

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XIV LEGISLATURA —————

N. 2250

DISEGNO DI LEGGE

**d’iniziativa dei senatori NIEDDU, FORCIERI, PASCARELLA,
STANISCI e BRUTTI Massimo**

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 13 MAGGIO 2003

—————

Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo
12 maggio 1995, n. 196, in materia di riallineamento delle
carriere del personale non direttivo delle Forze armate

—————

ONOREVOLI SENATORI. - Il decreto legislativo 12 maggio 1995, n. 196, nell'istituire i nuovi ruoli dei marescialli, dei sergenti e dei volontari in servizio permanente delle Forze armate non ha conseguito la piena equiordinazione delle carriere nell'ambito del comparto della sicurezza e della difesa, così come stabiliva la legge 6 marzo 1992, n. 216. Ciò a causa del diverso regime transitorio applicato al ruolo dei marescialli delle Forze armate. Infatti, mentre nel ruolo degli ispettori delle Forze di Polizia è stato possibile attribuire avanzamenti fino a due gradi successivi, nel corrispondente ruolo dei marescialli l'articolo 34 dell'anzidetto decreto legislativo n. 196 del 1995 ha consentito l'attribuzione, mediamente, di un solo grado.

Il decreto legislativo 28 febbraio 2001, n. 82, recante disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo n. 196 del 1995, ha previsto una serie di norme a beneficio del personale che ha consentito di eliminare parzialmente, e solo dal punto di vista economico, i disallineamenti prodotti dalla diversità delle norme transitorie a suo tempo applicate.

Il decreto legislativo 28 febbraio 2001, n. 83, recante disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 12 maggio 1995, n. 198, riguardanti il personale non direttivo dell'Arma dei Carabinieri, ha fissato le promozioni annuali a maresciallo aiutante (grado apicale del ruolo degli ispettori) nel numero massimo di 1/30 del personale in organico del ruolo ispettori, confermando peraltro condizioni di avanzamento più favorevoli rispetto a quelle esistenti nei ruoli paritetici dell'Esercito, della Marina e dell'Aeronautica.

Con la legge 29 marzo 2001, n. 86 è stato previsto il passaggio dall'attuale sistema dei

livelli retributivi al nuovo sistema dei parametri stipendiali, tenendo conto delle esistenti posizioni di stato e di carriera del personale nell'ambito del comparto sicurezza. Tale passaggio provocherà, in mancanza di adeguati interventi, il consolidamento dei disallineamenti esistenti tra i ruoli paritetici delle Forze armate e delle Forze di Polizia.

Occorre sanare detti disallineamenti mediante l'introduzione di opportuni emendamenti e integrazioni al citato decreto legislativo n. 196 del 1995, tendenti a riallineare le posizioni di carriera del personale iscritto nei ruoli dei marescialli dell'Esercito, della Marina e della Aeronautica in servizio alla data del 1° settembre 1995 ed inquadrato nel ruolo dei marescialli ai sensi dell'articolo 34 del predetto decreto legislativo, con quelle del personale dei ruoli delle Forze di Polizia. Tali emendamenti ed integrazioni dovranno altresì tendere al conseguimento di eguali condizioni di avanzamento al grado apicale dei ruoli di appartenenza.

Tale armonizzazione dovrà essere realizzata evitando comunque il verificarsi di disallineamenti nel grado a danno del personale delle Forze di Polizia, e fermo restando che le valutazioni già effettuate ed i giudizi di idoneità già riportati dal personale delle Forze armate dovranno conservare la loro validità ai fini dei successivi avanzamenti.

Gli effetti economici dell'armonizzazione dovranno decorrere dal 1° gennaio 2003, anche nel caso che il passaggio dal sistema dei livelli retributivi a quello dei parametri stipendiali abbia luogo prima del conseguimento del riallineamento delle carriere.

In stretta correlazione con tali problemi vi è anche la situazione che riguarda quei militari arruolati tra gli anni 1989 e 1993 ai sensi della legge 24 dicembre 1986, n. 958. Infatti

le leggi successive hanno modificato totalmente la disciplina del reclutamento degli organici e dell'avanzamento di quello che fino al quel momento era stato il ruolo dei sottoufficiali, che era un ruolo unico dove si veniva reclutati da allievi e successivamente promossi ai gradi di sergente, sergente maggiore, maresciallo, maresciallo ordinario, maresciallo capo, maresciallo maggiore aiutante. Le norme entrate in vigore nel 1995 non hanno tenuto conto di questa legittima aspettativa alla carriera nel ruolo unico ed hanno rinchiuso il personale che era già stato arruolato in un nuovo ruolo - quello dei sergenti - azzerando inoltre l'anzianità già maturata da ognuno di loro.

