
"Schema di decreto legislativo recante disposizioni correttive al decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 207, di attuazione della direttiva (UE) 2018/1972, che modifica il decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259, recante il Codice delle comunicazioni elettroniche"

Audizione del 23/01/2024

RUOLO DI SNPA

Accertamento della compatibilità del progetto di nuovi impianti per telecomunicazione o di modifiche di impianti esistenti con i limiti di esposizione finalizzato al rilascio di autorizzazioni da parte degli Enti Locali (Art. 44, comma 1)



Valutazione teorica delle emissioni elettromagnetiche dagli impianti sulla base dei dati tecnici dichiarati dai titolari quali: potenza radioelettrica, diagramma di radiazione, direzione di puntamento del fascio ecc.



Se l'esito della valutazione teorica effettuata sul singolo impianto, "sommato" al livello di campo elettromagnetico dovuto agli altri impianti che insistono nell'area di interesse, è inferiore al limite di esposizione sarà rilasciato un parere positivo all'autorizzazione

CRITICITA' DEL PERCORSO AUTORIZZATIVO

Ciascun impianto autorizzato immetterà un campo elettromagnetico nell'ambiente il cui livello sarà una frazione più o meno rilevante del valore limite ammesso per l'esposizione della popolazione (occupazione di spazio elettromagnetico)



In assenza di limitazioni alle emissioni prodotte dai singoli impianti, è possibile autorizzare un impianto ad occupare gran parte dello spazio elettromagnetico (anche più del 90%) impedendo ad altri operatori di installare i loro impianti nella stessa area (limitazione della concorrenza)

La criticità è accentuata dall'assenza di un vincolo normativo che impedisca ai titolari degli impianti di dichiarare una potenza radioelettrica superiore a quella effettivamente esercitata

CRITICITA' DEL PERCORSO AUTORIZZATIVO

Carenze nella comunicazione dell'aggiornamento dei dati degli impianti attivi sul territorio

Assenza di sanzioni per incongruenze tra dati tecnici degli impianti oggetto delle autorizzazioni e dati reali degli impianti in esercizio



Conoscenza incompleta degli impianti attivi sul territorio da parte delle Agenzie per l'ambiente e conseguente difficoltà nella stima di valori attendibili di fondo elettromagnetico

ART. 30 Sanzioni

Inserimento di sanzioni in caso di inadempienza rispetto all'art.44 e seguenti

Esempio: Legge Regione Piemonte n. 19/2004, art.16 come modificato con la LR 3/2023

“2 bis. Chiunque installa o modifica un impianto senza aver ottemperato alle ulteriori procedure previste dagli articoli 44, 45, 46, 47, 48 e 49 del decreto legislativo 259/2003 per l'installazione, l'attivazione e la modifica degli impianti radioelettrici è soggetto alla sanzione pecuniaria amministrativa da mille euro a diecimila euro e alla disattivazione dell'impianto con le modalità previste dall'articolo 8, comma 4.”.

ART. 44

Nuovi impianti -Procedimenti autorizzatori relativi alle infrastrutture di comunicazione elettronica per impianti radioelettrici

Comma 5. *Copia dell'istanza ovvero della segnalazione viene inoltrata contestualmente, **tramite portale telematico**, all'Organismo di cui al comma 1, che si pronuncia entro trenta giorni dalla comunicazione. **In mancanza del portale telematico l'istanza, conforme ai modelli predisposti dagli enti locali e, ove non predisposti, ai modelli di cui all'allegato n. 12-bis, deve essere inviata mediante posta elettronica certificata.** Lo sportello locale competente provvede a pubblicizzare l'istanza, pur senza diffondere i dati caratteristici dell'impianto..."*

Proposta di modifica del comma 5 in analogia alle modifiche apportate al comma 2

ART. 44

Nuovi impianti -Procedimenti autorizzatori relativi alle infrastrutture di comunicazione elettronica per impianti radioelettrici

Comma 5 Bis *Al fine di garantire a tutti i titolari di diritto d'uso di frequenze per scopi di telefonia mobile un più agevole accesso alle risorse elettromagnetiche, con apposito decreto da adottarsi entro sessanta giorni dall'entrata in vigore del presente provvedimento, il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, di concerto con il Ministero delle Imprese e del Made in Italy, individua i criteri, quali ad esempio la disponibilità massima della potenza per ciascun operatore di telefonia, la condivisione dei dati tra i gestori, la definizione della potenza effettivamente necessaria al servizio da utilizzare nei calcoli previsionali, al fine di agevolare l'installazione degli impianti,...*

Proposta di inserimento del comma 5bis per favorire l'accesso di tutti gli operatori alle risorse elettromagnetiche ed evitare l'accaparramento dello "spazio elettromagnetico" analogamente alle misure introdotte per evitare l'accaparramento dello spettro (aumento del contributo previsto "per ogni singolo MHz aggiuntivo e/o frazione dello stesso" – art. 2, comma 3 dell'Allegato 12)

Esempio: Introduzione di valori limite per impianto stabiliti dal Consiglio federale svizzero

ART. 44

Nuovi impianti -Procedimenti autorizzatori relativi alle infrastrutture di comunicazione elettronica per impianti radioelettrici

Comma 11

*[...] comunicando l'attivazione dell'impianto all'ente locale e all'organismo competente ad effettuare i controlli, di cui all'articolo 14 della legge 22 febbraio 2001, n. 36. **La comunicazione, tramite portale telematico o, in sua assenza, tramite PEC, deve avvenire entro quindici giorni dall'effettiva attivazione. L'impianto oggetto del titolo abilitativo deve essere realizzato e configurato secondo quanto dichiarato nella relativa istanza, anche eventualmente con una potenza al trasmettitore inferiore a quanto richiesto con conseguente adeguamento del titolo abilitativo***

Proposta di integrare la modifica prevista con la frase evidenziata in rosso al fine di garantire tempi certi per le comunicazioni e dati rispondenti alle reali condizioni degli impianti installati

Controlli effettuati hanno indicato la presenza di difformità tra le caratteristiche degli impianti installati e la potenza dichiarata in fase di istanza per l'autorizzazione (potenza dichiarata non raggiungibile con gli apparati installati)