

Senato della Repubblica
Commissione 9^a - Agricoltura e produzione agroalimentare

**AUDIZIONE INFORMALE SUL DDL N. 1328 (COMPETITIVITÀ
SETTORE AGRICOLO)**

Prof. Giovanni Cannata
Commissario straordinario
Istituto Nazionale di Economia Agraria
9 aprile 2014

- INEA, ente pubblico di ricerca vigilato dal MiPAAF
- Istituito nel 1928
- Dichiarato ente di ricerca di notevole rilievo con la legge 70/1975
- Incluso nel Sistema Statistico Nazionale (SISTAN) con DM 31/03/1990
- Riordinato con il decreto legislativo n. 454/1999 e modificato con legge 137/2002
- Ha riorganizzato la struttura interna, dotandosi, a partire dal 2005 di un nuovo Statuto e di nuovi regolamenti. L'Istituto è dotato di autonomia scientifica, statutaria, organizzativa, amministrativa e finanziaria.

MISSIONE DELL'INEA

- Lo Statuto prevede che l'INEA:
 - svolga attività di ricerca socio-economica in campo agricolo, agroindustriale, forestale, della pesca e del mondo rurale in ambito nazionale comunitario e internazionale
 - presenti annualmente al Ministro un Rapporto sullo Stato dell'Agricoltura
 - realizzi indagini, analisi e studi
 - gestisca la Rete di Informazione Contabile Agricola (RICA)
 - svolga funzione di supporto, nell'interesse delle Regioni, delle Province Autonome, degli Enti locali e delle altre pubbliche amministrazioni
 - promuova, in collaborazione con Università, centri di ricerca, organismi scientifici ed altri soggetti pubblici e privati, la formazione post-laurea

LE RISORSE IN GIOCO

L'INEA non è solo un centro di costo

Entrate - Previsioni definitive 2013: **32,9 milioni di euro**

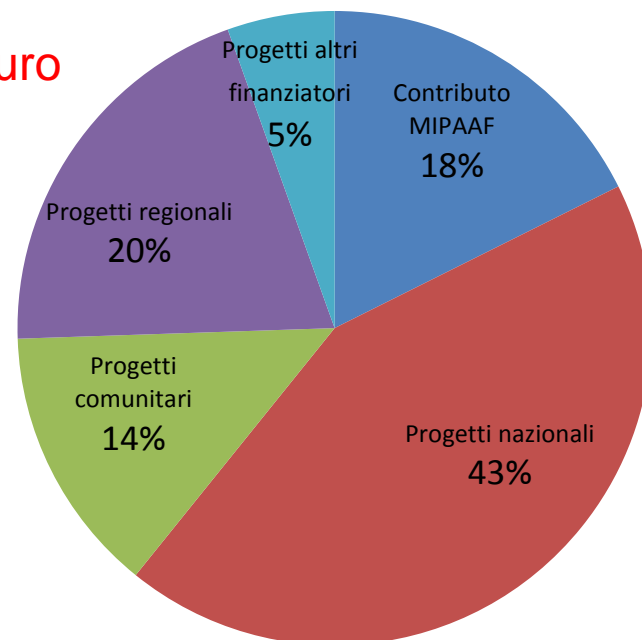
- Contributo MIPAAF (ordinario e straordinario) 5,8
- Progetti nazionali 14,2
- Progetti comunitari 4,5
- Progetti regionali 6,6
- Progetti altri finanziatori 1,8

➤ Risorse umane → 227 Unità di personale di cui:

- 117 Tempi indeterminati
- 110 Tempi determinati

➤ Le risorse umane operano presso:

- Sede centrale
- Sedi regionali
- MIPAAF
- Amministrazioni regionali



L'azione dell'INEA a supporto delle politiche agricole (1)

Azioni	Priorità	N° Progetti INEA
Definizione, implementazione e valutazione della politica agricola comune	Effetto disaccoppiamento; Greening; Supporto scientifico e animazione Rete Rurale Nazionale, Assistenza alla programmazione, monitoraggio e valutazione PSR; Reti di imprese; la PAC oltre il 2017.	30
Interventi per la competitività e la stabilizzazione del reddito delle imprese agricole	Rilevazione redditi agricoli (RICA); Analisi dinamiche socioeconomiche per tipologie di imprese e territori; Gestione dei rischi e stabilizzazione dei redditi; organizzazione e integrazione di filiera; supporti per assistenza tecnica alle imprese	13
Promozione dell'innovazione e diffusione della conoscenza	Governance delle politiche di ricerca e innovazione; Sistema informativo R&I	6
Il sistema agroalimentare italiano nello scenario internazionale	Competitività internazionale del Made in Italy; Osservatorio Pesca e Acquacoltura	21
Promozione della sicurezza alimentare e della sostenibilità delle produzioni	Prevenzione frodi; riforma settore bio; Osservatorio nazionale per lo sviluppo della filiera corta	12

L'azione dell'INEA a supporto delle politiche agricole (2)

Azioni	Priorità	N° Progetti INEA
Valorizzazione del ruolo dei giovani e delle donne nel settore agricolo	Misure per lo start up e servizi di consulenza; misure per l'accesso alla terra aree suscettibili di recupero	2
Valorizzazione delle funzioni sociali dell'agricoltura	Linee guida per l'agricoltura sociale; integrazione agricoltura sociale nelle azioni di coesione e SR	3
Gestione sostenibile delle risorse idriche e contrasto al cambiamento climatico	Monitoraggio effetti cambiamenti climatici: sistema informativo uso dell'acqua; impronta carbonica; strategie aziendali per l'adattamento	7
Semplificazione e fiscalità	Semplificazione regimi fiscali; regime fiscale per i giovani agricoltori	2
Settore forestale, biomassa e bioeconomia	Strategia foreste; promozione della bioeconomia	9

