



Senato della Repubblica  
XVIII Legislatura

Fascicolo Iter  
**DDL S. 1089**

Disposizioni in materia di iniziativa legislativa popolare e di referendum

17/03/2019 - 03:17

# Indice

1. DDL S. 1089 - XVIII Leg. ....	1
1.1. Dati generali .....	2
1.2. Testi .....	4
1.2.1. Testo DDL 1089 .....	5
1.3. Trattazione in Commissione .....	6
1.3.1. Sedute .....	7
1.3.2. Resoconti sommari .....	8
1.3.2.1. 1 <sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) .....	9
1.3.2.1.1. 1 <sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 69 (pom.) del 05/03/2019 .....	10
1.3.2.1.2. 1 <sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 70 (pom.) del 06/03/2019 .....	12
1.3.2.1.3. 1 <sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 34 (pom.) del 12/03/2019 .....	15
1.3.2.1.4. 1 <sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 35 (ant.) del 13/03/2019 .....	16
1.3.2.1.5. 1 <sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 71 (ant.) del 13/03/2019 .....	17
1.3.2.1.6. 1 <sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 36 (pom.) del 13/03/2019 .....	24

# **1. DDL S. 1089 - XVIII Leg.**

# 1.1. Dati generali

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge  
Atto Senato n. 1089  
**XVIII Legislatura**

---

Disposizioni in materia di iniziativa legislativa popolare e di referendum

---

Iter

**6 marzo 2019:** in corso di esame in commissione

**Successione delle letture parlamentari**

[C.1173](#) assorbe [C.726](#), [C.727](#), [C.987](#), [C.1447](#)  
approvato

**S.1089** **in corso di esame in commissione**

---

Iniziativa Parlamentare

[On. Francesco D'Uva](#) ( M5S)

**Cofirmatari**

[On. Riccardo Molinari](#) ( Lega), [On. Giuseppe Brescia](#) ( M5S), [On. Igor Giancarlo Iezzi](#) ( Lega), [On. Anna Macina](#) ( M5S), [On. Simona Bordonali](#) ( Lega), [On. Davide Aiello](#) ( M5S), [On. Sara De Angelis](#) ( Lega), [On. Roberta Alaimo](#) ( M5S), [On. Alessandro Giglio Vigna](#) ( Lega), [On. Vittoria Baldino](#) ( M5S), [On. Cristian Invernizzi](#) ( Lega), [On. Francesco Berti](#) ( M5S), [On. Filippo Maturi](#) ( Lega), [On. Anna Bilotti](#) ( M5S), [On. Alberto Stefani](#) ( Lega), [On. Maurizio Cattoi](#) ( M5S), [On. Gianni Tonelli](#) ( Lega), [On. Valentina Corneli](#) ( M5S), [On. Gianluca Vinci](#) ( Lega), [On. Fabiana Dadone](#) ( M5S), [On. Giuseppe D'Ambrosio](#) ( M5S), [On. Federica Dieni](#) ( M5S), [On. Francesco Forciniti](#) ( M5S), [On. Martina Parisse](#) ( M5S), [On. Francesco Silvestri](#) ( M5S), [On. Elisa Tripodi](#) ( M5S)

[On. Leonardo Salvatore Penna](#) ( M5S) (aggiunge firma in data 19 ottobre 2018)

[On. Maria Edera Spadoni](#) ( M5S) (aggiunge firma in data 24 ottobre 2018)

[On. Filippo Scerra](#) ( M5S) (aggiunge firma in data 9 gennaio 2019)

Natura

Costituzionale

Presentazione

Trasmesso in data **22 febbraio 2019**; annunciato nella seduta n. 93 del 25 febbraio 2019.

Classificazione TESEO

COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA , INIZIATIVA POPOLARE , INIZIATIVA LEGISLATIVA , REFERENDUM

**Articoli**

CORTE COSTITUZIONALE (Art.3)

Relatori

Relatore alla Commissione Sen. [Ugo Grassi \(M5S\)](#) (dato conto della nomina il 6 marzo 2019) .

Relatore alla Commissione Sen. [Luigi Augussori \(L-SP-PSd'Az\)](#) (dato conto della nomina il 13 marzo 2019) .

Assegnazione

Assegnato alla [1<sup>a</sup> Commissione permanente \(Affari Costituzionali\)](#) in sede referente il 28 febbraio 2019. Annuncio nella seduta n. 96 del 5 marzo 2019.