Tutto ciò ha creato sperequazioni, sia rispetto alle aspettative, sia nei confronti del personale arruolato direttamente con le nuove norme nel ruolo di sergente, che ha finito addirittura per percepire trattamenti economici superiori ai colleghi più anziani di anni. Siamo in presenza di una situazione vissuta da questi giovani militari come frustrante e ingiusta. Le norme che proponiamo alla discussione parlamentare si ripromettono di porvi rimedio.

Il presente disegno di legge prevede modifiche alle norme che disciplinano il profilo di carriera di volontari, le condizioni di reimpiego ed il transito nel ruolo dei sergenti, migliorandone lo stato giuridico e le condizioni di avanzamento.

DISEGNO DI LEGGE

Art. 1.

(Riallineamento del ruolo dei marescialli)

1. I sottoufficiali in servizio permanente alla data di entrata in vigore della presente legge, iscritti nel ruolo dei marescialli ai sensi dell'articolo 34 del decreto legislativo 12 maggio 1995, n. 196, e successive modificazioni, sono inquadrati, in ordine di ruolo, nei gradi previsti dalle allegate tabelle A/1, A/2 e A/3, a decorrere dal 1° gennaio 2003.

2. L'inquadramento del personale di cui al comma 1 è disposto, ai soli fini giuridici, secondo le decorrenze indicate nelle predette tabelle.

3. Al fine di evitare scavalcamenti in ruolo, il personale inquadrato in un determinato grado, ai sensi del comma 1, prende posto nel ruolo dopo il personale già promosso, ai sensi del decreto legislativo 12 maggio 1995, n. 196, e successive modificazioni. Ai marescialli capi inquadrati nel grado di primo maresciallo previo giudizio di idoneità da parte delle commissioni permanenti di valutazione di cui all'articolo 33 della legge 10 maggio 1983, n. 212, e successive modificazioni, secondo quanto previsto dall'allegata tabella A/1, l'anzianità assoluta nel grado di provenienza è aumentata, ai soli fini giuridici, di cinque anni.

4. Il personale inquadrato nel grado superiore, ai sensi del comma 1, è escluso dalla valutazione di cui all'aliquota di avanzamento definita al 31 dicembre 2002, ai sensi dell'articolo 17 del citato decreto legislativo n. 196 del 1995.

5. Il personale di cui al comma 1, incluso nell'aliquota di avanzamento definita al 31 dicembre 2001, ai sensi dell'articolo 17 del citato decreto legislativo n. 195 del 1996, è

inquadrate, qualora non ancora valutate, nel grado superiore con riserva di determinare l'anzianità giuridica successivamente alla conclusione del procedimento di valutazione.

6. In deroga alle disposizioni di cui all'articolo 14, comma 3, del citato decreto legislativo n. 196 del 1995, per il personale inquadrato nel grado di maresciallo ordinario, ai sensi del comma 1, il periodo di permanenza nel grado, di cui alla tabella B/3 allegata al decreto legislativo n. 196 del 1995, e successive modificazioni, è di sei anni.

7. Il personale di cui al comma 1, che, alla data del 31 dicembre 2004 non ha assolto, in modo totale o parziale, i periodi minimi di comando, di attribuzioni specifiche, di servizio presso i reparti e di imbarco e non ha espletato i corsi e gli esami prescritti dall'articolo 16 del citato decreto legislativo n. 196 del 1995, può assolverli nel grado di inquadramento.

8. I marescialli che si trovano nelle condizioni di cui all'articolo 17, commi 3 e 4, oppure dell'articolo 34, comma 15, del decreto legislativo n. 196 del 1995, e successive modificazioni, al cessare delle cause impeditive sono sottoposti alla valutazione con riferimento alle aliquote di avanzamento, definite fino alla data del 31 dicembre 2001, ai sensi dell'articolo 17, comma 6, del citato decreto legislativo n. 196 del 1995. Gli stessi sono provvisoriamente inquadrati nel grado superiore con riserva di determinare l'inquadramento definitivo, secondo quanto previsto al comma 1, successivamente alla conclusione del procedimento di valutazione.

