cui all'arti-

colo 1, comma 1, del decreto del Ministro dell'interno 6 ottobre 2009, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 235 del 9 ottobre 2009;

c.3) al comma 2, lettera d), che i decreti del Presidente del Consiglio dei ministri relativi alla determinazione dei contingenti e delle misure percentuali per l'eventuale trasferimento ad altre pubbliche amministrazioni del personale civile della Difesa siano adottati non solo di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze ma anche con quello per la pubblica amministrazione e la semplificazione;

d) all'articolo 4, relativo alle disposizioni in materia contabile e finanziaria:

d.1) al comma 2, viene integralmente riformato l'articolo 536 del codice dell'ordinamento militare di cui al decreto legislativo n. 66 del 2010, relativo ai programmi di ammodernamento e rinnovamento della Difesa. In particolare, la norma prevede un rafforzamento del controllo parlamentare in relazione ai programmi finanziati attraverso gli ordinari stanziamenti di bilancio, molto più efficace e penetrante della disciplina originaria disposta dalla legge 4 ottobre 1988, n. 436, (recepita nel codice dell'ordinamento militare);

d.2) al comma 2, viene quindi soppressa l'originaria lettera a), relativa all'introduzione, nel predetto codice, dell'articolo 537-bis sulla cooperazione con altri Stati per l'acquisizione di materiali di armamento prodotti dall'industria nazionale.

Considerata l'assoluta necessità di disporre, nell'attuale momento storico, connotato da una congiuntura finanziaria particolarmente difficile, di uno strumento militare moderno ed efficace, nonché commisurato alle effettive disponibilità di bilancio, si auspica che il testo presentato possa pervenire ad una rapida approvazione.

SCANU E ESPOSITO, relatori

**PARERI DELLA 1<sup>a</sup> COMMISSIONE PERMANENTE**

(AFFARI COSTITUZIONALI, AFFARI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO  
E DELL'INTERNO, ORDINAMENTO GENERALE DELLO STATO E DELLA  
PUBBLICA AMMINISTRAZIONE)

(Estensore: BATTAGLIA)

**sul disegno di legge e sui relativi emendamenti**

24 luglio 2012

La Commissione, esaminato il disegno di legge, esprime, per quanto di competenza, parere non ostativo, segnalando che il principio di delega contenuto all'articolo 2, comma 2, lettera *c*), nel prevedere una generica semplificazione delle procedure di nomina dell'alta dirigenza militare, senza alcuna specificazione circa i criteri cui attenersi, appare eccessivamente indefinito.

Esaminati altresì gli emendamenti ad esso riferiti, esprime, per quanto di competenza, i seguenti pareri:

– sugli emendamenti 1.2, 1.9 e 4.1 parere contrario, in quanto i pareri delle competenti Commissioni parlamentari sugli schemi di decreti legislativi non possono assumere carattere vincolante, dal momento che, in caso contrario, si determinerebbe indirettamente un'alterazione del procedimento legislativo;

– sull'emendamento 2.11 parere non ostativo, segnalando che la disposizione appare formulata come una norma direttamente cogente e non – come sarebbe opportuno, in coerenza con l'impianto normativo – come principio di delega;

– sull'emendamento 4.19 parere non ostativo, segnalando la necessità che la disposizione sia inserita all'articolo 2 e sia più opportunamente formulata come criterio di delega;

– sui restanti emendamenti parere non ostativo.

**su ulteriori emendamenti**

3 ottobre 2012

La Commissione, esaminati gli ulteriori emendamenti al disegno di legge, esprime, per quanto di competenza, parere non ostativo.

9 ottobre 2012

La Commissione, esaminati gli ulteriori emendamenti al disegno di legge, esprime, per quanto di competenza, parere non ostativo.

10 ottobre 2012

La Commissione, esaminati gli ulteriori emendamenti al disegno di legge, esprime, per quanto di competenza, parere non ostativo.

**PARERE DELLA 2<sup>a</sup> COMMISSIONE PERMANENTE**  
(GIUSTIZIA)

**sul disegno di legge e sui relativi emendamenti**

(Estensore: CHIURAZZI)

17 luglio 2012

La Commissione, esaminato il provvedimento e i relativi emendamenti, per quanto di propria competenza, esprime parere favorevole.



**PARERI DELLA 5<sup>a</sup> COMMISSIONE PERMANENTE**  
(PROGRAMMAZIONE ECONOMICA, BILANCIO)

**sul disegno di legge**

(Estensore: CARPENEDO)

26 settembre 2012

La Commissione, esaminato il disegno di legge, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo, con la seguente condizione, formulata ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione:

– all'articolo 1, dopo il comma 1, sia inserito il seguente comma: «1-*bis*. I risparmi di spesa derivanti dall'adozione dei decreti legislativi di cui al comma 1 del presente articolo e destinati alle finalità di cui all'articolo 4, sono determinati al netto dei risparmi destinati al miglioramento dei saldi del bilancio dello Stato derivanti dalle disposizioni relative alle Forze armate e al Ministero della difesa di cui al decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135»;

e con la seguente osservazione:

– in via generale, le relazioni tecniche dei decreti delegati di attuazione del disegno di legge in esame dovranno indicare analiticamente gli effettivi risparmi di spesa, escludendo dal computo dei medesimi le economie di spesa derivanti dall'applicazione del menzionato decreto-legge n. 95 del 2012 (cosiddetta *spending review*).