## 1.2. Testi

## 1.2.1. Testo DDL 1089

---

---

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

## **1.3. Trattazione in Commissione**



## 1.3.1. Sedute

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

Disegni di legge  
Atto Senato n. 1089  
**XVIII Legislatura**

---

Disposizioni in materia di iniziativa legislativa popolare e di referendum

---

Trattazione in Commissione

### Sedute di Commissione primaria

Seduta	Attività
1 <sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) (sui lavori della Commissione) <a href="#">N. 69 (pom.)</a> 5 marzo 2019	Proposto ciclo di audizioni
1 <sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) in sede referente <a href="#">N. 70 (pom.)</a> 6 marzo 2019	
<a href="#">N. 34 (pom.)</a> 12 marzo 2019	Audizioni informali
<b>Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi</b> <a href="#">N. 35 (ant.)</a> 13 marzo 2019	Audizioni informali
<b>Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi</b> 1 <sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) (sui lavori della Commissione) <a href="#">N. 71 (ant.)</a> 13 marzo 2019	Sulla pubblicazione di documenti acquisiti nel corso delle audizioni informali
1 <sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) in sede referente <a href="#">N. 36 (pom.)</a> 13 marzo 2019	Audizioni informali
<b>Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi</b>	

## **1.3.2. Resoconti sommari**

## **1.3.2.1. 1<sup>^</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali)**

# 1.3.2.1.1. 1ª Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 69 (pom.) del 05/03/2019

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

AFFARI COSTITUZIONALI (1ª)  
MARTEDÌ 5 MARZO 2019  
69ª Seduta

*Presidenza del Presidente*  
[BORGHESI](#)

*La seduta inizia alle ore 15,30*

*SUI LAVORI DELLA COMMISSIONE*

## **Comunicazioni del Presidente**

Il [PRESIDENTE](#) riferisce l'esito della riunione dell'Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari appena conclusa, nella quale si è convenuto di prorogare alle ore 18 di martedì 12 marzo il termine per la presentazione di emendamenti al disegno di legge n. [897](#) e connessi (prevenzione di maltrattamenti a danno di minori, anziani e disabili nelle strutture pubbliche e private), da riferire al testo unificato adottato quale base per il seguito dell'esame.

Si è concordato, inoltre, di inserire all'ordine del giorno il disegno di legge costituzionale n. [1089](#) (disposizioni in materia di iniziativa legislativa popolare e di *referendum*) e di avviarne l'esame in una seduta che sarà convocata domani, mercoledì 6 marzo, alle ore 13, compatibilmente con i lavori dell'Assemblea. Si è altresì deciso di svolgere un ciclo di audizioni informali e di fissare alle ore 17 di giovedì 7 marzo il termine per l'indicazione dei soggetti da audire. La relazione sul provvedimento sarà svolta dai senatori Grassi e Augussori.

Il senatore [VITALI](#) (FI-BP), constatato che i correlatori sul disegno di legge n. [1089](#) saranno entrambi esponenti della maggioranza, preannuncia la presentazione di una relazione di minoranza per l'esame in Assemblea, ai sensi dell'articolo 43, comma 6, del Regolamento.

Inoltre, annuncia che presenterà una richiesta formale per la ripresa dell'esame in sede referente del disegno di legge costituzionale n. [388](#), sull'individuazione delle priorità di esercizio dell'azione penale.

Il senatore [AUGUSSORI](#) (L-SP-PSd'Az) auspica che, sul disegno di legge n. [1089](#), emerga un

orientamento condiviso già nel corso dell'esame in sede referente.

Il [PRESIDENTE](#) prende atto della sollecitazione del senatore Vitali in merito al disegno di legge n. [388](#) e assicura che l'esame procederà nel rispetto delle disposizioni regolamentari.

#### *CONVOCAZIONE DI UN'ULTERIORE SEDUTA*

Il [PRESIDENTE](#) avverte che la Commissione è convocata per un'ulteriore seduta domani, mercoledì 6 marzo, alle ore 13.

La Commissione prende atto.

*La seduta termina alle ore 15,40*

# 1.3.2.1.2. 1ª Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 70 (pom.) del 06/03/2019

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

AFFARI COSTITUZIONALI (1ª)  
MERCOLEDÌ 6 MARZO 2019  
70ª Seduta

Presidenza del Presidente  
[BORGHESI](#)

*La seduta inizia alle ore 13,05.*

*IN SEDE REFERENTE*

**(1089) DISEGNO DI LEGGE COSTITUZIONALE. - Deputati D'UVA ed altri. - Disposizioni in materia di iniziativa legislativa popolare e di referendum**, approvato dalla Camera dei deputati (Esame e rinvio)

Il relatore [AUGUSSORI](#) (*L-SP-PSd'Az*) riferisce sul disegno di legge costituzionale in titolo, già approvato dalla Camera dei deputati, che si compone di tre articoli.