9. Il comma 2 dell'articolo 20 del citato decreto legislativo n. 196 del 1995, e successive modificazioni, è sostituito dal seguente:

«2. Il numero delle promozioni annuali al grado di primo maresciallo è pari ad un 1/30 della consistenza del personale appartenente al ruolo dei marescialli».

10. In deroga alle disposizioni degli articoli 6-bis e 6-ter del decreto legislativo n. 196 del 1995, introdotti dal decreto legi-

slativo 28 febbraio 2001, n. 82, fermi restando gli altri requisiti previsti dalle medesime norme e dall'articolo 6-*quater*, del citato decreto legislativo n. 196 del 1995, introdotto dal decreto legislativo n. 82 del 2001, ai primi marescialli, che per effetto delle disposizioni di cui al comma 1 sono inquadrati a tale grado con decorrenza giuridica 1° gennaio 2002, lo scatto aggiuntivo spettante è attribuito alla data del 1° gennaio 2003.

11. Per il personale che alla data di entrata in vigore della presente legge riveste il grado di primo maresciallo con anzianità 1° gennaio 2002, il periodo necessario per l'inclusione nell'aliquota di ruolo per l'attribuzione della qualifica di luogotenente previsto dall'articolo 6-*bis*, comma 2, del decreto legislativo n. 196 del 1995, introdotto dal decreto legislativo n. 82 del 2001, è di cinque anni dall'attribuzione dello scatto.

12. Per il personale che consegue l'inquadramento al grado di primo maresciallo ai sensi del comma 1, con anzianità assoluta nel grado di provenienza fino al 31 dicembre 1997, il periodo necessario per l'inclusione nell'aliquota di ruolo per l'attribuzione della qualifica di luogotenente previsto dall'articolo 6-*bis*, comma 2 del decreto legislativo n. 196 del 1995, introdotto dal decreto legislativo n. 82 del 2001, è di sei anni dall'attribuzione dello scatto.

13. I trattamenti economici dovuti per l'effetto del riallineamento di cui al presente articolo iniziano a decorrere dal 1° gennaio 2003 e dalla data del nuovo inquadramento per quelli derivanti dai provvedimenti assunti in esecuzione della presente legge.

14. Al personale che alla data del 31 dicembre 2002 si trova nella posizione di ausiliaria, non si applicano le distinzioni del presente articolo ai fini dell'adeguamento dell'indennità prevista dall'articolo 46 della legge 10 maggio 1983, n. 212, e successive modificazioni.

Art. 2.

(Inquadramento nel ruolo dei marescialli)

1. Il personale appartenente al ruolo dei sergenti e dei volontari di truppa in servizio permanente effettivo, arruolato ai sensi della legge 24 dicembre 1986, n. 958, e successive modificazioni, e transitato in tali ruoli ai sensi del citato decreto legislativo n. 196 del 1995, e successive modificazioni, che è in servizio alla data di entrata in vigore della presente legge ed è in possesso del diploma di scuola media superiore, è inquadrato nel ruolo dei marescialli, rispettando le seguenti anzianità:

a) decorrenza 1° gennaio 2003 per il personale risultato vincitore del primo concorso per l'immissione nel ruolo dei sergenti;

b) decorrenza 1° luglio 2003 per il personale risultato vincitore del secondo concorso per l'immissione nel ruolo dei sergenti;

c) decorrenza 1° gennaio 2004 per il personale risultato vincitore del primo corso per l'immissione nel ruolo dei volontari di truppa in servizio permanente;

d) decorrenza 1° luglio 2004 per il personale risultato vincitore del secondo concorso per l'immissione nel ruolo dei volontari di truppa in servizio permanente;

e) decorrenza 1° gennaio 2005 per il personale risultato vincitore del terzo concorso per l'immissione nel ruolo dei volontari di truppa in servizio permanente.

2. L'inquadramento di cui al comma 1 si applica esclusivamente al personale vincitore dei concorsi di cui all'articolo 35, comma 2, e all'articolo 36, comma 1, del citato decreto legislativo n. 196 del 1995, previo il superamento di un corso di qualificazione, della durata di quattro settimane, da svolgersi presso il reparto di appartenenza o in enti e reparti limitrofi nell'ambito della stessa provincia.

Art. 3.

(Esuberi nel ruolo dei marescialli)

1. Il personale militare in servizio nel ruolo dei marescialli, risultante in esubero, dalla data di entrata in vigore della presente legge, può, a domanda, essere collocato in aspettativa per riduzione di quadri con lo stesso trattamento economico previsto per gli ufficiali, dal giorno immediatamente successivo al compimento del cinquantaduesimo anno di età.