Il parere di nulla osta è altresì reso nel presupposto che:

– il criterio di una maggiore flessibilità nella rimodulazione delle spese della difesa, richiamato dall'articolo 1, comma 1, sia reso compatibile con la normativa in materia di contabilità e finanza pubblica;

– il criterio direttivo di cui all'articolo 2, comma 1, lettera *d*) – riguardante le modalità di erogazione dei servizi resi a titolo oneroso dalle Forze armate – non modifichi la legislazione vigente e pertanto non comporti effetti onerosi per le altre pubbliche amministrazioni, fermo restando, peraltro, che il meccanismo di riassegnazione al Ministero della difesa non aumenta il livello complessivo della spesa pubblica, poiché gli oneri soste-

nuti dalle amministrazioni che utilizzano i servizi resi dalle Forze armate si consolidano con il versamento in entrata e la successiva riassegnazione al Ministero della difesa, a ristoro delle attività svolte;

– il decreto attuativo del criterio di delega di cui all'articolo 3, comma 1, lettera *d*) – sullo stato giuridico e sull'avanzamento del personale militare – sia adottato ad invarianza di spesa, rispetto all'onere per il personale militare sostenuto per l'anno 2013;

– gli oneri connessi all'articolo 3, comma 1, lettera *h*) – sulla revisione delle misure di agevolazione per il reinserimento dei volontari delle Forze armate nel mondo del lavoro – trovino copertura nell'ambito dei risparmi accertati ai sensi di quanto previsto dall'articolo 4, comma 1, lettera *d*);

– la riassegnazione dei proventi per le attività di cooperazione con altri Stati per i materiali di armamento prodotti dall'industria nazionale – di cui all'articolo 4, comma 2, lettera *a*), capoverso «Art. 537-bis», comma 4 – non determini effetti peggiorativi sui saldi di finanza pubblica, trattandosi di attività non previste dalla legislazione vigente;

– le aperture di credito a funzionari delegati per oneri sostenuti per attività di protezione civile svolte dal Ministero della difesa – previste dall'articolo 4, comma 2, lettera *b*), capoverso «Art. 549-bis» – comportino effetti trascurabili in termini di cassa.

### **sui relativi emendamenti**

(Estensori: PEGORER e TANCREDI)

4 ottobre 2012

La Commissione, esaminati gli emendamenti riferiti agli articoli 1 e 2 del disegno di legge, esprime, per quanto di propria competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sulle proposte 1.0.1, 1.0.2, 2.1, 2.2, 2.7, 2.10, 2.11 e 2.12.

Sugli emendamenti 1.15, 2.4, 2.6 e 1.0.3 il parere è di semplice contrarietà.

Il parere è non ostativo su tutti i restanti emendamenti riferiti agli articoli 1 e 2.

Resta sospeso l'esame degli emendamenti relativi agli articoli 3 e seguenti.

10 ottobre 2012

La Commissione, esaminati gli emendamenti riferiti agli articoli 3 e seguenti del disegno di legge, nonché le riformulazioni di precedenti pro-

poste emendative, esprime, per quanto di propria competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, sugli emendamenti 2.15, 4.19, 3.8, 3.20 (testo 2), 3.22, 3.27, 3.28, 3.29, 4.3, 4.12, 4.21, 4.25, 3.12, 3.16, 3.2, 3.10, 3.9, 3.26, 3.0.1, 4.6, 4.20, 4.23 e 4.0.1.

Sull'emendamento 2.11 (testo 3) il parere non ostativo è condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, all'inserimento, dopo le parole: «il Ministero della salute» delle seguenti: «, il Ministero dell'economia e delle finanze».

Il parere è di semplice contrarietà sull'emendamento 2.12 (testo 2).

Sui restanti emendamenti il parere è non ostativo, fatta eccezione per le proposte 3.0.2, 4.11, 4.24, 3.30 e 4.2, il cui esame resta sospeso.

11 ottobre 2012

La Commissione, esaminati gli emendamenti 3.0.2, 4.11 e 4.24, nonché la proposta 3.28 (testo 2), riferiti al disegno di legge, esprime, per quanto di propria competenza, parere contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione.

In merito alla proposta 3.30, il parere è contrario, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, limitatamente ai capoversi *h-ter*, *h-quater*, e *h-quinquies*.

Rimane sospeso l'esame dell'emendamento 4.2.

### su un ulteriore emendamento

(Estensori: PEGORER e TANCREDI)

16 ottobre 2012

La Commissione, esaminato l'emendamento 4.2, riferito al disegno di legge, esprime, per quanto di propria competenza, parere non ostativo, condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, all'inserimento nel comma 2, lettera *0a*), capoverso 3, lettera *b*), infine, del seguente periodo: «Gli schemi di decreto sono trasmessi anche alle Commissioni parlamentari competenti per i profili finanziari.», nonché alla sostituzione, al capoverso 5, delle parole: «al comma 2» con le seguenti: «al comma 3».

**DISEGNO DI LEGGE**

D'INIZIATIVA DEL GOVERNO

**Delega al Governo per la revisione dello strumento militare nazionale**

## Art. 1.

*(Oggetto e modalità di esercizio della delega)*

1. Al fine di realizzare un sistema nazionale di difesa efficace e sostenibile, informato alla stabilità programmatica delle risorse finanziarie e a una maggiore flessibilità nella rimodulazione delle spese, che assicuri i necessari livelli di operatività e la piena integrabilità dello strumento militare nei contesti internazionali, per l'assolvimento dei compiti istituzionali delle Forze armate, il Governo è delegato ad adottare, entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, due o più decreti legislativi per disciplinare la revisione, in senso riduttivo:

a) dell'assetto strutturale e organizzativo del Ministero della difesa, in particolare con riferimento allo strumento militare, compresa l'Arma dei carabinieri limitatamente ai compiti militari;

b) delle dotazioni organiche complessive del personale militare dell'Esercito italiano, della Marina militare e dell'Aeronautica militare nell'ottica della valorizzazione delle relative professionalità;

c) delle dotazioni organiche complessive del personale civile del Ministero della difesa, nell'ottica della valorizzazione delle relative professionalità.