L'articolo 1 modifica l'articolo 71 della Costituzione nella parte in cui disciplina l'iniziativa legislativa popolare. In particolare, dopo il secondo comma sono inseriti quattro nuovi commi che introducono una procedura rinforzata per i progetti di legge di iniziativa popolare che siano sottoscritti da almeno 500.000 elettori. In sintesi, a seguito della presentazione della proposta legislativa popolare, si avvia un procedimento che prevede l'approvazione del testo da parte delle Camere entro 18 mesi oppure - nei casi in cui, nello stesso arco di tempo, le Camere non abbiano concluso l'*iter* parlamentare, abbiano approvato un testo diverso o abbiano respinto il testo - a una consultazione referendaria per deliberarne l'approvazione. Qualora le Camere approvino la proposta in un testo diverso da quello presentato, il *referendum* è indetto sulla proposta originariamente presentata, salvo che i promotori non rinuncino alla consultazione referendaria; in tal caso la proposta approvata dal Parlamento è promulgata qualora quella sottoposta a *referendum* non sia approvata.

I parametri di ammissibilità dell'eventuale *referendum*, rispetto ai quali la Corte costituzionale è chiamata a esprimersi sulla base di quanto previsto dall'articolo 3, sono individuati dal nuovo quarto comma dell'articolo 71 della Costituzione. Nello specifico, è esclusa l'ammissibilità del *referendum* se la proposta non rispetta la Costituzione, se è ad iniziativa riservata, se presuppone intese o accordi, se richiede una procedura o una maggioranza speciale per la sua approvazione, se non rispetta l'obbligo di copertura finanziaria e se non ha contenuto omogeneo.

La proposta sottoposta a *referendum* è quindi approvata se ottiene la maggioranza dei voti validamente espressi, purché siano superiori a un quarto degli aventi diritto al voto.

Per rendere omogeneo il sistema, con l'articolo 2 del disegno di legge costituzionale in esame, tale quorum approvativo è stato esteso anche al *referendum* abrogativo, mediante una modifica dell'articolo 75, quarto comma, della Costituzione.

L'ultimo comma dell'articolo 71 della Costituzione, introdotto dal provvedimento in esame, affida a una legge, approvata a maggioranza assoluta da entrambe le Camere, la disciplina dell'attuazione del nuovo articolo 71, facendo espresso riferimento alla necessità che vengano disciplinati: le ipotesi di concorso di più proposte di legge popolare, il loro numero massimo, le modalità di verifica dei mezzi per far fronte a nuovi o maggiori oneri anche in relazione al loro eventuale adeguamento da parte dei promotori, le modalità per assicurare uguale conoscibilità della proposta di iniziativa popolare e di quella approvata dalle Camere o della normativa vigente nonché la sospensione del termine previsto per l'approvazione della proposta nel caso di scioglimento delle Camere.

Infine, all'articolo 3, la legge costituzionale n. 1 del 1953 è integrata con l'attribuzione alla Corte costituzionale della competenza sul giudizio di ammissibilità sul *referendum* previsto dal nuovo articolo 71 della Costituzione. In relazione alla tempistica del controllo di costituzionalità, si prevede che la Corte costituzionale intervenga prima della presentazione alle Camere della proposta di legge popolare, purché siano state raccolte almeno 200.000 sottoscrizioni. Spetta inoltre alla Corte costituzionale valutare la conformità della proposta approvata dal Parlamento all'articolo 71, quarto comma, della Costituzione. La valutazione della natura meramente formale delle modifiche apportate dalle Camere, ai fini dell'esclusione del *referendum*, è invece demandata a un organo terzo da individuarsi tramite la legge attuativa di cui all'articolo 71, sesto comma, della Costituzione.

Il relatore [GRASSI](#) (M5S) esprime un giudizio positivo sul testo approvato in prima lettura dalla Camera dei deputati, che introduce una procedura rinforzata per l'iniziativa legislativa popolare sottoscritta da almeno 500.000 elettori. Si prevede, infatti, che il progetto di legge d'iniziativa popolare - qualora sia respinto o modificato dalle Camere - sia sottoposto a consultazione referendaria, al verificarsi di alcune condizioni di ammissibilità. In tal caso, sarà rimessa agli elettori la scelta tra il progetto di legge popolare e il testo licenziato dal Parlamento.

Pur ritenendo che il procedimento sia snello e compatibile con le norme costituzionali, assicura la propria disponibilità a valutare eventuali proposte migliorative, soprattutto dal punto di vista tecnico, al fine di rendere l'*iter* quanto più possibile efficiente.