Art. 4.

(Profilo di carriera)

1. I concorsi riservati ai volontari in servizio permanente per il transito nel ruolo dei sergenti sono banditi su base regionale.

2. Ai volontari che rivestono il grado di caporal maggiore capo scelto ed hanno tre anni di anzianità di grado è consentito il transito nel ruolo dei sergenti a domanda, previo giudizio di idoneità e il superamento di un corso di perfezionamento della durata di sessanta giorni. Gli idonei, al termine del corso, sono di norma reimpiegati nel reparto di appartenenza, fatte salve diverse e particolari esigenze di servizio o la richiesta di trasferimento a domanda dell'interessato.

3. I volontari in servizio permanente effettivo, che hanno rivestito il grado di sergente, previo giudizio di idoneità, sono immessi a domanda nel ruolo dei sergenti, a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge, con anzianità immediatamente successiva all'ultimo dei sergenti iscritto nel ruolo.

4. I volontari, all'atto di transito nel servizio permanente effettivo continuano, di norma, ad essere impiegati nell'ente di appartenenza, fatte salve diverse e particolari esigenze di servizio o la richiesta di trasferimento a domanda dell'interessato.

Art. 5.

(Copertura finanziaria)

1. All'onere di cui alla presente legge, determinato nel limite massimo di euro 18.000 per l'anno 2003 e di euro 40.000 a decorrere dall'anno 2004, si provvede nella misura di euro 18.000 per il 2003, mediante corrispondente riduzione dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 2003-2005, nell'ambito dell'unità previsionale di base di parte corrente «Fondo speciale» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2003, utilizzando l'accantonamento relativo al medesimo Ministero, e nella misura di euro 40.000 per il 2004 e di euro 40.000 per il 2005 rispettivamente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero della salute e al Ministero della difesa.

2. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

TABELLA A/1
(articolo 1, comma 1)

INQUADRAMENTO AL GRADO DI PRIMO MARESCIALLO

GRADO RIVESTITO al 31-12-2001	DECORRENZA	INQUADRAMENTO	DECORRENZA
Maresciallo capo e gradi corrispondenti	Anno 1999 e precedenti .	Primo maresciallo	01-01-2002
Maresciallo capo e gradi corrispondenti	Anno 2000	Primo maresciallo (1) . . .	01-01-2004
Maresciallo capo e gradi corrispondenti	Anno 2001	Primo maresciallo (1) . . .	01-01-2005

(1) Previo giudizio di idoneità da parte delle commissioni permanenti di valutazione di cui all'articolo 33 della legge 10 maggio 1983, n. 12.

TABELLA A/2
(articolo 1, comma 1)INQUADRAMENTO AL GRADO DI MARESCIALLO CAPO
E GRADI CORRISPONDENTI

GRADO RIVESTITO al 31-12-2001	DECORRENZA	INQUADRAMENTO	DECORRENZA
Maresciallo ordinario e gradi corrispondenti . .	Anno 1995 e precedenti .	Maresciallo capo e gradi corrispondenti	Anno 1997
Maresciallo ordinario e gradi corrispondenti . .	Anno 1996	Maresciallo capo e gradi corrispondenti	Anno 1998
Maresciallo ordinario e gradi corrispondenti . .	Anno 1997	Maresciallo capo e gradi corrispondenti	Anno 1999
Maresciallo ordinario e gradi corrispondenti . .	Anno 1998	Maresciallo capo e gradi corrispondenti	Anno 2000
Maresciallo ordinario e gradi corrispondenti . .	Anno 1999	Maresciallo capo e gradi corrispondenti	Anno 2001
Maresciallo ordinario e gradi corrispondenti . .	Anno 2000	Maresciallo capo e gradi corrispondenti	Anno 2002

TABELLA A/3
(articolo 1, comma 1)

INQUADRAMENTO AL GRADO DI MARESCIALLO ORDINARIO
E GRADI CORRISPONDENTI

GRADO RIVESTITO al 31-12-2001	DECORRENZA	INQUADRAMENTO	DECORRENZA
Maresciallo ordinario e gradi corrispondenti . .	Anno 2001	Maresciallo ordinario e gradi corrispondenti . . .	Anno 1998
Maresciallo e gradi corrispondenti	Anno 2000 e precedenti .	Maresciallo ordinario e gradi corrispondenti . . .	Anno 1999