**DISEGNO DI LEGGE**

TESTO PROPOSTO DALLA COMMISSIONE

**Delega al Governo per la revisione dello strumento militare nazionale e norme sulla medesima materia**

## Art. 1.

*(Oggetto e modalità di esercizio della delega)*

1. Al fine di realizzare un sistema nazionale di difesa efficace e sostenibile, informato alla stabilità programmatica delle risorse finanziarie e a una maggiore flessibilità nella rimodulazione delle spese, che assicuri i necessari livelli di operatività e la piena integrabilità dello strumento militare nei contesti internazionali **e nella prospettiva di una politica di difesa comune europea**, per l'assolvimento dei compiti istituzionali delle Forze armate, il Governo è delegato ad adottare, entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, due o più decreti legislativi per disciplinare la revisione, in senso riduttivo:

a) *identica;*

b) *identica;*

c) *identica.*

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

2. I decreti legislativi di cui al comma 1 sono adottati nel rispetto dei principi e criteri direttivi fissati dagli articoli 2 e 3, su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri e del Ministro della difesa, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze, nonché, per i profili di competenza, relativamente all'attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 2, comma 1, lettera *b*), numero 5), con il Ministro della salute, e delle disposizioni di cui all'articolo 3, commi 1, lettere *h*) e *i*), e 2, lettera *d*), con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, previa intesa in sede di Conferenza unificata, di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, relativamente all'attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 3, commi 1, lettere *g*) e *i*), e 2, lettera *d*), sentiti, per le materie di competenza, il Consiglio centrale di rappresentanza militare e le organizzazioni sindacali, e sono trasmessi alle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari, le quali esprimono il proprio parere entro sessanta giorni dalla data dell'assegnazione; decorso tale termine, i decreti sono adottati anche in mancanza del parere. Qualora il termine per l'espressione del parere parlamentare scada nei trenta giorni che precedono la scadenza del termine previsto dal comma 1, o successivamente,

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

**2. I risparmi di spesa derivanti dall'adozione dei decreti legislativi di cui al comma 1 e destinati alle finalità di cui all'articolo 4 sono determinati al netto dei risparmi destinati al miglioramento dei saldi di bilancio dello Stato derivanti dalle disposizioni relative alle Forze armate ed al Ministero della difesa di cui al decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135.**

3. I decreti legislativi di cui al comma 1 sono adottati nel rispetto dei principi e criteri direttivi fissati dagli articoli 2 e 3, su proposta del Presidente del Consiglio dei ministri e del Ministro della difesa, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze, nonché, per i profili di competenza, relativamente all'attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 2, comma 1, lettera *b*), numero 5), con il Ministro della salute, e delle disposizioni di cui all'articolo 3, commi 1, lettere *h*) e *l*), e 2, lettera *d*), con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, previa intesa in sede di Conferenza unificata, di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e successive modificazioni, relativamente all'attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 3, commi 1, lettere *g*) e *l*), e 2, lettera *d*), sentiti, per le materie di competenza, il Consiglio centrale di rappresentanza militare e le organizzazioni sindacali, e sono trasmessi alle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari, le quali esprimono il proprio parere entro sessanta giorni dalla data dell'assegnazione; decorso tale termine, i decreti sono adottati anche in mancanza del parere. Qualora il termine per l'espressione del parere parlamentare scada nei trenta giorni che precedono la scadenza del termine previsto dal comma 1, o successivamente,

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

quest'ultimo termine è prorogato di sessanta giorni.

3. Dall'attuazione dei decreti legislativi di cui al comma 1 non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

4. Entro ventiquattro mesi dalla data di entrata in vigore dei decreti legislativi di cui al comma 1, il Governo può adottare disposizioni integrative e correttive, con le medesime modalità e nel rispetto dei medesimi principi e criteri direttivi.

5. Gli interventi normativi previsti dalle disposizioni dei decreti legislativi di cui al presente articolo sono effettuati introducendo le necessarie modificazioni al codice dell'ordinamento militare, di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66, di seguito denominato «codice dell'ordinamento militare».

6. Le disposizioni della presente legge non si applicano al Corpo delle capitanerie di porto.

#### Art. 2.

*(Principi e criteri direttivi per la revisione dell'assetto strutturale e organizzativo del Ministero della difesa)*

1. Il decreto legislativo di cui all'articolo 1, comma 1, lettera *a*), è adottato nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi:

*a*) previsione che il Capo di stato maggiore della difesa, nell'ambito delle attribuzioni di cui agli articoli 25 e 26 del codice dell'ordinamento militare, emana direttive ai fini dell'esercizio di tutte le attribuzioni dei Capi di stato maggiore di Forza armata e del Comandante generale dell'Arma dei carabinieri, per i compiti militari, previste dall'articolo 33 del codice dell'ordinamento militare, e delle attribuzioni tecnico-operative del Segretario generale

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

quest'ultimo termine è prorogato di sessanta giorni.

4. *Identico.*

5. *Identico.*

6. *Identico.*

7. *Identico.*

#### Art. 2.

*(Principi e criteri direttivi per la revisione dell'assetto strutturale e organizzativo del Ministero della difesa)*

1. *Identico:*

*a) identica;*

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

della difesa-Direttore nazionale degli armamenti, previste dall'articolo 41 del medesimo codice;

b) razionalizzazione delle strutture operative, logistiche, formative, territoriali e periferiche, anche mediante soppressioni e accorpamenti, con ubicazione nel minor numero possibile di sedimi, ottimizzando le relative funzioni, in modo da conseguire una contrazione strutturale complessiva non inferiore al 30 per cento, entro sei anni dalla data di entrata in vigore del decreto legislativo di cui al comma 1, in particolare attraverso i seguenti interventi di riorganizzazione e razionalizzazione:

1) dell'assetto organizzativo dell'area tecnico-operativa del Ministero della difesa, in senso riduttivo, con particolare riferimento all'area di vertice e centrale, interforze e delle Forze armate, perseguendo una maggiore integrazione interforze e una marcata standardizzazione organizzativa, da attuare con le modalità di cui all'articolo 10, comma 3, del codice dell'ordinamento militare;

2) dell'assetto organizzativo del Ministero della difesa, di cui agli articoli 15 e 16 del codice dell'ordinamento militare, eventualmente prevedendo una diversa ripartizione di funzioni e compiti tra le aree tecnico-operativa e tecnico-amministrativa, e apportando le conseguenti modificazioni all'organizzazione degli uffici del Ministero della difesa, con regolamento da adottare ai sensi dell'articolo 17, comma 4-bis, della legge 23 agosto 1988, n. 400;

3) dei compiti e della struttura del Comando operativo di vertice interforze (COI), definendo le forme di collegamento con i comandi operativi di componente;

4) della struttura logistica di sostegno, ridefinendone i compiti e le procedure, e individuando settori e aree dedicati al sostegno

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

b) *identica*:

1) dell'assetto organizzativo dell'area tecnico-operativa del Ministero della difesa, in senso riduttivo, con particolare riferimento all'area di vertice e centrale, interforze e delle Forze armate, perseguendo una maggiore integrazione interforze e una marcata standardizzazione organizzativa, **nella prospettiva di una politica di difesa comune europea**, da attuare con le modalità di cui all'articolo 10, comma 3, del codice dell'ordinamento militare;

2) *identico*;

3) *identico*;

4) *identico*;

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

generale delle Forze armate, anche mediante la realizzazione di strutture interforze, organizzative o di coordinamento;

5) della struttura organizzativa del Servizio sanitario militare, secondo criteri interforze e di specializzazione, con la previsione di meccanismi volti a garantire la neutralità finanziaria per le prestazioni rese per conto o in supporto al Servizio sanitario nazionale;

6) del settore infrastrutturale delle Forze armate, ridefinendone la struttura, i compiti, le funzioni e le procedure;

7) delle procedure per la valorizzazione, la dismissione e la permuta degli immobili militari, nonché per la realizzazione del programma pluriennale degli alloggi di servizio, anche attraverso la loro semplificazione e accelerazione, ferme restando le finalizzazioni dei relativi proventi previste dalla legislazione vigente in materia;

8) delle strutture per la formazione e l'addestramento del personale militare delle Forze armate e del personale civile della Difesa, realizzando anche sinergie interforze delle capacità didattiche nei settori formativi comuni, ovvero verificando ambiti formativi comuni da attribuire, in un'ottica di ottimizzazione delle risorse, alle responsabilità di una singola componente;

9) dell'assetto territoriale delle Forze armate, attraverso la soppressione o l'accorpamento di strutture e la riorganizzazione delle relative funzioni, perseguendo sinergie interforze;

**c) semplificazione delle procedure di nomina dell'alta dirigenza militare;**

d) disciplina anche negoziale delle modalità di erogazione dei servizi resi a titolo

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

5) della struttura organizzativa del Servizio sanitario militare, secondo criteri interforze e di specializzazione, con la previsione di meccanismi volti a garantire la neutralità finanziaria per le prestazioni rese per conto o in supporto al Servizio sanitario nazionale, **sulla base di convenzioni stipulate tra il Ministero della difesa, il Ministero della salute, il Ministero dell'economia e delle finanze e le regioni interessate, senza oneri aggiuntivi per la finanza pubblica;**

6) *identico;*

7) *identico;*

8) *identico;*

9) *identico;*

*soppressa*

**c) *identica;***



(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

oneroso dalle Forze armate in favore di altri soggetti, pubblici o privati, con recupero al bilancio del Ministero della difesa delle connesse risorse finanziarie.

Art. 3.

*(Principi e criteri direttivi per la revisione delle dotazioni organiche del personale militare e civile del Ministero della difesa)*

1. Il decreto legislativo di cui all'articolo 1, comma 1, lettera *b*), è adottato nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi:

*a*) riduzione delle dotazioni organiche complessive del personale militare dell'Esercito italiano, della Marina militare e dell'Aeronautica militare, di cui all'articolo 798, comma 1, del codice dell'ordinamento militare, a 150.000 unità, da conseguire entro l'anno 2024, salvo quanto previsto dall'articolo 5, comma 2;

*b*) riduzione delle dotazioni organiche del personale militare dirigente dell'Esercito italiano, della Marina militare e dell'Aeronautica militare, di cui agli articoli 810, 813 e 819 del codice dell'ordinamento militare, in misura non inferiore al 30 per cento per gli ufficiali generali e ammiragli e al 20 per cento per il restante personale militare dirigente, da attuare in un arco temporale massimo di sei anni per gli ufficiali generali e ammiragli e di dieci anni per il restante personale militare dirigente;

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

***d) razionalizzazione del funzionamento degli arsenali, dei principali poli di mantenimento nonché degli stabilimenti e dei centri di manutenzione della difesa, privilegiando l'esecuzione di lavori effettuati con risorse interne, al fine di realizzare risparmi di spesa.***

Art. 3.