Si sofferma, infine, sull'articolo 3 del disegno di legge costituzionale, ritenendo preferibile una formulazione più sintetica e chiara, pur mantenendo inalterato il contenuto della norma: in particolare ritiene che l'articolo 2 della legge costituzionale n. 1 del 1953 potrebbe essere modificato, più che aggiungendo ulteriori commi, integrando le disposizioni esistenti con i riferimenti all'articolo 71.

Il senatore [CALDEROLI](#) (L-SP-PSd'Az) anticipa che sarà necessario approfondire alcuni aspetti, in particolare con riferimento alle materie che possono costituire oggetto di un quesito propositivo, anche tenendo conto della disciplina del *referendum* abrogativo.

Inoltre, rileva l'opportunità di verificare se, con la nuova procedura applicata anche al *referendum* abrogativo che prevede un giudizio *ex ante* di ammissibilità da parte della Corte Costituzionale una volta che siano state raccolte 200.000 firme, il vigente termine complessivo di tre mesi per il loro

deposito possa ritenersi, alla luce di questo nuovo passaggio procedurale, ancora sufficiente.

Il seguito dell'esame è quindi rinviato.

*La seduta termina alle ore 13,20.*



# 1.3.2.1.3. 1ª Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 34 (pom.) del 12/03/2019

---

---

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

**AFFARI COSTITUZIONALI (1ª)**  
**Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

**Riunione n. 34**  
**MARTEDÌ 12 MARZO 2019**

*Presidenza del Presidente*  
**[BORGHESI](#)**

*Orario: dalle ore 14,10 alle ore 17,30*

*AUDIZIONI INFORMALI SUL DISEGNO DI LEGGE N. 1089 (DISPOSIZIONI IN MATERIA DI  
INIZIATIVA LEGISLATIVA POPOLARE E DI REFERENDUM )*

# 1.3.2.1.4. 1<sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 35 (ant.) del 13/03/2019

---

---

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

**AFFARI COSTITUZIONALI (1<sup>a</sup>)**  
**Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

**Riunione n. 35**  
**MERCOLEDÌ 13 MARZO 2019**

*Presidenza del Presidente*  
**BORGHESI**  
*indi del Vice Presidente*  
**PERILLI**

*Orario: dalle ore 10,10 alle ore 13,05*

*AUDIZIONI INFORMALI SUL DISEGNO DI LEGGE N. 1089 (DISPOSIZIONI IN MATERIA DI  
INIZIATIVA LEGISLATIVA POPOLARE E DI REFERENDUM)*

# 1.3.2.1.5. 1<sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 71 (ant.) del 13/03/2019

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

AFFARI COSTITUZIONALI (1<sup>a</sup>)  
MERCOLEDÌ 13 MARZO 2019  
71<sup>a</sup> Seduta

Presidenza del Presidente  
[BORGHESI](#)

*La seduta inizia alle ore 9,35*

IN SEDE REFERENTE

[\(897\)](#) *Deputato Annagrazia CALABRIA ed altri. - Misure per prevenire e contrastare condotte di maltrattamento o di abuso, anche di natura psicologica, in danno dei minori nei servizi educativi per l'infanzia e nelle scuole dell'infanzia e delle persone ospitate nelle strutture socio-sanitarie e socio-assistenziali per anziani e persone con disabilità e delega al Governo in materia di formazione del personale*, approvato dalla Camera dei deputati

[\(182\)](#) *Maria RIZZOTTI ed altri. - Misure per prevenire e contrastare condotte di maltrattamento o di abuso, anche di natura psicologica, in danno dei minori negli asili nido e nelle scuole dell'infanzia e delle persone ospitate nelle strutture socio-sanitarie e socio-assistenziali per anziani e persone con disabilità*

[\(200\)](#) *BERTACCO ed altri. - Disposizioni in materia di videosorveglianza negli asili nido e nelle scuole dell'infanzia nonché presso le strutture socio-assistenziali per anziani, disabili e minori in situazione di disagio*

[\(262\)](#) *Gabriella GIAMMANCO ed altri. - Misure per prevenire e contrastare condotte di maltrattamento o di abuso, anche di natura psicologica, in danno dei minori negli asili nido e nelle scuole dell'infanzia e delle persone ospitate nelle strutture socio-sanitarie e socio-assistenziali per anziani e persone con disabilità e delega al Governo in materia di formazione del personale*

**(264) Gabriella GIAMMANCO ed altri. - Norme in materia di videosorveglianza negli asili nido e nelle scuole dell'infanzia nonché presso le strutture socio-assistenziali per anziani, disabili e minori in situazioni di disagio**