I PRODOTTI ANNUALI DELL'INEA

Pubblicazioni	Banche dati e sistemi informativi	Indagini periodiche
Annuario dell'agricoltura italiana	Banca dati RICA Sistema informativo GAIA	Rilevazioni della Rete di Informazioni Contabile Agricola
Rapporto sullo stato dell'agricoltura italiana	Banca dati dell'Annuario dell'agricoltura Italiana	Indagine sul mercato fondiario
Rapporto sul commercio con l'estero	Banca dati sulla spesa pubblica nazionale e regionale agricola	Indagine sull'impiego degli immigrati nell'agricoltura
Agricoltura italiana conta Agricoltura Regione conta	Banca dati del Commercio con l'estero	Indagine sulla spesa pubblica nazionale e regionale agricola
Agritrend	Banca dati territoriale dei valori fondiari	
Agrifisco	Sistema informativo aree irrigue (SIGRIA)	
Bioreport		

Il riordino degli enti agricoli (art. 7, c. 2):

Contributo dell'INEA



Si condividono i principi:

a) criteri di nomina che garantiscano la comprovata qualificazione scientifica e professionale dei componenti degli organi stessi nei settori in cui opera l'ente

→ Azione INEA: recente nomina DG con adeguata procedura selettiva;

b) ottimizzazione nell'utilizzo delle risorse umane, strumentali e riducendo ulteriormente il ricorso a contratti a soggetti esterni alla pubblica amministrazione e utilizzando prioritariamente le professionalità esistenti;

→ Azione INEA: spending review interna (nomina DG, Riduzioni collaborazioni esterne, riduzione costi gestione. Riduzione costi sedi regionali...)

Il riordino degli enti agricoli (art. 7, c. 2): il contributo dell'INEA

Alcune osservazioni su punti critici:

- a) utilizzo di una quota non superiore al 50 % dei risparmi di spesa derivanti dalla riduzione e riordino degli enti vigilati per politiche a favore del settore agroalimentare
 - per quanto concerne l'INEA si tratta di una cifra modesta (circa 150 mila €/anno) decisamente inferiore ai costi organizzativi/di riadattamento della missione)
- b) riduzione del numero degli enti, società e agenzie vigilati dal Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali
 - il comma si riferisce ad istituzioni di natura molto diversa il cui riordino deve rispondere a esigenze, criteri e percorsi differenziati

Riordino e razionalizzazione del sistema ricerca in agricoltura (comma d)

Unico ente o enti in rete?

1. A nostro avviso il sistema della ricerca agricolo nei prossimi anni dovrà:
 - Identificare e rispondere a sfide **globali** sempre più **complesse** che richiedono nuovi approcci scientifici e di relazione (istituzioni pubbliche, settore privato, partnership internazionali);
 - dotarsi di una **governance snella** che consenta di rispondere a tali sfide attraverso una regia della politica della ricerca e attraverso un confronto costruttivo tra gli attori della ricerca (diversi enti, Università, Regioni, imprese, altri portatori di interesse);
 - assegnare le risorse all'interno di un **piano finanziario coerente e programmato con un orizzonte di medio periodo**.
 - Operare con **approcci di rete** con gli altri Enti, non solo nazionali, sui grandi temi, sia in ambiti tradizionali che sui temi emergenti

Riordino e razionalizzazione

del sistema ricerca in agricoltura : quale rete?

	INEA	ISMEA	CRA	ISPRA	ISTITUTO SANITA'	CNR
ambiti tradizionali							
ambiti innovativi •societal Challenge HORIZON 2020							
•Millenium goals							

Riordino e razionalizzazione del sistema ricerca in agricoltura (comma d)

2. **Concentrazione** territoriale delle strutture o **presenza diffusa** sul territorio?
 - **Pro**: maggiore massa critica, risparmio, etc.
 - **Contro**: Minore vicinanza alle sedi di applicazione delle politiche e minore consapevolezza delle diversità economiche, sociali, ambientali
- ✓ **L'INEA è ente di supporto a Governo, Ministero e Regioni**, in grado di fornire un quadro d'insieme sulla situazione in atto nel settore agroalimentare, forestale e del mondo rurale, dell'impatto delle politiche e sull'impatto di politiche ed azioni innovative;
- ✓ **La rete delle sedi regionali dell'INEA ha un ruolo strategico e insostituibile** come raccordo tra gli indirizzi di politica agricola comunitaria e nazionale e la programmazione regionale, sia nell'analisi dei contesti agricoli e rurali regionali con approcci omogenei sul piano metodologico.

Riordino e razionalizzazione del sistema ricerca : i costi di un nuovo assetto

- ✓ Costi fissi dell'Ente
- ✓ Costi di trasferimento delle posizioni passive in atto;
- ✓ Costi di transizione
 - ✓ Relativi al personale;
 - ✓ Relativi all'amministrazione
 - ✓ ...
- ✓ **IMPATTO SUGLI STAKEHOLDERS**
 - ✓ Attuazione della nuova PAC
 - ✓ NUOVI PSR
 - ✓

COSA SI CHIEDE ALL'INEA?

- Di fornire informazione ed analisi su **temi rilevanti** per le politiche pubbliche con una **visione europea e internazionale**
- Di essere **credibile** ed **indipendente**
- Di saper **comunicare tempestivamente** i propri risultati in modo fruibile

Per rispondere in modo adeguato a queste esigenze occorrono:

- **Certezze**
- **Autorevolezza** (rigore scientifico e professionale)
- **Impegni misurabili ed agenda di lavoro verificabile**



Grazie per l'attenzione!