*(Principi e criteri direttivi per la revisione delle dotazioni organiche del personale militare e civile del Ministero della difesa e disposizioni a favore dello stesso personale)*

1. *Identico:*

*a) identica;*

*b) identica;*

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

c) revisione dei ruoli e dei profili di impiego del personale dell'Esercito italiano, della Marina militare e dell'Aeronautica militare, in aderenza al nuovo assetto organizzativo dello strumento militare;

d) revisione della disciplina in materia di reclutamento, stato giuridico e avanzamento del personale militare, nonché in materia di formazione, in aderenza al nuovo assetto organizzativo dello strumento militare e nell'ottica della valorizzazione delle professionalità;

e) previsione del transito nelle aree funzionali del personale civile del Ministero della difesa di contingenti di personale militare delle Forze armate in servizio permanente, sulla base di tabelle di equiparazione predisposte secondo le modalità di cui all'articolo 4, comma 96, della legge 12 novembre 2011, n. 183, con riconoscimento al personale transitato della corresponsione, sotto forma di assegno *ad personam* riassorbibile con i successivi miglioramenti economici, della differenza fra il trattamento economico percepito e quello corrisposto in relazione all'area funzionale e alla posizione economica di assegnazione;

f) previsione del versamento nell'apposito fondo destinato a retribuire la produttività del personale civile di quota parte del fondo per il miglioramento dell'efficienza dei servizi istituzionali spettante al militare che transita nelle aree funzionali del personale civile del Ministero della difesa ai sensi della lettera e);

g) revisione della disciplina di cui all'articolo 1014, comma 3, del codice dell'ordinamento militare, e successive modificazioni, in materia di riserve di posti nei concorsi per le assunzioni presso le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nel senso di estenderne, in relazione alle effettive

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

c) *identica*;

d) *identica*;

e) previsione del transito nelle aree funzionali del personale civile del Ministero della difesa **o di altre amministrazioni** di contingenti di personale militare delle Forze armate in servizio permanente, sulla base di tabelle di equiparazione predisposte secondo le modalità di cui all'articolo 4, comma 96, della legge 12 novembre 2011, n. 183, con riconoscimento al personale transitato della corresponsione, sotto forma di assegno *ad personam* riassorbibile con i successivi miglioramenti economici, della differenza fra il trattamento economico percepito e quello corrisposto in relazione all'area funzionale e alla posizione economica di assegnazione;

f) *identica*;

g) *identica*;

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

esigenze di riduzione delle dotazioni organiche di cui alla lettera *a*), l'applicazione al personale militare delle tre Forze armate in servizio permanente e di prevederne l'applicazione anche per le assunzioni nelle aziende speciali e nelle istituzioni di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modificazioni;

*h*) revisione delle misure di agevolazione per il reinserimento dei volontari delle Forze armate congedati senza demerito nel mondo del lavoro, prevedendo anche la loro partecipazione a corsi di formazione o di apprendistato, ovvero altre forme di sostegno al reddito a favore dei volontari in ferma prefissata quadriennale che, ultimato il periodo di ferma e di rafferma, ancorché idonei, non transitano nel servizio permanente, nell'ambito dei risparmi accertati ai sensi dell'articolo 4, comma 1, lettera *d*), nonché, anche per il rimanente personale, che le vigenti disposizioni che richiedono, tra i requisiti per l'accesso a determinate professioni, l'aver svolto il servizio di leva si applichino con riferimento all'aver prestato servizio per almeno un anno nell'Esercito italiano, nella Marina militare e nell'Aeronautica militare;

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

*h*) *identica*;

***i*) riconoscimento ai volontari di truppa delle Forze armate congedati senza demerito dei titoli e requisiti minimi professionali e di formazione di cui all'articolo 138 del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, e successive modificazioni, per poter aspirare alla nomina di guardia particolare giurata e per l'iscrizione nell'elenco prefettizio di cui all'articolo 1, comma 1, del decreto del Ministro dell'interno 6 ottobre 2009, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 235 del 9 ottobre 2009, e successive modificazioni;**

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

*i*) previsione di disposizioni transitorie intese a realizzare con gradualità la riduzione delle dotazioni organiche, di cui alle lettere *a*) e *b*), e il passaggio dalla vigente normativa a quella adottata dal decreto legislativo di cui all'alinea del presente comma, anche attraverso l'adozione di misure dirette a consentire, in relazione alle effettive esigenze di riduzione, l'estensione dell'istituto dell'aspettativa per riduzione di quadri anche ad altre categorie di personale, il transito presso altre pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nell'ambito delle relative facoltà assunzionali, del personale militare in servizio permanente, con le modalità di cui alla lettera *e*), e ricorrendo anche ad eventuali forme di esenzione dal servizio, da disporre a domanda dell'interessato e previa valutazione da parte dell'amministrazione delle proprie esigenze funzionali, nonché sulla base degli ulteriori limiti e modalità previsti dal decreto legislativo di cui all'alinea del presente comma, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;

*l*) previsione di un piano di programmazione triennale scorrevole per disciplinare le modalità di attuazione delle misure di cui alle lettere *e*), *g*) e *i*), adottato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta dei Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e della difesa, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze;

*m*) previsione, ai fini della predisposizione del piano di cui alla lettera *l*), di criteri:

1) correlati alle misure di revisione e razionalizzazione di strutture e funzioni organizzative, nonché di revisione di ruoli e di profili previste ai sensi della presente legge, anche in relazione alle effettive disponibilità delle altre amministrazioni;

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

*l*) previsione di disposizioni transitorie intese a realizzare con gradualità la riduzione delle dotazioni organiche, di cui alle lettere *a*) e *b*), e il passaggio dalla vigente normativa a quella adottata dal decreto legislativo di cui all'alinea del presente comma, anche attraverso l'adozione di misure dirette a consentire, in relazione alle effettive esigenze di riduzione, l'estensione dell'istituto dell'aspettativa per riduzione di quadri anche ad altre categorie di personale e il transito presso altre pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nell'ambito delle relative facoltà assunzionali, del personale militare in servizio permanente, con le modalità di cui alla lettera *e*), e ricorrendo anche ad eventuali forme di esenzione dal servizio, da disporre a domanda dell'interessato e previa valutazione da parte dell'amministrazione delle proprie esigenze funzionali, nonché sulla base degli ulteriori limiti e modalità previsti dal decreto legislativo di cui all'alinea del presente comma, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica;

*m*) previsione di un piano di programmazione triennale scorrevole per disciplinare le modalità di attuazione delle misure di cui alle lettere *e*), *g*) e *l*), adottato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta dei Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e della difesa, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze;

*n*) previsione, ai fini della predisposizione del piano di cui alla lettera *m*), di criteri:

1) *identico*;

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

2) informati prioritariamente al consenso degli interessati, ai fini del transito in altre amministrazioni, nonché alla maggiore anzianità, ai fini dell'esonero dal servizio e dell'aspettativa per riduzione di quadri.