**(546) ROMEO ed altri. - Norme in materia di videosorveglianza negli asili nido e nelle scuole dell'infanzia nonché presso le strutture socio-assistenziali per anziani, disabili e minori in situazione di disagio**

**(1020) Daniela SBROLLINI. - Modifica all'articolo 61 del codice penale, in materia di circostanza aggravante comune per i delitti commessi in danno di persone ricoverate presso strutture sanitarie o socio-assistenziali residenziali o semiresidenziali ovvero in danno di minori all'interno di asili nido e scuole dell'infanzia, e altre disposizioni per garantire la sicurezza presso le medesime strutture**  
(Seguito dell'esame congiunto e rinvio)

Prosegue l'esame congiunto, sospeso nella seduta del 28 febbraio.

Il **PRESIDENTE** comunica che sono stati presentati emendamenti, riferiti al testo unificato proposto dalla relatrice, adottato come testo base per il seguito dell'esame, pubblicati in allegato.

La Commissione prende atto.

Il seguito dell'esame congiunto è quindi rinviato.

#### *SULLA PUBBLICAZIONE DI DOCUMENTI ACQUISITI NEL CORSO DELLE AUDIZIONI INFORMALI*

Il **PRESIDENTE** comunica che, al termine delle audizioni informali sul disegno di legge costituzionale n. **1089** (Disposizioni in materia di iniziativa legislativa popolare e di *referendum*), che si sono svolte dinanzi all'Ufficio di Presidenza nella giornata di ieri, alcuni dei soggetti invitati hanno depositato della documentazione, che sarà resa disponibile per la pubblica consultazione, al pari di ulteriore documentazione che verrà eventualmente depositata nelle successive audizioni connesse all'esame di tale provvedimento.

La Commissione prende atto.

*La seduta termina alle ore 9,40.*

EMENDAMENTI AL TESTO UNIFICATO ADOTTATO DALLA COMMISSIONE PER I

## DISEGNI DI LEGGE

N. [897](#), [182](#), [200](#), [262](#), [264](#), [546](#), [1020](#)

### Art. 1

#### 1.1

[PERILLI](#), [MANTOVANI](#)

*Al comma 1, dopo le parole: «delle persone ospitate nelle» inserire le seguenti: «comunità di tipo familiare e nelle».*

*Conseguentemente, all'articolo 4:*

*al comma 1 dopo le parole: «i servizi, le scuole» inserire le seguenti: «, le comunità»;*

*b) al comma 6, primo periodo, dopo le parole: «nelle scuole» inserire le seguenti: «, nelle comunità»;*

*c) al comma 6, secondo periodo, dopo le parole: «le scuole» inserire le seguenti: «, le comunità di tipo familiare»;*

*d) al comma 11, dopo le parole: «delle scuole» inserire le seguenti: «, delle comunità».*

### Art. 2

#### 2.1

[IORI](#), [MALPEZZI](#), [PARRINI](#), [FARAONE](#), [ASSUNTELA MESSINA](#), [PATRIARCA](#)

*Al comma 1, lettera a), sostituire la parola: «psico-attitudinale» con le seguenti: «attitudinale, con riferimento alle competenze relazionali, emotive ed empatiche» e alla lettera b) sostituire la parola: «psico-attitudinale» con la parola: «attitudinale».*

#### 2.2

[DE PETRIS](#), [ERRANI](#), [GRASSO](#), [LAFORGIA](#)

*All'articolo apportare le seguenti modificazioni:*

*1) Al comma 1, lettera a) sopprimere le seguenti parole: «e sentito il Ministro per la famiglia e le disabilità» e sostituire le parole: «con il quale» con le seguenti: «con i quali»;*

*2) Al comma 3 sopprimere le seguenti parole: «sentito il Ministro per la famiglia e le disabilità»;*

*3) Al comma 4, sopprimere le seguenti parole: « e con il Ministro per la famiglia e le disabilità».*

#### 2.3

[LONARDO](#)

*Al comma 1, alla lettera d), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «, e grazie ad un'equipe che si occupi nello specifico di sensibilizzazione e di prevenzione di abusi e maltrattamenti.».*

#### 2.4

[GRANATO](#)

*Al comma 1, sostituire la lettera f) con la seguente:*

*«f) prevedere adeguati percorsi di sostegno e, ove possibile, di ricollocamento del personale dichiarato non idoneo allo svolgimento delle mansioni educative, di assistenza e di cura presso i servizi, le scuole e le strutture di cui all'articolo 1, ferma restando, per il personale docente e non docente assunto a tempo indeterminato nelle scuole dell'infanzia, la disciplina di cui al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni e integrazioni, in materia di licenziamento disciplinare.».*

#### 2.5

[ASSUNTELA MESSINA](#), [IORI](#), [PATRIARCA](#)

*Al comma 1, sostituire la lettera f), con la seguente:*

*«f) favorire adeguati percorsi di sostegno e ricollocamento, anche mediante la possibilità di ricorrere a mutamenti di mansione nell'ambito delle medesime strutture, del personale dichiarato non idoneo allo svolgimento delle mansioni educative, di assistenza e di cura presso i servizi, le scuole e le strutture di cui all'articolo 1. ».*

#### 2.6

[GRANATO](#)

*Al comma 1, lettera f), sostituire la parola: «favorire» con la seguente: «prevedere».*

## 2.7

[PIROVANO](#), [AUGUSSORI](#), [SAPONARA](#)

*Al comma 1, lettera f), dopo le parole: «e le strutture» inserire la seguente: «pubbliche».*

*Conseguentemente, dopo la lettera f) inserire la seguente:*

*«f-bis) prevedere, per le strutture private che non possono ricollocare, la chiusura del rapporto di lavoro del personale dichiarato inidoneo allo svolgimento delle mansioni nelle strutture di cui all'articolo 1».*

## Art. 3

### 3.1

[DE PETRIS](#), [ERRANI](#), [GRASSO](#), [LAFORGIA](#)

*Al comma 1, primo periodo, apportare le seguenti modificazioni:*

1) *sopprimere le seguenti parole: «e con il Ministro per la famiglia e le disabilità»;*

2) *sostituire le parole: «previa consultazione delle associazioni sindacali maggiormente rappresentative sul piano nazionale» con le seguenti: «previo accordo collettivo stipulato con le associazioni sindacali comparativamente più rappresentative sul piano nazionale.»*

### 3.2

[PERILLI](#), [MANTOVANI](#)

*Aggiungere, in fine, i seguenti commi:*

*«1-bis. Entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali e con il Ministro per la famiglia, previa intesa in sede di Conferenza unificata di cui al decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sentite le associazioni sindacali maggiormente rappresentative sul piano nazionale, adotta linee guida per la stesura di un Codice di condotta da parte di ogni servizio educativo per l'infanzia o scuola per l'infanzia. Le linee guida definiscono, altresì, le modalità per l'elaborazione, da parte dei servizi educativi per l'infanzia e delle scuole dell'infanzia, di una versione del Codice di condotta in un linguaggio semplificato per la comprensione dei bambini.*

*1-ter. Il personale dei servizi educativi per l'infanzia e delle scuole dell'infanzia è tenuto al rispetto del Codice di condotta di cui al comma 1-bis. Il Codice di condotta enuclea i comportamenti vietati, quelli posti a tutela dei diritti dei bambini, in applicazione della normativa vigente, e riporta le procedure di prevenzione, segnalazione e gestione di eventuali comportamenti inappropriati nei loro confronti.*

*1-quater. I servizi educativi per l'infanzia e le scuole dell'infanzia sono tenuti a rendere noto alle famiglie il Codice di condotta di cui al comma 1-bis e a esporne una copia visibile al pubblico all'interno della struttura.».*

### 3.3

[ASSUNTELA MESSINA](#), [IORI](#), [PATRIARCA](#)

*Dopo il comma 1, aggiungere il seguente:*

*«1-bis. Allo scopo di assicurare un contesto ambientale sano ed equilibrato, favorendo le migliori condizioni di svolgimento dell'attività lavorativa, anche tenuto conto della peculiarità del servizio erogato, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro della salute e il Ministro dell'istruzione, dell'Università e della ricerca, emana le linee guida in merito alla redazione del documento di valutazione dei rischi, di cui all'articolo 28 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, riguardante il personale comunque impiegato nelle strutture di cui all'articolo 1 della presente legge».*

## Art. 4

### 4.1

[MANTOVANI](#)