2. Il decreto legislativo di cui all'articolo 1, comma 1, lettera c), è adottato nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi:

a) riduzione delle dotazioni organiche complessive del personale civile del Ministero della difesa a 20.000 unità, da conseguire entro l'anno 2024, salvo quanto previsto dall'articolo 5, comma 2, mediante l'adozione di piani di riduzione graduale coerenti con la revisione dell'assetto strutturale e organizzativo del medesimo Ministero e informati al principio dell'elevazione qualitativa delle professionalità, e conseguente ricognizione annuale delle dotazioni organiche con decreto del Ministro della difesa;

b) adozione di piani di miglioramento individuale della professionalità del personale civile attraverso programmi di formazione professionale, nell'ambito delle risorse finanziarie esistenti a legislazione vigente, ai fini del migliore impiego delle risorse umane disponibili;

c) garanzia della continuità e dell'efficienza dell'azione amministrativa, nonché della funzionalità operativa delle strutture anche attraverso la previsione, in via transitoria, fino al 31 dicembre 2024, di una riserva di posti nei concorsi banditi, ai sensi dell'articolo 28 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, dal Ministero della difesa, nei limiti delle relative facoltà assunzionali, per l'accesso alla qualifica di dirigente di seconda fascia, non superiore al 50 per cento, a favore del personale civile appartenente alle aree funzionali dello stesso Ministero in possesso dei prescritti requisiti, nonché, nei cinque anni successivi alla data di entrata in vigore del decreto le-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

2) *identico.*

2. *Identico:*

a) *identica;*

b) *identica;*

c) *identica;*

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

gislativo di cui all'alinea del presente comma, della copertura dei posti di funzione dirigenziale generale disponibili a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge mediante il conferimento dei relativi incarichi ai sensi dell'articolo 19 del citato decreto legislativo n. 165 del 2001, e successive modificazioni;

d) adozione di disposizioni transitorie intese a realizzare con gradualità la riduzione delle dotazioni organiche di cui alla lettera a) del presente comma anche attraverso l'adozione di misure dirette ad agevolare la mobilità interna, la trasformazione del rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale, il ricorso a forme di lavoro a distanza, il trasferimento presso altre pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, e successive modificazioni, nell'ambito delle relative facoltà assunzionali, secondo contingenti e misure percentuali stabiliti con decreti del Presidente del Consiglio dei ministri, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze.

Art. 4.

*(Disposizioni in materia contabile e finanziaria)*

1. In relazione a quanto previsto dagli articoli 2 e 3, al fine di incrementare l'efficienza operativa dello strumento militare nazionale, la flessibilità di bilancio e garantire il miglior utilizzo delle risorse finanziarie:

a) la sezione II del Documento di economia e finanza (DEF), di cui all'articolo 10 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, e successive modificazioni, riporta, in apposito allegato, informazioni di dettaglio sui risultati conseguiti nell'attuazione del processo di riconfigurazione dello strumento militare, an-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

d) adozione di disposizioni transitorie intese a realizzare con gradualità la riduzione delle dotazioni organiche di cui alla lettera a) del presente comma anche attraverso l'adozione di misure dirette ad agevolare la mobilità interna, la trasformazione del rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale, il ricorso a forme di lavoro a distanza, il trasferimento presso altre pubbliche amministrazioni, di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo n. 165 del 2001, e successive modificazioni, nell'ambito delle relative facoltà assunzionali, secondo contingenti e misure percentuali stabiliti con decreti del Presidente del Consiglio dei ministri, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze **e con il Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione.**

Art. 4.

*(Disposizioni in materia contabile e finanziaria)*

1. *Identico.*

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

che sotto il profilo del recupero delle risorse realizzato ai sensi della lettera *d*) del presente comma e sulle previsioni di reindirizzamento delle medesime risorse nei settori di spesa in cui si articola il bilancio del Ministero della difesa, almeno per il triennio successivo;

*b*) la legge di stabilità, nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, sulla base dei dati afferenti il recupero di risorse riportati nel DEF, provvede alla regolazione delle grandezze previste dalla legislazione vigente in termini di rimodulazione delle risorse finanziarie tra i vari settori di spesa del Ministero della difesa, al fine di adeguarne gli effetti finanziari agli obiettivi di stabilità, razionalizzazione e redistribuzione delle risorse;

*c*) le risorse recuperate a seguito dell'attuazione del processo di revisione dello strumento militare sono destinate al riequilibrio dei principali settori di spesa del Ministero della difesa, con la finalità di assicurare il mantenimento in efficienza dello strumento militare e di sostenere le capacità operative;

*d*) nel corso di ciascun esercizio finanziario, con decreto del Ministro della difesa, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono accertati i risparmi realizzati in relazione allo stato di attuazione delle misure di ottimizzazione organizzativa e finanziaria. Detti risparmi, previa verifica dell'invarianza sui saldi di finanza pubblica, affluiscono mediante apposite variazioni di bilancio, da adottare con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, nei fondi di cui all'articolo 619 del codice dell'ordinamento militare, unitamente alle maggiori entrate non soggette a limitazioni ai sensi della legislazione vigente riferite ad attività di pertinenza del Ministero della difesa non altrimenti destinate da disposizioni legislative o regolamentari. Alla ripartizione delle disponibilità dei predetti fondi, fermo restando il divieto di utilizzare risorse di conto capitale per il finanziamento

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

di spese correnti, si provvede con decreto del Ministro della difesa, su proposta del Capo di stato maggiore della difesa;

*e)* nelle more del completamento della riforma della struttura del bilancio dello Stato di cui all'articolo 40 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, e successive modificazioni, i decreti legislativi di cui all'articolo 1 della presente legge potranno prevedere per un periodo massimo di tre anni la sperimentazione di una maggiore flessibilità gestionale di bilancio connessa al mantenimento in efficienza dello strumento militare e al sostenimento delle relative capacità operative. Resta fermo il divieto di utilizzare risorse in conto capitale per finanziare spese correnti;

*f)* nelle more del riordino di cui all'articolo 51, comma 2, secondo periodo, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, al fine di garantire la massima trasparenza della spesa, il suo monitoraggio nel corso dell'anno e di agevolare l'accertamento dei risparmi di cui alla lettera *d)* del presente comma, sono attivate, anche mediante apposite convenzioni, procedure volte ad assicurare la certezza e la tempestiva disponibilità al Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato delle informazioni allo scopo necessarie.

2. Al codice dell'ordinamento militare sono apportate le seguenti modificazioni:

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

2. *Identico:*

*a)* l'articolo 536 è sostituito dal seguente:

**«Art. 536. - (Programmi). - 1. Con riferimento alla pianificazione dei programmi di ammodernamento e rinnovamento dei sistemi d'arma, delle opere, dei mezzi e dei beni direttamente destinati alla difesa nazionale, annualmente, entro la data del 30 aprile, il Ministro della difesa provvede a trasmettere al Parlamento, nell'ambito della nota aggiuntiva di cui agli articoli 12**



(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

e 548, il piano di impiego pluriennale che riassume:

a) il quadro generale delle esigenze operative delle Forze armate, comprensive degli indirizzi strategici e delle linee di sviluppo capacitive;

b) l'elenco dei programmi d'armamento e di ricerca in corso ed il relativo piano di programmazione finanziaria, indicante le risorse assegnate a ciascuno dei programmi per un periodo non inferiore a tre anni, compresi i programmi di ricerca o di sviluppo finanziati nello stato di previsione del Ministero dello sviluppo economico. Nell'elenco sono altresì indicate le condizioni contrattuali, con particolare riguardo alle eventuali clausole penali.

2. Nell'ambito della nota aggiuntiva di cui al comma 1 sono riportate, sotto forma di bilancio consolidato, tutte le spese relative alla funzione difesa, comprensive delle risorse assegnate da altri Ministeri.

3. In relazione agli indirizzi di cui al comma 1, i conseguenti programmi ed i relativi impegni di spesa sono approvati:

a) con legge, se richiedono finanziamenti di natura straordinaria;

b) con decreto del Ministro della difesa, di concerto con il Ministro dell'economia e della finanze, se si tratta di programmi finanziati attraverso gli ordinari stanziamenti di bilancio. In tal caso, salvo quanto disposto al comma 4 e sempre che i programmi non si riferiscano al mantenimento delle dotazioni o al ripianamento delle scorte, lo schema di decreto di cui al periodo precedente è trasmesso alle Camere per l'espressione del parere delle Commissioni competenti. I pareri sono espressi entro quaranta giorni dalla data di assegnazione. Decorso inutilmente il termine per l'espressione del parere, il decreto può essere adottato. Il Governo,

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

a) al capo II del titolo II del libro terzo, dopo l'articolo 537 è aggiunto, in fine, il seguente:

«Art. 537-bis. - (*Cooperazione con altri Stati per i materiali di armamento prodotti dall'industria nazionale*) - 1. Il Ministero della difesa, nel rispetto dei principi e delle

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

qualora non intenda conformarsi alle condizioni formulate dalle Commissioni competenti, ovvero quando le stesse Commissioni esprimano parere contrario, trasmette nuovamente alle Camere lo schema di decreto corredato delle necessarie controdeduzioni per i pareri definitivi delle Commissioni competenti da esprimere entro trenta giorni dalla loro assegnazione. In tal caso, qualora entro il termine indicato le Commissioni competenti esprimano sullo schema di decreto parere contrario a maggioranza assoluta dei componenti, motivato con riferimento alla mancata coerenza con il piano di impiego pluriennale della nota aggiuntiva, di cui al comma 1, il programma non può essere adottato. In ogni altro caso, il Governo può procedere all'adozione del decreto. Lo schema di decreto è trasmesso anche alle Commissioni parlamentari competenti per i profili finanziari.

4. I piani di spesa gravanti sugli ordinari stanziamenti di bilancio, ma destinati al completamento di programmi pluriennali finanziati nei precedenti esercizi con leggi speciali, se non richiedono finanziamenti integrativi, sono sottoposti dal Ministro della difesa al Parlamento in apposito allegato alla nota aggiuntiva di cui al comma 1.