*Apportare le seguenti modificazioni:*

a) *sostituire il comma 1 con il seguente:*

«1. Per assicurare il conseguimento delle finalità di cui all'articolo 1, presso i servizi e le strutture di cui al medesimo articolo, sulla base del piano pluriennale di cui al comma 9, lettera *a*), del presente articolo, sono installati sistemi certificati di videosorveglianza a circuito chiuso con registrazione audio-video a colori. Le scuole di cui all'articolo 1 possono prevedere l'installazione dei sistemi di video sorveglianza di cui al precedente periodo»;

b) *sostituire il comma 6 con il seguente:*

«6. L'installazione, il funzionamento e la manutenzione dei sistemi di cui al comma 1 costituiscono requisito essenziale per l'esercizio dei servizi e delle attività nei servizi e nelle strutture di cui all'articolo 1 di nuova costituzione. I servizi e le strutture, pubbliche e private, già operative alla data di entrata in vigore della presente legge provvedono all'installazione dei sistemi di cui al comma 1, secondo i termini stabiliti dal piano pluriennale di cui al comma 9, lettera *a*), e alla comunicazione dell'avvenuta installazione, da effettuare secondo le modalità definite dal decreto di cui al comma 9. L'omessa comunicazione dell'installazione di cui al precedente periodo determina la sospensione dell'attività».

c) *al comma 11, sopprimere le seguenti parole: «, delle scuole».*

#### 4.2

##### MANTOVANI

*Apportare le seguenti modificazioni:*

a) *sostituire il comma con il seguente:*

«1. Per assicurare il conseguimento delle finalità di cui all'articolo 1, presso le strutture di cui al medesimo articolo, sulla base del piano pluriennale di cui al comma 9, lettera *a*), del presente articolo, sono installati sistemi certificati di videosorveglianza a circuito chiuso con registrazione audio-video a colori. I servizi e le scuole di cui all'articolo 1 possono prevedere l'installazione dei sistemi di videosorveglianza di cui al precedente periodo»;

b) *sostituire il comma 6 con il seguente:*

«6. L'installazione, il funzionamento e la manutenzione dei sistemi di cui al comma 1 costituiscono requisito essenziale per l'esercizio dei servizi e delle attività nelle strutture di cui all'articolo 1 di nuova costituzione. Le strutture, pubbliche e private, già operative alla data di entrata in vigore della presente legge provvedono all'installazione dei sistemi di cui al comma 1, secondo i termini stabiliti dal piano pluriennale di cui al comma 9, lettera *a*), e alla comunicazione dell'avvenuta installazione, da effettuare secondo le modalità definite dal decreto di cui al comma 9. L'omessa comunicazione dell'installazione di cui al precedente periodo determina la sospensione dell'attività».

c) *al comma 11 sopprimere le parole: «dei servizi, delle scuole e».*

#### 4.3

##### RONZULLI

*Al comma 1, primo periodo, dopo le parole: «di cui all'articolo 1», inserire le seguenti: «entro 3 anni dalla data di entrata in vigore della presente legge».*

*Conseguentemente, dopo il comma 12, aggiungere il seguente:*

«12-bis. Entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, previo parere della Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, stabilisce con proprio decreto le modalità per l'individuazione di criteri premiali a favore delle scuole che provvedono alla installazione dei sistemi di cui al comma 1. Dall'attuazione di quanto previsto al periodo precedente non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica».

#### 4.4

##### RONZULLI

*Al comma 1, dopo le parole: «installati» inserire le seguenti: «entro 5 anni dalla data di entrata in vigore della presente legge».*

*Conseguentemente, al comma 9, lettera a), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «, entro il termine di 5 anni di cui al comma 1 del presente articolo».*

**4.5**

[RONZULLI](#)

*Al comma 1, dopo le parole: «sono installati» inserire le seguenti: «entro 4 anni dalla data di entrata in vigore della presente legge».*

*Conseguentemente, al comma 9, lettera a), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «, entro il termine di 4 anni di cui al comma 1 del presente articolo».*

**4.6**

[RONZULLI](#)

*Al comma 1, dopo le parole: «sono installati» inserire le seguenti: «entro 3 anni dalla data di entrata in vigore della presente legge».*

*Conseguentemente, al comma 9, lettera a), aggiungere, in fine, le seguenti parole: «, entro il termine di 3 anni di cui al comma 1 del presente articolo».*

**4.7**

[RONZULLI](#)

*Al comma 5 sostituire le parole: «della polizia giudiziaria» con le seguenti: «del difensore».*

**4.8**

[RONZULLI](#)

*Al comma 6, secondo periodo, dopo le parole: «di cui al comma 9, lettera a)» inserire le seguenti: «e comunque non oltre 5 anni dalla data di entrata in vigore della presente legge».*

**4.9**

[RONZULLI](#)

*Al comma 6, secondo periodo, dopo le parole: «di cui al comma 9, lettera a)» inserire le seguenti: «e comunque non oltre 4 anni dalla data di entrata in vigore della presente legge».*

**4.10**

[RONZULLI](#)

*Al comma 6, secondo periodo, dopo le parole: «di cui al comma 9, lettera a)» inserire le seguenti: «e comunque non oltre 3 anni dalla data di entrata in vigore della presente legge».*