5. L'attività contrattuale relativa ai programmi di cui al comma 3 e ai piani di spesa di cui al comma 4 è svolta dalle competenti direzioni generali tecniche del Ministero della difesa»;

*soppressa*

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

**norme in materia di esportazione di materiali d'armamento di cui alla legge 9 luglio 1990, n. 185, d'intesa con il Ministero degli affari esteri, può svolgere per conto di altri Stati esteri con i quali sussistono accordi di cooperazione o di reciproca assistenza tecnico-militare, attività di supporto tecnico-amministrativo ovvero contrattuale, per l'acquisizione di materiali di armamento prodotti dall'industria nazionale e per le correlate esigenze di supporto logistico e assistenza tecnica, richiesti dai citati Stati, nei limiti e secondo le modalità disciplinati nei citati accordi.**

**2. Nell'ambito dei medesimi accordi di cui al comma 1, previa specifica intesa con il Ministero degli affari esteri, può essere prevista la cessione di sistemi d'arma, di mezzi e di equipaggiamenti in uso alle Forze armate, risultanti obsoleti ovvero eccedenti, anche ai sensi dell'articolo 310.**

**3. Con regolamento adottato, ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, dal Ministro della difesa di concerto con il Ministro degli affari esteri e con il Ministro dell'economia e delle finanze, è definita la disciplina esecutiva e attuativa delle disposizioni di cui al presente articolo.**

**4. I proventi derivanti dalle attività di cui ai commi 1 e 2 del presente articolo, sono versati all'entrata del bilancio dello Stato per essere integralmente riassegnati ai fondi di cui all'articolo 619.**

**5. Restano ferme le procedure in materia di esportazione dei materiali d'armamento stabiliti dalla citata legge n. 185 del 1990»;**

b) nella sezione II del capo I del titolo III del libro terzo, dopo l'articolo 549 è aggiunto, in fine, il seguente:

«Art. 549-bis. - (*Concorsi a titolo oneroso resi dalle Forze armate*) - 1. Al fine di garantire il rimborso dei concorsi a titolo one-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

b) *identica:*

«Art. 549-bis. - (*Concorsi a titolo oneroso resi dalle Forze armate*) - 1. Al fine di garantire il rimborso dei concorsi a titolo one-

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

roso resi dalle Forze armate per attività di protezione civile, nei casi non soggetti a limitazioni ai sensi della legislazione vigente, possono essere disposte una o più aperture di credito, anche su diversi capitoli di bilancio, a favore di uno o più funzionari delegati nominati dal Ministero della difesa, per provvedere al ripianamento degli oneri direttamente o indirettamente sostenuti e quantificati sulla base delle tabelle di onerosità predisposte dallo stesso Ministero. Agli ordini di accreditamento di cui al primo periodo si applica l'articolo 279, comma 1, del regolamento di cui al regio decreto 23 maggio 1924, n. 827. Per le modalità di gestione dei fondi accreditati e le modalità di presentazione dei rendiconti amministrativi si applicano le disposizioni di cui all'articolo 8, comma 4, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 20 aprile 1994, n. 367. Gli ordini di accreditamento disposti dopo la data del 30 settembre di ciascun anno, non estinti al termine dell'esercizio finanziario, possono essere trasportati all'esercizio successivo».

3. Dall'attuazione delle disposizioni del presente articolo non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

Art. 5.

*(Disposizioni finali e transitorie)*

1. Il Consiglio superiore delle Forze armate è soppresso a decorrere dal sesto mese successivo alla data di entrata in vigore della presente legge e, conseguentemente, dalla medesima data è abrogato l'articolo 23 del codice dell'ordinamento militare.

2. In relazione all'andamento dei reclutamenti e delle fuoriuscite del personale, anche sulla base dell'applicazione delle di-

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

roso resi dalle Forze armate per attività di protezione civile, nei casi non soggetti a limitazioni ai sensi della legislazione vigente, possono essere disposte una o più aperture di credito, anche su diversi capitoli di bilancio, a favore di uno o più funzionari delegati nominati dal Ministero della difesa, per provvedere al ripianamento degli oneri direttamente o indirettamente sostenuti e quantificati sulla base delle tabelle di onerosità predisposte dallo stesso Ministero. Agli ordini di accreditamento di cui al primo periodo si applica l'articolo 279, **primo comma**, del regolamento di cui al regio decreto 23 maggio 1924, n. 827. Per le modalità di gestione dei fondi accreditati e le modalità di presentazione dei rendiconti amministrativi si applicano le disposizioni di cui all'articolo 8, comma 4, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 20 aprile 1994, n. 367. Gli ordini di accreditamento disposti dopo la data del 30 settembre di ciascun anno, non estinti al termine dell'esercizio finanziario, possono essere trasportati all'esercizio successivo».

3. *Identico.*

Art. 5.

*(Disposizioni finali e transitorie)*

1. *Identico.*

2. In relazione all'andamento dei reclutamenti e delle fuoriuscite del personale, anche sulla base dell'applicazione delle di-

(Segue: *Testo d'iniziativa del Governo*)

sposizioni di cui all'articolo 3, commi 1, lettere *i*) e *l*), e 2, lettera *d*), il termine del 31 dicembre 2024, di cui all'articolo 3, commi 1, lettera *a*), e 2, lettera *a*), può essere prorogato, con decreto annuale del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro della difesa, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze, previa deliberazione del Consiglio dei ministri. Lo schema di decreto è trasmesso alle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari, le quali esprimono il proprio parere entro quaranta giorni dalla data della assegnazione; decorso tale termine, il decreto è adottato anche in mancanza del predetto parere.

(Segue: *Testo proposto dalla Commissione*)

sposizioni di cui all'articolo 3, commi 1, lettere *l*) e *m*), e 2, lettera *d*), il termine del 31 dicembre 2024, di cui all'articolo 3, commi 1, lettera *a*), e 2, lettera *a*), può essere prorogato, con decreto annuale del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro della difesa, di concerto con i Ministri per la pubblica amministrazione e la semplificazione e dell'economia e delle finanze, previa deliberazione del Consiglio dei ministri. Lo schema di decreto è trasmesso alle Commissioni parlamentari competenti per materia e per i profili finanziari, le quali esprimono il proprio parere entro quaranta giorni dalla data della assegnazione; decorso tale termine, il decreto è adottato anche in mancanza del predetto parere.

**PETIZIONE N. 1564**

PRESENTATA DAL SIGNOR  
Alessandro PLACIDI ED ALTRI CITTADINI

---

Chiedono provvedimenti legislativi in ordine allo *status* degli ufficiali del ruolo speciale dell'Arma dei carabinieri.