**4.11**

[ASSUNTELA MESSINA](#), [IORI](#), [PATRIARCA](#)

*Sopprimere il comma 11.*

**4.12**

[IORI](#), [PARRINI](#), [MALPEZZI](#), [FARAONE](#), [PATRIARCA](#)

*Al comma 11 dopo le parole: «di cui al presente articolo» inserire le seguenti: «nei termini stabiliti dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di cui al comma 9».*

Art. 5

**5.1**

[DE PETRIS](#), [ERRANI](#), [GRASSO](#), [LAFORGIA](#)

*Al comma 1, sopprimere le seguenti parole: «, con il Ministro per la famiglia e le disabilità».*

**5.2**

[PERILLI](#), [MANTOVANI](#)

*All'articolo apportare le seguenti modificazioni:*

a) *al comma 1, dopo le parole: «le scuole dell'infanzia» inserire le seguenti: «, le comunità di tipo familiare»;*

b) *al comma 2, dopo le parole: «scuole dell'infanzia» inserire le seguenti: «, delle comunità di tipo familiare»;*

*Conseguentemente, all'articolo 1, comma 1, dopo le parole: «delle persone ospitate nelle» inserire le seguenti: «comunità di tipo familiare e nelle».*

**5.3**

[GRANATO](#)

*Al comma 1, primo periodo, dopo le parole: «il benessere organizzativo» inserire le seguenti: «e il*



rispetto dell'orario e delle condizioni di lavoro».

Art. 6

**6.1**

[IORI](#), [PARRINI](#), [MALPEZZI](#), [FARAONE](#), [ASSUNTELA MESSINA](#), [PATRIARCA](#)

*Sopprimere il comma 1.*

**6.2**

[PERILLI](#), [MANTOVANI](#)

*Al comma 1, capoverso «Art. 582-bis», primo comma, dopo le parole: «ovvero presso» inserire le seguenti: «le comunità di tipo familiare o le».*

**6.3**

[PERILLI](#), [MANTOVANI](#)

*Sopprimere il comma 2.*

**6.4**

[IORI](#), [MALPEZZI](#), [PARRINI](#), [FARAONE](#), [ASSUNTELA MESSINA](#), [PATRIARCA](#)

*Al comma 2, primo periodo, sopprimere le parole: «e con la sanzione amministrativa accessoria dell'interdizione dall'attività per una durata da tre a cinque anni.».*

Art. 7

**7.1**

[PERILLI](#), [MANTOVANI](#)

*Sopprimere l'articolo.*

**7.2**

[IORI](#), [PARRINI](#), [MALPEZZI](#), [FARAONE](#), [ASSUNTELA MESSINA](#), [PATRIARCA](#)

*Sopprimere l'articolo.*

Art. 9

**9.1.**

[MALPEZZI](#), [IORI](#), [PARRINI](#), [FARAONE](#), [ASSUNTELA MESSINA](#), [PATRIARCA](#)

*Dopo il comma 2 inserire i seguenti:*

*«2-bis. Per l'installazione, il funzionamento e la manutenzione dei sistemi di videosorveglianza di cui all'articolo 4 nelle strutture statali e paritarie dei servizi educativi per l'infanzia e delle scuole dell'infanzia è istituito presso il Ministero dell'economia e delle finanze un fondo specifico, con una dotazione di 15 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2019 al 2023. Con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze sono stabilite le modalità per l'erogazione delle risorse occorrenti per l'operatività dei sistemi di videosorveglianza nelle strutture di cui al presente comma.*

*2-ter. Agli oneri derivanti dal comma 2-bis si provvede a valere sul Fondo per interventi strutturali di politica economica, di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto-legge 29 novembre 2004, n. 282, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 dicembre 2004, n. 307».*

# 1.3.2.1.6. 1<sup>a</sup> Commissione permanente (Affari Costituzionali) - Seduta n. 36 (pom.) del 13/03/2019

---

---

[collegamento al documento su www.senato.it](http://www.senato.it)

**AFFARI COSTITUZIONALI (1<sup>a</sup>)**  
**Ufficio di Presidenza integrato dai rappresentanti dei Gruppi parlamentari**

**Riunione n. 36**  
**MERCOLEDÌ 13 MARZO 2019**

*Presidenza del Presidente*  
**[BORGHESI](#)**

*Orario: dalle ore 14,05 alle ore 14,30*

*AUDIZIONI INFORMALI SUL DISEGNO DI LEGGE N. 1089 (DISPOSIZIONI IN MATERIA DI  
INIZIATIVA LEGISLATIVA POPOLARE E DI REFERENDUM )*

